

Voorstel aan de Gemeenteraad

Invullen door Raadsgriffie

Onderwerp

RV-nummer: **RV-01/ 2014**

Tussenuitspraak Raad van State bestemmingsplan De Laren

Procedure
Carrousel: 9 januari 2014
Carrousel 16 januari 2014
Besluitvorming 23 januari 2014

Beleidsveld	Beheer en Leefomgeving
Portefeuillehouder	E. Anker
Vragen bij	E. Weijnen en L. Baan
Dienst	Dienst Stedelijke Ontwikkeling
Telefoon	0652783735

Vorgesteld raadsbesluit

1. Kennis te nemen van de tussenuitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) van 23 oktober 2013 met betrekking tot het besluit van de raad van Almere van 28 februari 2013 waarbij het bestemmingsplan De Laren is vastgesteld.
2. Gevolg te geven aan de opdracht van de ABRvS om de in de tussenuitspraak genoemde gebreken te herstellen alvorens de ABRvS een einduitspraak zal doen (de bestuurlijke lus).
3. Het besluit van 28 februari 2013 te herstellen door toevoeging van de gevraagde toereikende motivering:
 - a) dat het in de Parkennota opgenomen uitzonderingsgeval van functievoerschuiving op het uitgangspunt dat in parken niet wordt gebouwd van toepassing is;
 - b) dat de voorziene dagrecreatie ter plaatse van de bestemming "Cultuur en ontspanning" niet zal leiden tot onevenredige geluidsoverlast bij omwonenden van het park.
4. Het besluit van 28 februari 2013 te wijzigen in die zin dat er een aanduiding op de verbeelding wordt opgenomen binnen het bestemmingsvlak "Cultuur en ontspanning" om de locatie vast te leggen die mag worden gebruikt voor de (bouw)speeltuin, artikel 3 van de regels van het bestemmingsplan hier op aan passen en het besluit verder ongewijzigd te laten conform de artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 Besluit ruimtelijke ordening.
5. Het gewijzigde besluit met planidentificatienummer NL.IMRO.0034.BP1ELMN01–vg02 vast te stellen en op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend te maken.
6. Het herstellende raadsbesluit inclusief bijlagen uiterlijk 12 februari 2014 aan de ABRvS mede te delen.

Hoe luidt het vastgestelde wettelijke en beleidskader?

Artikel 8:51d Algemene wet bestuursrecht (Awb).
Uitspraak Raad van State 23 oktober 2013 201304239/1/R6.
Besluit van de gemeenteraad van Almere d.d. 28 februari 2013 waarbij het bestemmingsplan De Laren is vastgesteld.

Gemeente Almere



Voorstel aan de Gemeenteraad

Invullen door Raadsgriffie

RV-nummer: **RV-01/ 2014**

Waarom wordt dit besluit aan de Raad voorgelegd?

Bij besluit van 28 februari 2013 heeft de raad het bestemmingsplan De Laren vastgesteld. Tegen dit besluit hebben bewoners van Uithof, Buitenhof en de Stichting Belangen Park Uithof beroep ingesteld.

De ABRvS heeft op 23 oktober 2013 een tussenuitspraak gedaan in dit geschil, waarbij de raad is opgedragen om 2 gebreken in het bestreden besluit van 28 februari 2013 te herstellen alvorens er een einduitspraak wordt gedaan: de zogeheten bestuurlijke lus op grond van artikel 8:51d van de Awb.

Daarbij heeft de ABRvS bepaald dat afdeling 3.4 van de Awb niet van toepassing is, hetgeen inhoudt dat de voorbereidingsprocedure zoals die geldt voor een bestemmingsplan niet hoeft te worden gevolgd, maar dat de raad direct een besluit kan nemen.

Tenslotte heeft de Afdeling bepaald dat de raad binnen 16 weken na 23 oktober 2013 (dit is 12 februari 2014) het bestreden besluit dient te herstellen en de uitkomst daarvan aan de ABRS mede te delen.

Wat is het doel en het beoogd effect van het voorgesteld besluit?

Het doel van het voorgesteld besluit is te voldoen aan de tussenuitspraak van de ABRvS zodat er een einduitspraak kan volgen. Daartoe wordt een aantal deelbesluiten voorgesteld, die hieronder worden toegelicht.

1. Kennisnemen van de Tussenuitspraak van de ABRvS van 23 oktober 2013.

In de uitspraak zijn de volgende beroepsgronden behandeld en beoordeeld (de nummers tussen haakjes corresponderen met de alineanummers uit de bijgevoegde uitspraak).

1. Zorgvuldige voorbereiding van bestemmingsplan (5);

De Afdeling heeft ten aanzien van deze beroepsgrond bepaald dat (al dan niet zorgvuldige) inspraak geen deel uitmaakt van de in de Wro/Bro geregelde bestemmingsplanprocedure en daarom geen gevolgen kan hebben voor de rechtmatigheid van de procedure. Bij de ter inzage legging van het ontwerp bestemmingsplan heeft de raad voldoende duidelijk gemaakt dat het park 'Uithof' deel uitmaakte van het ontwerp bestemmingsplan De Laren. Deze beroepsgrond slaagt niet.

