



GEMEENTE
LOPPERSUM

Datum : 20 juli 2017
Behandeld door : J.J. Breimer
Afdeling : Werkorganisatie DEAL-gemeenten
Telefoonnummer : 0596-639700
Ons kenmerk : WABO-2017-0432

Eikemaheert
de heer P. Glas
Stedumerweg 28
9919 TE LOPPERSUM

Uw brief van : 13 april 2017
Uw kenmerk :

Verzonden: 24 JULI 2017

Onderwerp: Brief bij omgevingsvergunning

Geachte heer Glas,

U heeft op 13 april 2017 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor aanleggen van een boomgaard aan de Stedumerweg 28 te Loppersum. Wij delen u mede dat de vergunning is verleend. U treft de vergunning aan als bijlage.

Inwerkingtreding omgevingsvergunning

Deze vergunning treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Voorwaarden en voorschriften

Aan de omgevingsvergunning zijn voorwaarden en voorschriften verbonden. U moet deze naleven. Tijdens de realisatie van uw project zal een toezichthouder namens de gemeente één of meer controles uitvoeren. Indien nodig wordt het bouwwerk ingemeten.

Leges

Aan deze omgevingsvergunning zijn leges verbonden. Binnenkort ontvangt u hiervoor een nota.

Tot slot

Vragen over deze brief kunt u stellen via telefoonnummer (0596) 63 97 00 of per e-mail info@werkorganisatiedeal.nl. Om uw vragen vlot te kunnen beantwoorden, verzoeken wij u het kenmerk bij de hand te houden of in de e-mail te vermelden.

Burgemeester en wethouders van de
gemeente Loppersum,
namens dezen,

de heer G.H. Alderink
directeur
Werkorganisatie DEAL-gemeenten

BEZOEKADRES
Molenweg 12
9919 AH Loppersum

OPENINGSTIJDEN
maandag t/m woensdag
8.30 uur - 16.30 uur
donderdag
8.30 uur - 18.00 uur
vrijdag
8.30 uur - 12.00 uur

POSTADRES
Postbus 25
9919 ZG Loppersum

Telefoon (0596) 54 82 00
Telefax (0596) 54 82 01

www.loppersum.nl
gemeente@loppersum.nl

Omgevingsvergunning gemeente Loppersum

Inhoudsopgave

1. Aanvraag
2. Procedure
3. Overwegingen voorafgaand aan de besluitvorming
4. Besluit
5. Leges
6. Bekendmaking
7. In werking treden van de vergunning
8. Mogelijkheid van beroep
9. Bijlagen
10. Voorwaarden en voorschriften

1. Aanvraag

Op 13 april 2017 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer WABO-2017-0432.

Gegevens aanvrager

Naam aanvrager : Eikemaheert
Adres aanvrager : Stedumerweg 28, 9919 TE te Loppersum

Omschrijving

De aanvraag betreft : aanleggen van een boomgaard
De aanvraag bevat de activiteiten : - het uitvoeren van een werk of werkzaamheden (art. 2.1, lid 1, sub b Wabo)
- het gebruiken van gronden/bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (art. 2.1, lid 1, sub c Wabo)
- het oprichten, veranderen of in werking hebben van een inrichting (art. 2.1, lid 1, sub e Wabo)

Locatie

plaatselijk bekend : Stedumerweg 28 te Loppersum
kadastraal bekend : Gemeente Loppersum, sectie F, nummer 723

2. Procedure

Bevoegd gezag

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Loppersum is bevoegd om op de aanvraag te beslissen.

Kennisgeving

Een kennisgeving van de aanvraag is op 13 april 2017 gepubliceerd in de Ommelander Courant en op de internetpagina van de gemeente Loppersum.

Indieningsvereisten en ontvankelijkheid

Wij hebben de aanvraag aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Advies

Gelet op artikel 2.26 Wabo en ook gelet op de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), hebben wij geen advies gevraagd aan de stichting Libau welstands- en monumentenzorg Groningen.

