

Bestemmingsplan  
Noordwijk-FrieslandCampina (uitbreiding)

Vastgesteld

Bestemmingsplan  
Noordwijk, FrieslandCampina (uitbreiding)

Code 1099211 / 17-12-14

**TOELICHTING**

<b><u>INHOUDSOPGAVE</u></b>	<b><u>blz</u></b>
<b>1. INLEIDING</b>	<b>1</b>
1. 1. Aanleiding	1
1. 2. Plangebied	1
1. 3. Coördinatieregeling	2
1. 4. Inhoud toelichting	3
<b>2. BELEIDSKADER</b>	<b>4</b>
2. 1. Rijks- en provinciaal beleid	4
2. 2. Regionaal beleid	7
2. 3. Gemeentelijk beleid	8
<b>3. HUIDIGE SITUATIE EN GEWENST PROGRAMMA</b>	<b>9</b>
3. 1. Huidige situatie	9
3. 2. Gewenst programma	11
<b>4. UITGANGSPUNTEN PLANOPZET</b>	<b>12</b>
4. 1. Uitgangspunten	12
4. 2. Locatie en ruimtelijke opzet	12
4. 3. Verkeer en parkeren	16
4. 4. Landschappelijke inpassing en maatregelen	16
4. 5. Beeldkwaliteit	18
<b>5. OMGEVINGSASPECTEN EN RANDVOORWAARDEN</b>	<b>19</b>
5. 1. Water	19
5. 2. Milieu, algemeen	21
5. 3. Geluid	21
5. 4. Geur- en stofhinder	24
5. 5. Bodem	24
5. 6. Externe veiligheid	25
5. 7. Buisleidingen	27
5. 8. Luchtkwaliteit	27
5. 9. Ecologie	28
5. 10. Archeologie	30
5. 11. Duurzaam bouwen en energie	30
5. 12. Milieueffectrapportage	31
5. 13. Lichthinder	35
<b>6. TOELICHTING OP DE BESTEMMINGEN</b>	<b>37</b>
6. 1. Algemeen	37
6. 2. Toelichting op de bestemmingen	37

<b>7. UITVOERBAARHEID</b>	<b>39</b>
7. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	39
7. 2. Grondexploitatie en economische uitvoerbaarheid	39
<b>8. INSPRAAK EN OVERLEG</b>	<b>40</b>
8. 1. Inspraak	40
8. 2. Overleg	41
<b>9. RAADSVASTSTELLING</b>	<b>45</b>

**Bijlage 1:** Advies Steunpunt Externe veiligheid

**Bijlage 2:** Ecologisch onderzoek

**Bijlage 3:** Archeologische onderzoeken (bureauonderzoek (Libau) en booronderzoek RAAP)

**Bijlage 4:** Planologisch akoestisch onderzoek industrielawaai

**Bijlage 5:** Luchtkwaliteits- en stikstofdepositieonderzoek

**Bijlage 6:** Ruimtelijke onderbouwing, onderdeel lichthinder

**Bijlage 7:** Reactie klachten omwonenden omtrent geluid

**Bijlage 8:** Overlegreacties Besluit ruimtelijke ordening

**Bijlage 9:** Stukken raadsvaststelling

## **1. INLEIDING**

### **1. 1. Aanleiding**

Te Noordwijk in de gemeente Marum heeft FrieslandCampina Nederland Holding BV aan de Noorderweg 27 een zuivelonderneming in bedrijf: *Friesland Campina Butter*.

Het bedrijf is historisch met Noordwijk verbonden. Zo werd in de jaren '60 van de vorige eeuw de fabriek opgericht door *Union de Jong* voor de productie van gevriesdroogde kaas en champignons en voor de productie van boterolie. Nadat medio 1970 de productie van gevriesdroogde champignons en in 1980 de productie van gevriesdroogde kaas waren gestaakt, werd de productie met bulkboter tot boterolie en boterconcentraat geïntensiveerd. Na 1994 werd er overgegaan op room als grondstof.

Bij het bedrijf bestaan plannen voor een uitbreiding en een nieuwe ontsluiting, een gevolg van de herschikking van activiteiten die ontstaan is na de fusie tussen *Friesland Foods* en *Campina*. In dat licht is onder andere besloten om de productielocatie voor boterolie en roomproducten in Klerken (België) te sluiten en op een locatie in Nederland onder te brengen.

Tengevolge daarvan heeft het bedrijf in overleg met de gemeente Marum onderzocht welke de ontwikkelingsmogelijkheden in Noordwijk zijn.

De inzet is om de uitbreiding van het bedrijf aan de noordzijde van de huidige locatie te realiseren. Dat vraagt onder meer aanpassing van de omgevingsvergunning voor het milieu en het opstellen van een nieuw bestemmingsplan. Dit laatste ligt thans voor u.

Het bestemmingsplan richt zich op het planologisch mogelijk maken van de nieuwe ontsluiting en de uitbreiding aan de noordzijde van het huidige fabriekscomplex. In het bestemmingsplan is de ruimtelijk-functionele afweging gedaan en zijn randvoorwaarden gesteld vanuit oogpunt van milieu en een goede landschappelijke inpassing.

### **1. 2. Plangebied**

Het gebied van het bestemmingsplan wordt bepaald door de voorgenomen uitbreiding van FrieslandCampina. Ook de nieuwe aansluiting op de provinciale weg is meegenomen. Daarnaast wordt in dit bestemmingsplan het noordelijk deel van de geluidzone geregeld. Voor het zuidelijke deel is deze al geregeld in het huidige bestemmingsplan Noordwijk. Het aansluitende deel van de geluidzone is echter niet in het bestemmingsplan buitengebied (vastgesteld: 1 maart 2010) meegenomen. Bovendien is hier in de uiterste begrenzing van de geluidzone een beperkte aanpassing gewenst die samenhangt met de voorgenomen ontwikkeling van FrieslandCampina. Daarmee wordt een optimale begrenzing van de geluidzone bereikt. Dit betekent dat de zone, zoals deze doorloopt in het aangrenzende buitengebied, in dit bestemmingsplan is meegenomen, inclusief de (onderliggende) agrarische basisbestemming.

Aan deze laatste verandert niets: de regeling uit het bestemmingsplan Buitengebied-2010 wordt - voor zover voor het plangebied relevant - overgenomen en er worden logische perceelsgrenzen als grens van het bestemmingsplangebied gekozen. Wij komen daar in het verdere verloop van deze toelichting op terug.

Voor de ligging van het plangebied binnen de kern Noordwijk, zie figuur 1.



*Figuur 1. Globale ligging plangebied*

### **1. 3. Coördinatie-regeling**

De gemeenteraad van Marum heeft in zijn vergadering van 3 juli 2013 besloten om de coördinatie-regeling op grond van artikel 3.30 van de *Wet ruimtelijke ordening* van toepassing te verklaren.

Deze coördinatie-regeling houdt in dat de procedures van het bestemmingsplan en de benodigde omgevingsvergunning op elkaar worden afgestemd. Dat betekent een inhoudelijke afstemming, terwijl er uiteindelijk ook een vlottere procedure mogelijk is. Het bestemmingsplan geeft de planologische basis voor de toekomstige ontwikkeling van het bedrijf met daarbij de ruimtelijke randvoorwaarden. In de omgevingsvergunning voor het milieu (een veranderingsvergunning) gaat het om de regeling van de milieuinrichting met te stellen milieuvorwaarden. Bij de thans aan de orde zijde omgevingsvergunning milieu wordt in een eerste fase voorzien, namelijk de nieuwe routing van de vrachtauto's, palletopslag en parkeren. In latere fase kan uitbreiding van bebouwing plaatsvinden.

Ingeval van een coördinatie-regeling worden het ontwerp van het bestemmingsplan en het ontwerp van de omgevingsvergunning procedure in dezelfde periode ter inzage gelegd.

#### **1. 4. Inhoud toelichting**

In deze plantoelichting wordt ingegaan op de achtergronden van en uitgangspunten voor dit nieuwe bestemmingsplan. Na deze inleiding (hoofdstuk 1) volgen als onderwerpen:

- een beschrijving van het provinciale en gemeentelijke beleidskader (hoofdstuk 2);
- het gewenste programma (hoofdstuk 3);
- de uitgangspunten voor het plan (hoofdstuk 4);
- de randvoorwaarden vanuit het omgevingsbeleid (hoofdstuk 5);
- een toelichting op de bestemmingen (hoofdstuk 6);
- een beschrijving van de uitvoerbaarheidsaspecten (hoofdstuk 7);
- een verantwoording van inspraak en overleg (hoofdstuk 8);
- een korte weergave van de raadsvaststelling (hoofdstuk 9).

## 2. BELEIDSKADER

### 2. 1. Rijks- en provinciaal beleid

-- *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte* --

In de *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte* (SVIR)<sup>1</sup> staan de plannen van het Rijk voor ruimte en mobiliteit. Zo beschrijft het kabinet in de structuurvisie in welke infrastructuurprojecten zij de komende jaren wil investeren en op welke manier de bestaande infrastructuur beter benut kan worden. Provincies en gemeentes krijgen in de plannen meer bewegingsvrijheid op het gebied van ruimtelijke ordening.

In deze nieuwe structuurvisie wordt de rijkstaak over de ruimtelijke ordening beperkt tot zaken van nationaal belang; provincies krijgen een belangrijker rol.

Het *Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening* (BARRO) is op 30 december 2011 in werking getreden.

Het BARRO stelt regels omtrent de 13 aangewezen nationale belangen zoals genoemd in de *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*.

Deze 13 nationale belangen zijn:

1. Rijkswegen
2. Mainportontwikkeling Rotterdam
3. Kustfundament
4. Grote rivieren
5. Waddenzee en waddengebied
6. Defensie
7. Hoofdwegen en hoofdspoorwegen
8. Elektriciteitsvoorziening
9. Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen
10. Ecologische hoofdstructuur
11. Primaire waterkeringen buiten het kustfundament
12. IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte)
13. Erfgoed van uitzonderlijke universele waarde.

Voor dit plangebied zijn er vanuit het rijksbeleid geen consequenties.

-- *Provinciaal Omgevingsplan Groningen* --

Het provinciale ruimtelijke beleid is verwoord in het *Provinciaal Omgevingsplan 2009-2013* dat op 17 juni 2009 door Provinciale Staten is vastgesteld. In de lijn van de vorige POP's blijft de provincie kiezen voor ontwikkeling van de stedelijke centra en de overige centrumkernen, maar daarnaast oog voor een 'vitaal platteland'. De kern Noordwijk wordt tot de 'overige (kleine) kernen' gerekend.

Met als thema 'Ondernemend Groningen' richt de provincie zich extra op sterke sectoren met groei- en innovatiemogelijkheden.

<sup>1</sup>) Deze structuurvisie is definitief geworden na behandeling in de Tweede Kamer (eind 2011).



Voor stuwende bedrijvigheid wordt een concentratie van bedrijvigheid voorgestaan. Ook overigens wordt een concentratie van bedrijvigheid op lokale bedrijventerreinen voorgestaan.

Dit doet de provincie om het landschap te beschermen. Daarnaast ondersteunt de provincie initiatieven voor verbetering van de arbeidsmarkt.

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in een zekere ontwikkeling van een aanwezige bedrijfslocatie. Op de motivatie wordt in hoofdstuk 4 teruggekomen.

-- *Omgevingsverordening Groningen, 2009* --

Ter uitvoering van het beleid uit het POP is de *Omgevingsverordening-2009* door de Provincie Groningen opgesteld. Deze geeft op meerdere terreinen richtlijnen en voorwaarden aan gemeentelijke bestemmingsplannen. Wat de inhoudelijke vereisten betreft, geeft de provincie een aantal eisen vanuit het woningbouwbeleid en het beleid aangaande bedrijvigheid, alsook ten aanzien van natuur, landschap en omgevingsthema's. Voor het buitengebied worden specifieke richtlijnen gegeven.

Regionale afstemming is bij onderwerpen als woningbouw en bedrijvigheid van wezenlijk belang. Voor wat het beleid aangaande bedrijvigheid betreft, voorziet de *Omgevingsverordening* in een terughoudend beleid aangaande nieuwe bedrijventerreinen<sup>2</sup>.

-- *Besluit begrenzing buitengebied, 2010* --

Bij wijze van uitvoeringsbesluit van de Omgevingsverordening is door Gedeputeerde Staten het "*besluit begrenzing buitengebied*" opgesteld (artikel 4,20 Omgevingsverordening). Dit besluit is op 20 april 2010 vastgesteld.

Op grond van het rijksbeleid hebben provincies de taak om in een provinciale verordening het zogenaamde "bestaand bebouwd" gebied aan te wijzen.

Zo ook de provincie Groningen die in de Omgevingsverordening zelf nog niet een dergelijk besluit had opgenomen, maar inmiddels wel in het "besluit begrenzing buitengebied". Dit besluit is als uitwerking van de Omgevingsverordening te beschouwen. Met het begrenzingbesluit is door de provincie bepaald wat als buitengebied moet worden beschouwd. Daarop is dan het beleid voor het buitengebied van toepassing. Op grond van dit besluit van de provincie dienen stedelijke functies als wonen en maatschappelijke voorzieningen binnen het bebouwd gebied aanwezig te zijn. De provincie heeft daarmee feitelijk een strikte scheidingslijn getrokken.

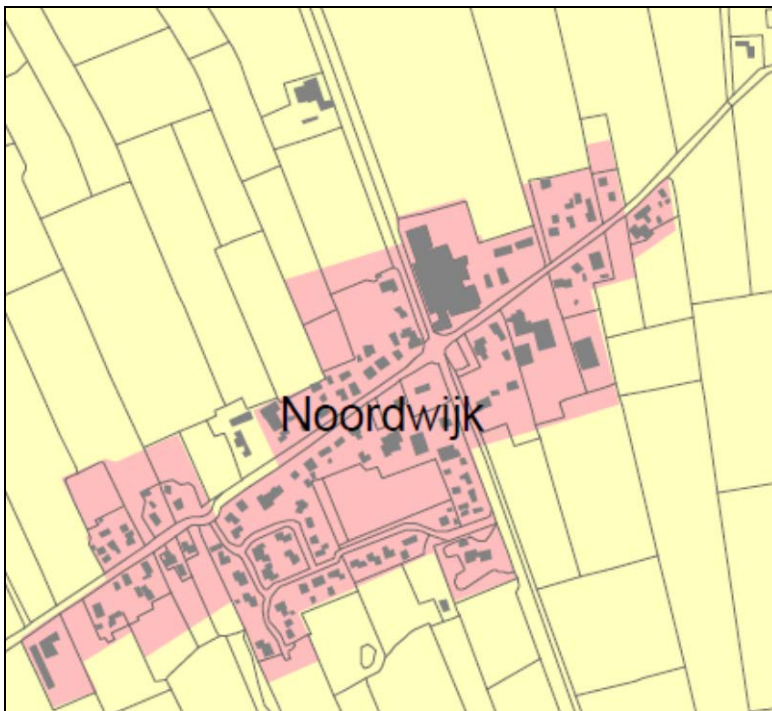
De voorgenomen nieuwbouw van FrieslandCampina valt buiten de begrenzing van wat als "bestaand bebouwd gebied" is aangegeven. Zie figuur 2.

