

Datum PM
13 juli en 28 september 2023
Raadsnummer
23171

Onderwerp

Herstelbesluit Chw bestemmingsplan Oosterwold, 1^e partiële herziening

Beleidsveld

Ruimtelijke ordening

Portefeuillehouder

A.Y. Sprong

Vragen bij + telefoonnummer

M. Boekkooi 06-21300308

Fatale termijn

Niet van toepassing

Voorgesteld raadsbesluit

1. Het Chw bestemmingsplan Oosterwold, 1^e partiële herziening, vastgesteld bij raadsbesluit d.d. 7 juli 2022, op de volgende punten gewijzigd vast te stellen:
 - a. artikel 21 komt te luiden:
“Artikel 21 Van toepassing verklaring
 - a. De regels en verbeelding van onderstaande inpassingsplannen blijven onverminderd van toepassing:

IMRO-code	Naam inpassingsplan	Vastgesteld
NL.IMRO.0000.EZip16 WZEEWOLDE-3004	Rijksinpassingsplan Windpark Zeewolde	14 augustus 2017, gewijzigd 2 maart 2018
NL.IMRO.0000.EZKip 20WZEEWOLDE-3001	Rijksinpassingsplan Partiële herziening Windpark Zeewolde	6 mei 2021

- b. in afwijking van het bepaalde onder a geldt dat de beslisboom ‘Slagschaduw’ in bijlage 2 van de regels van het rijksinpassingsplan Windpark Zeewolde in het plangebied van dit plan wordt vervangen door de beslisboom ‘Slagschaduw’ zoals opgenomen in paragraaf 6.4 van Bijlage 2 bij de regels van dit plan.”
 - b. in Bijlage 2 van de regels, onder 6.4 vervalt de tekst voor de tabel van de beslisboom, luidende:

“N.B. Deze beslisboom wordt pas betrokken in de vergunningverlening nadat het rijksinpassingsplan Windpark Zeewolde is gewijzigd en de beslisboom ‘Slagschaduw bij bouwen in de buurt van windturbines’ in het rijksinpassingsplan is aangepast en aangevuld met een beoordeling of voldaan wordt aan het beleid van de gemeente ter voorkoming of beperking van slagschaduw.

Om te beoordelen of het project voldoet aan het beleid van de gemeente ter voorkoming of beperking van slagschaduw (stap 6 in de beslisboom van het rijksinpassingsplan), wordt onderstaande beslisboom doorlopen.”

- c. artikel 13.11 komt te luiden:
“13.11 Specifieke gebruiksregels

Voorstel aan de raad

Tot een gebruik, strijdig met de ontwikkelregels, wordt in ieder geval gerekend:

- a. gevoelige functies binnen de reserveringen voor uitbreiding van het wegennet en spoor;
 - b. gevoelige functies binnen de vrijwaringszone van hoogspanningsleidingen;
 - c. detailhandel met een oppervlakte van meer dan 2.000 m² bruto vloeroppervlak per kavel;
 - d. supermarkten op gronden zonder aanduiding 'supermarkt';
 - e. supermarkten met een winkelvloeroppervlakte van meer dan 1.500 m² per kavel;
 - f. kassen met een oppervlakte van meer dan 2.500 m² bruto vloeroppervlak per kavel;
 - g. intensieve veehouderij;
 - h. pelsdierfokkerij;
 - i. het bieden van gokgelegenheden;
 - j. seksinrichtingen;
 - k. motorclubs, coffeeshops en belwinkels.”
2. Geen ontwerp van het besluit ter inzage te leggen.
 3. Te bepalen dat de wijzigingen als resultaat hebben een bestemmingsplan dat:
 - a. langs elektronische weg is vastgelegd in het GML-bestand met planidentificatie NL.IMRO.0034.OP5alg03-vg02;
 - b. voor de ondergrond van de verbeelding van het plan gebruik is gemaakt van de Basisregistratie Grootschalige Topografie en de Basisregistratie Kadaster van 26 maart 2021.
 4. Geen exploitatieplan vast te stellen.
 5. Het vaststellingsbesluit eerder bekend te maken dan zes weken na de vaststelling.
 6. Het besluit aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State mede te delen.

