



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

BESLUIT WET GELUIDHINDER

**Vaststelling hogere waarden weg- en railverkeer voor
woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen
gelegen op het bedrijventerrein De Binderij te Almere,
artikel 110a Wet geluidhinder**



Besluit Wet geluidhinder

Besluit op grond van de Wet geluidhinder met betrekking tot vaststelling van hogere waarden in verband met de vaststelling van het bestemmingsplan Literatuurwijk (deel De Binderij) te Almere.

Kenmerk: 310196 / HZ_BHG-77663

Lelystad, 8-1-2018

Het college van burgemeester en wethouders van Almere,
Namens deze de directeur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek,
Namens deze,



drs. ing. O.B. Deems
Teamleider Expertise



Inhoud

1. INLEIDING	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Verstreckte gegevens	4
1.3 Ontvankelijkheid	4
1.4 Procedure	4
2. OVERWEGINGEN	5
2.1 Wettelijke plicht	5
2.2 Het akoestisch onderzoek	5
2.3 Afweging bron- en overdrachtsmaatregelen	6
2.4 Waarborging binnengeluidsniveau	7
2.5 Ontwerpbesluit hogere waarden	7
3. BESLUIT	8

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

In het kader van de wettelijk voorgeschreven actualisatieplicht voor bestemmingsplannen is een nieuw bestemmingsplan opgesteld voor het gebied Literatuurwijk. De Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) heeft op 13 oktober 2016 een verzoek en een akoestisch onderzoek als bedoeld in artikel 77 van de Wet geluidhinder (Wgh) ontvangen, ingediend door/namens de gemeente Almere. Aanleiding van het akoestisch onderzoek is het vaststellen van het ontwerp bestemmingsplan "Literatuurwijk". Het plangebied betreft het woongebied Literatuurwijk en het bedrijventerrein De Binderij, westelijk begrensd door de Hogering, noordelijk door de Flevolijn en de Hollandsedreef, oostelijk door de Havendreef en zuidelijk door de bedrijventerreinen Gooisekant en De Uitgeverij. Het gebied (De Binderij) waar dit besluit betrekking op heeft ligt in de wettelijke geluidszone van o.a. de Hollandsedreef en de Flevolijn. Voor de percelen die nog in de planontwikkelingsfase en voor de percelen waarvoor nog geen concrete plannen zijn, is op basis van de Wet geluidhinder de geluidsbelasting opnieuw onderzocht. Voor de delen waar de geluidbelasting hoger is dan de voorkeursgrenswaarden zullen hogere waarden worden aangevraagd. De maximale ontheffingswaarde wordt niet overschreden. Met dit besluit worden hogere waarden vastgesteld.

1.2 Verstrekte gegevens

De volgende gegevens zijn verstrekt:

- Ontwerp bestemmingsplan "Literatuurwijk" (oktober 2016) inclusief akoestisch onderzoek (kenmerk DSO/Ruimte/2016/AO007 V3.0 d.d. 10 oktober 2016).
- Verzoek hogere grenswaarden (13 oktober 2016).
- plankaarten.

1.3 Ontvankelijkheid

Het akoestisch onderzoek is beoordeeld op volledigheid en juistheid op grond van artikel 77 Wet Geluidhinder en de onderliggende regelingen. Geconstateerd is dat dit onderzoek volledig en juist is.

1.4 Procedure

De procedure is en wordt overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk VIIIa van de Wet geluidhinder en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht uitgevoerd.

2. OVERWEGINGEN

2.1 Wettelijke plicht

In het kader van de wettelijk voorgeschreven actualisatieplicht voor bestemmingsplannen is een nieuw bestemmingsplan opgesteld voor het gebied Literatuurwijk te Almere.

2.2 Het akoestisch onderzoek

In het akoestisch onderzoek (kenmerk DSO/Ruimte/2016/AO007 V3.0 d.d. 10 oktober 2016), behorend bij het ontwerp bestemmingsplan, is bepaald welke geluidsbelasting de geluidgevoelige bestemmingen zullen ondervinden ten gevolge van de zonering plichtige wegen en het railverkeer. In en rondom het plangebied is een weg en een spoorlijn aanwezig met een zone op grond van de Wet geluidhinder, te weten Hollandsedreef en de Flevospoorlijn. Voor het bestemmingsplan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. In het plangebied van De Binderij zijn vele kavels bebouwd, maar nog niet allemaal en ook losse woningen zijn mogelijk gemaakt. Op grond van de Wet geluidhinder is dus akoestisch onderzoek uitgevoerd voor de locaties waar geluidsgevoelige objecten worden mogelijk gemaakt.

