

Voorstel aan de gemeenteraad

Invullen door raadsgriffie

Onderwerp

Vaststelling Omgevingsvisie Almere

RV-nummer

RV-60/2017

Beleidsveld Ruimte, Wonen en Wijken

Procedure

Carrousel:

16 november 2017

23 november 2017

30 november 2017

Besluitvorming:

7 december 2017

Portefeuillehouder T. Herrema

Pagina 1

Vragen bij: R.H.M. Leenen

Dienst: Stedelijke Ontwikkeling , afdeling Grondzaken & Strategie

Telefoon: (06) 51267413

Voorgesteld raadsbesluit

1. In te stemmen met de Nota Zienswijzen Omgevingsvisie Almere.
2. De Omgevingsvisie Almere conform artikel 2.1 van de Wet ruimtelijke ordening gewijzigd vast te stellen ten opzichte van de Ontwerp Omgevingsvisie Almere, waarbij:
 - de visie met identificatienummer NL.IMRO.0034.SValg01-vg01 in elektronische en analoge vorm is vastgelegd;
 - als ondergrond gebruik is gemaakt van de Basisregistratie Kadaster van 30 april 2017.
3. Het Structuurplan Almere 2010, de Concept Structuurvisie Almere 2.0, het Structuurplan Almere Poort, het Structuurplan Almere Hout en het Structuurplan Overgooi in te trekken.

Hoe luidt het vastgestelde wettelijke en beleidskader?

Conform artikel 2 van de Wet ruimtelijke ordening stelt de gemeenteraad voor een goede ruimtelijke ordening voor het gehele grondgebied van de gemeente een of meer structuurvisies vast. Hierin zijn de hoofdzaken van het door de gemeente te voeren ruimtelijk beleid vastgelegd. Formeel-juridisch is de Omgevingsvisie Almere nog een structuurvisie volgens de Wet ruimtelijke ordening. Vooruitlopend op de nieuwe Omgevingswet, die naar verwachting in 2021 in werking treedt, gebruikt Almere de term 'Omgevingsvisie' voor dit document. Door nu al te kiezen voor dit nieuwe instrument bevestigt de gemeente Almere haar vernieuwende aanpak.

De Omgevingsvisie Almere is de voortzetting van het beleid zoals opgenomen in het geldende Structuurplan Almere 2010 (2003) en de Concept Structuurvisie Almere 2.0 (2009). Aanvullend vormden ook de inhoud van de Rijksstructuurvisie Amsterdam-Almere-Markermeer, de Bestuursovereenkomst en Uitvoeringsovereenkomst Almere 2.0, de vijf programmalijnen van Almere 2.0. en de actieagenda Metropool Regio Amsterdam (MRA) mede het uitgangspunt voor de nieuwe Omgevingsvisie. Deze Omgevingsvisie Almere is dan ook de formele bekrachtiging van grotendeels bestaand beleid. Voor onder- en naastgelegen beleidsnota's wordt verwezen naar de Bronnenlijst.

Voorstel aan de gemeenteraad

Invullen door raadsgriffie

Het college heeft er voor gekozen de Omgevingsvisie Almere ter inzage te leggen conform de Inspraakverordening van de gemeente Almere (2006).

Procedure
Carrousel:
16 november 2017
23 november 2017
30 november 2017
Besluitvorming:
7 december 2017

Waarom wordt dit besluit aan de raad voorgelegd?

Conform artikel 2.1 van de Wet ruimtelijke ordening stelt de gemeenteraad een structuurvisie cq. omgevingsvisie vast.

Pagina 2

Op 24 januari 2017 heeft het college ingestemd met het ter inzage leggen van de Ontwerp Omgevingsvisie Almere. Uw raad is hierover geconsulteerd op 16 februari 2017. Van 20 maart tot en met 1 mei 2017 heeft de Ontwerp Omgevingsvisie ter inzage gelegen voor zienswijzen. Gedurende deze periode is op 5 april 2017 een consultatieavond voor de stad georganiseerd. De ontvangen reacties zijn opgenomen in de 'Nota Zienswijzen Omgevingsvisie Almere' (hierna: Nota zienswijzen). De Nota zienswijzen geeft ook weer welke ambtshalve wijzigingen er zijn aangebracht in de Omgevingsvisie ten opzichte van de Ontwerp Omgevingsvisie en welke wijzigingen er zijn aangebracht naar aanleiding van de raadsconsultatie van 16 februari 2017.

