



GEMEENTE LEEK

Ruimtelijke onderbouwing Sintmaheerdt fase 3

Mei 2017

Definitief

Ruimtelijke onderbouwing

Omgevingsvergunning

Sintmaheerdt, fase 3

Plannaam: Sintmaheerdt, fase 3
Plantype: Ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van een omgevingsvergunning
Status: Definitief
Datum: Mei 2017



*Twentepoort Oost 16a
7609 RG ALMELO*

t. 0546-45 44 66
e. info@bjz.nu
i. www.bjz.nu

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	4
1.1	AANLEIDING VOOR DE OMGEVINGSVERGUNNING	4
1.2	LIGGING VAN HET PROJECTGEBIED	4
1.3	HUIDIGE PLANOLOGISCHE REGIEM	5
1.4	EISEN AAN EEN RUIMTELIJKE ONDERBOUWING	6
1.5	LEESWIJZER	7
HOOFDSTUK 2	HUIDIGE SITUATIE WIJK SINTMAHEERDT EN HET PROJECTGEBIED.....	8
2.1	RUIMTELIJK- FUNCTIONELE STRUCTUUR WIJK SINTMAHEERDT	8
2.2	HET PROJECTGEBIED	8
HOOFDSTUK 3	PLANBESCHRIJVING	10
3.1	GEWENSTE ONTWIKKELING	10
3.2	VERKEER EN PARKEREN	12
HOOFDSTUK 4	BELEIDSKADER	13
4.1	RIJKSBELEID	13
4.2	PROVINCIAAL BELEID	15
4.3	GEMEENTELIJK BELEID.....	18
HOOFDSTUK 5	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	22
5.1	GELUID (WET GELUIDHINDER).....	22
5.2	BODEMKWALITEIT.....	23
5.3	LUCHTKWALITEIT	24
5.4	EXTERNE VEILIGHEID.....	25
5.5	MILIEUZONERING	27
5.6	ECOLOGIE.....	29
5.7	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	31
5.8	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	32
HOOFDSTUK 6	WATERASPECTEN.....	35
6.1	VIGEREND BELEID.....	35
6.2	WATERPARAGRAAF	37
HOOFDSTUK 7	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	39
HOOFDSTUK 8	VOOROVERLEG.....	40
8.1	HET RIJK	40
8.2	PROVINCIE GRONINGEN	40
8.3	WATERSCHAP NOORDERZIJLVEST.....	40
BIJLAGEN BIJ DE RUIMTELIJKE ONDERBOUWING	41	
BIJLAGE 1	VERKENNEND BODEMONDERZOEK	41
BIJLAGE 2	VERKENNEND BODEM- EN ASFALTONDERZOEK	41
BIJLAGE 3	VERKENNEND BODEMONDERZOEK SINTMAHEERDT FASE 3	41
BIJLAGE 4	QUICKSCAN FLORA & FAUNA SPANT TOLBERT	41
BIJLAGE 5	NADER ONDERZOEK VLEERMUIZEN	41

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding voor de omgevingsvergunning

Zorginstelling De Zijlen is gevestigd in de wijk Sintmaheerdt in Tolbert. De huidige bebouwing van de zorginstelling voldoet niet meer aan de hedendaagse wensen en eisen ten aanzien van privacy, duurzaamheid en vermaatschappelijking van de zorg. Derhalve wordt het gehele terrein gefaseerd geherstructureerd, waarbij sprake zal zijn van verdere vervlechting van de zorgfuncties met de bestaande woonwijk. Hiermee gaat de zorginstelling meer onderdeel uitmaken van de buurt en de samenleving. Naast de zorgeenheden wordt er ook ruimte gecreëerd voor reguliere eengezinswoningen.

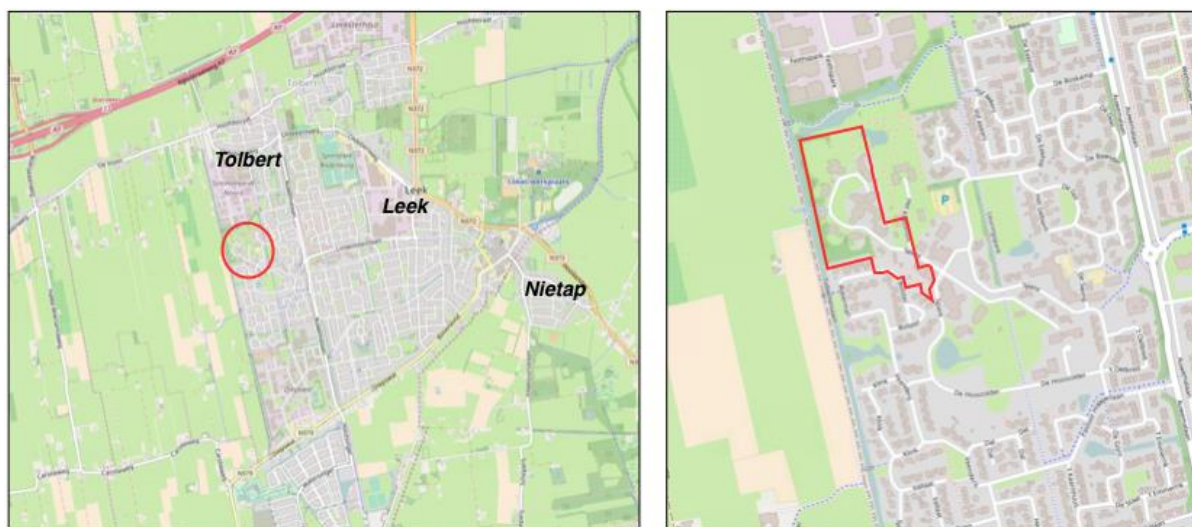
Voorliggend project omvat fase 3 van deze herstructureringsopgave en voorziet in de realisatie van maximaal 42 reguliere woningen en een tweetal zorgcomplexen (48 zorgeenheden). Aanvankelijk heeft deze ruimtelijke onderbouwing betrekking op de twee zorgcomplexen. De ontwikkeling kan echter niet los van de reguliere woningen worden gezien. Derhalve zijn de reguliere woningen ook opgenomen in deze ruimtelijke onderbouwing.

In het kader van de herstructureringsopgave is eind 2009 het destijds opgestelde stedenbouwkundig ontwerp doorvertaald in bestemmingsplan "Sintmaheerdt". In de loop der tijd is de gewenste ontwikkeling voor het projectgebied gewijzigd, waardoor de hiervoor beschreven plannen niet meer passen binnen het vigerende bestemmingsplan. Medewerking aan de plannen is mogelijk door middel van een bestemmingsplanherziening of middels het verlenen van een omgevingsvergunning conform artikel 2.12 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), eerste lid onder a, sub 3.

In voorliggend geval wordt door middel van een omgevingsvergunning afgeweken van het geldend bestemmingsplan. De afwijking van het bestemmingsplan moet gemotiveerd worden met een ruimtelijke onderbouwing waarin wordt aangetoond dat de ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. Deze ruimtelijke onderbouwing voorziet daarin.

1.2 Ligging van het projectgebied

Het projectgebied is gelegen op het zorginstellingsterrein Sintmaheerdt te Tolbert in de gemeente Leek. Deze onderbouwing heeft betrekking op fase 3 van de herontwikkeling van het zorginstellingsterrein. Het projectgebied ligt globaal tussen de Tolbertervaart, de Waterman, het Feithspark en het Oude Hof. In figuur 1.1 is de ligging van het projectgebied weergegeven.



Figuur 1.1 Ligging van het projectgebied in Tolbert (Bron: ArcGIS)

1.3 Huidige planologische regiem

De locatie is gelegen binnen het projectgebied van het bestemmingsplan "Sintmaheerdt" van de gemeente Leek. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad op 2 december 2009. In figuur 1.2 is een uitsnede van het geldend bestemmingsplan ter plaatse van het projectgebied weergegeven. Het projectgebied is hierin aangegeven door middel van de rode belijning.



Figuur 1.2 Uitsnede geldend bestemmingsplan "Sintmaheerdt" (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

De geprojecteerde situatie in het projectgebied is niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan, omdat bij het opstellen van dit bestemmingsplan de verouderde stedenbouwkundige schets als uitgangspunt is gebruikt. In het huidige planologische regiem is in het projectgebied uitgegaan van de bouw van 60 reguliere woningen en 20 zorgeenheden. In de gewenste situatie worden maximaal 42 reguliere woningen en 48 zorgeenheden gerealiseerd. Opgemerkt wordt dat de extra zorgeenheden zijn overgeheveld van fase 4 naar fase 3. Van een toename van het aantal te realiseren (zorg)woningen ten opzichte van het geldend bestemmingsplan is dan ook geen sprake.

De gemeente Leek is bereid om voor de afwijking van het bestemmingsplan, mits deze voldoet aan een goede ruimtelijke ordening, een projectomgevingsvergunning te verlenen. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing toont aan dat de ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt zowel de ontwikkeling van de marktoningen al de zorgwoningen (tweetal zorgcomplexen) ruimtelijk onderbouwd. De plannen voor de marktoningen moeten echter nader worden uitgewerkt, derhalve is de onderhavige ruimtelijke onderbouwing toegespitst op de zorgcomplexen. Tegen de tijd dat er een omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor de marktoningen wordt de voorliggende onderbouwing in grote lijnen gebruikt en toegespitst op de marktoningen.

1.4 Eisen aan een ruimtelijke onderbouwing

Een op artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3 Wabo gebaseerde zelfstandige instructie voor de inhoud en inrichting van deze ruimtelijke onderbouwing ontbreekt in het Besluit omgevingsrecht (Bor). Artikel 5.20 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) verklaart voor de inhoud van het besluit de artikelen 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, eerste lid, van het Bro van overeenkomstige toepassing. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing belicht alle relevante aspecten vanuit de ruimtelijke ordening en toont aan dat voorliggend project in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

In een goede ruimtelijke onderbouwing zijn neergelegd:

1. een verantwoording van de gemaakte keuzen;
2. een beschrijving van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding; Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 6;
3. de uitkomsten van het in artikel 3.1.1 bedoelde overleg; Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 8;
4. de uitkomsten van het met toepassing van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht verrichte onderzoek; verwezen wordt naar de gehele ruimtelijke onderbouwing waaruit blijkt dat met alle relevante feiten en af te wegen belangen rekening is gehouden;
5. een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding zijn betrokken; het ontwerpbesluit zal voor een ieder ter inzage worden gelegd. Er wordt gelegenheid geboden om zienswijzen in te dienen;
6. de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan; Verwezen wordt naar hoofdstuk 7.

