

Ruimtelijke onderbouwing Schoolweg 19
Oosterwijtwerd

V A S T G E S T E L D



BügelHajema

Plek voor ideeën

**Ruimtelijke onderbouwing Schoolweg 19
Oosterwijtwerd**

V A S T G E S T E L D

Inhoud

Rapport en bijlagen

17 juni 2016

Projectnummer 135.00.09.02.00



Ideeën voor een plek

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding ruimtelijke onderbouwing	5
1.2	Ligging, begrenzing en juridische status van het besluitgebied	5
1.3	Opbouw onderbouwing	6
2	Planbeschrijving	7
2.1	Huidige situatie	7
2.2	Nieuwe situatie	8
3	Beleidskader	9
3.1	Provinciaal beleid	9
3.2	Gemeentelijk beleid	10
3.3	Conclusie	11
4	Milieu en overige randvoorwaarden	13
4.1	Bodem	13
4.2	Wet geluidhinder	13
4.3	Luchtkwaliteit	13
4.4	Bedrijven en milieuzonering	15
4.5	Externe veiligheid	16
4.6	Waterhuishouding	17
4.7	Archeologie en cultuurhistorie	17
4.8	Ecologie	18
5	Juridische vormgeving	21
6	Economische uitvoerbaarheid	23
7	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	25

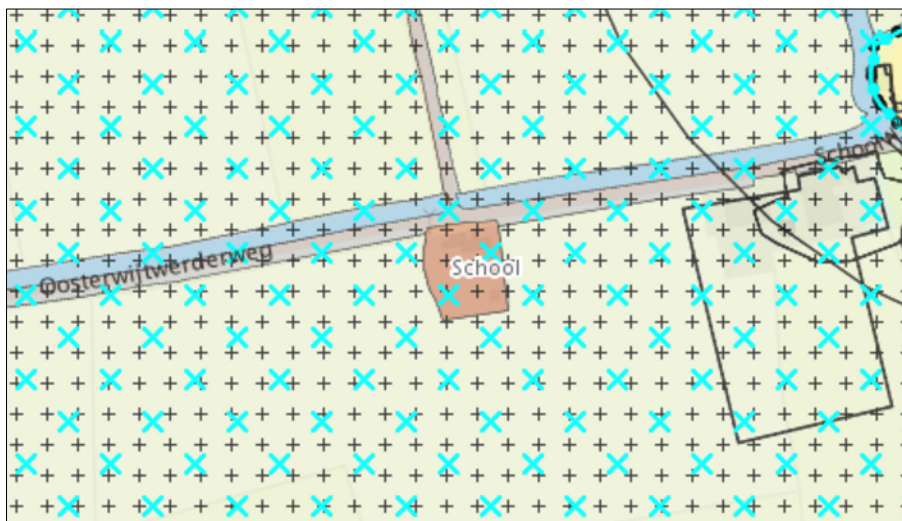
Inleiding



1.1

Aanleiding ruimtelijke onderbouwing

De aanleiding van de ruimtelijke onderbouwing ligt in het voornemen om een restaurant te vestigen in de voormalige school aan de Schoolweg 19 te Oosterwijtwerd. In het vigerende bestemmingsplan Buitengebied is het perceel bestemd als Maatschappelijk. Binnen deze bestemming is het gebruik van de gronden ten behoeve van een restaurant niet toegestaan. Verder is het perceel voorzien van de dubbelbestemming Waarde - Archeologie 4.



Uitsnede verbeelding bestemmingsplan Buitengebied

De gemeente is in principe bereid om aan het verzoek medewerking te verlenen middels een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan. Een aanvraag voor een omgevingsvergunning dient vergezeld te gaan van een goede ruimtelijke onderbouwing. Het voorliggende rapport voorziet daarin.

1.2

Ligging, begrenzing en juridische status van het besluitgebied

Het besluitgebied betreft het perceel aan de Schoolweg 19 te Oosterwijtwerd (kadastraal gemeente 't Zandt, sectie G, nummer 1348), zoals aangegeven op de onderstaande afbeelding.