Inleiding en bestuurlijke context

Op 7 juli 2022 heeft de gemeenteraad het ‘Chw bestemmingsplan Oosterwold, 1e partiële herziening’ vastgesteld. Na het vaststellen wordt een bestemmingsplan onherroepelijk, tenzij er beroep wordt ingesteld. Tegen dit vaststellingsbesluit is beroep ingesteld waardoor het ‘Chw bestemmingsplan Oosterwold, 1e partiële herziening’ niet onherroepelijk is geworden. Hierdoor is het mogelijk om tijdens de beroepsprocedure een nieuw besluit te nemen. Aan de raad wordt verzocht dat in dit geval te doen.

In 2021 heeft het Rijk via het rijksinpassingsplan toestemming gegeven om het gemeentelijk slagschaduwbeleid onder voorwaarden toe te passen in Oosterwold.

Dit met als doel maatregelen mogelijk te maken waarmee enerzijds de ontwikkelingen in het gebied worden gestimuleerd en anderzijds wordt hiermee slagschaduw in woningen en gebouwen zoveel mogelijk beperkt en voorkomen. Hiermee wordt een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit bereikt en ook in stand gehouden. Dit komt de verdere ontwikkeling van het gebied ten goede. Voorgaande is echter niet correct opgenomen in het ‘Chw bestemmingsplan Oosterwold, 1e partiële herziening’. Via dit besluit wordt dit gecorrigeerd.

Op grond van het rijksinpassingsplan ‘Partiële herziening Windpark Zeewolde’ (2021) is de gemeenteraad van Almere bevoegd om de beslisboom slagschaduw uit het rijksinpassingsplan aan te passen, onder voorwaarde dat die aanpassing niet leidt tot de verplichting voor Windpark Zeewolde om aan windturbines stilstandvoorzieningen te treffen voor meer of andere adressen dan opgenomen in bijlage 4 bij de Beleidsregel slagschaduw Oosterwold, vastgesteld op 29 september 2020.

Uw raad heeft meerdere besluiten genomen over het gebied Oosterwold. De opsomming van uw besluiten staat hieronder.

Eerdere raadsbesluiten- en besprekingen:

- Raadsvoorstel Vaststelling bestemmingsplan Chw bestemmingsplan Oosterwold (29 september 2016, RV-51/2016)
- Raadsvoorstel Voorbereidingsbesluit supermarkten Oosterwold (2 juli 2020, RV-44/2020)
- Agendavoorstel Ontwerp Chw bestemmingsplan Oosterwold, 1e partiële herziening (1 juli 2021, RG-209)
- Raadsvoorstel Voorbereidingsbesluit (28 oktober 2021, RV-91/2021)
- Raadsvoorstel Chw bestemmingsplan Oosterwold, 1e partiële herziening (22 mei 2022, RV-22/2022)

Voorstel aan de raad

Daarnaast staan hieronder de relevante geldende ruimtelijk plannen in Oosterwold.

Geldende ruimtelijke plannen of regels in Oosterwold:

- Chw bestemmingsplan Oosterwold (vastgesteld door de raad op 29 september 2016, in werking getreden en onherroepelijk, www.ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/?planidn=NL.IMRO.0034.OP5alg01-vg01)
- Inpassingsplan Windpark Zeewolde (vastgesteld door de minister van Economische Zaken en de minister van Infrastructuur en Milieu op 14 augustus 2017, in werking getreden en onherroepelijk, www.ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/?planidn=NL.IMRO.0000.EZip16WZEEWOLDE-3003)
- Inpassingsplan Windpark Zeewolde (partiële herziening, vastgesteld door de minister van Economische Zaken en Klimaat en de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties op 2 maart 2018, in werking getreden en onherroepelijk, www.ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/?planidn=NL.IMRO.0000.EZip16WZEEWOLDE-3004)
- Rijksinpassingsplan Partiële herziening Windpark Zeewolde, vastgesteld door de minister van Economische Zaken en Klimaat en de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties op 6 mei 2021, in werking getreden maar nog niet onherroepelijk, www.ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/?planidn=NL.IMRO.0000.EZKip20WZEEWOLDE-3001)
- Wijzigingsplan Chw bestemmingsplan Oosterwold, vastgesteld door burgemeester en wethouders op 9 november 2021, in werking getreden en onherroepelijk, www.ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/?planidn=NL.IMRO.0034.WP5alg01-vg01)
- Chw bestemmingsplan Oosterwold, 1^e partiële herziening, vastgesteld door de raad op 7 juli 2022, gedeeltelijk in werking getreden en nog niet onherroepelijk, <https://www.ruimtelijkeplannen.nl/view?planidn=NL.IMRO.0034.OP5alg03-vg01>

