

Gemeente Loppersum
T.a.v. mevrouw T. Swijghuizen
Postbus 25
9919 ZG LOPPERSUM

Sontweg 10
9723 AT Groningen
Postbus 66
9700 AB Groningen
Telefoon 088 162 5000
info@vrgroningen.nl
www.veiligheidsregiogroningen.nl

Datum	29 september 2016	Onze referentie	Z16/011059
Aantal bijlagen	--	Uw referentie	NL.IMRO.0024.01BP0004-VO01
Behandeld door	L. de Boer	Sector	Risicobeheersing, team Specialistisch Advies
Telefoon	088 162 4931	E-mail	Lisette.deboer@vrgroningen.nl

Onderwerp **Reactie op voorontwerp-bestemmingsplan Kindcentrum Loppersum**

Geachte mevrouw Swijghuizen,

Op 22 augustus 2016 heeft Veiligheidsregio Groningen uw kennisgeving ontvangen aangaande het voorontwerp-bestemmingsplan Kindcentrum Loppersum (NL.IMRO.0024.01BP0004-VO01). In het kader van vooroverleg stelt u Veiligheidsregio Groningen in de gelegenheid tot het uitbrengen van een advies. De veiligheidsregio heeft het voorontwerp in het kader van externe veiligheid beoordeeld.

Aanleiding

Door het samengaan van scholen en andere (kind)voorzieningen is de vraag naar andersoortige huisvesting ontstaan. Het voorontwerp-bestemmingsplan voorziet in de bouw van een Kindcentrum in de kern van Loppersum. Deze ontwikkeling past niet in het vigerend bestemmingsplan. Het voorontwerp-bestemmingsplan voorziet in een juridische/planologische regeling voor het planvoornemen.

Risicobronnen en beschouwing

Uit de beoordeling van het voorontwerp en de Risicokaart blijkt dat in de nabijheid van het plangebied twee risicobronnen aanwezig zijn. Het betreft de provinciale weg N996 en het spoortracé Sauwerd – Delfzijl. Over deze twee transportassen vindt vervoer plaats van gevaarlijke stoffen. Voor ruimtelijke besluiten die voorzien in nieuwe ontwikkelingen in de omgeving van transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is het 'Besluit externe veiligheid transportroutes' (Bevt) van toepassing. De spoorlijn behoort tevens tot het landelijk basisnet en valt daarom ook onder de Regeling basisnet. Als gevolg van het Bevt en de Regeling basisnet gelden voor deze transportroutes veiligheidsafstanden.

Het plangebied ligt nabij de N996. Hierbij zijn twee ongevalsscenario's mogelijk, te weten een plasbrand en een explosie. Het effectgebied van een plasbrand is vastgesteld op 30 meter (het zogenaamde 'plasbrandaandachtsgebied'). Binnen deze zone mogen geen nieuwe objecten ten behoeve van verminderd zelfredzame personen worden geplaatst. Daarnaast geldt voor een explosie een invloedsgebied van 200 meter. Het te realiseren Kindcentrum ligt op circa 250 meter afstand van de N996 en daarmee buiten het plasbrandaandachtsgebied en het invloedsgebied.

Ten noorden van het plangebied bevindt zich spoortracé Sauwerd - Delfzijl. Het plangebied ligt op circa 170 meter afstand van het spoor en daarmee in de invloedsgebieden van een explosie (200m) en een toxische wolk (1500m).

Groepsrisico

Gelet op bovenstaande is een verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk. Om u te ondersteunen bij de invulling van deze verantwoording gaat de rest van het advies in op de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. Deze aspecten maken onderdeel uit van de verantwoording van het groepsrisico. In het bestemmingsplan ontbreekt echter de risicoberekening voor vervoer gevaarlijke stoffen. Geadviseerd wordt een dergelijke analyse uit te laten voeren en deze te betrekken bij de verantwoording van het groepsrisico.

Bestrijdbaarheid

Bij bestrijdbaarheid gaat het om de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp. Om de gevolgen zoveel mogelijk te beperken, is het van belang dat de hulpverleningsdiensten niet worden belemmerd in de uitvoering van hun taken. Om de bestrijdbaarheid goed te kunnen beoordelen is gekeken naar de bereikbaarheid en de bluswatervoorzieningen in het plangebied.

Bereikbaarheid

Het plangebied en de omgeving zijn beoordeeld op de bereikbaarheid voor hulpdiensten. Om te bepalen of de hulpdiensten tijdens een ramp of een zwaar ongeval voldoende snel kunnen optreden, is de opkomsttijd beoordeeld. Het plangebied grenst aan meerdere bestaande wegen. Hierdoor is het gebied als geheel voor hulpdiensten voldoende snel en in voldoende mate tweezijdig te benaderen.

Bluswatervoorzieningen

Het plangebied is ook beoordeeld op de aanwezigheid en beschikbaarheid van bluswatervoorzieningen. Om te bepalen of voldoende bluswater beschikbaar is, is zowel de aanwezigheid van primaire (brandkranen) als secundaire (open water) bluswatervoorzieningen beoordeeld. Het plangebied is gelegen in de kern van Loppersum. In de directe omgeving bevinden zich meerdere primaire bluswatervoorzieningen. Tevens is in nabij open water aanwezig (Loppersumse Wijmers). Hierdoor zijn de bluswatervoorzieningen in voldoende mate aanwezig.

