



GEMEENTE  
**LOPPERSUM**

# Ruimtelijke onderbouwing Fraamweg 9 te Middelstum





# Ruimtelijke onderbouwing Fraamweg 9 te Middelstum

V A S T G E S T E L D

Inhoud

---

Rapport en bijlagen

16 november 2016

Projectnummer 135.00.03.48.00



Ideeën voor een plek



# Inhoudsopgave

|          |  |           |
|----------|--|-----------|
| <b>1</b> | <b>Inleiding</b>   | <b>5</b>  |
| 1.1      | Aanleiding planherziening                                      | 5         |
| 1.2      | Ligging, begrenzing en juridische status van het besluitgebied | 6         |
| 1.3      | Opbouw onderbouwing  | 6         |
| <b>2</b> | <b>Planbeschrijving</b>  | <b>7</b>  |
| 2.1      | Huidige situatie   | 7         |
| 2.2      | Nieuwe situatie  | 8         |
| <b>3</b> | <b>Beleidskader</b>  | <b>11</b> |
| 3.1      | Provinciaal beleid   | 11        |
| 3.2      | Gemeentelijk beleid  | 13        |
| 3.3      | Conclusie  | 17        |
| <b>4</b> | <b>Milieu en overige randvoorwaarden</b>                       | <b>19</b> |
| 4.1      | Bodem  | 19        |
| 4.2      | Geluid   | 19        |
| 4.3      | Luchtkwaliteit   | 20        |
| 4.4      | Bedrijven en milieuzonering                                    | 20        |
| 4.5      | Externe veiligheid   | 21        |
|          | 4.5.1 Inrichtingen   | 21        |
|          | 4.5.2 Vervoer van gevaarlijke stoffen                          | 22        |
|          | 4.5.3 Buisleidingen  | 23        |
|          | 4.5.4 Conclusie  | 24        |
| 4.6      | Waterhuishouding   | 24        |
| 4.7      | Archeologie en cultuurhistorie                                 | 24        |
| 4.8      | Ecologie   | 25        |
| <b>5</b> | <b>Juridische vormgeving</b>                                   | <b>31</b> |
| <b>6</b> | <b>Economische uitvoerbaarheid</b>                             | <b>33</b> |
| <b>7</b> | <b>Maatschappelijke uitvoerbaarheid</b>                        | <b>35</b> |



# Inleiding



## 1.1

### Aanleiding planherziening

De aanleiding van de ruimtelijke onderbouwing ligt in het voornemen een nieuwe graanschuur te bouwen in traditionele stijl ter vervanging van twee bestaande kleinere schuren op het bouwperceel ten behoeve van het agrarische bedrijf.

Het perceel valt binnen het bestemmingsplan Buitengebied (vastgesteld 27 mei 2013). In dit vigerende bestemmingsplan zijn de gronden bestemd als Agrarisch met een bouwvlak en de functieaanduiding 'intensieve veehouderij'. Daarnaast zijn de gronden voorzien van de dubbelbestemmingen Waarde - Archeologie 1, Waarde - Archeologie 2, Leiding - Hoogspanningsverbinding, Waarde - Wierde en Waarde - Invloedsgebied wierden.



Uitsnede verbeelding bestemmingsplan Buitengebied

Het voornemen voldoet niet aan het bestemmingsplan omdat de nieuwe schuur deels buiten het bouwvlak zal worden gebouwd en niet voldaan kan worden aan de criteria voor de binnenplanse afwijkingen voor het verschuiven of vergroten van het bouwvlak zoals zijn opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied. Daarnaast zal het voornemen moeten voldoen aan de voorwaarden die voortvloeien uit de verschillende dubbelbestemmingen.

De gemeente is in principe bereid aan het verzoek voor de uitbreiding van de bedrijfsbebouwing medewerking te verlenen middels een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan. Een aanvraag voor een omgevingsvergunning dient vergezeld te gaan van een goede ruimtelijke onderbouwing. Het voorliggende rapport voorziet daarin.

## **1.2**

### **Ligging, begrenzing en juridische status van het besluitgebied**

Het besluitgebied betreft het perceel aan de Fraamweg 9 te Middelstum. Hier zullen twee bestaande schuren worden gesloopt en een nieuwe graanschuur worden gebouwd.

Het perceel wordt begrensd door omliggende agrarische percelen.

## **1.3**

### **Opbouw onderbouwing**

In het volgende hoofdstuk volgt de planbeschrijving, dit hoofdstuk gaat in op de huidige en de toekomstige situatie van het besluitgebied. In hoofdstuk 3 worden het relevante rijksbeleid, het beleid van de provincie Groningen en het beleid van de gemeente Loppersum behandeld. In hoofdstuk 4 komt het onderdeel 'milieu en overige randvoorwaarden' aan de orde.

De onderdelen die in dit hoofdstuk worden behandeld, zijn milieu (bodem, geluid, luchtkwaliteit), externe veiligheid, waterhuishouding, archeologie en cultuurhistorie en ecologie. In hoofdstuk 5 komen de feitelijke en juridische planopzet aan de orde. Hoofdstuk 6 gaat in op de economische uitvoerbaarheid. Ten slotte wordt in hoofdstuk 7 ingegaan op de maatschappelijke uitvoerbaarheid.



# Planbeschrijving

# 2

## 2.1

### Huidige situatie

In het besluitgebied is op dit moment een agrarisch bedrijf gevestigd. De huidige bedrijfsvoering betreft een intensieve veehouderij waar kippen worden gehouden.

LIGGING, BEGRENZING EN  
OMGEVING BESLUITGEBIED

Rondom de bedrijfsbebouwing ligt agrarisch bouwland. Het besluitgebied ligt ten zuid-westen van de kern van Middelstum, midden in het agrarisch gebied. Het besluitgebied maakt dan ook deel uit van het buitengebied van Middelstum.

Op het perceel is de nodige bebouwing aanwezig, zo zijn er naast de bestaande bedrijfswoning vier schuren en een aantal silo's aanwezig. Daarnaast is het perceel rondom de bestaande schuren verhard. Rondom het perceel is beplanting in de vorm van bomen en struiken aanwezig. Op het bouwperceel is een sloot aanwezig.

BEBOUWING, GEBRUIK EN  
VERHARDING

De navolgende luchtfoto's geven een beeld van de ligging van het projectgebied en de omgeving en van de huidige situatie op het perceel.



Ligging projectgebied (bron: bingmaps)



Huidige inrichting perceel (bron: bingmaps)

## 2.2

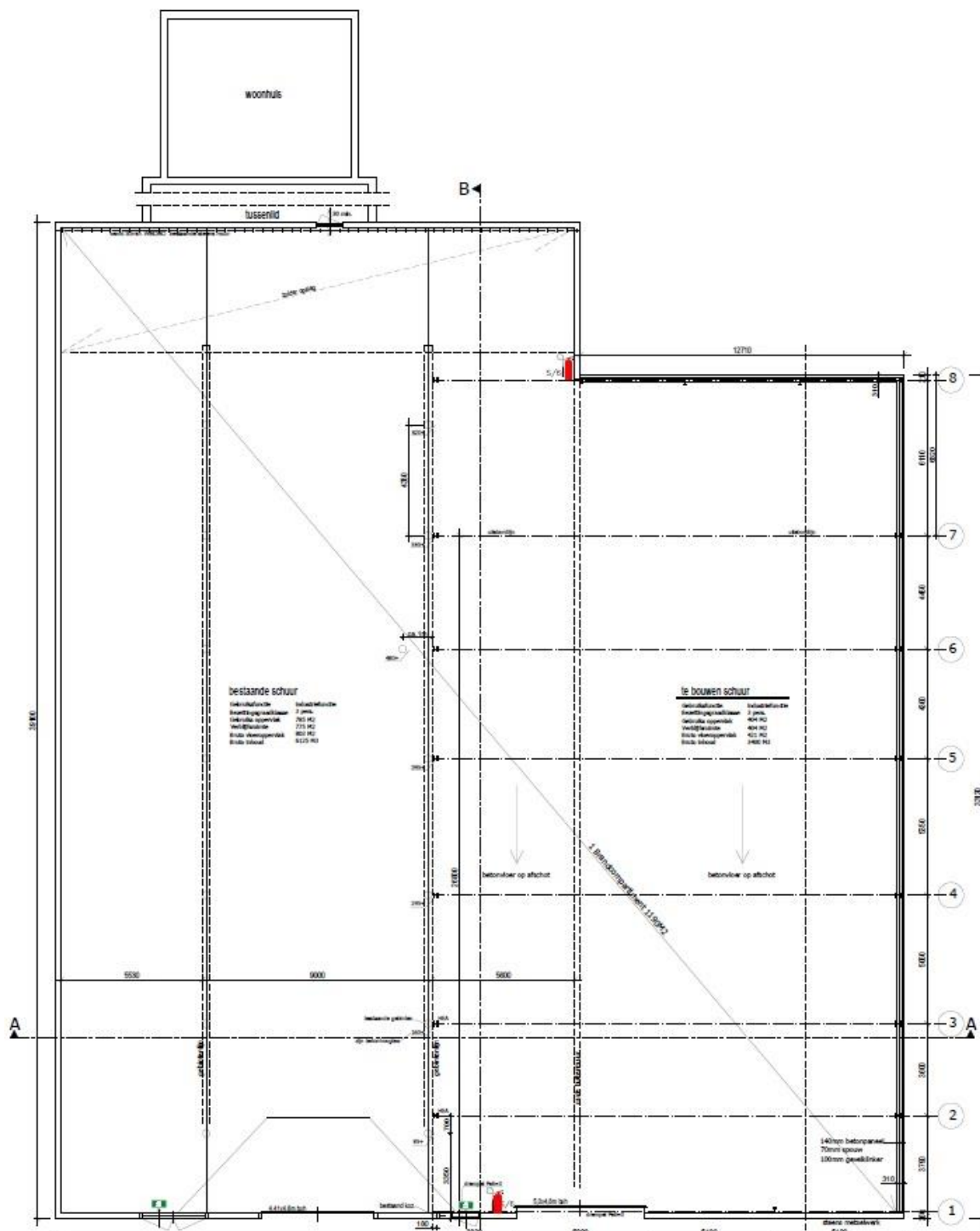
### **Nieuwe situatie**

Het voornemen bestaat een nieuwe graanschuur te bouwen. Twee bestaande schuren aan de oostkant van het bouwperceel zullen worden gesloopt. De bebouwde oppervlakte van het terrein neemt hierdoor per saldo toe met ca. 169 m<sup>2</sup>.