2. Nut en noodzaak van het appartementengebouw in de Uithof (6)

De Afdeling is van mening dat de raad voldoende heeft gemotiveerd dat er behoefte bestaat aan de woningen die zijn voorzien in het appartementengebouw in de Uithof (behoefte aan woningen in het middensegment, doelstellingen Woonvisie voor Almere Haven).

3. Flora en fauna onderzoek in het plangebied (7)

De Afdeling is van mening dat de raad zich in redelijkheid op het standpunt heeft gesteld dat de Flora en faunawet (Ffw) de uitvoerbaarheid van het plan voor De Laren niet in de weg staat.

4. Strijd met beleid opgenomen in de nota 'Almere Parkstad' (8)

Op grond van het beleid uit de nota 'Almere Parkstad' (Parkennota) die in 2003 door de raad is vastgesteld, geldt het uitgangspunt dat er niet gebouwd wordt in parken. Daarbij gelden enkele uitzonderingsgevallen. Een van de uitzonderingsgevallen betreft



Voorstel aan de Gemeenteraad

Invullen door Raadsgriffie

RV-nummer: **RV-01/ 2014**

Procedure

Carrousel: 9 januari 2014

Carrousel 16 januari 2014

Besluitvorming 23 januari 2014

functieverschuiving. Functieverschuiving kan aan de orde zijn door een gewijzigde samenstelling van de bevolking of een verschuiving in de belangstelling voor een gebied. Het kan tevens wenselijk zijn een wijk of park te revitaliseren. Indien functieverschuiving aan de orde is kan woningbouw, eventueel in combinatie met bedrijvigheid, in een lage dichtheid aan de orde zijn in een park.

De Afdeling oordeelt dat de raad onvoldoende gemotiveerd heeft dat het uitzonderingsgeval van functieverschuiving, waardoor de bouw van het appartementencomplex in de Uithof mogelijk zou zijn, van toepassing is.

Daarbij oordeelt de Afdeling dat de raad wel voldoende gemotiveerd heeft dat het gaat om woningbouw in een lage dichtheid die bijdraagt aan het beter functioneren van het park en aan een verhoging van de ruimtelijke kwaliteit van het park.

De Afdeling ziet geen aanleiding voor het oordeel van appellanten dat het voorziene speleiland en de watergang in strijd zouden zijn met het beleid zoals opgenomen in de Parkennota.

5. Aantasting woon- en leefklimaat door bouw van het appartementengebouw en de aanleg van het speleiland (9)

De Afdeling oordeelt dat de raad terecht heeft gesteld dat de bouw van het appartementsgebouw niet zal leiden tot een onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat ter plaatse.

De Afdeling oordeelt dat de raad zich onvoldoende gemotiveerd op het standpunt heeft gesteld dat de aanleg van het speleiland niet zal leiden tot aantasting van het woon- en leefklimaat:

“Weliswaar stelt de raad terecht dat zowel bij dagrecreatie als bij scholen sprake is van stemgeluid van spelende kinderen, maar gezien de omvang van het plandeel met de bestemming "Cultuur en ontspanning" van ruim 8.000 m² moet het er voor worden gehouden dat de geluidsoverlast van de voorziene dagrecreatie aanzienlijk groter zal zijn dan de geluidsoverlast bij scholen. Gelet op de omvang van het plandeel zal de geluidsoverlast ook groter zijn dan die van de door de raad genoemde kampeerterreinen en jachthavens, waarvoor volgens de VNG-brochure een richtafstand van 50 m geldt. De raad heeft derhalve ten onrechte aangesloten bij de richtafstand van 30 tot 50 m die de VNG-brochure voor scholen, kampeerterreinen en jachthavens geeft”

Er is louter gekeken naar de afstand tussen het plandeel en de woningen maar er is geen onderzoek gedaan naar de te verwachten geluidsintensiteit.

6. Houdbaarheid van de planregels (10)

De Afdeling oordeelt dat de raad er ten slotte in redelijkheid voor heeft kunnen kiezen om binnen de bestemming "Cultuur en ontspanning" geen maximale oppervlakte voor gebouwen op te nemen omdat het hier met name gaat om speciale bebouwing die door kinderen wordt gebouwd en over het algemeen tijdelijk van aard is.

2. Gevolg geven aan de opdracht van de ABRvS om de in de tussenuitspraak genoemde gebreken te herstellen alvorens de ABRvS een einduitspraak zal doen (de bestuurlijke lus).

De raad heeft de volgende opdracht:

- het bestreden besluit herstellen door alsnog toereikend te motiveren:
 - a. dat het in de parkennota opgenomen uitzonderingsgeval van functieverschuiving op het uitgangspunt dat in parken niet wordt gebouwd van toepassing is;



Voorstel aan de Gemeenteraad

Invullen door Raadsgriffie

RV-nummer: **RV-01/ 2014**

Procedure

Carrousel: 9 januari 2014

Carrousel 16 januari 2014

Besluitvorming 23 januari 2014

- b. dat de voorziene dagrecreatie ter plaatse van de bestemming "Cultuur en ontspanning" niet zal leiden tot onevenredige geluidsoverlast bij omwonenden van het park;
 - dan wel het bestreden besluit wijzigen door vaststelling van een andere planregeling.
- 3. Het besluit van 28 februari 2013 herstellen door toevoeging van de gevraagde toereikende motivering:**

a. dat het in de Parkennota opgenomen uitzonderingsgeval van functieverhuizing op het uitgangspunt dat in parken niet wordt gebouwd van toepassing is;

In paragraaf 2.2 van de parkennota is vermeld dat, gezien het grote belang dat de parken hebben voor het groene aanzien van Almere, in beginsel niet wordt gebouwd in de parken. In de parkennota staat voorts dat op dit uitgangspunt enkele uitzonderingen gelden. Een van de uitzonderingen op dit uitgangspunt betreft de zogenoemde functieverhuizing.

