

Voorstel aan de gemeenteraad

Invullen door Raadsgriffie

Onderwerp

RV-nummer: **RV-50/ 2015**

Vaststelling bestemmingsplan 'Onderliggend Wegennet'

Procedure:
Carrousel: 8 oktober 2015
Carrousel: 15 oktober 2015
Besluitvorming: 15 oktober 2015

Beleidsveld	Ruimte, wonen en wijken
Portefeuillehouder	T. Herrema
Vragen bij	F. van der Hoop
Dienst	Dienst Stedelijke Ontwikkeling
Telefoon	06-52783661

Voorgesteld raadsbesluit

1. In te stemmen met de 'Nota zienswijzen ontwerp bestemmingsplan Onderliggend Wegennet', de ingediende zienswijzen ontvankelijk te verklaren en gedeeltelijk over te nemen.
2. Het bestemmingsplan 'Onderliggend Wegennet' gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan conform het raadsvoorstel. Dit plan met planidentificatie NL.IMRO.0034.BP1HKS2NQ01-vg01 is conform de artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 Besluit ruimtelijke ordening in elektronische vorm vastgelegd. De verbeelding op papier heeft archief-nummer NL.IMRO.0034.BP1HKS2NQ01-vg01. De voor dit bestemmingsplan gebruikte ondergrond is de Basisregistratie Kadaster (BRK) en de Grootchalige Basiskaart (GBK) van 10 september 2015 (BRK_GBK_VPL10092015).
3. Geen exploitatieplan vast te stellen als bedoeld in afdeling 6.4 Wet ruimtelijke ordening.
4. Het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan eerder bekend te maken dan zes weken na de vaststelling indien het Ministerie van I&M en Gedeputeerde Staten van Flevoland hiermee akkoord zijn.

Hoe luidt het vastgestelde wettelijke en beleidskader?

- Wet ruimtelijke ordening (artikelen 3.1 en 3.8 Wro),
- Besluit ruimtelijke ordening (artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.5)
- Crisis en Herstelwet
- Masterplan Floriade
- Gebiedsontwikkelingsplan Almere Centrum Zuidoever Weerwater (GOP)

Waarom wordt dit besluit aan de raad voorgelegd?

Het ontwerp bestemmingsplan heeft vanaf 8 juni 2015 gedurende 6 weken ter visie gelegen. In die periode zijn 123 zienswijzen ontvangen. Daarvan zijn er 3 individueel en 120 gelijkluidend.

Uw raad dient nu te beslissen over: de ingediende zienswijzen, de ambtshalve voorgestelde wijzigingen en het gewijzigd vaststellen van het bestemmingsplan, en of er een exploitatieplan moet worden vastgesteld.

Gemeente Almere



Voorstel aan de gemeenteraad

Wat is het doel en het beoogd effect van het voorgesteld besluit?

Het doel van het besluit is om een nieuw bestemmingsplan vast te stellen om een aantal aanpassingen in het onderliggend wegennet ten noorden en ten zuiden van de rijksweg A6, ter hoogte van het Weerwatergebied en de afslagen Almere Haven, mogelijk te maken. Het onderliggend wegennet in dit gebied sluit hiermee beter aan op de ambities die in het 'Concept Gebiedsontwikkelingsplan Almere Centrum Zuidoever Weerwater' (GOP) uit 2012 en het 'Masterplan Floriade' zijn opgenomen. De wijzigingen dienen er onder andere toe het toekomstige Floriadegebied beter te ontsluiten, een kostenbesparende wijziging in de afslag Almere Haven en de aansluiting daarvan op de Noorderdreef te kunnen realiseren en enkele relatief kleine aanpassingen aan de waterloop Spanningsveld en de toekomstige Steigerdreef mogelijk te maken. Verder is in het bestemmingsplan de ontsluiting van de kasteellocatie verwerkt, zoals is voortgekomen uit het participatietraject en aan uw raad is toegezegd in 2013. Met Rijkswaterstaat (RWS) is afgesproken dat zij deze wijzigingen meenemen in hun werkzaamheden voor de verbreding van de A6.

