

plan ex artikel 11 voorlanden en begraafplaats 1982

plan tot regeling der bebouwing en der bestemming van gronden ex artikel 11 van de wet Openbaar Lichaam "Zuidelijke IJsselmeerpolders" gelegen in almere-haven



plan tot regeling der bebouwing en der bestemming van gronden
ex artikel 11 van de wet op het openbaar lichaam
"zuidelijke ijsselmeerpolders"

voorlanden en begraafplaats 1982

● gelegen in almere-haven

MINISTERIE VAN VERKEER
EN WATERSTAAT

RIJKSDIENST VOOR DE
IJSELMEERPOLDERS

No. A 44325

20 december 1983



DE MINISTER VAN VERKEER EN WATERSTAAT,

Gezien het bij nota van 7 december 1983, Cds 42771 door de hoofddirecteur van de Rijksdienst voor de IJsselmeerpolders te Lelystad overgelegde plan 28 april 1983, tot regeling der bebouwing en der bestemming van gronden voor het gebied "Voorlanden en Begraafplaats 1982" te Almere-Haven, zoals dat is vastgesteld door de hoofddirecteur voornoemd op 28 april 1983;

Overwegende dat de Adviesraad van het openbaar lichaam "Zuidelijke IJsselmeerpolders" voor het gebied Almere omtrent het onderhavige plan is gehoord;

Gezien het advies van de Raad van de Waterstaat van 2 december 1983, nr. Z 215/83;

Gelet op artikel 11 van de Wet van 10 november 1955 (Stb. 521) tot instelling van een openbaar lichaam "Zuidelijke IJsselmeerpolders";

B E S L U I T :

Goed te keuren het plan tot regeling der bebouwing en der bestemming van gronden "Voorlanden en Begraafplaats 1982", vervat in de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte kaart, nr. 175125, gedateerd september 1983, voorschriften en toelichting.

's-Gravenhage, 20 december 1983

De Minister voornoemd,

PLAN VOORLANDEN EN BEGRAAFPLAATS 1982

	blz.
<u>INHOUDSOPGAVE</u>	
VOORWOORD	
PLANGEBIED	7
1. Algemeen	7
2. Groenopzet	7
3. Gooimeer	8
4. Voorlanden en Begraafplaats	9
FIGUREN	
1. Ligging plangebied	
2. Plangebied "Voorlanden en Begraafplaats"	
3. Inrichtingsschets voorlanden en jachthaven	
RESULTATEN VAN HET AMBTELIJK OVERLEG	13
VOORSCHRIFTEN	
PLANKAART	

RIJKSDIENST
VOOR DE IJSSSELMEERPOLDERS
Smedinghuis
L E L Y S T A D

VOORWOORD

Dit plan tot regeling der bebouwing en der bestemming van gronden heeft betrekking op het gebied "Voorlanden en Begraafplaats" in Almere-Haven en vormt als zodanig een onderdeel van het totale pakket stedenbouwkundige plannen, dat door de Rijksdienst voor de IJsselmeerpolders ten behoeve van de (toekomstige) gemeente Almere wordt gemaakt.

Nu de inrichting van het gebied nagenoeg is afgerond, is het wenselijk de bestaande situatie min of meer te consolideren in een plan. Concreet houdt dit in dat de gerealiseerde bebouwing en inrichting van de openbare ruimte op de kaart wordt aangegeven. Toekomstige ontwikkelingen, in het bijzonder met betrekking tot uitbreiding van bestaande accommodaties, dienen te passen in het in dit plan opgestelde planologische kader van kaart en voorschriften. Na de ter-inzage-legging wordt het plan met zowel de eventuele ingekomen opmerkingen uit de bevolking als het commentaar van de Directeur van de Rijksdienst voor de IJsselmeerpolders toegezonden aan de Adviesraad van het openbaar lichaam 'Zuidelijke IJsselmeerpolders'. Op deze wijze is de direkt gekozen plaatselijke volksvertegenwoordiging in de procedure betrokken.

Het plan tot regeling der bebouwing en der bestemming van gronden vindt zijn basis in artikel 11 van de Wet van 10 november 1955, Stb. 521 (Wet openbaar lichaam 'Zuidelijke IJsselmeerpolders'), luidende:

"Voor de toepassing van de bepalingen van de Woningwet worden de voor het gebied van het Openbaar Lichaam door Onze Minister van Verkeer en Waterstaat goedgekeurde plannen tot regeling der bebouwing en der bestemming van gronden aangemerkt als ingevolge die wet (thans de Wet op de Ruimtelijke Ordening) vastgestelde en goedgekeurde uitbreidingsplannen (thans bestemmingsplannen)."

Krachtens dit artikel hebben de door de Minister van Verkeer en Waterstaat goedgekeurde plannen tot regeling der bebouwing en der bestemming van gronden dezelfde wettelijke status als de ingevolge de Wet op de Ruimtelijke Ordening vastgestelde en goedgekeurde bestemmingsplannen.

De inhoudelijke vormgeving van de plannen tot regeling der bebouwing en der bestemming van gronden is, zoveel als binnen het kader van de hiervoor genoemde Wet o.l. Z.I.J.P., die van op basis van de Wet en het Besluit op de Ruimtelijke Ordening ontworpen plannen.

DE HOOFDDIRECTEUR VAN DE RIJKSDIENST
VOOR DE IJSSSELMEERPOLDERS

PLANGEBIED

1. Algemeen

De nieuwe stad Almere, gelegen in het zuidelijk deel van Flevoland, zal grote aantallen mensen en bedrijven moeten opnemen uit de Randstad, met name uit Amsterdam en het Gooi. Om de problemen van deze overloop op een flexibele manier te kunnen oplossen, is gekozen voor een meerkernige opzet. Almere zal verschillende kernen van uiteenlopende omvang omvatten die, tezamen met de groene tussengebieden, een nauw op elkaar betrokken geheel zullen vormen.

Almere-Haven is als eerste kern tot ontwikkeling gebracht en zal uiteindelijk ruim 20.000 inwoners en circa 8.000 woningen tellen. De eerste bewoners hebben zich hier eind 1976 gevestigd. Elk jaar worden ca. 1.000 woningen nieuw opgeleverd en neemt het aantal inwoners met ruim 2.500 toe. Naar verwachting zal Almere-Haven in 1984 nagenoeg haar uiteindelijke omvang hebben bereikt.

Ten noorden van Almere-Haven is gestart met de bouw van de hoofdkern Almere-Stad, die circa 90.000 inwoners zal tellen. Voor de derde kern, Almere-Buiten, circa 50.000 inwoners, heeft de planvorming een vergevorderd stadium bereikt. Almere wordt gecompleteerd door een serie kleine kernen aan de oostzijde en de kern Almere-Pampus aan de westzijde.