Uit het onderzoek blijkt dat de Hollandsedreef en de Flevospoorlijn in het plangebied (zie onderstaande figuur 1) een geluidsbelasting veroorzaken die hoger is dan de voorkeursgrenswaarde



Figuur 1 – De Binderij in bestemmingsplan Literatuurwijk te Almere

Niet bekend is hoeveel woningen of geluidgevoelige bestemmingen worden gerealiseerd op het bedrijventerrein De Binderij. Daarbij is geen rekening gehouden met compenserende maatregelen aangezien het ontwerp niet bekend is. De geluidbelasting op de nieuwe ontwikkelingen overschrijdt de maximale ontheffingswaarde niet.

Dit is voor het college aanleiding om, rekening houdend met aspecten als mogelijke bron- en overdrachtsmaatregelen, overeenkomstig art. 83 van de Wet geluidhinder en hoofdstuk VIIIa van de Wet geluidhinder, voor dit bestemmingsplan in hogere waarden Wet geluidhinder vast te stellen.

2.3 Afweging bron- en overdrachtsmaatregelen

De Wet geluidhinder (artikel 77 lid 2) stelt een verplichting om mogelijke toepassing van bron- en overdrachtsmaatregelen te beschouwen. Artikel 110a lid 5 stelt dat er pas hogere waarden kunnen worden vastgesteld als bron- en overdrachtsmaatregelen worden getroffen tenzij de maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of als er sprake is van overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

De (on)mogelijkheden tot het treffen van maatregelen zijn hieronder beschreven.

Mogelijke bronmaatregelen zijn het vergroten van de afstand van het plan tot de wegen, het verlagen van de intensiteit en van de maximum snelheid van het wegverkeer en het toepassen van geluidsarm asfalt. Het vergroten van de afstand van het plan tot de weg is niet mogelijk vanwege de gebondenheid aan de betreffende locatie. De betreffende weg heeft de functie van hoofd- en ontsluitingswegen. Het verlagen van de verkeersintensiteit en het verlagen van de maximum snelheid kan alleen als de functie van de weg verandert en er elders alternatieven zijn. Die zijn er niet. Verlaging van de verkeersintensiteit en/of de maximum snelheid stuit op overwegende bezwaren van verkeerskundige aard.

Gezien de mogelijke ligging van de geluidsgevoelige bestemmingen zal de geluidsreducerende wegdekverharding over een groot deel van de Hollandsedreef moeten worden toegepast. Rekening houdend met de functie van de weg is het toepassen van geluid reducerend asfalt niet aan te raden. Toepassen van een geluidsreducerende wegdekverharding stuit vanwege de aanwezigheid van o.a. kruisingsvlakken en gezien de geluidswinst op overwegende bezwaren van financiële aard.

Een mogelijke overdrachtsmaatregel is het afschermen van geluidgevoelige bestemmingen met behulp van een geluidsscherm of een afschermend gebouw. Toepassing van een geluidsscherm op die locatie stuit op stedenbouwkundige bezwaren. Het geluidsscherm langs de Flevolijn wordt vanwege het Tracébesluit al circa 2.5 meter hoog. Het is ondoelmatig om dit scherm verder te verhogen.

Geconcludeerd kan worden dat maatregelen om de geluidbelasting op de te projecteren objecten terug te dringen, op overwegende bezwaren stuiten en er daarom geen maatregelen mogelijk zijn.

In het bestemmingsplan is aangegeven dat woningen pas mogen worden vergund als voldaan wordt aan de Wet geluidhinder en het gestelde in bijlage 6 van de regels van het bestemmingsplan. Voor de nieuwbouw woningen geldt dan dat deze moeten voldoen aan het bouwbesluit en zal bij de bouwaanvraag rekening worden gehouden met de berekende waarde en/of verleende hogere waarden.