Zelfredzaamheid

Bij zelfredzaamheid gaat het om de mogelijkheden voor personen in het invloedsgebied van een risicobron, om zichzelf in veiligheid te brengen indien een ramp of een zwaar ongeval plaatsvindt. Belangrijk aspect hierbij is, dat zij zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar zonder daadwerkelijke hulp van de hulpverleningsdiensten, bijvoorbeeld door te vluchten of te schuilen. De mate van zelfredzaamheid in het rampgebied is bepalend voor de omvang van de hulpverlening tijdens een ramp of een zwaar ongeval.

Om de zelfredzaamheid van de aanwezige personen te beoordelen, zijn het zelfredzaam vermogen en de ontvluchtig- en alarmeringsmogelijkheden beoordeeld.

Ten aanzien van de zelfredzaamheid van personen is gekeken naar het fysieke vermogen, zoals geestelijke en/of lichamelijke beperkingen van groepen personen. Uit de beoordeling blijkt dat in het plangebied een object zal worden gerealiseerd bestemd voor het verblijf van verminderd zelfredzame personen (kleine kinderen) gedurende een groot deel van de dag. De mogelijkheid voor een snelle ontvluchting dan wel ontruiming zijn voor deze groep beperkt. Het Kindcentrum ligt in de invloedsgebieden van het spoortracé. De te realiseren bebouwing is op dit moment nog niet bekend. Naar verwachting kan het toekomstige gebouw, mede gelet op de afstand tot het spoor, voldoende bescherming bieden tegen eventuele kortstondig optredende hittestralingseffecten of toxische dampen. Hierdoor is de kans op slachtoffers beperkt. Wel zijn gewonden mogelijk door glasbreuk als gevolg van optredende overdrukeffecten. Ik adviseer u om het bestuur van het Kindcentrum alsmede het personeel te informeren over de gevaren als gevolg van de risicobronnen. Daarnaast adviseer ik u om voor het Kindcentrum een noodplan op te laten stellen dat zowel uitgaat van de interne als externe risico's.

Voor zelfredzame personen bieden het plangebied en de direct omgeving daarvan voldoende mogelijkheden om het mogelijke rampgebied te ontvluchten. Omdat het plangebied volledig in het bereik van het WAS (Waarschuwing en Alarmering Systeem) ligt, is een snelle alarmering mogelijk.

Het ministerie van Justitie en Veiligheid zal het WAS tot en met 2017 handhaven en onderhouden. Daarna zal alarmering op een andere manier plaats moeten vinden. Eind 2012 is daartoe NL-Alert geïntroduceerd (alarmering via tekstberichten op de mobiele telefoon). De veiligheidsregio adviseert daarom bij een ramp niet alleen via de bestaande sirene te alarmeren, maar bijvoorbeeld ook via NL-Alert. Daarnaast kan voorlichting (bijvoorbeeld ramen/deuren sluiten en ventilatie afschakelen) leiden tot de juiste zelfredzame handelingen bij een eventuele calamiteit.

Conclusie

In de nabijheid van het voorontwerp-bestemmingsplan zijn risicobronnen aanwezig waardoor sprake is externe veiligheidsrisico's. Het betreft een provinciale weg en een spoortracé. Omdat het plangebied in het invloedsgebied van het spoortracé ligt, adviseer ik u een risicoberekening uit te laten voeren, het groepsrisico te verantwoorden en het advies van de veiligheidsregio hierin mee te laten wegen. Om u te ondersteunen bij de verantwoording zijn de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid beoordeeld. Ten aanzien van bestrijdbaarheid blijkt, dat de bereikbaarheid van het plangebied en de bluswatervoorzieningen in het plangebied voldoende zijn.

Ten aanzien van zelfredzaamheid blijkt, dat in het plangebied een object wordt gerealiseerd bestemd voor het verblijf van verminderd zelfredzame personen gedurende een groot deel van de dag. Door de afstand tot de risicobron is de kans op slachtoffers mogelijk beperkt. Toch dient bij het ontwerp van het geplande Kindcentrum rekening te worden gehouden met de effecten van een ongeluk op het spoor. De ontvluchtings- en signaleringsmogelijkheden zijn voldoende. Naast signalering via het WAS of NL-alert is het raadzaam de gebruikers van het Kindcentrum te informeren over de externe veiligheidsrisico's en te instrueren over hoe te handelen in geval van een calamiteit.

Op dit moment is de invulling van het bouwvoornemen nog niet bekend. Veiligheidsregio Groningen adviseert u gelet op bovenstaande graag vanuit onze expertise bij de nadere invulling van het bouwplan.

Tot slot adviseer ik u de paragraaf externe veiligheid gelet op bovenstaande aan te passen.

Ik ga ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Indien u naar aanleiding van deze brief nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met Lisette de Boer.

Met vriendelijke groet,
 het bestuur van Veiligheidsregio Groningen,
 namens deze, de regionaal commandant brandweer,
 namens hem,

b.a. 
 Piet Tolsma
 teamleider Specialistisch Advies

Deze brief is in afschrift verzonden aan:

- Veiligheidsregio Groningen, Cluster Eemsdelta, clustercommandant