Het totale gebied van Almere zal met de in het Voorwoord genoemde plannen worden bedekt. Hierbij kunnen een aantal inhoudelijke varianten worden onderscheiden, samenhangend met het ontwikkelingsstadium van het plangebied. Het onderhavige plan behoort tot de categorie 'gedetailleerde plannen'. Deze plannen zullen worden gebruikt bij het toetsen van aanvragen om bouwvergunning en bij het bestuurlijke beheer van het overige gebruik van de gronden. Omdat per definitie sprake is van jonge gebieden dienen deze plannen geschikt te zijn voor een actief vergunningenbeleid en dient gewaakt te worden voor een afglijden naar een conserverend plan in de meest letterlijke betekenis.

2. Groenopzet

De verschillende kernen van Almere worden van elkaar gescheiden door aaneengesloten groene gebieden. Gedeeltelijk zijn deze gebieden met bomen en struiken ingeplant, elders zijn grasweiden aangelegd en waterpartijen gerealiseerd, terwijl ook grond in beslag wordt genomen door agrarische functies.

Aldus is de hoofdstructuur van de Almere-Haven omringende groene gebieden bepaald en is de aanzet gegeven tot de vorming van een gevarieerd polderlandschap; een landschap dat nog volop in ontwikkeling is: de oudste inplant heeft immers nog maar 10 jaar geleden plaatsgevonden. Deze groot-schalige groenelementen voorzien in de rekreatieve behoefte van de totale Almeerse bevolking, terwijl hier tevens belangrijke infrastrukturele voorzieningen (ook ondergronds) voorkomen. In dit verband kan tenslotte nog het Gooimeer worden genoemd, dat grotendeels in de (water)rekreatieve behoefte van de regio voorziet.

Van geheel andere orde zijn de groene terreinen die te midden van woningen of grenzend aan woongebieden in Almere-Haven zijn gerealiseerd. Deze terreinen, al dan niet toegerust met speelvoorzieningen, zijn enkel en alleen bedoeld voor de aanwonenden. Peuters en schoolgaande kinderen vinden hier veilige speelgelegenheid in de onmiddellijke nabijheid van de woning. Deze groenelementen zijn bij uitstek kleinschalig van aard en zeer beperkt in oppervlak; ze voorzien in de rekreatieve behoefte van de buurtbewoners, slechts direkt omwonenden maken van dergelijke terreintjes gebruik.

Ook de in Almere-Haven aanwezige grachten en de oevers vervullen een dergelijke functie.

Een tussenpositie wordt ingenomen door de zogenaamde "groene wiggen", uitlopers van de aaneengesloten groene gebieden die tussen de kernen in zijn gesitueerd. Deze wiggen dringen tot diep in de stedelijke bebouwing door. In Almere-Haven zijn een drietal uitlopers te onderscheiden: vanuit het noorden de westelijke en oostelijke groene wig die beide een waterloop bevatten, en vanuit het oosten de zone langs de Gooimeerdijk vanaf de manege tot aan de begraafplaats en de jachthaven bij het centrum. Ze zijn zodanig gesitueerd dat de meeste bewoners van Almere-Haven op minder dan 5 minuten loopafstand van een groene wig wonen.

Anders dan in de groene gebieden tussen de woonkernen in, komen belangrijke autoroutes in de groene wiggen nauwelijks voor. Waar groene wiggen door verkeerroutes worden doorsneden is getracht de aantasting van het groene karakter te minimaliseren door bundeling van routes (auto- en busverkeer) en door doorsnijding te laten plaatsvinden in een smal gedeelte van de groene wig. Doorgaande langzaam verkeerroutes zijn echter wel door groene wiggen gesitueerd en verbinden deze met aanliggende buurten en met de groene buitenruimte.

De eerdergenoemde tussen de kernen gelegen uitgestrekte groenzones worden gekenmerkt door een tamelijk extensief gebruik, d.w.z. dat elke recreant een groot oppervlak ter beschikking staat en in grote delen in alle rust kan vertoeven. In de groene wiggen wordt daarentegen een intensief gebruik voorgestaan, gemotiveerd vanuit de goede bereikbaarheid. Dit wordt weerspiegeld in de aanwezigheid van een veelheid aan voorzieningen, variërend van sportcomplexen tot speel- en ligweiden en zitbanken.

In feite functioneren alle ter plaatse voorkomende voorzieningen als stedelijke voorzieningen: ze zijn bedoeld voor en worden gebruikt door de bewoners van Almere-Haven. Zouden er geen bewoners zijn, dan zouden dergelijke voorzieningen overbodig zijn. De voorzieningen in de groene wiggen zijn dan ook te beschouwen als afgeleide van de woonfunctie op kernniveau. De groene wiggen zijn voor het zich wel bevinden van de bewoners even noodzakelijk als bijv. (buurt)winkels, peuterspeelzalen en scholen. Ze vormen het recreatiegebied voor de plaatselijke bevolking, hetgeen tot uiting komt in de gekozen hoofdbestemming: "Recreatie".

3. Gooimeer

Het Gooimeer strekt zich uit van Huizen tot de Hollandse Brug. Het meer is ca. 10 km lang en ca. 2,5 km breed; de oppervlakte bedraagt dus ca. 2.500 hectare. Met uitzondering van een zone tussen Naarden en Huizen aan de oude-land-zijde is het meer bevaarbaar voor boten met een diepgang van 1 meter. De watersportmarkering ligt op de dieptelijn van 1.30 m minus zomerpeil op ruime afstand van de vaargeul.

Aan de oude-land-zijde bestaan al van oudsher diverse recreatieve voorzieningen en zijn uitbreidingen daarvan of nieuwe in ontwikkeling. Zo is er bij Huizen een grote via de vaargeul bereikbare jachthaven en zijn er zandstranden. Bij oud-Naarden is een ontwikkeling op gang gekomen voor ondiep stekende boten, zoals catamarans.

Aan de polderzijde wordt het meer begrensd door een strakke meerdijk, slechts bij Almere-Haven onderbroken door een buitendijkse zandophoging, onder meer ten behoeve van een strand en een jachthaven.

Door zijn ligging zal het Gooimeer een belangrijke overloopfunctie (kunnen) vervullen voor het Hollandse en Utrechtse plassengebied. In het rapport "Concept ontwikkelingsvisie recreatief gebruik Randmeren" wordt een grote behoefte aan ligplaatsen voorzien, met name in de westelijke randmeren wantoe het Gooimeer behoort.