Voor zover bij het project geen milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer wordt opgesteld, waarin de hierna volgende onderdelen zijn beschreven, worden in de ruimtelijke onderbouwing ten minste neergelegd:

7. een beschrijving van de wijze waarop met de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden; hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 5.7;
8. voor zover nodig een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met overige waarden van de in het besluit begrepen gronden en de verhouding tot het aangrenzende gebied; In hoofdstuk 5 is aandacht besteed aan diverse relevante aspecten;
9. een beschrijving van de wijze waarop krachtens hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer vastgestelde milieukwaliteitseisen bij het besluit zijn betrokken; het betreffende hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer heeft betrekking op luchtkwaliteitseisen. Deze zijn beschreven in paragraaf 5.3.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de ruimtelijk- functionele structuur van de wijk Sintmaheerd en een beschrijving van de huidige situatie in het projectgebied gegeven.

Hoofdstuk 3 bevat een beschrijving van de gewenste ontwikkeling.

In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Groningen en de gemeente Leek beschreven.

In hoofdstuk 5 passeren de relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue en hoofdstuk 6 gaat in op de wateraspecten.

In de hoofdstukken 7 wordt ingegaan op de economische uitvoerbaarheid van het project.

Hoofdstuk 8 gaat in op het vooroverleg.

HOOFDSTUK 2 HUIDIGE SITUATIE WIJK SINTMAHEERDT EN HET PROJECTGEBIED

2.1 Ruimtelijk- functionele structuur wijk Sintmaheerd

De wijk Sintmaheerd is gebouwd in de periode van eind jaren zeventig tot eind jaren negentig. De structuur van de wijk is gebaseerd op één hoofdontsluitingsas. De hoofdentree aan oostelijke zijde wordt gevormd door de Pastoor Hopperlaan. In noordelijke richting wordt deze voortgezet door Het Spant, De Eekholt en De Boskamp. In zuidelijke en westelijke richting vervult de Veenderij deze functie. Vanaf deze hoofdontsluitingsas worden de verschillende woonbuurten ontsloten door middel van rondlopende woonstraten, waardoor er kleine woonbuurten ontstaan die van elkaar gescheiden worden door groen- en waterpartijen.

Door de noord-zuid lopende houtsingels en oost-west georiënteerde groengebieden heeft de wijk een groen karakter. In de groengebieden zijn op vele locaties greppels, vijvers en (veen)dobbes aanwezig.

De wijk Sintmaheerd bestaat voornamelijk uit grondgebonden woningen. Op enkele locaties zijn gestapelde woonvormen gerealiseerd. Tussen de woonbebouwing is het instellingsterrein van De Zijlen gelegen. In de diverse gebouwen verspreid over het terrein worden circa 240 cliënten met een verstandelijke beperking gehuisvest. Naast de zorgenheden zijn op terrein tevens ondersteunende voorzieningen aanwezig. In figuur 2.1 is een luchtfoto opgenomen met daarop het projectgebied (rode kader), het instellingsterrein (gele kader) en de wijk Sintmaheerd (blauwe kader).



Figuur 2.1 Luchtfoto van de wijk Sintmaheerd (Bron: BingMaps)

2.2 Het projectgebied

Het projectgebied is gelegen aan de zuidzijde van het zorginstellingsterrein van De Zijlen. Binnen het projectgebied is een cluster van bebouwing met zorgenheden en bijbehorende voorzieningen aanwezig. Deze bebouwing is aangesloten op de interne wegenstructuur van het instellingsterrein. Middels fiets- en voetpaden staat deze wegenstructuur in verbinding met omliggende woonstraten. Het projectgebied heeft een groen karakter, vanwege de vele opgaande beplanting aan de randen.

Het projectgebied wordt begrensd door het bedrijventerrein Oldebert aan de noordzijde, gronden onderdeel uitmakend van het instellingsterrein aan de oostzijde, woonbebouwing langs de Waterman en de Bolster aan de zuidzijde en groen- en watervoorzieningen aan de westzijde.

In figuur 2.2 is een luchtfoto met indicatieve planbegrenzing (rode kader) weergegeven. De bebouwing binnen het projectgebied worden hedendaags gebruikt ten behoeve van het zorginstellingsterrein de Zijnen. In het zuiden van het projectgebied bevindt zich tevens kleinschalige kasbebouwing. Voor de exacte begrenzing van het projectgebied wordt verwezen naar het besluitvlakkaart.



Figuur 2.2 Luchtfoto van het projectgebied met indicatieve begrenzing (Bron: BingMaps)

HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING

3.1 Gewenste ontwikkeling

In het geldend bestemmingsplan 'Sintmaheerd' is uitgegaan van de herontwikkeling van het instellingsterrein van De Zijlen. In het bestemmingsplan is het eindbeeld van 102 reguliere woningen en 120 zorgeenheden verwerkt. Door een herijking van het marktonderzoek zijn de plannen enigszins gewijzigd en is onder meer het aantal te realiseren reguliere woningen verlaagd naar 92.

Deze ruimtelijke onderbouwing heeft betrekking op fase 3 van het herontwikkelingsproject. In het stedenbouwkundig plan dat als basis heeft gediend voor het geldend bestemmingsplan waren ter plaatse 60 eengezinswoningen en 20 zorgeenheden voorzien. Eén en ander met bijbehorende erftoegangswegen, tuinen en openbaar groen.

Zoals aangegeven zijn de plannen gewijzigd, ook voor wat betreft de invulling van fase 3. De nieuwe opzet voorziet in de realisatie van maximaal 42 reguliere woningen en twee zorgcomplexen met elk 24 zorgeenheden. Het aantal reguliere woningen neemt af (van 60 naar maximaal 42), het aantal zorgeenheden wordt ruim verdubbeld (van 20 naar 48). De toename van het aantal zorgeenheden is afkomstig uit fase 4 van de herontwikkeling van Sintmaheerd en van een toename van het totaal aantal (zorg)woningen is dan ook geen sprake.

De resterende bebouwing en wegenstructuur van de zorginstelling zal worden gesloopt/verwijderd. Van belang bij het stedenbouwkundig ontwerp, dat afwijkt van het stedenbouwkundig ontwerp uit 2009, is dat het ontwerp passend is in de omgeving en aansluit bij omliggende bebouwingsstructuren en bebouwingsmassa's. In figuur 3.1 is de gewenste situatie weergegeven.

Fase 3 van de herstructurering wordt in 4 deelfases opgedeeld en met verschillende omgevingsvergunningen tot realisatie gebracht. In deelfase 3.1 wordt het noordelijk geplande zorgcomplex gerealiseerd. In deelfase 3.2 volgt het zuidelijk geplande zorgcomplex. Tijdens deelfasen 3.3 en 3.4 worden de reguliere woningen tot uitvoering gebracht. De fasering is in figuur 3.1 weergegeven. Deze ruimtelijke onderbouwing gaat in op alle deelfasen. Opgemerkt wordt dat de positionering van de woningen en de woningtypen niet vaststaan. Trends en ontwikkelingen op de woningmarkt bepalen wat voor type woningen er worden gerealiseerd. Daarom is gekozen om in eerste instantie een omgevingsvergunning aan te vragen voor de zorgcomplexen. Daar is deze ruimtelijke op toegespitst. Tegen de tijd dat de ontwikkeling van de markt woningen is geconcretiseerd wordt deze ruimtelijke onderbouwing gebruikt en waar nodig aangepast voor de aanvraag van de omgevingsvergunning voor de markt woningen.



Figuur 3.1 Fasering Sintmaheerd fase 3 (Bron: OD205)

Een groenstrook vormt aan de noordzijde een landschappelijke scheiding tussen het bedrijventerrein en het geplande zorgcomplex. Deze groenstrook loopt door tot de oostelijke zijde van het complex. Ten westen van het zorgcomplex wordt tot de Tolbertervaart een openbare groenvoorziening gerealiseerd. Het zorgcomplex krijgt hiermee een groen karakter.

Door de herontwikkeling wordt het grootste deel van het projectgebied opnieuw ingericht. Tussen de woonkavels worden nieuwe voetpaden gerealiseerd. Via een voetpad in het oosten van het projectgebied wordt een aansluiting gemaakt richting het Oude Hof. Bij de zorgcomplexen worden centrale parkeervoorzieningen gerealiseerd en bij de woningen zal worden geparkeerd op eigen terrein en langs de nieuw aan te leggen wegen (langsparkeren, grasstege). Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar de volgende paragraaf.

3.2 Verkeer en parkeren

3.2.1 Verkeer

De interne verkeerstructuur (Spant) van het zorginstellingsterrein wordt geheel verwijderd. Deelfasen 1, 2 en 4 worden ontsloten door een nieuwe ontsluitingsweg wat aansluit op de ten oosten gelegen nieuw te ontwikkelen weg richting de bestaande wegenstructuur. Het stedenbouwkundig ontwerp gaat uit van een lusvormige ontsluiting. Deelfase 3 wordt ontsloten door de bestaande weg de Bolster.

Bij het inrichten van de ontsluitingswegen is rekening gehouden met de verkeersgeneratie van de (zorg)woningen. Deze wegen bieden dan ook voldoende capaciteit om het verkeersaanbod eenvoudig en verkeersveilig af te kunnen wikkelen.

3.2.2 Parkeren

In het huidige bestemmingsplan is een parkeernorm opgenomen waaraan voldaan moet worden. Hiermee is verzekerd dat er bij de realisatie van de woningen en de zorgcomplexen voldoende parkeergelegenheid aanwezig is. De parkeernorm voor alle reguliere woningen betreft 1,5 parkeerplaats per woning en bij het zorgcomplex 0,6 parkeerplaats per zorgeenheid.

