



GEMEENTE
LOPPERSUM

Ruimtelijke onderbouwing Bouw werktuigenberging Delleweg 3 te Stedum



**Ruimtelijke onderbouwing Bouw
werktuigenberging Delleweg 3 te Stedum**

V A S T G E S T E L D

Inhoud

Rapport en bijlagen

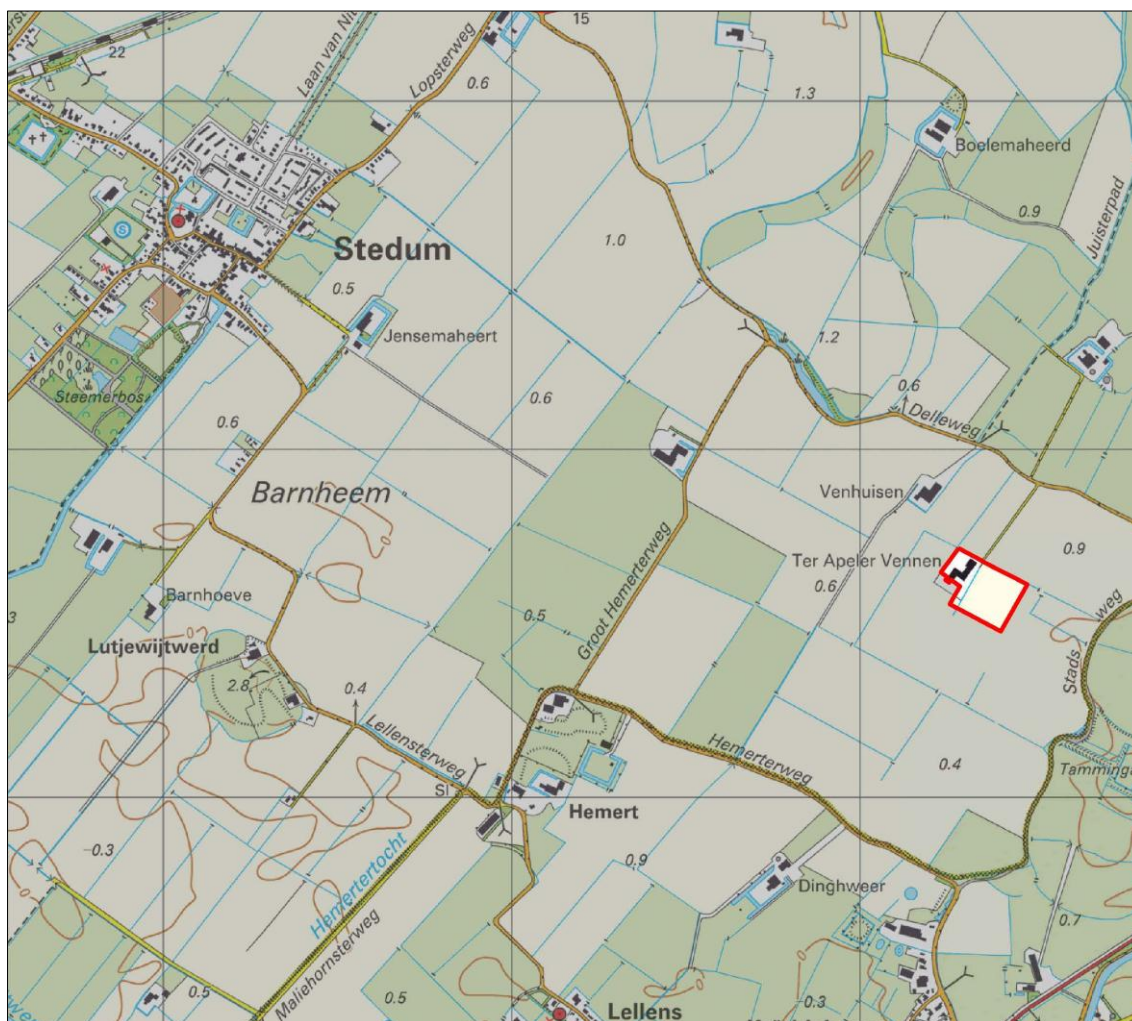
18 december 2015

Projectnummer 135.00.04.38.00



Ideeën voor een plek

Overzichtskaart



Gemeente Loppersum, bron: Topografische Dienst

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding planherziening	5
1.2	Ligging, begrenzing en juridische status van het besluitgebied	6
1.3	Opbouw onderbouwing	7
2	Planbeschrijving	9
2.1	Huidige situatie	9
2.2	Nieuwe situatie	10
3	Beleidskader	13
3.1	Provinciaal beleid	13
3.2	Gemeentelijk beleid	13
3.3	Conclusie	14
4	Milieu en overige randvoorwaarden	15
4.1	Bodem	15
4.2	Geluid	15
4.3	Luchtkwaliteit	15
4.4	Bedrijven en milieuzonering	17
4.5	Externe veiligheid	18
4.5.1	Inrichtingen	18
4.5.2	Vervoer van gevaarlijke stoffen	19
4.5.3	Buisleidingen	20
4.5.4	Conclusie	20
4.6	Waterhuishouding	21
4.7	Archeologie en cultuurhistorie	21
4.8	Ecologie	22
4.9	Landschappelijke inpassing	25
4.10	Duurzaamheid	26
5	Juridische vormgeving	27
6	Economische uitvoerbaarheid	29
7	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	31