Beoogd effect

Met het voorstel wordt aan de raad gevraagd om een herstelbesluit te nemen over het ‘Chw bestemmingsplan Oosterwold, 1^e partiële herziening’. Een herstelbesluit houdt in dat de raad hangende de beroepsprocedure bij de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State ook nog wijzigingen kan doorvoeren in het bestemmingsplan. Eventuele correcties kunnen dan nog worden doorgevoerd.

In dit geval kan de beslisboom slagschaduw uit het Chw bestemmingsplan Oosterwold (2021) worden toegepast, in plaats van de beslisboom uit het rijksinpassingsplan ‘Windpark Zeewolde’ (2017). De beslisboom slagschaduw Oosterwold heeft als doel maatregelen mogelijk te maken waarmee ontwikkelingen in het gebied worden gestimuleerd. Ook wordt de slagschaduwhinder in woningen en gebouwen zoveel mogelijk beperkt en voorkomen. Hiermee wordt een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit bereikt en ook in stand gehouden.

Toelichting en argumenten

Herstelbesluit Chw bestemmingsplan Oosterwold, 1^e partiële herziening

Via een herstelbesluit vragen wij de raad in te stemmen met een technische aanpassing.

De regeling voor slagschaduw zat niet in het moederplan van Oosterwold uit 2016. Het rijksinpassingsplan voor windpark Zeewolde (2017) heeft een beslisboom toegevoegd, in lijn met de landelijke regelgeving omtrent slagschaduw. Op verzoek van de gemeente Almere is gezocht naar een mogelijkheid om de afweging van de beslisboom binnen het gebied Oosterwold aan te passen aan het gemeentelijke slagschaduwbeleid (anders dan de landelijke regelgeving).

Oorspronkelijk was het idee dat het Rijk bij de partiële herziening van het rijksinpassingsplan een zesde lid zou toevoegen aan de beslisboom van het rijksinpassingsplan, waarin verwezen werd naar het gemeentelijk beleid. Daarmee zou de beslisboom in het gemeentelijke bestemmingsplan ‘geactiveerd’ worden en doorlopen worden bij de beoordeling van een vergunningaanvraag.

Bij het opstellen van het wijzigingsplan is met deze aanpak rekening gehouden en is de beslisboom op deze manier aangepast. Daarbij is de waarschuwing gezet dat de beslisboom pas in werking treedt, nadat het inpassingsplan in werking is getreden. Deze beslisboom is bij de partiële herziening van het bestemmingsplan niet meer gewijzigd.

Voorstel aan de raad

Het rijksinpassingsplan is echter op een andere wijze vastgesteld dan de bedoeling was. De herziening van het rijksinpassingsplan uit 2021 geeft de gemeente de ruimte om zelf de beslisboom van het rijksinpassingsplan (onder voorwaarde) aan te passen. Een correcte verwerking was dus geweest als het wijzigingsplan of de herziening zouden hebben bepaald dat de beslisboom uit het rijksinpassingsplan uit 2017 niet langer van toepassing is en dat daarvoor in de plaats treedt de beslisboom die is opgenomen in het 'Chw bestemmingsplan Oosterwold, 1^e partiële herziening'.

