

# BELEIDSKADER

3 MEI 2016



# INHOUDSOPGAVE

<b>1 EUROPEES BELEID</b>	<b>5</b>
1.1 Kaderrichtlijn Water	5
1.2 Verdrag van Valletta (verdrag van Malta 1992)	5
1.3 Vogel- en Habitatrichtlijn	5
1.4 Europese richtlijn m.e.r.	6
<b>2 RIJKSBELEID</b>	<b>7</b>
2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)	7
2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (2011)	7
2.3 Deltaprogramma	8
2.4 Het Nationaal Bestuursakkoord Water (2008)	10
2.5 Nationaal Waterplan 2016-2021	11
2.6 Rijksstructuurvisie Ondergrond	11
2.7 Wet bodembescherming en (bijbehorend) Besluit Bodemkwaliteit	12
2.8 Ontgrondingenwet	12
2.9 Wet Archeologische Monumentenzorg (Wamz), uitgewerkt in de Archeologienota 2009	12
2.10 Structuurvisie Buisleidingen	13
2.11 Wet Milieubeheer, Luchtkwaliteitseisen	13
2.12 Natuurbeschermingswet 1998	13
2.13 Flora- en faunawet	14
2.14 Boswet	15
2.15 Rijks-regioprogramma Amsterdam-Almere-Markermeer	15
2.16 Wet geluidhinder	15
2.17 Maatregel Niet in betekende mate (Besluit NIBM) en ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM)	16
2.18 Besluit externe veiligheid transportroutes (bevt)	16
2.19 Bouwbesluit	16
2.20 Besluit m.e.r.	16

<b>3 PROVINCIAAL EN REGIONAAL BELEID</b>	<b>18</b>
3.1 Omgevingsplan Flevoland 2006	18
3.2 Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (2012)	18
3.3 Beleidsregel archeologie en ruimtelijke ordening 2008	18
3.4 Waterbeheerplan Waterschap Zuiderzeeland 2016-2021 (2015)	19
3.5 Keur en legger	19
<b>4 GEMEENTELIJK BELEID</b>	<b>20</b>
4.1 Bestemmingsplannen	20
4.2 Concept structuurvisie Almere 2.0	20
4.3 Kleur aan Groen (2014)	21
4.4 Ecologisch Masterplan	23
4.5 Gemeentelijk archeologiebeleid	24

## 1 EUROPEES BELEID

### 1.1 Kaderrichtlijn Water

Op 22 december 2000 is de Europese Kaderrichtlijn water (KRW) in werking getreden. De KRW gaat uit van een stroomgebiedsbenadering waarbij voor Nederland de stroomgebieden van de Rijn, Maas, Schelde en Eems van belang zijn. Het doel van de KRW is dat al het water in de Europese Unie in 2015 in 'goede chemische toestand' en een 'goede ecologische toestand' moet verkeren.

De KRW is in 2005 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving en al vanaf 2000 in Europa van kracht. Van belang is dat bij initiatieven tenminste voldaan wordt aan het stand-still principe. Dit houdt in dat een ingreep (uitvoering van het ruimtelijk plan) de toestand van het watersysteem niet mag verslechteren, tenzij beargumenteerd kan worden dat dit wegens 'een hoger doel' niet anders kan.

#### *Relevantie*

Bij de ontwikkeling van het ondergrondse kabeltracé wordt rekening gehouden met de Europese eisen voor de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater.

### 1.2 Verdrag van Valletta (verdrag van Malta 1992)

Het Verdrag van Malta dateert van 1992 en wordt ook wel Verdrag van Valletta genoemd. Het verdrag beoogt het cultureel erfgoed dat zich in de bodem bevindt beter te beschermen. Het gaat dus om archeologische resten als nederzettingen, grafvelden, en gebruiksvoorwerpen. Uitgangspunt van het verdrag is dat het archeologische erfgoed integrale bescherming nodig heeft en krijgt.

Om het bodemarchief beter te beschermen en om onzekerheden tijdens de bouw te beperken, wordt voorgesteld om steeds vooraf onderzoek te laten doen naar de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op deze manier kan daar bij de ontwikkeling van de plannen zoveel mogelijk rekening mee worden gehouden. In oktober 2003 is een voorstel voor de wijziging van de Monumentenwet 1988 en enkele andere wetten naar de Tweede Kamer gestuurd. Hiermee worden de principes van het Verdrag van Malta doorgevoerd in de Nederlandse wetgeving. Op 4 april 2006 is het wetsvoorstel door de Tweede Kamer goedgekeurd en in december van dat jaar gaf de eerste kamer ook zijn goedkeuring. Op 1 september 2007 trad de Wet op de archeologische monumentenzorg in werking.

#### *Relevantie*

Bij de ontwikkeling van het ondergrondse kabeltracé is rekening gehouden met de aanwezigheid van archeologische waarden. Hiermee wordt voldaan aan hetgeen in het verdrag is opgenomen.

### 1.3 Vogel- en Habitatrichtlijn

De belangrijkste internationale verplichtingen op het gebied van natuurbescherming zijn neergelegd in de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. Deze richtlijnen zijn gericht op instandhouding van soorten en hun leefgebieden. Het streven is gericht op de vorming van een Europees ecologisch netwerk (Natura 2000 netwerk). De soortenbescherming is geïmplementeerd in de Flora- en faunawet (hierna Ffwet). De gebiedsbescherming is geïmplementeerd in de Natuurbeschermingswet 1998 die op 1 oktober 2005 in werking is getreden. De Europese Habitatrichtlijn voorziet in een afwegingskader voor de beoordeling van plannen en projecten in of nabij een richtlijngebied.

*Relevantie*

Bij de ontwikkeling van het ondergrondse kabeltracé is rekening gehouden met zowel de gebiedsbescherming als de soortenbescherming. Er wordt voldaan aan hetgeen in de Vogel- en Habitatrichtlijn is opgenomen.

## **1.4 Europese richtlijn m.e.r.**

Projecten die aanzienlijke gevolgen voor het milieu kunnen hebben, met name gezien hun aard, omvang of ligging, moeten worden onderworpen aan een beoordeling van die effecten voordat een vergunning wordt verleend (art. 2, lid 1). Zo'n beoordeling is verplicht voor de projecten die genoemd worden in Bijlage I van de Richtlijn, terwijl andere projecten, genoemd in Bijlage II, alleen aan een beoordeling hoeven te worden onderworpen als het waarschijnlijk is dat ze een aanzienlijk milieueffect zullen hebben (art. 2 juncto art. 4). De verplichting voor een mer-beoordeling geldt ook wanneer op grond van de selectiecriteria in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

De activiteiten die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, staan genoemd in het Besluit milieueffectrapportage in de bijlagen. De gevallen waarvoor een mer-beoordeling verplicht is, staan in onderdeel D. De aanleg van een ondergrondse kabelverbinding staat genoemd in Bijlage D. De activiteit van dit voornemen blijft onder de drempelwaarden. Conform artikel 2 lid 5 onder B Besluit m.e.r. dient in dat geval aan de hand van de criteria uit bijlage III van de Europese richtlijn m.e.r. te worden getoetst of er belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen optreden.