Op 18 juli 2017 (vlak voor het zomerreces) heeft het college uw raad hiertoe een voorstel gedaan. Op 4 oktober 2017 heeft het college kennis genomen van het besluit van het presidium van 21 september 2017 de stukken weer ter hand te stellen van het college. Reden hiervoor waren onduidelijkheden cq. ogenschijnlijke tegenstrijdigheden in de voorgelegde beslispunten. De aangepaste stukken worden opnieuw voor besluitvorming voorgelegd, waarbij het college rekening heeft gehouden met het gevoel van het presidium.

Uw raad dient een besluit te nemen over:

- de ingediende zienswijzen en wijzigingen zoals opgenomen in de Nota Zienswijzen Omgevingsvisie Almere;
- de vaststelling van de gewijzigde Omgevingsvisie Almere;
- het intrekken van het Structuurplan Almere 2010, de Concept Structuurvisie Almere 2.0, het Structuurplan Almere Poort, het Structuurplan Almere Hout en het Structuurplan Overgooi.

Wat is het doel en het beoogd effect van het voorgesteld besluit?

1. In te stemmen met de Nota Zienswijzen Omgevingsvisie Almere.

Van 20 maart tot en met 1 mei 2017 heeft de Ontwerp Omgevingsvisie ter inzage gelegen voor zienswijzen. De ontvangen reacties zijn opgenomen in de Nota zienswijzen. Er zijn in totaal 46 zienswijzen op de Ontwerp Omgevingsvisie ingediend, waarvan vier ambtelijk/collegiaal. Alle 46 zienswijzen/reacties zijn ontvankelijk verklaard. Het overgrote deel van de reacties betrof de buitendijkse ruimtelijke reservering in Almere Haven. Daarnaast zijn onder meer de aspecten water(veiligheid), busbaanreserveringen, gezondheid, natuur en beide kaarten gewijzigd op basis van de ingediende zienswijzen en reacties. De Nota zienswijzen geeft ook weer welke ambtshalve wijzigingen er zijn aangebracht in de Omgevingsvisie ten opzichte van de Ontwerp Omgevingsvisie en welke wijzigingen er zijn aangebracht naar aanleiding van de raadsconsultatie op 16 februari 2017. Voor de volledige zienswijzen en de reactie daarop wordt verwezen naar de Nota zienswijzen.

2. De Omgevingsvisie Almere conform artikel 2.1 van de Wet ruimtelijke ordening gewijzigd vast te stellen ten opzichte van de Ontwerp Omgevingsvisie Almere.

Ten opzichte van de Ontwerp Omgevingsvisie Almere zijn de wijzigingen als volgt:

Naar aanleiding van de zienswijzen en ambtelijke/collegiale reacties:



Voorstel aan de gemeenteraad

Invullen door raadsgriffie

- Buitendijkse reservering Almere Haven (arcering gewijzigd op de kaart)
- Water (gespecificeerd naar veiligheid, kwaliteit en overlast)
- Gezondheid (onder andere preventie, inrichting openbare ruimte)
- Natuur (onder andere passage Nationaal Park Nieuw Land uitgebreid)
- Kaarten (onder andere toevoeging windenergie, zonne-energie en TBES)

Procedure
Carrousel:
16 november 2017
23 november 2017
30 november 2017
Besluitvorming:
7 december 2017

Ambtshalve wijzigingen (pagina 24 en verder Nota zienswijzen):

- Bronnenlijst uitgebreid en geactualiseerd (onder andere Monumentenverordening en Visie Busvervoer Almere 2018-2027)
- Passage Growing Green City geactualiseerd
- Kaarten (onder andere toevoeging windenergie, zonne-energie en TBES)
- Milieuparagraaf gewijzigd (meer expliciet gemaakt hoe rekening is gehouden met een aantal (Europese) milieubeginselen en verwijzing MER Luchthaven Lelystad)
- Buitendijkse reserveringen Almere Haven (oppervlakte aangepast naar 12 ha.)
- Detailhandel: Olympiakwartier Oost benoemd waar centrumplek is gekozen
- Overzicht reservelocaties: aangepast in samenhang met MPG2017

