



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

BESLUIT WET GELUIDHINDER

**Vaststelling hogere waarden bestemmingsplan Almere
Poort Oost en Duin, artikel 83 en 110a Wet
geluidhinder en artikel 4.10 Besluit geluidhinder**





Besluit Wet geluidhinder

Besluit op grond van de Wet geluidhinder met betrekking tot vaststelling van hogere waarden in verband met het bestemmingsplan Poort Oost en Duin in Almere.



Inhoud

1. INLEIDING	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Verstrekte gegevens	4
1.3 Ontvankelijkheid	5
1.4 Procedure	5
2. OVERWEGINGEN	6
2.1 Maatschappelijke noodzaak	6
2.2 Het akoestisch onderzoek	6
2.3 Afweging bron- en overdrachtsmaatregelen	7
2.4 Hogere waardenbeleid	8
2.5 Regels aanvullend op de regels van het bestemmingsplan	8
2.6 Waarborging binnengeluidsniveau	8
2.7 Ontwerpbesluit hogere waarden	8
3. BESLUIT	9



1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

De Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) heeft op 19 oktober 2017 een mail van gemeente Almere ontvangen met een verzoek om een hogere waardenprocedure te voeren. Het verzoek was om een hogere waardenprocedure te starten vanwege het vaststellen van bestemmingsplannen "Almere Poort Oost en Duin" en "Almere Poort West en Pampushout". De actualisatie van het bestemmingsplan maakt de bouw van nieuwe geluidsgevoelige objecten mogelijk. Het vigerende bestemmingsplan Poort wordt vervangen door drie nieuwe bestemmingsplannen en wel Almere Poort Oost en Duin, Almere Poort West en Pampushout en Almere Poort Buitendijks. Een ontwerpbesluit hogere waarde is in één besluit vastgesteld voor bestemmingsplan Almere Poort Oost en Duin en bestemmingsplan Almere Poort West en Pampushout. De werkzaamheden voor het bestemmingsplan Almere Poort West en Pampushout verlopen sneller waardoor het definitieve besluit voor dit bestemmingsplan reeds in een eerder stadium is genomen. Het voorliggend besluit betreft enkel het bestemmingsplan Almere Poort Oost en Duin. In en rondom het plangebied zijn een spoorlijn en wegen aanwezig die volgens de Wet geluidhinder (Wgh) een geluidszone hebben:

- A6 (600 m)
- Argonweg (200 m)
- busbaan (200 m)
- Demetrius Vikelaslaan (200 m)
- Duinvalleiweg (200 m)
- Elementendreef (350 m)
- Europalaan (200 m)
- Godendreef (200 m)
- Hogering (600 m)
- Marinaweg (200 m)
- Muiderzandweg (200 m)
- Neonweg (200m)
- Olympialaan (200 m)
- Pierre de Coubertinlaan (200 m)
- Poortdreef (350 m)
- Xenonweg (200 m)
- Flevolijn (600 m)

De toekomstige geluidbelasting in het plangebied vanwege genoemde (spoor)wegen kan hoger zijn dan de voorkeursgrenswaarde. Afhankelijk van de invulling en bouwhoogte op de kavels kan ook de maximale ontheffingswaarde worden overschreden. Met dit besluit worden voor de geluidsgevoelige bestemmingen in de plangebieden hogere waarden vastgesteld.

1.2 Verstrekte gegevens

De volgende gegevens zijn verstrekt:

- Het bestemmingsplan Poort Oost en Duin Almere
- Het akoestisch onderzoek opgesteld door DSO gemeente Almere d.d. 17 oktober 2017 kenmerk DSO/Ruimte/2017/AOAPWR versie 2.
- De aanbiedingsmail van 19 oktober 2017 met het verzoek om een hogere waardenbeschikking op te stellen.
- Mail Almere (23 augustus 2018) met het verzoek het definitieve besluit op te stellen.
- Het document "Verzoek hogere waarden d.d. 19-10-2017".



