

# Voorstel aan de Gemeenteraad

## Onderwerp

Vaststelling bestemmingsplan ondergrondse hoogspanningsleiding tracé  
Stichtsekanth-Veluwsekanth

Beleidsveld	Ruimtelijke Ontwikkeling
Portefeuillehouder	T. Herrema
Vragen bij	S.J. Pluim-Aussems
Dienst	Dienst Stedelijke Ontwikkeling
Telefoon	06 52783856

Invullen door Raadsgriffie

RV-nummer: RV-33/2016

Procedure

Besluitrijp: 16 juni 2016

Besluitvorming: 16 juni 2016

## Voorgesteld raadsbesluit

1. Het bestemmingsplan 'Parapluplan ondergrondse hoogspanningsleiding tracé Stichtsekanth-Veluwsekanth' gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan, waarbij:
  - Het plan met planidentificatie NL.IMRO.0034.BP1P2W5P01-vg01 in elektronische vorm is vastgelegd;
  - De verbeelding op papier het archiefnummer NL.IMRO.0034.BP1P2W5P01-vg01 heeft;
  - De gebruikte ondergrond de Grootchalige Basiskaart van 14 oktober 2015 is;
2. Geen exploitatieplan vast te stellen;
3. Het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan eerder bekend te maken dan zes weken na de vaststelling, indien Gedeputeerde Staten van Flevoland hiermee akkoord zijn.

## Hoe luidt het vastgestelde wettelijke en beleidskader?

### *Wet ruimtelijke ordening (Wro) en Besluit ruimtelijke ordening (Bro)*

- De gemeenteraad stelt voor het gehele grondgebied van de gemeente een of meer bestemmingsplannen vast (artikel 3.1 lid 1 Wro).
- Binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelgging van het ontwerp bestemmingsplan moet de gemeenteraad besluiten over de vaststelling van het bestemmingsplan (artikel 3.8 lid 1 sub e Wro). Dit is een termijn van orde. Overschrijding van deze termijn heeft geen juridische gevolgen.
- Indien een bestemmingsplan een bouwplan mogelijk maakt dan dient de gemeenteraad een exploitatieplan vast te stellen voor het verhaal van de kosten van grondexploitatie (artikel 6.12 Wro en artikel 6.2.1 Bro). In het Besluit ruimtelijke ordening is aangegeven wat onder een bouwplan moet worden verstaan (Art. 6.2.1 Bro).
- Indien de gemeenteraad het bestemmingsplan gewijzigd vaststelt, dan wordt het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan pas zes weken na de vaststelling bekend gemaakt (artikel 3.8 lid 4 Wro).



# Voorstel aan de Gemeenteraad

---

Waarom wordt dit besluit aan de Raad voorgelegd?

## **Aanleiding**

De levering van energie aan Almere vindt voor een groot deel plaats via een ondergrondse hoogspanningsleiding vanaf Stichtsekanal tot aan het hoogspanningsstation op Veluwekanal. De leiding is gelegen in de nabijheid van de Waterlandseweg. Deze bestaande leiding is aan vervanging toe. Daarnaast is de capaciteit van deze leiding niet voldoende om te voldoen aan de toekomstige energiebehoefte van Almere.

Op 1 juli 2015 heeft ons college besloten in te stemmen met de tracékeuze voor een nieuwe ondergrondse 150 kV-hoogspanningsverbinding aan de westkant van de Hoge Vaart. Daarbij is ingestemd met de voorgestelde procedure om een zogenaamd paraplu-bestemmingsplan te maken voor deze verbinding.

Op 15 oktober 2015 heeft uw raad, op verzoek van leidingbeheerders TenneT en Liander, een voorbereidingsbesluit genomen voor het tracégebied van dit project, waarbij is verklaard dat een bestemmingsplan wordt voorbereid voor dit gebied.