Bijlagen

Inleiding



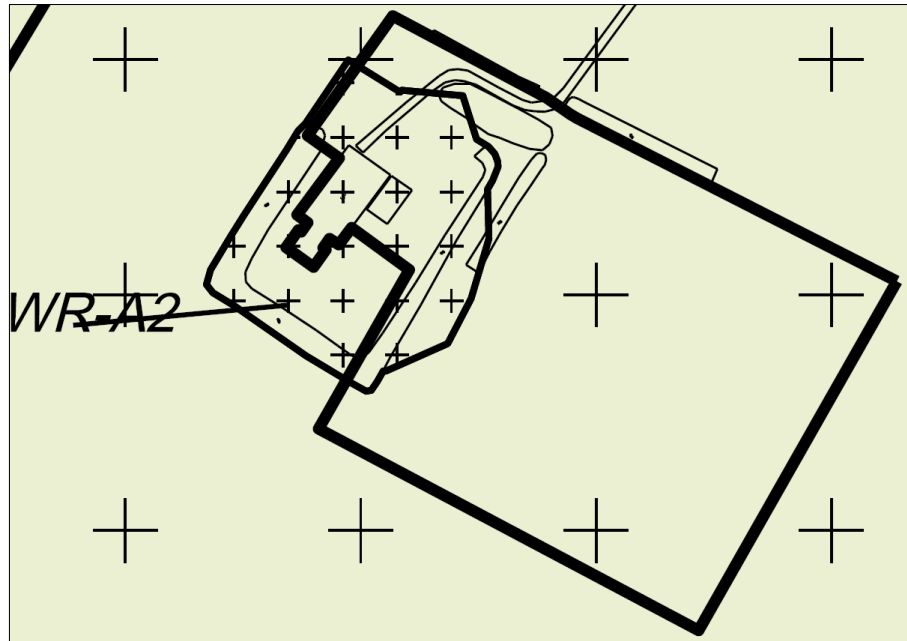
1.1

Aanleiding planherziening

De aanleiding van de ruimtelijke onderbouwing ligt in het voornemen bestaan- de bedrijfsbebouwing gedeeltelijk te vervangen door een nieuwe werktuigen- berging aan de Delleweg 3 te Stedum. Het perceel Delleweg 3 te Stedum is gelegen binnen het bestemmingsplan Buitengebied (vastgesteld 27 mei 2013). In dit vigerende bestemmingsplan zijn de gronden bestemd als Agrarisch met een bouwvlak. Binnen de bestemming Agrarisch zijn grondgebonden agrarische bedrijven toegestaan. De bebouwing dient binnen een aaneengesloten bouw- perceel van 15.000 m² te worden gebouwd, waarbij het bouwvlak als zoekge- bied fungeert. Het bouwen van gebouwen buiten het bouwvlak is niet toegestaan. De dakhelling van bedrijfsgebouwen mag niet minder bedragen dan 22°.

Met het voornemen zal het bouwvlak worden overschreden en ook zal de dak- helling van het nieuwe bedrijfsgebouw (20°) lager zijn dan de minimaal voor- geschreven dakhelling.

Daarnaast is het deel van het bouwperceel waar de nieuwe werktuigenberging is gepland, voorzien van de dubbelbestemming Waarde - Archeologie 2, ter bescherming van mogelijke archeologische waarden. Voor de gronden binnen deze dubbelbestemming geldt dat er beperkingen gelden ten aanzien van bou- wen en het uitvoeren van werken en werkzaamheden. In paragraaf 4.7 wordt uiteengezet op welke manier ten aanzien van het voornemen rekening is ge- houden met de archeologische waarden.



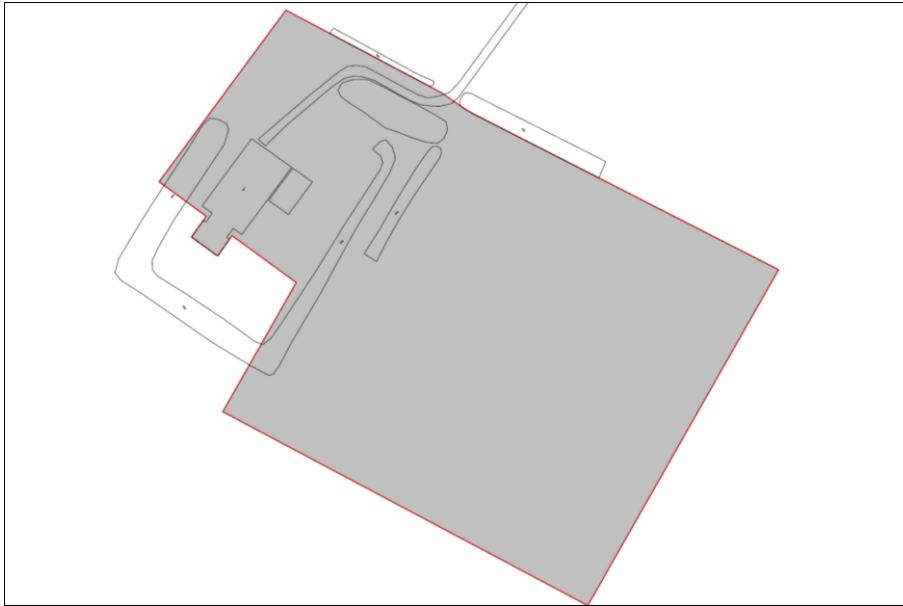
Uitsnede verbeelding bestemmingsplan Buitengebied

De gemeente is in principe bereid aan het verzoek voor de uitbreiding van de bedrijfsbebouwing medewerking te verlenen middels een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan. Een aanvraag voor een omgevingsvergunning dient vergezeld te gaan van een goede ruimtelijke onderbouwing. Het voorliggende rapport voorziet daarin.

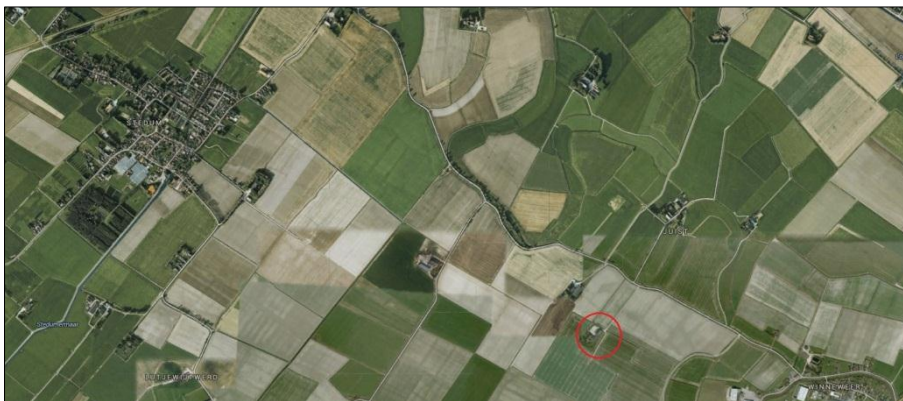
1.2

Ligging, begrenzing en juridische status van het besluitgebied

Het besluitgebied betreft het perceel aan de Delleweg 3 te Stedum. Hier zal de werktuigenberging worden gerealiseerd op de locatie van de bestaande schuren achter de bedrijfswoning. Aan de noordkant van het perceel ligt de Delleweg. Het perceel wordt begrensd door omliggende agrarische percelen.



Besluitgebied voornemen



Besluitgebied in omgeving

1.3

Opbouw onderbouwing

In het volgende hoofdstuk volgt de planbeschrijving. Dit hoofdstuk gaat in op de huidige en de toekomstige situatie van het besluitgebied. In hoofdstuk 3 worden het relevante rijksbeleid, het beleid van de provincie Groningen en het beleid van de gemeente Loppersum behandeld.

In hoofdstuk 4 komt het onderdeel ‘milieu en overige randvoorwaarden’ aan de orde. De onderdelen die in dit hoofdstuk worden behandeld, zijn milieu (bodem, geluid, luchtkwaliteit, geur en ammoniak), externe veiligheid, waterhuishouding, archeologie en cultuurhistorie, ecologie en landschappelijke inpassing. In hoofdstuk 5 komen de feitelijke en juridische planopzet aan de orde. Hoofdstuk 6 gaat in op de economische uitvoerbaarheid. Ten slotte wordt in hoofdstuk 7 ingegaan op de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

Planbeschrijving

2

2.1

Huidige situatie

In het besluitgebied is op dit moment een agrarisch bedrijf gevestigd. Het betreft een akkerbouwbedrijf gecombineerd met een loonbedrijf.