Pagina 3

Naar aanleiding van de raadsconsultatie (pagina 28 en verder Nota zienswijzen):

- Meer duiding van culturele voorzieningen (onder andere dependance nationaal museum, uitbouw bestaande initiatieven tot bovenregionale voorziening, culturele broedplaats in Kustzone Poort, samenwerking Amsterdam).
- Termijn windpark Pampus (ligging en exploitatietermijn wordt afgestemd op ontwikkeltempo en fasering van Almere Pampus en IJmeerlijn)
- Toevoeging segmentering (relatie jaarlijkse sturingsvoorstel)
- Toevoeging ICT/DIGI (uitrol LoRa-netwerk)
- Toets detailhandelsvisie (centrumontwikkeling wijken)

Voor de volledige zienswijzen en de reactie daarop wordt verwezen naar de Nota zienswijzen.

Conform de Wet ruimtelijke ordening moeten alle ruimtelijke plannen digitaal gemaakt worden en elektronisch beschikbaar worden gesteld. De Omgevingsvisie Almere wordt raadpleegbaar op ruimtelijkeplannen.nl onder het vermelde identificatienummer.

3. Het Structuurplan Almere 2010, de Concept Structuurvisie Almere 2.0, het Structuurplan Almere Poort, het Structuurplan Almere Hout en het Structuurplan Overgooi in te trekken.

Met deze nieuwe Omgevingsvisie wordt de Concept Structuurvisie Almere 2.0 (2009) omgezet in een formele structuurvisie volgens de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Deze Omgevingsvisie vervangt hiermee het Structuurplan Almere 2010, de Concept Structuurvisie Almere 2.0, het Structuurplan Almere Poort, het Structuurplan Almere Hout en het Structuurplan Overgooi. Deze structuurplannen worden met het vaststellen van de Omgevingsvisie ingetrokken.

Wanneer wordt het besluit van de gemeenteraad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de gemeenteraad daarover gerapporteerd?

Alle indieners van zienswijzen hebben reeds na het collegebesluit van 18 juli 2017 de Nota Zienswijzen Omgevingsvisie Almere toegestuurd gekregen. Dit is niet opnieuw gebeurd aangezien de collegereactie op de ingediende zienswijzen ongewijzigd is gebleven. Ook zijn alle indieners per brief geïnformeerd dat de Omgevingsvisie Almere ter vaststelling aan uw raad wordt aangeboden.

Na besluitvorming door de raad zal publicatie van de vaststelling van de Omgevingsvisie Almere plaatsvinden in de Staatscourant. De Omgevingsvisie Almere zelf zal raadpleegbaar worden gemaakt via ruimtelijkeplannen.nl.

Voorstel aan de gemeenteraad

Invullen door raadsgriffie

Tegen het besluit van de raad is geen beroep of bezwaar mogelijk.

Een Omgevingsvisie is een strategisch document op hoofdlijnen. Meer concrete doorwerking vindt plaats in de uitvoeringsfase. Instrumenten uit de nieuwe Omgevingswet die meer aansluiten op de uitvoeringsfase zijn het Programmaplan en het Omgevingsplan. Samen met maatschappelijke partners en mede overheden gaat Almere (pro)actief invulling geven aan de overige instrumenten van de Omgevingswet zoals het Programma en Omgevingsplan. Dit participatietraject maakt onderdeel uit van het implementatietraject Omgevingswet Almere. In aanloop naar de gemeenteraadsverkiezingen in het voorjaar van 2018 ontvangt u een document over de voortgang en de impact van dit implementatietraject.

Procedure
Carrousel:
16 november 2017
23 november 2017
30 november 2017
Besluitvorming:
7 december 2017

Pagina 4

Wat zijn de consequenties van dit besluit voor inwoners en organisaties in de stad of andere derden? Is of wordt hieraan in het kader van een participatietraject aandacht besteed?

De Omgevingsvisie Almere stimuleert de noodzakelijke en gewenste ontwikkelingen in Almere en borgt de kwaliteit van de leefomgeving.