In de inrichtingsplannen voor het meer wordt uitgegaan van een intensiever gebruik rond de jachthavens en een daarop afgestemde inrichting in de zin van schaalverkleining en creeëren van aanlegplaatsen in de vorm van bijvoorbeeld eilanden (in het plan is een lokatie voor eilandenaanleg opgenomen). Het centrale deel van het meer zal een opener karakter behouden; ook door de daar reeds plaatsgevonden en nog voorziene zandwinning. De ondiepe zône voor de kust tussen Huizen en Naarden sluit aan bij dit open gebied. Afhankelijk van de mate van schaalverkleining zal het Gooimeer plaats kunnen bieden aan 7.500 tot 10.000 ligplaatsen. Een deel hiervan zal aan de polderzijde worden gerealiseerd. In het Ontwerp Structuurplan Almere is daaraan tegemoet gekomen door een jachthaven kleinschalig op te nemen aan het voorland van Almere-Haven en een jachthaven grootschalig ten westen van Almere-Haven.

Eerstgenoemde jachthaven ligt in het plangebied en is inmiddels aangelegd; zie paragraaf 4. Laatstgenoemde jachthaven zal plaats gaan bieden aan ca. 1.200 ligplaatsen en is gesitueerd nabij de kruising Gooimeerdijk-Havendreef, ongeveer 2 km ten westen van het voorland van Almere-Haven.

De ontstane baai tussen de jachthaven en het voorland van Almere-Haven zal vermoedelijk veel windsurfers en andere beoefenaars van kleine watersport trekken, waardoor er een aantrekkelijk schouwspel vanaf de Gooimeerdijk zal ontstaan. Het plaatsen van enkele bankjes als rustpunt behoort daar tot de voorzieningen. Verder zal als overal langs de dijk ook hier kunnen worden gevist en gewandeld, waardoor de Gooimeerdijk naast een verkeers- en waterkerende functie tevens een recreatieve "boulevard" - functie vervult. Het aan de kleinschalige jachthaven grenzende centrum van Almere-Haven tenslotte zal door watersporters en passanten bezocht worden, onder meer om boodschappen te doen: één aspect van de ligging van deze kern aan het Gooimeer.

4. Voorlanden en Begraafplaats

Het plan "Voorlanden en Begraafplaats" vormt de zuidelijke begrenzing van de woonkern Almere-Haven. Het plangebied omvat gedeeltelijk de hierboven genoemde groene zône langs de Gooimeerdijk en een deel van het Gooimeer. Tevens is in het plan begrepen het voorland dat na de drooglegging van Flevoland in het Gooimeer is ontstaan door middel van opspuiting. Dit voorland, weliswaar hoger gelegen dan het Gooimeer en gedeeltelijk door een dijklichaam afgeschermd van het water, geniet niet dezelfde bescherming tegen overstroming als het land aan de achterzijde van de Gooimeerdijk.

Het plangebied wordt aan de noordzijde begrensd door de woongebieden de Meenten en de Werven (beide gerealiseerd) en de Wierden (nog in uitvoering). Het grenst voorts aan het centrum van Almere-Haven waarvan het aan de Voorlanden grenzende deel nog in ontwikkeling is. De noordgrens valt samen met de Gooimeerdijk en met de Oosterdreef ter hoogte van de begraafplaats. Bij de binnenhaven buigt ze in zuidelijke richting uit (binnenhaven en aangrenzende landtong zijn in het ontwikkelingsplan Centrum bestemd), evenwel met een iets afwijkende grens, waardoor het gehele manifestatieterrein en jachthaventerrein in het onderhavige plan worden begrepen. In het nog op te stellen gedetailleerde plan "Centrum" zal deze grenscorrectie worden verwerkt.

De oost-, zuid- en westgrens worden gevormd door het Gooimeer. Deze grenzen scheiden het plangebied van achtereenvolgens het plan "Oostrand", de vaargeul in het Gooimeer en het plan "'t Meerveld". Het plan "Voorlanden en Begraafplaats" bestrijkt aldus een gebied ter grootte van ca. 3 bij 0,8 km (ca. 240 ha.), waarvan 40 ha. uit land en het resterende oppervlak uit water bestaat. Op de plankaart is het gehele plangebied weergegeven op schaal 1 : 10.000. Van het opgespoten voorland en de begraafplaats is een deelkaart vervaardigd schaal 1 : 2.000.

Het plangebied is in vier delen te scheiden. Het oostelijk deel wordt in beslag genomen door de begraafplaats. Een centraal deel tegenover het centrum van Almere-Haven bevat de jachthaven en een daarmee samenhangende voorziening als een passanten-camping. Meer naar het westen zijn diverse voorzieningen voor openluchtrecreatie gedacht zoals zwemwater en surfstrand. Als vierde en laatste deel is het Gooimeer te onderscheiden met de aangrenzende Gooimeerdijk die naast een waterkerende functie ook een recreatieve rol vervult.

In het navolgende wordt elk plandeel afzonderlijk beschreven en worden de op de plankaart aangegeven bestemmingen kort behandeld. Speciale vermelding verdient de in elk plandeel terugkerende (dubbel)bestemming "Waterstaatsdoeleinden". Door deze bestemming wordt het beschermende karakter van de waterstaatkundige voorzieningen alhier juridisch vastgelegd (zie de Voorchriften bij dit plan, artikel 4).

De begraafplaats is het oudste plandeel; reeds kort nadat de eerste bewoners zich in Almere vestigden werd deze voorziening in gebruik genomen. Het is een vrij toegankelijk gebied met een groen karakter, waarbij hoogteverschillen van enkele meters de beleving van dit plandeel in sterke mate beïnvloeden. Door verdiept gelegen voet- en fietspaden wordt de begraafplaats in kleine, cirkelvormige en afgesloten segmenten verdeeld. In deze segmenten vindt de feitelijke ter aarde bestelling plaats. Door hagen is in deze segmenten een intieme sfeer geschapen, waarbij tevens gebruik is gemaakt van de aangebrachte verschillen in maaiveldhoogte: vanaf de doorgaande paden zijn de graven onzichtbaar, vanaf de grafplaats heeft de bezoeker geen hinder van verkeer.

De begraafplaats vormt een onderdeel van de groene zone die vanaf het buitengebied ten oosten van de woonkern langs de Gooimeerdijk tot in het plangebied reikt. Bebouwing ontbreekt in dit plandeel met uitzondering van de aula, die langs de Oosterdreef is gesitueerd en voor auto's bereikbaar. Het resterende plandeel is slechts voor langzaam verkeer toegankelijk, waarbij met name de route die de Meenten met het centrum verbindt een doorgaand karakter heeft. De langs de begraafplaats gelegen Oosterdreef is één der toegangswegen tot het centrum van Almere-Haven. De afstand tot de dichtstbijzijnde bushalte is 500 meter, tot de kerk in het centrum 300 meter. Aan het plandeel is de bestemming "Begraafplaats" toegekend.