LIGGING, BEGRENZING EN
OMGEVING BESLUITGEBIED

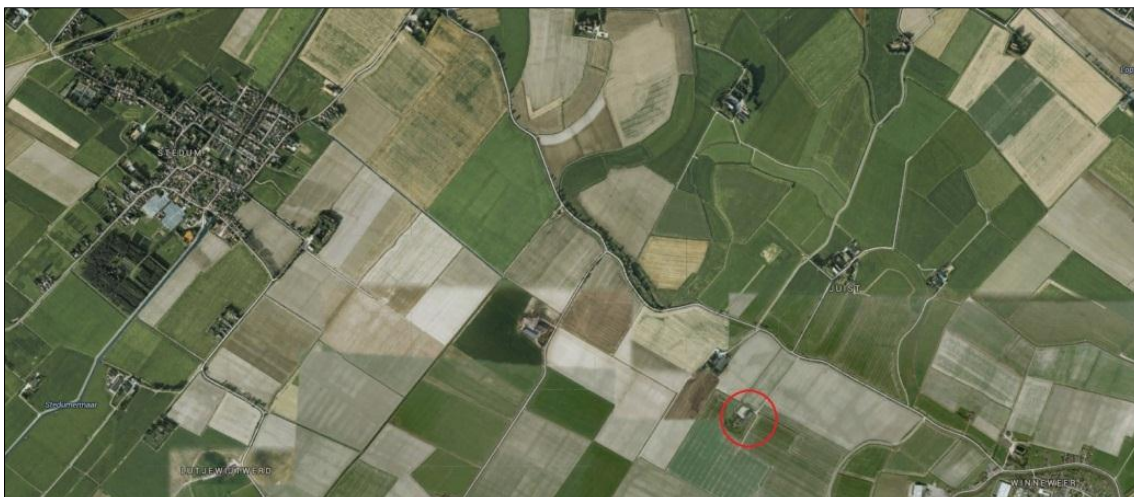
Rondom de bedrijfsbebouwing ligt agrarisch bouwland.

Het besluitgebied ligt ten zuidoosten van de kern van Stedum, middenin het agrarisch gebied. Het besluitgebied maakt dan ook deel uit van het buitengebied van Stedum.

Op het perceel is de nodige bebouwing aanwezig, zo staan er een bedrijfswoning en een aantal bedrijfsgebouwen. Daarnaast is op het perceel beplanting in de vorm van gras en bomen aanwezig. Aan de noordzijde van het bouwperceel zijn sloten aangebracht. De naar de Delleweg gekeerde zijde van het perceel is voor het grootste deel verhard.

BEBOUWING, GEBRUIK EN
VERHARDING

De navolgende luchtfoto's geven een beeld van de ligging van het besluitgebied en de omgeving en van de huidige situatie op het perceel.



Ligging besluitgebied (bron: googlemaps)

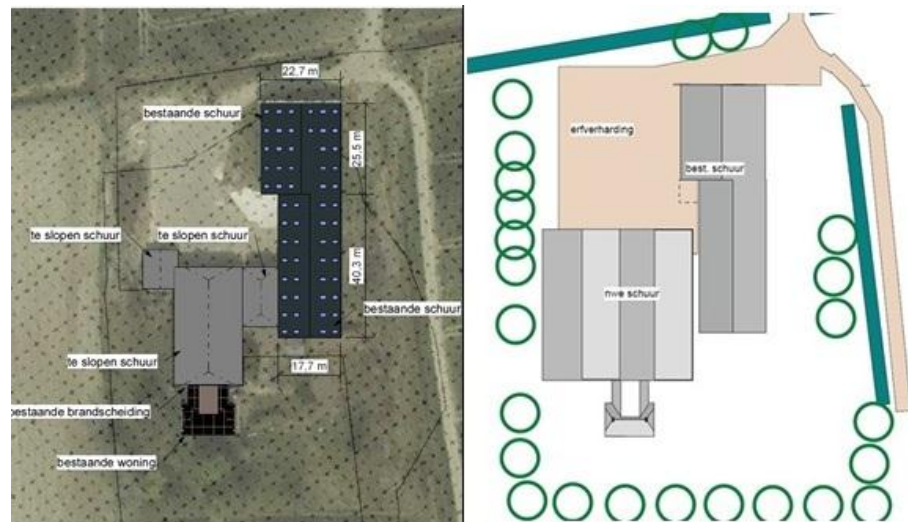


Huidige inrichting perceel (bron: googlemaps)

2.2

Nieuwe situatie

De huidige bouwwerken zijn aangetast door de recente geologische activiteit rond Loppersum. Daarnaast is de voormalige schuur te klein en ongeschikt voor een modernere bedrijfsvoering. Om het erf zo compact mogelijk te maken, is gekozen voor verruiming van de huidige stal door deze te vervangen door een nieuwe staalbouwoods. De op dit moment aanwezige schuren achter de bedrijfswohnungen zullen worden gesloopt en opgaan in één nieuwe loods met een dubbele kap. Deze loods zal aan de westzijde van het bouwperceel het bouwvlak met 12,5 m over een lengte van 40 m overschrijden een aan de oostkant met 9 m over een lengte van 8 m. De oppervlakte van het bouwperceel zal toenemen van 0,44 ha naar 0,52 ha.



De bestaande situatie (links) naast de nieuwe situatie (rechts)

De goot- en bouwhoogte van de loods zullen respectievelijk 5 m en 10,55 m bedragen, de dakhelling zal 20° bedragen. De dakhelling wordt verlaagd, omdat dit het aanzicht van de bedrijfswoning verbetert. Voor een goede bedrijfsvoering is een bepaalde goothoogte noodzakelijk. Het aanhouden van 22° zal zorgen voor een grotere nokhoogte wat het aanzicht van de bedrijfswoning, een karakteristiek pand, zal verslechteren.

Zie het navolgende voor de bouwtekeningen van de nieuwe schuur.