Reguliere woningen

In het projectgebied (fase 3 van Sintmaheerdt) is ruimte voor maximaal 42 woningen. In het stedenbouwkundigplan dient daarom rekening te worden gehouden met 63 (42 x 1,5) parkeerplaatsen. Voor de reguliere woningen wordt het aspect parkeren te zijner tijd geconcretiseerd. Hierbij kan gedacht worden aan parkeren op eigen terrein en langs de nieuw aan te leggen wegen (langsparkeren).

Zorgeenheden

Voor zorgeenheden is in het huidige bestemmingsplan een parkeernorm van 0,6 per woning opgenomen. Dit houdt in dat er voor beide zorgcomplexen ongeveer 29 (48 x 0,6) parkeerplaatsen benodigd is. Bij de zorgcomplexen wordt een centrale parkeervoorziening gerealiseerd. Met ruimte voor in totaal 37 parkeerplaatsen wordt de parkeernorm ruim behaald.

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit projectgebied geldende uitgangspunten weergegeven.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

4.1.1.1 Algemeen

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

4.1.1.2 Rijksdoelen en regionale opgaven

In de SVIR heeft het Rijk drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

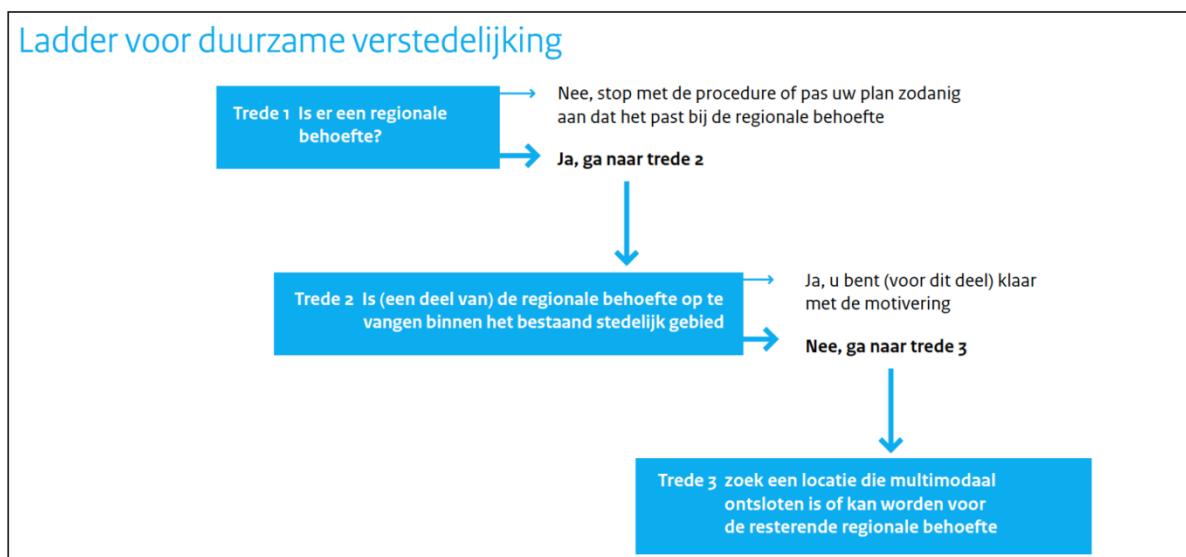
De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Noord-Nederland (de provincies Friesland, Groningen en Drenthe) zijn:

- Het versterken van Energyport (Noord-) Nederland als internationaal energieknooppunt en kenniscentrum voor energievoorziening en -transitie, en:
 - het aanwijzen van locaties voor de vestiging van energiecentrales in de Eemshaven;
 - het robuust en compleet maken van het internationale hoofdenergiernetwerk, waaronder de verbinding van Eemshaven via Ens naar Diemen (Noord-West 380kV-verbinding);
 - het aanwijzen van leidingstroken voor buisleidingen en het ruimtelijk reserveren van locaties voor ondergrondse opslag;
 - het aanwijzen van voorkeursgebieden voor grootschalige windenergie in Noord-Nederland;
- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (wegen, spoorwegen en vaarwegen), buisleidingen en het hoofdenergiernetwerk in Noord-Nederland;
- De ontwikkeling van een robuust kustlandschap en zoetwatersysteem ter vergroting van de waterveiligheid en waterzelfvoorziening en het voorkomen van verdroging (o.a. door versterking van de Afsluitdijk en bijbehorende sluiscomplexen, Hoogwaterbeschermingsprogramma en deelprogramma's Zoet- watervoorziening, IJsselmeer en Waddengebied van het Deltaprogramma);

- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000-gebieden en het Werelderfgoed (de Waddenzee).

4.1.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. In de toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, moeten de drie treden achter elkaar worden doorlopen.



Figuur 4.1 Ladder voor duurzame verstedelijking (Bron: Ministerie van Infrastructuur en Milieu)

Teneinde een nieuwe stedelijke ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de in figuur 4.1 genoemde begrippen en 'bestaand stedelijk gebied', 'stedelijke ontwikkeling' en 'regionale behoefte'.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

stedelijke ontwikkeling: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

Voor **regionale behoefte** is geen definitie in artikel 1.1.1 van de Bro opgenomen. Uit de nota van toelichting behorende bij artikel 3.1.6 Bro (Staatsblad 2012, 388, pp. 49-50) blijkt dat met regionale behoefte niet per se wordt bedoeld op een bovengemeentelijke behoefte (regionaal in de zin van meerdere gemeenten omvattende). Centraal staat een passend regionaal schaalniveau; in geval van een lokale ontwikkeling kan het daarom ook gaan om een lokale (binnen de gemeente) vallende behoefte. Een dergelijke behoefte kan dan worden gezien als "regionale behoefte" zoals bedoeld in artikel 3.1.6 lid 2 Bro.

4.1.2 Toetsing aan het rijksbeleid

Het rijksbeleid laat zich niet specifiek uit over dergelijke binnenstedelijke ontwikkelingen. De herontwikkeling van de locatie raakt geen rijksbelangen zoals opgenomen in de SVIR.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Ten aanzien van de ladder voor duurzame verstedelijking wordt het volgende geconstateerd:

Trede 1: in dit geval is geen sprake van een geheel nieuwe ontwikkeling. Het woningbouwprogramma alsmede de zorgenheden zijn reeds vastgelegd in het geldende bestemmingsplan. Vanwege gewijzigde inzichten ten aanzien van de infrastructuur en bouwlocaties van de zorgcomplexen en de locaties van de reguliere woningen wordt afgeweken van het geldende bestemmingsplan. Hoewel de verhouding reguliere woning en zorgeneid verandert, wordt met de voorgenomen ontwikkeling het in het bestemmingsplan 'Sintmaheerd' vastgestelde aantal woningen niet vermeerderd. Sterker nog, het aantal woningen in de totale ontwikkeling (waar de voorgenomen ontwikkeling in deze ruimtelijke onderbouwing onderdeel van uitmaakt) daalt naar verwachting. Er is derhalve geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling die voorziet in de bouw van extra woningen.

Zoals blijkt uit de intergemeentelijke gemeentelijke woonvisie (IGS) Leek-Roden en de woonvisie Westerkwartier 2015-2020, waarmee de provincie heeft ingestemd, blijkt dat er behoefte is aan de te realiseren (zorg)woningen. Korthedshalve wordt verwezen naar paragraaf 4.3.2. Met de wijziging ten opzichte van hetgeen is opgenomen in het geldend bestemmingsplan wordt voorzien in de kwalitatieve als de kwantitatieve behoefte. Hiermee wordt voldaan aan trede 1 van de Ladder voor duurzame verstedelijking.

Trede 2: In de Bro is een definitie opgenomen voor *bestaand stedelijk gebied*. De definitie luidt: '*bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur*'.

Gezien het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat het projectgebied onderdeel uitmaakt van *bestaand stedelijk gebied*. Dit wordt nog eens bevestigd door figuur 4.2 en 4.3 en het feit dat het projectgebied is opgenomen in het bestemmingsplan 'Sintmaheerd', een bestemmingsplan dat is opgesteld voor de bestaande wijk Sintmaheerd.

Trede 3: Niet van toepassing.

Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat dit project voldoet aan de ladder van duurzame verstedelijking.

4.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid van de provincie Groningen is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020 en de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016.

4.2.1 Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020

4.2.1.1 Algemeen

De Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020 is op 19 april 2016 vastgesteld en bevat een integrale lange termijnvisie van de provincie op de fysieke leefomgeving. Belangrijke onderwerpen in de Omgevingsvisie zijn het zorgen voor een aantrekkelijk woon- en leefklimaat, het benutten van ontwikkelingsmogelijkheden, het beschermen van karakteristieke bebouwde en onbebouwde elementen en het bieden van ruimte voor ondernemerschap.

Een belangrijk doel van de Omgevingsvisie is om samenhang te brengen in het beleid voor de fysieke leefomgeving. Om dit te doen is al het provinciaal beleid in vijf thema's en elf provinciale 'belangen' geordend.

De thema's en belangen zijn:

- Ruimte
 1. Ruimtelijke kwaliteit
 2. Aantrekkelijk vestigingsklimaat
 3. Ruimte voor duurzame energie
 4. Vitale landbouw
- Natuur landschap
 5. Beschermen landschap en cultureel erfgoed
 6. Vergroten biodiversiteit
- Water
 7. Waterveiligheid
 8. Schoon en voldoende water
- Mobiliteit
 9. Bereikbaarheid
- Milieu
 10. Tegengaan milieuhinder
 11. Gebruik van de ondergrond

Met de Omgevingsvisie wil de provincie Groningen aansluiting vinden bij maatschappelijke ontwikkelingen en hier samen met anderen aan werken. De provincie ziet drie dominante ontwikkelingen, namelijk: bevolkingsontwikkeling, de digitale revolutie en de energietransitie. Uit figuur 4.2 blijkt dat het projectgebied is gelegen in het stedelijk gebied.