3. Overwegingen voorafgaand aan de besluitvorming

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente (hierna ons college) heeft, bij het nemen van het hierna genoemde besluit, het volgende overwogen.

3.1 Overwegingen ten aanzien van activiteiten die zijn genoemd in artikel 2.1, lid 1 van de Wabo, onder de letter(s):

b. Overwegingen ten aanzien van het uitvoeren van werk/werkzaamheden zoals bedoeld in het bestemmingsplan.

Het perceel, waarop bedoeld project van toepassing, is gelegen in het plangebied van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied'. De grond van bedoeld perceel heeft de bestemming 'Agrarisch en de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 4' en 'Waarde – Geomorfologie'. Tevens zijn de gronden voorzien van de functieaanduiding 'Intensieve veehouderij'.

Op grond van artikel 25 van dit bestemmingsplan zijn de aangewezen gronden mede bestemd voor het behoud van de geomorfologische waarden. Gelet op de werkzaamheden voor het aanleggen van een boomgaard geldt voor de aangevraagde activiteit een vergunningplicht voor werken en werkzaamheden (artikel 25.2).

Een omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien op basis van een inrichtingsplan door een daartoe bevoegde instantie is aangetoond dat geen afbreuk wordt gedaan aan de omschreven waarden. De voor 'waarde – geomorfologie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar andere voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud van de laagten die vanuit de natuurlijke oorsprong met de waterlopen samenhangen of hebben samengehangen en van de herkenbare verkaveling die daarmee samenhangt.

Tezamen met de aanvraag omgevingsvergunning is er een inrichtingsplan ingediend. Ten aanzien van geomorfologie wordt in het onderzoek gesteld dat eventueel aanwezige geomorfologische waarden niet worden bedreigd door de voorgenomen werkzaamheden. Het inrichtingsplan maakt onderdeel uit van dit besluit.

Gelet op het bovenstaande hoeft de aanvraag zodoende niet te worden geweigerd.

c. Overwegingen ten aanzien van het gebruiken van gronden/bouwwerk in strijd met het bestemmingsplan.

Bestemmingsplan

Het perceel ligt in het plangebied van het bestemmingsplan 'Buitengebied' en heeft de bestemming 'Agrarisch'. Ter plaatse van het bouwvlak geldt de functieaanduiding 'intensieve veehouderij'. De gronden hebben daarnaast deels de dubbelbestemmingen 'Waarde - Geomorfologie' en 'Waarde - Archeologie 4'.

De voor 'Waarde - Archeologie 4' aangewezen gronden zijn mede bestemd voor het behoud van archeologische (verwachtings)waarden. De voor 'Waarde - Geomorfologie' aangewezen gronden zijn mede bestemd voor het behoud van de laagten die vanuit de natuurlijke oorsprong met de waterlopen samenhangen of hebben samengehangen en van de herkenbare verkaveling die daarmee samenhangt. In dit geval gaat het om de laagte van de bedding van de voormalige Fivel.

Het biologisch houden van kippen en de akkerbouwactiviteiten zijn binnen de agrarische bestemming bij recht mogelijk. Fruitteelt is binnen de agrarische bestemming en op grond van de geomorfologische dubbelbestemming echter niet toegestaan.

Buitenplanse afwijking

Ons college kan op basis van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), middels een uitgebreide procedure afwijken van het bestemmingsplan voor de realisatie van de boomgaarden, onder de voorwaarde dat de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Structuurvisie Loppersum

In de Structuurvisie is het behoud van het waardevolle cultuurlandschap, met onderscheiden kenmerken van het wierdenlandschap, het wegdorpen- en het dijkenlandschap als beleidskeuze opgenomen. De grootschalige openheid is een belangrijke waarde voor het grondgebied als geheel.

De grondgebonden landbouw blijft een belangrijke economische drager voor het buitengebied. Er wordt ingezet op ruime ontwikkelingsmogelijkheden voor de grondgebonden landbouw, binnen de randvoorwaarden van natuur en landschap.