1.3 Ontvankelijkheid

Voor de toetsing van de geluidbelasting op de geluidsgevoelige bestemmingen in de betreffende gebieden is gebruik gemaakt van een globaal bestemmingsplan. Omdat de exacte locatie van de te bouwen geluidsgevoelige bestemmingen nog niet vastligt is het akoestisch onderzoek en daarmee de vaststelling van hogere waarden afwijkend opgezet. Het akoestisch onderzoek in combinatie met het bestemmingsplan geven gezamenlijk informatie waarop onderhavig hogere waardenbesluit is gebaseerd. Echter bij het bepalen van de vast te stellen hogere waarden is slechts gedeeltelijk rekening gehouden met de maatregelen gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting zoals vermeld in artikel 110a lid 5. Zo zijn de mogelijkheden van afscherming van de nieuwe woningen (en toepassing van geluidsarmer asfalt) weliswaar onderzocht maar er is niet getoetst aan de doeltreffendheid en doelmatigheid van de maatregelen. In het akoestisch onderzoek is rekening gehouden met meerdere bouwhoogtes. In het voorliggende besluit is rekening gehouden met de maatgevende bouwhoogte en de daarbij behorende geluidscontouren.

1.4 Procedure

De procedure is en wordt overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk VIIIa van de Wet geluidhinder en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht uitgevoerd.



2. OVERWEGINGEN

2.1 Maatschappelijke noodzaak

Het bestemmingsplan Poort worden geactualiseerd en is er de bestuurlijke wens om te komen tot een innovatief bestemmingsplan, in dit geval bestemmingsplannen "Almere Poort Oost en Duin". In dit plan moeten de toekomstige ontwikkelingen in het gebied zo flexibel mogelijk zijn door middel van gebiedsgerichte benadering met bepalingen in de planregels. Doel is om in de betreffende gebieden gelegen in Poort geluidsgevoelige bestemmingen mogelijk te maken.

2.2 Het akoestisch onderzoek

Met het ingediende akoestisch rapport zijn de geluidcontouren bepaald waarbinnen de voorkeursgrenswaarde vanwege wegverkeer (artikel 82 Wet geluidhinder) en spoorwegverkeer (artikel 9 Besluit geluidhinder) worden overschreden. Op basis van de contouren kan worden bepaald of een hogere waarde Wet geluidhinder is benodigd. Deze is benodigd als een geluidbelasting wordt ondervonden hoger dan de voorkeursgrenswaarde als bedoeld in artikel 82 van de Wet geluidhinder dan wel artikel 9 van het Besluit geluidhinder. De voorkeursgrenswaarde als bedoeld in artikel 82 betreft de voorkeursgrenswaarde voor wegverkeer: 48 dB. De voorkeursgrenswaarde in artikel 9 van het Besluit geluidhinder betreft spoorwegverkeer: 55 dB voor geluidsgevoelige bestemmingen en 53 dB voor ander geluidsgevoelige bestemmingen. Het ten hoogst toegestane geluidsniveau waarvoor het college van B&W een hogere waarde kan vaststellen bedraagt:

- voor nieuwe woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen, binnen bebouwde kom en een bestaande weg: 63 dB vanwege wegverkeer (binnenstedelijk) en 68 dB vanwege spoorwegverkeer.
- Voor nieuwe woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen, buiten bebouwde kom dan wel vanwege een auto(snel)weg: 53 dB vanwege wegverkeer en 68 dB vanwege spoorwegverkeer.

Verder is het ook mogelijk dat de geluidbelasting in een deel van de plangebieden de maximale ontheffingswaarde overschrijden. Voor deze betreffende delen van de plangebieden zullen voorwaarden gelden die ook opgenomen zijn in de voorschriften van het bestemmingsplan. Dit is voor het college aanleiding om, rekening houdend met aspecten als mogelijke bron- en overdrachtsmaatregelen, overeenkomstig artikel 83 van de Wet geluidhinder, hoofdstuk VIIIa van de Wet geluidhinder en artikel 10 van het Besluit geluidhinder, voor geluidsgevoelige en andere geluidsgevoelige bestemmingen hogere waarden Wet geluidhinder vast te stellen.