Besluitgebied voornemen

1.3

Opbouw onderbouwing

In het volgende hoofdstuk volgt de planbeschrijving. Dit hoofdstuk gaat in op de huidige en de toekomstige situatie van het besluitgebied. In hoofdstuk 3 worden het relevante beleid van de provincie Groningen en het beleid van de gemeente Loppersum behandeld. In hoofdstuk 4 komt het onderdeel 'milieu en overige randvoorwaarden' aan de orde.

De onderdelen die in dit hoofdstuk worden behandeld zijn milieu (bodem, geluid, luchtkwaliteit, bedrijven en milieuzonering), externe veiligheid, waterhuishouding, archeologie en cultuurhistorie en ecologie. In hoofdstuk 5 komt de feitelijke en juridische planopzet aan de orde. Hoofdstuk 6 gaat in op de economische uitvoerbaarheid. Ten slotte wordt in hoofdstuk 7 ingegaan op de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

Planbeschrijving

2

2.1

Huidige situatie

Het besluitgebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Loppersum, nabij het dorp Oosterwijtwerd, aan de Schoolweg 19. Oosterwijtwerd is van oorsprong een radiaal wierdendorp. Een aantal waterwegen komt bij het dorp samen: het Eenumermaar en het Godlinzermaar. In het begin van de vorige eeuw is de wierde deels afgegraven. Rond 1850 bestond het dorp uit bebouwing aan weerszijden van de Dorpsstraat. De uitbreiding vond voornamelijk plaats na 1900 aan de uitvalsweg naar het zuiden, de Damsterweg.

LIGGING EN
OMGEVING BESLUITGEBIED



Omgeving besluitgebied

Het besluitgebied is gelegen aan de driesprong tussen Eenum, Oosterwijtwerd en Leermens, waarbij in het verleden de basisschool Dieftil (1935-2013) was gevestigd. In de huidige situatie staat het voormalige schoolgebouw leeg.



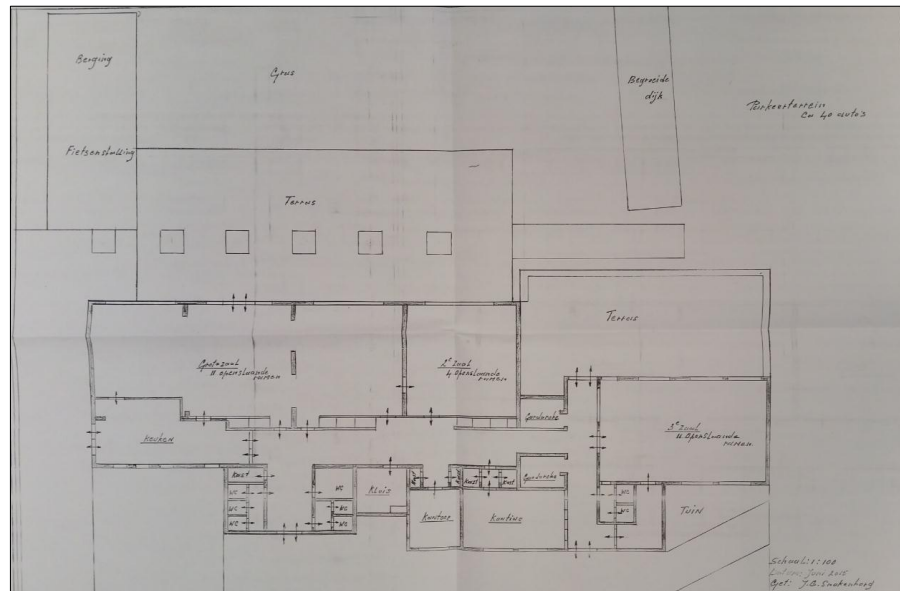
Bebouwing besluitgebied, bron: Bing

In het besluitgebied staan een voormalige basisschool, met bijbehorende bijgebouwen. Het perceel is bijna geheel omzoomd met opgaand groen (bomen en struiken). Aan de Schoolweg is voorzien in een aantal parkeerplaatsen. Het voormalige schoolplein en de speelweide zijn gelegen aan de zuidzijde van het schoolgebouw.

