



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

BESLUIT WET GELUIDHINDER

**Vaststelling hogere waarden weg- en railverkeer voor
woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen in
de Indische Buurt te Almere, artikel 110a Wet
geluidhinder**





Besluit Wet geluidhinder

Besluit op grond van de Wet geluidhinder met betrekking tot vaststelling van hogere waarden in verband met de vaststelling van het bestemmingsplan Indische Buurt te Almere.

Kenmerk: 57231/ HZ_BHG-50085

Lelystad, 16-9-2016

Het college van burgemeester en wethouders van Almere

Mevr. F.M. Plat

Wvd. Directeur Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek





Inhoud

1. INLEIDING	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Verstrekte gegevens	4
1.3 Ontvankelijkheid	4
1.4 Procedure	4
2. OVERWEGINGEN	5
2.1 Wettelijke plicht	5
2.2 Het akoestisch onderzoek	5
2.3 Afweging bron- en overdrachtsmaatregelen	5
2.4 Waarborging binnengeluidsniveau	6
2.5 Ontwerpbesluit hogere waarden	6
3. BESLUIT	8



1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

In het kader van de wettelijk voorgeschreven actualisatieplicht voor bestemmingsplannen is een nieuw bestemmingsplan opgesteld voor het gebied Indische Buurt. De Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) heeft op 11 en 3 mei 2016 respectievelijk een verzoek en een akoestisch onderzoek als bedoeld in artikel 77 van de Wet geluidhinder (Wgh) ontvangen, ingediend door/namens de gemeente Almere. Aanleiding van het akoestisch onderzoek is het vaststellen van het ontwerpen daarna het definitief bestemmingsplan "Indische Buurt". Het gaat om gebied tussen de Evenaar en de spoorlijn vanaf de Centrum Almere Buiten tot aan de Buitenring. Het gebied ligt in de wettelijke geluidszone van o.a. de Evenaar, busbaan, Buitenring en de spoorlijn. Voor de percelen die nog in de planontwikkelingsfase en voor de percelen waarvoor nog geen concrete plannen zijn, is op basis van de Wet geluidhinder de geluidsbelasting opnieuw onderzocht. Voor de delen waar de geluidbelasting hoger is dan de voorkeursgrenswaarden zullen hogere waarden worden aangevraagd. De maximale ontheffingswaarde wordt niet overschreden. Met dit besluit worden hogere waarden vastgesteld.

1.2 Verstrekte gegevens

De volgende gegevens zijn verstrekt:

- Bestemmingsplan "Indische Buurt" inclusief akoestisch onderzoek (kenmerk DSO/Ruimte/2016/AO005 V1.0 d.d. 29 april 2016).
- Verzoek hogere grenswaarden (11 mei 2016).
- plankaarten.

1.3 Ontvankelijkheid

Het akoestisch onderzoek is beoordeeld op volledigheid en juistheid op grond van artikel 77 Wet Geluidhinder en de onderliggende regelingen. Geconstateerd is dat dit onderzoek volledig en juist is.

1.4 Procedure

De procedure is en wordt overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk VIIIa van de Wet geluidhinder en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht uitgevoerd.



2. OVERWEGINGEN

2.1 Wettelijke plicht

In het kader van de wettelijk voorgeschreven actualisatieplicht voor bestemmingsplannen is een nieuw bestemmingsplan opgesteld voor het gebied Indische Buurt.

2.2 Het akoestisch onderzoek

In het akoestisch onderzoek ((kenmerk DSO/Ruimte/2016/AO005 V1.0 d.d. 29 april 2016), behorend bij het bestemmingsplan, is bepaald welke geluidsbelasting de geluidgevoelige bestemmingen zullen ondervinden ten gevolge van de zoneringsplichtige wegen en het railverkeer. In en rondom het plangebied zijn wegen en een spoorlijn aanwezig met een zone op grond van de Wet geluidhinder, te weten de Buitenring, de Bintangweg, de Atlasdreef, de Evenaar, de busbaan en de Flevospoorlijn. Voor het bestemmingsplan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. In het plangebied zijn vele kavels bebouwd, maar nog niet allemaal. Op grond van de Wet geluidhinder is dus akoestisch onderzoek uitgevoerd voor de locaties waar geluidsgevoelige objecten worden mogelijk gemaakt. Uit het onderzoek blijkt dat drie wegen (busbaan, Buitenring en Evenaar) en de Flevospoorlijn op de nog in te vullen kavels een geluidsbelasting veroorzaken die hoger is dan de voorkeursgrenswaarde. Op basis van het geplande bouwprogramma is een berekening gemaakt van het aantal woningen die een hogere waarde nodig hebben. Daarbij is geen rekening gehouden met compenserende maatregelen aangezien het ontwerp niet bekend is. De geluidbelasting op de nieuwe ontwikkelingen overschrijdt de maximale ontheffingswaarde niet. Dit is voor het college aanleiding om, rekening houdend met aspecten als mogelijke bron- en overdrachtsmaatregelen, overeenkomstig art. 83 van de Wet geluidhinder en hoofdstuk VIIa van de Wet geluidhinder, voor dit bestemmingsplan hogere waarden Wet geluidhinder vast te stellen.