De aanpassingen zijn strijdig met de huidige geldende planologische regelingen in het gebied en met het Tracébesluit Schiphol-Amsterdam-Almere (verder: TB SAA). Daarom worden de hiervoor geldende bestemmingsplannen aangepast.

Inlossing toezeggingen aan de raad

Met betrekking tot de ontwikkelingen in het plangebied heeft de wethouder enkele toezeggingen aan uw raad gedaan. De volgende toezeggingen worden met vaststelling van dit bestemmingsplan ingelost:

- In dit bestemmingsplan is de relocatie van volkstuinen en paardenweiden die door de ontwikkelingen worden aangetast geregeld in overleg met de tuinders en stadsweidehouders.
- Verplaatsing van volkstuinen naar het Vliegerpark is naar aanleiding van de ontwikkelingen die dit bestemmingsplan mogelijk maakt niet nodig gebleken. De volkstuinen kunnen allemaal voor de lange termijn in Spittershoek en het Spanningsveld worden ingepast
- Uw raad is over de verplaatsing van de stadswelden al geïnformeerd. Het resultaat van de gesprekken is in het bestemmingsplan c.q. in de Nota zienswijzen opgenomen.
- De Steigerdreef/kasteelontsluiting is zo hoog mogelijk ingepast.

Voor de vaststelling van het bestemmingsplan is een aantal besluiten van uw raad nodig. Deze worden hierna toegelicht.

1. Instemmen met de Nota zienswijzen

Het ontwerp bestemmingsplan heeft van 8 juni 2015 tot en met 20 juli 2015 ter inzage gelegen. In deze periode zijn 123 zienswijzen ingediend, waarvan 3 individuele zienswijzen en 120 gelijkkluidende naar aanleiding van een deur tot deur actie in de wijk.

In de 'Nota zienswijzen ontwerp bestemmingsplan Onderliggend Wegennet' (verder: 'Nota zienswijzen') zijn de ingediende zienswijzen weergegeven en van een reactie voorzien. De ingediende zienswijzen zijn per reclamant per zienswijze puntsgewijs weergegeven en van een reactie voorzien. Daarbij is aangegeven of de zienswijze aanleiding geeft om een aanpassing van het ontwerp bestemmingsplan aan uw raad voor te stellen. Ook zijn de ambtshalve aanpassingen die de gemeente zelf voorstelt in de 'Nota zienswijzen' opgenomen. De 'Nota zienswijzen' is opgenomen in de toelichting van het bestemmingsplan (Bijlage 5)

Invullen door Raadsgriffie

RV-nummer: **RV-50/ 2015**

Procedure:

Carrousel: 8 oktober 2015

Carrousel: 15 oktober 2015

Besluitvorming: 15 oktober 2015



Voorstel aan de gemeenteraad

Zienswijzen

De zienswijzen die in de 'Nota zienswijzen' zijn samengevat betreffen de volgende aspecten:

- Overleg tussen reclamanten en gemeente;
- De noodzaak van het bestemmingsplan;
- Privaatrechtelijke belemmeringen;
- De verwachting van hinder (geluid, stank, licht);
- Gebreken in de gebieds- en soortenbescherming;
- Schade die reclamant verwacht te lijden als het bestemmingsplan ten uitvoer wordt gebracht;
- Verzoek een brug te leggen over de te graven waterloop (Stedenwijk Zuid) in plaats van een duiker;
- De wijzigingen in de locatie van de stadswelden Spittershoek;
- Hoogte van de terreinafscheiding bij stadswelden;
- Verouderd kaartbeeld van de nieuwe kasteelontsluiting in de toelichting;
- Veiligheid van de ontsluiting van de stadswede Spittershoek;
- Relocatie van de stadswelden en volkstuinten in de driehoek ten zuiden van de busbaan langs de Eindhovenstraat;
- Het aantal te realiseren stadswelden in het Spanningsveld en de ontsluiting daarvan door de woonwijk;
- De voorbereiding van de relocatie van de stadswelden en volkstuinten in het Spanningsveld en de voorbereiding van het bestemmingsplan;
- Het verdwijnen van groen door de te graven waterloop;
- Het verdwijnen van groen uit de leefomgeving Stedenwijk Zuid.