<sup>2</sup>) Bedrijventerreinen bestaan uit een cluster aaneengesloten percelen met een totale oppervlakte van ten minste één hectare in hoofdzaak ten behoeve van bedrijven en dienstverlening en de daarbij behorende voorzieningen.

Wanneer nu een gemeente een bestemmingsplan in procedure brengt dat op een stedelijke functie betrekking heeft en in het buitengebied valt, maar dat grenst aan bestaand bebouwd gebied, kunnen Gedeputeerde Staten de begrenzing van het buitengebied wijzigen. Het betreft hier artikel 4.20 van de Omgevingsverordening.

Daaruit blijkt dat Gedeputeerde Staten de grens kunnen wijzigen ten behoeve van een aanvaardbaar te achten stedelijke ontwikkeling die aansluit bij het bestaand stedelijk gebied (i.c. dorpsgebied) en daarin past. Daarnaast kunnen Gedeputeerde Staten op grond van artikel 1.2. van de verordening nieuwe functies buiten het bestaand stedelijk gebied mogelijk maken. De grensaanpassing door Gedeputeerde Staten moet vóór de vaststelling van het bestemmingsplan plaatsvinden. De provincie hanteert als randvoorwaarde dat binnen het bestaande stedelijk of dorpsgebied geen geschikte ruimte aanwezig is of door herstructurering kan worden verkregen. Dit is het geval gebleken; zie voor de afweging hoofdstuk 3.

De gemeente Marum zal voor de grenswijziging een verzoek bij de provincie indienen. Dit vindt parallel aan de procedure van dit bestemmingsplan plaats. De motieven voor de aanpassing zijn in dit bestemmingsplan opgenomen.



*Figuur 2. Besluit "Begrenzing buitengebied", 2010. fragment Noordwijk*

-- Omgevingsverordening Groningen, partiële herziening 2011 --

Inmiddels heeft Provinciale Staten een herziening van een aantal onderdelen van de Omgevingsverordening vastgesteld (2 februari 2011).

De herziening, zo geven Gedeputeerde Staten aan, is in hoofdzaak "beleidsluw" van karakter.

In relatie tot dit bestemmingsplan is onder meer van belang dat de regeling voor uitbreiding van (individuele) bedrijfslocaties is verduidelijkt <sup>3)</sup>.

-- *Partiële herziening Provinciale Omgevingsverordening Groningen-2012 (vastgesteld: maart 2013)* –

In 2012 is op onderdelen een herziening van de provinciale Omgevingsverordening in procedure gebracht. Deze is bij besluit van 20 maart 2013 door Provinciale Staten (gewijzigd) vastgesteld. De partiële herziening heeft betrekking op een aantal inhoudelijke aspecten, terwijl de provincie met de herziening voorts de doelmatigheid wil vergroten en rekening houdt met de ‘reparatie’ van de Wet ruimtelijke ordening. In relatie tot dit bestemmingsplan is van belang dat er meer mogelijkheden worden geboden om een bedrijventerrein uit te breiden ten behoeve van bestaande bedrijven. Bij vaststelling is ook een iets ruimere regelgeving aangaande bedrijventerreinen opgenomen, met een zekere ontwikkelingsruimte voor bestaande bedrijventerreinen.

De herziening van de verordening is op 1 juni 2013 in werking getreden. Zo kan een zekere uitbreiding van een bedrijventerrein onder meer worden toegestaan als deze noodzakelijk is ten behoeve van uitbreiding van een op dat bedrijventerrein gevestigd bestaand bedrijf.

Criteria hiervoor zijn:

- de bedrijfsuitbreiding is aantoonbaar ter plaatse noodzakelijk;
- er is op het bestaande bedrijventerrein direct aansluitend aan het bedrijf redelijkerwijs geen ruimte meer beschikbaar en dit kan evenmin worden verkregen na herstructurering, revitalisering of intensivering.

## **2. 2. Regionaal beleid**

Het landschapsbeleid is regionaal vormgegeven. Als bouwsteen voor toekomstige ontwikkelingen in het Westerkwartier hebben de Westerkwartiergemeenten samen met de provincie Groningen enkele jaren geleden het rapport *Landschappelijk Raamwerk Westerkwartier* opgesteld <sup>4)</sup>. Dat rapport geeft aan hoe nieuwe ontwikkelingen in het landelijk gebied vanuit oogpunt van landschap het beste gestuurd kunnen worden. De gemeente Marum ligt grotendeels binnen het weg-dorpenlandschap. De (landschappelijke) kwaliteit van dit gebied wordt in belangrijke mate door de aanwezigheid van houtsingels bepaald.

Naast deze singels noemt het rapport de plaatselijke aanwezigheid van diverse landschapselementen als waardevol.

Voor het behoud van deze kwaliteiten ziet het rapport vooral een oplossing in het beheer. Ook kan naar mogelijkheden gezocht worden om een nieuwe economische/functionele basis te geven aan deze kwaliteiten.

---

<sup>3)</sup> Een individuele bedrijfslocatie viel aanvankelijk ook onder de definitie van “bedrijventerreinen”, maar dit laatste begrip richt zich nu op een cluster van aaneengesloten bedrijven.

<sup>4)</sup> Landschappelijk Raamwerk Westerkwartier, Bureau Middelkoop, Amsterdam 2003.

Volgend op dit rapport is de *Beleidsnotitie houtsingelstructuur Zuidelijk Westerkwartier* opgesteld. Centraal daarin staat de veiligstelling en ontwikkeling van de identiteiten van het singellandschap.

### **2. 3. Gemeentelijk beleid**

In de *Structuurvisie Marum, Kiezen voor kansen (2010)* hecht de gemeenteraad veel belang aan het ruimte bieden aan plaatselijke bedrijvigheid. Het voorliggende plan past binnen dat uitgangspunt.

Ten aanzien van het huidige bestemmingsplanbeleid is het bedrijf FrieslandCampina nu geregeld in het bestemmingsplan *Noordwijk-Boerakker* (2008). De bestemmingsregeling is daarin afgestemd op de aanwezige situatie. Omdat het bedrijf als een zoneplichtige inrichting is aangemerkt, is verder de geluidcontour, gevormd door de 50 dB(A)-grens, opgenomen.

### 3. HUIDIGE SITUATIE EN GEWENST PROGRAMMA

#### 3. 1. Huidige situatie

Het bedrijf FrieslandCampina is aan de noordzijde van het dorp Noordwijk gevestigd, langs de provinciale N980. De bedrijfslocatie ligt op de kruising van de Noorderweg en de Oosterweg en heeft in de huidige situatie een bruto oppervlakte van een kleine hectare. Het bedrijf heeft, zeker na de recente fusie, een bovenregionale functie en biedt thans werk aan circa 55 mensen.

In ruimtelijke zin manifesteert het bedrijf zich nadrukkelijk in het dorp. Naar het buitengebied toe wordt het bedrijf aan de noord- en oostzijde afgeschermd door een boomsingel.



*Figuur 3. Impressies toegang en noordzijde fabriekscomplex*

In onderstaand kader wordt op basis van bedrijfsgegevens de zuivelonderneming nader getypeerd.



FrieslandCampina in Noordwijk is een onderdeel van de zuivelonderneming FrieslandCampina. Op de locatie vinden diverse bedrijfsmatige handelingen plaats in verband met de productie van boterolie en roomproducten.

De productie vindt in pandig plaats. Het bedrijf kent de navolgende afdelingen:

- Roomontvangst en opslag
- Centrifugelokaal en opslag
- Kristallisatieafdeling
- Beurafdeling
- Verpakkingsafdelingen
- Opslag verpakkingen
- Kantoren, kantine en bedrijfslaboratorium
- Ketelhuis en werkplaatsen

Ten behoeve van de productie en afzet is aan- en afvoer noodzakelijk. Dit vindt met vrachtwagens plaats. De ontsluiting verloopt via de N980 die in zuidelijke richting op korte afstand aansluit op de A7.

Nabij de locatie heeft de provincie Groningen recent een aantal herinrichtingsmaatregelen aan de provinciale weg N980 aangebracht om het dorpse karakter te versterken en de bebouwde komgrenzen aan te passen. Zo zijn ter plaatse van de komgrenzen 'afremslingers' aangebracht en is de rijloper visueel versmald door rode streken. Zie ook figuur 4. Naast de weg ligt aan de westzijde een vrijliggend fietspad.



*Figuur 4. Uitgevoerde reconstructie provinciale N980 bij nadering Noordwijk*

### 3. 2. Gewenst programma

Het programma voor dit plangebied is gebaseerd op de gewenste ontwikkeling en uitbreiding in Noordwijk van FrieslandCampina.

Bij het bedrijf bestaan plannen voor een gewijzigde ontsluiting met een zekere uitbreiding, een gevolg van de herschikking van activiteiten die ontstaan is na de fusie tussen *Friesland Foods* en *Campina*. In dat licht is onder andere besloten om de productielocatie voor boterolie en roomproducten in Klerken (België) te sluiten en de productie onder meer naar Noordwijk over te brengen

In verband met de verwachte toename van de productie zal tevens het aantal transportbewegingen toenemen. Een verbetering in de ontsluiting is dan ook een belangrijk onderdeel van het gewenste programma.

Gelet op de ligging van het bedrijf is de noordzijde de enige locatie voor een uitbreiding. Zie ook de afweging in hoofdstuk 4.2. De beoogde uitbreidingslocatie is thans een agrarisch gebied.

De ontwikkeling bestaat globaal gesproken uit twee fasen:

- Fase 1 (inmiddels gerealiseerd): plaatsing van enkele tanks en smeltruimtes aan de oostzijde. Deze zijn gerealiseerd binnen de mogelijkheden van het vigerende bestemmingsplan en de geldende milieuvergunning. Bij deze ontwikkeling wordt de productielijn stapsgewijs uitgebreid,
- Fase 2: een ontwikkeling aan de noordzijde met ruimte voor:
  - \* productie, expeditie en opslag;
  - \* een nieuwe ontsluiting op de provinciale weg;
  - \* parkeren voor het personeel.

## 4. UITGANGSPUNTEN PLANOPZET

### 4. 1. Uitgangspunten

#### 4.1.1. Principestandpunt gemeente

Bij de principemedewerking aan de plannen van FrieslandCampina heeft de gemeente Marum afgewogen:

- de jarenlange aanwezigheid van het bedrijf in de gemeente;
- het belang van de werkgelegenheid: thans werken er op het bedrijf een 55-tal mensen, na voltooiing van de plannen zal de werkgelegenheid toenemen met 10-15 mensen;
- een goede landschappelijke inpassing van de uitbreiding, vast te leggen in het bestemmingsplan en door middel van rechtstreekse afspraken met initiatiefnemer nader te borgen;
- een zodanige ontwikkeling dat zo weinig mogelijk extra hinder voor het dorp Noordwijk ontstaat en dat in combinatie met de nieuwe plannen de verkeerssituatie kan worden verbeterd en positieve effecten op de woonsituatie worden bereikt;
- het creëren van voldoende waterberging om te kunnen voldoen aan de voorwaarden van het waterschap.

### 4. 2. Locatie en ruimtelijke opzet

In deze paragraaf worden de verschillende locatie-aspecten afgewogen. Daarbij is gemeentelijk overwogen welke de wensen van de zuivelonderneming zijn en op wat voor wijze daar planologisch mee omgegaan kan worden.

#### *- Aanleiding*

Wat betreft de locatie is de noordzijde logischerwijs de enige mogelijkheid. Dat is het resultaat van een uitgebreide belangenafweging die FrieslandCampina vanuit de bedrijfsvoering heeft uitgevoerd en die de gemeente Marum vanuit ruimtelijk oogpunt als inpasbaar heeft beoordeeld.

Op het niveau van het bedrijf van FrieslandCampina speelt - ook internationaal – de tendens om bedrijfsactiviteiten te herschikken en te concentreren. Uitgangspunt is een bedrijfsvoering die op de huidige en de toekomstige eisen is afgestemd, die rekening houdt met een goede regionale spreiding en die inspeelt op de relatie tot het verzorgingsgebied.

Dit overwegende en kijkend naar het uitstekend florerende productiebedrijf in Noordwijk zijn de mogelijkheden voor de invulling van het gewenste programma in deze kern verder bezien.

FrieslandCampina heeft dit afgewogen tegen andere mogelijkheden.

Gesteld dat er voldoende alternatieve mogelijkheden zouden zijn – vanuit gemeentelijk optiek komt deze vraag ook later aan de orde – zou het realiseren van een volledig nieuwe fabriek circa € 30-40 miljoen aan extra investeringen vragen. Het bedrijf zou een dergelijke investering nodig hebben voor onder meer utilities, technische diensten, kantoorruimtes en laboratoria en logistieke voorzieningen.



Verplaatsing naar en hervestiging op een andere bedrijfslocatie is dan ook geen realistische en uitvoerbare optie.

Als er in Marum onvoldoende ontwikkelingsmogelijkheden zouden worden geboden, dan overweegt FrieslandCampina eerder om de mogelijkheden voor samenvoeging met een andere boterfabriek te onderzoeken, dan dat volledige nieuwbouw elders een realistische optie zou zijn.

*- Afstemming ruimtelijk beleid*

In de fase dat de hiervoor geschetste locatieafweging zich voordeed, heeft FrieslandCampina contact gelegd met de gemeente Marum om na te gaan of er voldoende ruimtelijke mogelijkheden liggen. Gemeentelijk is daarbij afgewogen dat de locatie te Noordwijk, ook gelet op de gegroeide situatie, belangrijk is voor de sociaal-economische positie van gemeente en regio. Het bekijken van de verdere ontwikkelingsmogelijkheden is afgewogen tegen mogelijk alternatieven in de gemeente. Binnen de gemeente Marum is er één modern en goed geoutilleerd bedrijventerrein aanwezig en dat is het bedrijventerrein De Poort, nabij de A7. Dit terrein, dat op zichzelf een prima ligging heeft, is evenwel nagenoeg uitgegeven. Ontwikkelingsmogelijkheden die zouden beantwoorden aan de omvang en eisen van FrieslandCampina zijn er sowieso niet. Ook elders in de regio liggen geen directe alternatieven die voldoen aan het programma van eisen van FrieslandCampina. Als hiervoor aangegeven, is het vanuit overwegingen van uitvoerbaarheid niet realistisch om tot een haalbaar alternatief in de omgeving te komen.

