

Aan  
Projectgroep bestemmingsplan Kruidenwijk Beatrixpark  
Kopie aan  
archief afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling & Mobiliteit  
Van  
Gert-Jan van de Bovenkamp

## **Aanvulling 2016 onderzoek externe veiligheid bestemmingsplan Kruidenwijk Beatrixpark**

---

Datum  
September 2016

Kenmerk

Pagina  
1/4

### **Aanleiding:**

Op 29 juni 2016 is een wijziging van de Regeling externe veiligheid inrichtingen (verder Revi) in werking getreden. Tegelijk met deze wijziging is de Circulaire effectafstanden externe veiligheid LPG-tankstations voor besluiten met gevolgen voor de effecten van een ongeval (verder Circulaire) in werking getreden.

De overgangsperiode, opgenomen in Revi en waarop de Circulaire aansluit, eindigt op 29 september 2016. Omdat het ontwerp van dit bestemmingsplan niet voor deze datum ter inzage wordt gelegd, is dit overgangsrecht niet van toepassing op deze lopende procedure.

Dit memo beschrijft de consequenties van deze gewijzigde regelgeving, aanvullend op het Onderzoek externe veiligheid bestemmingsplan Kruidenwijk Beatrixpark van februari 2015.

### **Gevolgen nieuwe regelgeving:**

Door het verkleinen van de vaste afstanden voor LPG-tankstations in nieuwe situaties, kunnen in beginsel nieuwe LPG-tankstations of (beperkt) kwetsbare objecten worden gerealiseerd op kortere afstand van elkaar dan voor deze wijziging het geval was<sup>1</sup>.

Om de veiligheidssituatie te verbeteren is in de circulaire aanvullend beleid vastgesteld. Het bevoegd gezag wordt in de circulaire verzocht om naast de afstanden uit de Revi een effectgerichte benadering te volgen om de gevolgen van een ongeval, wanneer zich dat voordoet, te beperken. Verzocht wordt om een afweging te maken ten aanzien van het realiseren van situaties waarbij een LPG-tankstation en een object binnen bepaalde effectafstanden mogelijk wordt gemaakt.

---

<sup>1</sup> Uitgangspunt hierbij is dat de Nederlandse LPG-tankwagens voor het aanleveren van LPG bij LPG-tankstations zijn voorzien van hittewerende bekleding. Er is op 16 juni 2016 een Safety Deal gesloten tussen het Ministerie van Infrastructuur en Milieu en de LPG-sector, om ervoor te zorgen dat de LPG-tankwagens ook in de toekomst voorzien zijn van hittewerende bekleding en voldoen aan de daartoe opgestelde Nederlands Techni-sche Afspraak (NTA 8820). Het verkleinen van de afstanden in de Revi is onderdeel van de Safety Deal.



De afweging kan van plaats tot plaats verschillen en anticipeert bij voorkeur op de beperking van het aantal slachtoffers in het geval zich een calamiteit voordoet. Daarbij kunnen maatregelen een rol spelen zoals het hanteren van venstertijden voor het aanleveren van LPG, de aanwezigheid van vluchtroutes en risicocommunicatie. Het verzoek aan het bevoegd gezag geldt voor besluiten waardoor LPG-tankstations en (beperkt) kwetsbare objecten op kleinere afstand van elkaar gerealiseerd kunnen worden en voor het verlenen van een omgevingsvergunning milieu voor het oprichten van een LPG-tankstation.

Datum  
September 2016

Kenmerk

Pagina  
2/4

Ten aanzien van het groepsrisico zijn er geen wijzigingen, binnen het invloedsgebied van 150 meter geldt de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico.

Per saldo kunnen LPG-tankstations en (beperkt) kwetsbare objecten op kleinere afstand van elkaar worden gerealiseerd, maar geldt een motiveringsvraag wanneer sprake is van het mogelijk maken van (beperkt) kwetsbare objecten buiten de afstanden, maar binnen de effectafstanden. In sommige gevallen betekent dit een versoepeling en in andere een aanscherping, in elk geval ten aanzien van de motivering.

Het bevoegd gezag krijgt te maken met een ander toetsingskader: kortere afstanden gecombineerd met een motiveringsvraag binnen de effectafstanden op basis van de circulaire. Dit biedt meer mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen, mits goed gemotiveerd.

### **Betekenis voor bestemmingsplan Kruidenwijk Beatrixpark:**

1. Volgens de gewijzigde Revi geldt bij een doorzet van meer dan 1.000 m<sup>3</sup> LPG per jaar, een vaste afstand vanaf het vulpunt van 40 m in plaats van 110 m. De afstanden vanaf reservoir en afleverzuil blijven onveranderd.

Hieronder zijn deze afstanden op kaart weergegeven. Hieruit blijkt, dat binnen deze kortere afstand vanaf het vulpuntreservoir geen (buiten de inrichting gelegen) kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten liggen. Hiermee wordt voldaan aan Bevi/Revi.