Ons college heeft op 16 februari 2016 ingestemd met het ontwerpbestemmingsplan 'Parapluplan ondergrondse hoogspanningsleiding tracé Stichtsekanal-Veluwekanal' (hierna: ontwerpbestemmingsplan) en met het ter inzage leggen daarvan. Uw raad is door middel van een raadsbrief geïnformeerd over de terinzagelegging. Tegen het ontwerpbestemmingsplan zijn geen zienswijzen ingediend.

Nu de fase van terinzagelegging is afgerond, is volgens artikel 3.1. en 3.8 Wet ruimtelijke ordening (Wro) uw raad aan zet om tot vaststelling van het nieuwe bestemmingsplan voor de ondergrondse hoogspanningsleiding over te gaan.

Uw raad dient nu te beslissen over de voorgestelde ambtshalve wijzigingen, de vaststelling van het bestemmingsplan en de vraag of een exploitatieplan moet worden vastgesteld.

## **Planning**

Zowel de reconstructie van de Waterlandseweg (door de Provincie) als de verbreding van de A6 (door Rijkswaterstaat) vereist een snelle realisatie van de nieuwe hoogspanningsverbinding. De bestaande leiding moet ten behoeve van beide projecten tijdig uit bedrijf worden genomen. Het is technisch zeer lastig deze benodigde uitbedrijfsname te realiseren zonder dat de nieuwe hoogspanningsleiding al is aangelegd. Dit is daarnaast tijdrovend, maatschappelijk gezien niet de meest voordelige optie en het levert ook risico op voor de leveringszekerheid van energie aan Almere.

Dit betekent dat de nieuwe verbinding tijdig moet worden gerealiseerd en dat er dus tijdsdruk staat op het vervangen van de kabelverbinding. Gezien de planning van de verbreding van de A6 moet de kabelverbinding uiterlijk in het eerste kwartaal van 2017 zijn vervangen. Dit betekent dat het onderhavige bestemmingsplan nog voor het zomerreces 2016 zal moeten worden vastgesteld. Wat betreft de te doorlopen procedure van het bestemmingsplan is dit haalbaar maar wel bijzonder krap.

## **Argumenten**

*1.1 Met dit bestemmingsplan wordt de nieuwe ondergrondse hoogspanningsleiding planologisch goed vastgelegd en beschermd.*

Een nieuwe ondergrondse hoogspanningsleiding met meer capaciteit kan om technische redenen niet direct naast de bestaande leiding worden gelegd. Daarom is een nieuw tracé voor deze leiding gezocht. Na een analyse van de tracémogelijkheden in het gebied Almeerderhout en Oosterwold is geconcludeerd dat een verbinding parallel aan de Hoge Vaart het meest wenselijk is. Op 1 juli 2015 heeft ons college besloten in te stemmen met



# Voorstel aan de Gemeenteraad

---

de tracékeuze voor een nieuwe ondergrondse 150 kV–hoogspanningsverbinding aan de westkant van de Hoge Vaart.

Voor de dergelijke kabelverbinding is het van belang dat deze planologisch goed wordt vastgelegd en daarmee ook wordt beschermd. Op de gronden waar de nieuwe leiding is geprojecteerd, gelden meerdere bestemmingsplannen. Deze bestemmingsplannen maken de aanleg van een ondergrondse hoogspanningsverbinding echter niet mogelijk. Daarom is het voorliggende parapluplan opgesteld.

Het gedeelte van het tracé op Veluwsekant is niet meegenomen in dit parapluplan. Dat gedeelte zal worden geregeld in het nieuwe bestemmingsplan dat momenteel voor bedrijventerrein Veluwsekant wordt gemaakt.

*1.2 Een parapluplan is voor de nieuwe ondergrondse hoogspanningsleiding het meest geschikte plantype.*

Een parapluplan is een herziening op onderdelen van meerdere bestemmingsplannen tegelijk. Dit parapluplan regelt alleen dat wat noodzakelijk is voor deze hoogspanningsverbinding. De onderliggende bestemmingen van de geldende bestemmingsplannen blijven gelden voor deze gronden, voor zover dit niet in strijd is met hetgeen in dit parapluplan wordt geregeld. Er wordt als het ware alleen een bestemming voor de nieuwe leiding overheen gelegd.