De verschillende aspecten afwegende, heeft de gemeente Marum zich positief opgesteld met betrekking tot het verzoek van FrieslandCampina. Wél is daarbij overwogen dat het initiatief planologisch goed moet worden ingepast, dat een bedrijfsontwikkeling nagenoeg geen extra belasting voor het dorp Noordwijk moet betekenen en dat er aan de randvoorwaarden van milieu en water moet worden voldaan. Dat geldt eveneens voor de voorwaarde van een goede landschappelijke inpassing.



*Figuur 5. Huidige situatie uitbreidingslocatie vanaf noordzijde*

- *locatie Noordwijk nader bekeken*

De locatie Noordwijk nader bekeken, zijn gemeentelijk een ontwikkeling aan de noordzijde of aan de oostkant afgewogen. Aan de andere zijden immers ligt de bedrijfslocatie tussen de dorpsbebouwing en de infrastructuur van Noordwijk.

Een ontwikkeling aan de noordzijde blijkt uit de twee opties verreweg de voorkeur te verdienen:

- een ontwikkeling aan de noordzijde kan goed worden gecombineerd met een verbeterde verkeersontsluiting op de provinciale weg;
- in samenhang met de verkeerssituatie zijn er per saldo positieve gevolgen vanuit het milieu;
- aan de oostzijde zou meer belasting op de bestaande woonbuurten optreden.

Het gebied waarop de uitbreiding betrekking heeft, is een agrarisch gebied, gelegen in het houtsingellandschap van het Westerkwartier. Het gebied is in gebruik ten behoeve van weidegang.

De locatie grenst aan de westzijde aan de N980, een provinciale ontsluitingsweg die enige kilometers zuidelijk aansluit op de A7.

De voorgenomen uitbreiding, inclusief nieuwe infrastructuur en landschapsmaatregelen, heeft een oppervlakte van circa 0,35 ha. Ten opzichte van het bestaande bedrijf is dit een oppervlakte circa 30%<sup>5</sup>.

In noordelijke richting gaand worden de kernen in de gemeenten Grootegast en Zuidhorn ontsloten, waarna bij Grijpskerk of Zuidhorn verbinding wordt verkregen met de N355, de provinciale weg tussen Leeuwarden en Groningen. Overigens is dit geen ontsluiting voor vrachtwagens van en naar het bedrijf; deze ontsluiting loopt primair vanaf de A7.

De uitbreidingslocatie is in bijzonder van belang, omdat de bereikbaarheid van aankomende en vertrekkende vrachtauto's hiermee wordt verbeterd en de dorpskern wordt ontlast. Er komt extra manoeuvreerruimte waardoor de vrachtauto's op eenvoudige wijze het bedrijfsterrein aan de Noorderweg kunnen binnenkomen en verlaten. Dit heeft positieve gevolgen voor de woonsituatie in de dorpskom.

De voorgenomen ontwikkeling met de nieuwe ontsluiting is in de navolgende figuur 6 weergegeven.

Het gaat hier om een ruimtelijke inrichtingsschets die de stedenbouwkundig bepalende kenmerken en voorgenomen landschapsmaatregelen aangeeft. Deze inrichtingsschets heeft als onderlegger gefungeerd voor het bestemmingsplan. Bebouwing en bijbehorend terrein worden daarbinnen verder uitgewerkt.

Inmiddels heeft deze uitwerking via het vergunningenspoor plaatsgevonden (periode 2013 – 1<sup>ste</sup> kwartaal 2014).

---

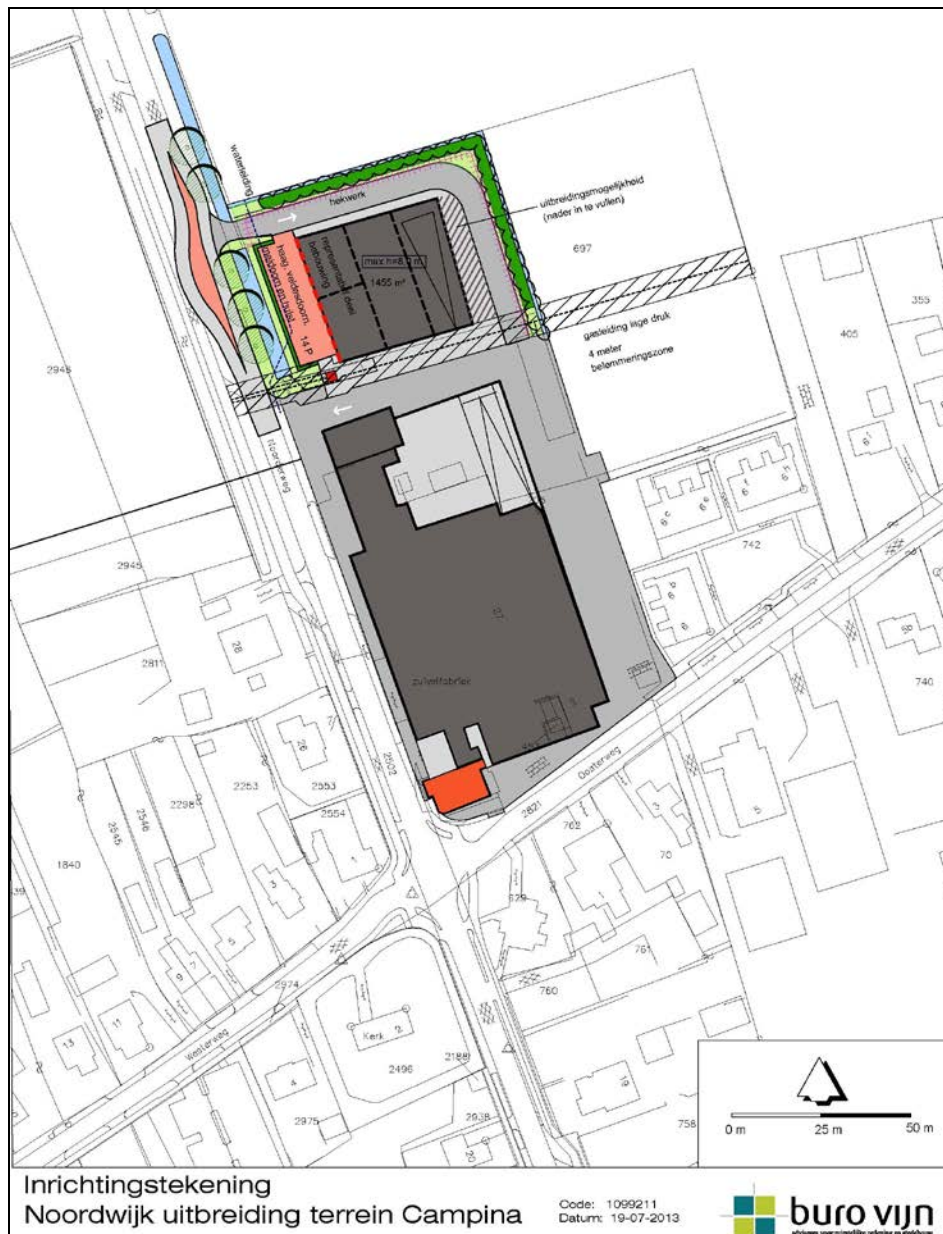
<sup>5)</sup> De omvang van de voorgenomen uitbreiding met een oppervlakte van 0,35 ha plaatst deze overigens in relatie tot agrarische ontwikkelingen in het buitengebied in perspectief; daar is sprake van veelal aanzienlijk grotere ruimtelijke ontwikkelingen.

Daarbij heeft op onderdelen (bijvoorbeeld de aansluiting op de Noorderweg) een verfijning plaatsgevonden, maar is de hoofdopzet gehandhaafd.

Eén en ander wordt in de navolgende stukken weergegeven:

- in figuur 6 met daarop de ten tijde van de inspraak en het vooroverleg getoonde opzet;
- via de tekeningen bij de ontwerpbeschikking in het kader van de omgevingsvergunning;
- in figuur 7 een beeld van het groene profiel.

Over de uitvoering/aanleg van het groen worden met initiatiefnemer afspraken gemaakt.



Figuur 6. Ruimtelijke opzet en landschappelijke inpassing op hoofdlijnen

#### 4. 3. Verkeer en parkeren

Bij de verkeersafwikkeling moet rekening worden gehouden met een goede ontsluitingssituatie voor het bedrijf, die tegelijk de druk op het dorp beperkt.

Daar waar het aspect infrastructuur een belangrijk afwegingsaspect is geweest voor de locatiekeuze, zijn de plannen met de provincie afgestemd vanwege de realisering van het project 'traverse Noordwijk'.

In dat kader is in gezamenlijk overleg tussen provincie Groningen, de regiopolitie, Plaatselijk Belang Noordwijk-Lucaswolde en de gemeente Marum een aantal maatregelen ontwikkeld om de verkeerssnelheid in het dorp terug te dringen en de leefbaarheid te vergroten.

Mede in verband met de aansluiting op de provinciale weg (Noorderweg) heeft overleg met de provincie Groningen plaatsgehad in relatie tot de reconstructie-maatregelen.

Zo is ter hoogte van de noordelijke entree van Noordwijk in de doorgaande weg een reconstructie uitgevoerd.

Met de nieuwe plannen van FrieslandCampina wordt daarop ingespeeld: thans is de noordzijde de primaire *uitgang*, terwijl de oostzijde als primaire *toegang* functioneert. In de nieuwe situatie zal het vervoer voor het bedrijf zoveel mogelijk via de noordzijde worden afgewikkeld met binnenkomst aan de noordzijde en het wegrijden via een rondgaande beweging.

Doordat de hoofdingang aan deze zijde van het bedrijf komt, kan het verkeer, komend vanaf de A7, rechtstreeks het terrein bereiken. Daardoor gaat het aankomend verkeer vanaf de nieuw geprojecteerde ontsluiting het terrein op en gaat het vertrekkend verkeer via de bestaande ontsluiting van het bedrijf; de rijrichtingen zijn in figuur 6 aangegeven.

Deze ontsluitingssituatie wordt met dit bestemmingsplan planologisch mogelijk gemaakt en wordt verkeerstechnisch nader uitgewerkt (vormgeving bochtstralen, uitvoering e.d.).

Vanaf de noordzijde kunnen geen vrachtwagens van de nieuwe inrit gebruik maken; de recent aangelegde slinger in de weg maakt dat ook onmogelijk. Vrachtwagens bereiken de locatie dus vanaf de zuidzijde; deze hoeven daarmee in de nachtperiode niet meer via de Oosterweg te rijden, hetgeen een verbetering betekent voor de aanwonenden.

In de dagperiode wordt alleen nog beperkt gebruik gemaakt via de ingang aan de Oosterweg. De oostelijke toegang zal in hoofdzaak een functie hebben voor dagdiensten en leveranciers.

#### 4. 4. Landschappelijke inpassing en maatregelen

Uitgangspunt is om de verdere ontwikkeling op een goede wijze landschappelijk in te passen. Daarmee wordt recht gedaan aan het regionaal en het gemeentelijk beleid aangaande het houtsingellandschap. Er is aan de bepalende noord- en oostzijde een singelbeplanting voorzien, die in hoofdzaak zal bestaan uit Eik, Es, Els en Meidoorn met een onderbeplanting. Deze past het terrein goed in de heersende singelstructuur van het Westerkwartier in.

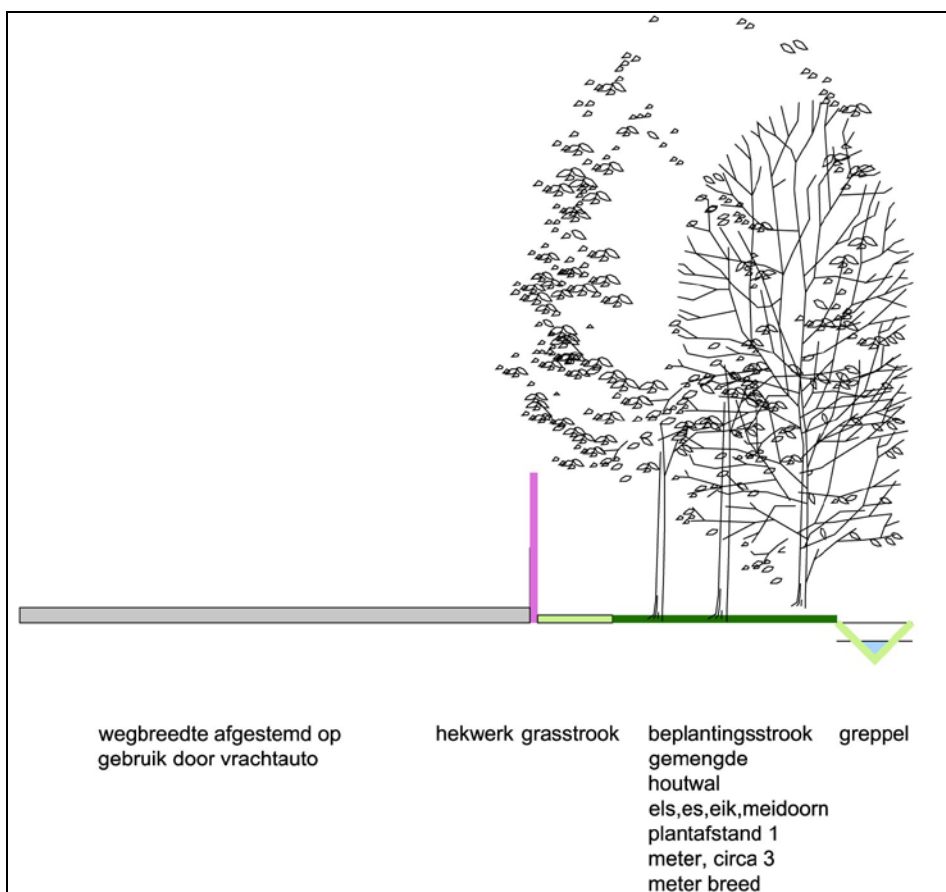
Aan de zijde van de provinciale weg wordt aangesloten op de aanwezige laanbeplanting.

Daarnaast wordt het parkeerterrein aan deze zijde door middel van een haagbeplanting ingepast. Zie voor een beeld van het groenprofiel: figuur 7. Voorts wordt de aanwezige waterstructuur aan de wegzijde gehandhaafd en zo mogelijk versterkt.

Hoewel buiten dit bestemmingsplan gelegen - worden landschapsmaatregelen rond het bestaande terrein eveneens bekeken.

Naast de planologische regeling in het bestemmingsplan zullen over de daadwerkelijke uitvoering van het landschapsplan rechtstreekse afspraken tussen FrieslandCampina en gemeente Marum worden gemaakt, waarmee de landschapsmaatregelen worden gewaarborgd.

FrieslandCampina zal de nieuwe ontsluiting en de landschapsmaatregelen gelijktijdig uitvoeren.



Figuur 7. Opzet groenprofiel buitenrand

#### 4. 5. Beeldkwaliteit

De locatie van dit plangebied is in de *Welstandsnota Marum-2010* als welstandsvrij aangemerkt.