In tegenstelling tot het voorgaande plandeel zijn de jachthaven en het omliggende gebied nog in ontwikkeling. Zo is de buitenhaven nog door een dam gescheiden van de (buiten het plangebied gelegen) binnenhaven, ontbreekt de sluis als verbinding tussen binnenhaven en doorgaande vaarroute en moet nog een begin gemaakt worden met de bebouwing en de inrichting rond de binnenhaven. Van de buiten het plangebied te realiseren bebouwing is de loods annex verenigingsgebouw pal ten noorden en de horeca-voorziening ten oosten van de jachthaven belangrijk voor het functioneren van de recreatieve voorzieningen in het plangebied zelf.

De jachthaven is sinds enige jaren in gebruik maar nog niet voltooid. Uiteindelijk zal aan de 5 steigers in de buitenhaven ligplaats worden geboden aan 350 boten. Bij de toegang tot de jachthaven is momenteel een eenvoudige sanitaire voorziening en een kleine winkel voor watersportbenodigdheden aanwezig. Deze kunnen in de toekomst in het te bouwen verenigingsgebouw worden ondergebracht. Bij de toegang, die overigens door hekken en een slagboom is af te sluiten, zullen ruim 200 parkeerplaatsen worden aangelegd (0,6 p.pl./ligplaats). Deze grond kan 's winters dienst doen als botenberging in de open lucht, evenals de jollenberging in het zuidelijk deel van de jachthaven. Een botenhelling en een kraan zullen bij de winterberging behulpzaam zijn. Tenslotte zal de botenloods gebruikt kunnen worden om reparaties te verrichten.

Op het jachthaven-terrein zal voorts een kleine toeristische camping worden ingericht. Deze is met name bedoeld voor passanten: waterrecreanten die een dagje in de Almeerse haven aanleggen en op het kampeertrein overnachten. Gezien de nabije ligging van het centrum van Almere-Haven en de gevestigde detailhandel aldaar is een kampwinkel niet nodig. Voor motorboten is één brandstof-verkooppunt in de haven toegestaan, terwijl op voorhand de bouw van één dienstwoning bij de haven niet uitgesloten wordt.

De jachthaven en de bijbehorende voorzieningen zijn kleinschalig van opzet en bedoeld voor de plaatselijke bevolking. Daarin onderscheidt deze haven zich duidelijk van, deels nog aan te leggen, jachthavens elders in het Gooimeer, die elk in een regionale en bovenregionale behoefte voorzien en ligplaats bieden aan bijvoorbeeld bewoners van de Randstad.

De jachthaven en de andere recreatieve voorzieningen op het opgespoten gebied zijn op direkte wijze voor alle verkeer met Almere-Haven verbonden. Een toegangsweg zal vanaf de Oosterdreef langs binnenhaven en jachthaven tot aan het eind van de voorlanden reiken. Een aftakking van deze route in het plangebied, die min of meer het tracé van de huidige ontsluiting volgt, zal de verbinding met de westelijke buurten van Almere-Haven en de Gooimeerdijk verzorgen. Het asfalt van de dijk zal ter hoogte van het verzorgingstehuis en de school in het centrum worden verwijderd. Wel blijft een kortsluiting tussen de dijk en de binnenhaven voor langzaam verkeer mogelijk.

Waar beide routes elkaar ontmoeten is het manifestatie-terrein gedacht, een grasveld dat incidenteel gebruikt wordt voor kortdurende gebeurtenissen, bijv. een kermis. Aan de overzijde van dit veld zal een verharde parkeervoorziening worden aangelegd met ca. 150 plaatsen. Tevens kunnen een tweetal langs de weg gelegen grasvelden als zodanig worden gebruikt bij grote bezoekersaantallen, terwijl hier voorts enkele fietsenstallingen zullen worden geplaatst.

De jachthaven (j), het kampeertrein (kt) en het verharde parkeertrein (p) zijn als aparte aanwijzingen in de bestemming "Recreatie" opgenomen, terwijl door het niet toelaten van bebouwing op het manifestatieveld (zg) de functie van dit terrein wordt geaccentueerd.

De bestemming "Recreatie, strand" is voor het westelijk deel van de voorlanden gekozen. Zowel het land als het aangrenzende ondiepe water zijn bij uitstek geschikt voor vele vormen van oever- en dagrecreatie. Door middel van een aanwijzing is het surfstrand (s) aan het westelijke begin van het opgespoten gebied op de plankaart aangegeven. Zoals de jachthaven niet meer dan een lokale betekenis heeft in het recreatiegebeuren, zo ook zal het merendeel van de dagrecreanten uit bewoners van Almere bestaan.

Uitgestrekte stranden en bijbehorende voorzieningen vindt men bijvoorbeeld aan het Muiderzand bij de Hollandse Brug, op ca. 6 kilometer ten westen van Almere-Haven.

De kustlijn heeft een vloeiend verloop en is zodanig van vorm dat een tegen westenwinden beschutte kom ontstaat waar een zandstrand de overgang van water naar land markeert. Het beschutte karakter wordt versterkt door een eiland aan het begin van de inham. Op natuurlijke wijze wordt daardoor een bijna afgesloten baai gevormd met ondiep water. Op het eiland zal aan de baaizijde eveneens een zandstrand worden aangebracht; mogelijk zal het eiland aan de oostzijde via een brug met het vasteland worden verbonden.