De Laren valt onder de 'Westelijke Groene Wig' van Haven, die in de Parkennota is benoemd als 'wijk- en buurtpark'. De herstructurering van het plangebied De Laren wordt gerealiseerd in het belang van de revitalisering van het westelijk deel van Almere Haven en de concurrentiekracht van Almere Haven als geheel. Hiervoor wordt een uitzondering gemaakt op het beginsel dat in parken niet wordt gebouwd. Bij besluit van 24 mei 2007 heeft de gemeenteraad van Almere de gewenste functieverhuizing als volgt gedefinieerd: "De opgave is om een duurzame groene en een rode impuls te bewerkstelligen; een zorgvuldige inbreiding met versterking van de landschappelijke kwaliteit. Met andere woorden een evenwichtige mix van park, groen & ecologie, wonen en eventueel voorzieningen."

Voorgesteld wordt de motivering waarom het uitzonderingsgeval van functieverhuizing van toepassing is op het plan De Laren en de woningbouw in de Uithof toe te voegen aan paragraaf 4.3.5 Groene Stad van het hoofdstuk Relevante beleidskaders in de toelichting van het bestemmingsplan De Laren. Ter onderbouwing van deze motivering wordt tevens voorgesteld een weergave van de belangrijke ontwikkelingen met betrekking tot de bevolking, woningvoorraad en woningmarkt in Almere Haven toe te voegen aan paragraaf 4.3. 2 Woonvisie Almere 2.0.

Feit is dat het inwoner aantal van Almere Haven sinds 2002 aan het afnemen is, dat er een uitstroom van starters en gezinnen uit het stadsdeel is waar te nemen en dat het aandeel ouderen toeneemt. Indien er niet wordt ingegrepen in deze trend van bevolkingsafname en vergrijzing, gaat deze neerwaartse spiraal door en heeft dat negatieve gevolgen voor de aantrekkelijkheid van het stadsdeel en het op peil houden van voorzieningen in Almere Haven.

Voor de volledige inhoud van de motivering wordt verwezen naar de Motivering 'functieverhuizing' die als bijlage bij dit raadsvoorstel (vetgedrukte teksten).

b. dat de voorziene dagrecreatie ter plaatse van de bestemming "Cultuur en ontspanning" niet zal leiden tot onevenredige geluidsoverlast bij omwonenden van het park.

Op verzoek van de gemeente Almere heeft de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek een akoestisch onderzoek gedaan naar het geluid van de voorziene dagrecreatie op het 'speeliland' in de Uithof. Uit dit geluidsonderzoek blijkt dat de voorziene dagrecreatie ter plaatse van de bestemming "Cultuur en ontspanning" niet zal leiden tot onevenredige geluidsoverlast bij omwonenden van het park. Voorgesteld wordt



Voorstel aan de Gemeenteraad

Invullen door Raadsgriffie

dit akoestisch onderzoek toe te voegen aan paragraaf 5.3 Geluid van het hoofdstuk Omgevingstoets in de in de toelichting van het bestemmingsplan De Laren.

RV-nummer: **RV-01/ 2014**

Hoewel op grond van de uitkomsten niet noodzakelijk, wordt in het geluidsonderzoek het advies gegeven om de geluidproducerende activiteiten –de bouwspeeltuin– zoveel mogelijk op het westelijk en noordelijk deel van het eiland te laten plaatsvinden, aangezien aan de oostzijde de dichtstbijzijnde woningen van Buitenhof op een afstand van 55 meter (dit is de afstand van de kavelgrens tot het eiland) zijn gelegen. Hiermee kan eventuele geluidoverlast – en de vrees daarvoor bij omwonenden – verder worden beperkt.

Procedure
Carrousel: 9 januari 2014
Carrousel 16 januari 2014
Besluitvorming 23 januari 2014

4. Het besluit van 28 februari 2013 te wijzigen in die zin dat er een aanduiding op de verbeelding wordt opgenomen binnen het bestemmingsvlak “Cultuur en ontspanning” om de locatie vast te leggen die mag worden gebruikt voor de bouwspeeltuin, artikel 3 van de regels van het bestemmingsplan hier op aan passen en het besluit verder ongewijzigd laten.

Voorgesteld wordt om middels een aanduiding op de plankaart het gedeelte van het eiland waar hutten mogen worden gebouwd, te beperken tot het westelijk en noordelijk deel van het eiland. Hierdoor wordt de afstand vanaf de geluidproducerende activiteit (timmeren) tot de woningen vergroot tot een gemiddelde van minimaal 90 meter.

5. Het nieuwe besluit met planidentificatienummer NL.IMRO.0034.BP1ELMN01-vg02 vaststellen en op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend te maken.