Met bovengenoemde overwegingen voldoet het verzoek aan de wettelijke eisen. Dit mede door de maatregelen in de vorm van extra afstemmingseisen vastgelegd in de bestemmingsplanregels.

2.4 Waarborging binnengeluidsniveau

Het Bouwbesluit waaraan een bouwplan moet voldoen stelt eisen ten aanzien van de geluidwering van de gevels teneinde een geluidsniveau in de appartementen/woningen (nieuwbouw) van 33 dB te waarborgen. Eén van de indieningsvereisten voor de omgevingsvergunning is een akoestisch rapport van het onderzoek wat zich richt op de noodzakelijke maatregelen om aan het Bouwbesluit te voldoen voor wat betreft geluidwering. Met de bouw moet rekening worden gehouden met de noodzakelijke gevelmaatregelen. Door bij verlening van de omgevingsvergunning en toezicht op de uitvoering van de bouw bovenstaande in acht te nemen wordt het binnengeluidsniveau, zoals genoemd in het Bouwbesluit, gewaarborgd. Bij transitie wordt een binnenniveau van 43 dB gehanteerd als uitgangspunt om in aanmerking te komen voor hogere waarden.

Het uitgangspunt voor toetsing aan het Bouwbesluit is de feitelijke geluidbelasting exclusief aftrek artikel 110g (dus de vastgestelde hogere waarde vermeerderd met de aftrek art. 110g Wgh). Dit is geregeld in artikel 3.4 van het Reken en meetvoorschrift 2012.

2.5 Ontwerpbesluit hogere waarden

Het college heeft in november 2016 besloten in ontwerp hogere waarden Wet geluidhinder vast te stellen. Dit ontwerpbesluit is conform artikel 110c van de wet geluidhinder en artikel 3.12 van de Algemene wet bestuursrecht op 1 december 2016 gepubliceerd en heeft conform artikel 3.11 en 3.16 van de Algemene wet bestuursrecht vanaf 1 december 2016 tot en met 11 januari 2017 ter inzage gelegen. Er zijn zienswijzen tegen het ontwerpbesluit ingediend. Deze zienswijzen zijn door de gemeente Almere beantwoord in de Nota zienswijzen Ontwerp bestemmingsplan literatuurwijk (d.d. 15-11-2017). Naar aanleiding van zienswijzen op het ontwerpbesluit zal het voorliggende definitieve besluit afwijken van het ontwerpbesluit. In het voorliggende besluit zal enkel de bestemming wonen (nieuw) mogelijk worden gemaakt voor de Binderij 65 en 67 en niet voor het gehele bedrijventerrein. Dit omdat de aanwezigheid van bestaande bedrijven en de korte afstanden tot de verschillende perceelgrenzen niet zondermeer woningen mogelijk maken. Het belang van gezondheid voor bewoners blijft belangrijk en aangegeven kan worden dat de wettelijke geluidsnormen niet worden aangepast. Er wordt een hogere waarde verleend binnen de wettelijke mogelijkheden voor de locaties Binderij 65 en 67. Doordat er ook eisen worden gesteld aan het binnenniveau in de woningen is de gezondheid en welzijn van toekomstige bewoners niet in het geding.

Voorts overwegende dat de procedure overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk VIIIa van de Wet geluidhinder en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is uitgevoerd.

3. BESLUIT

Gelet op artikel 4.10 Besluit Geluidhinder, artikel 83 van de Wet geluidhinder, artikel 110a van de Wet geluidhinder en op bovenstaande overwegingen hebben burgemeester en wethouders van de gemeente Almere besloten de volgende hogere waarden (gebiedsgewijs) vast te stellen:

Wegverkeer:

Hogere waarde van 54 dB (inclusief aftrek art. 110g Wgh) voor het gebied aangegeven in figuur 2