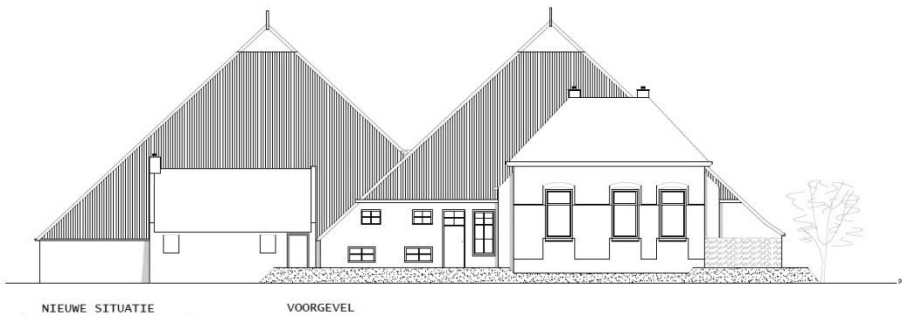
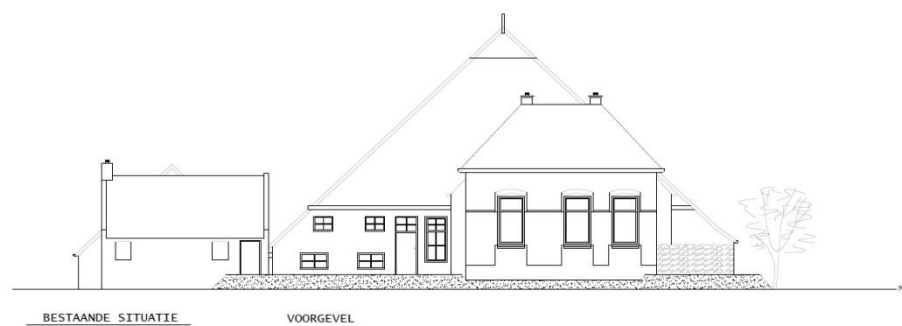
De oude graanopslag van de aanvragers voldoet niet langer aan de huidige eisen qua capaciteit en hygiëne. Daarnaast zijn de twee te slopen schuren voorzien van asbestdaken die gesaneerd dienen te worden. Vanwege zware aardbevingsschade zijn deze schuren in het geheel aan vervanging toe.

De nieuwe schuur zal aan de oostkant het bouwvlak met ongeveer 5 m overschrijden.

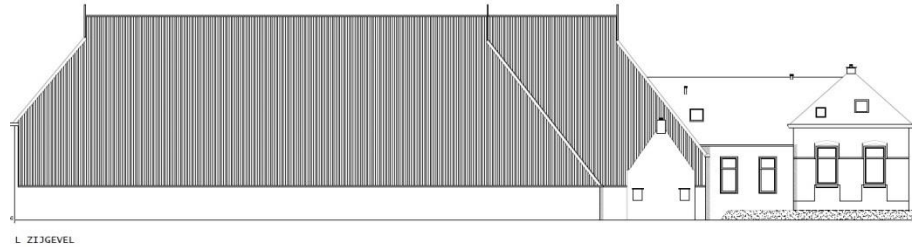
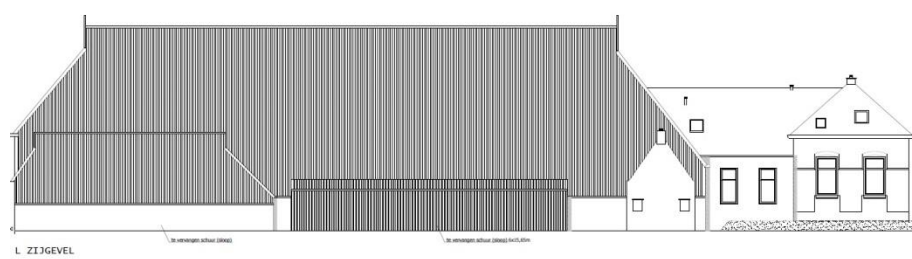
Hierna is de voorgenumen nieuwe bebouwing weergegeven.



Plattegrond met rechts de nieuwe schuur



Voorgevel bestaand (boven) en nieuw (onder)



Gevelaanzichten bestaand (boven) en nieuw (onder)

## 3.1

### Provinciaal beleid

Het Provinciale Omgevingsplan 2009 - 2015 (POP) is op 1 juni 2016 opgevolgd door de Omgevingsvisie provincie Groningen 2016 - 2020. De Omgevingsvisie heeft, net als het voorgaande POP, de status van een structuurvisie. Net zoals in het POP heeft de provincie Groningen het beleid (milieubeleidsplan, verkeers- en vervoersplan, regionaal waterplan en de aanwijzing van het basisnet artikel 23 van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen) in één document gebundeld, dat de provincie Groningen in het kader van de in ontwikkeling zijnde Omgevingswet, de Omgevingsvisie noemen.

OMGEVINGSVISIE EN  
OMGEVINGSVERORDENING

Tegelijk met de Omgevingsvisie is ook de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016 vastgesteld. In de Omgevingsverordening zijn de regels voor de fysieke leefomgeving gebundeld in een document.

Op grond van de Omgevingsverordening dient de agrarische bedrijfsbebouwing te worden geconcentreerd binnen een op de verbeelding aangewezen agrarisch bouwperceel. Het agrarisch bouwperceel mag niet groter zijn dan 2 ha. Als het bouwperceel in omvang toeneemt boven de 1 ha, dient de maatwerkbenadering te worden gevolgd, waarbij in de toelichting de beschrijving van de wijze waarop bij de situering, omvang en vormgeving van het bouwperceel rekening is gehouden met die in de verordening genoemde elementen.

AGRARISCH BOUWPERCEEL

In casu zal het bestaande bouwvlak gering worden overschreden door de herbouw van de schuur. De totale omvang van het agrarisch bouwperceel zal ruim onder de 2 ha blijven. Hieronder is een uiteenzetting gegeven hoe rekening is gehouden met onder meer de bovenbedoelde elementen waarbij tot de conclusie wordt gekomen dat een landschappelijk inpassingsplan in casu niet nodig wordt geacht.

#### a. Historisch gegroeide landschapsstructuur

De locatie Fraamweg 9 is gelegen in het Hogeland, een oud zeekeleigebied in Noord-Groningen. Het gebied wordt kenmerkt door karakteristieke wierdedorpen, statige agrarische bedrijven en weidse uitzichten. Het hele gebied is archeologisch zeer waardevol vanwege een groot aantal beschermde wierden, klooster- en borgterreinen. De boerderij draagt de naam Rodeschool, vernoemd naar het voorwerk van het klooster van Aduard.

De graanschuur is gesitueerd op de rand van de wierde ter vervanging van twee bestaande kleine schuren. Van belang is de openheid van en het zicht op en de

herkenbaarheid van de wierde te behouden. Met dit plan vindt geen wezenlijke verandering plaats ten opzichte van de huidige situatie binnen de historisch gegroeide landschapsstructuur en reliëf.

b. Afstand houden tot ruimtelijke elementen

De ontwikkelingen op het perceel aan de Fraamweg 9 sluiten aan op de modernisering van het bedrijf (qua capaciteit en hygiëne). De situatie zal niet wezenlijk veranderen omdat twee kleine schuren worden vervangen door een grotere graanschuur in oude Groningse stijl (5 m breder). In dat opzicht draagt het plan qua bouwstijl bij aan de ruimtelijke kwaliteit van het gebied.

c. Goede infrastructurele ontsluiting

Het bedrijfsdeel heeft en houdt een eigen ontsluiting van het erf op de huidige locatie. De bestaande ontsluiting van het erf is afdoende en zal dat ook voor de toekomst zijn.

d. Zorgvuldige en evenwichtige ordening, maatvoering en vormgeving van de bedrijfsgebouwen

De materiaalkeuze, het kleurgebruik en detaillering van de nieuwe schuur is afgestemd op de bestaande schuren. De welstandscommissie heeft reeds een positief advies afgegeven ten aanzien van het gehele bebouwingsbeeld. De nieuwe schuur is qua vorm, maatvoering en ordening in samenhang met de bestaande bebouwing.

e. Erfinrichting, zorgvuldig afgestemd op het landschapstype

De bestaande bebouwing is reeds omlijst met oude bomen en andere opgaande beplanting. De nieuwe schuur zal de bestaande schuren vervangen en 5 m breder worden, maar het beeld en het silhouet van het erf zal niet wezenlijk veranderen. Rond het erf ligt al veel waardevolle beplanting die wordt gehandhaafd. Aanvullende beplanting wordt niet aangeraden, om het zicht op de wierde open te houden. Bovendien kan het aanplanten van nieuwe diepgaande beplanting kan het archeologisch monument verstoren, waar een deel van het erf op ligt. Met dit plan vindt geen aantasting van het reliëf plaats.

f. Niet meer in gebruik zijnde opstallen

Op het erf zijn geen opstallen aanwezig die geen functie meer vervullen. Het saneren van voor de bedrijfsvoering niet meer in gebruik zijnde opstallen is dan ook niet aan de orde.

g. Het woon- en leefklimaat van direct omwonenden

De graanschuur heeft ruimtelijk gezien geen directe consequenties voor het woon- en leefklimaat van direct omwonenden. Het betreft vervanging van het reeds bestaande met een uitbreiding van 169 m<sup>2</sup> (verbreding van ca. 5 m) voor de opslag van graan. De bestaande zichtlijnen of doorzichten vanaf omliggende erven zullen niet noemenswaardig worden verstoord. Dezelfde activiteit vindt plaats als binnen de bestaande schuren.