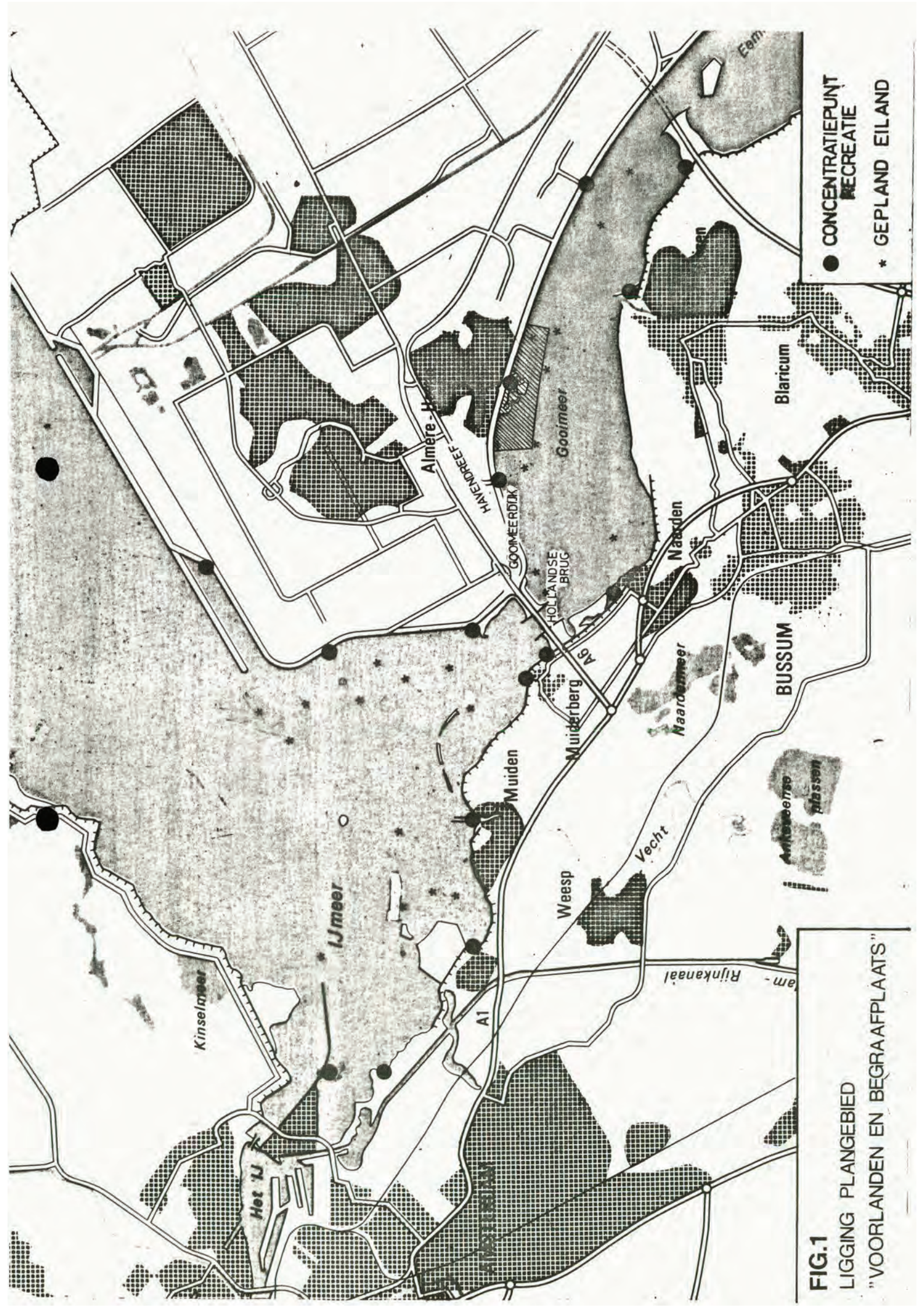
De inrichting van het plandeel zal bestaan uit een afwisseling van bos, boomgroepen en struikgewas, onderbroken door grasweiden. Behalve één of meerdere gebouwtjes voor sanitaire voorzieningen zal bebouwing ontbreken. Wegen komen in dit plandeel eveneens niet voor: recreanten kunnen lopend vanaf de Gooimeerdijk het strand, al dan niet via trappen, bereiken. Voorts zijn auto's en (brom)fietsen te stallen op beide al eerder genoemde grasvelden aan de noord-oostzijde van de beschutte kom. Het surfstrand is vanaf de Gooimeerdijk voor alle verkeer bereikbaar.

Als laatste en grootste plandeel volgt nu het Gooimeer en de ten westen en oosten van de Voorlanden gelegen delen van de Gooimeerdijk. Aan dit deel zijn de bestemmingen "Water" en "Recreatie" toegekend. Het Gooimeer strekt zicht uit van de Hollandse Brug tot Huizen en is ca. 10 km lang en 2½ km breed, zodat slechts een klein gedeelte binnen de grenzen van het plangebied valt. Grote delen van het Gooimeer zijn bevaarbaar voor boten met een diepgang van 1 meter. De jachthaven bij Almere-Haven is bereikbaar voor boten tot een diepgang van 2½ meter. Naast de belangrijkste recreatieve functie die het Gooimeer in de regio vervult, hetgeen b.v. blijkt uit het totaal aantal te realiseren ligplaatsen (zie paragraaf 3) is ook een transportfunctie aan het meer toe te kennen, daar waar - in de vaargeul - goederentransport per binnenvaartschip plaatsvindt. Deze vaargeul vormt de zuidelijke begrenzing van het plangebied.

De noordgrens van het ontwerp-plan valt in hoofdzaak samen met de Gooimeerdijk. Het gedeelte van de dijk tussen de grootschalige jachthaven ten westen van Almere-Haven en deze woonkern zal haar verkeersfunctie behouden, met name voor autoverkeer met bovengenoemde jachthaven als bestemming. Doorgaand autoverkeer dient van andere routes gebruik te maken, opdat ook dit deel van de dijk de togedachte "boulevard"-functie kan vervullen.

Het laatste, doodlopende, deel van de Gooimeerdijk ten westen van de binnenhaven heeft inmiddels haar functie als auto-ontsluiting verloren, evenals het deel van deze dijk ten zuiden van de begraafplaats en de Meenten. Het asfalt aldaar is nog een overblijfsel uit de tijd dat de Gooimeerdijk een doorgaande verkeersfunctie vervulde, die werd beëindigd door de aanleg van de binnenhaven en werd overgenomen door onder meer rijksweg 6. Het dijklichaam volgt de loop van de binnenhaven en behoudt haar waterkerende functie. Voor auto's is dit deel van de Gooimeerdijk bij de manege aan de oostgrens van het plangebied afgesloten. Sindsdien staat het gebruik in het teken van de recreatie: wandelen, vissen, hond uitlaten, sleeën e.d. Door het plaatsen van banken zal dit karakter nog worden onderstreept.

De ontsluitingsfunctie van de dijk voor langzaam verkeer wordt vooral langs de Gooimeerdijk gehandhaafd, hetgeen ook op de plankaart is weergegeven via de aanwijzing "hoofdroute langzaam verkeer". Het aan de Gooimeerzijde van de dijk gelegen fietspad verbindt - via de noordzijde van de binnenhaven - alle onderscheiden plandelen.



