

# Voorstel aan de gemeenteraad

Invullen door raadsgriffie

**Onderwerp**  
**Gewijzigde vaststelling bestemmingsplan Hoofdwegen**

RV-nummer  
Rv-08/2019

*Beleidsveld*  
Ruimtelijke & economische ontwikkeling, onderwijs-arbeidsmarkt

Procedure  
Carrousel:  
7 februari 2019

Portefeuillehouder: M. Veeningen  
Vragen bij: Wimbart de Kleuver  
Afdeling: ROM  
Telefoon: 0626564524

Pagina 1

## Voorgesteld raadsbesluit

1. In te stemmen met de 'Nota zienswijzen', drie zienswijzen ontvankelijk te verklaren en deze deels over te nemen.
2. Het bestemmingsplan Hoofdwegen gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan conform de wijzigingen in de 'Nota zienswijzen', waarbij:
  - het plan met identificatienummer NL.IMRO.0034.BP235alg01-vg01 in elektronische en analoge vorm is vastgelegd;
  - gebruikgemaakt is van de volgende ondergrond: BGT\_BRK van 18-09-2018.
3. Geen exploitatieplan vast te stellen als bedoeld in afdeling 6.4 Wro;
4. Het vaststellingsbesluit eerder bekend te maken dan zes weken na de vaststelling, indien Gedeputeerde Staten van Flevoland hiermee akkoord zijn.

## Hoe luidt het vastgestelde wettelijke en beleidskader?

- Wet ruimtelijke ordening (artikel 3.1, 3.8, 6.12) en Besluit ruimtelijke ordening (artikel 1.2.3, 1.2.4);
- RRAAM, Archeologienota.

## Waarom wordt dit besluit aan de raad voorgelegd?

Aanleiding voor dit bestemmingsplan is tweeledig: de bestaande bestemmingsplannen voor de hoofdwegen Hogering, Tussenring, Buitenring, Waterlandseweg en de A27 nabij de Stichtse brug worden geactualiseerd, zodat die voldoen aan de meest recente wet- en regelgeving en het nieuwste beleid. Daarnaast maakt het plan de verbreding van de Hogering tussen de Elementendreef en de Hollandsedreef van 2x2 naar 2x3 rijstroken planologisch mogelijk. Het verbredingsproject is een provinciaal project (Hogering is een provinciale weg) en komt voort uit het programma Stedelijke Bereikbaarheid Almere waarin Rijk, provincie en gemeente een maatregelenpakket zijn overeengekomen om de bereikbaarheid van Almere op peil te kunnen houden vanwege de Schaalsprong (60.000 nieuwe woningen en 100.000 extra arbeidsplaatsen in 2030). Waar nodig zullen langs de verbrede Hogering geluidwerende voorzieningen worden gerealiseerd. Door de provincie zijn naar aanleiding van de verbreding voor 12 woningen aan de Vondelstraat hogere waarden in het kader van de Wet geluidhinder verleend.

Op 15 mei 2018 heeft het college besloten het ontwerpbestemmingsplan tegelijk met het ontwerp besluit hogere waarden ter inzage te leggen. Tijdens de termijn van terinzageligging (31 mei t/m 11 juli 2018) zijn drie zienswijzen ingediend tegen het ontwerp bestemmingsplan. De zienswijzen hebben deels geleid tot een aanpassing van het plan. Ook is het plan ambtshalve op een aantal punten gewijzigd.

Uw raad dient nu te beslissen over de zienswijzen, de voorgestelde ambtshalve wijzigingen, de vaststelling van het bestemmingsplan en de vraag of er een exploitatieplan moet worden vastgesteld voor het verhalen van kosten van de grondexploitatie.

RV-nummer  
RV-08/2019

Procedure  
Carrousel:  
7 februari 2019

Pagina 2

## Wat is het doel en het beoogd effect van het voorgesteld besluit?

### 1. Instemmen met de nota zienswijzen

Als gezegd zijn er drie zienswijzen ingediend: door de Gasunie, Reddyn (namens Tennet) en twee bewoners van een woning. Naar aanleiding van de zienswijzen van de Gasunie en Reddyn zijn gas- en hoogspanningsleidingen als aparte dubbelbestemmingen op de verbeeldingen opgenomen. De bewoners vrezen dat in de toekomst de Hogering nog breder zal worden, omdat de verkeersbestemming ook ligt op de groenstrook naast de geplande verbreding. Dit tast dan hun woongenot aan. Er zijn nu geen plannen voor een extra verbreding, echter deze bestemmingslegging was conform het huidige bestemmingsplan. Bovendien is enige marge (ruimere verkeersbestemming) rond wegen qua bestemming wenselijk, indien bijvoorbeeld een afrit net iets anders wordt aangelegd. Echter gelet op de belangen van deze bewoners en ook die van andere bewoners kan er mee worden ingestemd om de bestemming 'verkeer' te versmallen tot 5 m buiten de geplande verbreding. Dit betekent dat de rest van de huidige verkeersbestemming wordt gewijzigd in een bestemming 'groen'. Het bestemmingsplan is naar aanleiding van deze zienswijzen dus deels aangepast. Voor de volledige zienswijzen en de reactie daarop wordt verwezen naar de nota van zienswijzen.