#### h. Nachtelijke uitstraling

Het betreft een graanschuur, waarvoor het van belang is dat er geen lichttoetreding (of uittreding) plaats vindt. Er is daarom geen sprake van nachtelijke uitstraling.

#### Conclusie

Gelet op de reeds aanwezige beplanting en het feit dat het plan ligt binnen het open wierdenlandschap wordt in deze specifieke situatie een landschappelijk inpassingsplan niet noodzakelijk geacht, maar dient zorg te worden gedragen voor de reeds aanwezige beplanting. Als voorwaarde aan de omgevingsvergunning is opgenomen dat zorg dient te worden gedragen voor een goede landschappelijke inpassing, inhoudende dat de bestaande beplanting zoveel mogelijk in stand wordt gehouden.

Verder zal de nieuwe bebouwing deels op een door de provincie aangewezen wierde en de hierom heen liggende zone. Op grond van de verordening dient het reliëf van de wierde te worden beschermd, alsook de landschappelijke openheid rondom de wierde. Het voornemen zal geen afbreuk doen aan het reliëf en de openheid. Het voornemen is reeds voorgelegd aan het bouwheerschap van de provincie Groningen, die heeft laten weten geen bezwaren te hebben tegen het voornemen.

### **3.2**

#### **Gemeentelijk beleid**

In 2012 is de structuurvisie voor de gemeente Loppersum vastgesteld. De structuurvisie geeft een ruimtelijke visie op de toekomstige ontwikkeling voor de middellange termijn (tot ongeveer 2020).

STRUCTUURVISIE

Het hoofddoel is om diverse bestaande beleidsstukken in één structuurvisie samen te brengen, deze te plaatsen in het toekomstig perspectief en daarvan de consequenties in beeld te brengen.

In de structuurvisie is opgenomen dat bij nieuwe bebouwing in de agrarische- of woningbouwsfeer, aandacht besteed zal moeten worden aan de streekeigen bebouwingskarakteristiek.

Het vigerende bestemmingsplan voor het besluitgebied is het bestemmingsplan Buitengebied (vastgesteld op 27 mei 2013). Onderstaand zijn de verschillende bestemmingen en aanduidingen van het besluitgebied in dit bestemmingsplan weergegeven.

BESTEMMINGSPLAN

Het gedeelte van het plan dat binnen het bouwvlak valt heeft de bestemmingen:

- enkelbestemming Agrarisch;
- functieaanduiding 'intensieve veehouderij';
- dubbelbestemming Leiding - Hoogspanningsverbinding;
- dubbelbestemming Waarde - Archeologie 2;

- dubbelbestemming Waarde - Archeologie 1;
- dubbelbestemming Waarde - Invloedsgebied wierden.

Het gedeelte van het plan dat buiten het bouwvlak valt heeft de bestemmingen:

- enkelbestemming Agrarisch;
- dubbelbestemming Leiding - Hoogspanningsverbinding;
- dubbelbestemming Waarde - Archeologie 1;
- dubbelbestemming Waarde - Wierde.

De aanvraag is in strijd met de bouwregels voor gebouwen van het vigerende bestemmingsplan op een aantal punten:

#### Bestemming Agrarisch

#### BOUWVLAK

De beoogde nieuwe schuur valt deels buiten het bouwvlak. De regels van het bestemmingsplan bepalen dat alle gebouwen van een agrarisch bedrijf worden gebouwd binnen het bouwperceel, gelegen binnen het bouwvlak dat als zoekgebied fungeert. Hiervan kan bij een omgevingsvergunning binnenplannen worden afgeweken ten behoeve van het verschuiven van het bouwvlak, mits:

- de totale bebouwde oppervlakte niet wordt vergroot;
- is aangetoond dat de verschuiving noodzakelijk is voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering;
- de ordening, maatvoering en vormgeving van de bedrijfsgebouwen evenwichtig is;
- er overeenstemming is over een goede landschappelijke inpassing en de uitvoering van het plan voor landschappelijke inpassing is geborgd; het gebruik van de bebouwing is uitsluitend toegestaan indien de erfbeplanting overeenkomstig het beplantingsplan is aangelegd en vervolgens in stand wordt gehouden;
- geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het milieu, de kwaliteit van de bodem en het grond- en oppervlaktewater;
- geen negatieve invloed hebben op de ontwikkelingsmogelijkheden van andere gronden en gebouwen.

Aan deze voorwaarden kan niet worden voldaan, aangezien de totale bebouwde oppervlakte wel wordt vergroot.

#### AFSTAND TOT DE VOOR- GEVEL VAN DE BEDRIJFS- WONING EN DE BOUWGRENS

Daarnaast is in de regels van het bestemmingsplan bepaald dat de bedrijfsgebouwen minimaal 3 m achter de voorgevel van de bedrijfswoning en minimaal 20 m vanaf de naar de weg gekeerde bouwperceelgrens/grenzen van de openbare weg dienen te worden gebouwd, dan wel overeenkomstig de bestaande situatie.

Het bedrijfsgebouw is gesitueerd op minder dan 20 m vanaf de naar de weg gekeerde bouwperceelgrens en op meer dan 20 m van de grens van de openbare weg. Een mogelijkheid om af te wijken van deze bepaling is opgenomen in artikel 3.4 sub a sub 5 van het bestemmingsplan onder de voorwaarden dat:



- geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het milieu, de kwaliteit van de bodem en het grond- en oppervlaktewater;
- geen negatieve invloed hebben op de ontwikkelingsmogelijkheden van andere gronden en gebouwen;
- gezorgd wordt voor een goede landschappelijke inpassing.

Naar verwachting zal geen sprake zijn van een onevenredige afbreuk aan het milieu, de kwaliteit van de bodem en het grond- en oppervlaktewater. Ook worden er geen negatieve invloeden op de ontwikkelingsmogelijkheden van andere gronden en gebouwen verwacht met de realisatie van de graanschuur. Tevens wordt een landschappelijk inpassingsplan in dit specifieke geval niet nodig geacht met raadpleging van een landschapsarchitect (zie ook voorgaande paragraaf):

- De bestaande bebouwing is reeds omlijst met oude bomen en andere opgaande beplanting. De nieuwe schuur zal de bestaande schuren vervangen en 5 m breder worden, waardoor niet een wezenlijk andere situatie zal optreden als voorheen.
- De beoogde schuur is gesitueerd in de zone van de wierde. Van belang is de openheid van en het zicht op en de herkenbaarheid van de wierde te behouden. Extra aanplant wordt dan ook niet nodig geacht. Met dit plan vindt geen aantasting van het reliëf plaats.
- De welstandscommissie heeft reeds een positief advies afgegeven ten aanzien van het gehele bebouwingsbeeld. De nieuwe schuur is qua vorm, maatvoering en ordening in samenhang met de bestaande bebouwing.
- Deels ligt op het erf een archeologisch monument. Het aanplanten van nieuwe diepgaande beplanting kan het monument verstoren.

Gelet op de aanwezige beplanting en het feit dat het plan ligt binnen het open wierdenlandschap wordt een landschappelijk inpassingsplan niet noodzakelijk geacht, maar dient zorg te worden gedragen voor de reeds aanwezige beplanting.

#### Leiding - Hoogspanningsverbinding

Op grond van de dubbelbestemming Leiding - Hoogspanningsverbinding mag ten behoeve van functies anders dan de hoogspanningsverbinding, uitsluitend worden gebouwd indien het bouwplan betrekking heeft op vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken.

Hiervan kan worden afgeweken voor het bouwen binnen de belemmeringsstrook overeenkomstig de andere daar voorkomende bestemming(en) indien de veiligheid van de betrokken leiding niet wordt geschaad en vooraf schriftelijk advies is ingewonnen bij de betrokken leidingbeheerder.

Het nieuwe bedrijfsgebouw betreft volledige nieuwbouw. In het kader van het vooroverleg is advies ingewonnen bij de leidingbeheerder Tennet. Aangezien de geplande graanschuur buiten de belemmeringsstrook van 25 m vanuit het hart van de leiding blijft zijn er geen bezwaren tegen het voornemen.

#### Waarde - Archeologie 1

De dubbelbestemming Waarde - Archeologie 1 is opgenomen voor de wettelijk beschermde archeologische monumenten. De wierde waarop het bouwperceel is gelegen is een monument als bedoeld in de Monumentenwet.

Voor het bouwen van bouwwerken is een vergunning van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed noodzakelijk. Een aanvraag daartoe is bij de gemeente Loppersum te worden ingediend. Op 2 juni heeft de Rijksdienst ter plaatse beoordeeld dat een archeologische monumentenvergunning kan worden verleend.