2.3 Afweging bron- en overdrachtsmaatregelen

De Wet geluidhinder (artikel 77 lid 2) stelt een verplichting om mogelijke toepassing van bron- en overdrachtsmaatregelen te beschouwen. Artikel 110a lid 5 stelt dat er pas hogere waarden kunnen worden vastgesteld als bron- en overdrachtsmaatregelen worden getroffen. Bron- en overdrachtsmaatregelen hoeven niet te worden getroffen als ze onvoldoende doeltreffend zijn of als er sprake is van overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. De (on)mogelijkheden tot het treffen van maatregelen zijn hieronder beschreven.

Mogelijke bronmaatregelen zijn het verlagen van de intensiteit en van de maximum snelheid van het wegverkeer en het toepassen van geluidsarm asfalt. De betreffende wegen in het plangebied hebben de functie van hoofd- en ontsluitingswegen. De mogelijkheid van toepassing van geluidsarme dunne deklagen zoals een dunne deklaag A (type W11) op wegen in het plangebied is onderzocht. Op de dreven is, daar waar mogelijk, rekening gehouden met een geluid reducerend type wegdek (dunne deklaag A, type W11). De mogelijkheid van toepassing van geluidsarm asfalt op de Hogering is wel onderzocht maar toepassing is niet geborgd. Op de rijksweg A6 is wel gebruik gemaakt van geluidsarm asfalt. Uitgangspunt bij dit hogere waardenbesluit is dat er niet standaard geluidsarm asfalt wordt toegepast, alleen daar waar mogelijk. De maatregel is op deze wijze voldoende doelmatig en ontmoet geen overwegend financiële en verkeerskundige bezwaren.

Ten aanzien van de mogelijkheid van het toepassen van bronmaatregelen op het spoor is het volgende overwogen. Het ligt het niet in de macht van de gemeente om maatregelen aan het spoor te treffen.

Mogelijke overdrachtsmaatregelen zijn het vergroten van de afstand van het plan tot de wegen en het afschermen van geluidgevoelige bestemmingen met behulp van een geluidscherm of een afschermend gebouw. Het plan voorziet niet in het vergroten van de afstand van het plan tot de (spoor)wegen. Met betrekking tot bestaande en nieuwe ontsluitingswegen zijn in het akoestisch onderzoek en de toelichting van het bestemmingsplan op verschillende locaties overdrachtsmaatregelen beschouwd. Echter de beschouwing heeft niet geleid tot het benoemen van maatregelen die getroffen gaan worden c.q. die geborgd worden in het exploitatieplan.

Een vast uitgangspunt in het akoestisch onderzoek is dat de voorzieningen welke aan de tracébesluiten zijn verbonden ook meegenomen zijn in het onderzoek. Dit hogere waardenbesluit gaat er vanuit dat aan deze maatregelen zijn genomen.



2.4 Hogere waardenbeleid

De huidige "Geluidsnota Almere Poort" van juni 2002 welke onderdeel uitmaakte van het vigerende bestemmingsplan, zal bij het vaststellen van dit nieuwe bestemmingsplan vervallen. Deze nota wordt vervangen door de "Geluidregeling Almere Poort". In deze regeling is aangegeven wat verwacht kan worden van initiatiefnemers en waaraan initiatiefnemers aan moeten voldoen. Ook is beschreven dat bij de verdere uitwerking van het plan rekening moet worden gehouden met de toepassing, wanneer mogelijk, van de compenserende maatregelen. Echter dit is niet geborgd in de regels van het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan geeft een directe bouwtitel voor de bestemde geluidsgevoelige bestemmingen. Daarom is toepassing van de compenserende maatregelen bij een aanvraag alsnog onder 2.5 voorgeschreven.

2.5 Regels aanvullend op de regels van het bestemmingsplan

Gezien de aard van het bestemmingsplan is op voorhand niet duidelijk welke geluidbelasting een geluidsgevoelige bestemming in het plangebied zal ondervinden ten gevolge van een bestaande (spoor)weg of een nieuw aan te leggen weg. Het bestemmingsplan geeft wel een directe bouwtitel voor de toekomstige woningen in het grootste deel van het plangebied. De Wet schrijft als indieningsvereiste geen akoestisch onderzoek gericht op de vaststelling van de geluidbelasting meer voor bij een aanvraag omgevingsvergunning. De regels in het bestemmingsplan verwijzen naar het hogere waardenbesluit waaraan moet worden voldaan. Aan dit hogere waardenbesluit zijn voorwaarden opgenomen die overeenkomen met de in het bestemmingsplan opgenomen planregels. Daarom is aan dit hogere waardenbesluit verbonden de voorwaarde dat voldaan moet worden aan de "Geluidregeling Almere Poort" als opgenomen in het bestemmingsplan waarvoor deze hogere waarde beschikking wordt opgesteld.