Niettemin zal uit de voorgaande paragrafen duidelijk zijn geworden dat een zorgvuldige ruimtelijke opzet en een goede landschappelijke inpassing van het plan uitgangspunt is.

De volgende ruimtelijke zaken worden met dit bestemmingsplan geregeld:

- bouwvlak/rooilijn geeft de beoogde plaatsing aan waarbij een flinke afstand (10m) tot de weg/groenstrook is aangehouden;
- de maximale bouwhoogte is vastgelegd op 8,00 m;
- er wordt voorzien in een landschappelijke inpassing (zie eerder);
- de representatieve bedrijfsbebouwing (publieke/kantoorruimtes) zijn gesitueerd evenwijdig aan de weg (aan de voorzijde, de productieruimtes daarachter).

Behalve de hiervoor genoemde criteria aangaande plaatsing en hoofdvorm (met het bestemmingsplan vastgelegd), worden zaken aangaande het aanzicht en de opmaak van de bebouwing bij de ontwikkeling van het bouwplan nader ingevuld; dit op grond van de het uitgangspunt om een zorgvuldige vormgeving te bewerkstelligen op deze randlocatie van Noordwijk.

## 5. OMGEVINGSASPECTEN EN RANDVOORWAARDEN

### 5. 1. Water

#### ***Toetsingskader en beleid***

Vanwege het belang van het water in de ruimtelijke ordening wordt in de planvorming een sterke betrokkenheid van het aspect 'water' bij het opstellen van ruimtelijke plannen verwacht. Bovendien is de watertoets een verplicht onderdeel in bestemmingsplannen.

In onderstaande waterparagraaf wordt op de relevante aspecten ingegaan.

#### *-- Ontwikkelingen in het waterbeleid --*

In het waterbeleid is het accent de afgelopen jaren sterk komen te liggen op het integraal waterbeheer. Het rijks- en provinciale beleid is gericht op de ruimtelijke functietoedeling, het terugdringen van het areaal aan verdroogde gebieden (kwantiteitsbeheer) en het beschermen tegen wateroverlast. Daarnaast gaat het om verbetering van de waterkwaliteit (kwaliteitsbeheer).

Waterschappen hebben op grond van de *Waterwet (2009)* een belangrijke taak met betrekking tot het waterbeheer. In een waterbeheerplan dienen zij functies aan het water te geven waarbij afstemming wordt gezocht met het ruimtelijk beleid.

Als leidende principes voor een duurzaam waterbeheer geldt een tweetal 'tritsen':

- vasthouden, bergen en afvoeren (kwantitatief);
- schoonhouden, scheiden en zuiveren (kwalitatief).

De trits 'vasthouden, bergen en afvoeren' houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms in de bodem en in het oppervlaktewater wordt vastgehouden. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas, als vasthouden en bergen te weinig opleveren, wordt het water afgevoerd.

Bij 'schoonhouden, scheiden en zuiveren' gaat het erom dat het water zo veel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste, wanneer schoonhouden en scheiden niet mogelijk is, komt het zuiveren van verontreinigd water aan bod. In het algemeen geldt dat vanuit het watersysteem, waarvan het betreffende gebied deel uitmaakt, wordt geredeneerd.

#### *-- Waterbeleid -*

In het waterbeleid is de gezamenlijkheid sinds een aantal jaren het belangrijkste trefwoord voor de aanpak. Hieronder wordt een korte toelichting gegeven op de relevante beleidsstukken. Daarna wordt ingegaan op de afstemming tussen het waterbeleid en dit bestemmingsplan.

-- *Nationaal bestuursakkoord Water*

Meer ruimte voor water is nodig. Onder dat motto hebben Rijk, provincies, waterschappen en gemeenten in 2003 het Nationaal Bestuursakkoord Water ondertekend. Voor gemeenten is onder meer afgesproken dat zij een waterplan opstellen waarin het beleid aangaande de waterkwantiteit en de -kwaliteit uiteengezet wordt.

In juni 2008 is het Bestuursakkoord geactualiseerd: *Nationaal Bestuursakkoord Water-Actueel*. Tot 2015 gaat het vooral om het omgaan met klimaatveranderingen, de stedelijke wateropgave en ontwikkelingen in woningbouw en infrastructuur.

-- *Provinciaal beleid*

Het huidige POP 2009-2013 dateert van 17 juni 2009 en bevat een functietoekenning voor grond- en oppervlaktewater. Er moet voldoende water in zo natuurlijk mogelijke watersystemen aanwezig zijn. Veiligheid en een goede waterkwaliteit stelt het POP hierbij centraal. Voor het plangebied zelf is geen specifieke functie toegekend.

***Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan***

Algemeen stelt het Waterschap Noorderzijlvest als randvoorwaarde een waterberging van 10% van de toename van de te bebouwen / te verhardende oppervlakte.

In dit plangebied neemt de verharding toe door ruimte voor nieuwe bebouwing en verharding. Ook wordt het parkeren uitgebreid. Daarnaast wordt door herinrichtingsmaatregelen in de openbare ruimte het groen uitgebreid.

In het plangebied wordt een bestaande waterloop langs de provinciale weg ingepast. Daarnaast is er sprake van een gedraineerd gebied.

In overleg tussen gemeente, initiatiefnemer en het waterschap Noorderzijlvest zijn de consequenties qua waterberging nader overlegd.

Door de voorgenomen ontwikkeling van FrieslandCampina zal een waterwaterberging van 300-350 m<sup>2</sup> in de vorm van open water noodzakelijk zijn. In gemeenschappelijk overleg tussen waterschap Noorderzijlvest, gemeente Marum en FrieslandCampina zijn de mogelijkheden hiervoor nagegaan.

In eerste instantie zijn binnen het plangebied de mogelijkheden bezien, maar deze zijn beperkt aanwezig.

Vervolgens is nagegaan welke mogelijkheden binnen het peilgebied liggen. Gebleken is dat binnen het agrarische gebied mogelijkheden voor liggen. Dit is ook de suggestie van het waterschap Noorderzijlvest geweest die in zijn overlegreactie het volgende opmerkt.

*“ Wij gaan in principe akkoord met voorontwerpbestemmingsplan en de tekst van paragraaf 5.1 Water, mits de compensatie-eis van 350 m<sup>2</sup> wateroppervlak duidelijk wordt opgenomen. Detaillering daarvan kan verder worden uitgewerkt in de sowieso benodigde watervergunning voor het dempen van een sloot en het aanbrengen van een inrit in de bermsloot van de Noorderweg.*



*In deze vergunning kan ook worden opgenomen dat het onderhoud van de berm-sloot tot aan de waterschapssloot (ca. 230 m noordelijker) bij Friesland-Campina komt te liggen, evenals de uitvoeringskosten van herprofilering.”*

In een gezamenlijk overleg tussen FrieslandCampina, de gemeente Marum en het waterschap d.d. 27 maart 2013 is de optie om in het agrarisch gebied compensatie te zoeken als meest wenselijk en realistisch naar voren gekomen. Hieromtrent vindt in overleg met de betrokken nadere uitwerking plaats. Uitgaande van een aldus te realiseren oplossing is op het onderdeel ‘water’ sprake van een uitvoerbaar bestemmingsplan.

## **5. 2. Milieu, algemeen**

### ***Vergunning Wet Milieubeheer***

Voor het bedrijf is op grond van de *Wet Milieubeheer* in 2007 een milieuvergunning verleend. In de jaren erna zijn nog enkele meldingen gedaan met kleine wijzigingen. In het kader van deze vergunningen/meldingen worden de milieuhygiënische zaken van het bedrijf geregeld. Daarbij zijn alle relevante aspecten inzake de bescherming van het milieu in onderling verband afgewogen.

Voor enkele veranderingen binnen de inrichting is in 2011 de procedure van een omgevingsvergunning op grond van de *Wet algemene bepalingen omgevingsrecht* (Wabo) doorlopen. Een aantal activiteiten wordt intern verplaatst. Dat levert milieutechnische voordelen op, alsook bedrijfstechnische. Deze omgevingsvergunning, onderdeel milieu, is bij besluit van 1 december 2011 verleend.

## **5. 3. Geluid**

### ***Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan***

In deze situatie is sprake van twee vormen van geluid waarmee rekening moet worden gehouden: het inrichtingslawaaai en het wegverkeerslawaaai.

### ***Inrichtingslawaaai***

Wat betreft het inrichtingslawaaai is FrieslandCampina thans, en ook na realisering van de uitbreiding, geen zoneringsplichtige inrichting in de zin van de Wet Geluidhinder. In het huidige bestemmingsplan Noordwijk-Boerakker is planologisch de ruimte geboden voor zoneringsplichtige inrichtingen. In verband daarmee is in genoemd plan al een geluidzone rondom het bedrijf opgenomen. Deze zone is evenwel niet opgenomen in het aansluitende bestemmingsplan Buitengebied-2010. In dit bestemmingsplan wordt dit wel gedaan, waarbij tevens de effecten van de uitbreiding zijn meegenomen bij de bepaling van de zonegrens. In de navolgende figuur 8 en bijlage 4 is een overzicht opgenomen van de aansluiting en afstemming van de contouren en zonegrenzen.

Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen hebben indertijd de geluidzone bij Besluit van 20-08-91 vastgesteld; deze is goedgekeurd door de Kroon d.d. 10-10-91. In de periode daarop volgend is een saneringsprogramma voor een aantal woningen vastgesteld, zodat aan de maximale geluidsbelasting (55 dB(A)) kon worden voldaan.

Ook in dit bestemmingsplan voor de uitbreiding worden zoneringsplichtige inrichtingen toegestaan (in de vorm van de zuivelfabriek). Voor deze inrichtingen geldt dat de geluidsbelasting ter plaatse van de zonegrens niet hoger mag zijn dan 50 dB(A). Voor nieuwe geluidsgevoelige objecten binnen de zonegrens moet worden aangetoond of kan worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). Indien dit niet het geval is, moeten hogere grenswaarden worden vastgesteld. Hiervoor geldt een maximum van 55 dB(A). Bij het vaststellen van hogere grenswaarden geldt dat onderzoek moet worden gedaan naar het treffen van geluidsreducerende maatregelen. Ten behoeve van de nieuwe geluidzoning is akoestisch onderzoek verricht<sup>6</sup>. Dit is opgenomen in bijlage 4<sup>7</sup>. Het onderzoek heeft als doel inzicht te geven in de planologisch akoestische situatie en het genereren van een geactualiseerde geluidszone rondom het industrieterrein. In het onderzoek wordt eerst het wettelijk kader aangegeven en wordt ingegaan op de huidige planologische regelingen. Vervolgens is voor de planologisch maximale invulling op basis van een zogenaamd akoestisch rekenmodel de ligging van de bepalende 50 dB(A)-contour en de geluidzone bepaald. Deze zone reikt verder dan de 'oude' geluidszone. Enige uitbreiding van de geluidszone is nodig om de voorgenomen ontwikkelingen in dit bestemmingsplan mogelijk te maken. In figuur 8 is de gewijzigde geluidszonegrens opgenomen. De uitbreiding van de zone in het buitengebied betekent echter niet dat er (nieuwe) woningen in de geactualiseerde geluidszone komen te liggen. Het akoestisch onderzoek toont verder aan dat bij alle woningen buiten het industrieterrein aan de geldende regelgeving wordt voldaan. Er hoeven geen nieuwe of gewijzigde hogere waarden te worden vastgesteld. De herziening van de zone heeft derhalve geen consequenties ten aanzien van de geluidgevoelige bestemmingen.

Samenvattend worden in het planologisch akoestisch onderzoek de volgende conclusies getrokken:

- het aspect 'industrielawaai' vormt geen belemmering voor de voorgenomen aanpassing van de zonegrens;
- de geluidsbelasting voor het dorp Noordwijk wijzigt niet;
- de geluidsbelasting op het buitengebied neemt beperkt toe, maar er liggen geen woningen binnen de gewijzigde geluidszone. Evenmin komen er woningen of andere gevoelige objecten binnen de gewijzigde geluidszone te liggen;
- er hoeven geen nieuwe of gewijzigde hogere waarden te worden vastgesteld.

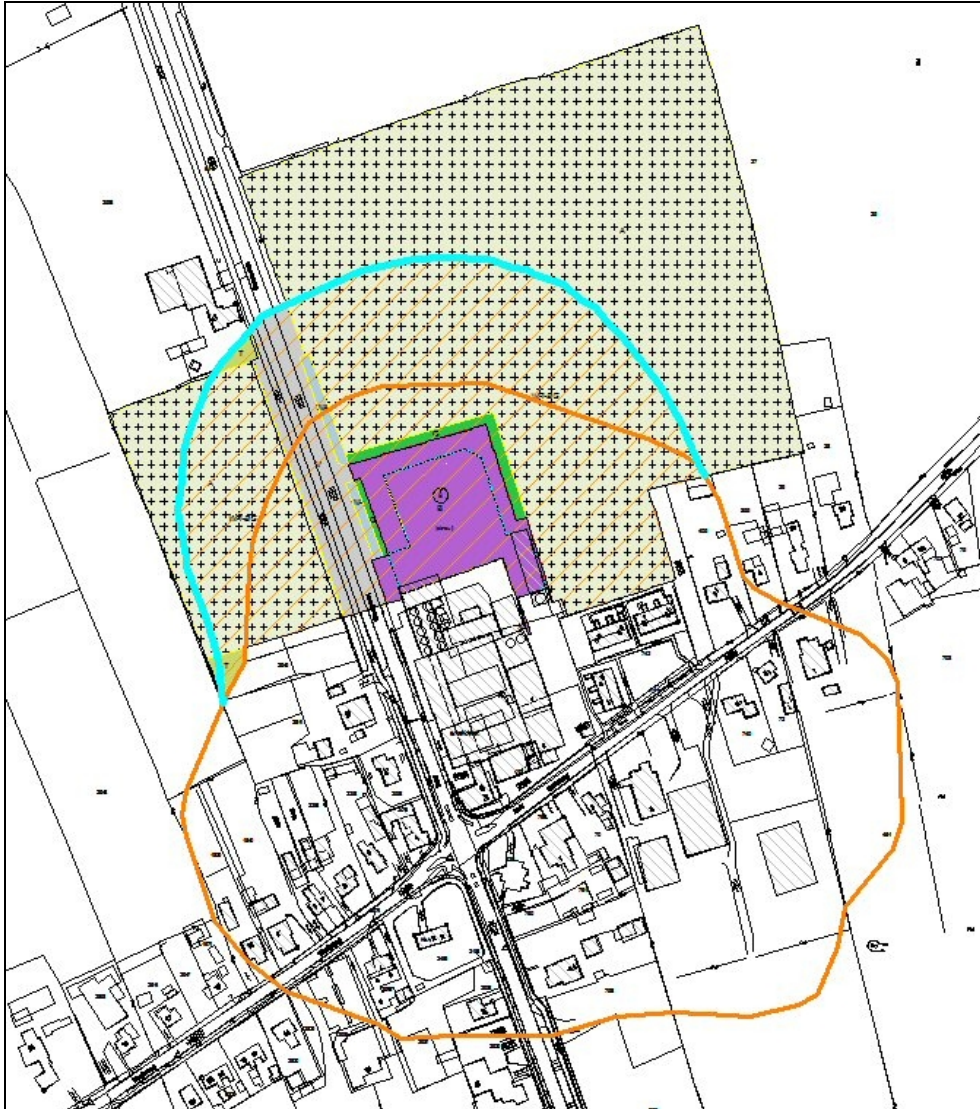
Het bestemmingsplan is bijgevolg op dit onderdeel uitvoerbaar. Met de gewijzigde/aangepaste zonegrens wordt in dit bestemmingsplan rekening gehouden (de gebiedsaanduiding "geluidszone industrie" is afgestemd op de gewijzigde zonegrens in figuur 8). De zone, die voor het dorpsgebied reeds is opgenomen in het bestemmingsplan Boerakker-Noordwijk, is daarmee voor het aansluitende deel in dit nieuwe bestemmingsplan Noordwijk-FrieslandCampina meegenomen.