*Relevantie*

Voor voorliggend planvoornemen is geen sprake van belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu (zie paragraaf 5.1 van de toelichting).

## 2 RIJKSBELEID

### 2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (hierna: SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld. Het Rijk zet in de SVIR uiteen welke nationale belangen het heeft in het ruimtelijke en mobiliteitsdomein en welke instrumenten hiervoor worden ingezet. In de structuurvisie Infrastructuur en Ruimte formuleert het Rijk drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar & veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Ten aanzien van energievoorziening is aangegeven dat een toekomstbestendige energievoorziening van vitaal belang is voor de Nederlandse economie. Daarin speelt leveringszekerheid van energie (gas, elektriciteit) een cruciale rol. Deze is in Nederland van hoog niveau in vergelijking met andere Europese landen. De komende decennia groeit de vraag naar elektriciteit en gas in Nederland nog gestaag. Het opvangen van deze groei en het handhaven van het huidige hoge niveau van leveringszekerheid vragen om uitbreiding van het productievermogen (waaronder het decentrale vermogen) en de energienetwerken.

Met de SVIR wordt een andere koers ingezet in het nationale ruimtelijk beleid. Er is nu vaak sprake van bestuurlijke drukte, ingewikkelde regelgeving of een sectorale benadering met negatieve gevolgen voor de ontwikkeling van Nederland. Het Rijk brengt de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij burgers en bedrijven en laat dan ook meer over aan provincies en gemeenten. De SVIR gaat uit van het adagium 'decentraal, tenzij'. Dit betekent dat het Rijk kiest voor een selectieve inzet van rijksbeleid op dertien nationale belangen, waarvoor het verantwoordelijk is en resultaat wil boeken. Buiten deze dertien belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

#### *Relevantie*

De ontwikkeling vindt plaats ten behoeve van de leveringszekerheid van energie. Het bestemmingsplan is ook in overeenstemming met de nationale belangen in de SVIR.

### 2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (2011)

In de SVIR is aangegeven dat voor een aantal onderwerpen algemene regels door het Rijk moeten worden gesteld. Deze regels zijn concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect (door tussenkomst van de provincie) door te werken in de ruimtelijke besluitvorming van provincies en gemeenten. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is deze algemene maatregel van bestuur waarin de nationale belangen uit de SVIR juridisch zijn geborgd. De ministeriële regeling die bij het Barro hoort (Regeling algemene regels ruimtelijke ordening) is gelijk met het Barro in werking getreden.

De onderwerpen waar het Rijk in het Barro ruimte voor vraagt zijn:

- Mainportontwikkeling Rotterdam
- Bescherming van de waterveiligheid in het Kustfundament
- Bescherming van de waterveiligheid in en rond de grote rivieren
- Bescherming en behoud van de Waddenzee en waddengebied
- Bescherming en behoud van erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde
- Uitoefening van defensietaken

Op 1 oktober 2012 is het Barro aangevuld met de ruimtevraag voor de volgende onderwerpen (Barro, eerste aanvulling):

- Veiligheid rond rijksvaarwegen
- Toekomstige uitbreiding hoofd(spoor)wegennet
- Elektriciteitsvoorziening
- Ecologische hoofdstructuur
- Bescherming van primaire waterkeringen buiten het kustfundament
- Verstedelijking in het IJsselmeer
- Toekomstige rivierverruiming van de Maastakken

Ten aanzien van elektriciteitsvoorziening gaat het om:

- hoogspanningsnet: net met een spanning van ten minste 220 kV en de daarin aanwezige schakel- en transformatorstations en andere hulpmiddelen;
- hoogspanningsverbinding: verbinding met een spanning van ten minste 220 kV en de daarmee verbonden schakel- en transformatorstations en andere hulpmiddelen.

De wijziging van het Barro ging vergezeld van een wijziging van de Rarro. Ook deze wijziging trad op 1 oktober 2012 in werking. De Rarro bevat een uitwerking van het al eerder in het Barro gepubliceerde ruimtelijke regime rond radars voor militaire luchtvaart.

Op het plangebied is alleen het ruimtelijke regime van radars voor militaire luchtvaart van toepassing. Het voorheen geldende regime is aangepast op basis van nieuwe technische inzichten en ontwikkelingen op het gebied van radarverstoring. Er wordt onderscheid gemaakt tussen bouwwerken in het algemeen en windturbines. Het regime geldt niet voor bestaande bouwwerken en windturbines. Voor windturbines gelden ruimere radarverstoringengebieden dan voor overige bouwwerken. Het plangebied valt niet in een radarverstoringengebied waarin een maximale hoogte voor bouwwerken geldt. Het plangebied ligt wel in twee radarverstoringengebieden (AOCS Nieuw Milligen en Soesterberg) waarbinnen maximale hoogten gelden voor de toppen van de wieken van windturbines. Voor het radarverstoringengebied AOCS Nieuw Milligen geldt een maximale bouwhoogte van 118 meter t.o.v. NAP en voor radarverstoringengebied Soesterberg geldt een maximale bouwhoogte van 128 meter t.o.v. NAP. Het onderhavige bestemmingsplan maakt de bouw van windturbines niet mogelijk.

#### *Relevantie*

Het bestemmingsplan is in overeenstemming met het Barro en Rarro.

Naast de primaire radars is er apparatuur die de luchtverkeersleiding en de luchtvaartnavigatie ondersteunen, zoals secundaire radars, bakens en landingsinstrumenten. In de omgeving van deze apparatuur gelden bouwbeperkingen. Deze apparatuur en de bouwbeperkingen zijn geen onderdeel van de regeling voor primaire radars in het Barro en Rarro.

## **2.3 Deltaprogramma**

In Nederland is het beleid gewijzigd ten aanzien van de vraag hoe om te gaan met hoogwater(risico's) in Nederland. Het kabinet heeft daartoe op Prinsjesdag 2014 de jaarlijkse rapportage over het Deltaprogramma naar de Tweede Kamer gestuurd. In deze rapportage staat ook de planning voor de komende jaren. Dit betreft de vierde rapportage over het Deltaprogramma (DP2014) waarin conceptdeltabeslissingen opgenomen zijn, met onder meer voorstellen voor een nieuwe normering van de waterveiligheid en nieuw beleid voor de zoetwatervoorziening. Ook geeft DP2014 kansrijke strategieën voor de verschillende deelgebieden.



Tot Prinsjesdag 2014 heeft de deltacommissaris het accent gelegd op het uitwerken van de definitieve voorstellen voor de deltabeslissingen en de voorkeursstrategieën voor de deelgebieden. Concrete maatregelen komen in het Deltaplan Waterveiligheid en het Deltaplan Zoetwater te staan. De deltacommissaris zal in DP2015 voor het eerst een voorstel doen voor deze Deltaplannen. De programmering van de Deltaplannen zal voortaan vast onderdeel zijn van de jaarlijkse rapportage van het Deltaprogramma.

#### *Waar staat het Deltaprogramma voor?*

Het Deltaprogramma staat voor een veilig én aantrekkelijk Nederland, nu maar ook in de toekomst. Het kabinet wil er met het Deltaprogramma voor zorgen dat de huidige en volgende generaties veilig zijn tegen het water en dat we de komende eeuw beschikken over genoeg zoet water.