*1.3 Het bestemmingsplan voldoet aan de digitale verplichtingen die de wet stelt.*

Het bestemmingsplan moet op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 1.2.3 lid 1 Bro) elektronisch worden vastgesteld. Dit betekent dat het plan conform de verplichte standaarden is opgesteld. Van het elektronisch document moet ook een papieren versie worden gemaakt (artikel 1.2.3 lid 2 Bro). Indien de inhoud van het elektronisch document aanleiding geeft tot een andere uitleg dan de papieren versie, dan is het elektronisch document beslissend. Het is daarom van belang dat de raad het bestemmingsplan met het (juiste) unieke planidentificatienummer vaststelt. Verder moet bij het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan worden aangegeven welke ondergrond is gebruikt voor het maken van het plan (artikel 1.2.4 Bro).

*1.4 Door het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen worden inhoudelijke verbeteringen aangebracht ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan.*

De ambtshalve aanpassingen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan hebben betrekking op de volgende punten:

- **Wijzigingen naar aanleiding van de inloopavond**  
Tijdens de inloopavond bij de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan is afgesproken dat bekeken zou worden of de wijzigingsbevoegdheid op de percelen van de particuliere eigenaren aan het Michauxpad kan worden verwijderd. Deze wijzigingsbevoegdheid is niet meer nodig nu het tracé van de leiding hier definitief is bepaald. De wijzigingsbevoegdheid is ter plaatse van deze percelen dan ook van de kaart verwijderd.

In de regels en in de toelichting werd op een paar plaatsen behalve over een ondergrondse verbinding ook over een bovengrondse verbinding gesproken. Dit is aangepast, omdat het hier alleen een ondergrondse verbinding betreft.

- **Verwijderen van de bestemming 'Waarde –Archeologie 1'**  
In het ontwerpbestemmingsplan was bij het opstijgpunt bij Stichtsekant de bestemming 'Gebied met mogelijk archeologische waarden' vervangen door een bestemming 'Waarde –Archeologie 1' met een vergelijkbare regeling. Voor een ander archeologisch selectiegebied was dit niet gedaan. Dit was niet logisch. De geldende regeling uit het bestemmingsplan Boswachterij Almeerderhout biedt



# Voorstel aan de Gemeenteraad

---

voldoende bescherming. Derhalve is ervoor gekozen de bestemming 'Waarde – Archeologie 1' uit het ontwerp bestemmingsplan te verwijderen zodat de geldende regeling uit het bestemmingsplan Boswachterij Almeerderhout blijft gelden.

- **Wijzigingen in de toelichting**  
De toelichting is op een aantal punten aangevuld met informatie over inmiddels uitgevoerde onderzoeken op het gebied van archeologie. Ook is een passage opgenomen over de aangevraagde ontheffing om de ondergrondse hoogspanningsleiding in de buurt van een beverburcht te mogen leggen. Verder is de toelichting aangepast aan recent vastgesteld gemeentelijk beleid. Tot slot is er in de toelichting een aantal kleine aanpassingen aangebracht om de leesbaarheid van het plan te vergroten.

Voor een exact overzicht van de voorgestelde ambtelijke aanpassingen in de regels en op de verbeelding wordt verwezen naar het raadsbesluit. In het raadsbesluit zijn alleen de wijzigingen in de regels en op de verbeelding opgenomen, omdat deze juridisch bindend zijn. De toelichting is niet juridisch bindend.