● CONCENTRATIEPUNT RECREATIE
* GEPLAND EILAND

FIG.1
LIGGING PLANGEBIED
"VOORLANDEN EN BEGRAAFPLAATS"

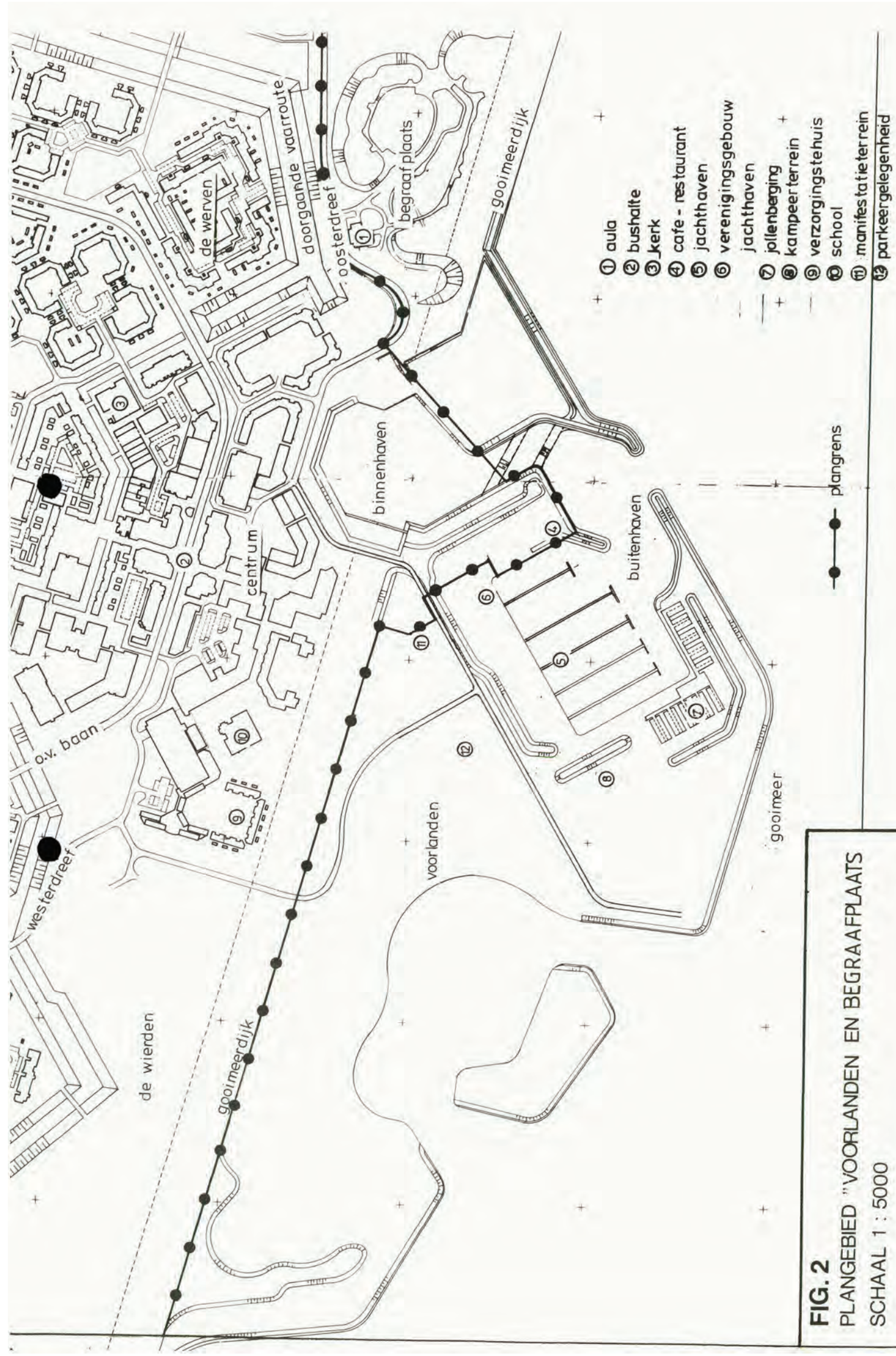


FIG. 2
PLANGEBIED "VOORLANDEN EN BEGRAAFPLAATS
SCHAAL 1 : 5000

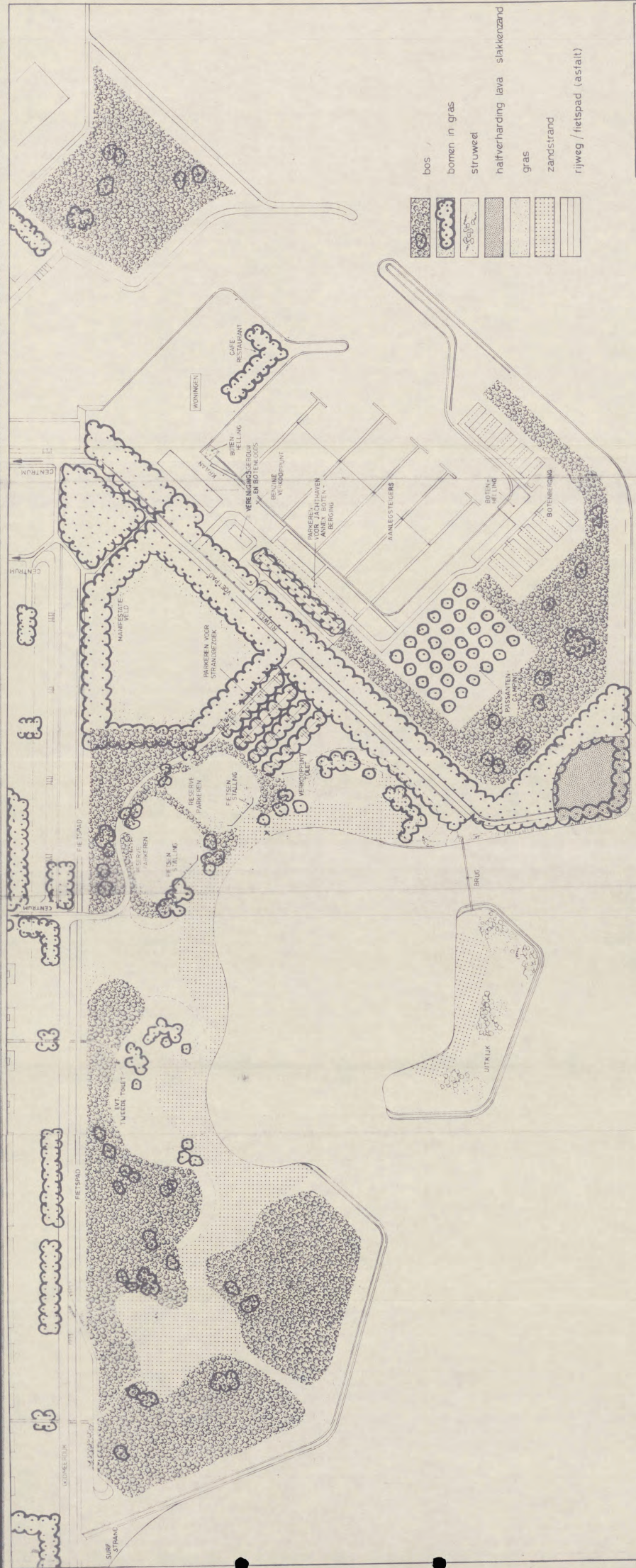


FIG. 3
INRICHTINGSSCHETS
VOORLANDEN EN JACHTHAVEN

RESULTATEN VAN HET AMBTELIJK OVERLEG

Op 30 maart 1982 is het ontwerpplan ex artikel 11 van de Wet openbaar lichaam "Zuidelijke IJsselmeerpolders" voor de gebieden Voorlanden en Begraafplaats te Almere-Haven voor ambtelijk commentaar verzonden aan:

1. het openbaar lichaam "Zuidelijke IJsselmeerpolders" te Almere;
2. het Ministerie van Binnenlandse Zaken, Dir. Financiën Binnenlands Bestuur te Den Haag;
3. de Hoofdingenieur-Directeur van de Rijkswaterstaat in de Directie Zuiderzeewerken te Lelystad;
4. de Directeur-Generaal van het Verkeer van het Ministerie van Verkeer en Waterstaat te Den Haag;
5. de Rijksverkeersinspectie, district Overijssel te Zwolle;
- 6a. de Directeur-Generaal van de Energievoorziening te Den Haag; mede voor afdoening verzonden aan:
- 6b. de N.V. Nederlandse Gasunie te Groningen;
7. de Rijksconsulent voor Handel, Ambacht en Diensten voor Amsterdam en omstreken te Amsterdam;
8. de Inspecteur van de Volksgezondheid voor de Hygiëne van het Milieu voor de provincie Overijssel, de Z.IJ.P., Lelystad en Dronten te Zwolle;
9. de Eerst Aanwezend Ingenieur der Genie te Apeldoorn;
10. de Hoofdingenieur van de Landinrichting, Grond- en Bosbeheer te Zwolle.

Binnen de daarvoor gestelde termijn is van de onder 2 en 4 genoemde instanties geen reactie ontvangen.

De onder 5, 6a, 6b, 7, 8 en 9 genoemde instanties berichtten dat het plan van die zijde geen aanleiding gaf tot het maken van opmerkingen. Van de onder 1, 3 en 10 genoemde instanties is in het kader van het ambtelijk overleg commentaar ontvangen.

In het navolgende zijn deze commentaren - deels samengevat - cursief weergegeven en van antwoord voorzien door de R.IJ.P. De wijzigingen als gevolg van ingekomen commentaar zijn in het plan verwerkt.

Het openbaar lichaam "Zuidelijke IJsselmeerpolders" te Almere

In het kader van het ambtelijk vooroverleg is in feb. 1982 bilateraal mondeling overleg gevoerd tussen de Rijksdienst voor de IJsselmeerpolders en het openbaar lichaam "Zuidelijke IJsselmeerpolders". Als gevolg van deze besprekingen zijn de nodige wijzigingen aangebracht in het ontwerpplan, voordat dit voor ambtelijk commentaar werd verstuurd.

De nog resterende opmerkingen beperken zich tot:

1. *Leggen van relatie met het recreatief gebeuren in het Gooimeer.*
2. *Differentiëren van de bestemming "Water en recreatie".*