#### Waarde - Archeologie 2

De dubbelbestemming Waarde - Archeologie 1 voorziet in de bescherming van mogelijke archeologische waarden ter plekke. Op grond van de regels van het bestemmingsplan mogen op of in deze gronden geen bouwwerken worden gebouwd, waarbij de bodem dieper dan 40 cm wordt geroerd. Hiervan kan worden afgeweken, mits:

- a. op basis van archeologisch onderzoek door een daartoe bevoegde instantie is aangetoond dat geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn;
- b. op basis van archeologisch onderzoek door een daartoe bevoegde instantie is aangetoond dat de archeologische waarden door de bouwactiviteiten niet onevenredig worden geschaad.

De fundering van de nieuwbouw zal minder diep dan 40 cm gaan, waardoor archeologisch onderzoek achterwege kan blijven.

#### Waarde - Invloedsgebied wierden

De dubbelbestemming Waarde - Invloedsgebied wierden voorziet in het behoud van de openheid van, het zicht op en de herkenbaarheid van wierden en wierdendorpen.

De bestaande bebouwing wordt reeds omlijst met oude bomen en andere beplanting. De nieuwe schuur zal de bestaande schuren vervangen en ongeveer 5 m breder worden, waardoor niet een wezenlijk andere situatie zal optreden als voorheen. Er zal derhalve geen afbreuk plaatsvinden van de openheid van, het zicht op en de herkenbaarheid van de wierde.

#### Waarde - Wierde

De dubbelbestemming Waarde - Wierde is opgenomen voor het behoud, het herstel en de ontwikkeling van het reliëf en de openheid van, het zicht op en de herkenbaarheid van de wierde. Ingevolge de regels wordt als gebruik, strijdig met deze bestemming in elk geval gerekend het diepploegen, egaliseren en afschuiven van gronden.

Met dit plan vindt geen aantasting van het reliëf plaats. Verder dient zorg te worden gedragen voor de bestaande beplanting.

### **3.3**

#### **Conclusie**

Het planvoornemen past niet binnen het bestemmingsplan, aangezien de nieuwe schuur het bouwvlak overschrijdt. Om het planvoornemen middels omgevingsvergunning mogelijk te maken, is de voorliggende ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

Voor het overige past het voornemen binnen het provinciaal en gemeentelijk beleid.



# Milieu en overige randvoorwaarden

# 4

## 4.1

### **Bodem**

Ten behoeve van het onderzoek naar bestaande verontreinigingen is de provinciale Bodeminformatiekaart geraadpleegd.

De volgende historische bodembedreigende activiteiten zijn bekend vanuit het bodeminformatiesysteem:

- bestrijdingsmiddelenopslagplaats;
- bovengrondse dieseltank;
- goederenopslagplaats;
- onverdachte activiteit.

Al deze bovenstaande (bodembedreigende) activiteiten betreffen bedrijfsmatige activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen. Dat betekent dat deze (bodem)bedreigende activiteiten moeten voldoen aan de verplichtingen van het Activiteitenbesluit en dat de gemeente milieutoezicht hierop uitvoert. Het betreffen in dit geval geen historische activiteiten (voor 1987). Er is dan ook geen vermoeden dat er sprake is dat er een historisch geval van ernstige verontreiniging in de bodem aanwezig is, zoals bedoeld in de Wet bodembescherming. Eventuele bodemverontreinigingen die ontstaan zijn als gevolg van de bedrijfsactiviteiten vallen onder de zorgplichtbeginsel van het Activiteitenbesluit. Dat betekent dat als er onverlet wel een bodemverontreiniging ontstaat binnen de inrichting dit gesaneerd dient te worden.

Op grond van vorenstaande, als ook vanwege het feit dat er geen sprake is van de bouw van een structurele verblijfsruimte, kan bodemonderzoek achterwege blijven.

Indien er graafwerkzaamheden plaatsvinden, dient te worden voldaan aan het Besluit Bodemkwaliteit.

## 4.2

### **Geluid**

Het initiatief ziet op de mogelijkheid tot het bouwen van schuren ten behoeve van de opslag van graan. Binnen dit voornemen worden geen geluidsgevoelige

objecten gerealiseerd derhalve kan een akoestisch onderzoek in het kader van de Wet geluidhinder achterwege blijven.

#### 4.3

### **Luchtkwaliteit**

NSL/NIBM

In Nederland dient iedere ruimtelijke ontwikkeling getoetst te worden aan de luchtwetgeving. In Europees verband zijn normen vastgelegd voor de maximum concentratie van een aantal stoffen in de buitenlucht. Deze normen zijn voor de Nederlandse situatie vastgelegd in de 'Wet luchtkwaliteit'. Deze wetgeving is vastgelegd in de Wet milieubeheer welke gelijktijdig is aangepast. Het doel van de luchtwetgeving is om mensen te beschermen tegen risico's van luchtverontreiniging.

De omgevingsvergunning maakt uitsluitend de bouw van een graanschuur mogelijk, hetgeen geen toename van verkeersbewegingen mee zal brengen. Derhalve kan onderzoek naar de luchtkwaliteit achterwege blijven

#### 4.4

### **Bedrijven en milieuzonering**

REGELGEVING

Milieuaspecten worden geregeld via de daartoe geëigende wetgeving, maar daar waar het de ruimtelijke ordening raakt, dient met deze aspecten rekening te worden gehouden. Het gaat dan met name om de situering van milieugevoelige objecten (onder andere woningen) ten opzichte van milieuhinderlijke elementen (onder andere bedrijven). In de VNG-Brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009) worden richtafstanden gegeven.

Volgens de VNG-Brochure dient een afstand van 200 m tot milieugevoelige objecten in acht worden genomen in verband met geur en 50 m tot milieugevoelige objecten in verband met geluid.

Het bouwvlak ligt op ongeveer 140 m afstand van een naastgelegen woning aan de noordoostzijde. Door de nieuwe schuur wordt deze afstand niet verkleind ten opzichte van de huidige situatie. Er zal dan planologisch gezien ook geen toename van hinder optreden op deze naastgelegen woning en zal er op grond van de omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan geen onevenredige aantasting plaats vinden van het woon- en leefklimaat op het naastgelegen woonperceel.

Vanwege de afstand tot gevoelige bebouwing en de huidige planologische situatie worden geen belemmeringen verwacht ten aanzien van de ontwikkeling, temeer gezien de functie van de nieuwe bebouwing (niet zijnde het houden van dieren).

Gezien de ingrepen in het besluitgebied en de omliggende functies wordt ervan uitgegaan dat het initiatief geen onevenredige hinder oplevert voor de omgeving en andersom.

CONCLUSIE

## 4.5

### Externe veiligheid

#### 4.5.1

##### Inrichtingen

Op 13 februari 2009 is het gewijzigde Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Dit besluit geeft voorwaarden voor nieuwe en bestaande situaties ten aanzien van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico van inrichtingen waarin bepaalde gevaarlijke stoffen worden gebruikt, opgeslagen of geproduceerd.

INLEIDING

Het plaatsgebonden risico is het risico (uitgedrukt in kans per jaar) dat één persoon die zich onafgebroken en onbeschermd op die plaats bevindt, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit met een gevaarlijke stof. In het besluit is een norm opgenomen voor het plaatsgebonden risico. Deze norm is een grenswaarde voor kwetsbare objecten en moet daarom door de gemeente in acht worden genomen bij het toestaan van nieuwe ontwikkelingen.

PLAATSGEBONDEN RISICO

Het groepsrisico gaat over de impact van een calamiteit met veel dodelijke slachtoffers tegelijk. De officiële definitie van groepsrisico in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) luidt: "de cumulatieve kans per jaar dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is."

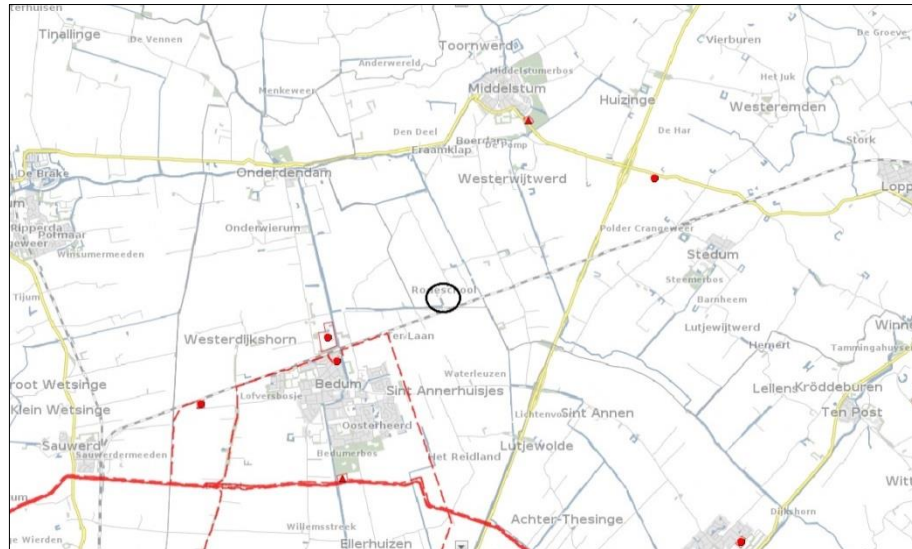
GROEPSRISICO

Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Daarbij moet een vergelijking worden gemaakt met de oriëntatiewaarde. Dit is een richtwaarde waar het bevoegd gezag zich zoveel mogelijk aan moet houden, maar men mag hiervan wel goed onderbouwd afwijken.