*2.1 Een exploitatieplan is niet nodig omdat er geen sprake is van een bouwplan in de zin van de Grondexploitatiewet.*

Op grond van artikel 6.12, lid 1 Wro (afdeling 6.4 grondexploitatie) stelt de gemeenteraad bij de vaststelling van (onder meer) een bestemmingsplan een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bouwplan is voorgenomen, indien het kostenverhaal niet op een andere wijze is verzekerd. Het moet gaan om een bouwplan, omdat de effectuering van het kostenverhaal op grond van het exploitatieplan altijd gekoppeld is aan de verlening van de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen. In het Besluit ruimtelijke ordening is aangegeven wat onder een bouwplan moet worden verstaan (Art. 6.2.1 Bro).

Dit bestemmingsplan maakt geen bouwplannen in de zin van de Grondexploitatiewet mogelijk. Het opstellen van een exploitatieplan of anterieure overeenkomst is dan ook niet aan de orde.

*3.1 Als het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan eerder bekend wordt gemaakt, wordt de proceduretijd van het bestemmingsplan verkort.*

Indien uw raad het bestemmingsplan gewijzigd vaststelt ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan, dan mag het besluit tot vaststelling pas zes weken na de vaststelling bekend worden gemaakt. In deze periode kunnen het Ministerie van Infrastructuur en Milieu en Gedeputeerde Staten van Flevoland eventueel een reactieve aanwijzing aan de raad geven met betrekking tot de gewijzigde onderdelen van het bestemmingsplan. De bekendmaking van het vaststellingsbesluit kan alleen eerder bekend worden gemaakt indien het Ministerie van Infrastructuur en Milieu en Gedeputeerde Staten hiervoor toestemming hebben gegeven.

Bij brief van 21 februari 2012 heeft de Minister van Infrastructuur en Milieu laten weten akkoord te zijn met eerdere publicatie indien er geen directe rijksbelangen aan de orde zijn. Bij het bestemmingsplan Parapluplan ondergrondse hoogspanningsleiding tracé Stichtsekanal–Veluwsekanal is geen sprake van directe rijksbelangen.

In tegenstelling tot de Minister van Infrastructuur en Milieu hebben Gedeputeerde Staten vooraf geen algemene toestemming gegeven voor eerdere publicatie. Daarom is in het vaststellingsbesluit expliciet het verzoek aan Gedeputeerde Staten opgenomen om eerdere bekendmaking van het bestemmingsplan. Indien Gedeputeerde Staten de toestemming geven, dan kan het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan eerder



# Voorstel aan de Gemeenteraad

---

bekend worden gemaakt. Hiermee kan de inwerkingtreding van het bestemmingsplan worden vervroegd.

Wat is het doel en het beoogd effect van het voorgesteld besluit?

Het doel van het besluit is om in de zomer van 2016 te beschikken over een actuele juridisch planologische regeling, zodat een nieuwe ondergrondse 150 kV hoogspanningsverbinding aan de westkant van de Hoge Vaart kan worden aangelegd.

Wanneer wordt het besluit van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?

Na bekendmaking van het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan wordt het bestemmingsplan zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze termijn kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. De dag na die waarop de beroepstermijn afloopt treedt het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan in werking (tenzij er een reactieve aanwijzing wordt ingediend door GS of het Rijk of indien er door belanghebbenden een voorlopige voorziening wordt aangevraagd bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State).

Indien er geen beroep wordt ingesteld dan is het bestemmingsplan de dag na afloop van de beroepstermijn onherroepelijk. Indien er wel beroep wordt ingesteld dan is het bestemmingsplan pas onherroepelijk nadat de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak heeft gedaan inzake het beroep.

Wat zijn de consequenties van dit besluit voor inwoners/organisaties in de stad of andere derden? Is of wordt hieraan in het kader van een participatietraject aandacht besteed?

## *Participatie*

Bij de start van het proces is op 19 november 2015 voor alle geïnteresseerden en belanghebbenden een informatieavond georganiseerd. Tijdens deze avond is informatie gegeven over de plannen om hier een kabelverbinding te realiseren, de te doorlopen procedures, de realisatiefase en de planning. Deze avond werd georganiseerd door netbeheerders TenneT en Liander en uitvoeringsorganisatie Reddyn. Medewerkers van de gemeente waren ook aanwezig. Alleen de eigenaren van de drie agrarische percelen in het gebied kwamen op deze avond af.