3. *Ten onrechte bestemmen van enkele landgedeelten aan west- en oostzijde van de jachthaven voor "Water en recreatie".*
4. *Opnemen van een kaartje met de bestaande en de toekomstige infrastructuur.*
5. *Te ruim gekozen grondoppervlak van het kampeerterrein, uitgaande van 25 plaatsen.*

Antwoord R.IJ.P.

1. In de toelichting is na paragraaf 2 opgenomen een nieuwe paragraaf Gooimeer (par. 3), waarin de recreatieve functie van het Gooimeer wordt belicht. Gegevens voor deze paragraaf zijn onder meer ontleend aan het rapport "Concept ontwikkelingsvisie recreatief gebruik randmeren".
2. Het plan is aangepast in die zin dat het landgedeelte de bestemming "Recreatie" heeft gekregen met, waar nodig, de nadere aanduiding "strand" (zie artikel 6).
De bestemming van het watergedeelte is gewijzigd in "Water" (artikel 7).
Voor de oeverlijn is een marge aangehouden van 50 meter uit de bestemmingsgrens.
3. Zie het antwoord onder 2.
4. In figuur 2 en 3 van de toelichting is de infrastructuur van het plangebied getekend. Het wegensysteem is gedeeltelijk bestaand en zal gedeeltelijk op korte termijn worden aangelegd. Met opzet zijn sommige delen van de bestaande infrastructuur (het gedeelte van de weg over de Gooimeerdijk ten noorden van het manifestatieveld) niet ingetekend, omdat deze verbindingen in de eindsituatie zullen ontbreken. Figuur 3 geeft de inrichting weer van het plangebied zoals deze naar alle waarschijnlijkheid zal zijn bij het rechtskracht verkrijgen van het ontwerp-plan; in de inrichtingsschets is tevens de dan bestaande infrastructuur begrepen.
5. Het voor kamperen bestemde terrein is inderdaad groter dan voor 25 tenten strikt noodzakelijk is. Dit hangt samen met de beoogde opzet: een grasweide met bomen speciaal bedoeld voor waterrecreanten die in de haven aanleggen en op het aangewezen terrein, verspreid tussen de bomen, hun tent kunnen opzetten. Vergelijking van plankaart met figuur 3 leert dat de begrenzing van het kampeerterrein samenvalt met de begrenzing van een naar de haven gerichte open plek die aan 3 zijden door beplanting wordt begrensd. Aldus wordt het kampeergedeelte op natuurlijke wijze gescheiden van het overige gebied.
Het ontbreken van kampeervoorzieningen op het terrein en het kleine aantal standplaatsen dat is toegestaan, moeten het gewenste kleinschalige karakter waarborgen; de exacte terreingrootte is in dit opzicht van secundair belang. De door het openbaar lichaam "Z.IJ.P." gewenste terreinverkleining zou afbreuk doen aan de opzet zo natuurlijk mogelijk te kunnen kamperen, zowel door een te korte afstand die dan tussen de tenten kan ontstaan, als door het moeten kiezen van een andere, minder natuurlijke, terreinbegrenzing.