2.3 Afweging bron- en overdrachtsmaatregelen

De Wet geluidhinder (artikel 77 lid 2) stelt een verplichting om mogelijke toepassing van bron- en overdrachtsmaatregelen te beschouwen. Artikel 110a lid 5 stelt dat er pas hogere waarden kunnen worden vastgesteld als bron- en overdrachtsmaatregelen worden getroffen tenzij de maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of als er sprake is van overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

De (on)mogelijkheden tot het treffen van maatregelen zijn hieronder beschreven.

Mogelijke bronmaatregelen zijn het vergroten van de afstand van het plan tot de wegen, het verlagen van de intensiteit en van de maximum snelheid van het wegverkeer en het toepassen van geluidsarm asfalt. Het vergroten van de afstand van het plan tot de weg is niet mogelijk vanwege de gebondenheid aan de betreffende locatie. De betreffende wegen hebben de functie van hoofd- en ontsluitingswegen. Het verlagen van de verkeersintensiteit en het verlagen van de maximum snelheid kan alleen als de functie van de weg verandert en er elders alternatieven zijn. Die zijn er niet. Verlaging van de verkeersintensiteit en/of de maximum snelheid stuit op overwegende bezwaren van verkeerskundige aard.

Gezien de ligging van de geluidsgevoelige bestemmingen zal de geluidsreducerende wegdekverharding over een groot deel van de Evenaar moeten worden toegepast. Rekening houdend met de vele drempels op de Evenaar is het toepassen van geluid



reducerend asfalt niet aan te raden. Toepassen van een geluidsreducerende wegdekverharding stuit vanwege de aanwezigheid van de vele grote aantal kruisingsvlakken, oversteken en snelheidsremmers en gezien de geluidswinst op overwegende bezwaren van financiële aard.

Een mogelijke overdrachtsmaatregel is het afschermen van geluidgevoelige bestemmingen met behulp van een geluidsscherm of een afschermend gebouw. Toepassing van een geluidsscherm op die locatie stuit op stedenbouwkundige bezwaren. Het geluidsscherm langs de Flevolijn wordt vanwege het Tracébesluit deels vervangen door een hoger scherm. Het is ondoelmatig om dit scherm verder te verhogen.

Geconcludeerd kan worden dat maatregelen om de geluidbelasting op de te projecteren objecten terug te dringen, op overwegende bezwaren stuiten en er daarom geen maatregelen mogelijk zijn.

In het bestemmingsplan is aangegeven dat woningen pas mogen worden vergund als voldaan wordt aan de Wet geluidhinder en het gestelde in deze bijlage 4 van de regels van het bestemmingsplan. Voor de nieuwbouw woningen geldt dan dat deze moeten voldoen aan het bouwbesluit en zal bij de bouwaanvraag rekening worden gehouden met de berekende waarde en/of verleende hogere waarden.

Met bovengenoemde overwegingen voldoet het verzoek aan de wettelijke eisen. Dit mede door de maatregelen in de vorm van extra afstemmingseisen vastgelegd in de bestemmingsplanregels

2.4 Waarborging binnengeluidsniveau

Het Bouwbesluit waaraan het bouwplan moet voldoen stelt eisen ten aanzien van de geluidwering van de gevels teneinde een geluidsniveau in de appartementen van 33 dB te waarborgen. Eén van de indieningsvereisten voor de omgevingsvergunning is een akoestisch rapport van het onderzoek wat zich richt op de noodzakelijke maatregelen om aan het Bouwbesluit te voldoen voor wat betreft geluidwering. Met de bouw moet rekening worden gehouden met de noodzakelijke gevelmaatregelen. Door bij verlening van de omgevingsvergunning en toezicht op de uitvoering van de bouw bovenstaande in acht te nemen wordt het binnengeluidsniveau, zoals genoemd in het Bouwbesluit, gewaarborgd.