De zienswijzen hebben ertoe geleid om de volgende wijzigingen ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan aan uw raad voor te stellen:

- Aanpassingen in de toelichting (niet in het besluit):
 - § 2.1 Invoegen juiste kaartbeeld (figuur 1) van de nieuwe kasteelontsluiting;
 - § 2.1 onder kopje A6 Zuidoever Weerwater: "... en daarmee ook veiliger.";
 - § 3.2.3 Recreatie onder het kopje Bebouwing aanvullende tekst met betrekking tot de maximale hoogte van terreinafscheidingen rond stadswelden en volkstuintenclusters van maximaal 2 meter;
 - § 6.2 Economische uitvoerbaarheid onder het kopje Economische haalbaarheid een aanvullende tekst over de belangenafweging en schade voor ondernemers in het plangebied;
 - § 6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid onderdeel Participatie en inspraak onder het kopje Stadswelden in de 1^e zin het woord 'zijn' vervangen door 'worden.';
- Aanpassingen op de verbeelding (plankaart):
 - Verwijdering van het "bosvak" dat als zoekgebied voor de relocatie van stadswelden en volkstuinten was gereserveerd.
Reden hiervoor is dat er geen behoefte aan het zoekgebied blijkt te zijn, zo blijven de bomen gespaard;
 - Wijziging van de bestemming "Stadswelden en volkstuinten" naar "Groen" op de oude locatie voor stadswelden aan het Fontanapad.
Reden hiervoor is de garantie aan de bewoners dat hier niet zonder procedure weer stadswelden of volkstuinten in het gebied kunnen worden gerealiseerd;

Invullen door Raadsgriffie

RV-nummer: **RV-50/ 2015**

Procedure:

Carrousel: 8 oktober 2015

Carrousel: 15 oktober 2015

Besluitvorming: 15 oktober 2015



Voorstel aan de gemeenteraad

- Wijziging van de bestemming "Recreatie" met aanduiding "volkstuinten en stadswelden" naar de bestemming "Groen" in de meest linkse punt van de driehoek, het gebied ten zuiden van de busbaan langs de Eindhovenstraat. Reden hiervoor is de garantie aan de bewoners dat hier fysiek niet meer dan 2 stadswelden ingepast kunnen worden.

De ambtshalve aanpassingen hebben betrekking op:

- Aanpassingen op de verbeelding (plankaart):
 - Wijziging van de bestemming "Verkeer" naar "Groen" vanwege het vervallen van een gedeelte van de busbaan.

Er zijn geen aanpassingen aan de regels aangebracht. Verder zijn er nog enkele redactionele aanpassingen die het plan juridisch beter maken maar verder geen gevolgen hebben voor het bestemmingsplan.

Voor een volledige weergave van de zienswijzen, de beantwoording daarvan en de ambtshalve aanpassingen wordt verwezen naar bijgevoegde Nota zienswijzen.

2. Het bestemmingsplan gewijzigd vaststellen

Voorgesteld wordt om naar aanleiding van de zienswijzen en de ambtshalve wijzigingen het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan. In het raadsbesluit zijn alleen de wijzigingen in de regels en de verbeelding van het bestemmingsplan opgenomen, omdat deze juridisch bindend zijn. De toelichting van het bestemmingsplan is niet bindend.

