

# **Parapluherziening opslag en verkoop vuurwerk**

11 juni 2009



# Inhoudsopgave

<b>Toelichting</b>	<b>5</b>
<b>Hoofdstuk 1 Inleiding</b>	<b>7</b>
1.1 Algemeen	7
1.2 Leeswijzer	7
<b>Hoofdstuk 2 Begrenzing plangebied en vigerende bestemmingsplannen</b>	<b>9</b>
2.1 Begrenzing	9
2.2 Vigerende bestemmingsplannen	9
<b>Hoofdstuk 3 De bestaande situatie</b>	<b>11</b>
<b>Hoofdstuk 4 Relevante beleidskaders</b>	<b>13</b>
4.1 Rijk	13
4.2 Gemeente	14
<b>Hoofdstuk 5 Implementatie</b>	<b>17</b>
5.1 Vuurwerk in de geldende bestemmingsplannen	17
5.2 Planologische vertaling van het beleid	17
5.3 Planvorm	20
5.4 Artikelsgewijze toelichting	21
5.5 Handhaving	22
5.6 Exploitatieplan en economische uitvoerbaarheid	23
5.7 Inspraak en overleg	24



# **Toelichting**



# Hoofdstuk 1 Inleiding

## 1.1 Algemeen

Op 1 maart 2002 is het Vuurwerkbesluit in werking getreden houdende nieuwe regels met betrekking tot consumenten- en professioneel vuurwerk. Het Vuurwerkbesluit komt in de plaats van een aantal besluiten en regelingen zoals het Besluit opslag vuurwerk milieubeheer en de Regeling professioneel vuurwerk wet milieugevaarlijke stoffen 1999.

De regels hebben betrekking op opslag, verkoop en gebruik van vuurwerk. De meeste regels zijn technisch van aard en komen in het vergunningverlening- of meldingstraject tot uitvoering. In hoofdstuk 4, en bijlage 3, van het Vuurwerkbesluit worden ook regels gegeven die een ruimtelijke betekenis hebben, namelijk veiligheidsafstanden ten opzichte van kwetsbare objecten en geprojecteerde kwetsbare objecten<sup>1</sup> die de gemeenteraad en burgemeester en wethouders bij de uitoefening van de in artikel 4.2 Vuurwerkbesluit aangewezen bevoegdheden in het kader van de Wro (Wet ruimtelijke ordening) in acht moeten nemen.

Met andere woorden: de ruimtelijke regels van het Vuurwerkbesluit dienen te worden vastgelegd cq in acht genomen in nieuwe bestemmingsplannen, herzieningen, wijzigingen en vrijstellingen. Deze verplichting voor het bevoegd gezag op grond van de ruimtelijke ordening geldt alleen voor nieuwe (ruimtelijke ordenings) situaties. Veranderingen en actualisatie vallen ook onder deze verplichtingen. In bestaande ruimtelijke situaties moet primair degene die de inrichting drijft ervoor zorgen dat aan de veiligheidsafstanden wordt voldaan.

Vrijwel alle bestaande bedrijven in Almere hebben na aanpassing van de opslagvoorziening en/of het treffen van aanvullende maatregelen, kunnen voldoen aan de veiligheidsafstanden uit het Vuurwerkbesluit. Echter, historisch gezien is er een situatie gegroeid waarin een aantal inrichtingen op een locatie zit die op basis van de huidige inzichten over externe veiligheid als ongewenst kan worden beschouwd. Tevens doen er zich situaties voor van bestaande inrichtingen waarvoor het geldende bestemmingsplan niet voorziet in het opslaan of de verkoop van vuurwerk terwijl er (ruimtelijk) geen bezwaren zijn tegen een dergelijk gebruik. In deze situaties past ook het aanpassen van de opslagvoorziening aan het Vuurwerkbesluit niet binnen het bestemmingsplan.

Het bestemmingsplan regelt de bestemmingen en het gebruik van de gronden voor het betreffende gebied. Het bestemmingsplan bestaat uit een plankaart, regels en een toelichting. De plankaart en planregels vormen tezamen het juridische plan. De plantoelichting heeft geen rechtskracht. In de toelichting worden de achtergronden en beweegredenen aangegeven die hebben geleid tot het juridische plan.

## 1.2 Leeswijzer

De toelichting is opgebouwd uit vijf hoofdstukken. Na het inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de begrenzing van het plangebied en op de vigerende bestemmingsplannen. In hoofdstuk 3 wordt de bestaande situatie van het plangebied beschreven. De relevante beleidskaders staan centraal in hoofdstuk 4. In het 5<sup>de</sup> en laatste hoofdstuk wordt ingegaan op de implementatie van het beleid, de bestemmingsregeling, de handhaving, de economische uitvoerbaarheid en op de inspraak en het ambtelijk overleg.

Het juridische bestemmingsplan wordt gevormd door de plankaart (ten minste schaal 1:10.000) en de planregels.





## Hoofdstuk 2 Begrenzing plangebied en vigerende bestemmingsplannen

### 2.1 Begrenzing

Het plangebied beslaat een groot deel van het bestaande bebouwde gebied van Almere. De gebieden waarvoor, bij de voorbereidingen voor dit paraplubestemmingsplan, een bestemmingsplan(herziening) in de maak was of het geldende bestemmingsplan op korte termijn zou worden herzien vallen niet onder dit parapluplan. Voor de exacte begrenzingen wordt verwezen naar de bestemmingsplankaart.

### 2.2 Vigerende bestemmingsplannen

In bijlage 1 is een lijst opgenomen met alle bestemmingsplannen waarvoor dit paraplubestemmingsplan geldt. Deze bestemmingsplannen blijven naast dit paraplubestemmingsplan van kracht.



## Hoofdstuk 3 De bestaande situatie

In Almere is een aantal locaties voor opslag en verkoop van vuurwerk aanwezig.

Voor alle inrichtingen waar vuurwerk wordt opgeslagen en verkocht is een vergunning verleend of deze inrichtingen hebben een melding gedaan op grond van het Vuurwerkbesluit. Deze inrichtingen hebben de vereiste aanpassingen gedaan en voldoen aan het Vuurwerkbesluit.

Voor geen van de inrichtingen in Almere is een vergunning verleend voor een opslag van meer dan 10.000 kg consumentenvuurwerk.

De meest recente inventarisatie geeft het volgende beeld:

Naam	Adres	Hoeveelheid in kilogrammen
Uitvlucht	Vlaardingenstraat 41	10.000
Halfords	Miamistraat 46	1.000
Fejo brommers	Oliemolenstraat 59-61	10.000
Stars & Stripes	Wagenmakerbaan 19	2.000
Ermisa	Evenaar 198	1.120
Ermisa	Hopperzuigerstraat 49	9.150
Kapel	De Binderij 21	1.000 (vergunningaanvraag voor 4.387 kg in behandeling)
Timmerbedrijf Hulkenberg	Musicalstraat 21	4.000
Profile Wienholds	Noordeinde 164	1.300
Promesta	Splijtbakweg 60	8.286
R. van der Molen	Operetteweg 2 H	(vergunningaanvraag voor 1.897 kg in behandeling)
Brezan Automaterialen	Bostonweg 34	6.817
Monsterkoop bv en Vuurwerkland Almere	Markerkant 11 11	1.000 (vergunningaanvraag voor 10.000 kg in behandeling)



## Hoofdstuk 4      Relevante beleidskaders

### 4.1      Rijk

#### **Vuurwerkbesluit**

Het Vuurwerkbesluit (hierna: het besluit) onderscheidt drie soorten vuurwerk met uiteenlopende effecten:

- I. consumentenvuurwerk (waaronder fop- en schertsvuurwerk);
- II. professioneel vuurwerk;
- III. theatervuurwerk.

Afhankelijk van de omvang en de aard van de opslag stelt het besluit afstandscriteria. In de voorschriften van het besluit is er sprake van zogenaamde voorwaartse, zijwaartse en achterwaartse afstanden, in zowel het horizontale als het verticale vlak. Overigens zijn kleinere afstanden mogelijk, indien op inrichtingsniveau aanvullende maatregelen worden getroffen.