Figuur 4.2 Uitsnede kaart thema 'ruimte' Omgevingsvisie provincie Groningen (Bron: provincie Groningen)

De ontwikkeling besproken in deze ruimtelijke onderbouwing heeft binnen de zojuist benoemde thema's en belangen het meeste raakvlak met het thema Ruimte en de belangen ruimtelijke kwaliteit en aantrekkelijk vestigingsklimaat.

4.2.1.2 Ruimtelijke kwaliteit

De provincie Groningen streeft naar een zo hoog mogelijke ruimtelijke kwaliteit. Ruimtelijke kwaliteit wordt bepaald door de mate waarin binnen een gebied de gebruikswaarde, de belevingswaarde en de

toekomstwaarde in onderlinge verhouding geoptimaliseerd zijn. Een hoge ruimtelijke kwaliteit is van belang de provincie aantrekkelijk te laten blijven om te wonen, werken en recreëren. Het omgevingsbeleid wordt zoveel mogelijk gericht op het bieden van kansen die zich voordoen in lokale en regionale situaties.

Stedelijk gebied

Stedelijke ontwikkelingen dienen zoveel mogelijk plaats te vinden binnen bestaand stedelijk gebied. Reden hiervoor is het behouden en versterken van het grote contrast tussen het stedelijk gebied en het buitengebied, dit is bepalend voor de identiteit van de provincie.

Gemeenten zijn primair verantwoordelijk voor de ruimtelijke kwaliteit binnen het stedelijk gebied. Bij de inpassing van grootschalige ruimtelijke ontwikkelingen in het stedelijk gebied en ruimtelijke ingrepen in het stedelijk gebied die een effect hebben op het buitengebied ondersteunen en adviseren wij (de provincie) gemeenten.

4.2.1.3 Aantrekkelijk vestigingsklimaat

De provincie zet in op een leefbare omgeving, waar voldoende werk en dynamiek is. Een aantrekkelijk vestigingsklimaat wordt gerealiseerd door samen met gemeenten te werken aan een goede structuur voor wonen werken en opleiden.

Gemeenten zijn goed op de hoogte van lokale omstandigheden en zijn vaak goed in staat maatwerkoplossingen te vinden voor de vraagstukken die op hen afkomen. Vraagstukken op het gebied van woningbouwlocaties, bedrijventerreinen en detailhandelslocaties zijn vaak gemeentegrens overstijgend. Gemeenten krijgen voor deze onderwerpen meer verantwoordelijkheid. Om te voorkomen dat gemeenten elkaar beconcurreren met een overaanbod vindt de provincie Groningen het belangrijk dat er in regionaal verband bij voorkeur integrale visies (structuurvisie, Omgevingsvisie of beleidsvisie) worden opgesteld. Daarbij moet worden voldaan aan de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' zoals die is opgenomen in artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening. De rol van de provincie is om gemeenten hierbij te faciliteren/ondersteunen.

Woningvoorraad

Een hoge woonkwaliteit kan worden bereikt door het woningaanbod optimaal te laten aansluiten bij de wens van de inwoners. Het is mogelijk om kleine kernen kleinschalig uit te breiden. Hiervoor worden primair de inbreidingsmogelijkheden benut.

Buiten de stad Groningen staat het beleid op het gebied van wonen primair in het teken van de vernieuwing van de bestaande woningvoorraad. De provincie wil met gemeenten komen tot op de reële woningbehoefte afgestemde plannen voor nieuwbouw en sloop. Hiervoor dienen gemeenten in regionaal verband een visie op te stellen. Bestemmingsplannen moeten met de visie in overeenstemming zijn. Bij voorkeur maakt de visie deel uit van een regionale integrale visie over wonen, bedrijventerreinen en detailhandel.

4.2.2 Provinciale Omgevingsverordening

Tegelijkertijd met de Omgevingsvisie in de bijbehorende Omgevingsverordening provincie Groningen 2016 vastgesteld. In de verordening is aangegeven waarmee gemeenten bij ruimtelijke plannen rekening moeten houden. Voor de voorligging onderbouwing is artikel 2.15.1 (Woningbouw) van de Omgevingsverordening van belang.

4.2.2.1 Artikel 2.15.1 (Woningbouw)

In artikel 2.15.1 (Woningbouw) van de Omgevingsverordening is, in overeenstemming met artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening vastgesteld dat een bestemmingsplan alleen kan voorzien in de bouw van nieuwe woningen indien deze woningbouwmogelijkheden naar aard, locatie en aantal in

overeenstemming zijn met een regionale woonvisie die rekening houdt met regionale woningbehoefteprognoses die de provincie elke twee jaar uitbrengt. Hiervan kan worden afgeweken voor zover de woningbouw mogelijkheden naar aard, locatie en aantal in overeenstemming zijn met een woonvisie of een woon- en leefbaarheidsplan waarover ten tijde van de inwerkingtreding van deze verordening overeenstemming bestaat met de gemeenten in het regionaal samenwerkingsverband waar de betreffende gemeente deel van uitmaakt, of bij het ontbreken van een dergelijk samenwerkingsverband, met de Groninger buurgemeenten van de betreffende gemeente. Er kan ook worden aangesloten bij de in het kader van de Regio Groningen-Assen tot stand gekomen regionale planningslijsten voor woningbouw.

4.2.3 Toetsing initiatief aan het provinciaal beleid

Met de in deze onderbouwing besloten ontwikkeling wordt goed aangesloten op de beleidsuitgangspunten uit de provinciale Omgevingsvisie. Op een binnenstedelijke locatie wordt bestaande gedateerde (zorg)bebouwing gesloopt en worden nieuwe woningen gerealiseerd. Hierdoor vindt geen extra ruimtebeslag plaats buiten het stedelijk gebied.

Dit project voorziet niet in extra woningen ten opzichte van het geldende bestemmingsplan. In paragraaf 4.3 wordt gegeven hoe de ontwikkeling past binnen de behoefte zoals die is verwoord in de intergemeentelijke woonvisie Leek – Roden en de Woonvisie Westerkwartier. Hiermee is de (regionale) overeenstemming ondervangen. Geconcludeerd wordt dat het plan in overeenstemming is met de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening van de Provincie Groningen.

4.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is verwoord in tal van plannen. Met betrekking tot deze ruimtelijke onderbouwing zijn de hieronder genoemde beleidsstukken het belangrijkste.

4.3.1 Intergemeentelijke structuurvisie Leek - Roden

4.3.1.1 Algemeen

Op 21 oktober 2009 hebben de raden van Leek en Noordenveld de Intergemeentelijke Structuurvisie Leek - Roden (IGS) vastgesteld. De IGS is een structuurvisie voor de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente Leek en de omgeving van Roden in de gemeente Noordenveld voor de periode 2010-2030.

De IGS is een uitwerking van de Regiovisie Groningen-Assen 2030 voor het gebied Leek-Roden. De IGS voorziet in een uitbreiding, transformatie en revitalisering van de dorpen Leek en Roden, en de kernen Zevenhuizen, Oostwold, Nietap, Tolbert en Nieuw-Roden binnen een landschappelijk raamwerk. De omvang van de opgave is uitgedrukt in een maximale hoeveelheid toe te voegen woningen van 5850, waarvan 1400 reeds gepland. Voor de werkgelegenheid is naast revitalisering een ruimte beschikbaar voor 20 ha regionaal georiënteerde bedrijvigheid bovenop 40 ha reeds in ontwikkeling genomen bedrijvigheid. De visie voorziet in een ruime opvangcapaciteit voor combinaties van wonen en werken op diverse locaties. Specifiek voor het gebied waar het projectgebied binnenvalt is sprake van een woningbouwopgave van 800 tot 900 woningen.

Tolbert is onderdeel van een serie buurtschappen (kerspelen) die zijn ontstaan op de zandrug van Marum naar Groningen in de 12^e en 13^e eeuw. Op dit lint staan naast Tolbert andere buurtschappen zoals Midwolde, Lettelbert en Oostwold. Allen zijn gegroepeerd rond een eigen kerk. De ontwikkeling van bebouwing is voornamelijk langs het lint. Door de aanleg van de A7 en de forse uitbreiding van Leek is Tolbert wat verscholen komen te liggen. Opvallend is dat er aan de noordzijde van Leek en rondom Tolbert nog steeds een landelijke sfeer bestaat.

Uit figuur 4.3 blijkt dat het projectgebied op de plankaart van de IGS gelegen is binnen de 'bestaande kern'.



Figuur 4.3 Uitsnede plankaart IGS Leek – Roden (Bron: Gemeente Leek)

4.3.1.2 Kernwaarden ontwikkeling

In de IGS zijn een aantal kernwaarden voor ontwikkeling opgenomen. De kernwaarden betreffen de thema's:

- Wonen;
- Werken;
- Landschap; en
- Infrastructuur.

In dit geval is de kernwaarde van het thema 'Wonen' van belang. Deze wordt hierna kort toegelicht.

Wonen

Hoofdaccent op ontwikkeling in Leek en Roden

De beide dorpen Leek en Roden hebben een zelfstandig opererend en uitgebreid voorzieningenpakket. De ontwikkeling is erop gericht beide dorpen op een evenwichtige manier met een woonprogramma te ondersteunen.

Bescheiden versterking kleine kernen

Een deel van het toe te voegen woonprogramma zal tevens als functie hebben dat zelfstandig functionerende dorpen en buurtschappen als Zevenhuizen en Oostwold, Tolbert, Nieuw-Roden en Nietap, in hun identiteit en functioneren worden versterkt.

Landschappelijke kwaliteit als basis voor wonen en werken

De bestaande landschappelijke kwaliteiten zullen worden benut als identiteitsdrager voor de verschillende te ontwikkelen woon- en werkmilieus. Het landschap heeft een sterke aanwezigheid en zorgt ervoor dat hierdoor de woonmilieus onderscheidend zijn onder andere: wonen tussen de houtsingels, wonen aan het landgoed, wonen in het bos.