Het Deltaprogramma is noodzakelijk om een veilig vestigings- en investeringsklimaat te garanderen. Het is niet alleen een voorwaarde voor de Nederlandse economie, maar biedt ook kans om internationaal de vleugels uit te slaan met de water- en deltatechnologie die wereldwijd bekend is. Daarnaast biedt het kansen voor een aantrekkelijk land, waar het prettig wonen, werken en recreëren is.

Centraal in het Deltaprogramma staat een aantal belangrijke beslissingen die genomen moeten worden voor de toekomst van onze delta, de zogenaamde deltabeslissingen. Deltabeslissingen zijn hoofdkeuzen voor de aanpak van waterveiligheid en zoetwatervoorziening in Nederland en geven richting aan de maatregelen die Nederland hiervoor inzet, op korte en op lange termijn. Daarnaast geven de deltabeslissingen aan op welke manier waterrobuust kan worden gebouwd, om te voorkomen dat nieuwe problemen met waterveiligheid en zoetwatervoorziening ontstaan. Tot slot geven de deltabeslissingen richting aan de concrete aanpak in de Rijn-Maasdelta en het IJsselmeergebied. Ook wordt een Adaptatieagenda Zand opgesteld om met zandsuppleties bij te dragen aan een veilige, economisch sterke, ecologisch robuuste en aantrekkelijke kust.

#### *Welke deltabeslissingen zijn er?*

De deltabeslissingen behoren tot de beleidsprioriteiten van het ministerie van infrastructuur en Milieu (IenM). Dit betreft de onderstaande concepten:

- Deltabeslissing Waterveiligheid; In de concept deltabeslissing Waterveiligheid staan nieuwe normen voor de waterveiligheid centraal. Deze nieuwe normen komen tot stand op basis van een risicobenadering, waarbij de kans op een overstroming en de mogelijke gevolgen beide de hoogte van de norm bepalen.
- Deltabeslissing Zoetwaterstrategie; In droge perioden ontstaan nu al knelpunten in de zoetwatervoorziening. In de toekomst zullen naar verwachting vaker knelpunten inpassingsplan Netuitbreiding Kop van Noord-Holland optreden. De overheid kan niet in elke situatie in alle vragen naar zoet water voorzien. Voor watergebruikers is het belangrijk te weten waar ze op kunnen rekenen. In de concept deltabeslissing Zoetwater wordt daarom voorgesteld voorzieningenniveaus vast te stellen.
- Deltabeslissing Ruimtelijke adaptatie; De concept deltabeslissing Ruimtelijke adaptatie bevat voorstellen om de ruimtelijke inrichting van Nederland waterrobuust te maken. Onderdeel daarvan is een afwegingskader om goed af te kunnen wegen welke gevolgen ruimtelijke investeringen voor het overstromingsrisico hebben.
- Deltabeslissing IJsselmeergebied; De concept deltabeslissing IJsselmeergebied gaat over drie strategische keuzes: de afvoer naar de Waddenzee, het waterpeil op het IJsselmeer, Markermeer en de Randmeren en de zoetwatervoorraad. Volgens de concept deltabeslissing kan het winterpeil op het IJsselmeer tot 2050 op het huidige niveau blijven.

- Deltabeslissing Rijn-Maasdelta; De Rijn-Maasdelta is het overgangsgebied waar rivier en zee samenkomen: het gebied van de grote rivieren, Rijnmond-Drechtsteden en de Zuidwestelijke Delta. De concept deltabeslissing Rijn-Maasdelta gaat in op vier onderwerpen: de toepassing van nieuwe keringen, de verdeling van de Rijnafvoer over de Rijntakken (Waal, Nederrijn-Lek en IJssel), waterberging in de Grevelingen en de zoetwatervoorziening.

#### *Wat betekent het Deltaprogramma voor TenneT en Liander?*

Assets van TenneT/Liander kunnen zijn gelegen in de gebieden die betrekking hebben op de bovengenoemde Deltabeslissingen. Het is mogelijk dat voor deze gebieden als gevolg van de Deltabeslissingen andere normeringen en uitgangspunten worden bepaald. Gevolg kan zijn dat - binnen bepaalde dijkeringen gelegen - (cruciale) stations of andere assets van TenneT/Liander met een zodanig (ander) overstromingsrisico te maken krijgen dat maatregelen genomen moeten worden (om de leveringszekerheid van TenneT/Liander te garanderen).

TenneT is in goed overleg met het ministerie van EZ en andere betrokken partijen de plannen voor het Deltaprogramma verder aan het concretiseren en uitwerken.

#### *Relevantie*

Binnen het projectgebied speelt een tweetal deltabeslissingen een rol, te weten Waterveiligheid en Ruimtelijke Adaptatie. Voor 2020 moeten afspraken zijn gemaakt in het kader van het Deltaprogramma. TenneT hanteert tot die tijd het standpunt dat hoogspanningsinstallaties van TenneT in principe niet geplaatst worden op locaties waar volgens Veilig Nederland in Kaart (VNK2) een grote kans bestaat op een overstroming die een hoge waterstanden (> 0,5m) tot gevolg heeft. Dit geldt echter met name voor realisatie van nieuwe stations. Bij realisatie van nieuwe ondergrondse hoogspanningsverbindingen is het vooralsnog niet aan de orde om rekening te houden met de hoge waterstanden, omdat er nagenoeg geen invloed wordt ondervonden door de hoogspanningsverbinding bij een overstroming. Nu in het onderhavige Parapluplan wordt geregeld dat een nieuwe ondergrondse hoogspanningsverbinding kan worden gerealiseerd, is de ontwikkeling niet in strijd met het beleid van TenneT en het Deltaprogramma.

## **2.4 Het Nationaal Bestuursakkoord Water (2008)**

Dit akkoord is op 25 juni 2008 onder andere in verband met de implementatie van de Europese Kaderrichtlijn Water geactualiseerd. Met de actualisatie van het NBW onderstrepen de betrokken partijen, rijk, provincies, gemeenten en waterschappen nogmaals het belang van samenwerking om het water duurzaam en klimaatbestendig te beheren. In het akkoord staat onder meer hoe met klimaatveranderingen, de stedelijke wateropgave en de ontwikkelingen in woningbouw en infrastructuur moet worden omgegaan. Ook is er meer aandacht voor het realiseren van schoon en ecologisch gezond water.

Het NBW heeft tot doel om in de periode tot 2015 het watersysteem in Nederland op orde te brengen en te houden en te anticiperen op klimaatverandering. Het gaat hierbij om de verwachte zeespiegelstijging, bodemdaling en klimaatverandering. Nederland krijgt hierdoor steeds meer te maken met extreem natte en extreem droge periodes.

#### *Relevantie*

Het bestemmingsplan is in overeenstemming met het Nationaal Bestuursakkoord Water.

