

IN TE VULLEN DOOR DE RAADSGRIFFIE

RV-NUMMER	PROCEDURE	PAGINA
RV-55/2021	Carrousel: 24 juni 2021 en 1 en 8 juli 2021 Besluitvorming: 8 juli 2021	1

ONDERWERP

Bestemmingsplan Uitbreiding AZC Sportpark Fanny Blankers – Koen

BELEIDSVELD	PORTEFEUILLEHOUDER
Ruimtelijke & Economische Ontwikkeling	M. Veeningen
VRAGEN BIJ	TELEFOON
S.C. van den Broek	06-52783778

VOORGESTELD RAADSBSLUIT

- Het bestemmingsplan Uitbreiding AZC Sportpark Fanny Blankers–Koen vast te stellen, waarbij:
 - het plan met identificatienummer NL.IMRO.0034.BP2P07–vg01 in elektronische en analoge vorm is vastgelegd;
 - voor de ondergrond van de verbeelding van het plan gebruik is gemaakt van de Basisregistratie Grootchalige Topografie en de Basisregistratie Kadaster van 29 januari 2020.
- Geen exploitatieplan vast te stellen.

WAT IS DE ESSENTIE VAN DIT VOORSTEL EN WAT WORDT VAN DE RAAD GEVRAAGD?

Het college stelt de raad voor om een bestemmingsplan vast te stellen voor de uitbreiding van het asielzoekerscentrum (azc) aan de Engelse Mijl 6 in Almere (beslispunt 1). Op 2 december 2014 heeft het college ingestemd met het verzoek van het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) om de capaciteit van het azc Almere uit te breiden met 600 opvangplaatsen. De opvangcapaciteit wordt hiermee vergroot naar maximaal 1.400 asielzoekers. De gemeente heeft reeds een uitvoerig participatietraject met de buurt doorlopen en meerdere bewonersavonden georganiseerd. De uitbreiding van de bestaande locatie is op initiatief van het COA. De uitbreiding is niet mogelijk op grond van het geldende bestemmingsplan uit 2018 en moet daarom worden aangepast. Het bestemmingsplan Uitbreiding AZC Sportpark Fanny Blankers–Koen maakt de uitbreiding van het azc mogelijk.

Het ontwerp bestemmingsplan Uitbreiding AZC Sportpark Fanny Blankers–Koen heeft zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn er geen zienswijzen ingediend op het bestemmingsplan.

Voor de uitbreiding van het azc heeft het COA op 17 november 2015 grond gekocht van de gemeente en zijn er afspraken gemaakt over het bouwplan. Omdat er geen verhaal van de kosten van grondexploitatie hoeft plaats te vinden, is het ook niet nodig om een exploitatieplan vast te stellen voor dit bestemmingsplan (beslispunt 2).

HOE LUIDT HET VASTGESTELDE WETTELIJKE EN BELEIDSKADER? ZIJN ER EERDERE RAADSBSLUITEN OF -BESPREKINGEN DIE RELEVANT ZIJN TE NOEMEN?

Wettelijk kader:

- De gemeenteraad stelt voor het gehele grondgebied van de gemeente één of meer bestemmingsplannen vast (artikel 3.1 lid 1 Wet ruimtelijke ordening).
- Binnen twaalf weken na de termijn van terinzageligging van het ontwerp bestemmingsplan moet de gemeenteraad besluiten over de vaststelling van het bestemmingsplan (artikel 3.8 lid 1 sub e Wet ruimtelijke ordening).
- Een bestemmingsplan wordt elektronisch vastgesteld. Van dit elektronisch document wordt ook een papieren versie gemaakt (artikel 1.2.3 en 1.2.1 Besluit ruimtelijke ordening).
- Een bestemmingsplan wordt vastgesteld met gebruikmaking van een of meer ondergronden. Bij het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan wordt aangegeven welke ondergrond is gebruikt (artikel 1.2.4 en 1.2.1 Besluit ruimtelijke ordening).
- Indien een bestemmingsplan een bouwplan mogelijk maakt dan dient de gemeenteraad een exploitatieplan vast te stellen voor het verhaal van de kosten van grondexploitatie (artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening en artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening).