Elektronische vaststelling

Het bestemmingsplan moet op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), artikel 1.2.3 lid 1 elektronisch worden vastgesteld. Dit betekent dat het plan conform de verplichte standaarden is opgesteld. Iedere versie van een plan heeft een uniek planidentificatienummer. Voor het bestemmingsplan 'Onderliggend Wegennet' is dit nummer NL.IMRO.0034.BP1HKS2NQ01-vg01. Daarnaast moet van het elektronisch document ook een papieren versie worden gemaakt (artikel 1.2.3 lid 2 Bro). Als de inhoud van het elektronisch document aanleiding geeft tot een andere uitleg dan de papieren versie, dan is het elektronische document beslissend. Het is daarom van belang dat de raad het bestemmingsplan met het (juiste) unieke planidentificatienummer vaststelt. Verder moet bij het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan worden aangegeven welke ondergrond is gebruikt voor het maken van het plan (artikel 1.2.4 Bro). Voor dit bestemmingsplan is dat de Grootschalige Basiskaart (GBK) en de Basisregistratie Kadaster (BRK) van 10 september 2015.

3. Geen exploitatieplan vaststellen

Op grond van artikel 6.12 Wro stelt de gemeenteraad bij de vaststelling van een bestemmingsplan een exploitatieplan vast indien het bestemmingsplan bouwplannen mogelijk maakt. In het plangebied van bestemmingsplan 'Onderliggend Wegennet' worden geen bouwplannen als bedoeld in Bro mogelijk gemaakt. Daarnaast is het bepalen van een tijdvak of fasering niet nodig en is het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels niet noodzakelijk. Hiermee is er geen aanleiding voor het vaststellen van een exploitatieplan.

4. Het vaststellingsbesluit eerder bekend maken

Als een bestemmingsplan gewijzigd wordt vastgesteld ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan, dan mag het besluit tot vaststelling pas zes weken na de vaststelling bekend worden gemaakt. Dit biedt Gedeputeerde Staten (GS) en het Ministerie van

Invullen door Raadsgriffie

RV-nummer: **RV-50/ 2015**

Procedure:

Carrousel: 8 oktober 2015

Carrousel: 15 oktober 2015

Besluitvorming: 15 oktober 2015

Gemeente Almere



Voorstel aan de gemeenteraad

Infrastructuur en Milieu (I&M) de mogelijkheid om eventueel een reactieve aanwijzing te geven aan de raad met betrekking tot de gewijzigde onderdelen van het bestemmingsplan. De bekendmaking van het vaststellingsbesluit kan alleen eerder bekend worden gemaakt indien GS en I&M hiervoor toestemming hebben gegeven. Bij brief van 21 februari 2012 heeft I&M laten weten akkoord te gaan met eerdere publicatie als er geen directe rijksbelangen aan de orde zijn. GS hebben nog geen ‘vooruit akkoord’ gegeven. Om deze reden is het verzoek om eerdere bekendmaking zowel ten aanzien van I&M als van GS expliciet opgenomen in het vaststellingsbesluit van de raad. Als I&M en GS de bovengenoemde toestemming geven dan kan het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan eerder bekend worden gemaakt. Hiermee kan de proceduretijd van het bestemmingsplan worden verkort.

Invullen door Raadsgriffie

RV-nummer: **RV-50/ 2015**

Procedure:

Carrousel: 8 oktober 2015

Carrousel: 15 oktober 2015

Besluitvorming: 15 oktober 2015

Crisis- en herstelwet (Chw)

Op het project Onderliggend Wegennet is de Chw van toepassing. Het betreft een project als onder categorie 3.4 van Bijlage I (Categorieën ruimtelijke en infrastructurele projecten als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid) behorende bij de Chr. Daarmee voldoet het aan de voorwaarden zoals gesteld in artikel 1.1, eerste lid onder a Chw, zodat de bestuursprocesrechtelijke versnellingen van afdeling 2, hoofdstuk 1 Chw van toepassing zijn.