## 2.5 Nationaal Waterplan 2016-2021

Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van het wetsvoorstel Waterwet. Het Nationaal Waterplan is op 10 december 2015 in de Ministerraad vastgesteld en beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Belangrijke onderdelen van het Nationaal Waterplan zijn de Deltabeslissingen (waterveiligheid, zoetwatervoorziening en ruimtelijke adaptatie), de Beleidsnota Noordzee, de verankering van afspraken die betrekking hebben op water vanuit het Energieakkoord, de Natuurvisie, de Internationale Waterambitie, de geactualiseerde plannen en maatregelenprogramma's om te voldoen aan de Europese eisen voor waterkwaliteit, overstromingsrisico's en het mariene milieu.

Bij de ontwikkeling van locaties in de stad wordt ernaar gestreefd dat de hoeveelheid groen en water per saldo toeneemt. Dit moet stedelijk gebied aantrekkelijk en leefbaar maken en houden. Bij de aanpak van de stedelijke wateropgave wordt rekening gehouden met verdergaande verstedelijking en klimaatverandering en zoveel mogelijk aangesloten bij de dynamiek van de stad. De combinatie van water en groen biedt volop kansen om het stedelijk watersysteem robuuster en klimaatbestendiger te maken. Het beleid van de bovenstaande nota is doorvertaald naar het beleid van het waterschap, de waterbeheerder van het gebied.

### *Relevantie*

De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Om de kabelverbinding te kunnen realiseren is naar verwachting een Watervergunning nodig. Deze zal dan door initiatiefnemer worden aangevraagd. Het bestemmingsplan is in overeenstemming met het Nationaal Waterplan.

## 2.6 Rijksstructuurvisie Ondergrond

De ondergrond heeft tot enige jaren geleden een zeer bescheiden rol gespeeld in de ruimtelijke ordening. Er is echter aanleiding om daar verandering in aan te brengen. De ondergrond speelt een steeds belangrijker rol bij maatschappelijke vraagstukken met een ruimtelijke component, zoals de energievoorziening, de drinkwatervoorziening en klimaatmitigatie en -adaptatie.

Met de Structuurvisie ondergrond (STRONG) wil de overheid de ondergrondse ruimte ordenen en activiteiten in de ondergrond beter op elkaar afstemmen. De Structuurvisie Ondergrond richt zich op de gehele ondergrond in samenhang met de bovengrond.

### *Relevantie*

Kabels zijn aanwezig in de ondergrond. In de Structuurvisie ondergrond (STRONG) wordt dit de toplaag genoemd. De toplaag is de laag van de ondergrond die begint bij het aardoppervlak en reikt tot enkele tientallen meters diep. De afspraken die in het kader van de Structuurvisie gemaakt worden over het efficiënt en duurzaam gebruik van de ondergrond, kunnen dus ook betrekking op het aanleggen van kabelverbindingen. Inmiddels is duidelijk geworden dat STRONG niet gaat over kabels en leidingen.

## **2.7 Wet bodembescherming en (bijbehorend) Besluit Bodemkwaliteit**

Het doel van de Wet Bodembescherming is het beschermen van de (land- of water-)bodem zodat deze kan worden benut door mens, dier en plant, nu en in de toekomst. Via de Wbb heeft de Rijksoverheid de mogelijkheid algemene regels te stellen voor de uitvoering van werken, het transport van stoffen en het toevoegen van stoffen aan de bodem. Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem, waarop deze ontwikkelingen gaan plaatsvinden, geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel. Bij nieuwbouwactiviteiten dient de bodemkwaliteit door middel van onderzoek in beeld te zijn gebracht. In het algemeen geldt dat nieuwe bestemmingen bij voorkeur op een schone bodem dienen te worden gerealiseerd.

Een verontreinigde bodem kan zorgen voor gezondheidsproblemen en tast de kwaliteit van het natuurlijk leefmilieu aan. Daarom is het belangrijk om bij ruimtelijke plannen de bodemkwaliteit mee te nemen in de overwegingen. De Wet bodembescherming (Wbb) en Besluit bodemkwaliteit stellen grenzen aan de aanvaardbaarheid van verontreinigingen.

Indien bij planvorming blijkt dat (ernstige) verontreinigingen in het plangebied aanwezig zijn, wordt op basis van de aard en omvang van de verontreiniging én de aard van de ruimtelijke plannen beoordeeld welke gevolgen dit heeft.

### *Relevantie*

Voor de aanleg van de kabel is een quick scan bodem uitgevoerd. Waar nodig wordt vervolgonderzoek gedaan en worden maatregelen getroffen.

## **2.8 Ontgrondingenwet**

Bij ontgronden wordt de hoogteligging van een terrein of de bodem van een water lager. Deze activiteiten vallen onder de Ontgrondingenwet. Het gaat bij een ontgrondingsprocedure om het verlenen van vergunningen.

### *Relevantie*

Er is geen sprake van ontgroningen en daarmee is deze wet niet van toepassing.

## **2.9 Wet Archeologische Monumentenzorg (Wamz), uitgewerkt in de Archeologienota 2009**

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) van kracht. In deze herziening van de Monumentenwet 1988 zijn de uitgangspunten van het Europese Verdrag van Malta voor Nederland nader uitgewerkt. De belangrijkste veranderingen betreffen:

- het streven naar behoud en bescherming van archeologische waarden in de bodem;
- de kosten van archeologische werkzaamheden komen in principe voor rekening van de initiatiefnemer van bodemversturende activiteiten (veroorzakerprincipe);
- de archeologische monumentenzorg wordt een geïntegreerd onderdeel van het ruimtelijke ordeningsproces.

Uit de Wet volgt dat bij ruimtelijke planvorming getoetst moet worden op eventuele aanwezigheid van archeologische waarden.

### *Relevantie*

In de ruimtelijke planvorming moet een dubbelbestemming worden opgenomen voor gebieden met een hoge archeologische verwachtingswaarde, die nog niet rechtstreeks via de Monumentenwet worden beschermd.

## 2.10 Structuurvisie Buisleidingen

In oktober 2012 heeft het ministerie van Infrastructuur en Milieu de Structuurvisie Buisleidingen vastgesteld. De Structuurvisie Buisleidingen geeft aan waar in de toekomst ruimte dient te worden vrijgehouden om buisleidingen van nationaal belang voor transport van gevaarlijke stoffen te kunnen leggen. De buisleidingenstroken hebben als doel bij te dragen aan de versterking van de Nederlandse positie in het internationale aardtransportnetwerk. Deze buisleidingenstroken zijn in eerste aanleg niet bedoeld voor elektriciteitsverbindingen.

### *Relevantie*

Binnen het projectgebied lopen geen buisleidingstroken zoals aangegeven in de structuurvisie Buisleidingen. De structuurvisie Buisleidingen vormt dan ook geen belemmering ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling.

## 2.11 Wet Milieubeheer, Luchtkwaliteitseisen

Waar sprake is van in de Wm genoemde uitoefening van bevoegdheden of toepassing van wettelijke voorschriften en deze uitoefening of toepassing gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit, dient een toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit plaats te vinden.