IN TE VULLEN DOOR DE RAADSGRIFFIE

RV-NUMMER	PROCEDURE	PAGINA
RV-55/2021	Carrousel: 24 juni 2021 en 1 en 8 juli 2021 Besluitvorming: 8 juli 2021	2

- De gemeenteraad kan bij een besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan besluiten om geen exploitatieplan vast te stellen als het verhaal van kosten van de grondexploitatie al op een andere wijze is verzekerd (artikel 6.12 lid 2 Wet ruimtelijke ordening).

Geldend bestemmingsplan:

Hannie Schaftpark en Fanny Blankers-Koenpark (vastgesteld 22 februari 2018, onherroepelijk in werking 17 mei 2018, <http://www.ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/?planidn=NL.IMRO.0034.BP2P05-vg01>)

Eerdere raadsbesluiten- en besprekingen:

- Bespreking Agendavoorstel Uitbreiding azc Almere, 3 december 2020 (RG-356/2020)
- M.e.r.-beoordelingsbesluit bestemmingsplan Uitbreiding AZC Sportpark Fanny Blankers-Koen, 17 december 2020 (RV-82/2020)
- Raadsbrief 'Uitvoering permanente uitbreiding AZC Almere en actualisatie bestuursovereenkomst', 24 september 2019
- Beantwoording schriftelijke vragen PVV 'AZC', 16 oktober 2019
- Raadsbrief 8 december 2015
- Raadsbrief 2 december 2014

WAAROM WORDT DIT BESLUIT AAN DE RAAD VOORGELEGD?

Op 17 december 2020 heeft uw raad besloten om voor het bestemmingsplan Uitbreiding AZC Sportpark Fanny Blankers-Koen geen milieueffectrapport op te stellen (m.e.r.-beoordelingsbesluit, RV-82/2020). Ook heeft uw raad toen kennis kunnen nemen van het ontwerp bestemmingsplan Uitbreiding AZC Sportpark Fanny Blankers-Koen en kon uw raad eventuele wensen en bedenkingen kenbaar maken aan ons college.

Het ontwerp bestemmingsplan Uitbreiding AZC Sportpark Fanny Blankers-Koen en het m.e.r.-beoordelingsbesluit hebben zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn er geen zienswijzen ingediend. Uw raad dient nu te beslissen over de vaststelling van het bestemmingsplan (beslispunt 1) en of er een exploitatieplan moet worden vastgesteld (beslispunt 2).

WAT IS HET DOEL EN HET BEOOGD EFFECT VAN HET VOORGESTELD BESLUIT?**Beslispunt 1. Het bestemmingsplan vaststellen.***Voorgeschiedenis*

Op 2 december 2014 heeft ons college ingestemd met het verzoek van het COA om de capaciteit van het azc aan de Engelse Mijl 6 op het Sportpark Fanny Blankers-Koen uit te breiden met 600 opvangplaatsen, tot een maximum capaciteit van 1.400. De samenstelling van de bewoners van het azc blijft na de uitbreiding gelijk aan de huidige samenstelling. In nauwe samenwerking met de politie wordt continue gekeken of en welke impact de uitbreiding heeft.

Op 4 november 2019 is er (voor de tweede keer) een avond voor omwonenden geweest. Zo'n 3.400 uitnodigingen zijn per post verzonden. Daarin is aangegeven dat het azc wil uitbreiden met 600 opvangplekken. De omwonenden en bedrijven zijn uitgenodigd om vragen te stellen. Circa 25 geïnteresseerden waren aanwezig. Sommigen wilden een individuele casus bespreken en anderen waren vooral geïnteresseerd in hoe en op welke plek de uitbreiding wordt gerealiseerd.

De geplande uitbreiding is tot op heden niet gerealiseerd, omdat de noodzaak voor permanente uitbreiding, door fluctuaties in de vluchtelingenstroom, minder urgent was geworden. Het azc in Almere wordt door het COA gezien als één van de kernlocaties die permanent wordt uitgebreid. Het COA heeft ten behoeve deze uitbreiding in het verleden grond van de gemeente aangekocht om deze permanente uitbreiding te realiseren. De uitbreiding maakt de huisvesting van 600 bewoners mogelijk.