Vooraanzicht met de bestaande bedrijfswoning

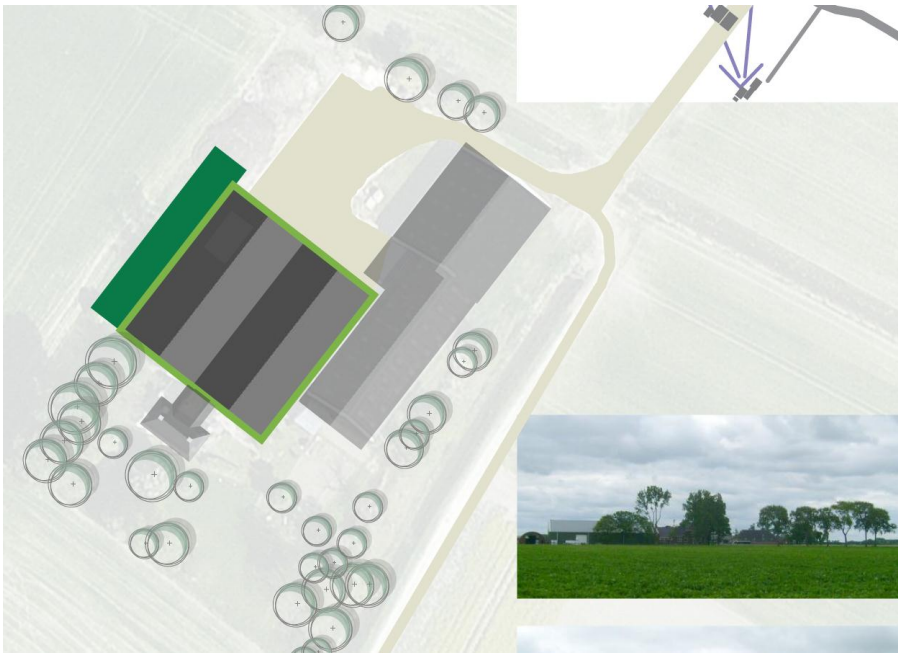


Achteraanzicht nieuwbouw



Oostgevel nieuwbouw

Door landschapsarchitect Libau is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld, welke als bijlage aan de ruimtelijke onderbouwing is toegevoegd. De landschappelijke inpassing is er op gericht de twee naast elkaar gelegen erven los te koppelen en het traditionele beeld van een boerenerf, zoals deze in de regio van oudsher voorkomt, te herstellen. Hiertoe zal aan de westzijde van het perceel groen in de vorm van opgaande beplanting worden gerealiseerd.



Nieuwe inrichting perceel

3.1

Provinciaal beleid

Vanwege een aantal belangrijke ontwikkelingen in de provincie is een nieuw omgevingsplan opgesteld: het Provinciaal Omgevingsplan (POP) 2009-2013. Op 17 juni 2009 hebben Provinciale Staten van Groningen dit omgevingsplan vastgesteld. De bijbehorende Omgevingsverordening is op 27 april 2010 in werking getreden. Deze documenten bevatten regels voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen.

OMGEVINGSPLAN

In het POP wordt landbouw als een belangrijke economische drager van het platteland gezien. De provincie wil de verdere ontwikkeling van een hoogwaardige en duurzame landbouw ondersteunen en ruimte bieden voor schaalvergroting en verbreding met activiteiten zoals water- en natuurbeheer, recreatie en zorg.

De mogelijkheden voor een goede inpassing van agrarische bedrijfsbebouwing stelt de provincie afhankelijk van het landschap. Daarom is in deze gevallen maatwerk vereist.

In de Omgevingsverordening van de provincie Groningen worden gemeenten verplicht, indien een ruimtelijk plan voorziet in een agrarisch bouwvlak van meer dan 1 ha, een beschrijving in de toelichting op te nemen van de wijze waarop bij de situering, omvang en vormgeving van het agrarisch bouwperceel, alsmede in de bij het plan behorende regels rekening is gehouden met een aantal ruimtelijke aspecten, zoals de inpasbaarheid van de erfinrichting in het landschapstype. De oppervlakte van het bouwperceel zal ruim onder de 1 ha blijven.

3.2

Gemeentelijk beleid

In 2012 is de structuurvisie voor de gemeente Loppersum vastgesteld. De structuurvisie geeft een ruimtelijke visie op de toekomstige ontwikkeling voor de middellange termijn (tot ongeveer 2020).

STRUCTUURVISIE

Het hoofddoel is diverse bestaande beleidsstukken in één structuurvisie samen te brengen, deze te plaatsen in het toekomstig perspectief en daarvan de consequenties in beeld te brengen.

De grondgebonden landbouw blijft een belangrijke economische drager voor het buitengebied. In deze visie wordt dan ook ingezet op ruime ontwikkelingsmogelijkheden voor de grondgebonden landbouw, conform de Kadernota buitengebied. Voor de grondgebonden bedrijven wordt ruimte geboden voor schaalvergroting en optimalisatie van de productieomstandigheden, binnen de randvoorwaarden van natuur en landschap.

BESTEMMINGSPLAN

Het vigerende bestemmingsplan voor het besluitgebied is het bestemmingsplan Buitengebied (vastgesteld op 27 mei 2013). In dit bestemmingsplan heeft het besluitgebied de bestemming Agrarisch met een bouwvlak.

Het planvoornemen past niet binnen het bouwvlak. Daarnaast voldoet het voornemen niet aan de bouwregels; de dakhelling mag volgens het bestemmingsplan niet minder bedragen dan 22°, de nieuw te bouwen loods zal een dakhelling van 20° krijgen.

Om het planvoornemen middels omgevingsvergunning mogelijk te maken, is de voorliggende ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

3.3

Conclusie

Het initiatief past binnen zowel het provinciaal als het gemeentelijk beleid. Het initiatief stimuleert de landbouw en het is een resultaat van de schaalvergroting. De bebouwing zal landschappelijk worden ingepast conform het inpassingsplan, zoals toegevoegd als bijlage.

Milieu en overige randvoorwaarden

4

4.1

Bodem

Ten behoeve van het onderzoek naar bestaande verontreinigingen is de provinciale Bodeminformatiekaart (internetversie) op 29 augustus 2014 geraadpleegd. Er is voor het perceel geen bodeminformatie bekend. Daarnaast is het BodemInformatieSysteem (BIS) van de gemeente Loppersum geraadpleegd. Er zijn bodemgegevens van de locatie bekend: bestrijdingsmiddelenopslagplaats, olie opslagplaats - dieseltank (bovengronds). In juli 2014 is ter plaatse een bodemonderzoek uitgevoerd (Verkennend bodemonderzoek Delleweg 3 Stedum, Klijn Bodemonderzoek, kenmerk 14KL207, d.d. 2 juli 2014). Dit onderzoek is voldoende recent en in dit onderzoek is vastgesteld dat nader onderzoek achterwege kan blijven.

Indien er graafwerkzaamheden plaatsvinden, dient te worden voldaan aan het Besluit Bodemkwaliteit.

4.2

Geluid

Het initiatief ziet op de mogelijkheid tot het realiseren van een werkschuur. Binnen dit voornemen worden geen geluidsgevoelige objecten gerealiseerd, derhalve kan een akoestisch onderzoek in het kader van de Wet geluidhinder achterwege blijven.

WET GELUIDHINDER

4.3

Luchtkwaliteit

Nederland heeft de regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing) en locaties waartoe leden van het publiek gewoonlijk geen toegang hebben'.

REGELGEVING

Op 15 november 2007 is dit deel van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ont-

NSL/NIBM

wikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit.

De ministerraad heeft op voorstel van de minister van VROM ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm.

In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

VOORNEMEN

Het voornemen is de realisatie van een nieuwe schuur. De bestaande schuren zullen worden gesloopt. Het aantal ritten neemt door de vervanging van de bebouwing niet toe. Er kan dan ook geen sprake zijn van een verslechtering van de luchtkwaliteit. Het project moet worden beschouwd als een nibm-project.