2.2

Nieuwe situatie

In de nieuwe situatie wordt er een restaurant (horecabedrijf, categorie 1¹) gevestigd in de bestaande bebouwing. De onderstaande tekening geeft een impressie van de indeling en functies in en om het restaurant.



Plattegrond

In het besluitgebied worden 40 nieuwe parkeerplaatsen gerealiseerd. Voor de realisatie van de parkeerplaatsen wordt geen opgaand groen verwijderd.

Ten aanzien van het voornemen is geen landschappelijke inpassing opgesteld. Het perceel is in de huidige situatie landschappelijk ingepast. In de toekomstige situatie worden hier geen wijzigingen in aangebracht.

¹ een horecabedrijf, waar in hoofdzaak maaltijden en/of logies worden verstrekt en waar doorgaans geen overlast voor het leefklimaat veroorzaakt wordt, zoals restaurants, hotels en pensions en een horecabedrijf dat vooral is gericht op het overdag en 's avonds verstrekken van in hoofdzaak alcoholvrije dranken en eenvoudige etenswaren, zoals ijssalons, crois-santerieën, lunchrooms en naar de aard en openingstijden daarmee gelijk te stellen horecabedrijven.

3.1

Provinciaal beleid

Het provinciaal omgevingsplan van de provincie Groningen (POP) en de bijbehorende Omgevingsverordening bevatten regels voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen.

OMGEVINGSPLAN

Het besluitgebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Loppersum. In het POP staat beschreven dat de landbouw een belangrijke economische drager is van het platteland. De provincie Groningen wil de verdere ontwikkeling van hoogwaardig en duurzaam landbouw ondersteunen. De provincie biedt ruimte voor schaalvergroting en verbreding met activiteiten zoals water- en natuurbeheer, recreatie en zorg. Daarnaast geeft de provincie ook de mogelijkheid voor niet-agrarische functies, bijvoorbeeld in vrijkomende gebouwen in het buitengebied. De bebouwing van de voormalige school is een voorbeeld van vrijkomende bebouwing in het buitengebied.

In de Omgevingsverordening provincie Groningen 2009 is opgenomen dat een bestemmingsplan niet voorziet in nieuwvestiging van niet-functioneel aan het buitengebied gebonden functies (artikel 4.27 lid 1).

OMGEVINGSVERORDENING

Een restaurant is een niet-functioneel aan het buitengebied gebonden functie. Echter valt het voornemen binnen de mogelijkheden van artikel 4.27 lid 3. Hierin wordt een uitzondering gemaakt voor ontwikkelingen die gerealiseerd worden in vrijkomende of vrijgekomen bebouwing. Het voornemen is dan ook niet in strijd met de Omgevingsverordening, echter moet er voldaan worden aan de voorwaarden zoals opgenomen in artikel 4.27 lid 3 en lid 4.

Het voornemen is getoetst aan de voorwaarden van het artikel, zoals hierboven opgenomen. Hieruit blijkt het volgende:

- in het voorliggende plan is geen sprake van een zelfstandige woonfunctie;
- het voornemen blijft beperkt tot categorie 1 van de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, editie 2009;
- er is geen sprake van detailhandel;
- er is geen sprake van opslag van materialen of goederen op het erf, anders dan ter verwezenlijking van de bestemming;
- er is geen sprake van het vergroten van gebouwen, het oprichten van nieuwe gebouwen en/of het geheel of nagenoeg geheel veranderen van gebouwen.

Het besluitgebied is reeds landschappelijk ingepast. Voor de realisatie van de parkeerplaatsen wordt geen opgaand groen verwijderd. Derhalve is een verder landschappelijke inpassing niet nodig.

De provincie vraagt in haar omgevingsverordening inzicht te geven in energie en duurzaam ruimtegebruik. Op het gehele perceel is sprake van hergebruik van bestaande bebouwing, waarmee een belangrijke bijdrage op het gebied van duurzaamheid wordt geleverd. De inpandige bouwactiviteiten zullen voldoen aan de eisen van het Bouwbesluit en de Bouwverordening. Daarnaast zal het restaurant een bijdrage leveren aan verbetering van de voorzieningen in Oosterwijdwerd. Op het terrein worden 10 ledlampen geplaatst, met een hoogte van een meter.