Om te bepalen of in de nabijheid van het plangebied risicovolle inrichtingen aanwezig zijn, is de risicokaart van de provincie Groningen geraadpleegd.

ONDERZOEK

Uit de risicokaart blijkt dat in de nabijheid van het plangebied geen risicovolle inrichtingen aanwezig zijn. De dichtstbijzijnde risicovolle inrichting zijn koelinstallaties op circa 3 km afstand. Er is geen risicocontour bekend van deze installatie. Gezien de grote afstand wordt geen belemmering verwacht ten aanzien van externe veiligheid.



Uitsnede van de risicokaart Groningen, met daarin aangegeven de globale ligging van het plangebied (bron: risicokaart Groningen)

#### 4.5.2

### Vervoer van gevaarlijke stoffen

#### INLEIDING

De Wet Basisnet en het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev) zijn op 1 april 2015 in werking getreden. Deze wetgeving vervangt de huidige Circulaire Risiconormering Vervoer van Gevaarlijke Stoffen. In deze wetgeving is het landelijk basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen verankerd. Binnen bepaalde grenzen wordt het vervoer over weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het Basisnet heeft betrekking op de Rijksweginfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten). De risicoplafonds die hieruit voortvloeien moeten in acht worden genomen bij het toestaan van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van basisnetroutes.

De provincie Groningen heeft in het Provinciaal Basisnet Groningen in relatie tot het Besluit transportroutes externe veiligheid, rond alle provinciale wegen in haar provincie zones aangewezen. Het navolgende onderzoek is toegespitst op deze regelgeving.

#### ONDERZOEK

#### Wegen

De provinciale weg N995 ligt op circa 1800 m ten westen van het besluitgebied, de N996 op een afstand van ruim 2,5 km ten noorden, de N46 op ruim 2 km ten oosten en de N993 op 1,5 km ten zuiden van het besluitgebied. Het besluitgebied ligt buiten de invloedssfeer (200 m) van de wegen waarover gevaarlijke stoffen worden getransporteerd.



Voor het overige kenmerkt de omgeving van het besluitgebied zich hoofdzakelijk door landbouwwegen en verbindingswegen tussen de aanwezige 'kleine' kernen. Over deze wegen vindt geen tot nauwelijks vervoer van gevaarlijke stoffen plaats, waardoor geen planologische belemmeringen voor de omgeving aanwezig zijn.

#### Spoor

De spoorlijn Sauwerd - Delfzijl ligt circa 260 m ten zuiden van het besluitgebied. Het Basisnet van de provincie Groningen geeft aan dat langs deze spoorweg planologische beperkingen gelden. De spoorweg Sauwerd - Delfzijl heeft een invloedsgebied van meer dan 4.000 m. De Veiligheidsregio heeft de aspecten rampenbestrijding en zelfredzaamheid beoordeeld. Deze beoordeling is opgenomen in de bijlage advies Veiligheidsregio.

Geconcludeerd wordt dat dodelijke effecten mogelijk zijn als gevolg van een explosie en een toxische wolk.

RAMPENBESTRIJDING

Daarnaast concludeert de veiligheidsregio het besluitgebied ligt in een 'witte vlek', een gebied dat niet of slecht gedeeltelijk zijn afgedekt door een bluswatervoorziening op een overbrugbare afstand (binnen een straal van 200 m). Geadviseerd wordt om de bewoners eraan te herinneren dat zij in een 'witte vlek' wonen, zodat zij kunnen beslissen of zij voor de eigen veiligheid een bluswatervoorziening laten aanleggen.

De beoogde ontwikkeling voorzien niet in de realisatie van een object waarbij sprake is van langdurig verblijf van groepen verminderd zelfredzame personen. Daarnaast biedt het besluitgebied voldoende vluchtmogelijkheden voor de gebruikers om het gebied in het geval van een calamiteit op het spoortracé snel te verlaten. Door NL-Alert kan de overheid mensen in een rampgebied en in de direct omgeving van een (dreigende) noodsituatie met een tekstbericht informeren via de eigen mobiele telefoon. Hierdoor is een snelle alarmering in het besluitgebied mogelijk. Het aspect zelfredzaamheid geeft geen aanleiding tot het treffen van maatregelen.

ZELFREDZAAMHEID

Het volledige advies van de Veiligheidsregio is als bijlage bijgevoegd.

#### Water

In de nabijheid van het besluitgebied zijn geen waterwegen gelegen waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

### 4.5.3

#### **Buisleidingen**

Op 1 januari 2011 zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen in werking getreden. Deze regelgeving rond buisleidingen sluit aan bij de regelgeving rond inrichtingen met gevaarlijke stoffen en gaat uit van de volgende risicomaten:

INLEIDING

- plaatsgebonden risicocontour ( $10^{-6}$ ), waarbinnen de oprichting van (beperkt) kwetsbare objecten niet is toegestaan;
- groepsrisico; bij ontwikkelingen binnen het invloedsgebied van de leiding (1%-letaliteitsgrens), dient het groepsrisico te worden beschouwd;
- belemmeringenstrook; tot aan 5 m aan weerszijde van de leiding is geen bebouwing toegestaan.

ONDERZOEK

Op de risicokaart zijn ook de buisleidingen weergegeven waardoor gevaarlijke stoffen worden getransporteerd. Uit de kaart blijkt dat in de directe nabijheid van het plangebied geen leidingen van deze aard aanwezig zijn, de dichtstbij gelegen gasleiding ligt op ruim 1 km afstand.

#### 4.5.4

#### **Conclusie**

In de omgeving van het plangebied zijn geen risicovolle inrichtingen, dan wel buisleidingen aanwezig die van invloed zijn op de voorgenomen ontwikkeling. De transportroutes voor vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen en water liggen op dusdanig grote afstand dat deze niet van invloed zijn op de voorgenomen ontwikkeling. Ten aanzien het transport van gevaarlijke stoffen over spoor heeft de veiligheidsregio de rampenbestrijding en zelfredzaamheid beoordeeld. Het aspect zelfredzaamheid geeft geen aanleiding tot het treffen van maatregelen. Met betrekking tot rampenbestrijding wordt geadviseerd de bewoners eraan te herinneren dat er zich geen bluswatervoorziening op een overbrugbare afstand bevindt, zodat zij kunnen beslissen of zij voor de eigen veiligheid een bluswatervoorziening laten aanleggen.

#### 4.6

#### **Waterhuishouding**

Het plangebied valt onder het beheergebied van het Waterschap Noorderzijlvest. Het voornemen is ter toetsing aan het waterschap voorgelegd. Geconcludeerd is dat de nieuwbouw geen nadelige gevolgen heeft voor de waterhuishouding. Ook andere zaken die het waterschap kunnen raken of waarvoor een watervergunning moet worden aangevraagd zijn er niet. Er is derhalve geen waterbelang en het waterschap hoeft niet verder betrokken te worden.

#### 4.7

#### **Archeologie en cultuurhistorie**

INLEIDING

Archeologische (verwachtings)waarden dienen op grond van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz, 1 september 2007) te worden mee gewogen in de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen. Doel van de Wamz is namelijk 'bescherming van aanwezige en te verwachten archeologische waar-

den door het reguleren van bodemverstorende activiteiten'. Bij het opstellen en uitvoeren van ruimtelijke plannen wordt rekening gehouden met zowel de bekende als de te verwachten archeologische waarden. Daarom hebben de gemeenten binnen de Regio Noord-Groningen een archeologische verwachtingskaart/beleidsadvieskaart opgesteld. De gemeenteraad van de gemeente Loppersum heeft dit archeologiebeleid op 9 februari 2009 vastgesteld.

Zoals reeds in paragraaf 3.2 uiteen is gezet is het bouwperceel gelegen op een wierde, wat een monument is als bedoeld in de Monumentenwet. Voor het bouwen van bouwwerken is een vergunning van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed gevraagd.

BUREAUONDERZOEK

Daarnaast is het bouwperceel gelegen in een zone met een hoge archeologische verwachtingswaarde. Het is binnen deze zone niet nodig om een archeologisch bureauonderzoek uit te voeren indien de bodem niet dieper dan 40 cm wordt geroerd. Aangezien de fundering van de nieuwbouw minder diep dan 40 cm zal gaan, kan archeologisch onderzoek achterwege blijven.

Voor toevalsvondsten geldt dat deze dienen te worden gemeld aan de provinciaal archeoloog. Deze beschrijft de vondst, onderneemt zo nodig actie en doet melding aan Libau en de gemeente.

#### **4.8**

### **Ecologie**

Om de uitvoerbaarheid van onderhavig plan te toetsen, is een ecologische inventarisatie van de natuurwaarden in het projectgebied uitgevoerd. Tevens is gekeken naar de effecten op beschermde gebieden in de omgeving. Het doel hiervan is om na te gaan of een vooronderzoek in het kader van de Flora- en faunawet en/of een oriënterend onderzoek in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 of het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid noodzakelijk is. Het projectgebied is daartoe op 15 juni 2016 bezocht door een ecooloog van BügelHajema Adviseurs.



Het projectgebied vanuit het oosten met rechts de paardenstal en links de te slopen schuur

#### TERREINOMSTANDIGHEDEN

Het projectgebied betreft een deel van een boerenerf. In het projectgebied ligt een schuur, een paardenstal en een del van een rijbak.

De ontwikkelingen bestaan uit de sloop van een schuur en paardenstal en de oprichting van een nieuwe schuur op de vrijgekomen locatie..

#### Soortenbescherming

#### FLORA- EN FAUNAWET

Met ingang van 1 april 2002 is de Flora- en faunawet in werking getreden. Het soortenbeleid uit de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn van de Europese Unie is hiermee in de nationale wetgeving verwerkt.