Overigens valt vuurwerk dat door de politie in beslag genomen is buiten de werking van het Vuurwerkbesluit (artikel 1.1.3 Vuurwerkbesluit).

#### *I.      Consumentenvuurwerk*

Inzake consumentenvuurwerk tot en met een opslag van 10.000 kg is B&W het bevoegde gezag. Boven die hoeveelheid is de provincie bevoegd. Tot 1.000 kg is er sprake van meldingsplicht, daarboven zijn bedrijven vergunningplichtig.

Voor opslag tot en met 10.000 kg geldt een in acht te nemen voorwaartse veiligheidsafstand van 8 meter vanaf de (buffer)bewaarplaats.

Bij opslag van > 10.000 kg mag zich geen (geprojecteerd) kwetsbaar object boven de (buffer)bewaarplaats bevinden. Verder geldt een voorwaartse afstand vanaf een bewaarplaats van 20 – 30 meter (afhankelijk van de grootte van de deur) en een voorwaartse afstand vanaf een bufferbewaarplaats van 20 – 48 meter, respectievelijk zijwaartse afstand variërend van 20 – 36 meter (afhankelijk van de omvang van de opslag). Afhankelijk van de omvang van de opslag dient er een achterwaartse afstand aanwezig te zijn tussen de 4 en 9 meter.

#### *II.      Professioneel vuurwerk*

Afhankelijk van de omvang van de opslag bedraagt de externe veiligheidsafstand 400 of 800 meter (uitzondering: theatervuurwerk). Binnen deze oppervlakte zijn geen kwetsbare of geprojecteerde kwetsbare objecten toegestaan, zoals bedrijven(terreinen), woningen of recreatieterreinen. Het ruimtebeslag voor dergelijke inrichtingen is daardoor erg groot. Professioneel vuurwerk mag alleen worden opgeslagen in gebieden die door de minister van Vrom zijn aangewezen. Almere is niet aangewezen. Opslag van professioneel vuurwerk in Almere is dus uitgesloten en ook niet wenselijk.

#### *III.      Theatervuurwerk*

Theatervuurwerk is een aparte categorie binnen professioneel vuurwerk. Omdat theatervuurwerk aan specifieke eisen moet voldoen, kunnen de veiligheidsafstanden hiervoor worden gelijkgesteld aan die voor > 10.000 kg consumentenvuurwerk. Zie hiervoor onder 'consumentenvuurwerk'.

### *Wijze van meten*

Het Vuurwerkbesluit geeft regels over de wijze van meten. Als er voor een gebied een bestemmingsplan bestaat (hetgeen in Almere altijd het geval is), dient gemeten te worden vanaf de uitwendige constructie van het opslaggebouw – veelal de buitengevel – of de deuropening van de (buffer)bewaarplaats tot aan de bestemmingsgrens, tenzij er sprake is van een (geprojecteerd) kwetsbaar object. Dan dienen de afstanden gerekend te worden vanaf 10 meter van dat object. Is er sprake van bebouwingsstroken voor (geprojecteerd) kwetsbare objecten, dan kan 10 meter vanaf het object worden aangehouden, ook al ligt die strook meer dan 10 meter uit de bestemmingsgrens. Op deze wijze wordt ook de directe omgeving van een (geprojecteerd) kwetsbaar object beschermd. Hierbij is de bestemmingsgrens gedefinieerd als de 'grens van het perceel waarop de bouw, vestiging of plaatsing van een kwetsbaar object op grond van het voor het betrokken gebied geldende bestemmingsplan geëffectueerd of toelaatbaar is'. (N.B. De definitie van bestemmingsgrens in het Vuurwerkbesluit wijkt dus af van de definitie van bestemmingsgrens in bestemmingsplannen.)

## **4.2 Gemeente**

### **Nota Ruimtelijke Implementatie Vuurwerkbesluit Gemeente Almere 2004/2005**

In verband met de wetswijziging, heeft het college van burgemeester en wethouders op 6 december 2005 met de nota Ruimtelijke Implementatie Vuurwerkbesluit Gemeente Almere 2004/2005, de volgende beleidsregels vastgesteld:

- A. Opslag en verkoopplaatsen van consumentenvuurwerk concentreren in winkelcentra en bedrijventerreinen;*
- B. Opslag en verkoop van consumentenvuurwerk uitsluiten in woongebieden en kleine winkelcentra met woningen erboven;*

Na de verkoop van consumentenvuurwerk wordt regelmatig direct vuurwerk afgestoken. In woonwijken kan dit tot overlast voor de bewoners leiden. Om overlast te beperken wordt de verkoop niet toegestaan in woongebieden en kleine winkelcentra met woningen erboven.

Onder winkelcentra wordt in dit beleid verstaan: "gebieden met als hoofdbestemming centrumdoeleinden".

Onder bedrijventerreinen wordt in dit beleid verstaan: "gebieden met als hoofdbestemming bedrijfsmatige activiteiten".

Onder kleine winkelcentra wordt in dit beleid verstaan: "gecombineerde hoofdbestemming wonen waarbij bedrijfsmatige activiteiten zijn toegestaan".

#### Bestaande situatie

In het geval van bestaande consumentenvuurwerkbedrijven in woongebieden en kleine winkelcentra met woningen erboven bepaalt het beleid dat alleen die inrichtingen die een milieuvergunning (op grond van het Vuurwerkbesluit) hebben gekregen of een melding hebben gedaan nog worden toegelaten. De praktijk tot nu toe was dat in deze gebieden tot 10.000 kg opslag van consumentenvuurwerk werd toegestaan. Het beleid bepaalt dat uitbreiding van de bestaande situatie in deze gebieden niet wenselijk en niet toegestaan is. Nieuwe vuurwerkbedrijven worden in woongebieden en kleine winkelcentra met woningen erboven niet meer toegestaan. Er is dus sprake van consolidatie.

C. *Aanpassen van de bestemmingsplannen door middel van een parapluplan.*

De bestemmingsplannen dienen te worden aangepast. Dit betekent dat in het bestemmingsplan aangegeven wordt waar opslag en verkoop van consumentenvuurwerk is toegestaan en tot welke hoeveelheid. Tevens worden (verwijzingen naar) veiligheidsafstanden opgenomen.

Bestaande vergunde activiteiten in gebieden die bij voorkeur worden gevrijwaard van vuurwerk moeten volgens het beleid positief worden bestemd, uitbreiding is niet toegestaan.

De, volgens het beleid, aangewezen procedure om de regels zo snel mogelijk ruimtelijk-juridisch vast te leggen in een bestemmingsplan, is die van het zogenaamde parapluplan. In dit overkoepelende plan worden de regels vastgelegd en tevens aangegeven voor welke bestaande bestemmingsplannen deze gelden. Hiermee wordt voorkomen dat de in aanmerking komende bestemmingsplannen elk afzonderlijk zouden moeten worden aangepast wat nog meer tijd zou vragen.

De procedure is verder gelijk aan die voor een normaal bestemmingsplan. Dat houdt onder andere in dat voor het plan de mogelijkheid van inspraak wordt gegeven.

D. *Veiligheidsafstanden dienen op de eigen "kavel" te worden gevonden*

In de Almeerse bestemmingsplannen wordt het begrip 'bestemmingsgrens' in vergelijking met het Vuurwerkbesluit ruimer gedefinieerd. Om verwarring of verschillende interpretatie van regelgeving te voorkomen, bepaalt het beleid dat de veiligheidsafstanden die het vuurwerkbesluit noemt gezien moeten worden als veiligheidsafstanden die op de "eigen bedrijfskavel" gevonden moeten worden. Een ander bedrijf zou niet belemmerd mogen worden in het gebruik van zijn kavel doordat er veiligheidsafstanden van een naastgelegen bedrijf over zijn kavel lopen. De veiligheidsafstanden zijn namelijk primair gericht op kwetsbare objecten (verschillende soorten gebouwen waarin mensen (kunnen) verblijven).

