

**Reparatieplan
Bestemmingsplan
Buitengebied (gasleiding)**



Rho
—
ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE

**REPARATIEPLAN BESTEMMINGSPLAN
BUITENGEBIED (GASLEIDING)**

CODE 134201 / 16-09-2015

GEMEENTE MARUM 134201 / 16-09-2015
REPARATIEPLAN BESTEMMINGSPLAN BUITENGEBIED (GASLEIDING)

TOELICHTING

<u>INHOUDSOPGAVE</u>	<u>blz</u>
1. INLEIDING	1
1. 1. Aanleiding	1
1. 2. Plangebied	1
1. 3. Bij het plan behorende stukken	1
1. 4. Leeswijzer	1
2. VIGERENDE PLAN MET BESLUITVORMING	2
3. UITGANGSPUNTEN	3
3. 1. Algemeen	3
3. 2. Aanpassingen	3
4. JURIDISCHE PLANOPZET	4
4. 1. Opzet	4
4. 2. Verantwoording van keuzes	4
5. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	5
5. 1. Economische uitvoerbaarheid	5
5. 2. Grondexploitatie	5

1. INLEIDING

1. 1. Aanleiding

De gemeenteraad van Marum heeft op 28 mei 2014 het bestemmingsplan 'Herziening bestemmingsplan buitengebied' vastgesteld. In deze herziening is onder andere een aangepast tracé van de gasleiding opgenomen. Tegen deze herziening is beroep ingesteld. Op 20 mei 2015 heeft de Raad van State hierover een uitspraak gedaan. De Raad van State heeft het besluit van de raad waarbij de herziening is vastgesteld, vernietigd op grond van het ontbreken van een voldoende vergunningenstelsel in de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' en het foutief op de verbeelding weergegeven leidingentracé. Het is op basis van deze uitspraak nodig om een nieuw plan vast te stellen voor de gronden waarop deze dubbelbestemming van toepassing is. Onderhavig reparatieplan voorziet hierin.

1. 2. Plangebied

Het plangebied betreft niet het hele buitengebied, maar richt zich op de gasleiding die als gevolg van de uitspraak van de Raad van State een nieuwe regeling behoeft.

1. 3. Bij het plan behorende stukken

Dit bestemmingsplan bestaat uit drie delen:

- Een verbeelding, waarop de dubbelbestemming in het plangebied is aangegeven.
- Regels, waarin de bouw- en gebruiksmogelijkheden van de op de verbeelding vermelde dubbelbestemming zijn opgenomen.
- Deze toelichting, waarin de keuzes die in het bestemmingsplan worden gemaakt nader gemotiveerd en verantwoord worden.

De toelichting is beknopt gehouden en dient ter motivering van dit reparatieplan. De verbeelding vormt samen met de regels het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1. 4. Leeswijzer

Het bestemmingsplan is als volgt opgezet:

Hoofdstuk 2: Het vigerende plan met een weergave van de uitspraak van de Raad van State.

Hoofdstuk 3: Uitgangspunten voor de herziening.

Hoofdstuk 4: Toelichting op de gehanteerde bestemmingsregeling.

Hoofdstuk 5: Een beschrijving van de uitvoerbaarheid van deze herziening.

2. VIGERENDE PLAN MET BESLUITVORMING

De gemeenteraad van Marum heeft op 28 mei 2014 het bestemmingsplan 'Herziening bestemmingsplan buitengebied' vastgesteld. In de herziening is destijds onder andere een regeling opgenomen voor de gasleiding. Uit het rapport Samen Sterk, Samen Veilig van het Steunpunt Externe Veiligheid Groningen van 20 maart 2014, blijkt dat de betreffende gasleiding geen risicocontour kent. Dit is gebaseerd op de Risicokaart van de provincie Groningen. Geconcludeerd is dat het groepsrisico nihil is en niet toeneemt.