Door of in opdracht van de netbeheerders is met alle betrokken instanties gesproken. De partijen waarmee overleg heeft plaatsgevonden, zijn het Waterschap Zuiderzeeland, Provincie Flevoland, Staatsbosbeheer en Landschapsbeheer Flevoland. Uit deze gesprekken is gebleken dat (al dan niet onder voorwaarden) ingestemd kan worden met een tracé aan de westzijde van de Hoge Vaart. Daar waar noodzakelijk geacht door de geraadpleegde partijen is extra onderzoek uitgevoerd. In een aantal gevallen hebben ook meerdere malen gesprekken plaatsgevonden. Ook met de perceeleigenaren aan het Michauxpad heeft overleg plaatsgevonden.

Vanwege de zeer krappe planning met betrekking tot dit bestemmingsplan was het niet mogelijk om eerst een concept ontwerp plan met belanghebbenden te bespreken, alvorens het ontwerp plan ter inzage werd gelegd. Wel is nog een keer bij de eigenaren van de drie agrarische percelen in het gebied geverifieerd of ze kunnen instemmen met het uiteindelijke tracé in de nabijheid van hun percelen.



# Voorstel aan de Gemeenteraad

---

Participatie, in de vorm van informeren als bedoeld in de Participatienota, heeft eveneens plaats gevonden door de mogelijkheid voor een ieder om zienswijzen in te dienen bij de wettelijk voorgeschreven ter inzage legging van het ontwerp bestemmingsplan.

Invullen door Raadsgriffie

RV-nummer: RV-33/ 2016

## *Ontwerpbestemmingsplan*

Het ontwerp bestemmingsplan heeft met bijbehorende stukken gedurende zes weken (van 29 februari 2016 tot en met 11 april 2016) voor een ieder ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend tegen dit bestemmingsplan.

Tijdens de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan is op 21 maart 2016 van 18 tot 20 uur nog een inloopavond gehouden. Verspreid over de avond zijn er in totaal ongeveer 15 mensen komen informeren naar het plan. Belangrijkste vraag van de avond was wat de afsluiting en omleiding bij de Verlaatweg in oktober precies gaan inhouden. Door medewerkers van TenneT en Liander is uitleg gegeven over deze geplande afsluiting en omleiding. Daarbij is ook aangegeven dat er voordat de werkzaamheden daadwerkelijk plaats gaan vinden nog een informatieavond wordt georganiseerd door TenneT. Deze avond zal dan specifiek over de afsluiting en omleiding bij de Verlaatweg gaan.

Het tracé van de nieuwe ondergrondse hoogspanningsleiding gaat langs de percelen van particuliere eigenaren aan het Michauxpad lopen. Twee van deze eigenaren kwamen naar de inloopavond. Ze gaven aan tevreden te zijn met het uiteindelijk gekozen tracé. Wel was er een wens ten aanzien van de wijzigingsbevoegdheid die voor een deel op hun percelen ligt. Deze wens is als ambtelijke wijziging voorgesteld bij de vaststelling van het bestemmingsplan.

## Welke financiële middelen zijn met dit besluit gemoeid?

De kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan Parapluplan ondergrondse hoogspanningsleiding tracé Stichtsekant–Veluwsekant en de kosten voor de aanleg van de hoogspanningsleiding zijn voor rekening van de initiatiefnemers TenneT TSO BV en Liander. Met Liander is ook een planschadeovereenkomst afgesloten zodat eventuele planschade door Liander aan de gemeente wordt gecompenseerd. Het in procedure brengen van het bestemmingsplan was niet voorzien en is niet gedekt in de Business case actualisatie bestemmingsplannen. Bij de Voorjaarsnota 2016 doen wij een voorstel over de dekking hiervan.

## Beschrijf de alternatieven om het doel te bereiken.

De alternatieven zijn om het bestemmingsplan niet vast te stellen of het plan ongewijzigd vast te stellen.