Naast de bovengenoemde wijzigingen zijn er ook ambtshalve wijzigingen. Deze zijn nodig ter verhoging van de juridische kwaliteit van het bestemmingsplan of zijn het gevolg van gewijzigde inzichten. De belangrijkste zijn de volgende:

1. bestemmingen 'leiding-riool', 'veiligheidszone windturbine' en 'Waarde-archeologie' zijn toegevoegd;
2. diverse planregels zijn geactualiseerd aan de meest recente standaarden, waaronder 'Leiding-Hoogspanning', 'Leiding-Hoogspanningsverbinding', 'Leiding-Leidingstrook', 'Waterstaat-waterkering', 'Geluidzone – industrie', Milieuzone – geurzone rwzi', 'Veiligheidszones –LPG', 'Veiligheidszone-magneetveldzone', 'Veiligheidszones-propaan', 'Veiligheidszones- vervoer gevaarlijke stoffen';
3. nabij kruising Hogering-Botterweg was de verkeersbestemming ten behoeve van de verbreding van de Hogering ten opzichte van het concept ontwerp plan weggevalen. Dit is hersteld. Daardoor is ook de dubbelbestemming 'Waarde-Ecologie' geschrapt.
4. op een aantal plekken is de bestemming 'Verkeer' gewijzigd in 'Groen';
5. de aanduiding 'Veiligheidszone-magneetveldzone' is versmald naar aanleiding van nieuw landelijk onderzoek;

Zie voor een compleet overzicht van de zienswijzen en ambtshalve wijzigingen de nota van zienswijzen.

### 2. Het bestemmingsplan gewijzigd vaststellen

2.1 Actueel beleid is verwerkt in het bestemmingsplan

Het bestemmingsplan Hoofdwegen is een actualisatieplan, waarbij het bestaande gebruik en de bestaande bebouwingmogelijkheden als zodanig zijn bestemd en waar mogelijk enigszins

# Voorstel aan de gemeenteraad

Invullen door raadsgriffie

verruimd. Daarnaast maakt het plan ook de verbreding van de Hogering mogelijk van 2x2 naar 2x3 rijstroken. De belangrijkste wijzigingen ten opzichte van de verouderde bestemmingsplannen zijn:

- de archeologische waarden die conform het Archeologiebeleid uit 2016 opgenomen en daarmee beschermd in het plan.
- regels voor bescherming van gas- en hoogspanningsleidingen, magneetveldzones, lpg-zones zijn opgenomen.

2.2 Een bestemmingsplan moet aan landelijke normen voldoen en digitaal raadpleegbaar zijn. Het nieuwe bestemmingsplan voldoet aan de digitale verplichtingen die op grond van de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening gelden. Dit betekent onder andere dat het plan conform de verplichte standaarden is opgesteld. De Wro verplicht dat het plan kan worden geraadpleegd via [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl). en het plan over een uniek planidentificatienummer beschikt.

RV-nummer  
RV-08/2019

Procedure  
Carrousel:  
7 februari 2019

Pagina 3

### 3. Geen exploitatieplan als bedoeld in de Wro vaststellen.

Op grond van artikel 6.12 e.v. Wro stelt de gemeenteraad bij de vaststelling van een bestemmingsplan een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bouwplan is voorgenomen, tenzij het kostenverhaal op een andere wijze is verzekerd. De verbreding van de Hogering komt voort uit het programma Stedelijke bereikbaarheid Almere. Het Rijk, de provincie en gemeente dragen elk voor een derde bij aan de financiering hiervan. Het plan is daardoor financieel uitvoerbaar. Een exploitatieplan is daarom niet nodig.

### 4. Het vaststellingsbesluit eerder bekend maken

Indien uw raad het bestemmingsplan gewijzigd vaststelt ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan, mag het besluit tot vaststelling pas zes weken na de datum van vaststelling bekend worden gemaakt. In deze periode kunnen de verantwoordelijke Minister en Gedeputeerde Staten van Flevoland een reactieve aanwijzing geven met betrekking tot de gewijzigde onderdelen van het bestemmingsplan. De bekendmaking kan alleen eerder worden gedaan, indien hiervoor toestemming wordt gegeven. Bij brief van 21 februari 2012 heeft de Minister laten weten akkoord te zijn, indien er geen directe rijksbelangen aan de orde zijn. Bij dit bestemmingsplan is hiervan geen sprake. Gedeputeerde Staten hebben vooraf geen algemene toestemming gegeven voor eerdere publicatie. Daarom is in het vaststellingsbesluit expliciet het verzoek aan Gedeputeerde Staten opgenomen om eerdere bekendmaking van het bestemmingsplan.

Wanneer wordt het besluit van de gemeenteraad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de gemeenteraad daarover gerapporteerd?