Geen ontwerp van het besluit ter inzage te leggen

Uit alle stukken is duidelijk wat de bedoeling is. Daarom is het vooral een technische aanpassing waarbij het bestemmingsplan naar aard en omvang niet wordt gewijzigd. Dat betekent dat dit een wijziging van ondergeschikte aard is. Deze kan doorgevoerd worden zonder eerst een ontwerp besluit ter inzage te leggen voor zienswijzen. Wel kan er beroep worden ingesteld tegen het herstelbesluit.

Het opnieuw ter inzage leggen van een ontwerp bestemmingsplan hoeft niet bij een wijziging van ondergeschikte aard. Het gewijzigde besluit moet wel weer worden gepubliceerd en ter inzage worden gelegd voor beroep (zes weken).

Kanttekeningen en alternatieven

Vaststellen herstelbesluit

Het herstelbesluit moet worden vastgesteld voordat het beroep wordt behandeld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. De datum van behandeling is op dit moment onbekend. Naar verwachting zal dit niet voor het einde van dit jaar zijn.

Mogelijkheid instellen beroep

Het nieuwe besluit kan leiden tot nieuwe beroepen, die dan worden toegevoegd aan de lopende beroepsprocedure. De nieuwe beroepen kunnen uitsluitend betrekking hebben op dit concrete voorgestelde besluit.

De beslisboom slagschaduw in het 'Chw bestemmingsplan Oosterwold, 1^e partiële herziening' biedt meer ontwikkelmogelijkheden dan de beslisboom in het rijksinpassingsplan. Daarom wordt niet verwacht dat hier beroep tegen wordt ingesteld.

Alternatieven

Een alternatief is om geen besluit te nemen over het herstel van de het raadsbesluit van 7 juli 2022 (planversie vg01). Daarmee kan de beslisboom slagschaduw uit het 'Chw bestemmingsplan Oosterwold, 1^e partiële herziening' niet worden toegepast en geldt in plaats daarvan de beslisboom die is opgenomen in het rijksinpassingsplan 'Windpark Zeewolde' uit 2017. Ook kan hierdoor de Beleidsregel slagschaduw Oosterwold niet worden toegepast. De doelen om een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit te bereiken en ook in stand te houden worden dan niet bereikt.

Een ander alternatief is om de omissie op te lossen via een volledige herziening van het bestemmingsplan, waarbij de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is. Deze route vergt meer tijd dan het herstelbesluit op grond van artikel 6:19 Algemene wet bestuursrecht en is niet noodzakelijk. Het gebrek zal langer bestaan, wat de hierboven genoemde gevolgen heeft.

Financiële middelen en effecten

Met het voorliggende besluit zijn geen financiële middelen gemoeid.

Uitvoering/ Vervolgproces

Nadat de raad het gewijzigde bestemmingsplan heeft vastgesteld (planversie vg02) wordt het bestemmingsplan zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze termijn kunnen belanghebbenden tegen de aangebrachte wijzigingen beroep instellen. Degenen die reeds eerder beroep hebben ingesteld tegen het besluit van 7 juli 2022 hoeven dat niet opnieuw te doen voor zover hun bezwaren betrekking hebben op de overige, ongewijzigd gebleven, plandelen.

Voorstel aan de raad

Communicatie en participatie

Door middel van een publiekssamenvatting. Het herstelde raadsbesluit wordt gepubliceerd in het digitale gemeenteblad (via officiële bekendmakingen) en Almere Deze Week.

Bijlagen

- Chw bestemmingsplan Oosterwold, 1e partiële herziening (planversie vg02) (Regels en Toelichting, d.d. 11 april 2023)
- Chw bestemmingsplan Oosterwold, 1e partiële herziening (Verbeelding, NL.IMRO.0034.OP5alg03-vg02)

Achterliggende stukken

- Vastgesteld Chw bestemmingsplan Oosterwold, 1^e partiële herziening d.d. 7 juli 2022
- Beleidsregel slagschaduw Oosterwold d.d. 29 september 2020 en Eerste wijziging Beleidsregel slagschaduw Oosterwold d.d. 12 april 2022
- Collegevoorstel Herstelbesluit Chw bestemmingsplan Oosterwold, 1^e partiële herziening en besluit d.d. 6 juni 2023