De gemeenteraad dient het bestemmingsplan ‘De Laren’ opnieuw vast te stellen, met de aangebrachte wijzigingen. Conform de artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 Besluit ruimtelijke ordening moet dit plan met een planidentificatienummer in elektronische vorm worden vastgelegd.

Het nieuwe besluit wordt op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend gemaakt. Dat houdt in dat het gewijzigde plan ter inzage wordt gelegd en digitaal zal worden aangeboden aan de landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl.

Belanghebbenden kunnen, tijdens de termijn van de ter inzage legging, tegen de aangebrachte wijzigingen beroep instellen. Degenen die reeds eerder beroep hebben ingesteld tegen het besluit van 28 februari hoeven dat niet opnieuw te doen voor zover hun bezwaren betrekking hebben op de overige, ongewijzigd gebleven, plandelen.

6. Dit herstelde raadsbesluit inclusief bijlagen uiterlijk 12 februari 2014 aan de ABRvS mededelen.

Overschrijding van de datum van 12 februari 2014 kan er toe leiden dat de Afdeling de nadere motivering niet meeneemt in de einduitspraak.

Wanneer wordt het besluit van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?

Zoals hierboven omschreven wordt het besluit van de raad uiterlijk 12 februari 2014 aan de ABRvS medegedeeld, waarna er een einduitspraak kan volgen.

Wat zijn de consequenties van dit besluit voor inwoners/organisaties in de stad of andere derden?

Met dit raadsbesluit kan het geschil over het bestemmingsplan De Laren worden beëindigd. Tegen de einduitspraak is geen beroep meer mogelijk.

Gemeente Almere



Voorstel aan de Gemeenteraad

Invullen door Raadsgriffie

RV-nummer: **RV-01/ 2014**

Welke financiële middelen zijn met dit besluit gemoeid?

Er zijn geen financiële middelen met dit besluit gemoeid.

Procedure

Carrousel: 9 januari 2014

Carrousel 16 januari 2014

Besluitvorming 23 januari 2014

Beschrijf de alternatieven om het doel te bereiken.

Een alternatief is geen besluit nemen over het herstel van de het raadsbesluit van 28 februari 2013. De kans is dan zeer groot dat het bestemmingsplan De Laren op de genoemde punten wordt vernietigd wegens gebrekkige motivering.

Bijlagen

1. Uitspraak Raad van State 201304239/1/R6
2. Bijlage 1: Motivering 'functieverschuiving': toevoegingen aan hoofdstuk 4 bestemmingsplan De Laren *(de toevoegingen zijn vetgedrukt in de huidige teksten opgenomen)*
3. Bijlage 2: Rapport akoestisch onderzoek speeleiland
4. Bijlage 3: Aanpassing artikel 3 Regels bestemmingsplan De Laren *(de wijzigingen zijn vetgedrukt in de huidige tekst opgenomen)*
5. Vast te stellen bestemmingsplan en plankaart (versie2)

Achterliggende stukken

1. Vastgesteld bestemmingsplan De Laren, d.d. 28 februari 2013
2. Collegevoorstel en –besluit d.d. 10 december 2013



Raadsbesluit

Onderwerp

Tussenuitspraak Raad van State bestemmingsplan De Laren

Invullen door Raadsgriffie

RV-nummer: **RV-01/ 2014**

De raad van de Gemeente Almere

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders,

Besluit:

1. Kennis te nemen van de tussenuitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) van 23 oktober 2013 met betrekking tot het besluit van de raad van Almere van 28 februari 2013 waarbij het bestemmingsplan De Laren is vastgesteld.
2. Gevolg te geven aan de opdracht van de ABRvS om de in de tussenuitspraak genoemde gebreken te herstellen alvorens de ABRvS een einduitspraak zal doen (de bestuurlijke lus).
3. Het besluit van 28 februari 2013 te herstellen door toevoeging van de gevraagde toereikende motivering:
 - c) dat het in de Parkennota opgenomen uitzonderingsgeval van functievoerschuiving op het uitgangspunt dat in parken niet wordt gebouwd van toepassing is;
 - d) dat de voorziene dagrecreatie ter plaatse van de bestemming "Cultuur en ontspanning" niet zal leiden tot onevenredige geluidsoverlast bij omwonenden van het park.
4. Het besluit van 28 februari 2013 te wijzigen in die zin dat er een aanduiding op de verbeelding wordt opgenomen binnen het bestemmingsvlak "Cultuur en ontspanning" om de locatie vast te leggen die mag worden gebruikt voor de (bouw)speeltuin, artikel 3 van de regels van het bestemmingsplan hier op aan passen en het besluit verder ongewijzigd te laten conform de artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 Besluit ruimtelijke ordening.
5. Het gewijzigde besluit met planidentificatienummer NL.IMRO.0034.BP1ELMN01–vg02 vast te stellen en op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend te maken.
6. Het herstellende raadsbesluit inclusief bijlagen uiterlijk 12 februari 2014 aan de ABRvS mede te delen.