Met het bovenstaande meent het beleid voldoende rekening te houden met de risico's van consumentenvuurwerk en met overlast voor bewoners in woongebieden. Na de vuurwerkram্প in Enschede leeft er bij sommige mensen een gevoel van onveiligheid als het om vuurwerk gaat. De risico's die de opslag en verkoop van *consumentenvuurwerk* met zich mee brengen, staan echter in geen vergelijking tot de gevolgen van de vuurwerkram্প in Enschede. Verdergaande maatregelen dan de gekozen beleidslijn worden dan ook vanuit veiligheid niet nodig geacht.

**Nota Detailhandel in Almere, Ruimte en diversiteit in winkelgebieden (2004)**

De gemeenteraad heeft in 2004 een nieuwe detailhandelsnota voor de periode tot 2010 vastgesteld. Deze nota komt in de plaats van de Nota Detailhandelsbeleid 1995–2000 (1996) en van de Nota Vestigingsbeleid Perifere Detailhandel (1999). Verder is het detailhandelsbeleid, dat is vastgelegd in deelnota's, zoals de Nota Detailhandel bij Tankstations, in de integrale nota Detailhandel in Almere: ruimte en diversiteit in winkelgebieden 2010 opgenomen.

De nota bevat het beleid over de detailhandelsstructuur in Almere, de ontwikkeling van de winkelgebieden en het beleid over het in te zetten instrumentarium. De nota bepaalt weliswaar niets over de verkoop of opslag van consumentenvuurwerk, maar geeft wel een indeling van de winkelcentra in o.a. stads- of stadsdeelcentra, wijk- en buurtwinkelcentra. Deze indeling is bij de uitwerking van het beleid in dit paraplubestemmingsplan gebruikt bij de bepaling welke winkelcentra onder grote dan wel kleine winkelcentra, zoals bedoeld in het vuurwerkbeleid, vallen (zie hierover meer onder paragraaf 5.2, onder winkelcentra).





## Hoofdstuk 5 Implementatie

### 5.1 Vuurwerk in de geldende bestemmingsplannen

Opslag van consumentenvuurwerk ten behoeve van detailhandel en verkoop van consumentenvuurwerk past in de Almeerse bestemmingsplannen in principe in de bestemmingen 'detailhandel', 'centrumvoorzieningen' en 'centrumdoeleinden'. Binnen de bestemmingen 'bedrijventerrein' en 'bedrijfsdoeleinden' is detailhandel over het algemeen uitgesloten, waardoor opslag van consumentenvuurwerk ten behoeve van detailhandel en de verkoop van consumentenvuurwerk niet is toegestaan binnen deze bestemmingen. Opslag ten behoeve van een groothandelsbedrijf is binnen deze laatste twee bestemmingen, afhankelijk van de toegestane categorie (bedrijvenlijst), wel mogelijk.

Afgezien van een aantal recente bestemmingsplannen en afgezien van een aantal plannen die een zogenaamde binnenplanse vrijstellingsmogelijkheid kennen voor detailhandel in brand- en explosiegevaarlijke goederen, kennen de vigerende plannen geen specifieke regeling voor consumentenvuurwerk (wel vaak, zoals hiervoor reeds aangegeven een indirecte regeling via de bedrijvenlijst).

Sinds de vaststelling van de Nota Ruimtelijke Implementatie Vuurwerkbesluit Gemeente Almere 2004/2005 doen zich situaties voor waarbij aanvragen van potentiële exploitanten die aan de (veiligheids)voorwaarden voldoen, op grond van het bestemmingsplan niet kunnen worden geweigerd, terwijl vestiging of uitbreiding op bepaalde locaties niet gewenst is uit oogpunt van ruimtebeslag en algemene gevoelens van onveiligheid bij burgers. Daarentegen bevatten de huidige bestemmingsplannen in andere gevallen nogal eens belemmeringen ten aanzien van potentiële gewenste vestigingsplaatsen voor exploitanten van consumentenvuurwerk. Daarom is aanpassing van de bestemmingsplannen door middel van deze parapluperziening noodzakelijk.

### 5.2 Planologische vertaling van het beleid

In het beleid is de wens neergelegd om, naast de eisen uit het Vuurwerkbesluit, in verband met overlast, extra ruimtelijke eisen te stellen waarbij opslag en verkoop van consumentenvuurwerk geconcentreerd worden in winkelcentra en bedrijventerreinen en wordt uitgesloten in *woongebieden* en *kleine winkelcentra met woningen erboven*.

In het beleid wordt onderscheid gemaakt in drie soorten locaties waar vuurwerkopslag en verkoop toegestaan kan worden:

1. winkelcentra; hier mag niet meer dan 10.000 kg consumentenvuurwerk in de inrichting aanwezig zijn;
2. bedrijventerreinen; hier mag meer dan 10.000 kg consumentenvuurwerk in de inrichting aanwezig zijn;
3. bestaande detailhandel in consumentenvuurwerk op ongewenste locaties (woonwijken, kleine winkelcentra met woningen erboven) waarvoor een uitsterfbeleid geldt; hier mag de bestaande situatie niet uitgebreid worden.

In dit parapluplan is dit direct doorvertaald naar de plankaart. De locaties waar opslag, herverpakking en/of verkoop van consumentenvuurwerk is toegestaan, zijn op de plankaart weergegeven met een aanduiding. Tevens is de toegestane (maximale) hoeveelheid consumentenvuurwerk op de kaart aangegeven als dit niet meer dan 10.000 kg is. De plankaart dient opgevat te worden als een aanvulling op de bestaande plankaarten behorende bij de bestemmingsplannen waarvoor dit parapluplan geldt, en niet als vervanging van die plankaarten. In feite is het een laag die over de reeds bestaande plankaarten heen wordt gelegd.

## Winkelcentra

In het beleid wordt aangegeven dat onder winkelcentra wordt verstaan: "gebieden met als hoofdbestemming centrumdoeleinden", en dat onder *kleine winkelcentra* wordt verstaan: "gecombineerde hoofdbestemming wonen waarbij bedrijfsmatige activiteiten zijn toegestaan". Deze terminologie sluit echter niet aan bij de gebruikelijke bestemmingsplanterminologie. Winkelcentra hebben bijvoorbeeld in bestemmingsplannen niet altijd de bestemming 'centrumdoeleinden', maar kunnen ook de bestemming 'detailhandelsdoeleinden' of bijvoorbeeld 'gemengde doeleinden' hebben.

In de beleidsnota is als bijlage 4 een overzicht opgenomen van locaties voor opslag en verkoop van consumentenvuurwerk. De lijst met betrekking tot winkelcentra betreft alleen de stads- en stadsdeelcentra en de grotere winkelcentra en is dus niet uitputtend, aangezien de kleine winkelcentra ontbreken.

Voor de implementatie van het vuurwerkbeleid in het bestemmingsplan is voor het begrip 'winkelcentra' als bedoeld in het beleid, aangesloten bij de nota 'Detailhandel in Almere, Ruimte en diversiteit in winkelgebieden' van november 2004. In deze nota wordt onderscheid gemaakt in de volgende soorten winkelcentra:

- I. Stadshart, hoofdwinkelcentrum
- II. Perifere en grootschalige detailhandel
- III. Winkelcentra stadsdelen (Buiten, Haven)
- IV. Wijkwinkelcentra (Muziekwijk Centrum, Parkwijk Centrum, 3KNS)
- V. Buurtwinkelcentra

Daarnaast is er nog sprake van trafficvoorzieningen en kleinschalige detailhandel buiten de winkelgebieden.