Datum PM

13 juli en 28 september 2023

Raadsnummer

23171

Onderwerp

Herstelbesluit Chw bestemmingsplan Oosterwold, 1^e partiële herziening

De raad van de Gemeente Almere

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders,

Besluit:

1. Het Chw bestemmingsplan Oosterwold, 1^e partiële herziening, vastgesteld bij raadsbesluit d.d. 7 juli 2022, op de volgende punten gewijzigd vast te stellen:

- a. artikel 21 komt te luiden:

“Artikel 21 Van toepassing verklaring

- a. De regels en verbeelding van onderstaande inpassingsplannen blijven onverminderd van toepassing:

IMRO-code	Naam inpassingsplan	Vastgesteld
NL.IMRO.0000.EZip16 WZEEWOLDE-3004	Rijksinpassingsplan Windpark Zeewolde	14 augustus 2017, gewijzigd 2 maart 2018
NL.IMRO.0000.EZKip 20WZEEWOLDE-3001	Rijksinpassingsplan Partiële herziening Windpark Zeewolde	6 mei 2021

- b. in afwijking van het bepaalde onder a geldt dat de beslisboom ‘Slagschaduw’ in bijlage 2 van de regels van het rijksinpassingsplan Windpark Zeewolde in het plangebied van dit plan wordt vervangen door de beslisboom ‘Slagschaduw’ zoals opgenomen in paragraaf 6.4 van Bijlage 2 bij de regels van dit plan.”
- b. in Bijlage 2 van de regels, onder 6.4 vervalt de tekst voor de tabel van de beslisboom, luidende:

“N.B. Deze beslisboom wordt pas betrokken in de vergunningverlening nadat het rijksinpassingsplan Windpark Zeewolde is gewijzigd en de beslisboom ‘Slagschaduw bij bouwen in de buurt van windturbines’ in het rijksinpassingsplan is aangepast en aangevuld met een beoordeling of voldaan wordt aan het beleid van de gemeente ter voorkoming of beperking van slagschaduw.

Om te beoordelen of het project voldoet aan het beleid van de gemeente ter voorkoming of beperking van slagschaduw (stap 6 in de beslisboom van het rijksinpassingsplan), wordt onderstaande beslisboom doorlopen.”

- c. artikel 13.11 komt te luiden:

“13.11 Specifieke gebruiksregels

Tot een gebruik, strijdig met de ontwikkelregels, wordt in ieder geval gerekend:

- a. gevoelige functies binnen de reserveringen voor uitbreiding van het wegennet en spoor;
- b. gevoelige functies binnen de vrijwaringszone van hoogspanningsleidingen;
- c. detailhandel met een oppervlakte van meer dan 2.000 m² bruto vloeroppervlak per kavel;
- d. supermarkten op gronden zonder aanduiding 'supermarkt';
- e. supermarkten met een winkelvloeroppervlakte van meer dan 1.500 m² per kavel;

Raadsbesluit

- f. kassen met een oppervlakte van meer dan 2.500 m² bruto vloeroppervlak per kavel;
 - g. intensieve veehouderij;
 - h. pelsdierfokkerij;
 - i. het bieden van gokgelegenheid;
 - j. seksinrichtingen;
 - k. motorclubs, coffeeshops en belwinkels.”
2. Geen ontwerp van het besluit ter inzage te leggen.
 3. Te bepalen dat de wijzigingen als resultaat hebben een bestemmingsplan dat:
 - a. langs elektronische weg is vastgelegd in het GML-bestand met planidentificatie NL.IMRO.0034.OP5alg03-vg02;
 - b. voor de ondergrond van de verbeelding van het plan gebruik is gemaakt van de Basisregistratie Grootschalige Topografie en de Basisregistratie Kadaster van 26 maart 2021.
 4. Geen exploitatieplan vast te stellen.
 5. Het vaststellingsbesluit eerder bekend te maken dan zes weken na de vaststelling.
 6. Het besluit aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State mede te delen.

Almere, 28 september 2023

De raad voornoemd,

De griffier,

G.J. Broer

De voorzitter,

W. Boutkan