Achter de Flora- en faunawet staat het idee van de zorgplicht voor in het wild levende beschermde dieren en planten en hun leefomgeving. Beschermde soorten worden opgesomd in de 'lijsten beschermde inheemse planten- en diersoorten'. De Algemene Maatregel van Bestuur ex artikel 75 van de Flora- en faunawet van 23 februari 2005, kent een driedeling voor het beschermingsniveau van planten- en diersoorten (licht beschermd, middelzwaar beschermd en streng beschermd). De inheemse vogelsoorten hebben een eigen afwijkend beschermingsregime (vallen zowel onder het middelzware als het strenge beschermingsregime).

Ten aanzien van de aanwezigheid van beschermde soorten is, naast het afgelegde veldbezoek, via Quickscanhulp.nl<sup>1</sup> soortinformatie uit de Nationale Database Flora en Fauna<sup>2</sup> opgevraagd (© NDFF - Quickscanhulp.nl 21-06-2016 12:50:35). Hieruit blijkt dat uit de omgeving van het projectgebied diverse waarnemingen van zwaarder beschermde diersoorten bekend zijn. Het gaat daarbij om enkele vleermuissoorten en diverse broedvogels met jaarrond beschermde nesten. Onderstaand wordt (indien van toepassing) nader ingegaan op deze en andere soort(groep)en.

In het projectgebied staan enkele bomen. Het betreft enkele exemplaren zwarte els en gewone es. Tevens zijn enkele ruigtekruiden als kleeftkruid, paardenbloem, grote brandnetel en brede weegbree aangetroffen. Beschermde plantensoorten zijn niet aangetroffen en worden hier gezien de terreingesteldheid ook niet verwacht.

De bebouwing is onderzocht op (potentiele) nestplaatsen voor de jaarrond beschermde soort huismus. De paardenstal kon goed worden onderzocht, nesten zijn er niet aangetroffen. De te slopen schuur is voor huismus niet geschikt als verblijfplaats. Huismussen zijn er dan ook niet aangetroffen. Wel is het mogelijk dat huismussen op het erf foerageren. In de bomen in het projectgebied zijn geen nestplaatsen van overige soorten met een jaarrond beschermde nestplaats aangetroffen.

In bomen en struiken in en rond het projectgebied kunnen wel algemeen voorkomende soorten als merel, vink en houtduif tot broeden komen. Bewoners lieten weten dat in de schuren wel eens boerenzwaluwen nestelen.

De bebouwing is gezien de bouwconstructie niet geschikt als verblijfplaats voor vleermuizen. De bomen in het projectgebied beschikken niet over geschikte ruimten (holtes of scheuren) die als verblijfplaats voor vleermuizen kunnen dienen. Het projectgebied vormt naar verwachting wel een klein deel van het foerageergebied van in de omgeving verblijvende vleermuizen. Er is echter geen sprake van onmisbaar leefgebied van vleermuizen. Na herinrichting heeft het terrein bovendien een vergelijkbare waarde als foerageergebied voor vleermuizen.

---

<sup>1</sup> Quickscanhulp.nl is een online applicatie waarmee een afgeleide van data uit de NDFF wordt weergegeven. Het is daarmee een hulpmiddel voor ervaren ecologen om te bepalen of een beschermde soort wel of niet in het projectgebied kan voorkomen. Quickscanhulp.nl geeft aan op welke afstand waarnemingen van beschermde soorten in relatie tot het projectgebied zijn aangetroffen. Voor Quickscanhulp.nl worden alleen gevalideerde waarnemingen gebruikt.

<sup>2</sup> Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF). De NDFF is de meeste complete natuurdatabank van Nederland. De NDFF geeft informatie over waarnemingen van beschermde en zeldzame planten en dieren en bevat uitsluitend gevalideerde gegevens. Informatie is te vinden op [www.natuurloket.nl](http://www.natuurloket.nl).

Verder zijn in het projectgebied (en de directe omgeving) hooguit enkele licht beschermde diersoorten zoals gewone pad, huisspitsmuis, mol en egel te verwachten. Beschermde soorten uit de soortgroepen vissen, reptielen en ongewervelden kunnen op basis van het terreingebruik en de terreingesteldheid worden uitgesloten.

|                                 |   |
|---------------------------------|---|
| TOETSING                        | <p>Indien werkzaamheden tijdens het broedseizoen worden uitgevoerd, kunnen nesten van broedvogels worden verstoord. Het is verboden nesten van vogels (indien nog in functie) te vernietigen of te verstoren. Om een verbodsovertreding te voorkomen dient bij de planning en uitvoering van de werkzaamheden rekening te worden gehouden met de aanwezigheid van broedvogels. De Flora- en faunawet kent geen standaardperiode voor het broedseizoen. Het is van belang of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voor de meeste vogels geldt evenwel dat het broedseizoen van ongeveer 15 maart tot 15 juli loopt.</p> <p>Als gevolg van de werkzaamheden kunnen verder verblijfplaatsen van enkele licht beschermde soorten worden verstoord en vernietigd. Ook kunnen hierbij exemplaren worden gedood. De aanwezige licht beschermde soorten worden niet in hun voortbestaan bedreigd en vallen in de vrijstellingsregeling bij ruimtelijke ontwikkelingen. Voor deze soorten hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd. Wel geldt voor deze soorten de zorgplicht van de Flora- en faunawet</p> |
| NATUURBESCHERMINGS-<br>WET 1998 | <p><b>Gebiedsbescherming</b></p> <p>Op 1 oktober 2005 is de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw 1998) van kracht geworden. Deze wet bundelt de gebiedsbescherming van nationaal begrensde natuurgebieden. In de Nbw 1998 zijn ook de bepalingen vanuit de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn verwerkt.</p> <p>Onder de Nbw 1998 zijn drie typen gebieden aangewezen en beschermd: Natura 2000-gebieden, beschermde natuurmonumenten en Wetlands.</p>   |
| ECOLOGISCHE<br>HOOFDSTRUCTUUR   | <p>De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) (tegenwoordig Natuurnetwerk Nederland genoemd) is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland en vormt de basis voor het natuurbeleid. De EHS is als beleidsdoel opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). De begrenzing en ruimtelijke bescherming van de provinciale EHS is uitgewerkt in het Provinciaal Omgevingsvisie 2016-2020 en de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016.</p>   |
| NATUURWAARDEN<br>BUITEN DE EHS  | <p>Vanuit het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid wordt verder buiten de EHS-gebieden bij ruimtelijke plannen specifiek ingezet op de bescherming van bestaande bos- en natuurgebieden.</p>   |
| INVENTARISATIE                  | <p>Beschermde gebieden in het kader van de Nbw 1998 liggen op geruime afstand van het projectgebied. Het dichtstbijzijnde beschermde gebied is het Natura</p>   |

2000-gebied Waddenzee op ongeveer 10 km ten noorden van het projectgebied.

Het dichtstbijzijnde beschermde gebied in het kader van de EHS ligt op ongeveer 2 km ten zuidwesten van het projectgebied. Het betreft gronden langs de watergang Oude Ae. Het dichtstbijzijnde gebied dat is aangewezen als natuur buiten de EHS ligt op een afstand van ongeveer 4 km ten noordoosten van het projectgebied. Het betreft het Middelstumberbos.

Gezien de aard van het plan en de terreinomstandigheden en ligging van het projectgebied, worden met betrekking tot de voorgenomen plannen geen negatieve effecten op beschermde gebieden in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 en het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid verwacht.

EFFECTEN

### **Conclusie**

Uit de ecologische inventarisatie is naar voren gekomen dat geen vooronderzoek in het kader van de flora- en faunawet of een Voortoets in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, dan wel een analyse van het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid noodzakelijk is.

Met in acht name van het broedseizoen van vogels is een ontheffing van de Flora- en faunawet op voorhand niet nodig. Voor het plan is verder geen vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 nodig en het plan is op het punt van natuur niet in strijd met de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016.

Vanuit het oogpunt van ecologie mag het plan uitvoerbaar worden geacht.





# Juridische vormgeving

# 5

## Algemeen

Een omgevingsvergunning dient te worden genomen op basis van een goede ruimtelijke onderbouwing. Dit houdt in dat moet worden ingegaan op:

- de huidige en de toekomstige situatie, zowel van het gebruik en de inrichting, als van de planologisch-juridische situatie;
- de wijze waarop het bouwplan voldoet aan het provinciaal beleid en het gemeentelijk beleid;
- de milieuaspecten, zoals bodemkwaliteit, milieuzonering, luchtkwaliteit, geluidhinder en externe veiligheid;
- water, archeologie en ecologie;
- de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

Deze aspecten zijn in het voorliggende rapport aan de orde gekomen.

## Juridische regeling

De omgevingsvergunning voorziet in de herbouw van schuur op de plek van twee bestaande schuren. Op het besluitgebied blijft voorts, onder andere wat betreft bouwregels en afwijkingsregels, de juridische regeling zoals beschreven in het vigerende bestemmingsplan van toepassing.



# E c o n o m i s c h e u i t v o e r b a a r h e i d



De kosten die gespaard gaan met het voornemen worden door de initiatiefnemer gedragen. De kosten die uit dit plan kunnen voortvloeien, zijn aanvragen voor een tegemoetkoming in schade.

Schade, toegebracht door deze planologische wijziging, zal worden verhaald op de aanvrager van het bouwplan middels een van tevoren gesloten planschadeovereenkomst tussen gemeente en aanvrager.