Het stadshart en de winkelcentra van de stadsdelen worden in het kader van dit paraplubestemmingsplan beschouwd als de in het vuurwerkbeleid bedoelde winkelcentra met hoofdbestemming centrumdoeleinden. In eerste instantie (voorontwerp–bestemmingsplan) werden ook de wijkwinkelcentra (Muziekwijk Centrum, Parkwijk Centrum en 3KNS) beschouwd als 'grotere winkelcentra'. Dit kwam overeen met de in het vuurwerkbeleid opgenomen lijst (bijlage 4) van stads- en stadsdeelcentra en grotere winkelcentra (afgezien van het winkelcentrum Botplein, dat als buurtwinkelcentrum wordt gekenschetst in de nota detailhandel, maar als groot winkelcentrum is opgenomen in bijlage 4 van het vuurwerkbeleid). In het kader van de politieke behandeling ter vaststelling van het ontwerp bestemmingsplan Indische Buurt vormde de mogelijkheid van consumentenvuurwerk in 3KNS echter een politiek discussiepunt. Mix to the Max, het winkelcentrum nabij station Oostvaarders, dat in het bestemmingsplan Indische Buurt mogelijk wordt gemaakt, wordt door de gemeenteraad alsnog beschouwd als een klein winkelcentrum, waar geen vuurwerk is toegestaan als wonen boven de winkels mogelijk is. Aangezien de winkelcentra van Muziekwijk en Parkwijk in grootte vergelijkbaar zijn met het winkelcentrum Mix to the Max, is geconcludeerd dat, in afwijking van bijlage 4 van het vuurwerkbeleid, de wijkwinkelcentra dienen te worden beschouwd als kleine winkelcentra. Een vergelijking met winkelcentra in andere steden leert dat winkelcentra van vergelijkbare grootte elders ook als kleinere winkelcentra worden beschouwd.

Buurtwinkelcentra en *solitaire* vestigingen van perifere en grootschalige detailhandel (waaronder tuincentra) worden eveneens in het kader van dit paraplubestemmingsplan beschouwd als de in het beleid bedoelde 'kleine winkelcentra'. Hier is, conform het vuurwerkbeleid, opslag en verkoop van consumentenvuurwerk toegestaan (< 10.000 kg), tenzij er sprake is van een combinatie met de bestemming wonen (d.w.z. binnen dezelfde bestemming is tevens wonen toegestaan). Trafficvoorzieningen en kleinschalige detailhandel buiten de winkelgebieden worden in het kader van dit paraplubestemmingsplan niet beschouwd als winkelcentra in de zin van het vuurwerkbeleid. Hier is dan ook geen opslag en verkoop van consumentenvuurwerk toegestaan.

Indien het geldende bestemmingsplan wonen boven een buurt- of wijk- winkelcentrum *mogelijk* maakt, dan is, in navolging van het beleid, op basis van het onderhavige paraplubestemmingsplan opslag en –verkoop van consumentenvuurwerk niet mogelijk, ongeacht de feitelijke situatie (de feitelijke situatie kan tenslotte gewijzigd worden in een situatie waarbij wel boven winkels wordt gewoond, zonder dat een bestemmingsplanwijziging noodzakelijk is). In de toekomst zou bij een bestemmingsplanherziening bij

buurt- of wijkwinkelcentra opnieuw bekeken moeten worden of de mogelijkheid van wonen boven winkels opengehouden moet worden als er in de feitelijke situatie geen sprake is van wonen boven winkels. De opslag en verkoop van consumentenvuurwerk kan dan alsnog, conform het huidige vuurwerkbeleid, toegestaan worden (< 10.000 kg).

Buurt- of wijkwinkelcentrum	wijk	tevens wonen toegestaan in het geldende bestemmingsplan?
-----------------------------	------	--

#### Almere Stad

's-Hertogenboschplein	Stedenwijk	nee
Lavendelplantsoen	Kruidenwijk	ja
Wim Kanplein	Muziekwijk	nee
Geinplein	Waterwijk	nee
Saffraanplein	Kruidenwijk	ja
Salsastraat	Danswijk	nee
Rembrandtweg	Tussen de Vaarten	ja
Walt Disneyplantsoen	Filmwijk	ja
Prozastraat	Literatuurwijk	ja
Botplein	Waterwijk	nee
Muziekwijk Centrum	Muziekwijk	nee
Parkwijk Centrum	Parkwijk	ja

#### Almere Buiten

Regenboogweg	Regenboogbuurt	ja
Wezelstraat	Faunabuurt	nee
C. van Eesterenplein	Bouwmeesterbuurt	ja
Meistraat	Seizoenenbuurt	nee
Stripheldenbuurt (nieuwe locatie)	Stripheldenbuurt	ja
Mix to the Max (nog te realiseren)	Indische Buurt	ja

#### Almere Haven

Oldewierde	De Wierden	nee
Vrijmark	De Marken	nee
Jaagmeent	De Meenten	nee
Brongouw	De Gouwen	ja

## Bedrijventerreinen

Bijlage 4 van het vuurwerkbeleid bevat tevens een lijst van bedrijventerreinen als locaties voor opslag en verkoop van consumentenvuurwerk. Alle bedrijventerreinen die reeds zijn neergelegd in een bestemmingsplan en voorzover zij een regeling behoeven, zijn aangegeven op de plankaart als locatie waar opslag en verkoop van consumentenvuurwerk is toegestaan (> 10.000 kg).

## Bestaande detailhandelsbedrijven

De bestaande detailhandelsbedrijven in consumentenvuurwerk op onwenselijke locaties zijn op de plankaart voorzien van de aanduiding 'wijzigingsbevoegdheid – vuurwerk'. Voor deze locaties geldt dat zij de verkoop van consumentenvuurwerk mogen voortzetten. Indien zij deze activiteiten echter gedurende drie achtereenvolgende jaren staken of indien de benodigde milieuvergunning is beëindigd, dan mag de verkoop en opslag van consumentenvuurwerk niet worden hervat (Op grond van artikel 8.25 lid 1c van de Wet Milieubeheer kan het bevoegd gezag de vergunning intrekken indien gedurende 3 jaar geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning). Op dat moment zal het college van burgemeester en wethouders, middels de wijzigingsbevoegdheid van artikel 3.6 Wet ruimtelijke ordening (voorheen artikel 11 Wet op de Ruimtelijke Ordening), de plankaart aanpassen.

*Bestaande inrichtingen waar consumentenvuurwerk wordt verkocht op een volgens het beleid ongewenste locatie:*

inrichting	adres	toegestane hoeveelheid consumentenvuurwerk in kilogrammen
Ermisa	Evenaar 198	1.120

## Veiligheidsafstanden op eigen terrein

In het vuurwerkbeleid is opgenomen dat de veiligheidsafstanden die het Vuurwerkbesluit noemt moeten worden gevonden binnen de "eigen kavel". De gedachte hierachter is dat een ander (bedrijf) niet belemmerd zou mogen worden in het gebruik van zijn kavel doordat er veiligheidsafstanden van een naastgelegen bedrijf over zijn kavel lopen. De veiligheidsafstanden zijn primair gericht op het beschermen van kwetsbare objecten. Kwetsbare objecten (verschillende gebouwen waarin mensen kunnen verblijven) mogen in hun gebruik dus niet belemmerd worden door een in de buurt gelegen vuurwerkbedrijf. In dit paraplubestemmingsplan is hierom het begrip 'eigen terrein' geïntroduceerd. In de begripsbepalingen is aangegeven dat het moet gaan om een aaneengesloten stuk grond waarover door de gebruiker kan worden beschikt (door eigendom, huur, pacht of ander zakelijk recht) en waarbij het kan gaan om meerdere kadastrale percelen of juist om een gedeelte van een kadastraal perceel (zoals bijvoorbeeld bij bedrijfsverzamelgebouwen).

## 5.3 Planvorm

Dit plan is een zogenaamd paraplubestemmingsplan (ook wel 'parapluplan'). Dit is een overkoepelend plan waarin de regels worden vastgelegd voor vrijwel de gehele bestaande stad van Almere ten aanzien van één onderwerp, in dit geval de verkoop en opslag van consumentenvuurwerk, in plaats van een complex van regelingen te geven voor één gebied, zoals bij 'normale' bestemmingsplannen het geval is. In het plan wordt aangegeven voor welke reeds bestaande bestemmingsplannen de regels gelden en vormt een gedeeltelijke herziening van die bestemmingsplannen. Door middel van dit parapluplan wordt voorkomen dat de in aanmerking komende bestemmingsplannen elk afzonderlijk zouden moeten worden aangepast, hetgeen veel tijd en kosten vergt.

De procedure van een parapluplan is gelijk aan die voor een normaal bestemmingsplan.