Het uitgangspunt voor toetsing aan het Bouwbesluit is de feitelijke geluidbelasting exclusief aftrek artikel 110g (dus de vastgestelde hogere waarde vermeerderd met de aftrek art. 110g Wgh). Dit is geregeld in artikel 3.4 van het Reken en meetvoorschrift 2012.

2.5 Ontwerpbesluit hogere waarden

Het college heeft op 31 mei 2016 besloten in ontwerp hogere waarden Wet geluidhinder vast te stellen. Dit ontwerpbesluit is conform artikel 110c van de wet geluidhinder en artikel 3.12 van de Algemene wet bestuursrecht op 15 juni 2016 gepubliceerd en heeft conform artikel 3.11 en 3.16 van de Algemene wet bestuursrecht vanaf 16 juni 2016 tot en met 27 juli 2016 ter inzage gelegen. Er zijn zienswijzen tegen het ontwerpbesluit ingediend op 15 juli 2016.

In de zienswijze zijn drie bezwaren gemaakt.

Ten eerste was bezwaar gemaakt tegen het overschrijden van de geluidsnormen op een bouwlocatie, waardoor het woongenot negatief wordt beïnvloed. En in de bouwaanvraag zou geen rekening zijn gehouden met de hoge geluidbelasting. Reactie op dit bezwaar:



In het vigerend bestemmingsplan (2009) is voor het betreffende plandeel al rekening gehouden met het realiseren van geluidsgevoelige bestemmingen op deze locatie. Derhalve is door de provincie Flevoland een beschikking hogere waarde verleend (kenmerk docuivit 560575 d.d. 20 juli 2007). Het bouwplan waarnaar wordt verwezen voldoet aan de voorwaarden uit het vigerende bestemmingsplan. Ook in het ontwerp bestemmingsplan juni 2016) is rekening gehouden met woningen op deze locatie met een geluidbelasting ten gevolge van railverkeer hoger dan de voorkeursgrenswaarde genoemd in de Wet geluidhinder. Ook hiervoor is een ontwerpbesluit hogere waarde vastgesteld. Woningen waarvoor op deze locatie een bouwvergunning wordt aangevraagd en waarvoor een hogere waarde is vastgesteld moeten bij de bouwaanvraag rekening houden met de verhoogde geluidbelasting op de gevel. Aangegeven kan worden dat bij de bouwaanvraag voor de betreffende woning rekening is gehouden met de vastgestelde hogere waarden. Hiermee wordt voldaan aan het Bouwbesluit.

Als tweede was bezwaar gemaakt op het niet verhogen van de geluidsschermen. Reactie: Ten behoeve van het Tracébesluit (OVSAAL) is een nieuw akoestisch onderzoek uitgevoerd waarbij het uitgangspunt was dat de geluidbelasting bij aanwezige woningen en scholen niet zal toenemen. Bij een aantal woningen en scholen kan echter de toename van de geluidsbelasting niet geheel worden weggenomen. Daar zijn dus extra hogere waarden voor vastgesteld bij het Tracébesluit. Verder is bij het bepalen van de maatregelen ervan uitgegaan dat de toekomstige akoestische situatie, na uitbreiding spoor, minimaal gelijk of beter is dan de situatie van het bestemmingsplan uit 2009 waardoor de eerder vastgestelde hogere grenswaarden in stand konden blijven. De bestaande schermen ter hoogte van het betreffende bouwplan, met een hoogte van 1.5 meter, zijn gehandhaafd. De geluidsschermen welke meer zijn gelegen naar het zuiden worden verhoogd ter hoogte van de bestaande woningen. De verwachte toename van geluid wordt dan ook deels weer teniet gedaan door de hogere schermen op het meer zuidelijk deel van de spoorlijn ter hoogte van het bouwplan

Het derde bezwaar was dat bij de bouwaanvraag van de betreffende woning geen rekening is gehouden met de verhoogde geluidsbelasting. Reactie: Zie hiervoor ook bij eerste bezwaar. De verhoogde geluidbelasting is enkel van toepassing op de 1e en 2e verdieping en de maatregelen welke zijn gedimensioneerd en aangegeven in de bouwaanvraag hebben ook alleen betrekking op deze bouwlagen. De geluidbelasting op de begane grond is bij de betreffende woning lager dan de voorkeursgrenswaarde genoemd in de Wet geluidhinder en de hogere waarden zijn dan ook niet van toepassing op de begane grond en of tuin.