3.2

Gemeentelijk beleid

STRUCTUURVISIE

In 2012 is de structuurvisie voor de gemeente Loppersum vastgesteld. De structuurvisie geeft een ruimtelijke visie op de toekomstige ontwikkeling voor de middellange termijn (tot ongeveer 2020).

Het hoofddoel is om diverse bestaande beleidsstukken in één structuurvisie samen te brengen, deze te plaatsen in het toekomstig perspectief en daarvan de consequenties in beeld te brengen.

In de structuurvisie wordt de ambitie uitgesproken een meer duurzame en groenere gemeente te worden. In de voorliggende onderbouwing wordt een leegstaand pand voorzien van een nieuwe functie. Doordat er een nieuwe functie wordt gerealiseerd binnen een bestaand pand, is sprake van een duurzame invulling. De ontwikkeling is passend binnen het beleid zoals opgenomen in de structuurvisie.

BESTEMMINGSPLAN

Het vigerende bestemmingsplan voor het besluitgebied is het bestemmingsplan Buitengebied (vastgesteld op 27 mei 2013). In dit bestemmingsplan zijn de gronden bestemd als Maatschappelijk. Binnen deze bestemming is het gebruik van de gronden ten behoeve van maatschappelijke voorzieningen toegestaan. Verder is besluitgebied voorzien van de dubbelbestemming Waarde - Archeologie 4. Deze gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende andere bestemming(en), mede bestemd voor het behoud van archeologische (verwachtings)waarde. In paragraaf 4.7 is uiteengezet op welke manier ten aanzien van het voornemen rekening is gehouden met het aspect archeologie.

In het landelijk gebied komen vanwege de demografische krimp steeds meer (school)gebouwen vrij. De gemeente staat open voor andere invullingen in de vorm van (kleinschalige) bedrijvigheid in vrijkomende maatschappelijke bebouwing. Deze bedrijvigheid is goed voor de lokale economie en versterkt de leefbaarheid op het platteland.

135.00.09.02.00 - Ruimtelijke onderbouwing Schoolweg 19 Oosterwijdwerd - 17 juni 2016

Het realiseren van een restaurant past niet binnen het bestemmingsplan, aangezien deze functie niet wordt toegestaan. Om het planvoornemen middels omgevingsvergunning mogelijk te maken, is de voorliggende ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

3.3

Conclusie

Het initiatief past binnen het provinciaal beleid en gemeentelijke beleid.

Milieu en overige randvoorwaarden

4

4.1

Bodem

Ten behoeve van het onderzoek naar bestaande verontreinigingen is de provinciale Bodeminformatiekaart (internetversie) op 16 november 2015 geraadpleegd. De bodeminformatiekaart geeft voor het besluitgebied geen gegevens.

Indien er grondverzet plaatsvindt, dient te worden voldaan aan het Besluit Bodemkwaliteit.

4.2

Wet geluidhinder

Het initiatief ziet op de mogelijkheid tot het realiseren van een restaurant. Aangezien er geen geluidsgevoelige objecten worden gerealiseerd, kan een akoestisch onderzoek in het kader van de Wet geluidhinder achterwege blijven.

4.3

Luchtkwaliteit

Nederland heeft de regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing) en locaties waartoe leden van het publiek gewoonlijk geen toegang hebben.

REGELGEVING

Op 15 november 2007 is dit deel van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit. De ministerraad heeft op voorstel van de minister van VROM ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

NSL/NIBM

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm.

In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

RUIMTELIJKE ONDERBOU-
WING

Het plan biedt de mogelijkheid tot het realiseren van een restaurant. Hiermee wordt een nieuw bedrijf gevestigd op de locatie van een voormalige school. Deze ontwikkeling leidt niet tot een verkeerstoename van meer dan 1.200 motorvoertuigen per etmaal. Er treden geen tot mogelijk zeer geringe negatieve gevolgen op ten aanzien van het onderwerp luchtkwaliteit. Het plan kan daarom worden beschouwd als een nibm-project.