Almere, 23 januari 2014

De raad voornoemd,

De griffier,

De voorzitter,

J.D. Pruijm

A. Jorritsma–Lebbink

Gemeente Almere



Voorstel aan de Gemeenteraad

Invullen door Raadsgriffie

Onderwerp

RV-nummer: **RV-01/ 2014**

Tussenuitspraak Raad van State bestemmingsplan De Laren

Procedure
Carrousel: 9 januari 2014
Carrousel 16 januari 2014
Besluitvorming 23 januari 2014

Beleidsveld	Beheer en Leefomgeving
Portefeuillehouder	E. Anker
Vragen bij	E. Weijnen en L. Baan
Dienst	Dienst Stedelijke Ontwikkeling
Telefoon	0652783735

Vorgesteld raadsbesluit

1. Kennis te nemen van de tussenuitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) van 23 oktober 2013 met betrekking tot het besluit van de raad van Almere van 28 februari 2013 waarbij het bestemmingsplan De Laren is vastgesteld.
2. Gevolg te geven aan de opdracht van de ABRvS om de in de tussenuitspraak genoemde gebreken te herstellen alvorens de ABRvS een einduitspraak zal doen (de bestuurlijke lus).
3. Het besluit van 28 februari 2013 te herstellen door toevoeging van de gevraagde toereikende motivering:
 - a) dat het in de Parkennota opgenomen uitzonderingsgeval van functierverschuiving op het uitgangspunt dat in parken niet wordt gebouwd van toepassing is;
 - b) dat de voorziene dagrecreatie ter plaatse van de bestemming "Cultuur en ontspanning" niet zal leiden tot onevenredige geluidsoverlast bij omwonenden van het park.
4. Het besluit van 28 februari 2013 te wijzigen in die zin dat er een aanduiding op de verbeelding wordt opgenomen binnen het bestemmingsvlak "Cultuur en ontspanning" om de locatie vast te leggen die mag worden gebruikt voor de (bouw)speeltuin, artikel 3 van de regels van het bestemmingsplan hier op aan passen en het besluit verder ongewijzigd te laten conform de artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 Besluit ruimtelijke ordening.
5. Het gewijzigde besluit met planidentificatienummer NL.IMRO.0034.BP1ELMN01–vg02 vast te stellen en op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend te maken.
6. Het herstellende raadsbesluit inclusief bijlagen uiterlijk 12 februari 2014 aan de ABRvS mede te delen.

Hoe luidt het vastgestelde wettelijke en beleidskader?

Artikel 8:51d Algemene wet bestuursrecht (Awb).
Uitspraak Raad van State 23 oktober 2013 201304239/1/R6.
Besluit van de gemeenteraad van Almere d.d. 28 februari 2013 waarbij het bestemmingsplan De Laren is vastgesteld.

Gemeente Almere



Voorstel aan de Gemeenteraad

Invullen door Raadsgriffie

RV-nummer: **RV-01/ 2014**

Waarom wordt dit besluit aan de Raad voorgelegd?

Bij besluit van 28 februari 2013 heeft de raad het bestemmingsplan De Laren vastgesteld. Tegen dit besluit hebben bewoners van Uithof, Buitenhof en de Stichting Belangen Park Uithof beroep ingesteld.

De ABRvS heeft op 23 oktober 2013 een tussenuitspraak gedaan in dit geschil, waarbij de raad is opgedragen om 2 gebreken in het bestreden besluit van 28 februari 2013 te herstellen alvorens er een einduitspraak wordt gedaan: de zogeheten bestuurlijke lus op grond van artikel 8:51d van de Awb.

Daarbij heeft de ABRvS bepaald dat afdeling 3.4 van de Awb niet van toepassing is, hetgeen inhoudt dat de voorbereidingsprocedure zoals die geldt voor een bestemmingsplan niet hoeft te worden gevolgd, maar dat de raad direct een besluit kan nemen.

Tenslotte heeft de Afdeling bepaald dat de raad binnen 16 weken na 23 oktober 2013 (dit is 12 februari 2014) het bestreden besluit dient te herstellen en de uitkomst daarvan aan de ABRS mede te delen.

Wat is het doel en het beoogd effect van het voorgesteld besluit?

Het doel van het voorgesteld besluit is te voldoen aan de tussenuitspraak van de ABRvS zodat er een einduitspraak kan volgen. Daartoe wordt een aantal deelbesluiten voorgesteld, die hieronder worden toegelicht.

1. Kennisnemen van de Tussenuitspraak van de ABRvS van 23 oktober 2013.

In de uitspraak zijn de volgende beroepsgronden behandeld en beoordeeld (de nummers tussen haakjes corresponderen met de alineanummers uit de bijgevoegde uitspraak).

1. Zorgvuldige voorbereiding van bestemmingsplan (5);

De Afdeling heeft ten aanzien van deze beroepsgrond bepaald dat (al dan niet zorgvuldige) inspraak geen deel uitmaakt van de in de Wro/Bro geregelde bestemmingsplanprocedure en daarom geen gevolgen kan hebben voor de rechtmatigheid van de procedure. Bij de ter inzage legging van het ontwerp bestemmingsplan heeft de raad voldoende duidelijk gemaakt dat het park 'Uithof' deel uitmaakte van het ontwerp bestemmingsplan De Laren. Deze beroepsgrond slaagt niet.