Provinciaal beleid

Onlangs zijn de nieuwe Omgevingsvisie en -verordening vastgesteld. In de Omgevingsvisie is opgenomen dat de uitoefening van intensieve veehouderij, het gebruik van stallen en de bouw van stalruimte voor intensieve veehouderij grote afbreuk doen aan de belevingswaarde van de leefomgeving.

De uitbreidingsmogelijkheden van intensieve veehouderijen worden de komende jaren dan ook in toenemende mate beperkt. Het streven van de provincie is om bedrijven die voornemens zijn verdere stappen richting verduurzaming te zetten, te ondersteunen.

Op grond van de kaarten horend bij de Omgevingsverordening zijn de bestaande sloten in het gebied aangewezen als karakteristieke waterloop en is de voormalig bedding van de Fivel aangeduid als karakteristieke laagte. Ruimtelijke plannen die betrekking hebben op deze waterlopen en laagten bevatten regels gericht op de bescherming van onder meer het beloop, het profiel en de openheid ervan.

Afweging

De omschakeling van een intensieve veehouderij naar een gemengd en biologisch agrarisch bedrijf is passend binnen het gemeentelijk beleid. Het landschap vormt in dit geval een belangrijke randvoorwaarde.

De provincie Groningen heeft in een brief van 21 juli 2016 aangegeven dat de aardkundige waarde van de laagte groot is; in het zeer open landschap zijn de oude rivierloop en oude oeverwallen nog goed zichtbaar.

Met de aanleg van de boomgaarden en de houtsingels neemt de herkenbaarheid af. In de brief wordt voorgesteld een alternatieve situering te onderzoeken, waarbij de boomgaarden op de oeverwal in plaats van in de laagte worden geplaatst.

Met de provincie heeft daarop op 8 september 2016 nader overleg plaatsgevonden. Daarbij heeft zij ambtelijk aangegeven de omschakeling van een intensief- naar een gemengd biologisch agrarisch bedrijf een bijzonder positieve ontwikkeling te vinden. Tegelijkertijd is nogmaals benadrukt dat een goede landschappelijke inpassing van de boomgaarden, gezien de waarden van het gebied, daarbij essentieel is.

Het standpunt van de provincie is op 8 september 2016 ook met de initiatiefnemer besproken. Hij heeft aangegeven open te staan voor een alternatieve situering van de boomgaarden, mits dit de gewenste biologische bedrijfsvoering niet belemmert.

Ontwerpbesluit

Van 30 mei tot en met 10 juli 2017 heeft het ontwerpbesluit ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Op 1 juni 2017 heeft de provincie Groningen aangegeven dat de ontwerp-omgevingsvergunning geen aanleiding geeft om een zienswijze in dienen. De provincie gaat ervan uit dat de aanleg en instandhouding van het inrichtingsplan in de definitieve omgevingsvergunning als voorwaarde wordt opgenomen. In het besluit is deze voorwaarde opgenomen.

Gezien het voorgaande besluit het college om mee te werken aan het verzoek, middels een uitgebreide procedure op basis van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3° Wabo. Mits nader een planschadeovereenkomst wordt getekend.

Met betrekking tot deze planologische maatregel is op 11 april 2017 door de aanvrager een 'Planschadevergoedingsovereenkomst' ondertekend. Deze maakt onderdeel uit van dit besluit.

Uit stedenbouwkundig oogpunt zijn er geen bezwaren tegen dit plan. Daarnaast doet het plan geen afbreuk aan de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden, dan wel aan de verkeersveiligheid in de omgeving.

e. Overwegingen ten aanzien van het oprichten, veranderen of in werking hebben van een inrichting

De aanvrager heeft het onderdeel milieu op 16 mei 2015 uit de aanvraag gehaald.

3.2 Overwegingen ten aanzien van adviezen en documenten.

De adviezen van Libau welstands- en monumentenzorg Groningen en van de Veiligheidsregio Groningen zijn niet op een onzorgvuldige manier tot stand gekomen en geven geen aanleiding tot twijfel over de juistheid van de conclusies, zodat de adviezen kunnen worden gevolgd.