Figuur : Vaste afstanden LPG-tankstation. Zwart gestreept de ongewijzigde afstanden vanaf reservoir en afleverpunt en de oude afstand vanaf het vulpunt. In blauw de kortere afstand vanaf het vulpunt [bron: provinciale risicokaart].



2. Volgens de Circulaire wordt het bevoegd gezag verzocht rekening te houden met<sup>2</sup> twee effectafstanden vanaf het vulpunt:
- 60 m voor (beperkt)kwetsbare objecten;
  - 160 m voor zeer kwetsbare objecten<sup>3</sup>.

Hieronder zijn deze afstanden op kaart weergegeven:



Hieruit blijkt, dat in de bestaande situatie binnen deze afstanden geen (beperkt) kwetsbare of zeer kwetsbare objecten liggen, zodat wordt voldaan aan deze effectafstanden.

Met de effectgerichte benadering wordt deels een verantwoordelijkheid bij het bevoegd gezag gelegd voor de (beperkt) kwetsbare objecten en zeer kwetsbare objecten: het is uiteindelijk aan het bevoegd gezag om een afweging te maken of een object binnen het aangegeven effectgebied mag worden gerealiseerd.

Voor de afwegingsruimte bij de effectgerichte benadering geldt derhalve een verschillende zwaarte, afhankelijk van het soort objecten.

- zeer kwetsbaar object: afwijkingen onderbouwen met veiligheidsgeoriënteerde argumentatie, waarbij slachtoffers in de groep zeer kwetsbare personen als gevolg van een warme BLEVE worden voorkomen.
- kwetsbaar object (niet zijnde een zeer kwetsbaar object): afwijkingen kunnen onderbouwd worden met veiligheidsgeoriënteerde argumenten, waarbij slachtoffers als gevolg van een fakkelbrand, worden voorkomen.
- beperkt kwetsbare objecten: afwijkingen kunnen onderbouwd worden met veiligheidsgeoriënteerde argumenten, waarbij slachtoffers als gevolg van een fakkelbrand worden voorkomen. Het niveau van onderbouwing is hierbij lichter dan bij de kwetsbare objecten.

<sup>2</sup> 'Rekening houden met' wil zeggen dat het bestuursorgaan in beginsel gebonden is aan de regel, maar dat gemotiveerd afwijken is toegestaan. Hier wordt er van uitgegaan dat de motivering met veiligheidsargumenten onderbouwd wordt.

<sup>3</sup> Het gaat om objecten waar groepen personen verblijven met een beperkte zelfredzaamheid, zoals minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten. Bv. ziekenhuizen en andere zorginstellingen, gebouwen voor onderwijs voor minderjarigen of buitenschoolse opvang, peuterspeelzalen, kinderdagverblijven, justitiële inrichtingen en asielzoekerscentra.



1. De aanduiding 'veiligheidszone lpg' op de plankaart wijzigen van 110 m vanaf het vulpunt naar 40 m vanaf het vulpunt;
2. een aanduiding 'Veiligheidszone-effectafstand fakkelfbrand' op de verbeelding, met daaraan verbonden de planregel dat binnen deze aanduiding geen *nieuwe* kwetsbare en/of beperkt kwetsbare objecten zijn toegestaan; Hiervan kan voor beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten gemotiveerd worden afgeweken met een omgevingsvergunning, indien aan de volgende voorwaarde wordt voldaan:
  - afwijkingen worden onderbouwd met veiligheidsgeoriënteerde argumenten, waarbij slachtoffers als gevolg van een fakkelfbrand worden voorkomen. Het niveau van onderbouwing is voor een beperkt kwetsbaar object lichter dan voor een kwetsbaar object.

Deze argumenten zijn gericht op het behoud van de veiligheid en kunnen betrekking hebben op het gebruik dat van een object gemaakt wordt. Ook kan in de maatregelensfeer gedacht worden aan het slim positioneren van vluchtwegen in gebouwen en in de omgeving van gebouwen, om zo de vluchtmogelijkheden optimaal te faciliteren. Ook een gedegen risicocommunicatie over de gevaarsaspecten en handlingsperspectieven met gebruikers van objecten en/of een regelmatige ontruimingsoefening en snelle alarmering kunnen een rol spelen.

3. een aanduiding 'Veiligheidszone-effectafstand Blevé' op de verbeelding, met daaraan verbonden de planregel dat binnen deze aanduiding geen *nieuwe* zeer kwetsbare objecten zijn toegestaan. Hiervan kan gemotiveerd worden afgeweken met een omgevingsvergunning, indien aan de volgende voorwaarde wordt voldaan:
  - afwijkingen worden onderbouwd met veiligheidsgeoriënteerde argumenten, waarbij slachtoffers als gevolg van een warme Blevé worden voorkomen. Daarbij gaat het om behoud van de veiligheid van de groep zeer kwetsbare personen in geval zich een warme Blevé voordoet. In de praktijk kunnen maatregelen een rol spelen zoals het hanteren van venstertijden voor het aanleveren van LPG. Verder kan bv. eerder een kleine school worden toegelaten dan een ziekenhuis of gevangenis.