De Hoofdingenieur-Directeur van de Rijkswaterstaat in de Directie
Zuiderzeewerken te Lelystad

Bij brief van 14 juni 1982, kenmerk RFO 7237, is de volgende reactie ontvangen:

1. *Het verdient naar mijn mening aanbeveling om in artikel 4, lid 3, punt b te laten vervallen of te vervangen door:
"zulks ter beoordeling van de betreffende waterstaatsbeheerder".*
2. *In verband met het treffen van voorzieningen ten behoeve van het verkeer te water acht ik het gewenst om in de bepalingen van artikel 6 "Water(huishouding) en Recreatie" tevens de scheepvaart-functie te vermelden.*
3. *Volgens de toelichting valt de zuidelijke plangrens samen met de noordkant van de vaargeul. Naar mijn mening is dit op de plankaart niet juist weergegeven. Te uwer informatie doe ik u bijgaand een situatieschets van de vaargeul ter plaatse, met de bijbehorende coördinatenlijst, toekomen.*

Antwoord R.IJ.P.

1. Na recent overleg met medewerkers van Uw dienst is overeengekomen de huidige formulering te handhaven.
2. Aan de bepalingen van dit artikel is onder lid 2 toegevoegd: "water ten behoeve van waterberging, waterhuishouding, recreatie en scheepvaartverkeer". Zie ook het antwoord aan de ZIJP onder 2.
3. De door u verzonden aanvullende informatie is in dank aanvaard. Met behulp van deze gegevens is de zuidelijke plangrens gecorrigeerd. De wijziging heeft overigens niet tot essentiële veranderingen in het ontwerp-plan geleid.

De Hoofdingenieur-Directeur voor Landinrichting, Grond- en Bosbeheer
in de provincie Overijssel te Zwolle

Bij brief van 15 juni 1982, kenmerk 2789, is de volgende reactie ontvangen:

1. *Aangezien het referentiekader in de vorm van een adequaat streekplan voor Almere en omgeving vooralsnog ontbreekt kan toetsing van het voorliggende ontwerp slechts marginaal zijn.
In het kader van de aan dit streekplan voorafgaande oriëntatie ten aanzien van oppervlakten en aanduidingen van hoofdbestemmingen is door uw Dienst de kaart "Hoofdbestemmingen Zuidelijk Flevoland 1990" in het interdepartementaal overleg ingebracht. Voorzover het het droge plangedeelte betreft, kan het voorliggende ontwerp worden beschouwd als een uitwerking van de grondslag van evenbedoeld streekplan, waarmee tevens wordt ingespeeld op de reeds gerealiseerde inrichting van het plangebied.*
2. *Ten aanzien van het natte deel van het plangebied merk ik op dat de drie zgn. Randmerennota's een aanzet kunnen geven tot meer duidelijkheid over het te voeren (facet-)beleid in het Randmerengebied, zowel ten aanzien van de daaraan toe te kennen functies (bestemmingen) als ten aanzien van de inrichtingsaspecten. Aangezien de discussie hierover nog niet is afgerond, geef ik er de voorkeur aan om, mede met het oog op de belangen van de beroeps- en sportvisserij en de belangen van landschap en natuur, een oordeel over dit plandeel voor te behouden.*

Slechts ingeval de noodzaak van een voortijdig aan te geven bestemming voor het "natte" plandeel aanwezig is, kan naar mijn mening op de integrale besluitvorming worden vooruitgelopen.

3. *Overigens ben ik van mening dat één van de in uw voorwoord genoemde argumenten om het ontwerp-plan thans in procedure te brengen niet geheel strookt met het algemeen aanvaarde beginsel in de ruimtelijke ordening, dat de (bestemmings-)planvorming aan de inrichting vooraf dient te gaan. ("Nu de inrichting van het gebied nagenoeg is afgerond, is het wenselijk de bestaande situatie min of meer te consolideren in een plan" - voorwoord, 2e alinea).*
4. *Terzijde merk ik op dat het voorliggende ontwerp afwijkt van het "Structuurschema" Almere-Haven waar het de reeds aangelegde begraafplaats betreft. In het "Structuurschema" heeft dit gebied de aanduiding "sport- en recreatieve voorzieningen". In het plan wordt het "Structuurschema" overigens in het geheel niet meer aangehaald; eerdergenoemd streekplan zou echter wel duidelijkheid kunnen geven omtrent de samenhang van het onderhavige gebied en de omgeving.*
5. *Voorts merk ik op dat het bos uit figuur 3 (terecht) geen overeenkomstige uitwerking heeft gekregen op de plankaart.*

Antwoord R.IJ.P.

1. Als referentiekader dient het in uw bezit zijnde structuurschema Almere-Haven (uit 1974) alsmede de bijbehorende Aanvulling (uit 1979) te worden gebruikt. Blijkens uw opmerking onder 4 gebruikt u deze plannen als toetsingskader.
2. Van uw opvatting heeft de R.IJ.P. kennis genomen. Verwezen wordt voorts naar het ambtelijk commentaar van het openbaar lichaam "Z.IJ.P." onder 1 en het antwoord van de R.IJ.P. in dezen.
3. Vanzelfsprekend wordt het door u aangehaalde algemeen aanvaarde beginsel in de ruimtelijke ordening door de R.IJ.P. onderschreven en in de praktijk toegepast. De bijzondere - bestuurlijke - situatie in de Zuidelijke IJsselmeerpolders heeft evenwel voor een klein deel van het grondgebied van Almere, m.n. voor delen van de oudste woonkern Almere-Haven, tot gevolg gehad dat eerst in dit stadium de planopzet in een juridisch kader wordt vastgelegd. Dit laat echter onverlet dat de concrete ruimtelijke inrichting pas plaatsvindt na uitgebreide interne en externe beraadslagingen.
4. De eerste paragraaf van de toelichting geeft informatie over Almere, toegespitst op de het plangebied begrenzende woonkern. In paragraaf 2 wordt de hoofdstructuur van deze kern inzichtelijk gemaakt vanuit een functionele invalshoek en gelet op het karakter van het plangebied: recreatief en groen. Met name in deze paragraaf vormt het door u gemiste structuurschema het basisgegeven.
De in het plangebied opgenomen begraafplaats is een programma-onderdeel uit het structuurschema 1974 en is op de kaart uit 1979 ingetekend. Van een afwijking ten opzichte van het structuurschema is dus geen sprake.
5. Van uw laatste opmerking is goede nota genomen.

Lelystad, augustus 1982