4. Besluit

Dit besluit is tot stand gekomen volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Gebleken is dat de aanvraag voldoet aan de eisen die de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht daaraan stellen.

Gelezen de aanvraag voor een omgevingsvergunning, rekening houdend met de wettelijk verplichte toetsen en adviezen, besluit ons college onder de in de bijlage genoemde voorwaarden en voorschriften:

De aangevraagde omgevingsvergunning (zoals beschreven onder punt één van dit besluit) te verlenen op grond van artikel 2.1, lid 1, onder b in samenhang met artikel 2.11 van de Wabo en 2.1, lid 1, onder c in samenhang met artikel 2.12 van de Wabo.

Onderdeel van het besluit vormen gewaarmerkte bijlagen die met dit besluit zijn meegezonden.

Burgemeester en wethouders van de
gemeente Loppersum,
namens dezen,



de heer G.H. Aalderink
directeur
Werkorganisatie DEAL-gemeenten

Loppersum, 20 juli 2017

Verzenddatum: 24 JULI 2017

5. Leges

Omschrijving leges		Bedrag
Aanlegactiviteit	€	460,70
Buitenplanse afwijking (artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 Wabo)	€	2.385,10
Nadere onderzoeken (buitenplanse afwijking)	€	1.340,00
Totaal	€	<u>4.185,80</u> ⁺

Een nota voor het totaalbedrag wordt u binnenkort toegezonden.

6. Bekendmaking

Dit besluit wordt gepubliceerd in de Ommelander Courant, de Staatscourant en op de internetpagina van de gemeente Loppersum.

Een afschrift van dit besluit wordt gestuurd naar:

Hoeve Advies B.V.
Tav de heer W. Hoeve
Oude Rijksweg 561
7954 GM ROUVEEN

7. In werking treden van de vergunning

Deze vergunning treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van dit besluit niet.

8. Beroep

Tegen dit besluit kan binnen zes weken na bekendmaking beroep worden aangetekend door belanghebbenden. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet.

Daarnaast kunt u in spoedeisende gevallen de voorzieningenrechter verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Dit verzoek kunt u samen met een kopie van uw bezwaarschrift sturen aan

de voorzieningenrechter van de sector Bestuursrecht van de rechtbank Noord-Nederland, locatie Groningen, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

U kunt ook digitaal het beroep- en verzoekschrift indienen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

9. Bijlagen

Bij dit besluit behoren gewaarmerkte bijlagen die met dit besluit zijn meegezonden.

10. Voorwaarden en voorschriften

A. Voorwaarden

Het inrichtingsplan maakt onderdeel uit van de omgevingsvergunning. De aanleg en de instandhouding dient conform het inrichtingsplan te worden uitgevoerd.

Uit het oogpunt van veiligheid

- Om graafschade te voorkomen en de veiligheid van de graver en de directe omgeving te bevorderen, moet voorafgaand aan een mechanische grondroering, een zogenaamde "Klic-melding" worden gedaan. De Wet Informatie-uitwisseling Ondergrondse Netten (beter bekend als "grondroerdersregeling") verplicht iedere grondroerder (graver) hiertoe. Deze melding kunt u doen via Klic-online, telefonisch op 0800 - 0080 of per fax (info op www.klic.nl).

Bodemwerkzaamheden

- Bij de werkzaamheden vrijkomende grond dient zoveel mogelijk op het kadastraal perceel hergebruikt te worden.
- Bij aan- of afvoer van (herbruikbare) grond en/of bouwstoffen gelden de regels van het Besluit bodemkwaliteit. Voor meer informatie hierover verwijzen we u kortheidshalve naar de internetsite meldpunt bodem <https://meldpuntbodemkwaliteit.agentschapnl.nl>.
- Een ieder die op of in de bodemhandelingen verricht en die weet of redelijkerwijs had kunnen vermoeden dat door die handelingen de bodem kan worden verontreinigd of aangetast, is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd, teneinde die verontreiniging of aantasting te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk ongedaan te maken.