### *Relevantie*

Het bestemmingsplan voldoet aan de voorwaarden van de eisen, waardoor er geen belemmeringen zijn vanuit het oogpunt van luchtkwaliteit

## 2.12 Natuurbeschermingswet 1998

Vanaf oktober 2005 vindt de gebiedsbescherming in Nederland plaats via de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998. De natuurbeschermingswet kent de volgende beschermde gebieden:

- De Natura 2000-gebieden (Vogel- en Habitatrichtlijngebieden);
- Beschermde natuurmonumenten (voorheen (staats)natuurmonumenten);
- De EHS.

De wet bevat een zwaar beschermingsregime voor de Natura 2000-gebieden en de beschermde natuurmonumenten. De speciale beschermingszones hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze zones plaatsvinden verstoring kunnen veroorzaken en moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats.

Staatssecretaris Dijkzema heeft de term Natuurnetwerk Nederland (hierna te noemen: NNN) geïntroduceerd om de term EHS te vervangen. De wet is hierop nog niet aangepast. Bij de EHS is geen sprake van externe werking.

### *Relevantie*

In paragraaf 5.9 is de toetsing opgenomen aan de Natuurbeschermingswet. Hieruit blijkt dat het voornemen voldoet aan hetgeen in de wet is opgenomen.

## 2.13 Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet (2002) (hierna: Ffwet) regelt de bescherming van in het wild voorkomende planten en dieren. In de wet is onder meer bepaald dat beschermde dieren niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en beschermde planten niet geplukt, uitgestoken of verzameld (algemene verbodsbepalingen, artikelen 8 t/m 12). Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor alle in het wild levende planten en dieren (algemene zorgplicht, artikel 2). Daarnaast is het niet toegestaan om de directe leefomgeving van soorten, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren. De Ffwet heeft dan ook belangrijke consequenties voor ruimtelijke plannen. De interpretatie van de wet is in 2009 en 2013 aangescherpt. Deze aanscherping is in onderstaande uitleg opgenomen.

In het kader van de Ffwetgeving geldt dat alle dieren en planten een zekere mate van bescherming genieten, op basis van hun intrinsieke waarde. In artikel 2 van de Ffwet staat dat iedereen voldoende zorg in acht dient te nemen voor de in het wild levende dieren en planten en hun leefomgeving. Ook mag men het welzijn van dieren niet onnodig aantasten en dieren onnodig laten lijden. Deze algemene zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dier- en plantensoorten, ook voor de soorten die niet als beschermde soort aangewezen zijn onder de Ffwet.

De Algemene Zorgplicht is een aanvulling op de algemene verbodsbepalingen die uitsluitend betrekking hebben op beschermde soorten. Het artikel biedt de mogelijkheid om op te treden tegen ongewenste handelingen jegens beschermde dieren en planten, welke niet nadrukkelijk in één van de verbodsbepalingen zijn genoemd. Er bestaat geen wettelijke sanctie op overtreding. Wel kunnen activiteiten door de Algemene Inspectiedienst (AID) worden stilgelegd.

De algemene verbodsbepalingen, die handelingen die het voortbestaan van planten en diersoorten in gevaar kunnen brengen verbieden, vormen een belangrijk onderdeel van de Flora- en faunawet. Deze verboden zorgen ervoor dat in het wild levende soorten zoveel mogelijk met rust worden gelaten. De belangrijkste, voor ruimtelijke plannen relevante wettelijke bepalingen staan hieronder genoemd.

### Algemene verbodsbepalingen flora- en faunawet (artikelen 8-12)

Artikel 8. Het is verboden planten, behorende tot een beschermde inheemse plantensoort, te plukken, te verzamelen, af te snijden, uit te steken, te vernielen, te beschadigen, te ontwortelen of op enigerlei andere wijze van hun groeiplaats te verwijderen.

Artikel 9. Het is verboden dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, te doden, te verwonden, te vangen, te bemachtigen of met het oog daarop op te sporen. Artikel 10. Het is verboden dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, opzettelijk te verontrusten.

Artikel 11. Het is verboden nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren.

Artikel 12. Het is verboden eieren van dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, te zoeken, te rapen, uit het nest te nemen, te beschadigen of te vernielen. Overtreding van de verbodsbepalingen van de Ffwet zonder juiste ontheffing of het nemen van mitigerende maatregelen kan leiden tot handhaving van de Algemene Inspectiedienst (AID). Zij kunnen proces-verbaal opmaken en het werk stilleggen.

Overtredingen van de Ffwet worden beschouwd als 'economisch delict' en kunnen als zodanig ook beboet worden. Bij ruimtelijke plannen, met mogelijke gevolgen voor beschermde planten en dieren, is het verplicht om vooraf te toetsen of deze kunnen leiden tot overtreding van algemene verbodsbepalingen. Wanneer dat het geval dreigt te zijn, moet onderzocht worden of er maatregelen genomen kunnen worden om dit te voorkomen of om de gevolgen voor beschermde soorten te verminderen. Onder bepaalde voorwaarden geldt een vrijstelling, wordt door het ministerie van EZ goedkeuring gegeven aan de mitigerende maatregelen, of is het mogelijk van de

minister van EZ ontheffing van de algemene verbodsbepalingen te krijgen voor activiteiten op het gebied van ruimtelijke ontwikkeling en inrichting.

Ten aanzien van de criteria die voor vrijstellingen en ontheffingen gelden, kunnen verschillende groepen soorten worden onderscheiden. Deze groepen worden benoemd in het "Besluit van 28 november 2000 houdende regels voor het bezit en vervoer van en de handel in beschermde dier- en plantensoorten", kortweg genoemd "Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten". Dit besluit heeft de status van een AMvB.

#### *Relevantie*

Een toetsing aan de soortenbescherming is opgenomen in paragraaf 5.9 van de toelichting. Hieruit blijkt dat zal worden voldaan aan hetgeen in de wet is opgenomen.

## **2.14 Boswet**

De Boswet richt zich op het handhaven van het huidige areaal bos in Nederland. Dit betekent dat bij het kappen van bomen die onder de Boswet vallen, een herplantplicht geldt. Alleen bij een groot maatschappelijk belang kan hiervan worden afgeweken. De Boswet is van toepassing op bos buiten de bebouwde kom met een oppervlakte van meer dan 10 are (is gelijk aan 1000 m<sup>2</sup>) en bomenrijen met meer dan 20 bomen.

#### *Relevantie*

In het kader van de aanleg wordt kap van bomen voorkomen. De Boswet is daarmee niet van toepassing.

## **2.15 Rijks-regioprogramma Amsterdam-Almere-Markermeer**

Rijk en regio willen dat de Noordelijke Randstad uitgroeit tot een duurzame en internationaal concurrerende Europese topregio. Om dat te bereiken zijn investeringen nodig in moderne woon- en werklocaties, goede bereikbaarheid en mogelijkheden voor recreatie en natuur. Daarom hebben Rijk en regio in het kader van het RRAAM afspraken gemaakt over de integrale ruimtelijke ontwikkeling van de noordelijke Randstad.

#### *Relevantie*

De ontwikkeling van het RRAAM is één van de redenen waarom de kabel dient te worden gerealiseerd. De verbreding van de A6 is aangegeven in het RRAAM. Deze ontwikkelingen zijn meegenomen bij de afweging van de kabelverbinding (zie paragraaf 2.4 van de toelichting).