Zowel ontwikkelen in het centrum als in het buitengebied

Een evenwichtige verdeling tussen bouwen in het buitengebied en herstructurering van de centra in de dorpen Leek en Roden door het toepassen van functiewisseling. Centraal gelegen oude bedrijventerreinen worden ingewisseld voor aantrekkelijke centrum-dorpse woonmilieus. De verschillende woonmilieus zullen tevens onderscheidend zijn door het toepassen van verschillende woonintensiteiten (hogere dichtheid in het centrum, lagere dichtheid in het buitengebied).

Ontwikkelingen met een kleine stedenbouwkundige korrel

Het kleinschalige en diverse landschap leent zich niet voor grootschalige ontwikkelingen. De periode waarin het programma wordt gerealiseerd is tussen de tien en twintig jaar. De kans bestaat dat er gewijzigde inzichten ontstaan over de omvang en de invulling van het programma. De structuurvisie zal dus moeten voorzien in de mogelijkheid tot een gefaseerde aanpak in een kleine korrel (50 – 300 woningen) met een afgerond geheel per fase.

4.3.1.3 Toetsing aan de Intergemeentelijke structuurvisie Leek - Roden

De complete herontwikkeling van het instellingsterrein wordt gefaseerd uitgevoerd. Het eindbeeld omvat 102 eengezinswoningen en 120 zorgeenheden. Voorliggend plan voorziet in de realisatie van maximaal 42 reguliere woningen en 48 zorgeenheden. Hiermee voldoet het plan aan het uitgangspunt van herontwikkeling met een kleine stedenbouwkundige korrel. Met de voorgenomen ontwikkeling wordt voorzien in de behoefte naar (zorg)woningen. Met het slopen van bestaande verouderde bebouwing en het realiseren van nieuwbouw wat past in het landschappelijk raamwerk wordt een hoogwaardig woon(zorg)milieu gecreëerd. Gesteld wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de Intergemeentelijke structuurvisie Leek – Roden.

4.3.2 Woonvisie Westerkwartier 2015-2020

4.3.2.1 Algemeen

De Woonvisie Westerkwartier 2015-2020 is opgesteld voor vier gemeente, namelijk Grootegast, Marum, Zuidhorn en Leek. De gemeenteraad van de gemeente Leek heeft in zijn raadsvergadering van 19 maart 2015 deze woonvisie vastgesteld.

Centraal staat de visie: Ruimte om te wonen. Daarin ligt niet alleen besloten dat het Westerkwartier fysiek de ruimte biedt, maar ook de mogelijkheid om woonwensen waar te maken en ruimte voor bewoners om initiatief te nemen. Om die visie te verwezenlijken, zijn vier ambities uitgewerkt. Per ambitie zijn opgaven benoemd. Daarin is concreet uitgewerkt wat de ontwikkelingen zijn (terugblikkend en vooruitkijkend), wat dat betekent voor het wonen, en wat overheid, corporaties, andere professionals en bewoners (vertegenwoordigers) kunnen doen om toe te werken naar onze ambitie.

Deze ambities betreffen:

- De juiste woning op de juiste plek
- Wonen betaalbaar houden
- Ook met een zorgvraag veilig en comfortabel wonen
- Bewoners nemen initiatief.

In het kader van de beoogde ontwikkeling in dit plan wordt hierna nader ingegaan op de ambitie 'Ook met zorgvraag veilig en comfortabel wonen'.

4.3.2.2 Ambitie "Ook met een zorgvraag veilig en comfortabel wonen"

In alle dorpen is het mogelijk om oud te worden en te wonen met een zorgvraag. Meestal is een gewone woning, al dan niet met aanpassingen, prima. In de centrumdorpen zijn de afgelopen jaren veel (koop)appartementen gerealiseerd of zij worden binnen afzienbare tijd opgeleverd. Daar zijn voorlopig geen

grote aantallen nieuwe (koop)appartementen nodig. De vraag richt zich op de korte termijn vooral op grondgebonden seniorenwoningen. In de kleinere dorpen geldt dat des te meer: kleinschalige projecten met grondgebonden seniorenwoningen passen goed bij de schaal van kleine dorpen.

Verder ontstaat er regionaal vraag naar huurwoningen in de particuliere sector, vanaf € 700 tot ca. € 900. Dit is voor lokale ontwikkelaars een kansrijk marktsegment zeker daar waar het gaat om seniorenwoningen. Deze doelgroep is bereid meer te betalen voor kwaliteit en die vanwege hun inkomen niet in aanmerking komen voor sociale huur. Het zijn nu vaak huiseigenaren.

Zelfstandige woningen voor mensen met een intensieve zorgvraag zijn binnen de huidige praktijk vooral haalbaar in de grote dorpen. Ondertussen ontstaat er als gevolg van scheiden met zorg in alle dorpen een groep bewoners met een intensieve zorgvraag maar met de noodzaak om zelfstandig te blijven wonen. Samen vormen zij mogelijk voldoende massa voor het aanbieden van wonen en zorg, ook in kleinere dorpen. We organiseren periodiek overleg met zorgpartijen en bespreken met hen de mogelijkheden om te komen tot plannen voor kleinschalige woonzorgvormen. Daarbij denken we aan zorgpartijen, maar bijvoorbeeld ook groepen particulieren.

4.3.2.3 *Kwantitatieve behoefte*

Vanuit het woningmarktonderzoek is voor het Westerkwartier een raming opgesteld voor wat betreft de woningbehoefte voor de periode 2015-2020 en voor de periode 2021-2025. Dit is gedaan op zowel Westerkwartierniveau, gemeenteniveau en dorpsniveau.

Voor Leek (incl. Tolbert) is de woningbehoefte voor de periode 2014-2020 geraamd tussen de 250-425 woningen en voor de periode tussen 2020-2025 rond de 150-250 woningen.

4.3.2.4 *Plannen voor woningbouw*

In de bijlage van de woonvisie is een overzicht van de bekende woningbouwplannen opgenomen. Hierin is specifiek voor de herontwikkeling van locatie Sintmaheerd, gebied De Zijlen rekening gehouden met een inbreiding van 51 woningen in de periode 2014-2020.

4.3.2.5 *Toetsing van het initiatief aan de Woonvisie Westerkwartier 2015-2020*

In locatie Sintmaheerd, De Zijlen is sprake van sloop en nieuwbouw van zorg- en reguliere woningen. Binnen bestaand stedelijk gebied worden met dit project maximaal 42 reguliere woningen en 48 zorgeenheden gerealiseerd. Door het overhevelen van 22 zorgeenheden van fase 4 naar fase 3 voorziet de voorgenomen ontwikkeling ten opzichte van het geldende bestemmingsplan "Sintmaheerd" niet in extra woningen. De behoefte van het aantal (zorg)woningen is bij het vaststellen van vigerende bestemmingsplan aangetoond, de behoefte naar dit aantal (zorg)woningen is op basis van de Woonvisie Westerkwartier (2015-2020) reeds aanwezig.

Met dit plan ligt de optie open om woningen geschikt te maken als levensloopbestendige woningen waar alle leefruimtes op de begane grond gerealiseerd kunnen worden. Waarmee goed wordt aangesloten op de ambitie voor wonen met zorgvraag. Met de wijziging ten opzichte van hetgeen is opgenomen in het geldend bestemmingsplan wordt voorzien in de kwalitatieve als de kwantitatieve behoefte. Gesteld wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de Woonvisie Westerkwartier 2015-2020.

4.3.3 **Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid**

De in het voorliggende bestemmingsplan besloten ruimtelijke ontwikkeling is in overeenstemming met de gemeentelijke beleidsuitgangspunten zoals verwoord in de voorgenoemde beleidsstukken.

HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan of in een ruimtelijke onderbouwing een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, ecologie, archeologie & cultuurhistorie en het Besluit milieueffectrapportage.

5.1 Geluid (Wet geluidhinder)

5.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen. In dit geval worden nieuwe geluidsgevoelige objecten (woningen) opgericht binnen het projectgebied.

5.1.2 Situatie projectgebied

5.1.2.1 Wegverkeerslawaai

In artikel 74 van de Wgh is aangegeven dat wegen aan weerszijden van de weg een wettelijke geluidszone hebben waarvan de grootte is opgenomen in onderstaande tabel.

Wettelijke geluidszones van wegen:

Aantal rijstroken	Stedelijk gebied	Buitenstedelijk gebied
1 of 2 rijstroken	200 m	250 m
3 of 4 rijstroken	350 m	400 m
5 of meer rijstroken	350 m	600 m

De hiervoor genoemde zones gelden niet voor:

- wegen die zijn aangeduid als woonerf (art 74.2);
- wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt (art 74.2).

Het projectgebied is niet gelegen binnen wettelijke geluidszones van wegen. De wegen rondom het projectgebied betreffen namelijk, net als de ontsluitingsweg in het projectgebied, wegen met een maximum snelheid van 30 km/uur. Op basis van jurisprudentie dient in het kader van een goede ruimtelijke ordening ook bij 30 km/uur-wegen de aanvaardbaarheid van de geluidsbelasting te worden onderbouwd. In dit geval worden de 30 km/uur-wegen nagenoeg uitsluitend gebruikt door bestemmingsverkeer.

Gezien het vorenstaande kan vanuit het oogpunt van wegverkeerslawaai een goed woon- en leefklimaat gerealiseerd worden ter plaatse.

5.1.2.2 Railverkeerslawaai en industrielawaai

Railverkeerslawaai kan in dit geval buiten beschouwing worden gelaten aangezien de dichtstbijzijnde spoorweg op ruime afstand van het projectgebied is gelegen. Ten noorden, nabij het projectgebied ligt het bedrijventerrein Oldebert. Dit bedrijventerrein is niet wettelijke gezoneerd. In paragraaf 5.5 wordt nader ingegaan op in de omgeving aanwezige individuele milieubelastende functies.

Op deze plaats wordt geconcludeerd dat de aspecten railverkeerslawaai en industrielawaai verder buiten beschouwing kunnen worden gelaten.

5.1.3 Conclusie

Gesteld wordt dat er ter plaatse van de woningen in het projectgebied en de omgeving sprake zal zijn van een goed woon- en leefklimaat. Het aspect geluid vormt derhalve geen belemmering voor dit plan.