ACHTERGRONDNIVEAUS

Hoewel geconstateerd is dat het project een zogenaamd nibm-project betreft, dient ook te worden gezien of de luchtkwaliteit in het besluitgebied niet zodanig is dat de normen voor een goed woonklimaat worden overschreden.

Daartoe is gebruikgemaakt van de Grootschalige Concentratiekaarten Nederland 2011. Het RIVM produceert deze kaarten jaarlijks. De kaarten geven een beeld van de luchtkwaliteit in Nederland en betreffen zowel recente als toekomstige jaren. Per kilometervak worden de concentraties voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen weergegeven waarvoor Europese regelgeving bestaat. De kaarten op deze website hebben een juridisch-formele status.

De meest relevante luchtkwaliteitseisen voor ruimtelijke plannen betreffen stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). De grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) uit de wet zijn opgenomen in de navolgende tabel.

Grenswaarden luchtconcentraties NO₂ en PM₁₀

Luchtconcentratie	Norm
NO₂	
jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
PM₁₀	
jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³

Getoetst dient te worden aan de norm voor NO₂ per 1 januari 2015. Vanaf die datum moet blijvend aan de norm van NO₂ worden voldaan.

Per 21 juni 2011 moet aan de grenswaarden voor fijn stof worden voldaan.

Uit de Grootschalige Concentratiekaarten blijkt dat in het besluitgebied de volgende achtergrondniveaus zijn gemeten en worden verwacht voor NO₂ en PM₁₀.

Achtergrondniveaus luchtkwaliteit

Stof	2010	2015	2020
PM ₁₀	20,9 µg/m ³	17,4 µg/m ³	16,4 µg/m ³
NO ₂	11,5 µg/m ³	10,2 µg/m ³	8,5 µg/m ³

Uit de gemeten en berekende achtergrondniveaus blijkt dat deze ruim onder de wettelijke normen blijven. Daarnaast is geconcludeerd dat het een nibm-project betreft.

CONCLUSIES

Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit kan derhalve achterwege blijven.

4.4

Bedrijven en milieuzonering

Een goede ruimtelijke ordening voorziet in het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende (zoals bedrijven) en milieugevoelige (zoals woningen) functies worden hinder en gevaar voorkomen en wordt het bedrijven binnen aanvaardbare voorwaarden mogelijk gemaakt zich te ontwikkelen of te vestigen. Met andere woorden, ten behoeve van een zorgvuldige besluitvorming moet worden nagegaan of een partij onevenredig in haar belangen wordt geschaad; de rechtspositie van betrokkenen moet worden gehandhaafd.

REGELGEVING

In de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering staan richtafstanden tot gevoelige bestemmingen op basis van de aspecten geur, stof, geluid en gevaar.

De informatie heeft geen betrekking op individuele bedrijven, maar op bedrijfstypen. Dit betekent dat een concrete situatie altijd in de context moet worden bekeken:

- binnen bepaalde bedrijfstypen kunnen zich grote verschillen voordoen;
- concrete milieu-informatie over een specifiek bedrijf heeft meer waarde dan algemene informatie;
- de afstanden hebben betrekking op de afstand tot een rustige woonwijk, bij andere gebiedsfuncties kunnen dus andere afstanden mogelijk zijn;
- afdoende milieuhygiënische maatregelen bij de bron, bij de overdracht of bij de ontvanger, kunnen een kortere afstand eventueel mogelijk maken.

Het voornemen ziet op de uitbreiding van een agrarisch bedrijf, gecombineerd met een loonbedrijf, wat op basis van de VNG-brochure een grootste afstand (geluid) van 30 m heeft. De dichtstbijzijnde woning (van derden) ligt op onge-

veer 200 m. Vanwege deze afstand worden geen belemmeringen verwacht ten aanzien van de ontwikkelingen.

CONCLUSIE Gezien de ingrepen in het besluitgebied en de omliggende bedrijvigheid wordt ervan uitgegaan dat het initiatief geen onevenredige hinder oplevert voor de omgeving en andersom.

4.5

Externe veiligheid

4.5.1

Inrichtingen

INLEIDING Op 13 februari 2009 is het gewijzigde Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Dit besluit geeft voorwaarden voor nieuwe en bestaande situaties ten aanzien van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico van inrichtingen waarin bepaalde gevaarlijke stoffen worden gebruikt, opgeslagen of geproduceerd.

PLAATSGEBONDEN RISICO Het plaatsgebonden risico is het risico (uitgedrukt in kans per jaar) dat één persoon die zich onafgebroken en onbeschermd op die plaats bevindt, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit met een gevaarlijke stof. In het besluit is een norm opgenomen voor het plaatsgebonden risico. Deze norm is een grenswaarde voor kwetsbare objecten en moet daarom door de gemeente in acht worden genomen bij het toestaan van nieuwe ontwikkelingen.

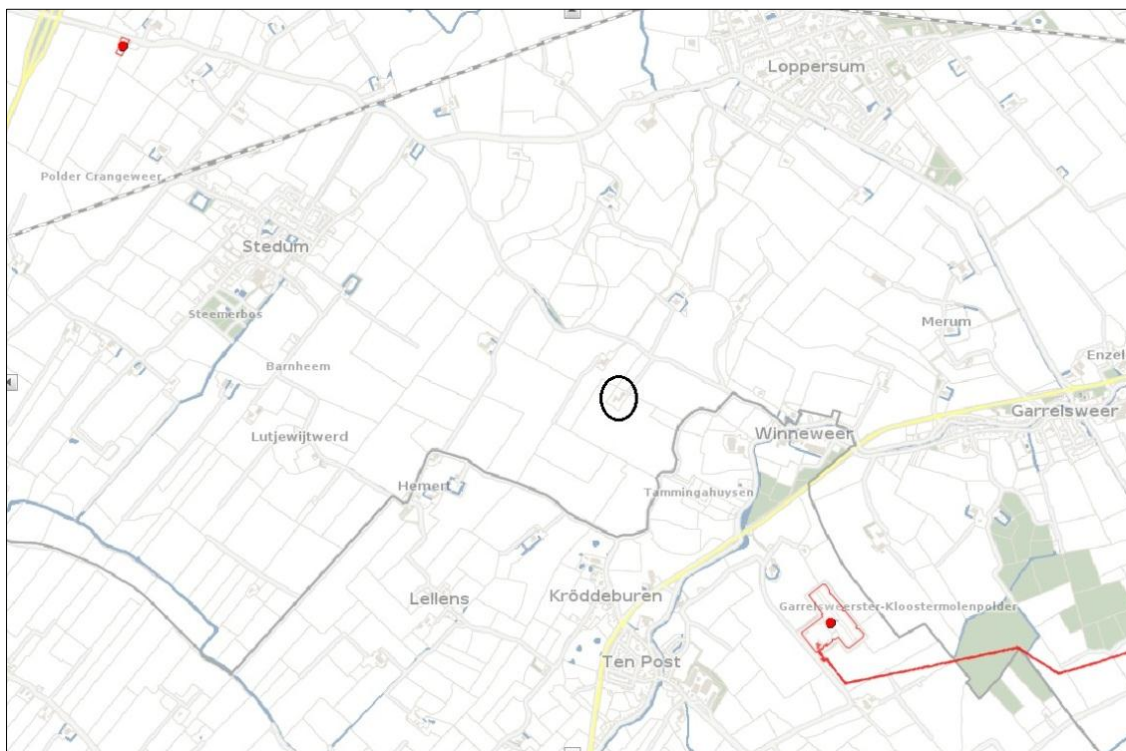
GROEPSRISICO Het groepsrisico gaat over de impact van een calamiteit met veel dodelijke slachtoffers tegelijk. De officiële definitie van groepsrisico in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) luidt: "de cumulatieve kans per jaar dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is."

Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Daarbij moet een vergelijking worden gemaakt met de oriëntatiewaarde. Dit is een richtwaarde waar het bevoegd gezag zich zoveel mogelijk aan moet houden, maar men mag hiervan wel goed onderbouwd afwijken.

ONDERZOEK Om te bepalen of in de nabijheid van het besluitgebied risicovolle inrichtingen aanwezig zijn, is de risicokaart van de provincie Groningen geraadpleegd.

Uit de risicokaart blijkt dat in de nabijheid van het besluitgebied geen risicovolle inrichtingen aanwezig zijn. De dichtstbijzijnde risicovolle inrichting is een gaswinning op circa 1,7 km.

Het invloedgebied van het plaatsgebonden risico bedraagt 250 m. Dit onderwerp vormt daarmee geen belemmering voor de geplande ontwikkelingen.



Uitsnede van de risicokaart Groningen, met daarin aangegeven de globale ligging van het besluitgebied (bron: risicokaart Groningen)

4.5.2

Vervoer van gevaarlijke stoffen

Het Rijk is op dit moment bezig met het opstellen van nieuwe wetgeving rond transportroutes; het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev). Deze wetgeving gaat de huidige Circulaire Risiconormering Vervoer van Gevaarlijke Stoffen vervangen en treedt naar verwachting in 2012 in werking.

INLEIDING

Daarnaast heeft de provincie Groningen in het Provinciaal Basisnet Groningen (Gedeputeerde Staten, d.d. 20 april 2010), in relatie tot het Besluit transportroutes externe veiligheid, rond alle provinciale wegen in haar provincie zones aangewezen. Het navolgende onderzoek is toegespitst op de nieuwe regelgeving.

Wegen

ONDERZOEK

De provinciale weg N996 ligt op meer dan 2 km ten noorden en de N360 op ruim 1 km ten zuiden van het besluitgebied. Vanwege de grote afstand ligt het besluitgebied buiten de invloedssfeer van de weg waarover gevaarlijke stoffen worden getransporteerd.

Voor het overige kenmerkt de omgeving van het besluitgebied zich hoofdzakelijk door landbouwwegen en verbindingswegen tussen de aanwezige 'kleine' kernen. Over deze wegen vindt geen tot nauwelijks vervoer van gevaarlijke stoffen plaats, waardoor geen planologische belemmeringen voor de omgeving aanwezig zijn.

Spoor

De spoorlijn Sauwerd - Delfzijl ligt circa 2,2 km ten noorden van het besluitgebied. Het Basisnet van de provincie Groningen geeft aan dat langs deze spoorweg planologische beperkingen gelden. De spoorweg Sauwerd - Delfzijl heeft een invloedsgebied van 1.500 m. Aangezien dit invloedsgebied niet reikt tot het besluitgebied, heeft de spoorlijn geen invloed op het besluitgebied.

Water

In de nabijheid van het besluitgebied zijn geen waterwegen gelegen waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

4.5.3

Buisleidingen

INLEIDING Op 1 januari 2011 zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen in werking getreden. Deze regelgeving rond buisleidingen sluit aan bij de regelgeving rond inrichtingen met gevaarlijke stoffen en gaat uit van de volgende risicomaten:

- plaatsgebonden risicocontour (10₆), waarbinnen de oprichting van (beperkt) kwetsbare objecten niet is toegestaan;
- groepsrisico; bij ontwikkelingen binnen het invloedsgebied van de leiding (1%-letaliteitsgrens), dient het groepsrisico te worden beschouwd;
- belemmeringenstrook; tot aan 5 m aan weerszijde van de leiding is geen bebouwing toegestaan.

ONDERZOEK Op de risicokaart zijn ook de buisleidingen weergegeven waardoor gevaarlijke stoffen worden getransporteerd. Uit de kaart blijkt dat in de directe nabijheid van het besluitgebied geen leidingen van deze aard aanwezig zijn.

4.5.4

Conclusie

In de omgeving van het besluitgebied zijn geen risicovolle inrichtingen, dan wel buisleidingen aanwezig die van invloed zijn op de voorgenomen ontwikkeling. De (water)wegen en spoorwegen waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd, liggen op dusdanig grote afstand dat deze niet van invloed zijn op de voorgenomen ontwikkeling.

4.6

Waterhuishouding

Het besluitgebied valt onder het beheergebied van het Waterschap Noorderzijlvest.

De watertoets online is uitgevoerd en ingediend bij het Waterschap Noorderzijlvest. De vragenlijst is volledig ingevuld.

WATERTOETS

In het besluitgebied neemt de verharding toe met ongeveer 795 m². In de watertoets is uitgegaan van 300 m², maar na het invullen van de watertoets zijn de plannen gewijzigd. Door de toename van verhard oppervlak stroomt regenwater, zonder extra maatregelen, sneller af richting oppervlaktewater, waardoor piekwaterstanden en piekafvoeren toenemen. Dit kan leiden tot wateroverlast. Bij een toename van het verhard oppervlak in het buitengebied met meer dan 2.500 m², is compensatie door aanleg van waterberging een vereiste.

VERHARDING

Het is alleen mogelijk om verhard oppervlak, aangemerkt als schoon, af te koppelen. Dit wordt in overleg met het Waterschap Noorderzijlvest bepaald.

VERVUILING

Er is geen sprake van kaartlagen die worden geraakt. De toename van de verharding blijft ruim onder de 2.500 m², compensatie is derhalve geen vereiste.

CONCLUSIE

De watertoets is als bijlage toegevoegd.

4.7

Archeologie en cultuurhistorie

Archeologische (verwachtings)waarden dienen op grond van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz, 1 september 2007) te worden meegevoerd in de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen. Doel van de Wamz is namelijk 'bescherming van aanwezige en te verwachten archeologische waarden door het reguleren van bodemverstorende activiteiten'. Bij het opstellen en uitvoeren van ruimtelijke plannen wordt rekening gehouden met zowel de bekende als de te verwachten archeologische waarden. Daarom hebben de gemeenten binnen de Regio Noord-Groningen een archeologische verwachtingskaart/beleidsadvieskaart opgesteld. De gemeenteraad van de gemeente Loppersum heeft dit archeologiebeleid op 9 februari 2009 vastgesteld.