Als het bestemmingsplan niet wordt vastgesteld dan blijven alleen de thans al geldende bestemmingsplannen van kracht. De aanleg van de ondergrondse hoogspanningsleiding is op grond van deze bestemmingsplannen niet mogelijk. Dit zou dan alleen mogelijk zijn via een uitgebreide afwijkingsprocedure. Voor de kabelverbinding is het van belang dat deze planologisch goed wordt vastgelegd en daarmee ook wordt beschermd. Als het bestemmingsplan niet wordt vastgesteld, is de planologische bescherming niet goed geregeld.

Als het bestemmingsplan ongewijzigd wordt vastgesteld, dan wordt niet tegemoet gekomen aan de opmerkingen die zijn gemaakt tijdens de inloopavond bij de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan. Ook de andere ambtshalve wijzigingen om de regels logischer aan te laten sluiten bij de geldende bestemmingsplannen worden dan niet doorgevoerd.

Om deze redenen wordt voorgesteld om het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

---

Gemeente Almere



# Voorstel aan de Gemeenteraad

---

## Bijlagen

- Vast te stellen bestemmingsplan 'Parapluplan ondergrondse hoogspanningsleiding tracé Stichtsekant–Veluwsekant' (regels en toelichting)
- Vast te stellen bestemmingsplan 'Parapluplan ondergrondse hoogspanningsleiding tracé Stichtsekant–Veluwsekant' (verbeelding)

## Achterliggende stukken

- Ontwerpbestemmingsplan Parapluplan ondergrondse hoogspanningsleiding tracé Stichtsekant–Veluwsekant.
- Collegevoorstel 'Vaststelling bestemmingsplan Parapluplan ondergrondse hoogspanningsleiding tracé Stichtsekant–Veluwsekant en besluit d.d. 31 mei 2016.



## Onderwerp

Vaststelling bestemmingsplan ondergrondse hoogspanningsleiding tracé Stichtsekan-  
Veluwsekan

Invullen door Raadsgriffie

RV-nummer: RV-33/2016

## De raad van de Gemeente Almere

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders,

## Besluit:

1. Het bestemmingsplan 'Parapluplan ondergrondse hoogspanningsleiding tracé Stichtsekan-Veluwsekan' gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan, waarbij:
  - Het plan met planidentificatie NL.IMRO.0034.BP1P2W5P01-vg01 in elektronische vorm is vastgelegd;
  - De verbeelding op papier het archiefnummer NL.IMRO.0034.BP1P2W5P01-vg01 heeft;
  - De gebruikte ondergrond de Grootchalige Basiskaart van 14 oktober 2015 is;
2. Geen exploitatieplan vast te stellen;
3. Het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan eerder bekend te maken dan zes weken na de vaststelling, indien Gedeputeerde Staten van Flevoland hiermee akkoord zijn.

Wijzigingen als bedoeld onder beslispunt 1:

### Verbeelding

- Aan de achterzijde van de percelen Michauxpad 16 tot en met 32 is de aanduiding 'wetgevingzone wijzigingsgebied' verwijderd.

### Regels

- In artikel 1, lid 1.4 is de zinsnede 'of bovengrondse' verwijderd.
- Artikel 4 'Waarde Archeologie -1' is verwijderd.
- In artikel 5, lid 5.1 onder c is de zinsnede 'Waarde - Archeologie 1' vervangen door "Gebied met mogelijk archeologische waarde" uit het bestemmingsplan Boswachterij Almeerderhout'
- In artikel 6, lid 6.1 onder a zijn de punten 3 en 5 verwijderd. Punt 4 is henummerd tot punt 3.
- De artikelen 5 tot en met 7 zijn vernummerd tot 4 tot en met 6.

Almere, 16 juni 2016

De raad voornoemd,

De griffier,

J.D. Pruim

De voorzitter,

F.M. Weerwind

Gemeente Almere