Kort samengevat houdt dit voor het bestemmingsplan onder andere in dat:

- de rechter binnen zes maanden na afloop van de beroepstermijn uitspraak moet doen;
- alle beroepsgronden binnen de beroepstermijn moeten worden aangevoerd (geen pro forma beroepen);
- na een eventuele rechterlijke vernietiging het nemen van een nieuw besluit kan worden gebaseerd op de feiten (onderzoeken) waarop het vernietigde besluit berustte (er hoeft dan geen nieuw onderzoek te worden gedaan), tenzij de onjuistheid van de feiten de grond voor de vernietiging van het besluit was.

Omdat de bestuursprocesrechtelijke voorzieningen van de Crisis- en herstelwet op deze partiële herziening van toepassing zijn, moet dit zowel bij uw vaststellingsbesluit als bij de bekendmaking van dit besluit worden vermeld (artikel 11 lid 1 Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet). Ook moet bij het besluit en bij de bekendmaking worden vermeld dat de beroepsgronden in het beroepsschrift moeten worden opgenomen en dat deze na afloop van de beroepstermijn niet meer kunnen worden aangevuld (artikel 11 lid 2 Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet). In de Nota van Toelichting bij het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet is een voorbeeldtekst voor deze rechtsmiddelenclausule opgenomen. Deze tekst is opgenomen in het vaststellingsbesluit.

Wanneer wordt het besluit van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?

Nadat uw raad het bestemmingsplan gewijzigd heeft vastgesteld, wordt het bestemmingsplan gedurende maximaal zes weken voorgelegd aan GS en het Ministerie van I&M. Mochten zij geen opmerkingen hebben tegen het gewijzigd vaststellen dan wordt het bestemmingsplan gepubliceerd en vervolgens gedurende zes weken ter inzage gelegd.

Tijdens deze termijn kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. De dag na die waarop de beroepstermijn afloopt treedt het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan in werking (tenzij er een reactieve aanwijzing wordt ingediend door GS of het Ministerie van I&M of indien er door belanghebbenden een voorlopige voorziening wordt aangevraagd bij de ABRvS).

Gemeente Almere



Voorstel aan de gemeenteraad

Invullen door Raadsgriffie

Wat zijn de consequenties van dit besluit voor inwoners en organisaties in de stad of andere derden? Is of wordt hieraan in het kader van een participatietraject aandacht besteed?

RV-nummer: **RV-50/ 2015**

Met het vaststellen van dit bestemmingsplan worden in het plangebied een aantal wijzigingen mogelijk gemaakt op het TB SAA en daarmee ook op het bestemmingsplan "Weguitbreiding rijksweg A6 traject Havendreef-Buitenring" dat in augustus 2014 onherroepelijk werd. In de voorbereiding van dit bestemmingsplan zijn verschillende participatietrajecten gevolgd, onder andere met de weidehouders en tuinders, de volkstuinverenigingen en ondernemers in het gebied.

Procedure:

Carrousel: 8 oktober 2015

Carrousel: 15 oktober 2015

Besluitvorming: 15 oktober 2015

Welke financiële middelen zijn met dit besluit gemoeid?

De financiering van de wijzigingen die dit bestemmingsplan mogelijk maakt zijn opgenomen in de programmabegroting 2015, hieronder vallen ook de kosten van nog te verwerven gronden en compensatieregelingen.

Beschrijf de alternatieven om het doel te bereiken.

Alternatieven zijn om het bestemmingsplan niet vast te stellen of ongewijzigd vast te stellen.

Als het bestemmingsplan niet wordt vastgesteld dan kunnen de voorgestelde aanpassingen in het onderliggend wegennet ten behoeve van de Floriade en de gebiedsontwikkeling volgens het "Gebiedsontwikkelingsplan Almere Centrum Zuidoever Weerwater" (GOP) niet ten uitvoer worden gebracht. In dat geval zal Rijkswaterstaat (RWS) de plannen conform het TB SAA uitvoeren, wat conflicteert met het "Masterplan Floriade" en het GOP.