De Omgevingsvisie is een uitnodiging aan (toekomstige) bewoners, lokale partners en ondernemers om initiatieven te ontplooiën in de stad en is een inspirerend houvast voor overheid en samenleving. Initiatieven kunnen ingediend worden bij het Ondernemersloket op het Ondernemersplein. Naast de individuele initiatiefnemers heeft Almere ook verschillende structurele samenwerkingspartners die een bijdrage leveren aan doorontwikkeling van de stad. Staatsbosbeheer, corporaties, Waterschap Zuiderzeeland, GGD Flevoland, Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek en de instellingen voor zorg en onderwijs zijn onmisbare partners. Samen met deze partners gaat Almere (pro)actief invulling geven aan de overige instrumenten van de Omgevingswet zoals het Programmaplan en het Omgevingsplan. Dit participatietraject maakt onderdeel uit van het implementatietraject Omgevingswet Almere.

Welke financiële middelen zijn met dit besluit gemoeid?

Voor het opstellen van de Omgevingsvisie Almere heeft uw raad via de Programmabegroting 2013 € 450.000,- budget beschikbaar gesteld (€ 300.000 in 2013 en € 150.000,- in 2014). Dit budget is besteed en verantwoord in de Programmarekeningen 2013 t/m 2016. Vanwege uitloop van de werkzaamheden is tevens regulier afdelingsbudget voor dit proces ingezet.

Beschrijf de alternatieven om het doel te bereiken.

Uw raad heeft in 2010 besloten het huidige Structuurplan Almere 2010 (2003) te handhaven als het vigerende ruimtelijke ordeningskader en de Concept Structuurvisie Almere 2.0 (2009) planologisch-juridisch te borgen. Deze borging geschiedt conform de Wet ruimtelijke ordening, waarbij geanticipeerd is op de nieuwe Omgevingswet. Het betreft een wettelijke verplichting. Elke gemeente dient te beschikken over een structuurvisie waarin het ruimtelijk beleid in hoofdzaak vastligt. Het laatste vigerende structuurplan in Almere dateert van 2003. Als de nieuwe Omgevingsvisie Almere niet wordt vastgesteld, blijft het verouderde planologische kader uit 2003 van kracht.

Bijlagen

- Omgevingsvisie Almere
- Bronnenlijst
- Nota Zienswijzen Omgevingsvisie Almere

Achterliggende stukken

Voorstel aan de gemeenteraad

Invullen door raadsgriffie

Zie hiervoor ook de Bronnenlijst.

- Rijkstructuurvisie Amsterdam Almere Markermeer (zie RIS 28 november 2013)
- Bestuursovereenkomst RRAAM (zie RIS 28 november 2013)
- Uitvoeringsovereenkomst Almere 2.0 (zie RIS 28 november 2013)
- Collegevoorstel Vaststelling Omgevingsvisie Almere en besluit d.d. 31 oktober 2017

Procedure
Carrousel:
16 november 2017
23 november 2017
30 november 2017
Besluitvorming:
7 december 2017

Pagina 5

Raadsbesluit

Onderwerp

Vaststelling Omgevingsvisie Almere

Invullen door raadsgriffie

RV-nummer
RV-60/2017

De raad van de Gemeente Almere

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders,

Procedure
Carrousel:
16 november 2017
23 november 2017
30 november 2017
Besluitvorming:
7 december 2017

Pagina 1

Besluit:

1. In te stemmen met de Nota Zienswijzen Omgevingsvisie Almere.
2. De Omgevingsvisie Almere conform artikel 2.1 van de Wet ruimtelijke ordening gewijzigd vast te stellen ten opzichte van de Ontwerp Omgevingsvisie Almere, waarbij:
 - de visie met identificatienummer NL.IMRO.0034.SValg01-vg01 in elektronische en analoge vorm is vastgelegd;
 - als ondergrond gebruik is gemaakt van de Basisregistratie Kadaster van 30 april 2017.
3. Het Structuurplan Almere 2010, de Concept Structuurvisie Almere 2.0, het Structuurplan Almere Poort, het Structuurplan Almere Hout en het Structuurplan Overgooi in te trekken.

Almere, 7 december 2017

De raad voornoemd,

De griffier,

J.D. Pruim



De voorzitter,

F.M. Weerwind