---

<sup>6</sup>) Berekening contour na wijzigingen, DGMR, Drachten, april 2011, kenmerk 1.2009.1233.06.N001,

<sup>7</sup>) Planologisch akoestisch onderzoek industriellawaai, Bestemmingsplan "Friesland Campina-Noordwijk (uitbreiding)", DGMR Drachten, 26-06-2013. Rapport M.2013.0387.01.R002.

Bovendien zijn voor de gebiedsaanduiding “geluidzone industrie” logische bestemmingsgrenzen getrokken, die aansluiten bij de voorgenomen ontwikkeling.



Figuur 8. Industrierrein Noordwijk: gewijzigde zonegrens (blauw), oude / huidige zonegrens (oranje)

#### *Wegverkeerslawaaï.*

Wat het wegverkeerslawaaï betreft: alle wegen hebben op grond van de *Wet geluidhinder* een geluidzone waarbinnen, met het oog op het aspect verkeerslawaaï, in principe akoestisch onderzoek moet worden verricht. Uitzondering hierop vormen wegen waarvoor een maximum is vastgesteld van 30 km/uur. Voor dit plan zijn van belang de in of nabij het plan gelegen wegen. Uitgangspunt binnen een zone is de geluidbelasting op een aanvaardbaar niveau te houden voor geluidsgevoelige functies, zoals woningen. Voor dat aanvaardbare niveau geeft de wet normen.

In dit bestemmingsplan worden geen nieuwe woningen of andere geluidgevoelige objecten voorzien. Wat dit betreft hoeft dus geen akoestisch onderzoek plaats te vinden.

Wel is er sprake van een aanwezige weg met bestaande woningen. Er is nagegaan of er sprake is van een “reconstructie van de weg” in de zin van de Wet Geluidhinder. De reconstructie aan de provinciale weg is inmiddels uitgevoerd en er is hier sprake van een bestaande situatie. De aansluiting van een niet-openbare aansluiting van een bedrijfslocatie op de provinciale weg is geen reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder.

Verder is in de omgevingsvergunning milieu (2011) nader ingegaan op de het geheel dichtmaken van de roomontvangst in verband met het beperken van geluidoverlast ten gevolge van laden en lossen. Dit heeft een positieve invloed op de het beperken van de geluidhinder voor de omgeving.

#### **5. 4. Geur- en stofhinder**

##### ***Toetsingskader en beleid***

###### *Industriële geurhinder*

In Nederland is er geen wetgeving voor geurhinder van industriële inrichtingen. In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient echter wel aandacht te worden besteed aan dit onderwerp. Ook bij de vergunningverlening speelt geurhinder een rol. In de *Nederlandse emissierichtlijn lucht* (NeR) is een systematiek opgenomen voor het beoordelen van geursituaties. Belangrijk uitgangspunt is dat bestaande geursituaties niet verslechteren.

De NeR is een richtlijn waarvan gemotiveerd kan worden afgeweken. De normen zijn afhankelijk van het type gevoelig object en de vraag of het gaat om een bestaande situatie of niet.

##### ***Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan***

Er is geen sprake van een geurcontour rond het bedrijf FrieslandCampina die in het bestemmingsplan doorwerkt. Geureffecten worden niet verwacht. De omgevingsvergunning milieu geeft waar nodig voorschriften (voorschriften ter regeling van de afvoer van dampen).

Rondom het bedrijf zijn evenmin agrarische bedrijven waarvan de geurcontour van invloed is op het plangebied.

#### **5. 5. Bodem**

##### ***Toetsingskader en beleid***

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening dient in geval van ruimtelijke ontwikkelingen te worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde functiegebruik. Ter plaatse van locaties die verdacht worden van bodemverontreiniging, moet ten minste verkennend bodemonderzoek worden uitgevoerd.

### ***Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan***

Volgens de bodemkwaliteitsgegevens van de gemeente is met het uitbreidingsgebied geen sprake van een verdachte locatie. De voorgenomen ontwikkeling brengt geen bodembedreigende activiteiten met zich mee.

Volledigheidshalve is verkennend bodemonderzoek uitgevoerd<sup>8)</sup>. Uit het bodemonderzoek komt naar voren dat er vanuit milieuhygiënisch oogpunt geen belemmeringen zijn voor de geplande nieuwbouw.

## **5. 6. Externe veiligheid**

### ***Toetsingskader en beleid***

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, LPG en munitie.

Sinds een aantal jaren is er wetgeving over "externe veiligheid" om de burger niet onnodig aan te hoge risico's bloot te stellen.

Voor risicovolle bedrijven bevat het *Besluit externe veiligheid inrichtingen* (Bevi) veiligheidsnormen. Het heeft gevolgen voor de ruimtelijke ordening. Bij het plannen van kwetsbare objecten, zoals woonhuizen in de omgeving van een risicovolle inrichting, moet op basis van het Bevi rekening worden gehouden met de mogelijke invloed van die inrichting.

Wat betreft het vervoer van gevaarlijke stoffen wordt het toetsingskader gevormd door de *Wet vervoer gevaarlijke stoffen*, de *Nota Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen* (RNVGS) en de *Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen*. Per 1 juli 2012 is de regelgeving veranderd. Op basis van het *Besluit externe veiligheid transportroutes*<sup>9)</sup> moet rekening worden gehouden met het zogenaamde basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Uitgangspunt van het basisnet is dat door het vastleggen van veiligheidszones de gebruiksruimte voor het vervoer van gevaarlijke stoffen en ruimtelijke ontwikkelingen op elkaar kunnen worden afgestemd. Provincies kunnen een eigen basisnet vastleggen; dat is ook binnen de provincie Groningen het geval.

Ingeval van aanwezigheid van hogedrukaardgastransportleidingen is als toetsingskader van belang het *Besluit externe veiligheid buisleidingen* (Bevb) en de bijbehorende *Regeling externe veiligheid buisleidingen* (Revb).

Het externe veiligheidsbeleid heeft vorm gekregen in de risicobenadering. Er wordt getoetst aan twee verschillende normen: het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

<sup>8)</sup> Verkennend (water)bodemonderzoek, Noorderweg 27, Noordwijk, CSO-Milfac, rapportnummer 11F150.R01, Leeuwarden, april 2011

<sup>9)</sup> Dit besluit is op 11-11-2013 gepubliceerd, maar is tot op heden nog niet in werking getreden.

Ten aanzien van het plaatsgebonden risico geldt een kans van  $10^{-6}$  als grenswaarde. Dit betekent dat binnen de zogenaamde PR  $10^{-6}$ -contour geen nieuwe kwetsbare objecten mogen worden toegestaan. Voor ontwikkeling van nieuwe beperkt kwetsbare objecten geldt deze norm als streefwaarde. Het onderscheid tussen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten is vastgelegd in het *Besluit externe veiligheid inrichtingen*.

### **Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan**

FrieslandCampina is geen Bevi-inrichting en blijft ook in de nieuwe situatie beneden de grens waar sprake is van een Bevi-inrichting.

In de huidige milieuvergunning is dat vastgelegd<sup>10</sup> en ook in de huidige planologische regeling wordt daarvan uitgegaan. Met het bestemmingsplan worden geen risicogevoelige functies mogelijk gemaakt.

Meer specifiek zijn in het kader van de milieuvergunning voorschriften vanuit oogpunt van externe veiligheid aan de inrichting gesteld.

De provinciale weg (N980) maakt deel uit van het basisnet voor vervoer gevaarlijke stoffen. Op grond daarvan mogen onder meer in een zone van 30m, voor de N980, zoals deze door Noordwijk voert, (gemeten vanaf de rand van de weg), geen nieuwe objecten met minder zelfredzame personen mogen worden opgericht.

Deze regeling is ook opgenomen in de provinciale *Omgevingsverordening (partiële wijziging 2011)*.

Langs de provinciale weg maakt het bestemmingsplan geen bestemmingen mogelijk, gericht op huisvesting van minder-zelfredzame personen. Ook in de bestaande situatie komen dergelijke functies hier niet voor.

Dit bestemmingsplan regelt alleen de bedrijfsbestemming en de aanliggende onbebouwde bestemmingen (groen, verkeer, water).

Over de externe veiligheid heeft de gemeente Marum advies ingewonnen van het Steunpunt Externe Veiligheid. Daaruit komt het volgende naar voren (bijlage 1).

Vanwege de ligging van het plangebied is met name het transport van gevaarlijke stoffen over de N980 nader onderzocht. Het Steunpunt constateert dat er ter plaatse geen sprake is van plaatsgebonden risico van  $10^{-6}$  jaar.

Dat betekent dat er voor het plangebied geen beperkingen gelden ten aanzien van het plaatsgebonden risico.

Voorts is vastgesteld dat bij het transport over de provinciale weg N980 de orientatiewaarde van het groepsrisico niet wordt overschreden.

Over de aspecten 'bestrijdbaarheid' en 'zelfredzaamheid' heeft aanvullend advisering plaatsgevonden door de Hulpverleningsdienst Groningen (Brandweer Regio Groningen).

Er is nader geadviseerd over de aspecten 'bestrijdbaarheid' en 'zelfredzaamheid'.

---

<sup>10</sup>) De NH3 koelinstallaties blijven onder de grens van het Bevi van 1500 kg. Het Bevi sluit daarmee aan op de bovengrens voor ammoniakkoelinstallaties van het Activiteitenbesluit.

#### Bestrijdbaarheid (bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen)

- Het plangebied is voldoende snel en in voldoende mate tweezijdig bereikbaar via de N980. Daarnaast is het plangebied eenzijdig bereikbaar via de Oosterweg.
- De N980 is geschikt zijn voor hulpverleningsvoertuigen.
- Er zijn voldoende (primaire en secundaire) bluswatervoorzieningen aanwezig. Ter plaatse van de uitbreidingslocatie bevinden zich geen bluswatervoorzieningen, reden waarom de Regionale brandweer adviseert het plangebied te laten voorzien van adequate bluswatervoorzieningen. Dit onder afstemming met de brandweer Marum.

#### Zelfredzaamheid (zelfredzaam vermogen, ontvluchtingsmogelijkheden, alarmeringsmogelijkheden)

- Omdat het bestemmingsplan niet voorziet in de realisatie van objecten voor verminderd zelfredzame personen, geeft het aspect 'zelfredzaamheid' geen aanleiding tot het treffen van maatregelen.
- Ontvluchtingsmogelijkheden zijn voldoende aanwezig.
- Ingeval van een ramp wordt geadviseerd mensen op een andere wijze te alarmeren, dit nu de planlocatie buiten het sirenebereik ligt.

Concluderend wordt overwogen, dat het plan vanuit oogpunt van externe veiligheid uitvoerbaar is, waarbij de gemeente over uitvoeringsmaatregelen met brandweer en initiatiefnemer overlegt.

### **5. 7. Buisleidingen**

De ligging van hoofdtransport- c.q. buisleidingen kan randvoorwaarden geven voor de realisering van nieuwe bestemmingen, zeker als ze milieugevoelig zijn. Bij de nuts- en energiebedrijven is een zogenaamde CLIC-melding gedaan naar de eventuele aanwezigheid van (transport-)leidingen. Ten opzichte van een aanwezig gasstation (schakelkast) en een gasleiding is een beheersafstand in acht genomen. Overigens gaat het hierbij een lage druk-gasleiding, ten behoeve waarvan het bestemmingsplan niet in een extra regeling hoeft te voorzien. Wel wordt in de stedenbouwkundige opzet voor de uitbreiding met deze leiding rekening gehouden; zie ook eerder figuur 6. In overleg met het betreffende nutsbedrijf worden eventuele mogelijkheden in relatie tot de functie van het terrein overlegd. Het voorontwerp is ook aan de nutsbedrijven voorgelegd.

### **5. 8. Luchtkwaliteit**

#### ***Toetsingskader en beleid***

In hoofdstuk 5 van de *Wet milieubeheer* zijn de grenswaarden op het gebied van de luchtkwaliteit vastgelegd. Daarbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijnstof (PM<sub>10</sub>) van belang. Projecten die in zeer beperkte mate bijdragen aan de luchtverontreiniging, zijn op grond van het *Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)* vrijgesteld van toetsing aan de grenswaarden.

Op grond van de *Regeling Niet in betekenende mate (luchtkwaliteitseisen, NIBM)* zijn (onder andere) de volgende projecten vrijgesteld van toetsing:

- woningbouwprojecten met minder dan 1.500 woningen;
- kantoorlocaties met een vloeroppervlak van minder dan 100.000 m<sup>2</sup>;
- projecten die minder dan 3% van de (toekomstige) grenswaarde voor stikstofdioxide of fijnstof bijdragen. Dit komt overeen met 1,2 µg/m<sup>3</sup>.

### ***Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan***

Wat betreft de effecten van dit bestemmingsplan op de luchtkwaliteit is deze situatie in beeld gebracht in een onderzoek naar luchtkwaliteit en stikstofdepositie<sup>11</sup>. Zie hiervoor het onderzoek in bijlage 5.

In het onderzoek wordt geconcludeerd dat de bijdrage ten gevolge van het plan aan de stikstofdioxide en fijnstof vanwege het verkeer van en naar de inrichting verwaarloosbaar is. De uitbreiding van het vrachtverkeer valt hiermee binnen de grenswaarden van de regeling *Niet In Betekende Mate*.

Uit het onderzoek komt verder naar voren, dat voldaan wordt aan de grenswaarden van stikstofdioxide en fijn stof vanwege de Noorderweg.

Uit het luchtonderzoek blijkt dat voor de beschouwde jaren (periode tot 2015) bij de uitbreiding van het FrieslandCampina terrein er ook in het nieuwe bestemmingsplan zeer ruim aan de grenswaarden wordt voldaan. Hierdoor is luchtkwaliteit geen belemmering voor het vaststellen van het bestemmingsplan.