Deze gedeeltelijke herziening van de betreffende bestemmingsplannen is de ruimtelijke vertaling van het beleid dat is vastgelegd in de reeds eerder genoemde nota Ruimtelijke Implementatie Vuurwerkbesluit Gemeente Almere 2004/2005: de opslag, herverpakking en verkoop van vuurwerk wordt verboden in woongebieden en onder voorwaarden toegestaan op bedrijventerreinen en in winkelcentra.

Het paraplubestemmingsplan is bedoeld als een algemene tussentijdse herziening. Bij komende herzieningen van bestemmingsplan of nieuw op te stellen bestemmingsplannen zal steeds opnieuw worden bezien of in de plangebieden vestiging van consumentenvuurwerkbedrijven moet worden uitgesloten of juist mogelijk moet worden gemaakt.

Het voorliggende parapluplan kan voorts worden getypeerd als een globaal plan. De toelichting van het Vuurwerkbesluit geeft aan dat in een gedetailleerd bestemmingsplan de bestemming op de kaart zodanig dient te worden gelegd dat voldaan wordt aan de veiligheidsafstanden. In een globaal bestemmingsplan, zoals het voorliggende parapluplan, kan echter volstaan worden met het regelen van de veiligheidsafstanden in de planregels (voorheen voorschriften genaamd).

#### 5.4 Artikelsgewijze toelichting

De regeling in het bestemmingsplan is als volgt opgebouwd:

**Artikel 1** bepaalt dat aan elk bestemmingsplan dat in bijlage 1 wordt genoemd, het navolgende artikel Vuurwerk, regels omtrent vuurwerk, wordt toegevoegd. De bestemmingen en voorschriften die volgens de in de bijlage genoemde bestemmingsplannen op de in dit parapluplan begrepen gronden, blijven onverminderd van kracht voor zover deze geen betrekking hebben op vuurwerk.

Artikel VUURWERK bestaat uit de volgende leden:

**Lid 1** bevat een aantal begripsbepalingen die specifiek betrekking hebben op vuurwerk, alsmede de begrippen 'het plan' en 'de plankkaart'. Het begrip 'plankaart' wijkt in dit paraplubestemmingsplan af van het normale begrip plankkaart in bestemmingsplannen, in die zin dat de plankkaart niet de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aanwijst, maar aanduidingen voor de in het plan begrepen gronden weergeeft die op de bestaande bestemmingsplankaarten (van de in bijlage 1 genoemde bestemmingsplannen) worden ingevoegd. In tegenstelling tot de gebruikelijke gang van zaken vervangt deze plankkaart niet de 'oude' plankkaart, maar is hierop een aanvulling.

**Lid 2** bevat een aanvullende gebruiksbeperking: hierin is een verbodsbeperking opgenomen voor het gebruik ten behoeve van opslag, herverpakking en detailhandel in vuurwerk. Dit verbod geldt in afwijking van hetgeen de in bijlage 1 genoemde bestemmingsplannen regelen omtrent de opslag, herverpakking en/of verkoop van vuurwerk en geldt tevens indien en de in bijlage 1 genoemde bestemmingsplannen geen regeling bevatten voor de opslag, herverpakking en/of verkoop van vuurwerk.

**Lid 3** bevat de uitzonderingen op het in lid 2 opgenomen gebruiksverbod. Het gebruiksverbod is niet van toepassing op de verkoop, opslag en herverpakking van consumentenvuurwerk en theatervuurwerk voor die gebieden waar dit parapluplan de aanduiding 'specifieke vorm van detailhandel – vuurwerk' in bestaande bestemmingsplannen invoegt (zie plankkaart).

Professioneel vuurwerk mag alleen opgeslagen worden in gebieden die door de minister van Vrom zijn aangewezen. Theatervuurwerk is weliswaar professioneel vuurwerk, maar de eisen hieraan zijn gelijk gesteld met die voor de opslag van meer dan 10.000 kg consumentenvuurwerk. Opslag en verkoop van ander professioneel vuurwerk dan theatervuurwerk is in de gemeente Almere niet toegestaan.

**Sub a** stelt de voorwaarde dat de veiligheidsafstanden uit het Vuurwerkbesluit dienen te worden aangehouden.

**Sub b** regelt dat de afstanden die volgen uit het Vuurwerkbesluit dienen te worden opgelost binnen het eigen terrein.

Het gaat er bij deze regeling om dat een zakelijk gerechtigde van een stuk grond of van een gebouw niet in zijn gebruiksmogelijkheden mag worden belemmerd door een in de buurt gelegen vuurwerkbedrijf. Het vuurwerkbedrijf moet de afstanden oplossen binnen de grenzen van de gronden waar hij een zakelijk recht (eigendom, huur) op heeft. Dit kan meerdere kadastrale percelen betreffen, maar kan ook slechts een deel van een kadastraal perceel zijn, zoals bij bedrijfsverzamelgebouwen het geval is.

Onder afstand wordt de afstand verstaan, die volgt uit toepassing van het Vuurwerkbesluit. Bij een opslag tot 10.000 kg is bijvoorbeeld een veiligheidsafstand (in de zin van het Vuurwerkbesluit), in voorwaartse richting, van 8 meter tot (geprojecteerde) kwetsbare objecten vereist. Indien zich echter een kwetsbaar object binnen die 8 meter bevindt, maar wel buiten het vrijwaringsgebied zoals bedoeld in het Vuurwerkbesluit, dan is de vuurwerkopslag toch mogelijk indien er voldaan wordt aan enkele aanvullende eisen (zie voorschrift 1.2, onder b, van paragraaf B van bijlage 3 bij het Vuurwerkbesluit). Indien aan deze aanvullende vereisten wordt voldaan (scheidingsconstructie tussen deuropening bufferbewaarpplaats en kwetsbaar object), is vuurwerkopslag dus toegestaan, ook als het (geprojecteerd) kwetsbaar object zich binnen de veiligheidsafstand (als bedoeld in het Vuurwerkbesluit) van acht meter bevindt en deze wel buiten het eigen terrein van de vuurwerkrichting is gelegen.

**Sub c** geeft aan dat het in de inrichting aanwezige vuurwerk ten hoogste het aantal kilogrammen mag bedragen dat op de kaart is weergegeven. Is er geen hoeveelheid op de kaart weergegeven dan is er geen maximum gesteld en mag er dus meer dan 10.000 kg. consumentenvuurwerk (en/of theatervuurwerk) worden opgeslagen.

**Lid 4** bevat de mogelijkheden voor burgemeester en wethouders om het bestemmingsplan te wijzigen. Volgens deze bepaling hebben burgemeester en wethouders de bevoegdheid om overeenkomstig het bepaalde in art. 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening de plankaart behorende bij deze planregels te wijzigen om deze aan te passen bij beëindiging van een detailhandel in consumentenvuurwerk. Uitoefening van de bevoegdheid houdt in dat het college de aanduiding 'specifieke vorm van detailhandel-vuurwerk' laat vervallen.

Tot slot bevat **artikel 2** de slotbepaling. Hier wordt aangegeven onder welke titel het plan kan worden aangehaald.

**Bijlage 1** bevat de lijst van bestemmingsplannen die onder dit parapluplan vallen.

## 5.5 Handhaving

Belangrijke redenen voor handhaving zijn:

- I. de regels zijn door de gemeente vastgesteld en de inwoners mogen verwachten dat de gemeente die regels handhaaft; inwoners van de gemeente hebben als het ware recht op handhaving
- II. handhaving gaat oneigenlijk gebruik van en daarmee de achteruitgang van de kwaliteit van het gemeentelijk grondgebied tegen; een actueel bestemmingsplan beoogt de ruimtelijke kwaliteit van een gebied in stand te houden en te verbeteren
- III. niet daadkrachtig optreden tegen overtredingen van wettelijke regels werkt een toename van het aantal overtredingen in de hand en tast de geloofwaardigheid van daadkrachtig optreden aan; het in het bestemmingsplan vastgelegde beleid wordt ondermijnd en het bestuur verliest de greep op de gebouwde omgeving

Onderscheid kan gemaakt worden tussen preventieve en repressieve handhavinginstrumenten.

Onder preventieve instrumenten kunnen voorlichting, verlenen van vrijstellingen en bouw-, aanleg- en sloopvergunningen worden begrepen. Repressieve instrumenten zijn ondermeer controle en toezicht, opsporing, en het hanteren van sancties als bestuursdwang en dwangsom.