Geldend bestemmingsplan

Voor het plangebied van de uitbreiding van het azc geldt nu het bestemmingsplan 'Hannie Schaftpark en Fanny Blankers-Koenpark' (uit 2018). In dit bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemming

IN TE VULLEN DOOR DE RAADSGRIFFIE

RV-NUMMER	PROCEDURE	PAGINA
RV-55/2021	Carrousel: 24 juni 2021 en 1 en 8 juli 2021 Besluitvorming: 8 juli 2021	3

'Gemengd-1'. De uitbreiding van het azc past niet binnen die bestemming. De redenen hiervoor zijn dat:

- een azc niet is genoemd op de lijst met maatschappelijke voorzieningen die in het bestemmingsplan zijn toegestaan;
- er geen geluidsgevoelige objecten zijn toegestaan.

In de toelichting van het bestemmingsplan 'Hannie Schaftpark en Fanny Blankers-Koenpark' (§ 2.2.2) is aangegeven dat het COA voor een toekomstige uitbreiding ten noorden van het huidige AZC een perceel heeft gekocht. Vooralnog behoudt dit perceel de huidige bestemming sport en recreatie (in dit plan de bestemming 'Gemengd - 1'), omdat er op dit moment geen behoefte is aan uitbreiding vanwege de verminderde toestroom van asielzoekers en dus de uitvoerbaarheid niet kan worden aangetoond. Mocht er in de toekomst alsnog behoefte zijn, dan zal via een aparte procedure medewerking verleend kunnen worden, mits dat plan ruimtelijk aanvaardbaar wordt geacht.

Ontwerp bestemmingsplan

Om de uitbreiding van het azc mogelijk te maken is een ontwerp bestemmingsplan Uitbreiding AZC Sportpark Fanny Blankers-Koen (hierna: ontwerp bestemmingsplan) gemaakt. Het plangebied van het ontwerp bestemmingsplan wordt globaal begrensd door de Biathlonweg met daarachter de Tussenring aan de oostzijde, het Estafettepad aan de zuidzijde, de Marathonlaan aan de westzijde en de busbaan met het Pirellipad aan de noordzijde (zie figuur 1).



Figuur 1: plangebied bestemmingsplan

Het ontwerp bestemmingsplan maakt de opvang, begeleiding en huisvesting van asielzoekers mogelijk. Ook een kantoor voor het asielzoekerscentrum en ondergeschikte horeca en workshops zijn toegestaan. De bebouwingmogelijkheden zijn hetzelfde als in het geldende bestemmingsplan: een maximum bouwhoogte van 20 meter en een maximum bebouwingspercentage van 60%. Aan de noordoostzijde van het plangebied is een vlak weergegeven waar geluidsgevoelige objecten niet zijn toegestaan. Dit vanwege het geluid dat afkomstig is van de Tussenring. Binnen dit vlak zal een dienstgebouw voor het azc worden gerealiseerd. Dit gebouw heeft een afschermende werking voor geluid naar de rest van het plangebied. Zodra dit dienstgebouw is gerealiseerd, is het gebruik voor geluidsgevoelige objecten in de

IN TE VULLEN DOOR DE RAADSGRIFFIE

RV-NUMMER	PROCEDURE	PAGINA
RV-55/2021	Carrousel: 24 juni 2021 en 1 en 8 juli 2021 Besluitvorming: 8 juli 2021	4

rest van het plangebied toegestaan. Hiermee wordt een goed woon- en leefklimaat in het plangebied gewaarborgd.

In de toelichting van het bestemmingsplan is gemotiveerd dat de uitbreiding van het azc uitvoerbaar is en goed inpasbaar is met de naastgelegen functies, zoals de naastgelegen sport/ kantoorfuncties, het wegverkeer van de Tussenring en de omliggende woonfuncties. De uitbreiding is in overeenstemming met een goede ruimtelijke ordening.

Het COA heeft ons college bij brief d.d. 15 september 2020 (Bijlage 1) verzocht om het ontwerp bestemmingsplan in procedure te brengen om de permanente uitbreiding van het azc definitief mogelijk te maken. Het ontwerp bestemmingsplan en het m.e.r.-beoordelingsbesluit (RV-82/2020) hebben van donderdag 21 januari 2021 tot en met woensdag 3 maart 2021 ter inzage gelegen (zes weken). Gedurende deze termijn konden er zienswijzen worden ingediend op het ontwerp bestemmingsplan en het m.e.r.-beoordelingsbesluit. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Vast te stellen bestemmingsplan

Het vast te stellen bestemmingsplan bestaat uit regels, een verbeelding en een toelichting. De regels omvatten de omschrijvingen van de bestemmingen in het plan, waarbij per bestemming de doeleinden zijn aangegeven. In de toelichting zijn de achtergronden en beweegredenen aangegeven die hebben geleid tot de bestemmingen. De regels en toelichting zijn opgenomen in Bijlage 2. De verbeelding is opgenomen in Bijlage 3.