ACHTERGRONDNIVEAUS

Hoewel geconstateerd is dat het project een zogenaamd nibm-project betreft, dient ook te worden gezien of de luchtkwaliteit in het plangebied niet zodanig is dat de normen voor een goed woonklimaat worden overschreden.

Daartoe is gebruikgemaakt van de Grootschalige Concentratiekaarten Nederland 2015. Het RIVM produceert deze kaarten jaarlijks. De kaarten geven een beeld van de luchtkwaliteit in Nederland en betreffen zowel recente als toekomstige jaren. Per kilometervak worden de concentraties voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen weergegeven waarvoor Europese regelgeving bestaat. De kaarten op deze website hebben een juridisch-formele status.

De meest relevante luchtkwaliteitseisen voor ruimtelijke plannen betreffen stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). De grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) uit de wet zijn opgenomen in de navolgende tabel.

Grenswaarden luchtconcentraties NO₂ en PM₁₀

Luchtconcentratie	Norm
NO₂	
jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
PM₁₀	
jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³

Getoetst dient te worden aan de norm voor NO₂ per 1 januari 2015. Vanaf die datum moet blijvend aan de norm van NO₂ worden voldaan. Per 21 juni 2011 moest al aan de grenswaarden voor fijnstof worden voldaan.

Uit de Grootschalige Concentratiekaarten blijkt dat in het besluitgebied de volgende achtergrondniveaus zijn gemeten en worden verwacht voor NO₂ en PM₁₀.

Achtergrondniveaus luchtkwaliteit

Stof	2015	2020
PM ₁₀	16,9 µg/m ³	16,0 µg/m ³
NO ₂	9,2 µg/m ³	7,7 µg/m ³

Uit de gemeten en berekende achtergrondniveaus blijkt dat deze ruim onder de wettelijke normen blijven. Daarnaast is geconcludeerd dat het een nibm-project betreft. Nader onderzoek naar luchtkwaliteit kan hierdoor achterwege blijven.

CONCLUSIE

4.4

Bedrijven en milieuzonering

Milieuzonering zorgt voor voldoende afstand tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) in ruimtelijke plannen. Het doel hiervan is om reeds in ruimtelijke plannen milieuhinder bij woningen te voorkomen en tegelijkertijd aan bedrijven voldoende milieuruimte te bieden voor het uitoefenen van hun bedrijfsactiviteiten. Regels voor milieuzonering zijn opgenomen in de VNG-publicatie Bedrijven en Milieuzonering, editie 2009. Hierin wordt, onderscheiden naar omgevingstypen waarvoor een bepaalde mate van milieuhinder aanvaardbaar wordt geacht, een richtafstand tot woningen per bedrijfstype aangegeven.

REGELGEVING

Voor een scala aan milieubelastende activiteiten zijn richtafstanden aangegeven ten opzichte van een rustige wijk. In de lijsten wordt onderscheid gemaakt voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie. Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kan gemotiveerd een kleinere afstandrichtlijn worden aangehouden, omdat gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen al een hogere milieubelasting aanwezig is.

Het voornemen ziet op het realiseren van een restaurant. De richtafstand dient te worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming van het bedrijf en anderzijds de grens van de bestemming waarbinnen een woning met bijbehorende bebouwing mogelijk is. Een restaurant is een categorie 1 bedrijf. De richtafstand tussen deze functie en een milieugevoelige locatie (woning) is 10 m. Deze afstand wordt bepaald door het aspect geur, geluid en gevaar (stof 0 m). Daarnaast geeft de VNG een index voor de verkeersaantrekkende werking voor dit type bedrijf, het wordt aangemerkt als 'potentieel aanzienlijk verkeersaantrekkende werking'.

Het agrarisch bedrijf aan Schoolweg 17 houdt rundvee. De Wet geurhinder en veehouderij geeft onder andere afstanden voor dieren met geuremissiefactoren en dieren zonder geuremissiefactoren. Rundvee maakt onderdeel uit van dieren zonder geuremissiefactor. De minimumafstand van het emissiepunt van het dierenverblijf tot de gevel van geurgevoelige objecten bedraagt buiten de bebouwde kom 50 m.