# M a a t s c h a p p e l i j k e u i t v o e r b a a r h e i d

# 7

Het conceptontwerpbesluit met deze ruimtelijke onderbouwing is voorgelegd aan de provincie, het Waterschap Noorderzijlvest en de Veiligheidsregio Groningen. De overlegreacties zijn als bijlage toegevoegd.

De provincie verzoekt de paragraaf over het provinciaal beleid te actualiseren. Daarnaast verzoekt de provincie duidelijk te maken in de ruimtelijke onderbouwing dat het bouwperceel niet meer zal bedragen dan 2 hectare. De teks is op deze punten aangepast. Verder adviseert de provincie verkennend bodemonderzoek uit te voeren. In paragraaf 4.1 is uiteengezet waarom dit onderzoek niet noodzakelijk wordt geacht.

Het Waterschap heeft te kennen gegeven in te stemmen met de ruimtelijke onderbouwing als onderdeel van de omgevingsvergunning.

De Veiligheidsregio heeft de aspecten rampenbestrijding en zelfredzaamheid beoordeeld en adviseert om het treffen van aanvullende maatregelen voor de bluswatervoorziening te overwegen. Het advies is verwerkt in paragraaf 4.5.

Het ontwerpbesluit inclusief deze ruimtelijke onderbouwing heeft zes weken ter inzage gelegen. In deze periode zijn er geen zienswijzen tegen het besluit ingediend.



# B i j l a g e n

1. Advies Veiligheidsregio
2. Overlegreacties

## 1. Advies Veiligheidsregio





# BRANDWEER

Groningen

INGEKOMEN 25 JUL 2016

Werkorganisatie DEAL-gemeenten  
T.a.v. mevrouw S. Klootsema  
Gevelsteen 12  
9934 LN DELFZIJL

Sontweg 10  
9723 AT Groningen  
Postbus 66  
9700 AB Groningen  
Telefoon 088 162 5000  
info@vrgroningen.nl  
www.veiligheidsregiogroningen.nl

|                 |              |               |  |
|-----------------|--------------|---------------|--|
| Datum           | 20 juli 2016 | Zaaknummer    | Z/16/010513                                  |
| Aantal bijlagen | -            | Uw referentie | -  |
| Behandeld door  | M. Sorkale   | Sector        | Risicobeheersing, team Specialistisch Advies |
| Telefoon        | 088 162 4735 | E-mail        | mark-olaf.sorkale@vrgroningen.nl             |

Onderwerp **Ruimtelijke onderbouwing Fraamweg 9 te Middelstum (gemeente Loppersum), advies Veiligheidsregio.**

Beste mevrouw Klootsema,

Op 14 juli 2016 heeft Veiligheidsregio Groningen van u een ruimtelijke onderbouwing ontvangen voor de locatie Fraamweg 9 te Middelstum. Deze onderbouwing behoort bij een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan. Op uw verzoek heeft de veiligheidsregio de ruimtelijke onderbouwing beoordeeld in het kader van externe veiligheid.

## Risicobronen

Uit beoordeling van de ruimtelijke onderbouwing en verifiëring aan de Risicokaart blijkt dat het besluitgebied in het invloedsgebied ligt van het spoortracé Sauwerd – Delfzijl. Over dit spoortracé vindt vervoer plaats van gevaarlijke stoffen. Op ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is het 'Besluit externe veiligheid transportroutes' (Bevt<sup>1</sup>) van toepassing. De spoorlijn nabij het besluitgebied behoort tevens tot het landelijke basisnet en valt daarom ook onder de 'Regeling basisnet<sup>2</sup>'. Als gevolg van het Bevt en de Regeling basisnet gelden veiligheidsafstanden. Het Bevt bevat de verplichting tot toetsing aan grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico en tot verantwoording van het groepsrisico.

## Groepsrisico

Volgens het Bevt moeten bij een voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling binnen het invloedsgebied van een transportroute voor gevaarlijke stoffen, de mogelijkheden voor de rampbestrijding en de zelfredzaamheid van mensen worden onderzocht en verantwoord. Indien een ruimtelijke ontwikkeling binnen 200 meter van een transportroute is gelegen, moet een uitgebreide verantwoording van het groepsrisico worden gegeven. Het besluitgebied ligt echter op circa 260 meter afstand van het spoor en daarmee in het invloedsgebied<sup>3</sup>. Daarom moeten de aspecten rampenbestrijding en zelfredzaamheid worden beoordeeld. Veiligheidsregio Groningen heeft deze aspecten onderzocht. De bevindingen staan hieronder weergegeven.

*Veiligheidsregio Groningen adviseert om de bevindingen op te nemen in de ruimtelijke onderbouwing en te betrekken bij het besluit van de gemeente over de afwijking van het bestemmingsplan.*

<sup>1</sup> Besluit van 11 november 2013, tekst geldend op 10 januari 2014, in werking getreden op 1 april 2015.

<sup>2</sup> 'Regeling van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, houdende vaststelling van de ligging van de risicoplafonds langs transportroutes en regels voor ruimtelijke ontwikkelingen langs transportroutes in verband met externe veiligheid', van 19 maart 2014.

<sup>3</sup> Het invloedsgebied (1%-letaliteitsafstand) bedraagt volgens de Handleiding Risicoanalyse Transport meer dan 4.000 meter.

### **Bestrijdbaarheid**

Bij bestrijdbaarheid gaat het om de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp. Om de gevolgen zoveel mogelijk te beperken, is het van belang dat de hulpverleningsdiensten niet worden belemmerd in de uitvoering van hun taken. Om de bestrijdbaarheid te kunnen beoordelen, is gekeken naar de effecten van een incident met gevaarlijke stoffen, de bereikbaarheid en de bluswatervoorzieningen ter plaatse van het besluitgebied en de risicobron.

### Effecten

Bij een ongeval met gevaarlijke stoffen zijn op het spoorvak Sauwerd-Delfzijl drie ongevalsscenario's mogelijk, namelijk brand (plasbrand en fakkelbrand), explosie (warme en koude BLEVE<sup>4</sup>) en het vrijkomen van een toxische wolk.

- Uit referentiescenario's<sup>5</sup> blijkt dat bij een plasbrand op het spoor de 100% letaliteitsgrens op 30 meter ligt en de 1% letaliteitsgrens op 80 meter ligt.
- Een fakkelbrand op het spoor heeft een 100% letaliteitsgrens van 110 meter en een 1% letaliteitsgrens 70 meter.
- Voor een warme BLEVE op het spoor bedraagt de 100% letaliteitsgrens 130 meter en de 1% letaliteitsgrens 300 meter.
- De koude BLEVE heeft een 100% letaliteitsgrens van 110 meter en een 1% letaliteitsgrens van 270 meter.
- Bij een toxische wolk ligt de 100% letaliteitsgrens op circa 400 meter en de 1% letaliteitsgrens op meerdere kilometer.

Het spoortracé ligt op circa 260 meter van het besluitgebied. Daarom zijn hier dodelijke effecten mogelijk als gevolg van een explosie en een toxische wolk.

### Bereikbaarheid voor de hulpdiensten

Om te bepalen of de hulpdiensten tijdens een ongeval met gevaarlijke stoffen snel kunnen optreden, is gekeken naar de opkomsttijd van de brandweer en de bereikbaarheid van het besluitgebied via twee verschillende routes vanuit tegengestelde windstreken. Hieruit blijkt dat het besluitgebied zowel vanuit Bedum als Middelstum bereikbaar is. De locatie ligt echter in het buitengebied. Dit kan langere opkomsttijden tot gevolg hebben. Het spoor is, vanwege de deels verhoogde ligging en het beperkt aantal verharde toegangen, slechts voor een deel bereikbaar voor hulpdiensten. Dit geeft beperkingen aan het snel en effectief bestrijden van incidenten op het spoor.

### Bluswatervoorzieningen

Om te bepalen of de brandweer snel kan beschikken over voldoende bluswater, zijn de openbare primaire en secundaire bluswatervoorzieningen beoordeeld. Hieruit blijkt dat het besluitgebied een zogenaamde 'witte vlek' betreft. Dit zijn gebieden die niet of slechts gedeeltelijk zijn afgedekt door een bluswatervoorziening op een overbrugbare afstand (= binnen een straal van 200 meter. De dichtstbijzijnde bluswatervoorziening (open water) voor onderhavige locatie bevindt zich op een afstand van ruim 250 meter.

Dergelijke locaties moeten op een andere manier worden voorzien van bluswater. Bijvoorbeeld door grootschalig watertransport (WTS). Hiervoor geldt een langere opkomsttijd, aangezien WTS niet in elke kazerne aanwezig is. Ter overbrugging van de tijd tot het WTS operationeel is, is een aanvullende maatregel gewenst om in bluswater te voorzien. Voor onderhavige locatie is afgesproken dat standaard twee tankautospuiten worden gealarmeerd en WTS en een watercontainer. De gemeente mag voor onderhavige locatie vanwege de afgelegen ligging wel vragen om aanvullende maatregelen. In deze samenhang wijs ik u ook op artikel 6.30 van het Bouwbesluit 2012.

---

<sup>4</sup> Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion; explosie van uitzettend gas ten gevolge van het koken van een vloeistof.

<sup>5</sup> Scenarioboek Externe Veiligheid, Ontwikkeld door de veiligheidsregio's in de Provincies Noord-Holland, Flevoland en Utrecht, stand 2016.

Hierin wordt de aanwezigheid van een toereikende bluswatervoorziening (zoals een brandkraan of een geboorde put) voor elk bouwwerk voorgeschreven.