## **2.16 Wet geluidhinder**

Een belangrijke basis in de ruimtelijke afweging voor het aspect geluid is de Wet geluidhinder (Wgh). Deze wet biedt geluidgevoelige functies (zoals woningen), op basis van zonering, bescherming tegen geluidsoverlast van wegverkeerlawaai, spoorweglawaai en industrielawaai. De Wet geluidhinder is een wettelijk beoordelingskader bij vooral het vaststellen van bestemmingsplannen en het verlenen van Omgevingsvergunningen "Afwijken bestemmingsplan".

*Relevantie*

Er is alleen sprake van tijdelijke geluidseffecten. Bij de uitvoering wordt voldaan aan de wetgeving en voor zover noodzakelijk zullen maatregelen worden genomen.

## **2.17 Maatregel Niet in betekenende mate (Besluit NIBM) en ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM)**

De definitie van het begrip 'niet in betekenende mate bijdragen' is vastgelegd in artikel 2, eerste lid, van het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen). Dat artikel geeft aan dat aannemelijk gemaakt moet worden, dat de 3% grens niet wordt overschreden. Als aannemelijk is dat de grens niet wordt overschreden, dan is het project al NIBM. Het hoeft dus niet tot in detail te worden aangetoond.

*Relevantie*

Het aantal verkeersbewegingen is dermate laag dat wordt voldaan aan de voorwaarden, waarmee er geen belemmeringen voor dit bestemmingsplan optreden vanuit het oogpunt van NIBM.

## **2.18 Besluit externe veiligheid transportroutes (bevt)**

Het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt), stelt regels aan transportroutes en de omgeving daarvan. Zo moet een basisveiligheidsniveau rond transportassen (plaatsgebonden risico) en een transparante afweging van het groepsrisico worden gewaarborgd. Daarmee wordt de opdracht aan het bevoegd gezag voor ruimtelijke besluiten nadrukkelijk vastgelegd om rekening te houden met de risico's van transport van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor.

*Relevantie*

Gezien het feit dat de invloed van een ongeluk met gevaarlijke stoffen op een ondergronds gelegen kabel nagenoeg verwaarloosbaar is, vormt het Bevt geen belemmeringen voor het bestemmingsplan.

## **2.19 Bouwbesluit**

Een bouwwerk mag geen gevaar opleveren voor bewoners, gebruikers en omgeving. Daarom heeft de overheid in het Bouwbesluit 2012 voorschriften voor veiligheid, gezondheid, bruikbaarheid, energiezuinigheid en milieu vastgelegd. Een bouwwerk moet altijd voldoen aan die voorschriften. Het Bouwbesluit geeft een beschermde status aan o.a. straalverbindingen waarbinnen niet gebouwd mag worden met een hoogte die belemmerend zou werken

*Relevantie*

Het bestemmingsplan heeft geen betrekking op de bepaalde bouwhoogtes uit het Bouwbesluit en vormt hierdoor geen belemmering voor dit straalpad.

## **2.20 Besluit m.e.r.**

Het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is een algemene maatregel van bestuur (AMvB). Het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is essentieel om te kunnen bepalen of bij de voorbereiding van een plan of een besluit een m.e.r.-



(beoordelings)procedure moet worden doorlopen. Dat de m.e.r.-plicht voor een belangrijk deel is geregeld in het Besluit m.e.r. volgt uit art. 7.2 Wm.

Het Besluit m.e.r. bestaat uit een hoofddeel en vier bijlagen. De vier bijlagen staan aangeduid als de onderdelen A, B, C en D:

- Onderdeel A bevat de omschrijving van diverse begrippen die in het Besluit m.e.r. genoemd worden.
- Onderdeel B is reeds vervallen.
- Onderdeel C bevat activiteiten, plannen en besluiten waarvoor het doorlopen van een m.e.r. verplicht is.
- Onderdeel D bevat activiteiten, plannen en besluiten waarvoor het maken van een m.e.r.-beoordeling verplicht is.

#### *Relevantie*

Het aanleggen van nieuwe ondergrondse kabelverbindingen staat genoemd in de categorie D24.2 van het Besluit m.e.r. Paragraaf 5.1 gaat hier verder op in. Er is geen sprake van belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu.

## 3 PROVINCIAAL EN REGIONAAL BELEID

### 3.1 Omgevingsplan Flevoland 2006

In het Omgevingsplan Flevoland 2006 (Omgevingsplan) is het integrale omgevingsbeleid van de provincie Flevoland voor de periode 2006-2015 neergelegd, met een doorkijk naar 2030. Het Omgevingsplan is een samenbundeling van de vier wettelijke plannen op provinciaal niveau: Streekplan (onder de Wet ruimtelijke ordening nu een Structuurvisie), Milieubeleidsplan, Waterhuishoudingsplan en Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan. Het Omgevingsplan bevat tevens de hoofdlijnen van het economische, sociale en culturele beleid.

#### *Relevantie*

Dit bestemmingsplan is in overeenstemming met het Omgevingsplan.

### 3.2 Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (2012)

Op 12 juni 2012 hebben Gedeputeerde Staten het ontwerp van de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012 (VFL 2012) vastgesteld. De verordening is een juridische vertaling van het beleid op provinciaal niveau. In de verordening is een aantal regels opgenomen met betrekking tot belangrijke ruimtelijke elementen die een doorwerking hebben in het bestemmingsplan. Het betreft onder meer aspecten als: Natuurnetwerk Nederland (NNN, voormalige EHS), waterwingebieden, waterbeschermingsgebieden en boringsvrije zones, aardkundige waarden en archeologische waarden.

#### *Relevantie*

In het bestemmingsplan is rekening gehouden met de in de verordening opgenomen uitgangspunten. Deze regels zijn meegenomen bij de afweging van de tracékeuze.

### 3.3 Beleidsregel archeologie en ruimtelijke ordening 2008

In deze beleidsregel hebben GS aangegeven op welke wijze zij omgaan met de uitgangspunten in het Omgevingsplan met betrekking tot archeologie. Hierbij maken GS onderscheid tussen behoudenswaardige en niet-behoudenswaardige archeologische waarden. Voor zover in een plangebied behoudenswaardige archeologische waarden en/of hoge archeologische verwachtingen liggen, mogen deze in principe niet als gevolg van de uitvoering van het ruimtelijk plan worden beschadigd of vernietigd. Met dien verstande dat een archeologische verwachting vervalt op het moment dat de archeologische waarden hierbinnen zijn gelokaliseerd en begrensd.

#### *Relevantie*

In dit bestemmingsplan worden de behoudenswaardige archeologische waarden beschermd (zie nadere uitwerking in paragraaf 5.12.1 van de toelichting).

### **3.4 Waterbeheerplan Waterschap Zuiderzeeland 2016-2021 (2015)**

Het Waterbeheerplan is een meerjarenplan, waarin doelen en maatregelen zijn beschreven die Zuiderzeeland die periode wil bereiken. De hoofddoelen van het waterschap betreffen 'veiligheid', 'voldoende water' en 'schoon water'. Aan de hand van deze hoofddoelen worden de doelstellingen voor de planperiode beschreven.