2.6 Waarborging binnengeluidsniveau

Het Bouwbesluit waaraan het bouwplan, gelegen binnen de aangegeven geluidscontouren, moet voldoen stelt eisen ten aanzien van de geluidwering van de gevels van nieuwbouwwoningen teneinde een maximaal geluidsniveau in deze nieuwbouwwoningen van 33 dB te waarborgen. Uitgangspunt hierbij is de geluidbelasting exclusief aftrek artikel 110g Wet geluidhinder vastgesteld door de akoestisch modelbeheerder of de vastgestelde hogere waarde. Met betrekking tot de nieuwbouwwoning is het binnengeluidsniveau als volgt gewaarborgd. Eén van de indieningsvereisten voor de omgevingsvergunning is een akoestisch rapport van het onderzoek, wat zich richt op de noodzakelijke maatregelen om aan het Bouwbesluit te voldoen voor wat betreft geluidwering. Met de bouw moet rekening worden gehouden met de noodzakelijke gevelmaatregelen. Door bij verlening van de omgevingsvergunning en toezicht op de uitvoering van de bouw bovenstaande in acht te nemen wordt het binnengeluidsniveau, zoals genoemd in het Bouwbesluit, gewaarborgd.

2.7 Ontwerpbesluit hogere waarden

Het college heeft in oktober 2017 besloten in ontwerp hogere waarden Wet geluidhinder vast te stellen. Dit ontwerpbesluit is conform artikel 110c van de wet geluidhinder en artikel 3.12 van de Algemene wet bestuursrecht in december 2017 gepubliceerd en heeft conform artikel 3.11 en 3.16 van de Algemene wet bestuursrecht vanaf 7 december 2017 tot en met 18 januari 2018 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen tegen het ontwerpbesluit hogere waarden ingediend waardoor het besluit ongewijzigd kan worden vastgesteld.



3. BESLUIT

Gelet op artikel 83 van de Wet geluidhinder, artikel 110a van de Wet geluidhinder, artikel 4.10 van het Besluit geluidhinder en op bovenstaande overwegingen hebben burgemeester en wethouders van de gemeente Almere besloten de in tabel 1 aangegeven waarden als hogere waarden vast te stellen.

Tabel 1: Overzicht vast te stellen hogere waarden voor geluidgevoelige en ander geluidgevoelige objecten in bestemmingsplan Almere Poort Oost en Duin en per gebied

Bestem- mingsplan	Gebied	Bron	Maximale hogere waarde
Almere Poort Oost en Duin	Olympiakwartier West	verkeer, incl. busbaan	≤58 dB
		Spoor	≤68 dB
	Olympiakwartier Oost	verkeer incl. busbaan	≤58 dB ≤53 dB tgv A6
		Spoor	≤68 dB
	Europakwartier West	Verkeer	≤58 dB
		Busbaan	≤53 dB
		Spoor	≤68 dB
	Europakwartier Oost I	Verkeer	≤58 dB
		Busbaan	≤53 dB
		Spoor	≤68 dB
	Europakwartier Oost 2	verkeer, incl. busbaan	≤58 dB
		Spoor	≤68 dB
	Muiderduin	Verkeer	≤58 dB ≤53 dB tgv A6
		Busbaan	≤58 dB
		Spoor	≤68 dB
Kreekbos zuid	Verkeer	≤53 dB	
Duin overig (Duin zuid, Duinkop noord en zuid, Duin noord, Kreekbos noord, Stranddorp)	Verkeer	≤53 dB	

Voorwaarde bij besluit:

- Hogere waarden kunnen worden toegekend als voldaan wordt aan de "Geluidregeling Almere Poort" opgenomen in de planvoorschriften in de bestemmingsplan opgenomen planregels.

mr. drs. P.M.R. Schuurmans
Directeur Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Kenmerk: 394718/HZ_BHG-83194

Lelystad, 31-8-2018