De zienswijze was geen aanleiding tot aanpassing van het bestemmingsplan.

Voorts overwegende dat de procedure overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk VIIIa van de Wet geluidhinder en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is uitgevoerd.



3. BESLUIT

Gelet op artikel 83 van de Wet geluidhinder, artikel 110a van de Wet geluidhinder en op bovenstaande overwegingen hebben burgemeester en wethouders van de gemeente Almere besloten de volgende hogere waarden vast te stellen:

Wegverkeer: Geluidbelasting (dB) inclusief aftrek art. 110g Wgh en aantal woningen (geluidsgevoelige bestemmingen)

Kavel	Project	Status	Aantal hogere waarden wegverkeer			
			48-53 dB			54 dB
			Buitenring	Busbaan	Evenaar	Evenaar
K1 zuid	woonproject (appartementen, 4 lagen)	initiatief		20		12
N1 noord	voorzieningen					
N2 mid-den	voorzieningen					
N4 noord	voorzieningen/wonen (appartementen)					
N4 mid-den	begeleid wonen (appartementen)	initiatief				
N5 noord	wonen (appartementen)	initiatief				
N5 zuid	voorzieningen/wonen (appartementen)				12	
N8-N9-N10	voorzieningen+wonen (4 lagen)	initiatief			30	
N15-N16	wonen (appartementen)	initiatief			21	
S1	wonen (eengezinswoningen, 3 lagen)	ontwikkelfase			25	
S4	wonen (appartementen, tot max 9 lagen)	initiatief			12	
S6 noord	voorzieningen/wonen (appartementen)					
S12-S13	wonen (eengezinswoningen, 3 lagen)	ontwikkelfase				
S16-S17	wonen (appartementen)	initiatief			2	
S18-S19	wonen (appartementen)		40			
	Onvoorzien				55	
Totaal			40	20	157	12



Railverkeer: Geluidbelasting (dB) en aantal woningen(geluidsgevoelige bestemmingen)

Kavel	Project	Status	Railverkeer		
			56-58 dB	59-63 dB	64-68 dB
K1 zuid	woonproject (appartementen, 4 lagen)	initiatief	5		
N1 noord	voorzieningen				
N2 midden	voorzieningen				
N4 noord	voorzieningen/wonen (appartementen)		4	18	12
N4 midden	begeleid wonen (appartementen)	initiatief	5		
N5 noord	wonen (appartementen)	initiatief	12	12	2
N5 zuid	voorzieningen/wonen (appartementen)		2	10	
N8-N9-N10	voorzieningen+wonen (4 lagen)	initiatief	30		
N15-N16	wonen (appartementen)	initiatief	10	22	12
S1	wonen (eengezinswoningen, 3 lagen)	ontwikkelfase	73		
S4	wonen (appartementen, tot max 9 lagen)	initiatief	7	6	28
S6 noord	voorzieningen/wonen (appartementen)			2	2
S12-S13	wonen (eengezinswoningen, 3 lagen)	ontwikkelfase	4		4
S16-S17	wonen (appartementen)	initiatief	2	7	15
S18-S19	wonen (appartementen)				30
	Onvoorzien				55
Totaal			154	77	160

Voorwaarden bij besluit:

- Als aangegeven in de aanvraag Hogere waarde is de aanvrager verplicht om een berekeningsmodel voor het berekenen van de geluidbelasting in het betreffende gebied met de betreffende wegen actueel te houden. In dit model moeten de gerealiseerde initiatieven worden ingevoerd. Dit model zal een ieder, die in het plangebied een ontwikkeling wil realiseren, ter beschikking worden gesteld.
- Alle projecten en ontwikkelingen in het betreffende gebied, waarvoor de hogere waarden gelden volgens de Wet Geluidhinder, moeten voldoen aan bijlage 4 opgenomen in de bestemmingsplanregels