CONCLUSIE Het dichtstbijzijnde perceel (Schoolweg 17) waarbinnen een woning met bijbehorende bebouwing mogelijk is, is gelegen op circa 180 m ten oosten van het besluitgebied. Gezien de grote afstand treden er geen belemmeringen op ten aanzien van het voornemen.

4.5

Externe veiligheid

INRICHTINGEN Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) richt zich, zoals uit de naam reeds blijkt, primair op inrichtingen die risico's met zich meebrengen voor de in de omgeving gelegen risicogevoelige objecten. Het besluit onderscheidt twee categorieën risicogevoelige objecten, namelijk kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Dit onderscheid is gebaseerd op maatschappelijke opvattingen over de groepen mensen die in het bijzonder moeten worden beschermd en op gegevens, zoals het aantal personen en de verblijfstijd van groepen mensen. Het besluit geeft waarden voor het risico dat toelaatbaar wordt geacht voor deze objecten. Hierbij worden twee risicovormen onderscheiden: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

VERVOER VAN GEVAARLIJKE STOFFEN Zoals bij inrichtingen het Bevi voorwaarden stelt aan de omgang met externe veiligheid, zo zijn bij vervoer van gevaarlijke stoffen deze voorwaarden opgenomen in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt), met als uitvloeisel het zogeheten Basisnet voor de beoordeling van de risico's vanwege transport van gevaarlijke stoffen. Deze wetgeving is van toepassing op de rijksinfrastructuur die onderdeel uitmaakt van de Basisnetten Weg, Water en Spoor.

BUISEIDINGEN Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) met de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) omvat de regelgeving op het gebied van buisleidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

CONCLUSIE In de nabijheid van het besluitgebied zijn geen inrichtingen aanwezig, vindt geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaats en liggen geen buisleidingen. Hierdoor treden er geen belemmeringen op ten aanzien van het voornemen en bestaat er geen verantwoordingsplicht van het groepsrisico.

4.6

Waterhuishouding

Het besluitgebied valt onder het beheergebied van het Waterschap Noorderzijlvest.

De watertoets online is uitgevoerd en ingediend bij het Waterschap Noorderzijlvest. De vragenlijst is volledig ingevuld. Bij het invullen van de watertoets zijn geen kaartlagen geraakt. Hierdoor treden er geen belemmeringen op ten aanzien van het voornemen. De watertoets (zie bijlage) geeft aan dat de normale procedure moet worden gevolgd.

De waterhuishoudkundige situatie zal door de realisatie van het restaurant niet wijzigen. In het besluitgebied zal de verharding toenemen met 625 m². Deze oppervlakte geeft echter geen aanleiding tot compensatie.

4.7

Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

De Monumentenwet heeft als doel het bieden van bescherming aan karakteristieke monumenten (gebouwen zijnde), archeologische monumenten en stads- en dorpsgezichten. Een van de belangrijkste uitgangspunten van deze wetgeving is dat er bij het opstellen en uitvoeren van ruimtelijke plannen rekening dient te worden gehouden met zowel de bekende als de te verwachten archeologische waarden.

Het perceel heeft in het vigerende bestemmingsplan Buitengebied een dubbelbestemming Waarde - Archeologie 4. Op deze gronden mogen geen bouwwerken worden gebouwd, waarbij de bodem dieper dan 50 cm wordt geroerd, met uitzondering van:

- bouwwerken ter vervanging van bestaande bouwwerken, waarbij de bestaande oppervlakte met niet meer dan 200 m² wordt uitgebreid;
- bouwwerken met een oppervlakte kleiner dan 200 m² ten behoeve van andere voor deze gronden geldende bestemmingen.

De ontwikkelingen in het besluitgebied worden gerealiseerd binnen de bestaande bebouwing. Hierdoor treden er geen belemmeringen op ten aanzien van het aspect archeologie.

CONCLUSIE

Cultuurhistorie

Sinds 1 januari 2012 is het verplicht in ruimtelijke plannen een beschrijving op te nemen over de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden rekening is gehouden. Cultuurhistorisch erfgoed bestaat uit archeologische, historisch (steden)bouwkundige en historisch-geografische

aspecten. Een complete inventarisatie van het cultuurhistorisch erfgoed bevat daarom een beschrijving van deze drie aspecten (voor zover aanwezig in een gebied).