Bij de handhaafbaarheid van een bestemmingsplan spelen aspecten als communicatie, planvorm, normstelling, daadwerkelijk kunnen handhaven en controleerbaarheid van normen eveneens een belangrijke rol.

Randvoorwaarde voor handhaving is dat er voldoende basis/grondslag is om te kunnen handhaven. Deze basis wordt gevormd door:

- I. de regeling in het bestemmingsplan zelf: de handhaafbaarheid van de planregels;
- II. het ontheffingenbeleid

De gemeente streeft naar heldere, eenduidige planregels met zo min mogelijk interpretatiemogelijkheden. Aan de in het plan opgenomen wijzigingsbevoegdheid worden duidelijke voorwaarden verbonden, die voldoende objectief bepaalbaar zijn.

Het toezicht op de inrichtingen is vrij intensief. Elk jaar, in oktober, wordt de gehele inrichting gecontroleerd door milieubeheer, van de dienst Stadsbeheer. Eventueel met bouwtoezicht en/of de brandweer. Indien nodig vinden er hercontroles plaats. Tijdens de vuurwerkverkoopdagen, de laatste drie winkelverkoopdagen niet zijnde een zondag van het jaar, en vlak voor deze dagen en eventueel op zondag tussen deze dagen, worden alle bedrijven meerdere malen bezocht door milieubeheer, politie en de brandweer.

## **5.6 Exploitatieplan en economische uitvoerbaarheid**

### *Exploitatieplan*

Op grond van artikel 6.12, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening stelt de gemeenteraad een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. De in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening genoemde bouwplannen vormen geen onderwerp van dit paraplubestemmingsplan. De plicht tot opstelling van een exploitatieplan is derhalve niet van toepassing op het onderhavige bestemmingsplan.

### *Economische uitvoerbaarheid*

Ten aanzien van de economische haalbaarheid van het plan kan worden opgemerkt dat de gemeente geen actieve uitvoeringsrol in het plan beoogt te spelen. Het plan legt vast wat wel en niet toegelaten is. Er zijn van de gemeente geen directe uitvoeringskosten mee gemoeid. Vanwege het karakter van het plan is geen exploitatie-opzet gemaakt.

Naast uitvoeringskosten kunnen in het stedelijk ontwikkelingsproces planschadevergoedingen gevolgen hebben voor de economische haalbaarheid van een plan. Het is dan ook van belang dat bij de planvorming rekening wordt gehouden met mogelijke planschadeclaims.

In voorliggend plan worden bestaande vuurwerkbedrijven niet aangetast in hun planologische situatie. Ook worden andere bedrijven niet in hun planologische situatie aangetast door de mogelijkheid van een vuurwerkbedrijf in de directe omgeving omdat het vuurwerkbedrijf aan het Vuurwerkbesluit moet voldoen en daarmee de mogelijkheden van andere bedrijven niet beïnvloedt. De verwachting is dan ook dat er geen planologisch nadeliger situaties worden gecreëerd door dit bestemmingsplan en dat er geen te honoreren planschadeclaims zullen worden ingediend.

## 5.7 Inspraak en overleg

### Inspraak

In het kader van de gemeentelijke inspraak verordening heeft het voorontwerpbestemmingsplan van 19 november 2007 tot en met 2 januari 2008 ter inzage gelegen en zijn belangstellenden in de gelegenheid gesteld hun reacties kenbaar te maken.

De resultaten van de ter inzage legging zijn aan de hand van een samenvatting en een reactie in dit hoofdstuk weergegeven.

Gedurende de hiervoor vermelde periode van ter inzagelegging zijn 2 schriftelijke inspraakreacties ingekomen.

Het betreft de reacties van:

1. een bewoner van Multatuliweg 22, Almere, bij brief d.d. 20-12-2007, ontvangen op 27-12-2007, hierna reclamant 1;
2. een bewoner van Multatuliweg 14, Almere, bij brief d.d. 30-12-2007, ontvangen op 08-01-2008, hierna reclamant 2.

Onderstaand zijn de inspraakreacties samengevat en voorzien van een reactie.

#### *Reclamant 1*

1. *Reclamant 1 stelt dat het industrieterrein Binderij ontbreekt en verzoekt dit terrein alsnog onder de paraplubestemming te brengen.*

#### Reactie:

Het industrieterrein De Binderij is wel degelijk op de plankaart aangeduid met de aanduiding Detailhandel-Vuurwerk, hetgeen betekent dat op dit terrein consumenten vuurwerk mag worden opgeslagen, herverpakt en/of verkocht.

Ambtshalve is echter geconstateerd dat artikel 1 lid 3 sub d tot onduidelijkheid leidt voor het gebied tussen de Multatuliweg en De Binderij. Deze constatering heeft geleid tot een aanpassing van de regel (voorheen voorschrift). Artikel 1 lid 3 sub d bepaalt dat 'opslag, herverpakking en verkoop van vuurwerk niet is toegestaan in (bedrijfs)woningen of tot de woning behorende bijgebouwen'. Met deze aanpassing kan er geen twijfel over bestaan dat de opslag en verkoop van consumentenvuurwerk alleen mag plaatsvinden in bedrijfsgebouwen en niet in de bedrijfswoning.

#### *Reclamant 2*

1. *Het deel van De Binderij, gelegen tussen de Multatuliweg en De Binderij, heeft voor het grootste deel een uitgesproken woonbestemming. Om die reden wordt gepleit, in de geest van het vuurwerkbesluit voor dit deel van het bedrijventerrein het vigerende bestemmingsplan aan te passen en geen opslag en verkoop van vuurwerk toe te staan.*

#### Reactie

Op de gronden gelegen tussen de Multatuliweg en De Binderij rust, op grond van het bestemmingsplan 2J, de bestemming 'Bedrijventerrein'. Op grond van artikel 6 van genoemd bestemmingsplan is per bedrijf één bedrijfswoning toegestaan.

Wonen op een bedrijventerrein brengt (op voorhand) mogelijk hinder met zich mee. De vraag is tot welk



niveau de hinder acceptabel moet worden geacht, mede op basis van wettelijke gronden. Van het eigen bedrijf wordt over het algemeen geen hinder ervaren, maar van bedrijven van derden wel. Vanuit de bedrijven geredeneerd, zijn ook van de bedrijfswoningen belemmeringen te verwachten. De aanwezigheid van een (bedrijfs)woning beperkt een bedrijf mogelijk in de uitoefening van de werkzaamheden en in eventuele uitbreidingsplannen. Voor opslag- en verkooppunten van consumenten vuurwerk geldt dat het Vuurwerkbesluit normen stelt voor de afstand tot (geprojecteerd) kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten (o.a. woningen).

In het Vuurwerkbeleid is het volgende opgenomen: "Wie op een bedrijventerrein of in een winkelcentra gaat wonen, weet dat er een bepaalde mate van hinder of risico kan optreden. Een bedrijventerrein is ook primair bedoeld voor economische activiteiten, wonen is hieraan ongeschikt. Dergelijke woningen vallen weliswaar ook onder (geprojecteerde) kwetsbare objecten met bijbehorende veiligheidseisen, maar het ligt niet in de rede hiervoor eventueel dezelfde ruimere bescherming te bieden als aan woningen in woonwijken." Het Vuurwerkbeleid spreekt zich dus duidelijk uit over wonen op een bedrijventerrein en het onderhavige bestemmingsplan voldoet daarmee aan 'de geest' van het vuurwerkbeleid.

Ambtshalve is echter geconstateerd dat artikel 1 lid 3 sub d tot onduidelijkheid leidt voor het gebied tussen de Multatuliweg en De Binderij. Deze constatering heeft geleid tot een aanpassing van de regel (voorheen voorschrift). Artikel 1 lid 3 sub d bepaalt dat 'opslag, herverpakking en verkoop van vuurwerk niet is toegestaan in (bedrijfs)woningen of tot de woning behorende bijgebouwen'. Met deze aanpassing kan er geen twijfel over bestaan dat de opslag en verkoop van consumentenvuurwerk alleen mag plaatsvinden in bedrijfsgebouwen en niet in de bedrijfswoning.