De regels en de verbeelding vormen samen het juridische plan. In het vast te stellen bestemmingsplan zijn de regels en verbeelding niet gewijzigd ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan (dat ter inzage heeft gelegen). In de toelichting van het bestemmingsplan zijn ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan twee dingen toegevoegd: het definitieve wateradvies van het Waterschap Zuiderzeeland (Bijlage 9 van de Toelichting van het bestemmingsplan) en het m.e.r.-beoordelingsbesluit van uw raad van 17 december 2020 (Bijlage 11 van de Toelichting van het bestemmingsplan). Omdat er geen wijzigingen zijn aangebracht in de regels en verbeelding van het bestemmingsplan wordt uw raad gevraagd om het bestemmingsplan Uitbreiding AZC Sportpark Fanny Blankers-Koen vast te stellen (en is er geen sprake van een gewijzigde vaststelling ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan).

Het bestemmingsplan moet elektronisch worden vastgesteld. Dit betekent dat het plan conform de verplichte standaarden is opgesteld. Iedere versie van een plan heeft een uniek planidentificatienummer. Voor het bestemmingsplan Uitbreiding AZC Sportpark Fanny Blankers-Koen is dit nummer NL.IMRO.0034. BP2P07-vg01. Daarnaast moet van het elektronisch document ook een papieren versie worden gemaakt. Indien de inhoud van het elektronisch document aanleiding geeft tot een andere uitleg dan de papieren versie, dan is het elektronisch document beslissend. Het is daarom van belang dat uw raad het bestemmingsplan met het (juiste) unieke planidentificatienummer vaststelt.

Verder moet bij het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan worden aangegeven welke ondergronden zijn gebruikt voor het maken van het plan. Voor dit bestemmingsplan is dat de Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT) en de basisregistratie kadaster (BRK) van 29 januari 2020.

Beslispunt 2. Geen exploitatieplan vaststellen.

Het bestemmingsplan Uitbreiding AZC Sportpark Fanny Blankers-Koen maakt de bouw van een hoofdgebouw mogelijk. Daarmee is er sprake van een bouwplan (artikel 6.2.1. onder b Besluit ruimtelijke ordening) en moet uw raad besluiten of er een exploitatieplan moet worden vastgesteld voor het verhaal van de kosten van grondexploitatie.

Tussen de gemeente Almere en het COA is een koopovereenkomst gesloten op 17 november 2015. Hierin is de overdracht van de grond en het te realiseren bouwplan vastgelegd. Daarnaast zijn afspraken gemaakt over onder andere de bouwrijpe staat, de bouwplicht en het recht van terugkoop. Het plan is financieel uitvoerbaar. De kosten zijn al op een andere wijze verzekerd. Een exploitatieplan is daarom niet nodig.

IN TE VULLEN DOOR DE RAADSGRIFFIE

RV-NUMMER	PROCEDURE	PAGINA
RV-55/2021	Carrousel: 24 juni 2021 en 1 en 8 juli 2021 Besluitvorming: 8 juli 2021	5

WAT ZIJN ALTERNATIEVEN VOOR DE RAAD?

Een alternatief is om het bestemmingsplan niet vast te stellen. De uitbreiding van het azc kan dan niet plaatsvinden. Het besluit om het bestemmingsplan niet vast te stellen, moet worden gebaseerd op overwegingen vanuit een goede ruimtelijke ordening. In de toelichting van het vast te stellen bestemmingsplan en de onderliggende onderzoeken is onderbouwd dat het bestemmingsplan in overeenstemming is met het recht en een goede ruimtelijke ordening.

WAT ZIJN DE CONSEQUENTIES VAN DIT BESLUIT VOOR INWONERS EN ORGANISATIES IN DE STAD OF ANDERE DERDEN? IS OF WORDT HIERAAN IN HET KADER VAN EEN PARTICIPATIETRAJECT AANDACHT BESTEED?

Het bestemmingsplan biedt een actueel juridisch-planologisch kader voor de uitbreiding van het azc. Het COA kan na inwerkingtreding van het bestemmingsplan een aanbestedingsprocedure starten voor de realisatie van het bouwplan.