5.2 Bodemkwaliteit

5.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, is in dit geval een bodemonderzoek verricht conform de richtlijnen NEN 5740 en NEN 5707.

Ingenieursbureau MUG heeft in 2006 een verkennend bodemonderzoek en in 2008 een verkennend bodem- en asfaltonderzoek voor het gehele herontwikkelingsterrein uitgevoerd. Daarnaast is door Sigma Bouw & Milieu in 2016 een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd ter plaatse van de greppel gelegen in het zuidwesten van het projectgebied. De conclusies en aanbevelingen voortkomend uit deze onderzoeken zijn hierna opgenomen. De volledige onderzoeken zijn opgenomen als bijlage 1, 2 en 3 van deze ruimtelijke onderbouwing.

5.2.2 Onderzoeksresultaten

Verkennend bodemonderzoek 2006 en verkennend bodem- en asfaltonderzoek 2008

Voorliggend project heeft betrekking op deelgebied E "De Wierde": uit de onderzoeken.

De resultaten van dit deelgebied zijn als volgt:

- In de bovengrond (MM12 en MM13) ter plaatse van buurtschap "De Wierde" zijn geen verhoogde gehalten aan onderzochte parameters vastgesteld ten opzichte van de streefwaarden. In de bovengrond ter plaatse van MM14 is een licht verhoogd gehalte aan EOX vastgesteld ten opzichte van de streefwaarde. Na indicatieve toetsing aan het Bouwstoffenbesluit voldoet de bovengrond ter plaatse van MM12, MM13 en MM14 aan de kwaliteitseisen voor schone grond.
- In de bovengrond ter plaatse van MM10 zijn geen verhoogde gehalten aan onderzochte parameters vastgesteld ten opzichte van de streefwaarden. Na indicatieve toetsing aan het Bouwstoffenbesluit voldoet bovengrond ter plaatse van MM10 eveneens aan de kwaliteitseisen.
- In de ondergrond (MM15 en MM16) zijn de gehalten aan onderzochte parameters niet verhoogd vastgesteld ten opzichte van de streefwaarden. Na indicatieve toetsing aan het Bouwstoffenbesluit voldoet de ondergrond ter plaatse van MM11 eveneens aan de kwaliteitseisen voor schone grond.
- In het grondwater te plaatse van peilbuis Pb E11 zijn de concentraties van chroom en xylenen licht verhoogd vastgesteld ten opzichte van de streefwaarde. De concentratie van nikkel is verhoogd vastgesteld. Indien grond van de locatie wordt afgevoerd voor toepassing elders volstaan de resultaten van het onderliggende bodemonderzoek mogelijk niet. Om definitief vast te stellen of de

grond buiten de locatie kan worden hergebruikt, kan het bevoegd gezag in het kader van het Bouwstoffenbesluit (betreffende gemeente, alweer de grond zal worden toegepast) verzoeken om een inkeuring conform het Bouwstoffenbesluit.

- Bij de boringen is de grond beoordeeld op zintuiglijk waarneembare verontreinigingen en het voorkomen van asbestverdachte materialen. Het gehele terrein is puinhoudend. Er zijn geen asbestverdachte materialen waargenomen.

Verkennd bodemonderzoek Sintmaheerd fase 3 2016

Voorliggend onderzoek heeft plaatsgevonden in het zuidoosten van het projectgebied. De resultaten van dit onderzoek zijn als volgt:

- In de bovengrond (t.p.v. MM1) zijn verhoogde gehalte lood en zink (zware metalen) t.o.v. de achtergrond waarde aangetroffen. De gemeten gehalten zware metalen overschrijden de tussenwaarde niet en geven daardoor geen aanleiding tot het instellen van aanvullend onderzoek.
- De ondergrond bevat geen verhoogde waarden t.o.v. de achtergrondwaarde en/of de detectiewaarde van de onderzochte stoffen.
- Het grondwater ter plaatse van peilbuis 1 bevat een verhoogd gehalte barium (zware metalen) t.o.v. de streefwaarde. De verhoogd gemeten gehalten barium (zware metalen) en benzeen (vluchtige aromaten) in het grondwater ter plaatse van peilbuis 1 overschrijden de tussenwaarde (indicatie voor nader onderzoek) niet en geven daardoor geen aanleiding tot het instellen van aanvullend onderzoek.

5.2.3 Conclusie

Uit milieukundig oogpunt is er geen bezwaar tegen de voorgenomen ontwikkeling, aangezien de vastgestelde verontreinigingen geen risico's voor de volksgezondheid opleveren. De bodem wordt geschikt geacht voor het toekomstige gebruik. Bij elke deelfase wordt bij de aanvraag omgevingsvergunning voor het bouwen wordt beoordeeld of de reeds uitgevoerde onderzoeken volstaan of een actualiserend onderzoek noodzakelijk is.

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

5.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;

- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

5.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

5.3.2 Situatie projectgebied

In paragraaf 5.3.1.1 is een lijst met categorieën van gevallen opgenomen, die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Gelet op de aard en omvang van dit project in vergelijking met de voorgenoemde categorieën, kan worden aangenomen dat voorliggend project 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging.

Uit de jaarlijkse rapportage van de luchtkwaliteit blijkt dat er, in de omgeving van het projectgebied, langs wegen geen overschrijdingen van de grenswaarden aan de orde zijn. Een overschrijding van de grenswaarden is ook in de toekomst niet te verwachten. De reguliere woningen worden, in tegenstelling tot zorgenheden, niet aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen. Voor wat betreft de zorgenheden wordt opgemerkt dat deze niet gelegen zijn binnen 50 meter van provinciale wegen of 300 meter van rijkswegen. Nader onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

5.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt derhalve geen belemmering voor dit plan.

5.4 Externe veiligheid

5.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

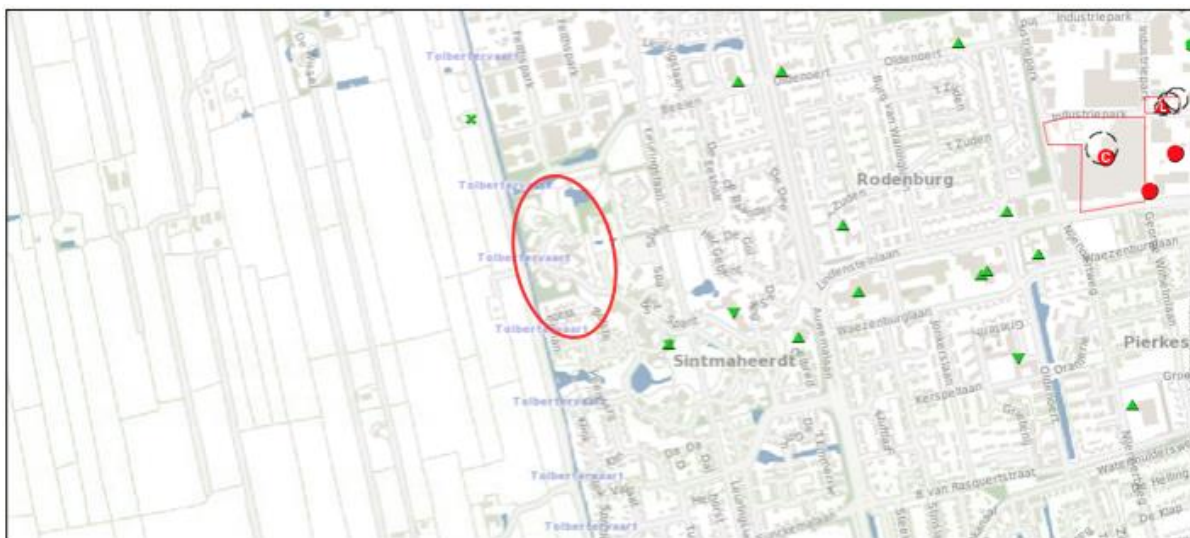
Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

De regelgeving omtrent buisleidingen is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is het tot een minimum beperken van risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

5.4.2 Situatie in het projectgebied en de omgeving

Aan de hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het projectgebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of versterking van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In figuur 5.1 is een uitsnede van de Risicokaart weergegeven.



Figuur 5.1 Uitsnede Risicokaart t.p.v. projectgebied (Bron: Risicokaart.nl)

Uit de inventarisatie blijkt dat het projectgebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt in een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

5.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving inzake externe veiligheid.

5.5 Milieuzonering

5.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is. Hoewel deze richtafstanden indicatief zijn, volgt uit jurisprudentie dat deze afstanden als harde eis gezien worden door de Raad van State bij de beoordeling of woningen op een passende afstand van bedrijven worden gesitueerd.

5.5.2 Gebiedstypen

Volgens de VNG-uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” dient eerst te worden beoordeeld of in de omgeving sprake is van een ‘rustige woonwijk’ of een ‘gemengd gebied’.

Een ‘rustige woonwijk’ is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. In de VNG-uitgave wordt het buitengebied gerekend tot een met het omgevingstype ‘rustige woonwijk’ vergelijkbaar omgevingstype.

Een ‘gemengd gebied’ is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca, hoofdinfrastructuur en kleine bedrijven.

Het projectgebied grenst aan een bedrijventerrein en een maatschappelijke instelling, waardoor reeds sprake is van een verhoogde milieubelasting. In voorliggend geval wordt uitgegaan van omgevingstype ‘gemengd gebied’.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

5.5.3 Situatie projectgebied

5.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Zoals reeds hiervoor genoemd, wordt bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen en rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

5.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

Reguliere woningen

De functie 'wonen' betreft geen milieubelastende activiteit voor de omgeving. Van enige vorm van aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden is dan ook geen sprake.

Zorgeenheden

Op basis van de VNG-uitgave 'Staat van bedrijfsactiviteiten' geldt voor maatschappelijke voorzieningen, uitgaande van gemengd gebied, een grootste richtafstand van 10 meter. De afstand tussen de zorgcomplexen en de dichtstbijzijnde milieugevoelige functies bedraagt minimaal 15 meter. Hiermee wordt voldaan aan deze richtafstand.