*Veiligheidsregio Groningen adviseert het treffen van aanvullende maatregelen voor de bluswatervoorziening te overwegen. In deze samenhang adviseert de veiligheidsregio om de bewoners eraan te herinneren dat zij in een 'witte vlek' wonen, zodat zij kunnen beslissen of zij voor de eigen veiligheid een bluswatervoorziening laten aanleggen.*

### **Zelfredzaamheid**

Bij zelfredzaamheid gaat het om de mogelijkheden voor personen in het invloedsgebied van een risicobron, om zichzelf in veiligheid te brengen indien een ramp of een zwaar ongeval plaatsvindt. Belangrijk aspect hierbij is, dat zij zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar zonder daadwerkelijke hulp van de hulpverleningsdiensten, bijvoorbeeld door te vluchten of te schuilen. Het is noodzakelijk dat mensen zich bewust zijn van de risico's en handelingsperspectieven. De mate van zelfredzaamheid in het rampgebied is bepalend voor de omvang van de hulpverlening tijdens een ramp of een zwaar ongeval. Om de zelfredzaamheid van de aanwezige personen te beoordelen, is gekeken naar het zelfredzaam vermogen alsmede de ontvluchtings- en alarmeringsmogelijkheden.

#### Zelfredzaam vermogen

De beoogde ontwikkeling voorziet niet in de realisatie van een object waarbij sprake is van langdurig verblijf van groepen verminderd zelfredzame personen (kleine kinderen, zieken en ouderen). De toekomstige gebruikers worden als zelfredzaam beschouwd.

#### Ontvluchtingsmogelijkheden

Het besluitgebied biedt voldoende vluchtmogelijkheden voor de gebruikers om het gebied in het geval van een calamiteit op het spoortracé snel te verlaten.

#### Alarmeringsmogelijkheden

Het besluitgebied ligt buiten het sirenebereik van het bestaande Waarschuwing en Alarmering Systeem (WAS). Alarmering zal daarom op een andere manier plaats moeten vinden. Eind 2012 is NL-Alert geïntroduceerd. Met NL-Alert kan de overheid mensen in een rampgebied en in de directe omgeving van een (dreigende) noodsituatie met een tekstbericht informeren via de eigen mobiele telefoon. Hierdoor is een snelle alarmering in het besluitgebied mogelijk.

### **Paragraaf externe veiligheid**

De ruimtelijke onderbouwing bevat een externe veiligheidsparagraaf. Volgens deze paragraaf bedraagt de afstand tot het besluitgebied 3.000 meter en heeft het spoortracé een invloedsgebied van 1.500 meter. Verder wordt het Basisnet van de provincie als wettelijk kader voor het spoor genoemd. Deze informatie is volgens ons onjuist.

*Veiligheidsregio Groningen adviseert om deze paragraaf aan te laten passen.*

### **Conclusie**

Ter plaatse van de vergunningslocatie Fraamweg 9 te Middelstum is sprake van externe veiligheidsrisico's door het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoortraject Sauwerd-Delfzijl. Het besluitgebied ligt op circa 260 meter afstand in het invloedsgebied van deze risicobron. Hierdoor zijn dodelijke effecten mogelijk als gevolg van een toxische wolk of een explosie. Daarom moeten de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid worden beoordeeld. Veiligheidsregio Groningen heeft deze aspecten onderzocht. *De veiligheidsregio adviseert om de bevindingen op te nemen in de ruimtelijke onderbouwing en te betrekken bij het besluit van de gemeente over de afwijking van het bestemmingsplan.*

Uit beoordeling van de bestrijdbaarheid blijkt, dat bluswatervoorzieningen in het plangebied ontbreken. *Veiligheidsregio Groningen adviseert het treffen van aanvullende maatregelen voor de bluswatervoorziening te overwegen. In deze samenhang adviseert de veiligheidsregio om de bewoners eraan te herinneren dat zij in een 'witte vlek' wonen, zodat zij kunnen beslissen of zij voor de eigen veiligheid een bluswatervoorziening laten aanleggen.*

Het aspect zelfredzaamheid geeft geen aanleiding tot het treffen van maatregelen. De ruimtelijke onderbouwing bevat een externe veiligheidsparagraaf. Deze bevat onjuiste informatie over het spoortracé

*Veiligheidsregio Groningen adviseert om deze paragraaf aan te laten passen.*

Ik ga ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Indien u naar aanleiding van deze brief nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met Mark-Olaf Sorkale.

Met vriendelijke groet,

het bestuur van Veiligheidsregio Groningen  
namens deze, de regionaal commandant brandweer  
namens hem,

b.a. 

Piet Tolsma  
teamleider Specialistisch Advies

Deze brief is in afschrift verzonden aan:

- Veiligheidsregio Groningen, Cluster Eemsdelta, clustercommandant

## 2. Overlegreacties

Aan burgemeester en wethouders  
van de gemeente Loppersum  
Postbus 25  
9919 ZG Loppersum

Datum : 9 september 2016  
Briefnummer : 2016-53655  
Zaaknummer : 646102  
Behandeld door : A.M.L. Hulshof  
Telefoonnummer : (050) 3164737  
Antwoord op : Uw e-mailbericht van 2 augustus 2016  
Bijlage : -  
Onderwerp : Vooroverlegreactie<sup>1</sup> ruimtelijke onderbouwing Fraamweg 9 te Middelstum

Geacht college,

U heeft de provincie om een vooroverlegreactie gevraagd over de bouw van een graanschuur op de locatie Fraamweg 9 te Middelstum (hierna: ruimtelijke onderbouwing).

Het kader voor de beoordeling van omgevingsvergunningen, waarbij van het bestemmingsplan wordt afgeweken, is de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016. Hierin zijn regels gesteld, die tot doel hebben de doorwerking van het provinciaal beleid te borgen.

De ruimtelijke onderbouwing geeft de provincie aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen.

#### **Provinciaal beleid**

Wij verzoeken u om in de ruimtelijke onderbouwing paragraaf 3.1 'Provinciaal beleid' te actualiseren. De Omgevingsvisie 2016-2020 en Omgevingsverordening 2016 zijn op 12 juli 2016 vastgesteld door Provinciale Staten.

Uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt niet wat de huidige omvang van het bouwperceel is. Wij gaan er vanuit dat de oppervlakte van het bouwperceel na realisatie van de nieuwe schuur niet meer zal bedragen dan 2 hectare. Wij adviseren u om dit ter verduidelijking op te nemen in de ruimtelijke onderbouwing.

#### **Bodem**

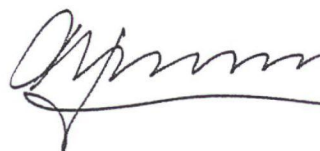
Uit het provinciale bodeminformatiesysteem blijkt dat er bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden op het perceel. Het gaat onder andere om een dieseltank en een bestrijdingsmiddelenopslagplaats. Wij adviseren u dan ook om een verkennend bodemonderzoek uit te laten voeren.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

<sup>1</sup> Vooroverlegreactie als bedoeld in artikel 6.18 Besluit omgevingsrecht in samenhang met artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening

Hoogachtend,

Namens Gedeputeerde Staten van Groningen:

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'R. Lander', with a long horizontal flourish extending to the right.

R. Lander  
Hoofd van de afdeling Ruimte en Samenleving

**RE: Vooroverleg ruimtelijke onderbouwing Fraamweg 9, Middelstum**

Advies <[advies@noorderzijlvest.nl](mailto:advies@noorderzijlvest.nl)>

 U hebt dit bericht beantwoord op 23-8-2016 11:18.

Verzonden: di 23-8-2016 8:46

Aan: Glas, W.

Goedemorgen Willemke,

De inhoud van de waterparagraaf 4.6 is correct. Wij kunnen instemmen met de Ruimtelijke Onderbouwing als onderdeel van de Omgevingsvergunning.

Met vriendelijke groet,

E.W. (Edwin) Rittersma  
Beleidsmedewerker watersystemen

Waterschap NOORDERZIJLVEST



050-304 8337

[e.w.rittersma@noorderzijlvest.nl](mailto:e.w.rittersma@noorderzijlvest.nl)

[advies@noorderzijlvest.nl](mailto:advies@noorderzijlvest.nl)

Stedumermaar 1                      Postbus 18  
9735 AC Groningen                  9700 AA Groningen

*Werkdagen: maandag, dinsdag, woensdag en vrijdag*

*KvK nr. 50130994*



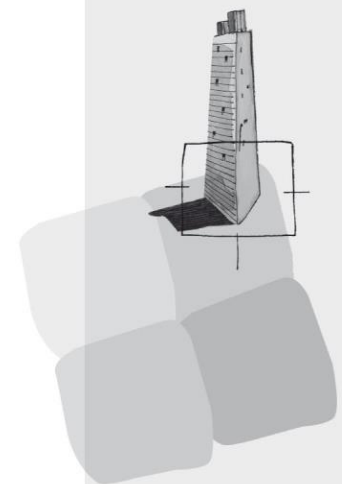
# Colofon

Opdrachtgever  
Gemeente Loppersum

Contactpersoon  
Mevrouw W. Glas

Projectleiding  
Mevrouw M. Koops van 't Jagt  
BügelHajema Adviseurs

Projectnummer  
135.00.03.48.00



BügelHajema Adviseurs bv  
Adviseurs voor leefomgeving en  
omgevingsrecht BNSP  
Vaart NZ 50  
9401 GN Assen  
T 0592 316 206  
F 0592 314 035  
E [info@bugelhajema.nl](mailto:info@bugelhajema.nl)  
W [www.bugelhajema.nl](http://www.bugelhajema.nl)

Vestigingen te Assen,  
Leeuwarden en Amersfoort