Het COA heeft in de presentatie aan uw raad op 3 december 2020 aangegeven dat de realisatie van de uitbreiding van het azc zorgt voor:

- stabiliteit in de capaciteit van de opvang van asielzoekers;
- werkgelegenheid (20 fte COA, voortraject bouw personeel (lokaal), onderhoud, beveiliging);
- expertise;
- doorlopende lijn in inburgering;
- besteding financiële toelage in directe omgeving;
- vergoeding voor de gemeente.

WELKE FINANCIËLE MIDDELEN ZIJN MET DIT BESLUIT GEMOEID?

De kosten voor het opstellen en het in procedure brengen van het bestemmingsplan zijn opgenomen in de afdelingsbegroting van de afdeling Stedelijk Beleid.

WANNEER WORDT HET BESLUIT VAN DE GEMEENTERAAD UITGEVOERD, GEREALISEERD EN WANNEER WORDT DE GEMEENTERAAD DAAROVER GERAPPORTEERD?

Het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan wordt bekendgemaakt door mededeling in de Staatscourant, op gemeentebled.almere.nl en (als samenvatting) in de Almere Deze Week. Het bestemmingsplan wordt raadpleegbaar gemaakt via www.almere.nl/ruimtelijkeplanneninprocedure en www.ruimtelijkeplannen.nl.

Na de bekendmaking van het vaststellingsbesluit wordt het bestemmingsplan zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn kan alleen beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRvS) door belanghebbenden, die kunnen aantonen dat zij redelijkerwijs niet in staat zijn geweest om een zienswijze in te dienen tegen het ontwerp bestemmingsplan. Deze beoordeling wordt door de AbRvS gedaan. Na afloop van de beroepstermijn treedt het bestemmingsplan in werking, tenzij door een belanghebbende een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de AbRvS.

IS AAN DE BESLUITVORMING OVER DIT VOORSTEL EEN FATALE TERMIJN (WETTELIJKE DEADLINE) VERBONDEN? ZO JA, WAAROM?

Binnen twaalf weken na de termijn van terinzageligging van het ontwerp bestemmingsplan moet uw raad besluiten over de vaststelling van het bestemmingsplan. Dat is uiterlijk 25 mei 2021. Dit is echter geen fatale termijn, maar een termijn van orde. Overschrijding van deze termijn heeft geen juridische gevolgen.

BIJLAGEN

1. Brief COA met het verzoek om het ontwerp bestemmingsplan in procedure te brengen (d.d. 15 september 2020).
2. Bestemmingsplan Uitbreiding AZC Sportpark Fanny Blankers-Koen (Regels en Toelichting, d.d. 12-03-2021)
3. Bestemmingsplan Uitbreiding AZC Sportpark Fanny Blankers-Koen (Verbeelding, NL.IMRO.0034.BP2P07-vg01)

ACHTERLIGGENDE STUKKEN

IN TE VULLEN DOOR DE RAADSGRIFFIE

RV-NUMMER	PROCEDURE	PAGINA
RV-55/2021	Carrousel: 24 juni 2021 en 1 en 8 juli 2021 Besluitvorming: 8 juli 2021	6

Collegevoorstel Bestemmingsplan Uitbreiding AZC Sportpark Fanny Blankers-Koen en besluit d.d. 20 april 2021.

IN TE VULLEN DOOR DE RAADSGRIFFIE

RV-NUMMER	PROCEDURE	PAGINA
RV-55/2021	Carrousel: 24 juni 2021 en 1 en 8 juli 2021 Besluitvorming: 8 juli 2021	1

ONDERWERP

Bestemmingsplan Uitbreiding AZC Sportpark Fanny Blankers – Koen**De raad van de Gemeente Almere**

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders,

Besluit:

1. Het bestemmingsplan Uitbreiding AZC Sportpark Fanny Blankers–Koen vast te stellen, waarbij:
 - a. het plan met identificatienummer NL.IMRO.0034.BP2P07–vg01 in elektronische en analoge vorm is vastgelegd;
 - b. voor de ondergrond van de verbeelding van het plan gebruik is gemaakt van de Basisregistratie Grootschalige Topografie en de Basisregistratie Kadaster van 29 januari 2020.
2. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Almere, 8 juli 2021

De raad voornoemd,

De griffier,

De voorzitter,

G.J. Broer

F.M. Weerwind