2. Nut en noodzaak van het appartementengebouw in de Uithof (6)

De Afdeling is van mening dat de raad voldoende heeft gemotiveerd dat er behoefte bestaat aan de woningen die zijn voorzien in het appartementengebouw in de Uithof (behoefte aan woningen in het middensegment, doelstellingen Woonvisie voor Almere Haven).

3. Flora en fauna onderzoek in het plangebied (7)

De Afdeling is van mening dat de raad zich in redelijkheid op het standpunt heeft gesteld dat de Flora en faunawet (Ffw) de uitvoerbaarheid van het plan voor De Laren niet in de weg staat.

4. Strijd met beleid opgenomen in de nota 'Almere Parkstad' (8)

Op grond van het beleid uit de nota 'Almere Parkstad' (Parkennota) die in 2003 door de raad is vastgesteld, geldt het uitgangspunt dat er niet gebouwd wordt in parken. Daarbij gelden enkele uitzonderingsgevallen. Een van de uitzonderingsgevallen betreft

Procedure

Carrousel: 9 januari 2014

Carrousel 16 januari 2014

Besluitvorming 23 januari 2014



Voorstel aan de Gemeenteraad

Invullen door Raadsgriffie

RV-nummer: **RV-01/ 2014**

Procedure

Carrousel: 9 januari 2014

Carrousel 16 januari 2014

Besluitvorming 23 januari 2014

functieverschuiving. Functieverschuiving kan aan de orde zijn door een gewijzigde samenstelling van de bevolking of een verschuiving in de belangstelling voor een gebied. Het kan tevens wenselijk zijn een wijk of park te revitaliseren. Indien functieverschuiving aan de orde is kan woningbouw, eventueel in combinatie met bedrijvigheid, in een lage dichtheid aan de orde zijn in een park.

De Afdeling oordeelt dat de raad onvoldoende gemotiveerd heeft dat het uitzonderingsgeval van functieverschuiving, waardoor de bouw van het appartementencomplex in de Uithof mogelijk zou zijn, van toepassing is.

Daarbij oordeelt de Afdeling dat de raad wel voldoende gemotiveerd heeft dat het gaat om woningbouw in een lage dichtheid die bijdraagt aan het beter functioneren van het park en aan een verhoging van de ruimtelijke kwaliteit van het park.

De Afdeling ziet geen aanleiding voor het oordeel van appellanten dat het voorziene speleiland en de watergang in strijd zouden zijn met het beleid zoals opgenomen in de Parkennota.

5. *Aantasting woon- en leefklimaat door bouw van het appartementengebouw en de aanleg van het speleiland (9)*

De Afdeling oordeelt dat de raad terecht heeft gesteld dat de bouw van het appartementsgebouw niet zal leiden tot een onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat ter plaatse.

De Afdeling oordeelt dat de raad zich onvoldoende gemotiveerd op het standpunt heeft gesteld dat de aanleg van het speleiland niet zal leiden tot aantasting van het woon- en leefklimaat:

“Weliswaar stelt de raad terecht dat zowel bij dagrecreatie als bij scholen sprake is van stemgeluid van spelende kinderen, maar gezien de omvang van het plandeel met de bestemming "Cultuur en ontspanning" van ruim 8.000 m² moet het er voor worden gehouden dat de geluidsoverlast van de voorziene dagrecreatie aanzienlijk groter zal zijn dan de geluidsoverlast bij scholen. Gelet op de omvang van het plandeel zal de geluidsoverlast ook groter zijn dan die van de door de raad genoemde kampeerterreinen en jachthavens, waarvoor volgens de VNG-brochure een richtafstand van 50 m geldt. De raad heeft derhalve ten onrechte aangesloten bij de richtafstand van 30 tot 50 m die de VNG-brochure voor scholen, kampeerterreinen en jachthavens geeft”

Er is louter gekeken naar de afstand tussen het plandeel en de woningen maar er is geen onderzoek gedaan naar de te verwachten geluidsintensiteit.

6. *Houdbaarheid van de planregels (10)*

De Afdeling oordeelt dat de raad er ten slotte in redelijkheid voor heeft kunnen kiezen om binnen de bestemming "Cultuur en ontspanning" geen maximale oppervlakte voor gebouwen op te nemen omdat het hier met name gaat om speciale bebouwing die door kinderen wordt gebouwd en over het algemeen tijdelijk van aard is.

2. **Gevolg geven aan de opdracht van de ABRvS om de in de tussenuitspraak genoemde gebreken te herstellen alvorens de ABRvS een einduitspraak zal doen (de bestuurlijke lus).**

De raad heeft de volgende opdracht:

- het bestreden besluit herstellen door alsnog toereikend te motiveren:
 - a. dat het in de parkennota opgenomen uitzonderingsgeval van functieverschuiving op het uitgangspunt dat in parken niet wordt gebouwd van toepassing is;



Voorstel aan de Gemeenteraad

Invullen door Raadsgriffie

RV-nummer: **RV-01/ 2014**

Procedure

Carrousel: 9 januari 2014

Carrousel 16 januari 2014

Besluitvorming 23 januari 2014

- b. dat de voorziene dagrecreatie ter plaatse van de bestemming "Cultuur en ontspanning" niet zal leiden tot onevenredige geluidsoverlast bij omwonenden van het park;
 - dan wel het bestreden besluit wijzigen door vaststelling van een andere planregeling.
- 3. Het besluit van 28 februari 2013 herstellen door toevoeging van de gevraagde toereikende motivering:**

a. dat het in de Parkennota opgenomen uitzonderingsgeval van functieverhuizing op het uitgangspunt dat in parken niet wordt gebouwd van toepassing is;

In paragraaf 2.2 van de parkennota is vermeld dat, gezien het grote belang dat de parken hebben voor het groene aanzien van Almere, in beginsel niet wordt gebouwd in de parken. In de parkennota staat voorts dat op dit uitgangspunt enkele uitzonderingen gelden. Een van de uitzonderingen op dit uitgangspunt betreft de zogenoemde functieverhuizing.