Meer specifiek wordt opgemerkt dat extra NO<sub>x</sub> als gevolg van de toename van energie middels maatregelen aan installaties wordt afgevangen (geregeld via de omgevingsvergunning milieu).

## **5. 9. Ecologie**

### **5.9.1. Gebiedsbescherming**

#### ***Toetsingkader en beleid***

De bescherming van Natura 2000-gebieden en Beschermd Natuurmonumenten is geregeld in de *Natuurbeschermingswet*. Indien ontwikkelingen (mogelijk) leiden tot aantasting van de natuurwaarden binnen deze gebieden, moet een vergunning worden aangevraagd. Daarnaast moet rekening worden gehouden met het beleid ten aanzien van de Ecologisch Hoofdstructuur (EHS).

#### ***Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan***

Het plangebied kent vanuit oogpunt van gebiedsbescherming geen bijzondere status: het behoort niet tot de Ecologische Hoofdstructuur en is evenmin gelegen binnen of nabij een Natura-2000 gebied. In de omgeving van het plangebied zijn evenmin beschermde natuurmonumenten aanwezig.

Hoewel er sprake is van een relatief grote afstand tussen het plangebied en het Natura 2000-gebied is volledigheidshalve stikstofdepositie tengevolge van de uitstoot van NO<sub>2</sub> berekend.

<sup>11</sup>) Onderzoek luchtkwaliteit, nummer I.2009.1233.06.N002, Bureau DGMR, Industrie, Verkeer en Milieu B.V., Den Haag, 2011.



Uit het depositie-onderzoek is gebleken, dat de bijdrage van het FrieslandCampinaterrein op de depositie geen invloed heeft op de Natura-2000 gebieden in de omgeving.

Uit het depositie onderzoek (juni 2013)<sup>12</sup> blijkt dat de bijdrage van het Friesland-Campina terrein ter hoogte van Natura2000 gebieden Bakkeveense Duinen en Leekstermeergebied gelijk is aan 0.01 mol/ha/jr. Het plangebied heeft derhalve geen invloed op de Natura 2000-gebieden. Een vergunning volgens de Natuurbeschermingswet (NB-vergunning) is niet nodig.

Verder liggen ten noorden en ten zuiden van het dorp gebieden die horen tot de Ecologische hoofdstructuur. Deze zijn in de provinciale Omgevingsverordening aangegeven. Het betreft een kleinschalig houtsingelgebied ten noorden van de Leidijk met daarin enkele landschapselementen

Zuidelijk van Noordwijk is een agrarisch beheersgebied gelegen en daar weer ten zuiden van een EHS-gebied. Ook hier betreft het onderdelen van het houtsingelgebied met daarin gelegen landschapselementen.

Deze gebieden liggen buiten het plangebied. Er is gelet op de ligging van het plangebied, de tussenliggende functies en de beperkte emissie evenmin sprake van een zogenaamde externe werking.

#### 5.9.2. Soortbescherming

##### ***Toetsingkader en beleid***

Ten aanzien van de soortbescherming is met de inwerkingtreding van de Flora- en faunawet (2002) in een bescherming voorzien van dieren- en plantensoorten. Een groot aantal van nature in Nederland thuishorende beschermde planten en dieren wordt met de wet beschermd. Datzelfde geldt voor een groot aantal uitheemse plantensoorten. De wet wil schadelijke handelingen ten aanzien van de beschermde dieren en planten verbieden.

##### ***Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan***

Vanuit het huidige gebruik zijn er geen aanwijzingen voor de aanwezigheid van beschermde soorten in het uitbreidingsgebied (plangebied). Het betreft een agrarisch productiegebied, ook als zodanig bestemd in het huidige bestemmingsplan Buitengebied. De uitbreiding vindt plaats op gronden die een continu agrarisch gebruik hebben gehad.

Gelet op deze terreinsituatie en het feit dat geen sloten worden gedempt of bestaande, waardevolle erfbeplanting wordt verwijderd (behalve de huidige singelbeplanting op de huidige noordgrens), terwijl evenmin oude bebouwing wordt gesloopt, wordt geen significante aantasting van leefgebieden van beschermde soorten verwacht.

De singel wordt in de nieuwe situatie teruggebracht aan de nieuwe noordrand en ook aan de oostzijde wordt voorzien in de aanleg van singelbeplanting. Aanleg van het beplantingsplan (zie eerder in hoofdstuk 3) zal voorts een ecologische meerwaarde kunnen hebben

---

<sup>12</sup>) Luchtkwaliteit- en stikstofdepositieonderzoek, Bestemmingsplan "FrieslandCampina-Noordwijk (uitbreiding)", Rapport M.2013.0387.01.R001, DGMR, Drachten, 2013

Aansluitend hierop is naar mogelijke aanwezigheid van beschermde soorten ecologisch veldonderzoek uitgevoerd<sup>13</sup>. Dit is opgenomen in bijlage 2. Uit het onderzoek kan afgeleid worden dat geen problemen met betrekking tot de uitvoerbaarheid ontstaan. Wel geldt daarbij dat de mogelijke aanwezigheid van broedvogels tot de noodzaak leidt om de werkzaamheden in eerste instantie buiten het broedseizoen uit te voeren. Wanneer dit niet mogelijk is, moet het plangebied voorafgaand aan de werkzaamheden worden gecontroleerd op de eventuele aanwezigheid van nesten.

Gelet op het voorgaande is het plan vanuit ecologisch oogpunt uitvoerbaar.

## 5. 10. Archeologie

### ***Toetsingkader en beleid***

Ter implementatie van het Verdrag van Malta, is de *Monumentenwet* gewijzigd. De kern van *Monumentenwet* is dat, wanneer de bodem wordt verstoord, archeologische resten intact moeten blijven (in situ). Wanneer dit niet mogelijk is, worden archeologische resten opgegraven en elders bewaard (ex situ).

### ***Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan***

De archeologische waarden zijn in eerste instantie in beeld gebracht op de AMK (*Archeologische monumentenkaart* in de provincie Groningen, Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek, 2001). Daaruit blijkt dat binnen het plangebied geen archeologische monumenten voorkomen, noch terreinen van hoge archeologische waarde.

Bij Libau Steunpunt is nader archeologisch advies gevraagd. Libau heeft in zijn archeologisch bureauonderzoek (bijlage 3) opgemerkt dat het plangebied op de es van Noordwijk ligt met de kans op archeologische resten uit de steentijd en de late middeleeuwen. Daarom wordt geadviseerd voorafgaand aan de inrichting van het terrein archeologisch booronderzoek uit te voeren. Dit onderzoek is inmiddels uitgevoerd door buro RAAP. Dit onderzoek is eveneens in bijlage 3 opgenomen. Onder verwijzing hiernaar kan worden geconcludeerd dat het onderzoek geen aanwijzingen voor archeologische waarden heeft opgeleverd.

## 5. 11. Duurzaam bouwen en energie

### ***Toetsingkader en beleid***

De provincie Groningen vraagt in de *Omgevingsverordening-2009* aandacht voor duurzame oplossingen en energiebesparing.

### ***Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan***

De gemeente Marum voert algemeen een stimulerend beleid aangaande duurzaamheid, zowel wat betreft duurzaam bouwen als een duurzame inrichting van de omgeving. Meer specifiek is beleid opgenomen voor een duurzame bescherming van het houtsingellandschap.

---

<sup>13</sup>) Toetsing Flora- en faunawet voor de uitbreiding van zuivelfabriek FrieslandCampina te Noordwijk, Buro Bakker, Assen 2013.

In het bestemmingsplan wordt daarop aangesloten door het plan voor de landschappelijke inpassing. Dat heeft tevens positieve effecten op het weren van lichthinder. Zie ook paragraaf 5.13. Voor het bouwen op grond van dit bestemmingsplan stelt het Bouwbesluit reeds de nodige eisen die vanuit oogpunt van duurzaam bouwen van belang zijn.

Inmiddels is in de partiële herziening van de Omgevingsverordening door de provincie aangegeven (maart 2013), dat in bestemmingsplannen een verplichting tot inzicht aangaande duurzaamheid niet nodig is: maatregelen als energiebesparing en duurzame ontwikkeling spelen vooral op projectniveau. Bovendien hebben de in het *Bouwbesluit* van 2003 neergelegde regels over energiezuinigheid een uitpuittend karakter. De provincie geeft in de verordening aan, dat er om die reden geen ruimte meer bestaat om in bestemmingsplannen daarover een nadere regeling op nemen.

## **5. 12. Milieueffectrapportage**

### ***Toetsingskader en beleid***

#### *Plan- en projectmer*

In de Wet milieubeheer wordt onderscheid gemaakt tussen een MER voor een plan en MER voor een besluit. In de praktijk wordt dit wel planMER c.q. projectMER genoemd. Sinds de wijziging van de Wet milieubeheer per 1 juli 2010 zijn de verschillen tussen plan- en projectMER minimaal geworden. Het komt erop neer dat een planMER zich richt op strategische hoofdlijnen in plannen (zoals een bestemmingsplan) en een projectMER op concrete uitvoeringsmaatregelen.

#### *M.e.r.(beoordelings)plichtige activiteiten*

In de m.e.r.-regelgeving wordt voorts verschil gemaakt tussen activiteiten, waarvoor altijd een MER moet worden gemaakt (m.e.r.-plichtige activiteiten) en activiteiten, waarvan aan de hand van bepaalde criteria nader moet worden beoordeeld of een MER opgesteld moet worden (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten). M.e.r.-plichtige activiteiten worden benoemd in de zogenaamde C-lijst van het *Besluit milieueffectrapportage* (Besluit mer). M.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten worden benoemd in de zogeheten D-lijst. In deze beide lijsten worden concrete activiteiten opgesomd, die vanwege aard, omvang of omgeving m.e.r.-plichtig dan wel m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. De genoemde activiteiten zijn in principe alleen m.e.r.(beoordelings)plichtig als deze boven bepaalde drempelwaarden uit komen.

In artikel 2 lid 5 van het *Besluit mer* is bepaald dat de drempelwaarden genoemd in de D-lijst indicatief zijn. Dat wil zeggen dat een activiteit, ook al blijft deze onder de drempelwaarde, toch m.e.r. (beoordelings) plichtig kan zijn, gelet op de kenmerken en/of de plaats van het project of gelet op de kenmerken van het potentiële effect, zoals benoemd in bijlage III van de Mer-richtlijn, waarvan de selectiecriteria hieronder worden weergegeven.

**Bijlage III (van de Europese richtlijn [2011/92/EU](#))****In artikel 4, lid 3, bedoelde selectiecriteria:****1. Kenmerken van de projecten**

*Bij de kenmerken van de projecten moet in het bijzonder in overweging worden genomen:*

- *de omvang van het project,*
- *de cumulatie met andere projecten,*
- *het gebruik van natuurlijke hulpbronnen,*
- *de productie van afvalstoffen,*
- *verontreiniging en hinder,*
- *risico van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.*

**2. Plaats van de projecten:**

*Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn moet in het bijzonder in overweging worden genomen:*

- *het bestaande grondgebruik,*
- *de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied,*
- *het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:*
  - a.** *wetlands*
  - b.** *kustgebieden*
  - c.** *berg- en bosgebieden*
  - d.** *reservaten en natuurparken*
  - e.** *gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn)*
  - f.** *gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden;*
  - g.** *gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid*
  - h.** *landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.*

**3. Kenmerken van het potentiële effect**

*Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project moeten in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging worden genomen:*

- *het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking),*
- *het grensoverschrijdende karakter van het effect*
- *'de waarschijnlijkheid van het effect,*
- *de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.*

**Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan**

In categorie D.36 van het *Besluit mer* wordt de activiteit 'de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie van een zuivelfabriek' genoemd. In dit geval is sprake van een uitbreiding van een installatie van een zuivelfabriek. De drempelwaarde voor deze activiteit is een toename van de productiecapaciteit van 30 kiloton per jaar of meer.

Thans is sprake van een vergunde capaciteit van 50 kiloton. De voorziene capaciteitsvergroting gaat naar 78 kiloton (in de planregels opgenomen en betrekking hebbend op de zuivelproductie, inclusief die op de aangrenzende gronden buiten het plan, met andere woorden, op de hele bedrijfslocatie). Daarmee wordt de drempelwaarde genoemd in categorie D.36. niet overschreden.

Omdat de drempelwaarde indicatief is, moet voor de voorliggende situatie, ondanks dat de drempelwaarde niet wordt overschreden, toch beoordeeld worden of er belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen optreden. Daarvoor is onderstaand een zogenaamde vormvrije mer-beoordeling gedaan, teneinde aan te geven, dat het voornemen inpasbaar is.

**Vormvrije m.e.r.-beoordeling**

Voor het beoordelen of er sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, wordt gekeken naar de volgende omstandigheden:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

Bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling kan aandacht worden besteed aan de volgende onderwerpen:

1. Een globale beschrijving van de voorgenomen activiteit. Wat is het ruimtebeslag?
2. Is er sprake van emissies (bijvoorbeeld van geluid, lucht), verkeersaantrekkende werking e.d.?
3. Wat is de afstand van de activiteit(en) tot gebieden die gevoelig zijn? Waarvoor zijn de gebieden gevoelig? Heeft de voorgenomen activiteit daar invloed op?

Aan bovenstaande vragen is in het kader van de bestemmingsplanprocedure in de voorgaande paragrafen en hoofdstukken aandacht besteed.

Daarbij is in het bijzonder in dit hoofdstuk met omgevingsaspecten ingegaan op de relevante milieu-aspecten. Tevens is aangegeven waar ter bescherming van het milieu eisen worden gesteld in het kader van de milieuwetgeving; dit voor zover daarmee tevens het ruimtelijk beleid wordt ondersteund.

Hieronder volgt een samenvatting, met name vanwege de vormvrije m.e.r.-beoordeling.

#### Ad 1. Beschrijving voorgenomen activiteit

Te Noordwijk in de gemeente Marum heeft FrieslandCampina Nederland Holding BV aan de Noorderweg 27 een zuivelonderneming in bedrijf: *FrieslandCampina Butter*.

Als gevolg van de herschikking van activiteiten die ontstaan is na de fusie tussen *Friesland Foods* en *Campina* wil het bedrijf uitbreiden.

Het bedrijf heeft besloten om de productielocatie voor boterolie en roomproducten in Klerken (België) te sluiten en op een locatie in Nederland onder te brengen. Hiervoor zijn de ontwikkelingsmogelijkheden in Noordwijk van belang. Het gaat om een (gefaseerde) capaciteitsvergroting tot maximaal 25.000-29.999 ton.

De uitbreiding wordt gerealiseerd aan de noordzijde van het huidige bedrijfsterrein. Het gebied waarop de uitbreiding betrekking heeft, is thans een agrarisch gebied. De locatie grenst aan de westzijde aan de N980, een provinciale ontsluitingsweg die enige kilometers zuidelijk aansluit op de A7.