Als het bestemmingsplan ongewijzigd wordt vastgesteld, dan wordt voorbijgegaan aan de ingediende zienswijzen en de (ambtshalve) voorgestelde aanpassingen voor het verduidelijken en verbeteren van het bestemmingsplan worden dan niet doorgevoerd

Daarom wordt voorgesteld om het bestemmingsplan gewijzigd vast te laten stellen conform het raadsvoorstel. Hiermee wordt (gedeeltelijk) tegemoet gekomen aan de zienswijzen en de juridische kwaliteit van de toelichting en de regels wordt verhoogd.

Bijlagen

1. Bestemmingsplan 'Onderliggend Wegennet'
2. Bestemmingsplankaart 'Onderliggend Wegennet'
3. Nota Zienswijzen
4. Zienswijzen

Achterliggende stukken

1. Masterplan Floriade
2. Gebiedsontwikkelingsplan Almere Centrum Weerwater Floriade
3. Ontwerp bestemmingsplan 'Onderliggend Wegennet'
4. Collegevoorstel 'vaststelling bestemmingsplan 'Onderliggend Wegennet' en besluit d.d. 29 september 2015

Gemeente Almere



Raadsbesluit

Onderwerp

Vaststelling bestemmingplan 'Onderliggend Wegennet'

Invullen door Raadsgriffie

RV-nummer: **RV-50/ 2015**

De raad van de Gemeente Almere

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders,

Besluit:

1. In te stemmen met de 'Nota zienswijzen ontwerp bestemmingsplan Onderliggend Wegennet', de ingediende zienswijzen ontvankelijk te verklaren en gedeeltelijk over te nemen.
2. Het bestemmingsplan 'Onderliggend Wegennet' gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan conform het raadsvoorstel. Dit plan met planidentificatie NL.IMRO.0034.BP1HKS2NQ01–vg01 is conform de artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 Besluit ruimtelijke ordening in elektronische vorm vastgelegd. De verbeelding op papier heeft archief-nummer NL.IMRO.0034.BP1HKS2NQ01–vg01. De voor dit bestemmingsplan gebruikte ondergrond is de basisregistratie kadaster (BRK) en de grootschalige basis kaart (GBK) van 10 september 2015 (BRK_GBK_VPL10092015).
3. Geen exploitatieplan vast te stellen als bedoeld in afdeling 6.4 Wet ruimtelijke ordening.
4. Het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan eerder bekend te maken dan zes weken na de vaststelling indien het Ministerie van I&M en Gedeputeerde Staten van Flevoland hiermee akkoord zijn.

Wijzigingen als bedoeld onder beslispoint 2:

Aanpassingen verbeelding

- Verwijdering van het "bosvak" dat als zoekgebied voor de relocatie van stadswelden en volkstuinten was gereserveerd,
- Wijziging van de bestemming "Stadswelden en volkstuinten" naar "Groen" op de oude locatie voor stadswelden aan het Fontanapad
- Wijziging van de bestemming "Recreatie" met aanduiding "volkstuinten en stadswelden" naar de bestemming "Groen" in de meest linkse punt van de driehoek, het gebied ten zuiden van de busbaan onder Stedenwijk Zuid.
- Wijziging van de bestemming "Verkeer" naar "Groen" vanwege het vervallen van een gedeelte van de busbaan.

Almere, 15 oktober 2015

De raad voornoemd,

De griffier,

De voorzitter,

J.D. Pruim

F.M. Weerwind

NB. Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat

Gemeente Almere



Raadsbesluit

de belanghebbende in het beroepschrift moet aangeven welke beroepsgronden hij aanvoert tegen het besluit én dat de Crisis - en Herstelwet van toepassing is. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd.

Invullen door Raadsgriffie

RV-nummer

Procedure



Gemeente Almere