De gemeente Loppersum werkt momenteel aan een inventarisatie van haar aanwezige cultuurhistorische waarden. Sinds 1935 is op deze locatie een school aanwezig. De bebouwing is niet opgenomen in het monumentenregister. De bebouwing (hoofdvorm) in het besluitgebied zal niet worden gewijzigd en./of gesloopt.

4.8

Ecologie

Vanwege de aard, omvang en locatie van de ingreep is geen officieel vooronderzoek in het kader van de natuurwetgeving uitgevoerd. Door een ecoloog van BügelHajema Adviseurs is op basis van de beschikbare gegevens en de kennis over leefgebieden van soorten een inschatting gemaakt van de natuurwaarden in het besluitgebied. Tevens is gekeken naar de effecten op beschermde gebieden in de omgeving.

Soortenbescherming

FLORA- EN FAUNAWET

Met ingang van 1 april 2002 is de Flora- en faunawet in werking getreden. Het soortenbeleid uit de Vogelrichtlijn (1979) en de Habitatrichtlijn (1992) van de Europese Unie is hiermee in de nationale wetgeving verwerkt.

Achter de Flora- en faunawet staat het idee van de zorgplicht voor in het wild levende beschermde dieren en planten en hun leefomgeving. Beschermde soorten worden opgesomd in de 'lijsten beschermde inheemse planten- en diersoorten'. De Algemene Maatregel van Bestuur ex artikel 75 van de Flora- en faunawet van 23 februari 2005, kent een driedeling voor het beschermingsniveau van planten- en diersoorten (licht beschermd, middelzwaar beschermd en streng beschermd).

INVENTARISATIE

Gezien de inrichting en het gebruik van het besluitgebied worden alleen enkele algemene, licht beschermde soorten (zoals spitsmuizen) en zwaarder beschermde vogels in en direct rond het besluitgebied verwacht. Als gevolg van de werkzaamheden (aanleg parkeerplaatsen) kunnen verblijfplaatsen van enkele licht beschermde soorten worden verstoord of vernietigd, mogelijk kunnen hierbij enkele exemplaren worden gedood. Licht beschermde soorten worden niet in hun voortbestaan bedreigd en vallen in de vrijstellingsregeling bij ruimtelijke ontwikkelingen. Voor deze soorten hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd. Wel geldt voor deze soorten de zorgplicht volgens de Flora- en faunawet.

Indien er werkzaamheden tijdens het broedseizoen worden opgestart, kunnen nesten van broedvogels worden verstoord. Het is verboden nesten van vogels (indien nog in functie) te vernietigen of te verstoren. Om een verbodsovertreding te voorkomen dient bij de planning en uitvoering van werkzaamheden

rekening te worden gehouden met de aanwezigheid van broedvogels. De Flora- en faunawet kent geen standaardperiode voor het broedseizoen. Het is van belang of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voor de meeste vogels geldt echter dat het broedseizoen van ongeveer 15 maart tot 15 juli loopt.

Gebiedsbescherming

Op 1 oktober 2005 is de Natuurbeschermingswet 1998 van kracht geworden. Deze wet bundelt de gebiedsbescherming van nationaal begrensde natuurgebieden. In de Natuurbeschermingswet zijn ook de bepalingen vanuit de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn verwerkt.

NATUURBESCHERMINGS-
WET 1998

De Ecologische Hoofdstructuur is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland en vormt de basis voor het natuurbeleid. De Ecologische hoofdstructuur is als beleidsdoel opgenomen in het rijksbeleid en het Provinciaal Omgevingsplan (POP) 2009-2013.

ECOLOGISCHE
HOOFDSTRUCTUUR

Beschermde gebieden in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, Ecologische Hoofdstructuur en beschermde natuurwaarden buiten de Ecologische Hoofdstructuur, liggen gezien de aard van de ingrepen op voldoende afstand van het besluitgebied. Er zijn geen negatieve effecten als gevolg van de ontwikkelingen te verwachten. Voor deze activiteit is daarom geen vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 of een ontheffing in het kader van de Omgevingsverordening 2009 nodig.