De Laren valt onder de 'Westelijke Groene Wig' van Haven, die in de Parkennota is benoemd als 'wijk- en buurtpark'. De herstructurering van het plangebied De Laren wordt gerealiseerd in het belang van de revitalisering van het westelijk deel van Almere Haven en de concurrentiekracht van Almere Haven als geheel. Hiervoor wordt een uitzondering gemaakt op het beginsel dat in parken niet wordt gebouwd. Bij besluit van 24 mei 2007 heeft de gemeenteraad van Almere de gewenste functieverhuizing als volgt gedefinieerd: "De opgave is om een duurzame groene en een rode impuls te bewerkstelligen; een zorgvuldige inbreiding met versterking van de landschappelijke kwaliteit. Met andere woorden een evenwichtige mix van park, groen & ecologie, wonen en eventueel voorzieningen."

Voorgesteld wordt de motivering waarom het uitzonderingsgeval van functieverhuizing van toepassing is op het plan De Laren en de woningbouw in de Uithof toe te voegen aan paragraaf 4.3.5 Groene Stad van het hoofdstuk Relevante beleidskaders in de toelichting van het bestemmingsplan De Laren. Ter onderbouwing van deze motivering wordt tevens voorgesteld een weergave van de belangrijke ontwikkelingen met betrekking tot de bevolking, woningvoorraad en woningmarkt in Almere Haven toe te voegen aan paragraaf 4.3. 2 Woonvisie Almere 2.0.

Feit is dat het inwoner aantal van Almere Haven sinds 2002 aan het afnemen is, dat er een uitstroom van starters en gezinnen uit het stadsdeel is waar te nemen en dat het aandeel ouderen toeneemt. Indien er niet wordt ingegrepen in deze trend van bevolkingsafname en vergrijzing, gaat deze neerwaartse spiraal door en heeft dat negatieve gevolgen voor de aantrekkelijkheid van het stadsdeel en het op peil houden van voorzieningen in Almere Haven.

Voor de volledige inhoud van de motivering wordt verwezen naar de Motivering 'functieverhuizing' die als bijlage bij dit raadsvoorstel (vetgedrukte teksten).

b. dat de voorziene dagrecreatie ter plaatse van de bestemming "Cultuur en ontspanning" niet zal leiden tot onevenredige geluidsoverlast bij omwonenden van het park.

Op verzoek van de gemeente Almere heeft de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek een akoestisch onderzoek gedaan naar het geluid van de voorziene dagrecreatie op het 'speeliland' in de Uithof. Uit dit geluidsonderzoek blijkt dat de voorziene dagrecreatie ter plaatse van de bestemming "Cultuur en ontspanning" niet zal leiden tot onevenredige geluidsoverlast bij omwonenden van het park. Voorgesteld wordt



Voorstel aan de Gemeenteraad

Invullen door Raadsgriffie

dit akoestisch onderzoek toe te voegen aan paragraaf 5.3 Geluid van het hoofdstuk Omgevingstoets in de in de toelichting van het bestemmingsplan De Laren.

RV-nummer: **RV-01/ 2014**

Hoewel op grond van de uitkomsten niet noodzakelijk, wordt in het geluidsonderzoek het advies gegeven om de geluidproducerende activiteiten –de bouwspeeltuin– zoveel mogelijk op het westelijk en noordelijk deel van het eiland te laten plaatsvinden, aangezien aan de oostzijde de dichtstbijzijnde woningen van Buitenhof op een afstand van 55 meter (dit is de afstand van de kavelgrens tot het eiland) zijn gelegen. Hiermee kan eventuele geluidoverlast – en de vrees daarvoor bij omwonenden – verder worden beperkt.

Procedure
Carrousel: 9 januari 2014
Carrousel 16 januari 2014
Besluitvorming 23 januari 2014

4. Het besluit van 28 februari 2013 te wijzigen in die zin dat er een aanduiding op de verbeelding wordt opgenomen binnen het bestemmingsvlak “Cultuur en ontspanning” om de locatie vast te leggen die mag worden gebruikt voor de bouwspeeltuin, artikel 3 van de regels van het bestemmingsplan hier op aan passen en het besluit verder ongewijzigd laten.

Voorgesteld wordt om middels een aanduiding op de plankaart het gedeelte van het eiland waar hutten mogen worden gebouwd, te beperken tot het westelijk en noordelijk deel van het eiland. Hierdoor wordt de afstand vanaf de geluidproducerende activiteit (timmeren) tot de woningen vergroot tot een gemiddelde van minimaal 90 meter.