Tegen het besluit van uw raad kan beroep aangetekend worden. Na bekendmaking van de vaststelling van het bestemmingsplan kan gedurende zes weken schriftelijk beroep ingesteld worden tegen het vastgestelde bestemmingsplan bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Beroep kan ingesteld worden door belanghebbenden die tijdig een zienswijze hebben ingediend, belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet verweten kan worden dat zij geen zienswijze tegen het ontwerpbestemmingsplan hebben ingediend en belanghebbenden tegen de wijzigingen die bij de vaststelling zijn gedaan. Na afloop van de beroepstermijn treedt het bestemmingsplan in werking, tenzij een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de Raad van State.

Wat zijn de consequenties van dit besluit voor inwoners en organisaties in de stad of andere derden? Is of wordt hieraan in het kader van een participatietraject aandacht besteed?

# Voorstel aan de gemeenteraad

Invullen door raadsgriffie

## Consequenties

Voor burgers, bedrijven en organisaties komt er een actueel bestemmingsplan dat voldoet aan de huidige wet- en regelgeving. Daarnaast kan de Hogering worden verbreed van 2x2 naar 2x3 rijstroken.

RV-nummer  
RV-08/2019

## Participatie

Vooroverlegreacties

In het kader van het ambtelijk vooroverleg is het ontwerpbestemmingsplan toegezonden aan de vooroverlegpartners. De vijf reacties zijn opgenomen en beantwoord in de toelichting (hoofdstuk 6.2) van het bestemmingsplan.

Procedure  
Carrousel:  
7 februari 2019

Pagina 4

## Zienswijzen

Er zijn drie zienswijzen ingediend. De reacties op de zienswijzen zijn opgenomen in de nota zienswijzen. Zie ook onder 1 van dit raadsvoorstel.

## Procedure en informatie aan bewoners

Het college heeft op 15 mei 2018 besloten het ontwerpbestemmingsplan ter inzage te leggen. Het plan heeft van 31 mei t/m 11 juli 2018 (6 weken) ter inzage gelegen. Op 12 juni 2018 heeft er een inloopavond plaatsgevonden, waarbij medewerkers van de gemeente en provincie aanwezig waren om aan belangstellenden toelichting te geven en vragen te beantwoorden. Verder heeft de provincie omwonenden regelmatig over de verbreding geïnformeerd via internet en nieuwsbrieven. De bewoners voor wiens woning een hogere waarde nodig was zijn apart schriftelijk hierover geïnformeerd.

## Welke financiële middelen zijn met dit besluit gemoeid?

Het opstellen en in procedure brengen van het bestemmingsplan is gedekt uit het bestaande budget actualisering bestemmingsplannen.

## Beschrijf de alternatieven om het doel te bereiken.

Alternatieven zijn om het bestemmingsplan niet vast te stellen of ongewijzigd vast te stellen. Als het bestemmingsplan niet wordt vastgesteld, dan kan de Hogering niet worden verbreed, blijven de verouderde planologische regelingen gelden en is het plan niet overeenkomstig met het huidige beleid. Wanneer het bestemmingsplan ongewijzigd wordt vastgesteld, dan worden de ambtshalve wijzigingen voor het in overeenstemming brengen van de regels met het huidige beleid en de wijzigingen als gevolg van de zienswijzen niet doorgevoerd. Het plan is dan juridisch niet geheel correct en conform de meest recente juridische standaarden. Bovendien worden de zienswijzen dan, voor zover gegrond, niet overgenomen. Dit wordt niet wenselijk geacht.

## Bijlagen

Bestemmingsplan met nota van zienswijzen

## Achterliggende stukken

1. Collegevoorstel en besluit en raadsbrief d.d. 15 mei 2018 omtrent ontwerpbestemmingsplan.
2. Collegevoorstel Gewijzigde vaststelling bestemmingsplan Hoofdwegen en besluit d.d. 22 januari 2018.

# Raadsbesluit

---

**Onderwerp**

Gewijzigd vaststelling bestemmingsplan Hoofdwegen

Invullen door raadsgriffie

RV-nummer  
RV-08/2019

**De raad van de Gemeente Almere**

Procedure  
Carrousel:  
7 februari 2019

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders,

Pagina 1

**Besluit:**

1. In te stemmen met de 'Nota zienswijzen', drie zienswijzen ontvankelijk te verklaren en deze deels over te nemen.
2. Het bestemmingsplan Hoofdwegen gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan conform de wijzigingen in de 'Nota zienswijzen', waarbij:
  - het plan met identificatienummer NL.IMRO.0034.BP235alg01-vg01 in elektronische en analoge vorm is vastgelegd;
  - gebruikgemaakt is van de volgende ondergrond: BGT\_BRK van 18-09-2018.
3. Geen exploitatieplan vast te stellen als bedoeld in afdeling 6.4 Wro;
4. Het vaststellingsbesluit eerder bekend te maken dan zes weken na de vaststelling, indien Gedeputeerde Staten van Flevoland hiermee akkoord zijn.

Almere,

De raad voornoemd,

De griffier,

J.D. Pruim

De voorzitter,

F.M. Weerwind