Wij zien echter geen reden om voor het deel van het bedrijventerrein gelegen tussen de Multatuliweg en De Binderij waar bedrijfsgebouwen zijn toegestaan een uitzondering te maken op het beleid.

- 2. Voorts wordt verwezen naar de bij de inspraakreactie bijgevoegde brief, in kopie, d.d. 18 oktober 2006. Deze brief is destijds ingediend als bezwaar tegen de concept-beschikking voor een milieuvergunning voor inkoop, opslag, ompakking en verkoop van vuurwerk in het pand aan De Binderij 21. Deze brief was mede ondertekent door 24 omwonenden, waarvan tevens een kopie is meegezonden.*

#### Reactie

Inhoudelijk zal hierna in worden gegaan op de in de brief van 18 oktober 2006 genoemde argumenten. Aangezien echter de inspraakreactie van 30 december 2007 niet opnieuw mede ondertekend is, wordt de inspraak reactie beschouwd als zijnde ingediend door reclamant 2 en niet mede door omwonenden.

Voor het vervolg van de procedure geldt dat, nadat het *ontwerp*- bestemmingsplan ter inzage is gelegd, door één ieder en dus ook door omwonenden alsnog een zienswijze kan worden ingediend. Er wordt echter op gewezen dat tegen het *vastgestelde* bestemmingsplan slechts beroep kan worden ingesteld door belanghebbenden die tevens een zienswijze hebben ingediend over het ontwerpbestemmingsplan (tenzij het beroep zich richt tegen een wijziging bij de vaststelling van het bestemmingsplan).

- 3. De afstand tussen de panden aan De Binderij en de woningen aan de Multatuliweg is zeer klein, niet meer dan 10 meter. Tuinen en steeg waarin regelmatig kinderen spelen grenzen bijvoorbeeld direct aan deze panden aan de Binderij. Het is zeer de vraag of de door de gemeente gestelde veiligheidseisen en formuleringen betreffende bijvoorbeeld de minimale veiligheidsafstanden in deze situatie de noodzakelijke veiligheid voldoende garandeert voor bewoners, spelende kinderen en passanten.*

#### Reactie

Bij het opslaan en de verkoop van consumentenvuurwerk dient ten allen tijde aan het Vuurwerkbesluit te worden voldaan. Het betreft landelijke regelgeving waaraan getoetst moet worden.

Het Vuurwerkbesluit bevat strenge regels met betrekking tot inrichtingen en van veiligheidsafstanden ten opzichte van kwetsbare objecten en geprojecteerde kwetsbare objecten met het oog op de vergunningverlening en de besluitvorming omtrent vuurwerk in het kader van de ruimtelijke ordening. Dit besluit bevat regels die zijn afgestemd op de specifieke kenmerken van het product vuurwerk. De gevaarsaspecten van dit product rechtvaardigen een benadering waarbij voor professioneel vuurwerk en voor consumentenvuurwerk niet het risico – dat wil zeggen de kans vermenigvuldigd met het effect – dat zich een ongeval voordoet, maatgevend is voor de veiligheidseisen die aan het opslaan en bewerken van vuurwerk worden gesteld, maar uitsluitend het effect dat bij een ongeval kan optreden. De ramp in Enschede is een belangrijke factor geweest bij de keuze voor deze **effectgerichte benadering**. Ten aanzien van andere sectoren van gevaarlijke stoffen wordt de risico-analytische benadering gehanteerd, hetgeen een minder strenge veiligheidsnorm oplevert dan de effectgerichte benadering. Omdat bij de berekening van risicoafstanden de kans wordt betrokken dat zich een calamiteit voordoet en bij de hier gehanteerde effectbenadering niet, is de veiligheidsafstand groter dan de risicoafstand die zou voortvloeien uit toepassing van de risicobenadering. Hoewel het in acht nemen van de veiligheidsafstand geen absolute garantie biedt in die zin dat bij een calamiteit iedere kans op overlijden is uitgesloten, is de kans op (letale) effecten zeer klein in het gebied dat buiten de veiligheidszone ligt.

Het bestemmingsplan staat alleen (consumenten)vuurwerk toe als voldaan is aan de veiligheidsafstanden uit het Vuurwerkbesluit. Daarnaast beperkt het bestemmingsplan nog de mogelijkheid van opslag en verkoop van vuurwerk tot bepaalde gebieden, namelijk tot bedrijventerreinen en winkelcentra. Wij zien geen aanleiding om te concluderen dat de landelijke veiligheidsnormen niet veilig genoeg zouden zijn voor de Almeerse burger. Wij zien in deze inspraakreactie dan ook geen aanleiding om het bestemmingsplan aan te passen.

- 4. Strengere veiligheidseisen en maatregelen zullen gesteld worden aan eigenaren/gebruikers van nabijgelegen panden wat betreft hun werkzaamheden in hun inrichting en aan de inrichting. Dit in verband met de brandveiligheid bij mogelijke calamiteiten (kettingeffect).*

#### Reactie

Het Vuurwerkbesluit stelt strenge veiligheidseisen en –maatregelen aan de vergunninghouder om brandveiligheid bij een calamiteit(kettingeffect) te waarborgen.

Het voldoen aan de afstandseisen en overige eisen van het Vuurwerkbesluit, houdt in dat bij een calamiteit geen effecten zullen voordoen op een plaats gelegen buiten de veiligheidsafstand. De overheid hoeft dus ook geen strengere veiligheidseisen en – maatregelen te stellen aan de eigenaren/gebruikers van panden nabij inrichtingen waar consumentenvuurwerk wordt opgeslagen of verkocht wat betreft hun werkzaamheden in hun inrichting en aan de inrichting.

Deze inspraakreactie leidt dan ook niet tot aanpassing van het bestemmingsplan.

- 5. De waarde van de nabijgelegen panden zullen zonder de bij punt 2 genoemde maatregelen toch al in het in het geding komen, wie wil er nu naast of in de buurt van een vuurwerkopslagplaats wonen en werken. Ook zullen de bedrijfsverzekeringen in verband met verhoogd risico hoger uitvallen.*

#### Reactie

Op De Binderij zijn bedrijfsactiviteiten in de categorieën 1 t/m 3 van de Staat van bedrijfsactiviteiten toegestaan. Tevens is in het betreffende bestemmingsplan een vrijstellingsmogelijkheid opgenomen voor niet in de Staat van bedrijfsactiviteiten opgenomen bedrijfsactiviteiten of voor een bedrijfsactiviteit in categorie 4 van de bedoelde staat, indien de betreffende bedrijfsactiviteit in vergelijking met wel opgenomen activiteiten, geen blijvende *onevenredige* afbreuk doet aan het woon en leefmilieu. De opslag van consumentenvuurwerk waren na vrijstelling daarmee al mogelijk op De Binderij. Onderhavig

paraplubestemmingsplan maakt deze regeling in die zin niet ruimer. Waardevermindering van naburige panden die in aanmerking komt voor eventuele vergoeding van zogenaamde planschade is naar onze mening dan ook niet te verwachten en een verhoging van bedrijfsverzekeringen volgen niet rechtstreeks uit onderhavig bestemmingsplan.

Deze inspraakreactie leidt niet tot aanpassing van het bestemmingsplan.

- 6. De bereikbaarheid voor de brandweer bij een calamiteit wordt belemmerd door de inrichting van het gebied (smalle weg) met veel autoverkeer en geparkeerde (vracht) auto's (zelfs tankauto's).*

#### Reactie

Voor de bedrijfspanden aan de Binderij ligt een verharde strook van 5,5 meter breed ten behoeve van parkeren en laden en lossen. Aansluitend aan deze strook bevindt zich de weg "De Binderij" met een breedte van 6,7 meter. De bereikbaarheid bij calamiteiten zou met deze wegbreedte voldoende moeten zijn. Het op de juiste wijze parkeren van auto's en vrachtauto's valt niet onder de werkingssfeer van de Wet ruimtelijke ordening maar onder de Wegenverkeerswet.