5.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functies binnen het projectgebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving. In het projectgebied worden milieugevoelige functies (wonen en zorg) gerealiseerd.

Ten oosten van het projectgebied zijn maatschappelijke en dienstverlenende functies toegestaan. Deze functies zijn gelegen op gronden onderdeel uitmakend van instellingsterrein De Zijlen. Op basis van de VNG-uitgave 'Staat van bedrijfsactiviteiten' geldt voor dergelijke functies, uitgaande van gemengd gebied, een grootste richtafstand van 10 meter. De afstand van het projectgebied en deze milieubelastende functies bedraagt op kortste afstand bijna 20 meter. Hiermee wordt voldaan aan deze richtafstand.

Tevens ligt bedrijventerrein Oldebert aan de noordzijde van het projectgebied. Het bedrijventerrein was voorheen gezoneerd. In het geldende bestemmingsplan is uitgegaan van inwaartse zonering, waarbij aan de randen een maximale milieucategorie van 3.2 is toegestaan. Daarnaast zijn aan bestaande bedrijven in een hogere milieucategorie specifieke aanduidingen toegekend. In dit geval bevindt zich ten noorden van het projectgebied een inrichting in categorie 4.1. Voor de categorieën 3.2 en 4.1 dient respectievelijk te worden uitgegaan van 50 en 100 meter, uitgaand van gemengd gebied. Aan de richtafstand van 50 meter behorend bij categorie 3.2 wordt voldaan. Voor wat betreft het bedrijf in milieucategorie 4.1 wordt opgemerkt dat voorheen op het bedrijventerrein sprake was van een wettelijke geluidszonering. De grens van deze zone, waarin alle geluidsbelastende activiteiten waren meegenomen, lag buiten het projectgebied. Binnen het projectgebied werd dan ook voldaan aan de geldende geluidnormen. In de tussentijd is de zonering verwijderd, echter is het bedrijf nu expliciet vastgelegd. Inhoudende dat redelijkerwijs mag worden aangenomen dat de mate van geluidproductie niet is toegenomen en in de toekomst ook niet verder mag toenemen. Gesteld wordt dan ook dat het bedrijf geen belemmering vormt voor het voornemen.

Gesteld wordt dat er sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat ter plaatse van de nieuw te realiseren bebouwing.

5.5.4 Conclusie

Vanuit het oogpunt van milieuzonering zijn er dan ook geen belemmeringen voor de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling.

5.6 Ecologie

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Wet Natuurbescherming en het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet Natuurbescherming.

5.6.1 Gebiedsbescherming

5.6.1.1 Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet Natuurbescherming beschermd.

Het projectgebied is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft het "Leekstermeergebied" gelegen op een afstand van circa 3,3 kilometer. Gezien de afstand van het projectgebied tot aan dit Natura 2000-gebied, de aard van de ontwikkeling en de invulling van het tussengelegen gebied, wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden.

5.6.1.2 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Nederlands Natuurnetwerk (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. Het (NNN) is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'-principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het projectgebied is niet gelegen binnen de concreet begrensde NNN. De dichtstbijzijnde gronden, die in het kader van het NNN zijn aangemerkt als 'natuur aanpassingsgebied' liggen op circa 1,3 kilometer van het

projectgebied. Gezien het feit dat sprake is van een ontwikkeling buiten het NNN en gelet op de aard en omvang van de ontwikkeling, wordt gesteld dat er geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN.

5.6.2 Soortenbescherming

5.6.2.1 Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

5.6.2.2 Flora- en faunaonderzoek

In het voorliggend geval heeft Natuurbank Overijssel een QuickScan natuurwaardenonderzoek en een vleermuisonderzoek uitgevoerd. Voor de volledige onderzoeken wordt verwezen naar bijlage 4 (QuickScan) en bijlage 5 (vleermuisonderzoek) bij deze toelichting.

Resultaten onderzoek

Het projectgebied behoort tot het functionele leefgebied van sommige grondgebonden zoogdier-, vogel-, amfibieën- en vleermuissoorten. Voor een deel van deze soorten geldt bij ruimtelijke ontwikkeling en herinrichting een vrijstelling. Wel dient de zorgplicht in acht te worden genomen. Van de in het projectgebied nestelende vogelsoorten zijn uitsluitend bezette nesten beschermd. Met het oog hierop is het noodzakelijk dat het kappen of verwijderen van bomen en houtopstanden en het slopen van gebouwen buiten het broedseizoen plaatsvindt. Op basis van de QuickScan is niet inzichtelijk of de voorgenomen ontwikkeling effect heeft op vliegroutes en verblijfplaatsen van vleermuizen. Daarom is hiervoor een nader onderzoek uitgevoerd.

De spouw van een bijgebouw van één van de zorgeenheden vormt een vaste verblijfplaats van een solitair mannetje gewone dwergvleermuis. Deze verblijfplaats mag alleen gesloopt worden nadat een ontheffing van de verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming is verleend. Om deze ontheffing te mogen verkrijgen dienen tijdelijke- en duurzame mitigerende maatregelen genomen te worden die er toe leiden dat de verblijfplaats in het gebied duurzaam behouden blijft. Geadviseerd wordt om meerdere gebouwen geschikt te maken voor vleermuizen.

Ontheffing

Ten aanzien van de beschermde vleermuizen is ontheffing aangevraagd.

5.6.3 Conclusie

Er worden geen negatieve effecten op de NNN en de Natura 2000-gebieden verwacht. In het kader van de Wet natuurbescherming is een ontheffing voor de aanwezige vleermuizen aangevraagd.

Wel dient rekening gehouden te worden met de broedperiode van broedvogels bij het rooien van bomen en houtopstanden.

5.7 Archeologie & Cultuurhistorie

5.7.1 Archeologie

5.7.1.1 Algemeen

Op grond van de Erfgoedwet dient er in ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden met archeologische waarden. In de Erfgoedwet is bepaald dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relicten die in het projectgebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor kan archeologisch onderzoek noodzakelijk zijn. Als blijkt dat in het projectgebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

5.7.1.2 Advies regioarcheoloog

Ten tijde van het bestemmingsplan is door Libau steunpunt op 5 augustus 2008 het 'archeologisch advies Bestemmingsplan Sintmaheerd te Leek' uitgebracht. Hierna wordt kort ingegaan op de resultaten en conclusie van het advies.

Uit het advies blijkt dat:

- Er geen bekende (geregistreerde) archeologische terreinen aanwezig zijn;
- Tijdens de inrichting van de wijk Sintmaheerd geen meldingen van vondsten zijn gedaan;

Na het verwijderen van het veenpakket hebben landbouwwerkzaamheden en de aanleg van de wijk het historische maaiveld aangetast. Indien hier archeologische waarden aanwezig waren, zijn deze hierdoor verstoord of vernietigd.

In het geldende bestemmingsplan zijn derhalve geen beschermende maatregelen opgenomen. Nader archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk.

5.7.2 Cultuurhistorie

5.7.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan "een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden" dient te bevatten.

5.7.2.2 Situatie projectgebied

Er bevinden zich in het projectgebied geen rijks- en/of gemeentelijke monumenten. In en om het projectgebied is tevens geen sprake van bijzondere cultuurhistorische waarden. Dit is tevens bevestigd in het genoemde 'archeologisch advies Bestemmingsplan Sintmaheerd te Leek' van Libau steunpunt.

Derhalve wordt geconcludeerd dat het plan geen negatieve invloed heeft op de cultuurhistorische waarden.

5.7.3 Conclusie

Uit het archeologisch advies blijkt dat er geen noodzaak bestaat voor nader onderzoek of voor beschermende maatregelen. Tevens wordt gesteld dat er geen cultuurhistorische waarden in of nabij het projectgebied aanwezig zijn.

5.8 Besluit milieueffectrapportage

5.8.1 Kader

In de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd dat voorafgaande aan het ruimtelijke plan dat voorziet in een grootschalig project met belangrijke nadelige milieugevolgen een milieueffectrapport (MER) opgesteld dient te worden. De activiteiten waarvoor een MER-rapportage opgesteld moet worden zijn opgenomen in de bijlage van het Besluit m.e.r. Een bestemmingsplan kan m.e.r.- (beoordelings)plichtig zijn op de volgende manieren:

- Een plan kan m.e.r.-plichtig zijn indien een passende beoordeling op basis van artikel 2.8 Wet natuurbescherming noodzakelijk is;
- Een plan kan m.e.r.-plichtig zijn indien sprake is van activiteiten en gevallen die de drempelwaarden uit de onderdelen C en D overschrijden en waarbij het plan wordt genoemd in kolom 3 (plannen).
- Een plan kan m.e.r.- (beoordelings)plichtig zijn indien het plan wordt genoemd in kolom 4 (besluiten) en er sprake is van activiteiten en gevallen die de drempelwaarden uit onderdeel C en D overschrijden. Bij een overschrijding van de drempelwaarden uit onderdeel C is in dit geval sprake van een m.e.r.-plicht. Bij een overschrijding van de drempelwaarden uit onderdeel D is het plan m.e.r.-beoordelingsplichtig.

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld of nog een omgevingsvergunning milieu moet worden verleend dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Concreet betekent dit dat, ook wanneer ontwikkelingen onder de in bijlage D opgenomen drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, de zogenaamde 'vergewisplicht'.

Het komt er op neer dat voor een plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen in onderdeel D en beneden de drempelwaarden vallen, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.- (beoordeling) noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.- (beoordeling) plaatsvinden.

5.8.2 Situatie projectgebied

5.8.2.1 Artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied, het gebied 'Leekstermeergebied', is gelegen op een afstand van circa 3,3 kilometer van het projectgebied. Gezien de aard en omvang van de in dit project besloten ontwikkeling in relatie tot de ruime afstand tot Natura 2000-gebied wordt geconcludeerd dat geen sprake zal zijn van een aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura-2000 gebied. Een passende beoordeling op basis van artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming is in het kader van deze ruimtelijke onderbouwing dan ook niet noodzakelijk.