De voorgenomen uitbreiding, inclusief nieuwe infrastructuur en landschapsmaatregelen, heeft een oppervlakte van circa 0,35 ha. Ten opzichte van het bestaande bedrijf is dit een oppervlakte van circa 30%.

In noordelijke richting gaand worden de kernen in de gemeenten Grootegast en Zuidhorn ontsloten, waarna bij Grijpskerk of Zuidhorn verbinding wordt verkregen met de N355, de provinciale weg tussen Leeuwarden en Groningen. Overigens is dit geen ontsluiting voor vrachtwagens van en naar het bedrijf; deze loopt primair vanaf de A7.

Het gaat om het mogelijk maken van een uitbreiding bij een bestaande zuivelfabriek, geprojecteerd aan de noordzijde. Deze zijde ligt afzijdig van de dorpsbebouwing van Noordwijk. Alleen een bestaande woning aan de westzijde van de Noorderweg wordt in vergelijking met de bestaande situatie dicht genaderd.

De uitbreiding wordt voorts gekoppeld aan een verbeterde ontsluitingssituatie, die ook de dorpsbebouwing ten goede komt.

Verder wordt aan de buitenzijden voorzien in passende, afscherpende landschapsmaatregelen.

Het ruimtelijk beleid wordt voorts ondersteund door maatregelen in het kader van het milieubeleid. Daartoe is in 2011 een omgevingsvergunning voor het milieu verleend, als vervolg op een in 2007 verleende milieuvergunning (met enkele kleine meldingen nadien). Zo is getoetst aan de geluidzonering rond het bedrijf en is gebleken dat voldaan wordt aan de geluidzone. Voorts is gekeken naar de gevolgen van aan- en afvoer van het verkeer. Met het oog daarop zijn voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden, die aanvullend werken op de in 2007 verleende vergunning.

#### Ad 2. Verkeersaantrekkende werking en emissies

#### Ad 3. Afstanden tot gevoelige gebieden

De uitbreidingslocatie is in bijzonder van belang, omdat de bereikbaarheid van aankomende en vertrekkende vrachtauto's hiermee wordt verbeterd en de woonbebouwing in de dorpskern wordt ontlast.

Er komt extra manoeuvreerruimte waardoor de vrachtauto's op eenvoudige wijze het bedrijf aan de Noorderweg kunnen binnenkomen en verlaten. Dit heeft positieve gevolgen voor de woonsituatie in de dorpskom.

Geurhinder wordt niet verwacht. In verband met de verwachte toename van de productie zal tevens het aantal transportbewegingen toenemen.

De bijdrage tengevolge van het plan aan de stikstofdioxide en fijn stof vanwege het verkeer van en naar de inrichting is verwaarloosbaar. De uitbreiding van het vrachtverkeer valt hiermee binnen de grenswaarden van de regeling *Niet In Betekenende Mate*.

Uit het luchtkwaliteitsonderzoek komt verder naar voren, dat voor de beschouwde jaren (periode tot 2015) wordt voldaan aan de grenswaarden van stikstofdioxide en fijn stof vanwege de Noorderweg.

Gevoelige gebieden zijn in de omgeving van het plangebied niet aanwezig.

Het Natura2000-gebied Leekstermeergebied, dat het meest dicht bij het plangebied is gelegen, ligt op een afstand van 10 km.

De afstand tot de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) bedraagt circa 450 m (aan de noordzijde). Ook zuidelijk van Noordwijk liggen EHS-gebieden. Gezien de aanwezige afstand en het feit dat er nauwelijks effecten voor deze gebieden optreden door de voorgenomen ontwikkeling heeft de uitbreiding van de zuivelfabriek naar verwachting geen invloed op deze gebieden. Het onderzoek luchtkwaliteit en stikstofdepositie (zie eerdere paragraaf 5.9.) heeft één en ander bevestigd

Ammoniakuitstoot is vanwege de het werken met een gesloten systeem niet aan de orde, alleen moet rekening worden gehouden met zogenaamde 'lekverliezen'; deze worden met de best beschikbare technieken geregeld en beperkt. De gevolgen voor gevoelige gebieden (overigens op 3 km en meer gelegen) worden daarmee zoveel mogelijk voorkomen/gereduceerd.

#### Conclusies voor vormvrije m.e.r.-beoordeling

Geconcludeerd kan worden dat er - gelet op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten - geen belangrijke negatieve milieugevolgen zullen optreden. Dit blijkt ook uit de onderzoeken van de verschillende milieuaspecten, zoals deze in de voorgaande paragrafen zijn opgenomen.

Resumerend wordt geconcludeerd, dat op grond van bovenstaande beoordeling, inclusief de resultaten van eerdere deelonderzoeken en de afstemming op de omgevingsvergunning voor het milieu, er voor het bestemmingsplan dan ook geen mer-procedure noodzakelijk is conform het *Besluit mer*.

## **5. 13. Lichthinder**

### ***Toetsingskader en beleid***

De provincie Groningen vraagt in de *Omgevingsverordening* aandacht voor onder meer lichthinder. Zij richt dat met name op agrarische bedrijven in het buitengebied.

**Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan**

Hoewel met dit bestemmingsplan geen agrarisch bedrijf aan de orde is, is - gelet op de locatie aan de rand van het dorp – de inzet om mogelijke lichthinder te beperken. Zie ook hoofdstuk 4.

In eerste instantie wordt in het bestemmingsplan zelf uitgegaan van een landschappelijke inpassing middels een daartoe opgesteld inrichtingsplan. Dit heeft positieve effecten op lichtuitstraling.

Aanvullend daarop is op bedrijfsniveau gekeken naar mogelijke effecten<sup>14</sup>.

Zo zal er door de uitbreiding sprake zijn van extra terreinverlichting. In de notitie *Ruimtelijke onderbouwing, onderdeel lichthinder* wordt verwezen naar de *Algemene richtlijn betreffende lichthinder, deel 2, Terreinverlichting, 1999*. Daarin heft de Nederlandse Stichting voor Verlichtingskunde (NSVV) normen geformuleerd ter voorkoming van lichthinder.

In de nieuwe situatie zal met nieuwe, moderne verlichtingsinstallatie worden gewerkt.

Deze voldoet aan de stand van de techniek met een effectieve gerichte bundel licht. De afstand tot de meest nabij gelegen woning aan de noordzijde is circa 100m. Op een dergelijke afstand vormt de verticale verlichtingssterkte nooit een knelpunt.

Gelet op de maatregelen in dit bestemmingsplan en de aanvullende maatregelen aangaande de plaatsing van lichtmasten is het bestemmingsplan dan ook op het aspect 'lichthinder' uitvoerbaar. Zie hiervoor voorts bijlage 6 waarin nader op dit aspect is ingegaan.

---

<sup>14</sup>) Ruimtelijke onderbouwing uitbreiding "FrieslandCampina Butter in Noordwijk, onderdeel lichthinder", Notitie DGMR, Drachten, 2013



## 6. TOELICHTING OP DE BESTEMMINGEN

In de voorgaande hoofdstukken is de gewenste invulling voor het plangebied beschreven. Daarbij zijn de tevens de planuitgangspunten weergegeven. Dit beleid krijgt zijn met dit bestemmingsplan zijn juridische vertaling in bestemmingen. Deze geven aan voor welke doeleinden de gronden zijn bestemd en regelen de gebruiks- en bebouwingmogelijkheden. Hieronder wordt een korte toelichting gegeven op de voorkomende bestemmingen.

### 6. 1. Algemeen

Dit bestemmingsplan is opgezet overeenkomstig de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), zoals deze gelden per 1 juli 2008. Inherent hieraan is de toepassing van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplan (SVBP-2012). De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op een zelfde manier worden verbeeld. De SVBP 2012 is toegespitst op de regels die voorschrijven hoe bestemmingsplannen conform de nieuwe Wro en Bro moeten worden gemaakt. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zowel digitaal als analoog. De regels van dit bestemmingsplan voldoen hieraan.

### 6. 2. Toelichting op de bestemmingen

Hieronder worden de in het plan voorkomende bestemmingen toegelicht. De bestemmingen zijn op alfabetische volgorde in de planvoorschriften opgenomen.

#### ▪ *Agrarisch (artikel 3)*

De bestemming Agrarisch regelt de agrarische gronden aan de noordzijde van het bedrijf. Deze bestemming is voorzien van de aanduiding geluidzone industrie (zie hierna). Voor het overige is deze bestemming afgestemd op het rechtsgeldige bestemmingsplan Buitengebied Marum.

(Naar aanleiding van de tussenuitspraak van de Raad van State over het bestemmingsplan Buitengebied (02-11-2011), heeft de gemeenteraad van Marum bij besluit van 8 februari 2012 een aanpassing van het bestemmingsplan Buitengebied vastgesteld, in verband met de plaatselijke aanwezigheid van pingoruïnes. Deze landschapselementen komen echter niet in het plangebied en omgeving voor. De herziening-2012 heeft geen consequenties voor dit plangebied).

#### ▪ *Bedrijf (artikel 4)*

De bestemming Bedrijf regelt de uitbreiding van de zuivelonderneming Friesland-Campina. Het bouwvlak regelt de voorgenomen uitbreiding en is gelegd conform de landschappelijke opzet en de daar gegeven randvoorwaarden.

Verder sluit het direct aan bij het bouwvlak van het vigerende plan, dit vanwege de regeling van enkele bouwwerken bij het bestaande complex.

Zo zal de thans al overdekte laad- en losplaats met wanden worden afgedicht met gunstige gevolgen voor het milieu.

Voorts wordt er aansluitend op het bestaande bouwvlak nog circa 50 m<sup>2</sup> worden bijgebouwd.

De planregels bevatten een flexibiliteitsbepaling voor een zekere overschrijding van de bouwgrens. Wél zal in dit geval getoetst worden op een goede stedenbouwkundige en landschappelijke inpasbaarheid.

Naar de aard van de bedrijvigheid is vanwege het specifieke karakter van het bedrijf naast de basistypen uit de basiszoneringslijst van de VNG de zuivelonderneming specifiek aan de bestemmingsomschrijving toegevoegd.

Deze regeling is conform het goedgekeurde bestemmingsplan Boerakker en Noordwijk (2008). Er is thans aan het bouwvlak de aanduiding “specifieke vorm van bedrijf – zuivelfabriek” toegevoegd.

▪ *Groen (artikel 5)*

Ter regeling van de landschappelijke inpassing, zoals eerder in deze toelichting beschreven, is de bestemming Groen gelegd rondom de uitbreiding van het bedrijf. In overleg tussen gemeente en initiatiefnemer wordt deze bestemming ingevuld.

▪ *Tuin (artikel 6)*

Vanwege het meenemen van de geluidzone is op enkele ondergeschikte delen in het plangebied de bestemming Tuin gelegd. Het betreft hier een regeling van bestaande situaties. Binnen de bestemming Tuin wordt niet in bebouwing voorzien (geen gebouwen noch overkappingen). De plankaart laat dat zien. De regeling is conserverend.

▪ *Verkeer (artikel 7)*

De provinciale weg met fietspad en bermen is onder de bestemming Verkeer geregeld. De recent door de provincie Groningen uitgevoerde reconstructiemaatregelen aan de weg worden binnen de bestemming Verkeer geregeld en zijn op de verbeelding in de ondergrond zichtbaar.

▪ *Water (artikel 8)*

De bermsloot langs de provinciale weg is dienovereenkomstig bestemd, gelet op zijn functie in de waterhuishouding.

▪ *Waarde – besloten gebied*

Conform het bestemmingsplan Buitengebied is aan de agrarische bestemming toegevoegd de (dubbel)bestemming Waarde-besloten gebied. Deze bestemming ziet op de regeling en bescherming van het kenmerkende houtsingellandschap. Met een omgevingsvergunning vindt planologische bescherming plaats.

▪ *Aanduiding geluidzone industrie*

De geluidzone zoals die is afgestemd op de aanwezige zone, inclusief de voorgenomen ontwikkeling van de zuivelonderneming is door middel van een dienovereenkomstige aanduiding geregeld.

## **7. UITVOERBAARHEID**

### **7. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

In verband met de maatschappelijke uitvoerbaarheid is het plan stapsgewijs voorbereid.

Verder is over het voorontwerp van dit bestemmingsplan, overeenkomstig de gemeentelijke Inspraakverordening, gelegenheid gegeven tot het kunnen geven van reacties op het plan en is op 15 oktober 2012 een informatieavond gehouden. Daarnaast is het plan voorgelegd aan de betrokken diensten als bedoeld in het overleg ex artikel 3.1.1. van het *Besluit op de ruimtelijke ordening* (diensten van Rijk en provincie en verder het waterschap Noorderzijlvest).

In hoofdstuk 8 wordt ingegaan op de resultaten van inspraak en overleg.

### **7. 2. Grondexploitatie en economische uitvoerbaarheid**

Aangaande de economische uitvoerbaarheid zijn de volgende aspecten van belang.

De *Grondexploitatiewet* (onderdeel van de *Wet ruimtelijke ordening*) stelt een gegarandeerd kostenverhaal verplicht bij het opstellen van bestemmingsplannen waarin bepaalde bouwplannen mogelijk worden gemaakt. Een exploitatieplan is verplicht, tenzij het verhalen van kosten al anderszins is verzekerd, het bepalen van een tijdvak of fasering niet noodzakelijk is en het stellen van eisen en regels omtrent werken en werkzaamheden in het exploitatiegebied niet noodzakelijk is. In dat geval dient de gemeenteraad tegelijk met vaststelling van het voorliggende bestemmingsplan expliciet en gemotiveerd te besluiten om géén exploitatieplan vast te stellen.

In de situatie van het plangebied van de nieuwe ontwikkeling aan de noordzijde van de huidige fabriekslocatie wordt afgezien van het vaststellen van een exploitatieplan. De volledige uitvoering komt voor rekening van initiatiefnemer (= FrieslandCampina). Voor de gemeente Marum zijn er geen fysieke kosten (met uitzondering van de planbegeleiding). Gelet op het feit dat de gemeente geen fysieke kosten in de planuitvoering maakt, wordt er geen exploitatieplan opgesteld.

Initiatiefnemer FrieslandCampina heeft inmiddels de benodigde gronden kunnen aankopen en heeft in positieve zin overleg met de provincie Groningen gevoerd over de ontsluiting op de N980.

## 8. INSpraak EN OVERLEG

### 8. 1. Inspraak

Op maandag 15 oktober 2012 is er in dorps huis De Weme te Noordwijk een informatieavond over het voorontwerpbestemmingsplan gehouden.

Tijdens de discussie is ingegaan op:

- de toekomstplannen van FrieslandCampina en de wijze waarop deze binnen planologische randvoorwaarden zijn vertaald in het voorontwerp;
- de fasering van de plannen;
- de samenhangende geluidsaspecten: door een aantal omwonenden werden hierover nadere informatie gevraagd; in deze plantoelichting is daarop nader ingegaan;
- de wijze waarop de het verkeer wordt afgewikkeld
- de manier waarop de uitbreiding landschappelijk is ingepast.'