Deze inspraakreactie leidt niet tot aanpassing van het bestemmingsplan.

- 7. De verkeersdrukke en het afsteken van vuurwerk in de buurt tijdens de verkoopdagen geeft een onacceptabele overlast.*

#### Reactie

Het gaat bij consumentenvuurwerk om 3 verkoopdagen per jaar. Deze overlast wordt voor bedrijfswoningen op een bedrijventerrein niet onacceptabel geacht.

Deze inspraakreactie leidt niet tot aanpassing van het bestemmingsplan.

- 8. Detailhandel, dus verkoop aan particulieren, is niet toegestaan in de Binderij.*

#### Reactie

Het Vuurwerkbeleid geeft aan dat de opslag en verkoop van vuurwerk toegestaan dient te worden op bedrijventerreinen. Aangezien het bij consumentenvuurwerk gaat om 3 dagen per jaar dat verkoop aan particulieren is toegestaan, achten wij het acceptabel dat voor deze detailhandel een uitzondering wordt gemaakt op bedrijventerreinen waar voor het overige geen detailhandel is toegestaan. Onderhavig bestemmingsplan maakt alleen detailhandel in consumentenvuurwerk mogelijk op De Binderij en geen andere detailhandel.

Deze inspraakreactie leidt niet tot aanpassing van het bestemmingsplan.

- 9. Er bestaat geen erfgrens of kadastrale grens tussen de woning aan de Multatulieweg en het pand aan De Binderij. Er kan dan ook gesteld worden dat er in dit geval sprake is van opslag en verkoop van vuurwerk aan huis.*

#### Reactie

De opslag en verkoop van vuurwerk vindt plaats vanuit het bedrijfspand van Binderij 21. Er is dan ook geen sprake van opslag en verkoop van vuurwerk aan huis.

Aangezien er door de regeling in het voorontwerpbestemmingsplan echter onduidelijkheid kon ontstaan of consumentenvuurwerk ook in/vanuit de bedrijfswoning kon worden opgeslagen en verkocht is de regeling aangepast. zie ook de reactie onder 1.

*10. Bij het verlenen van de aangevraagde vergunning wordt aanpassing van het vigerende bestemmingsplan, omwille van de veiligheid, praktisch onmogelijk.*

#### Reactie

Indien de gemeente het bestemmingsplan wil wijzigen waardoor opslag en verkoop van consumentenvuurwerk niet meer mogelijk zou zijn dan geeft de Wet ruimtelijke ordening daar richtlijnen voor. Vergunningverlening aan De Binderij 21 maakt veranderingen van het vigerende bestemmingplan niet onmogelijk. Een dergelijke wijziging wordt echter niet wenselijk geacht.

Deze inspraakreactie leidt niet tot aanpassing van het bestemmingsplan.

#### Overleg

Ingevolge artikel 10 van het besluit op de Ruimtelijke Ordening is het ontwerpbestemmingsplan voor ambtelijk vooroverleg naar de volgende instanties gestuurd:

1. Inspectie VROM Regio Noordwest
2. Waterschap Zuiderzeeland
3. Hoofd van de afdeling ROV van de provincie Flevoland
4. Kamer van koophandel en fabrieken voor Flevoland
5. Ministerie voor Economische Zaken, Regio Noordwest
6. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lelystad
7. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zeewolde
8. Brandweer Almere
9. Politiedistrict Almere
10. Vereniging bedrijfskring Almere
11. Gemeenschappelijke gezondheidsdienst (GGD) Almere

Gedurende de overlegperiode is van de volgende instanties een inhoudelijke reactie ontvangen:

1. Brandweer Almere
2. Provincie Flevoland

Het Waterschap Zuiderzeeland, VROM-Inspectie en de gemeente Zeewolde hebben laten weten geen op- of aanmerkingen te hebben.

Onderstaand zijn de reacties van genoemde adressanten samengevat en voorzien van een reactie.

#### *Brandweer Almere*

*Voorgesteld wordt een kleine aanvulling op te nemen bij de beschrijving van het Rijksbeleid over de achterwaartse afstand.*

#### Reactie

De voorgestelde tekst is overgenomen.

*Provincie Flevoland*

*Er wordt gewezen op een foutieve verwijzing in artikel 1 lid 6.*

Reactie

De foutieve verwijzing is hersteld.

### **Ambtshalve wijzigingen**

In de eerste plaats zijn de toelichting en de voorschriften/planregels ambtshalve aangepast aan de, op 1 juli 2008 in werking getreden, Wet ruimtelijke ordening en zoveel mogelijk in overeenstemming gebracht met de Standaard Vergelijkbare bestemmingsplannen (SVBP 2008) die op 1 juli 2009 verplicht wordt.

Voorts zijn er ambtshalve geen ingrijpende wijzigingen ten opzichte van het voorontwerp voorgesteld. De belangrijkste bij de ontwerp meegenomen aanpassingen zijn:

#### Planregels (voorheen voorschriften)

art. 1 lid 1 sub b: de definitie voor eigen terrein is verduidelijkt door aan te geven dat het bij 'beschikken' gaat om een zakelijk recht, zoals eigendom, huur of pacht, en dat het tevens om een gedeelte van een kadastraal perceel kan gaan.

art. 1 lid 1 sub h: de definitie van Vuurwerkbesluit is geschrapt om te voorkomen dat bij wijziging van het Vuurwerkbesluit op grond van het plan moet worden getoetst aan een verouderd Vuurwerkbesluit.

Art. 1 lid 2: de formulering van het verboden gebruik bleek onjuist. Dit is aangepast.

Art. 1 lid 3 sub d: deze regeling schepte onduidelijkheid waar vuurwerk was toegestaan indien op dezelfde gronden eveneens wonen was toegestaan. De regeling is aangepast zodat duidelijk is dat de opslag, herverpakking en verkoop van vuurwerk niet is toegestaan in (bedrijfs)woningen en tot de woning behorende bijgebouwen.

Art. 1 lid 5: de procedureregels voor de wijzigingsbevoegdheid zijn geschrapt nu de per 1 juli in werking getreden Wet ruimtelijke ordening zelf de procedure voorschrijft.

#### Toelichting

De toelichting is op bovenstaande wijzigingen van de planregels (voorheen voorschriften) aangepast.

#### Wijziging naar aanleiding raadsbehandeling bestemmingsplan Indische Buurt

In de periode tussen het voorontwerp en het ontwerp van dit plan heeft een discussie in de Raad plaatsgevonden over de toelaatbaarheid van vuurwerk in het nieuw te bouwen winkelcentrum Mix to the Max nabij station Oostvaarders in het kader van de vaststelling van het bestemmingsplan Indische Buurt. In tegenstelling tot hetgeen vermeld is in bijlage 4 van het Vuurwerkbeleid, was men van mening dat het winkelcentrum nabij station Oostvaarders zoals dat in het bestemmingsplan Indische Buurt wordt mogelijk gemaakt, niet valt onder de 'grotere winkelcentra' in de zin van het Vuurwerkbeleid. Aangezien de winkelcentra Parkwijk en Muziekwijk van een vergelijkbare grootte zijn als het in Indische Buurt mogelijk gemaakte winkelcentrum is de implementatie van het vuurwerkbeleid hierop aangepast. In hoofdstuk 5.2 van de toelichting van dit paraplubestemmingsplan is een nadere motivering opgenomen. De wijziging heeft echter niet geleid tot een aanpassing van de bestemmingsplankaart en daarmee niet tot een wijziging in de locaties waar opslag en verkoop van vuurwerk mogelijk is.



## Eindnoten

1. Onder kwetsbare objecten worden gebouwen en terreinen verstaan waar zich regelmatig mensen bevinden, d.w.z. gebouwen met een woon-, werk-, winkel-, zorg-, onderwijs-, sport- of recreatiefunctie, kerkgebouwen en daarmee gelijk te stellen gebouwen, sport-, kampeer- en recreatieterreinen en daarmee gelijk te stellen terreinen. Tot deze objecten worden ook rijkswegen en spoorwegen gerekend.

Geprojecteerd kwetsbare objecten zijn kwetsbare objecten die door het bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt, maar nog niet zijn gerealiseerd.