INVENTARISATIE

Juridische vormgeving

5

Algemeen

Een omgevingsvergunning dient te worden genomen op basis van een goede ruimtelijke onderbouwing. Dit houdt in dat moet worden ingegaan op:

- de huidige en de toekomstige situatie, zowel van het gebruik en de inrichting, als van de planologisch-juridische situatie;
- de wijze waarop het bouwplan voldoet aan het provinciaal beleid en het gemeentelijk beleid;
- de milieuaspecten, zoals bodemkwaliteit, milieuzonering, luchtkwaliteit, geluidhinder en externe veiligheid;
- water, archeologie en ecologie;
- de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

Deze aspecten zijn in het voorliggende rapport aan de orde gekomen.

Juridische regeling

De omgevingsvergunning voorziet in het realiseren van een restaurant in de bestaande bebouwing. Op het besluitgebied blijft voorts, onder andere wat betreft bouwregels en afwijkingsregels, de juridische regeling zoals beschreven in het vigerende bestemmingsplan van toepassing.

E c o n o m i s c h e u i t v o e r b a a r h e i d



De kosten die gepaard gaan met het voornemen worden door de initiatiefnemer gedragen. De kosten die uit dit plan kunnen voortvloeien, zijn aanvragen voor een tegemoetkoming in schade. Schade, toegebracht door deze planologische wijziging, zal worden verhaald op de aanvrager van het plan middels een van tevoren gesloten planschadeovereenkomst tussen gemeente en aanvrager.

M a a t s c h a p p e l i j k e u i t v o e r b a a r h e i d

7

De conceptonderbouwing is ter beoordeling naar de Brandweer Groningen, Waterschap Noorderzijlvest en de provincie Groningen gezonden. De reacties zijn als bijlage toegevoegd.

De Brandweer Groningen heeft een overlegreactie ingediend. De gemeente heeft kennisgenomen van de reactie. Voor zover er aanvullende maatregelen moeten worden genomen, worden deze meegenomen in de beoordeling van de omgevingsvergunning.

Het waterschap is akkoord met de waterparagraaf.

De provincie Groningen maakt een aantal opmerkingen. Het betreffen de aspecten: hergebruik vrijkomende gebouwen, cultuurhistorie, externe veiligheid, duurzaamheid en energiebesparing, duisternis en stilte. De omgevingsvergunning voldoet aan artikel 4.27 lid 3 en 4 van de provinciale verordening. Ten aanzien van de overige aspecten, is de ruimtelijke onderbouwing aangevuld.

De aanvraag en het ontwerpbesluit zijn met bijbehorende stukken (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) met ingang van 19 april 2016 tot en met 31 mei 2016 ter inzage gelegd. Eenieder kon binnen deze termijn een zienswijze tegen het ontwerpbesluit indienen bij het college. Binnen deze termijn zijn geen zienswijzen ingediend.

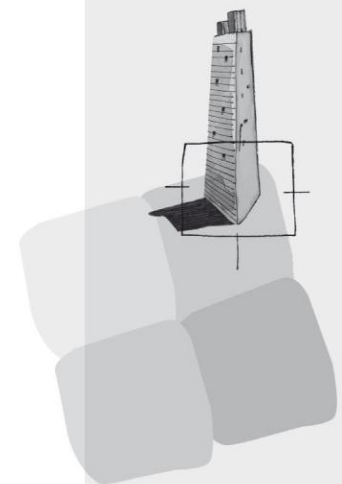
Colofon

Opdrachtgever
gemeente Loppersum

Contactpersoon
Mevrouw W. Glas

Projectleiding
Mevrouw L. Naarsing
BügelHajema Adviseurs

Projectnummer
135.00.09.02.00



BügelHajema Adviseurs bv
Bureau voor Ruimtelijke
Ordening en Milieu BNSP
Vaart nz 48-50
Postbus 274
9400 AG Assen
T 0592 316 206
F 0592 314 035
E assen@bugelhajema.nl
W www.bugelhajema.nl

Vestigingen te Assen,
Leeuwarden en Amersfoort