Daarnaast heeft het voorontwerp gedurende een zestal weken voor een ieder ter inzage gelegen met de gelegenheid tot indiening van inspraakreacties. De volgende reacties zijn ingekomen.

1. H.M. Luursema, Oosterweg 6J, 9824 PD Noordwijk
2. S. Akker, Oosterweg 10, 9824 PD Noordwijk
3. R. Akker, Oosterweg 7, 9824 PC Noordwijk
4. R. Meester, Oosterweg 8, 9824 PD Noordwijk

Met betrekking tot geluid geven insprekers aan hinder te ondervinden van specifieke soorten geluid:

- ventilatoren op het dak
- nieuwe machines in de fabriek
- verkeersbewegingen 's nachts en de toename van 50%

#### Inhoud inspraakreactie

Insprekers vragen om een totaaloverzicht van de zone, er is geen helder beeld wat de wijzigingen en de daarbij mogelijke gevolgen zijn.

#### Reactie

In algemene zin wordt opgemerkt dat het bestemmingsplan onder meer als doel kent om de plannen van FrieslandCampina zodanig in te passen dat er over de kern van Noordwijk als geheel een verbetering van de milieusituatie optreedt. In dat licht komt de ontsluiting aan de noordzijde van het bedrijf te liggen.

Dat er daarnaast aan de noordzijde van het bedrijf de situatie voor de aldaar woonachtigen verandert, is duidelijk. Door maatregelen wordt beoogd om de effecten zoveel als mogelijk te beperken.

De maximale geluidsbelasting vanwege het inrichtingsgeluid is geregeld in het bestemmingsplan. Daarvoor geldt een geluidzone die de maximale geluidbelasting regelt. Deze zone loopt als het ware rondom het bedrijf. Voor de zuidzijde is deze al planologisch geregeld, voor de noordzijde wordt deze meegenomen in dit bestemmingsplan.

De zones sluiten zoveel mogelijk op elkaar aan. Een tekening waaruit dit blijkt wordt toegevoegd aan de toelichting.

Daarnaast wordt in de vergunningen nadere regelgeving over de maximaal toelaatbare geluidsniveaus opgenomen. Zo worden de verschillende soorten geluid en het totaal van het geluid niet in het bestemmingsplan geregeld maar in de vergunning.

Wat betreft de klachten over de specifieke soorten van geluid zijn de klachten nader geanalyseerd (bijlage 8). Het blijkt dat middels maatregelen de geluidsoverlast vanwege de stationaire bronnen als ventilatoren en de reworklijn zijn beperkt. Vanwege de vrachtwagenbewegingen wordt binnen de inrichting gestreefd om de hinder zoveel mogelijk te beperken. Voor de vrachtwagenbewegingen buiten de inrichting wordt gesteld, dat deze zich buiten de reikwijdte van het bedrijf bevinden.

Verder wordt aangegeven, dat deze maatregelen niet met het bestemmingsplan zelf worden geregeld, maar afzonderlijk worden getroffen.

Ten slotte wordt opgemerkt dat over de invulling van de plannen de buurt periodiek wordt geïnformeerd.

## **8. 2. Overleg**

In het kader van het wettelijk verplichte vooroverleg conform artikel 3.1.1 *Besluit ruimtelijke ordening* zijn over het voorontwerp reacties ontvangen van:

- de provincie Groningen;
- het waterschap Noorderzijlvest;
- de regionale brandweer;
- gasunie;
- exenis.

De binnengekomen reacties van de instanties zijn in bijlage 8 opgenomen.

### **Provincie Groningen**

#### Opmerking provincie:

De provincie merkt in zijn reactie (dd. 8 november 2012) in zijn algemeenheid op met belangstelling kennis genomen te hebben en constateert dat de provinciale belangen, zoals opgenomen in de provinciale Omgevingsverordening, veelal goed in het bestemmingsplan zijn vertaald,

#### Reactie gemeente:

De gemeente neemt hiervan met instemming kennis.

#### Opmerking provincie:

Daarnaast maakt de provincie op enkele onderdelen opmerkingen. Het zijn de volgende.

In het kader van de Provinciale Verordening is vereist dat in de toelichting wordt aangegeven dat de bedrijfsuitbreiding aantoonbaar ter plaatse noodzakelijk is en dat op het bestaande bedrijventerrein direct aansluitend aan het bedrijf geen ruimte meer beschikbaar is. De provincie constateert dat de noodzaak voor uitbreiding op de bestaande locatie in het bestemmingsplan voldoende is aangetoond. Wel dient op onderdelen de toelichting nog te worden aangevuld. Verder wordt aangegeven dat vooruitlopend op de herziening van de omgevingsverordening, de provincie bereid is om een ontheffing te verlenen.

Reactie gemeente:

De gemeente is ingenomen met deze reactie en de bereidheid om ontheffing van de omgevingsverordening te verlenen.

Inmiddels is de herziening van de omgevingsverordening vastgesteld; deze treedt per 1 juni 2013 in werking. Gelet hierop is geen ontheffing meer nodig, mits aan de door de provincie aangegeven punten wordt voldaan.

De toelichting is aangevuld op de door de provincie aangegeven punten.

Opmerking provincie:

De plantoelichting dient volgens de provinciale omgevingsverordening inzicht te geven in de ruimtelijke kwaliteit van het plangebied.

Er wordt gevraagd om de ruimtelijke kwaliteit aan te vullen door inzicht op functionele, stedenbouwkundige en landschappelijke inpassing.

Reactie gemeente:

Allereerst wordt opgemerkt dat in de plantoelichting reeds uitvoerig wordt ingegaan op de ruimtelijke uitgangspunten en de landschappelijke inpassing van de locatie. Daarom is ook reeds tijdens de planvoorbereiding ambtelijk overleg met de provincie gevoerd.

Ten aanzien van de aangedragen punten het volgende:

- passendheid in de omgeving: in de toelichting is aangegeven op welke wijze de ontwikkeling, gelet op het programma en de aanwezige bedrijfsvestiging, het beste kan worden ingepast in het gebied.
- stedenbouwkundige en landschappelijke aspecten: deze zijn in de toelichting gemotiveerd;
- door middel van plattegrond en bouwtekeningen situering en hoofdvorm verduidelijken: er wordt voorzien in een gefaseerde ontwikkeling, waarbij er nog geen bouwtekeningen aanwezig zijn. Eerst wordt voorzien in de aanleg van de nieuwe ontsluiting, zodat het verkeer vanaf de Noorderweg afgewikkeld kan worden. Wel wordt in het bestemmingsplan een nadere regeling gegeven over de situering van het bouwvlak en een (afnemende) bouwhoogte. Voorts bevat het bestemmingsplan de uitgangspunten over de te hanteren beeldkwaliteitseisen. Deze zullen bij uitwerking van het bouwplan worden betrokken en in het kader van de welstandsbeoordeling worden meegenomen.
- er dient inzicht te worden geboden in de ontsluiting: dit inzicht biedt het plan reeds. In figuur 6 van de plan toelichting ("ruimtelijke opzet en landschappelijke inpassing") is de nieuwe ontsluitingssituatie weergegeven, inclusief de rijrichtingen vanaf de provinciale weg. De nieuwe hoofdontsluiting ligt aan de

noordzijde van het bedrijf. Ter plaatse wordt het bedrijfsterrein bereikt waarbij het terugrijdend verkeer via de zuidzijde van het bedrijventerrein wordt afgewikkeld.

Uit aanvullend overleg (zie hierna) is gebleken dat de provincie met de voorgenomen opzet instemt.

Opmerking provincie:

Op grond van de Provinciale Verordening mag een bestemmingsplan niet voorzien in de mogelijkheid tot het oprichten van nieuwe agrarische bedrijfsbebouwing en bouwwerken buiten de aangewezen agrarische bouwpercelen. Er worden wel een groot aantal mogelijke bouwwerken in het bestemmingsplan uitgesloten maar bouwwerken buiten de agrarische bouwpercelen levert strijdigheid met de Provinciale Verordening op.

Reactie gemeente:

Het betreft hier een meer formele opmerking die te maken heeft met het uitsluiten van agrarische bouwwerken buiten een bouwperceel.

Binnen het plangebied zelf komen geen agrarische bouwpercelen voor, alleen onbebouwd agrarisch gebied. Volledigheidshalve zijn de planregels hierop nog aangepast.

Opmerking provincie:

In de toelichting is gesteld dat de nieuwe aansluiting op de provinciale weg is meegenomen in het plan. Dit is echter niet bij de provinciale afdelingen "verkeer en vervoer" en "wegbeheer" niet bekend. Verzocht wordt om daarover in contact te treden.

Reactie gemeente:

De reconstructie van de N980 is in overleg met de provincie enige jaren geleden uitgevoerd. In dat verband zijn in overleg tussen provincie, gemeente en FrieslandCampina de mogelijkheden bezien voor de plaats van de afremslinger in de provinciale weg en de wijze waarop FrieslandCampina hierop een aansluiting kan realiseren.

Gekozen is (november 2010) voor een afremslinger, waarbij de in-/uitrit voorbij de afremslinger wordt voorzien.

**Aanvullend overleg provincie, 2014**

Omdat in de periode 2013/begin 2014 tevens gewerkt is aan de afstemming tussen het bestemmingsplan en de benodigde vergunningen en de tekst op een aantal onderdelen is geactualiseerd, is ambtelijk vervolg-overleg met de provincie gevoerd.

Uit de reactie van de provincie (20-02-14) komt naar voren, dat toelichting en ruimtelijke inpassing van het bestemmingsplan er goed uit zien.

De provincie had nog wel als vraag waarom de inrichtingstekening en de plankaart aangaande de bebouwing niet (volledig) met elkaar overeenstemmen.

In dit verband het volgende.

De inrichtingstekening (in deze toelichting opgenomen in figuur 6 van de toelichting) is gebaseerd op uitgangspunten voor de toekomstige ontwikkeling, inclusief de verkeersstructuur en de landschappelijke inpassing.

De plankaart heeft behalve de noordelijke uitbreiding ook betrekking op enkele zaken die nabij het bestaande complex met aparte vergunningsprocedures zijn gerealiseerd. Omdat deze niet volledig pasten binnen het bouwvlak van het vigerende plan, zijn deze meegenomen in dit nieuwe bestemmingsplan.

### **Waterschap Noorderzijlvest**

Het waterschap Noorderzijlvest gaat in zijn overlegreactie in op het aspect van de waterberging. Het waterschap noemt daarvoor enkele opties.

#### Reactie gemeente

In de waterparagraaf van de plantoelichting is op het aspect van de waterhuishouding ingegaan. Ook is nader overleg met het waterschap gevoerd. De inzet is om de gewenste waterberging in de nabijheid van het plangebied te realiseren.

Met betrokkenen wordt nader overlegd.

Deze worden thans nader onderzocht.

### **Regionale brandweer**

De regionale brandweer adviseert op het aspect van de externe veiligheid.

#### Reactie gemeente:

Het advies van de regionale brandweer is verwerkt in hoofdstuk 5.6. van de plantoelichting. Bij de planuitvoering wordt daarmee zoveel mogelijk rekening gehouden.

### **N.V. Nederlandse Gasunie**

De N.V. Nederlandse Gasunie merkt op dat het plangebied buiten de de zogenaamde 1% letaliteitsgrens van de dichtstbij gelegen leiding valt.

#### Reactie gemeente:

De gemeente heeft hiervan kennis genomen. Het bestemmingsplan is vanuit dat oogpunt uitvoerbaar.

### **Exenis**

Gewezen wordt naar de aanwezig lagedruk leiding en een kaststation en de daarbij behorende aan te houden afstanden.

#### Reactie gemeente

Ten opzichte van objecten categorie 2 moet ten opzichte van kaststation een afstand van 4 m worden aangehouden. Hiermee wordt bij de verdere planontwikkeling rekening gehouden. Datzelfde geldt voor de laagspanningsleiding. Zoals de stedenbouwkundige schets aangeeft wordt met een bebouwingsvrije beheersafstand rekening gehouden.



## 9. RAADSVASTSTELLING

Het ontwerp-bestemmingsplan Noordwijk FrieslandCampina heeft overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.8. van de Wet ruimtelijke ordening met ingang van 16 mei 2014 met bijbehorende stukken gedurende zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld om zijn of haar zienswijze omtrent het bestemmingsplan bij de gemeenteraad van Marum kenbaar te maken. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt

De gemeenteraad heeft de zienswijzen betrokken bij de besluitvorming over de vaststelling. Voor de raadsstukken (reactienota op ingediende zienswijzen wordt verwezen naar bijlage 9 bij deze toelichting.

De zienswijzen hebben geen aanleiding gegeven tot wijziging in het bestemmingsplan. Wel is op meerdere onderwerpen een nadere onderbouwing of verduidelijking gegeven. Deze sluiten aan bij de onderbouwing die eerder in deze toelichting is gegeven. Voor de volledigheid is deze reactienota ook in bijlage 9 opgenomen.

Bij raadsvaststelling is een (ambtshalve) wijziging in de planregels opgenomen. Deze heeft op de een bepaling in artikel 4 betrekking. Met de bestemming Bedrijf in dat artikel is de uitbreiding van FrieslandCampina in dit bestemmingsplan geregeld.

In artikel 4, onder lid 5 zijn de specifieke gebruiksregels opgenomen.

Onder lid 4.5, lid b is regeling opgenomen met betrekking tot de productie van het bedrijf. Deze is op maximaal 78.000 ton per jaar gesteld. Dit is inclusief de voorziene capaciteitsvergroting. In hoofdstuk 5.12 van de plantoelichting wordt dit nader toegelicht.

Met het oog hierop is in lid 4.5.b. als strijdig gebruik aangemerkt:

“het gebruik van de gronden en bouwwerken voor een zuivelproductie van meer dan 78.000 ton per jaar.”

Deze bepaling heeft betrekking op de totale productie van het bedrijf. Het aan de orde zijnde bestemmingsplan voorziet evenwel in een regeling voor alleen de noordelijke uitbreiding van het bedrijf. Het bestaande deel van het bedrijf is geregeld in het bestemmingsplan *Boerakker-Noordwijk* van 2008.

Om nu tot uitdrukking te brengen dat artikel 4.5.b. betrekking heeft op de productie binnen het totale bedrijf (inclusief het bestaande deel), is bij raadsvaststelling dit in het artikel tot uitdrukking gebracht.

Daartoe is aan artikel 4.5. onder b als volgt te laten luiden vastgesteld (met gerenvoierd de toevoeging):

“ het gebruik van de gronden en bouwwerken voor een zuivelproductie van meer dan 78.000 ton per jaar, **inclusief de zuivelproductie op aangrenzende gronden buiten het plan** “.

===