INLEIDING

De locatie waar de loods zal worden gerealiseerd, ligt in een zone die is aangeduid met een hoge archeologische verwachtingswaarde en het perceel kent verder een aanduiding 'boerderijplaats'.

BUREAUONDERZOEK

Om te bepalen of met het planvoornemen archeologische resten worden verstoord, is een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd (Libau; Delleweg 3 te Stedum, Een Archeologisch Bureauonderzoek, 3 juli 2014). Het rapport is als bijlage aan dit rapport toegevoegd.

Uit dit onderzoek komt naar voren dat de kans op de aanwezigheid van archeologische resten op de plaats van de beoogde werktuigenloods zeer groot wordt geacht. In het besluitgebied dient rekening te worden gehouden met archeologische resten uit de vroege middeleeuwen, late middeleeuwen en nieuwe tijd. Het voorkomen van resten uit de ijzertijd en Romeinse tijd kan niet worden uitgesloten. Gezien de grote kans op de aanwezigheid van archeologische resten wordt het noodzakelijk geacht de voor de bouw van de werktuigenloods noodzakelijke bodemingrepen onder archeologische begeleiding te laten plaatsvinden. De exacte wijze en omvang van de archeologische begeleiding is afhankelijk van de funderingswijze en de daarmee samenhangende omvang van de bodemingrepen. Derhalve wordt geadviseerd om, zodra de funderingswijze bekend is, contact op te nemen met Libau voor een definitief archeologisch advies.

4.8

Ecologie

Om de uitvoerbaarheid van onderhavig plan te toetsen, is een ecologische inventarisatie van de natuurwaarden in het besluitgebied uitgevoerd. Tevens is gekeken naar de effecten op beschermde natuurgebieden in de omgeving. Het doel hiervan is om na te gaan of een vooronderzoek in het kader van de Flora- en faunawet (Ffw), een Voortoets in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw 1998) of een analyse in het kader van het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid noodzakelijk is. Het besluitgebied is daartoe op 21 augustus 2014 bezocht door een ecooloog van BügelHajema Adviseurs.



Te slopen schuren vanuit het noorden

Het besluitgebied betreft het erf van een boerderij met een woning en enkele schuren. Een groot deel van het terrein is verhard en rondom de woning staat erfbeplanting. Het erf ligt middenin agrarisch gebied, ten zuiden van de Delleweg.

TERREINOMSTANDIGHEDEN

Soortenbescherming

Achter de Flora- en faunawet staat het idee van de zorgplicht voor in het wild levende beschermde dieren en planten en hun leefomgeving. Beschermde soorten worden opgesomd in de 'lijsten beschermde inheemse planten- en diersoorten'. De Algemene Maatregel van Bestuur ex artikel 75 van de Flora- en faunawet van 23 februari 2005, kent een driedeling voor het beschermingsniveau van planten- en diersoorten, hierna te noemen: licht beschermd, middelzwaar beschermd en streng beschermd. De inheemse vogelsoorten hebben een eigen afwijkend beschermingsregime; ze vallen onder zowel het middelzware als strenge beschermingsregime.

FLORA- EN FAUNAWET

De schuren zijn opgetrokken uit baksteen en voorzien van een golfplaten dak zonder binnenbetimmering. In de muren is geen spouw aanwezig. Tijdens het veldbezoek zijn geen sporen van gebouw bewonende soorten als steenmarter, vleermuizen, huismus en uilen aangetroffen. Mogelijk verblijven in de woning wel vleermuizen onder het pannendak of in de spouw. Te verwachten soorten zijn gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en laatvlieger. Deze zijn ook uit de omgeving bekend (© NDFP - quickscanhulp.nl, 27 augustus 2014 09:47:29 uur). Het besluitgebied vormt tevens een klein deel van het foeraergebied van genoemde vleermuizen. Vleermuizen zijn jaarrond streng beschermd inclusief hun verblijfplaatsen en functionele leefomgeving. In ruigere delen in en rond het besluitgebied komen enkele licht beschermde soorten voor, zoals egel, veldmuis en huisspitsmuis. In de beplanting (exemplaren gewone es en zwarte els) rondom de woning komen soorten als merel en vink tot

INVENTARISATIE

broeden. Nestplaatsen van vogels waarvan de nestplaatsen jaarrond zijn beschermd, zijn niet binnen het besluitgebied aangetroffen en worden er ook niet verwacht.

TOETSING Als gevolg van de werkzaamheden kunnen verblijfplaatsen van enkele licht beschermde soorten worden vernietigd en verstoord. Ook kunnen hierbij enkele exemplaren worden gedood. Licht beschermde soorten worden niet in hun voortbestaan bedreigd en vallen in de vrijstellingsregeling bij ruimtelijke ontwikkelingen. Voor deze soorten hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd. Wel geldt voor deze soorten de zorgplicht van de Flora- en faunawet. Het besluitgebied blijft ook na realisatie van de plannen geschikt als foerageergebied voor vleermuizen.

Indien werkzaamheden tijdens het broedseizoen worden uitgevoerd kunnen in gebruik zijnde nesten van vogels worden verstoord. Het is verboden nesten van vogels (indien nog in functie) te verstoren of te vernietigen (artikelen 11 en 12 van de Flora- en faunawet). Om verstoring van in gebruik zijnde nestplaatsen te voorkomen, dient bij de planning en uitvoering van de werkzaamheden daarom voldoende rekening te worden gehouden met het broedseizoen. De Flora- en faunawet kent geen standaardperiode voor het broedseizoen. Het is van belang of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voor de meeste vogels geldt dat het broedseizoen ongeveer van 15 maart tot 15 juli duurt.

Gebiedsbescherming

Voor onderhavig besluitgebied is de volgende wet- en regelgeving op het gebied van gebiedsbescherming relevant: de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw 1998) en de provinciale structuurvisie en de Verordening Ruimte.

NATUURBESCHERMINGS-
WET 1998

In de Nbw 1998 is de bescherming van specifieke (natuur)gebieden geregeld. In de Nbw 1998 zijn ook de bepalingen vanuit de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn verwerkt. Onder de Nbw 1998 zijn drie typen gebieden aangewezen en beschermd: Natura 2000-gebieden, beschermde Natuurmonumenten en Wetlands.

ECOLOGISCHE
HOOFDSTRUCTUUR

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland en vormt de basis voor het natuurbeleid. De Ecologische Hoofdstructuur is als beleidsdoel opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en voor de provincie Groningen uitgewerkt in het Provinciaal Omgevingsplan (POP) 2009-2013 en de Provinciale Omgevingsverordening Groningen.