Tegen de vaststelling is beroep aangetekend. Bij uitspraak van 20 mei 2015 heeft de Raad van State het besluit ten behoeve van de vaststelling van de herziening deels vernietigd. Het gaat om de dubbelbestemming 'Leiding – Gas'. Het plan is op dit onderdeel vernietigd omdat het in strijd is met artikel 3.2 van de Algemene wet bestuursrecht. De eerder ingediende zienswijze door de Gasunie is niet verwerkt, terwijl dit in de zienswijzennota wel is toegezegd. Verder wordt het plan op dit onderdeel vernietigd omdat het in strijd is met artikel 14 lid 2 aanhef en onder b van het Besluit externe veiligheid buisleidingen. In het plan is namelijk geen omgevingsvergunning vereist voor de aanleg van verharde wegen en paden of het aanbrengen van andere verhardingen.

3. UITGANGSPUNTEN

3. 1. Algemeen

Centraal uitgangspunt voor dit reparatieplan is het aanpassen van het bestemmingsplan op het onderdeel dat door de Raad van State met betrekking tot de gasleiding is vernietigd. Deze aanpassingen zijn verwerkt in onderhavig reparatieplan.

3. 2. Aanpassingen

In het reparatieplan is de gehele bestemming Leiding – Gas overgenomen uit het geldende bestemmingsplan. Ten aanzien van de zaken die in de uitspraak van de Raad van State aan de orde zijn gekomen is gekozen voor de volgende insteek:

1. Ten behoeve van de dubbelbestemming ‘Leiding – Gas’ is een omgevingsvergunning toegevoegd voor de aanleg van verharde wegen en paden of het aanbrengen van andere verhardingen.
2. De ligging van de leiding is aangepast op de verbeelding, behorende bij dit reparatieplan.

4. JURIDISCHE PLANOPZET

4. 1. Opzet

Het reparatieplan bestaat uit een verbeelding waarop de gewijzigde gronden zijn begrensd en die vervolgens van een actuele bestemmingsregeling zijn voorzien. Verder zijn in de planregels de nieuwe elementen ingevoegd die voortvloeien uit de uitgangspunten van hoofdstuk 3. Tezamen met de eerdere rechtsgeldige regeling ontstaat daarmee een complete set van regels voor de gasleiding.

4. 2. Verantwoording van keuzes

In dit reparatieplan zijn de beslissingen van de Raad van State ten aanzien van de gasleiding verwerkt. Er zijn geen aanvullingen of aanpassingen gedaan die niet passen binnen de uitspraak van de Raad van State. De ligging van de gasleiding is op de verbeelding aangepast. Het omgevingsvergunningstelsel is aangevuld.

5. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

5. 1. Economische uitvoerbaarheid

Het aantonen van de economische uitvoerbaarheid van het plan door middel van een cijfermatige opzet, is voor dit bestemmingsplan niet aan de orde. Het onderhavige plan is immers primair afgestemd op de uitspraken in het kader van de procedure over de vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied 2010. Dit reparatieplan is daarmee economisch uitvoerbaar.

5. 2. Grondexploitatie

Door middel van de grondexploitatieregeling in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) beschikken gemeenten over mogelijkheden voor het verhalen van kosten voor bijvoorbeeld bouw- en woonrijp maken en hebben zij sturingsmogelijkheden, omdat in het geval van grondexploitatie door derden diverse eisen en regels gesteld kunnen worden. Indien er sprake is van bepaalde bouwplannen, dient de gemeente hiervoor een exploitatieplan op te stellen, tenzij voornoemde kosten 'anderszins verzekerd' zijn, bijvoorbeeld door overeenkomsten of eigen gronduitgifte, en het stellen van eisen met betrekking tot kwaliteit en fasering niet noodzakelijk wordt geacht. Een combinatie van een exploitatieplan en overeenkomsten is ook mogelijk.

Het onderhavige reparatieplan heeft een conserverend karakter, waarbij de bestaande situatie als uitgangspunt geldt die met inachtneming van de actuele bouw- en gebruiksregels wordt vastgelegd. Er worden geen nieuwe ontwikkelingen in de zin van bouwplannen mogelijk gemaakt. Gezien de inhoud van dit reparatieplan, zal de gemeenteraad bij vaststelling van het bestemmingsplan besluiten om geen exploitatieplan vast te stellen.