5. Het nieuwe besluit met planidentificatienummer NL.IMRO.0034.BP1ELMN01-vg02 vaststellen en op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend te maken.

De gemeenteraad dient het bestemmingsplan ‘De Laren’ opnieuw vast te stellen, met de aangebrachte wijzigingen. Conform de artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 Besluit ruimtelijke ordening moet dit plan met een planidentificatienummer in elektronische vorm worden vastgelegd.

Het nieuwe besluit wordt op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend gemaakt. Dat houdt in dat het gewijzigde plan ter inzage wordt gelegd en digitaal zal worden aangeboden aan de landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl.

Belanghebbenden kunnen, tijdens de termijn van de ter inzage legging, tegen de aangebrachte wijzigingen beroep instellen. Degenen die reeds eerder beroep hebben ingesteld tegen het besluit van 28 februari hoeven dat niet opnieuw te doen voor zover hun bezwaren betrekking hebben op de overige, ongewijzigd gebleven, plandelen.

6. Dit herstelde raadsbesluit inclusief bijlagen uiterlijk 12 februari 2014 aan de ABRvS mededelen.

Overschrijding van de datum van 12 februari 2014 kan er toe leiden dat de Afdeling de nadere motivering niet meeneemt in de einduitspraak.

Wanneer wordt het besluit van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?

Zoals hierboven omschreven wordt het besluit van de raad uiterlijk 12 februari 2014 aan de ABRvS medegedeeld, waarna er een einduitspraak kan volgen.

Wat zijn de consequenties van dit besluit voor inwoners/organisaties in de stad of andere derden?

Met dit raadbesluit kan het geschil over het bestemmingsplan De Laren worden beëindigd. Tegen de einduitspraak is geen beroep meer mogelijk.

Gemeente Almere



Voorstel aan de Gemeenteraad

Invullen door Raadsgriffie

RV-nummer: **RV-01/ 2014**

Welke financiële middelen zijn met dit besluit gemoeid?

Er zijn geen financiële middelen met dit besluit gemoeid.

Procedure

Carrousel: 9 januari 2014

Carrousel 16 januari 2014

Besluitvorming 23 januari 2014

Beschrijf de alternatieven om het doel te bereiken.

Een alternatief is geen besluit nemen over het herstel van de het raadsbesluit van 28 februari 2013. De kans is dan zeer groot dat het bestemmingsplan De Laren op de genoemde punten wordt vernietigd wegens gebrekkige motivering.

Bijlagen

1. Uitspraak Raad van State 201304239/1/R6
2. Bijlage 1: Motivering 'functieverschuiving': toevoegingen aan hoofdstuk 4 bestemmingsplan De Laren *(de toevoegingen zijn vetgedrukt in de huidige teksten opgenomen)*
3. Bijlage 2: Rapport akoestisch onderzoek speeleiland
4. Bijlage 3: Aanpassing artikel 3 Regels bestemmingsplan De Laren *(de wijzigingen zijn vetgedrukt in de huidige tekst opgenomen)*
5. Vast te stellen bestemmingsplan en plankaart (versie2)

Achterliggende stukken

1. Vastgesteld bestemmingsplan De Laren, d.d. 28 februari 2013
2. Collegevoorstel en –besluit d.d. 10 december 2013



Raadsbesluit

Onderwerp

Tussenuitspraak Raad van State bestemmingsplan De Laren

Invullen door Raadsgriffie

RV-nummer: **RV-01/ 2014**

De raad van de Gemeente Almere

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders,

Besluit:

1. Kennis te nemen van de tussenuitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) van 23 oktober 2013 met betrekking tot het besluit van de raad van Almere van 28 februari 2013 waarbij het bestemmingsplan De Laren is vastgesteld.
2. Gevolg te geven aan de opdracht van de ABRvS om de in de tussenuitspraak genoemde gebreken te herstellen alvorens de ABRvS een einduitspraak zal doen (de bestuurlijke lus).
3. Het besluit van 28 februari 2013 te herstellen door toevoeging van de gevraagde toereikende motivering:
 - c) dat het in de Parkennota opgenomen uitzonderingsgeval van functievoerschuiving op het uitgangspunt dat in parken niet wordt gebouwd van toepassing is;
 - d) dat de voorzienen dagrecreatie ter plaatse van de bestemming "Cultuur en ontspanning" niet zal leiden tot onevenredige geluidsoverlast bij omwonenden van het park.
4. Het besluit van 28 februari 2013 te wijzigen in die zin dat er een aanduiding op de verbeelding wordt opgenomen binnen het bestemmingsvlak "Cultuur en ontspanning" om de locatie vast te leggen die mag worden gebruikt voor de (bouw)speeltuin, artikel 3 van de regels van het bestemmingsplan hier op aan passen en het besluit verder ongewijzigd te laten conform de artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 Besluit ruimtelijke ordening.
5. Het gewijzigde besluit met planidentificatienummer NL.IMRO.0034.BP1ELMN01–vg02 vast te stellen en op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend te maken.
6. Het herstellende raadsbesluit inclusief bijlagen uiterlijk 12 februari 2014 aan de ABRvS mede te delen.

Almere, 23 januari 2014

De raad voornoemd,

De griffier,

De voorzitter,

J.D. Pruijm

A. Jorritsma–Lebbink

Gemeente Almere