NATUURWAARDEN BUITEN
DE EHS

Vanuit de Provinciale Omgevingsverordening Groningen wordt buiten de EHS-gebieden bij ruimtelijke plannen specifiek ingezet op de bescherming van bestaande bos- en natuurgebieden.

Het besluitgebied ligt niet in of grenst niet aan een beschermd gebied in het kader van de Nbw 1998. Het meest nabijgelegen gebied uit de Nbw 1998 betreft het Natura 2000-gebied Waddenzee dat is gelegen op een afstand van ongeveer 12 km ten oosten van het besluitgebied. Op ongeveer 3,5 km ten zuidoosten van het besluitgebied ligt het meest nabijgelegen beschermde gebied in het kader van de EHS. Het betreft het natuurgebied Hoeksmeer. Op ongeveer 500 m ten zuidoosten van het besluitgebied ligt het dichtstbijzijnde gebied dat is aangewezen als bos- en natuurgebied buiten de EHS. Het betreft het voormalige borgterrein Tammingahuizen.

INVENTARISATIE

Gezien de aard van de ontwikkelingen en de terreinomstandigheden en de ligging van het besluitgebied, worden met betrekking tot de voorgenomen plannen geen negatieve effecten op beschermde gebieden in het kader van de Nbw 1998 en het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid verwacht.

EFFECTEN

Conclusie

Op basis van de ecologische inventarisatie is een voldoende beeld ontstaan. Uit de ecologische inventarisatie is naar voren gekomen dat een vooronderzoek in het kader van de Flora- en faunawet, een Voortoets in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 of een analyse in het kader van het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid niet noodzakelijk is.

Met inachtneming van het broedseizoen van vogels is een ontheffing van de Flora- en faunawet voor de beoogde activiteiten op voorhand niet nodig. Voor het plan is verder geen vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998, dan wel een ontheffing van de Provinciale Omgevingsverordening Groningen voor het aspect natuur nodig.

Vanuit het oogpunt van natuur mag het plan uitvoerbaar worden geacht.

4.9

Landschappelijke inpassing

Door landschapsarchitect Libau is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Met de initiatiefnemer is een overeenkomst afgesloten omtrent de landschappelijke inpassing.

Het erf van de boerderij is een oud erf dat vroeger door een gracht en dubbele singel werd omgeven. Afgelopen decennia is de groenmantel rond het bedrijf grotendeels teloorgegaan. Daardoor oogt het erf niet langer als boerderij en schiet het beeld tekort aan de verwachting die gesteld mag worden aan een boerenerf. De landschappelijke inpassing is gericht op het loskoppelen van de twee naast elkaar gelegen erven en het herstellen van een traditioneel beeld van een boerenerf, zoals deze in de regio van oudsher voorkomt.

Het landschappelijk inpassingsplan is als bijlage aan deze onderbouwing toegevoegd.

4.10

Duurzaamheid

Door de sloop van een verouderd en beschadigd gebouw wordt op een duurzame manier gebruikgemaakt van het bestaande bouwblok en de omliggende open ruimte.

Juridische vormgeving

5

Algemeen

Een omgevingsvergunning dient te worden genomen op basis van een goede ruimtelijke onderbouwing. Dit houdt in dat moet worden ingegaan op:

- de huidige en de toekomstige situatie, zowel van het gebruik en de inrichting, als van de planologisch-juridische situatie;
- de wijze waarop het bouwplan voldoet aan het provinciaal beleid en het gemeentelijk beleid;
- de milieuaspecten, zoals bodemkwaliteit, milieuzonering, luchtkwaliteit, geluidhinder en externe veiligheid;
- water, archeologie en ecologie;
- de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

Deze aspecten zijn in het voorliggende rapport aan de orde gekomen.

Juridische regeling

De omgevingsvergunning voorziet in een uitbreiding van het bouwvlak en het toestaan van een lagere dakhelling in het besluitgebied. Op het besluitgebied blijft voorts, onder andere wat betreft bouwregels en afwijkingsregels, de juridische regeling zoals beschreven in het vigerende bestemmingsplan van toepassing.

E c o n o m i s c h e u i t v o e r b a a r h e i d



De kosten die gepaard gaan met het voornemen worden door de initiatiefnemer gedragen. De kosten die uit dit plan kunnen voortvloeien, zijn aanvragen voor een tegemoetkoming in schade. Aanvragen om tegemoetkoming in schade kunnen op voorhand niet worden uitgesloten. De gemeente heeft daarom met de initiatiefnemer een overeenkomst gesloten, zoals bedoeld in artikel 6.4a Wro. Daarmee kan worden voorkomen dat de gemeenschap de kosten moet betalen die worden gemaakt in het belang van de aanvrager, deze komen op basis van de overeenkomst voor rekening van de aanvrager.

M a a t s c h a p p e l i j k e u i t v o e r b a a r h e i d

7

Het conceptontwerpbesluit met deze ruimtelijke onderbouwing is voorgelegd aan de overlegpartners. De reacties zijn als bijlage toegevoegd.

De Veiligheidsregio Groningen heeft een overlegreactie ingediend. De gemeente heeft kennisgenomen van de reactie. Voor zover er aanvullende maatregelen moeten worden genomen ten aanzien van de bluswatervoorzieningen, worden deze meegenomen in de beoordeling van de omgevingsvergunning.

Het waterschap is akkoord met de waterparagraaf, maar heeft een nuancering gegeven voor de ondergrens voor compensatie van toename van het verhard oppervlak in het buitengebied, dit bedraagt namelijk 2.500 m² in plaats van 750 m². De waterparagraaf is hierop aangepast.

De provincie heeft te kennen gegeven geen aanleiding te hebben tot het maken van opmerkingen.

Het ontwerpbesluit inclusief deze ruimtelijke onderbouwing zal ter inzage worden gelegd. Eventuele reacties op het besluit zullen te zijner tijd worden verwerkt.

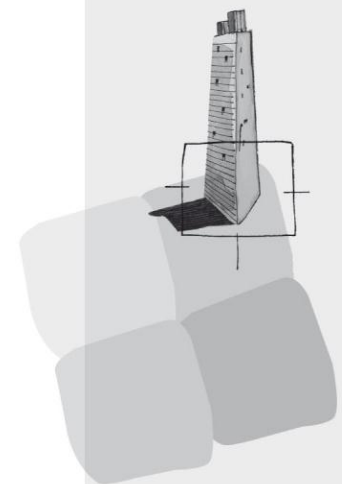
Colofon

Opdrachtgever
Gemeente Loppersum

Contactpersoon
De heer J. Rots

Projectleiding
Mevrouw M. van der Werff
BügelHajema Adviseurs

Projectnummer
135.00.04.38.00



BügelHajema Adviseurs bv
Bureau voor Ruimtelijke
Ordening en Milieu BNSP
Vaart nz 48-50
Postbus 274
9400 AG Assen
T 0592 316 206
F 0592 314 035
E assen@bugelhajema.nl
W www.bugelhajema.nl

Vestigingen te Assen,
Leeuwarden en Amersfoort