#### *Relevantie*

In paragraaf 5.10 van de toelichting wordt ingegaan op de relatie tussen dit initiatief en de doelen zoals omschreven in het Waterbeheerplan.

### **3.5 Keur en legger**

Waterschappen hebben op basis van artikel 59 lid 1 en artikel 78 lid 1 Waterschapswet een verordende bevoegdheid. De beheerverordening van waterschappen wordt ook wel Keur genoemd. Deze bevoegdheid is beperkt tot de specifiek opgedragen taak. In de Keur staan de regels (met name geboden en verboden) die een waterschap hanteert bij de bescherming van onder andere waterkeringen, watergangen en bijbehorende kunstwerken. Deze regels voorkomen dat dijken en oevers beschadigen. Ook zijn er regels voor het onderhoud van sloten, beken, rivieren en andere waterlopen om de waterafvoer in dit oppervlaktewater te waarborgen. Samen met de Waterwet vormt dit de basis voor de watervergunning.

#### *Relevantie*

Het voornemen zal leiden tot werkzaamheden in de directe omgeving van oppervlaktewaterlichamen en waterkeringen, waardoor rekening is te houden met de Keur en de Legger. Voor zover noodzakelijk heeft hierover overleg plaatsgevonden met het waterschap.

## 4 GEMEENTELIJK BELEID

### 4.1 Bestemmingsplannen

Een bestemmingsplan is een plan waarin de gemeenteraad vastlegt welke functies waar zijn toegestaan. Daarnaast bevat een bestemmingsplan de regels die gelden voor zo'n functie. Gemeenten zijn volgens de Wet ruimtelijke ordening verplicht om voor hun hele grondgebied bestemmingsplannen vast te stellen.

#### *Relevantie*

Het planvoornemen past niet binnen de vigerende bestemmingsplankaders. Daarom is voorliggend Parapluplan opgesteld.

### 4.2 Concept structuurvisie Almere 2.0

(vastgesteld door de raad op 18 februari 2010)

De Concept Structuurvisie Almere 2.0 is vastgesteld als richtinggevend integraal beleidskader (ecologie, sociaal, economie, ruimtelijk) voor de uitwerking van het Integraal Afspraken Kader (IAK), waarbij de belangrijkste richtinggevende inhoudelijke kaders betreffen:

1. Almere benut en versterkt de oorspronkelijke suburbane meerkernige opzet van Almere

De suburbane meerkernige opzet in een blauwgroene omgeving wordt verbreed en versterkt door het toevoegen van nieuwe milieus in Pamus, de Weerwaterzone en Oosterwold. Een klassieke grootschalige binnenstedelijke verdichting in kader van de schaa sprong past niet in de oorspronkelijk meerkernige suburbane opzet. De meerkernige opzet is tevens basis voor de diversiteit en leefbaarheid van de stad.

2. De groenblauwe structuur is de drager van de huidige stad en de toekomstige ontwikkelingen

Verbondenheid van stad en natuur geeft Almere een onderscheidende kwaliteit ten opzichte van de metropoolregio. De waterlandschappen aan de westzijde en de groene landschappen aan de oostzijde en de ca. 40 km kustlengte vormen condities om de diversiteit te vergroten. De groenblauwe structuur blijft de drager van de nieuwe ontwikkelingen; zowel aan de westkant (ecologische impuls IJmeer en Markermeer) als aan de oostzijde (uitbreiding van het groenblauwe casco in het polderlandschap).

3. Almere verkleurt van gezinsstad naar een diverse samenleving

De bevolkingssamenstelling in Almere is nog weinig gedifferentieerd. De bestaande stad moet versterkt worden door kwaliteiten toe te voegen en de diversiteit te vergroten. Bij de verdere groei van Almere moeten nieuwe bevolkingsgroepen (studenten, 55- plussers, hoger opgeleiden en creatieve beroepen, bevolkingsgroepen die belangrijke dragers zijn van een stedelijke cultuur) worden aangetrokken. De ruimtelijke keuzes, het woningaanbod en het voorzieningenpakket worden hierop afgestemd.

4. In Almere ontwikkelt een sterke en gedifferentieerde economie

Meer en diversere werkgelegenheid is van belang voor een duurzame ontwikkeling van de stad. De ambitie is het creëren van 100.000 arbeidsplaatsen tot 2030. Dat leidt tot een sterkere positie in de regio en een evenwichtige woonwerkbilans. De brede groeistrategie is gericht op maximalisatie van bevolkingsvolgende en autonome groei werkgelegenheid, en de (door)groei van economische clusters in de kenniseconomie (logistiek en handel, ict en media, luchthaven Lelystad, health, wellness en life sciences, duurzaamheid), deels in samenhang met de metropoolregio en regio Utrecht.

5. De primaire westelijke groei van Almere versterkt de Noordelijke Randstad met de IJmeerlijn als nieuwe drager van de metropoolvorming

De groei met 60.000 woningen betekent per definitie een groei aan de oost- en westflank van de stad: versterkte oriëntatie op de metropoolregio Amsterdam en op de Utrechtse regio. Aan de westzijde van de stad komt het zwaartepunt te liggen van de nieuwe gebiedsontwikkelingen. De IJmeerlijn is de drager van de metropoolvorming en conditionerend voor de westelijke ontwikkeling van Almere.

6. De grootschalige gebiedsontwikkelingen vinden plaats langs de schaalsprongas met dicht stedelijke ontwikkelingen aan de westzijde (Almere Pampus, eventueel Almere IJland), een nieuwe centrumontwikkeling (Almere Centrum Weerwater) en ruimte voor organische groei aan de oostkant (Almere Oosterwold)

De ontwikkeling van west - en oostzijde biedt mogelijkheden voor nieuwe en gedifferentieerde woon-, werk- en leefmilieus, van belang voor de metropoolregio en de diversiteit binnen Almere.

De verbrede A6 wordt bij het Weerwater overkluisd, zodat midden in de stad een hoogwaardige ontwikkellocatie ontstaat. De uitstekende ontsluiting en centrale ligging bieden mogelijkheden voor grootschalige nieuwe woon- en werkconcepten voor de uitbreiding van het stadscentrum.

Almere Oosterwold biedt veel ruimte voor ontwikkeling van individuele woon- en werkidealen en organische groei in een groene omgeving; een voortzetting van de woonmilieus in de Gooi- en Vechtstreek, als tegenhanger van de meer geplande stedelijke westelijke ontwikkeling.

7. Almere loopt voorop bij innovaties op het gebied van duurzame gebiedsontwikkeling

De omvang van de schaalsprong biedt kansen om tot fundamentele systeemkeuzes bij de opzet van een stad te komen, namelijk systemen voor energie, mobiliteit, water en grondstoffen. Almere moet de (inter)nationale duurzame stad van de 21e eeuw worden.

Het structuurplan 'Almere 2010' wordt vooralsnog gehandhaafd als ruimtelijke ordeningskader.

#### *Relevantie*

Voor het plangebied betekent dit dat de groei-ambitie van Almere onderdeel is van de afweging om het energienetwerk rond Almere te versterken en een nieuwe hoogspanningskabel te realiseren.