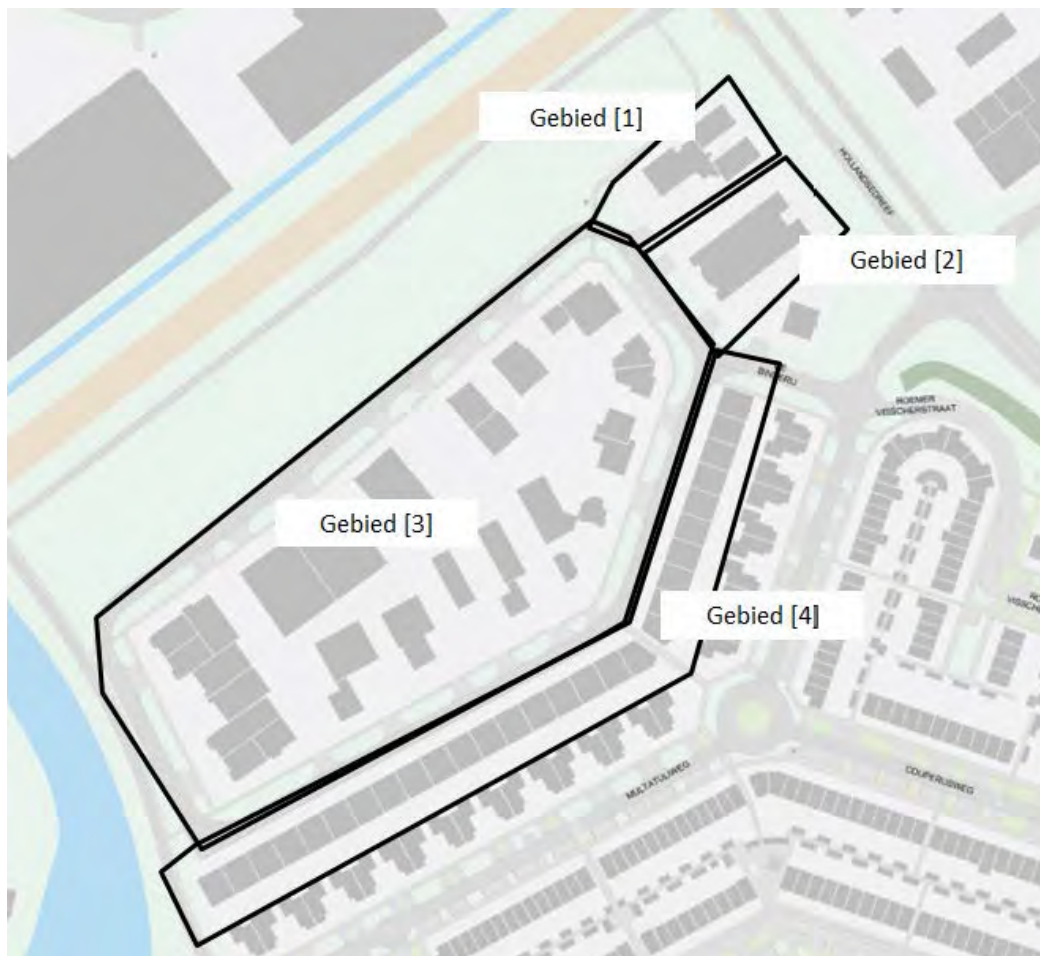
Figuur 2: gebied met hogere waarde van 54 dB vanwege het verkeer op de Hollandsedreef

Railverkeer:

Hogere waarde als aangegeven in tabel 1 en figuur 3

Tabel 1 – Hogere waarde geluid ten gevolge van railverkeer

Gebied Zie figuur 3	Hogere waarde railverkeer in dB	
	Bouwhoogte	
	tot 6 meter	vanaf 6 tot 11 meter
1	60	63
2	-	57



Figuur 2: gebieden De Binderij met hogere waarde geluid (tabel 1) ten behoeve van railverkeer.

Voorwaarden bij besluit:

- Als aangegeven in de aanvraag Hogere waarde is de aanvrager verplicht om een berekeningsmodel voor het berekenen van de geluidbelasting in het betreffende gebied met de betreffende wegen actueel te houden. In dit model moeten de gerealiseerde initiatieven worden ingevoerd. Dit model zal een ieder, die in het plangebied een ontwikkeling wil realiseren, ter beschikking worden gesteld.
- Alle projecten en ontwikkelingen in het betreffende gebied, waarvoor de hogere waarden gelden volgens de Wet Geluidhinder, moeten voldoen aan bijlage 4 opgenomen in de bestemmingsplanregels.