### **4.3 Kleur aan Groen (2014)**

De nota Kleur aan Groen geeft de spelregels voor een zorgvuldige inpassing van initiatieven binnen het groenblauwe raamwerk. Almere wil het unieke netwerk van natuur en landschap ook in de toekomst koesteren en behouden. De nota legt daarom de hoofdstructuur (het raamwerk) vast op kaart en beschrijft de betekenis ervan (de essentie). De essentie en de groene kwaliteit van de landschappen stellen voorwaarden aan alle ontwikkelingen in het raamwerk. Daarbij biedt Kleur aan Groen bewoners en ondernemers nadrukkelijk de ruimte om hun ideeën in het groen en blauw te realiseren. Op die manier kunnen zij de inrichting en gebruiksmogelijkheden versterken.

De basis van de nota is de kaart van het groenblauwe raamwerk.



Op de kaart zijn landschapstypes aangegeven. Zij laten zien dat er verschillende landschappen zijn met elk hun eigen ruimtelijke karakteristieken en kenmerkend gebruik. Er wordt onderscheid gemaakt in: bos, moeras, park, voorzieningenpark, water en identiteitsdragers.

Om te kunnen beoordelen of een initiatief een verbetering voor (het gebruik van) het groenblauwe raamwerk oplevert, zijn de kwaliteiten van het raamwerk samengevat in 'de essentie'. Initiatieven zijn uitsluitend mogelijk als ze recht doen aan de essentie. Zo wordt bepaald of het raamwerk de beste plek is voor het initiatief, of dat het beter past op een bedrijventerrein of een centrumlocatie.

De volgende essenties zijn opgenomen in de Nota Kleur aan Groen:

Het groenblauwe raamwerk:

1. heeft een waarde op zichzelf;
2. is voor de stad en haar bewoners;
3. is het fundament van de groene stad Almere;
4. is verbonden met de stad;
5. geeft Almere identiteit.

In aanvulling op de essentie gelden ontwikkelprincipes. Ze geven de condities voor een zorgvuldige inpassing en het bereiken van een optimale kwaliteitsbijdrage aan het groen en blauw.

Deze ontwikkelprincipes zijn:

1. De groengebieden en het water vormen een samenhangend geheel;
2. Het initiatief versterkt de identiteit van het gebied;
3. Het initiatief is verbonden met het gebied;
4. Het initiatief draagt blijvend bij aan het beheer van het gebied. De kwaliteit van het groen staat hierbij centraal, niet de financiering ervan.
5. Er geldt terughoudendheid bij het bouwen in het groen, waarbij ingrepen gericht zijn op de versterking van de kwaliteit van het groenblauwe raamwerk. Voor bebouwing geldt een extra kwaliteitstoets, op basis van de nota kleur aan groen.
6. Het college informeert de raad vooraf per raadsbrief over initiatieven die daadwerkelijk in aanmerking komen voor realisatie, indien deze afwijken van de

bepalingen in de nota Kleur aan Groen. Hierbij schetst het college waarom afwijken van de nota meerwaarde heeft.

Door deze spelregels verschuift de aandacht. De functie op zich is niet doorslaggevend. Het gaat om de kwaliteit die een initiatief op een specifieke plek kan toevoegen.

#### *Relevantie*

Het landschapstype is grotendeels bos en een klein deel (ten zuiden van de A6) betreft voorzieningenpark. De dubbelbestemmingen 'Leiding-Hoogspanning 2' maakt deze realisatie rechtstreeks mogelijk. Paragraaf 5.9 geeft aan dat deze landschapstype niet worden aangetast en dat het groen-blauwe raamwerk in stand kan worden gehouden.

## 4.4 Ecologisch Masterplan

(vastgesteld door de raad op 02 juni 2005)

In het Ecologisch Masterplan is het beleid opgenomen gericht op de natuur in Almere. In het Masterplan zijn de volgende uitgangspunten benoemd.

- a. De aan water en moeras gebonden natuur wordt in oppervlak vergroot en in kwaliteit versterkt.
- b. De kwaliteit van het bestaande blauw en groen wordt beter afgestemd op de ontwikkelingen van de stad en de wensen van haar bewoners. Voor toekomstige uitbreidingsgebieden wordt de blauwgroene ontwikkeling tijdig en gelijkwaardig aan nieuwe rode ontwikkelingen gekoppeld.
- c. Het groen-blauwe casco wordt aangevuld met de drie ontbrekende schakels (ecologische slagaders).
- d. De brongebieden voor de natuur in de stad worden kwalitatief versterkt en planologisch veilig gesteld. Een brongebied is een gebied van waaruit soorten naast gelegen gebieden bevolken; bijv. de Lepelaarplassen zijn brongebied van vele rietvogels voor de grachten en parken van de stad).
- e. Op het niveau van de stadsdelen wordt een raamwerk aan leefgebieden gerealiseerd.
- f. Door in te zetten op het omvormen van regulier beheer naar gedifferentieerd beheer wordt de natuurkwaliteit van het openbaar groen vergroot.
- g. Initiatieven van bewoners om mee te doen aan het beheer van de directe woonomgeving, worden gefaciliteerd en gestimuleerd.
- h. De betrokkenheid van alle leeftijdsgroepen bij de natuur van Almere wordt bevorderd.

Het beleid van het Ecologisch Masterplan wordt op integrale wijze benaderd, d.w.z. met oog voor landschappelijke, recreatieve en ruimtelijke ontwikkelingen. Het masterplan betreft de 2e fase in het beleidsproces om te komen tot een sectorale visie op de natuur van Almere. Met het plan zijn de uitgangspunten door de raad vastgesteld die vervolgens richtinggevend zouden worden voor het op te stellen kaderplan. De uitvoering van deze derde fase heeft niet plaatsgevonden.

#### *Relevantie*

Voor het plangebied betekent dit dat de realisatie van een hoogspanningskabel niet in de weg staat met de ontwikkeling van de natuur.

## 4.5 Gemeentelijk archeologiebeleid

Het gemeentelijk beleid, als uitwerking van deze wet, is neergelegd in de Archeologienota 2009. Deze nota is vervangen in 2016. De nota gaat in op het gemeentelijke selectiebeleid voor archeologie. Het selectiebeleid geeft door middel van locaties op de Archeologische Beleidskaart Almere 2009 (welke is vervangen in 2016) aan welke gebieden verwachtingsvol c.q. mogelijk behoudenswaardig zijn. Er wordt gefocust op gebieden waarin zich (representatieve) prehistorische landschappelijke zones bevinden. De verwachting is dat dit vooral hogere delen van het prehistorisch dekzandlandschap betreffen. Door de strengere selectie wordt in een kleiner oppervlak van de gemeente archeologisch vooronderzoek uitgevoerd. Projecten buiten de geselecteerde gebieden zijn wat archeologie betreft vergunningsvrij, behalve scheepswrakken. Het doel is om uiteindelijk op de belangrijke plaatsen wél een betere onderzoekskwaliteit te bereiken.

### Relevantie

Op basis van de Archeologische beleidskaart Almere (ABA) zijn waardevolle terreinen en selectiegebieden aangewezen waar vooronderzoek gedaan dient te worden. De ABA wordt doorvertaald in het bestemmingsplan (zie paragraaf 5.12).