5.8.2.2 Programmatische Aanpak Stikstof (PAS)

Op 1 juli 2015 is de PAS in werking getreden. De PAS is een gezamenlijke, samenhangende aanpak van alle betrokken overheden op provinciaal en rijksniveau. De PAS bevat maatregelen die leiden tot een afname van stikstofdepositie en maatregelen die leiden tot een versterking van de natuurwaarden in de Natura 2000-gebieden. Door deze maatregelen kunnen in en rondom de Natura 2000-gebieden nieuwe economische activiteiten, zoals bedrijfsuitbreidingen die stikstofdepositie veroorzaken, worden toegelaten.

Activiteiten met een waarde van minder dan 0,05 mol per hectare per jaar worden als verwaarloosbaar beschouwd; deze activiteiten hoeven niet te worden gemeld (ook al niet onder de ontwerp Regeling). Ook cumulatief beschouwd zorgen deze activiteiten voor geen effecten voor de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden, aldus de toelichting van de PAS. Gelet op de kleinschaligheid van het voornemen en de grote afstand tot Natura 2000-gebieden, kan worden geconcludeerd dat sprake is van een activiteiten die als verwaarloosbaar kan worden beschouwd.

5.8.2.3 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

Een omgevingsvergunning waarmee wordt afgeweken van het bestemmingsplan (artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 Wabo) wordt niet expliciet in kolom 4 van onderdeel D.11.2. In artikel 1 onder e van de bijlage wordt deze omgevingsvergunning echter gelijk gesteld aan een bestemmingsplan indien een bestemmingsplan, of de in dat kader te volgens procedure zoals opgenomen in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt genoemd in kolom 4.

In dit geval is sprake van een ontwikkeling die niet wordt genoemd in onderdeel C van het Besluit m.e.r. en is daarom niet direct m.e.r.-plichtig. Op basis van onderdeel D kan de in dit plan besloten ontwikkeling worden aangemerkt als: *'De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen'*.

De ontwikkeling is m.e.r.-beoordelingsplichtig indien de volgende drempelwaarden worden overschreden:

1. een oppervlakte van 100 hectare of meer,
2. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Gezien de drempelwaarden (2000 woningen of meer) kan worden geconcludeerd dat voor dit project, dat ten opzichte van de geldende planologische situatie slechts voorziet in een gewijzigde situering van de (zorg)woningen en het overhevelen van 22 zorgeenheden vanuit fase 4 naar deze fase. Echter, zoals ook in het voorgaande aangegeven, dient ook wanneer ontwikkelingen onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben.

Indien de mogelijkheden van dit plan worden vergeleken met de drempelwaarden uit onderdeel D van het Besluit m.e.r. wordt geconcludeerd dat sprake is van een wezenlijk ander schaalniveau en een activiteit die vele malen kleinschaliger is. Daarnaast blijkt uit dit hoofdstuk en hoofdstuk 6 dat dit project geen belangrijk nadelige milieugevolgen tot gevolg heeft die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

5.8.3 Conclusie

Dit project is niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig. Tevens zijn geen nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van dit project.

HOOFDSTUK 6 WATERASPECTEN

6.1 Vigerend beleid

6.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

6.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

6.1.3 Beleid provincie Groningen

In de Omgevingsvisie Provincie Groningen 2016-2020 wordt aangegeven hoe de provincie inzet op waterveiligheid. De provincie Groningen baseert haar beleid op de uitkomsten van het Deltaprogramma. De hoofdlijnen hierin zijn:

- bouw waar mogelijke veilige dijken in combinatie met de natuur, zorg voor het natuurlijk meegroeien van de kust met de zee;
- neem, naast dijken, ook ruimtelijke maatregelen om toekomstige waterveiligheidsopgaven te voorkomen.

In het kader hiervan wordt aangegeven dat de waterschappen verantwoordelijk zijn voor de kustverdediging, de provincie is verantwoordelijk van de ruimtelijke inpassing hiervan. De provincie wil voldoende ruimte aan het waterschap bieden voor het beheren en versterken van zeedijken. Naast kustverdediging wordt aandacht besteed aan het regionale watersysteem en de waterrobuuste inrichting.

Daarnaast wordt het belang van voldoende en schoon oppervlakte- en grondwater benoemd. De provincie is samen met de waterschappen en gemeenten verantwoordelijk om hiervoor te zorgen. De provincie stelt doelen vast voor de kwaliteit en hoeveelheid water voor verschillende functies, beschermen het grondwater, stellen eisen aan het gebruik van specifieke wateren en houden rekening met mogelijke toekomstige ontwikkelingen (zoals energiewinning). Schoon water is van belang als drinkwater en voor de biodiversiteit, maar heeft ook een belangrijke recreatieve functie als het gaat om zwemwater en vaarwegen. Hierbij wordt gekeken naar oppervlakte- en grondwater. Er is geen specifiek beleid opgenomen voor het stedelijk waterbeheer.

6.1.4 Beleid waterschap Noorderzijlvest

6.1.4.1 Waterbeheerprogramma Noorderzijlvest 2016-2021

Met het Waterbeheerprogramma geeft het waterschap Noorderzijlvest inzicht in de manier waarop zal worden omgegaan met zijn taken in het beheergebied in de periode 2016-2021. In het Waterbeheerplan worden doelstelling en de manier waarop het waterschap de doelstellingen wil realiseren beschreven. Er wordt aangegeven wat de uitdagingen zijn en wat de gebruikers van het water en gebiedspartners van het waterschap Noorderzijlvest mogen verwachten. Hierbij wordt geanticipeerd op ontwikkelingen en verwachte ontwikkelingen, zoals wijzigingen in de openbare ruimte, voorspellingen over bevolkingsopbouw, klimaatverandering en bodemdaling.

De missie voor het waterschap Noorderzijlvest wordt als volgt beschreven:

- Waterschap Noorderzijlvest staat voor veilig, voldoende en schoon water voor alle ingezetenen.
- Wij creëren hiermee een basis voor een gezonde, toekomstbestendige leef-, woon- en werkomgeving in Groningen en Noord-Drenthe.
- Wij zijn transparant, resultaatgericht en kostenefficiënt op een innovatieve, maatschappelijk verantwoorde en duurzame wijze, in samenwerking met onze partners.
- Wij willen zichtbaar zijn voor onze omgeving.

De doelen in 2021 zijn per thema uiteengezet.

- Waterveiligheid en rampenbestrijding
- Voldoende en gezond water
- Gezuiverd water
- Water en maatschappij
- Bedrijfsvoering

Per thema is een visie beschreven.

Waterveiligheid en rampenbestrijding

Het waterschap Noorderzijlvest ziet dit thema als een kerntaak van het waterschap. Preventie heeft hierbij de hoogste prioriteit. Er wordt gekozen voor een benadering waarmee op de maatregelen die getroffen worden in de planperiode voortgebouwd kan worden in de volgende perioden. Maatregelen worden op locaties gepland die daarvoor logischerwijs het meest in aanmerking komen dankzij ligging, hydrologische karakteristieken en kansen om te koppelen met andere maatschappelijke doelstellingen.

Voldoende en gezond water

Het waterschap wil dat het watersysteem zo veel mogelijk natuurlijk functioneert en dat het klimaatbestendig, veerkrachtig en gezond is. Verder is het watersysteem in staat om de belangen van gebruikers zo goed mogelijk te dienen, als het gaat om de functies die afhankelijk zijn van voldoende, ecologisch gezond en schoon water. Deze belangen moeten op de korte en de lange termijn worden gediend. Dit alles binnen natuurlijke en bestuurlijke kaders. *Gezuiverd water*

Het waterschap wil in de afvalwaterketen van de toekomst afvalwater op een duurzame en efficiënte manier inzamelen en zuiveren. Daarbij dient de infrastructuur voor de inzameling en verwerking van afvalwater en de afvoer van overtollig hemelwater en grondwater klimaatbestendig te zijn. Het waterschap wil een voortrekkersrol spelen bij de totstandkoming van een cultuur, waarin waterschap en gemeenten op een meer geïntegreerde wijze hun verantwoordelijkheid nemen.

Water en maatschappij

Het waterschap Noorderzijlvest wil een vooraanstaande positie in de maatschappij innemen ten aanzien van zijn taakvelden. Het is de ambitie om het vertrouwen bij de omgeving te vergroten. Duurzaam handelen als

organisatie wordt als belangrijk benoemd. Verder vindt het waterschap het belangrijk dat samen met gebiedspartners de subsidies beter worden benut. Dit om draagvlak te creëren en kosten voor de maatschappij te beperken.

Bedrijfsvoering

Het waterschap wil actief op zoek naar nieuwe samenwerkingsvormen, vanuit verbindend denken en handelen. Het waterschap ziet zichzelf als innovatief en ondernemend en wil op basis daarvan een aantrekkelijke werkgever zijn.

6.1.4.2 Beleidsnotitie Water en Ruimte - Noorderzijlvest

In de notitie Water en Ruimte wordt het beleid van waterschap Noorderzijlvest ten aanzien van het waterbeheer in bebouwd gebied toegelicht. Deze notitie is een vervolg op de notitie Stedelijk Water die in 2006 is opgesteld.

De notitie kan gebruikt worden als informatiebron voor advisering in het Watertoetsproces, waarmee het waterbelang wordt geborgd in ruimtelijke plannen van Rijk, provincies en gemeenten. Bij deze advisering zal Noorderzijlvest een pro-actieve houding aannemen om zo als serieuze wateradviseur gezien te worden. Betrokkenheid vroeg in het proces van ruimtelijke plannen moet leiden tot goede afstemming tussen waterbelangen en keuzes in de ruimtelijke ordening.

6.2 Waterparagraaf

6.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21^e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

6.2.2 Notitie 'Waterstructuren Sintmaheerd 2017'

In overleg met het waterschap Noorderzijlvest aangaande de waterhuishouding is een notitie opgesteld. De notitie gaat in op de waterhuishouding in de gehele herontwikkeling Sintmaheerd en dus ook het projectgebied (fase 3). De resultaten in deze notitie die betrekking hebben tot het projectgebied worden hieronder aangehaald.

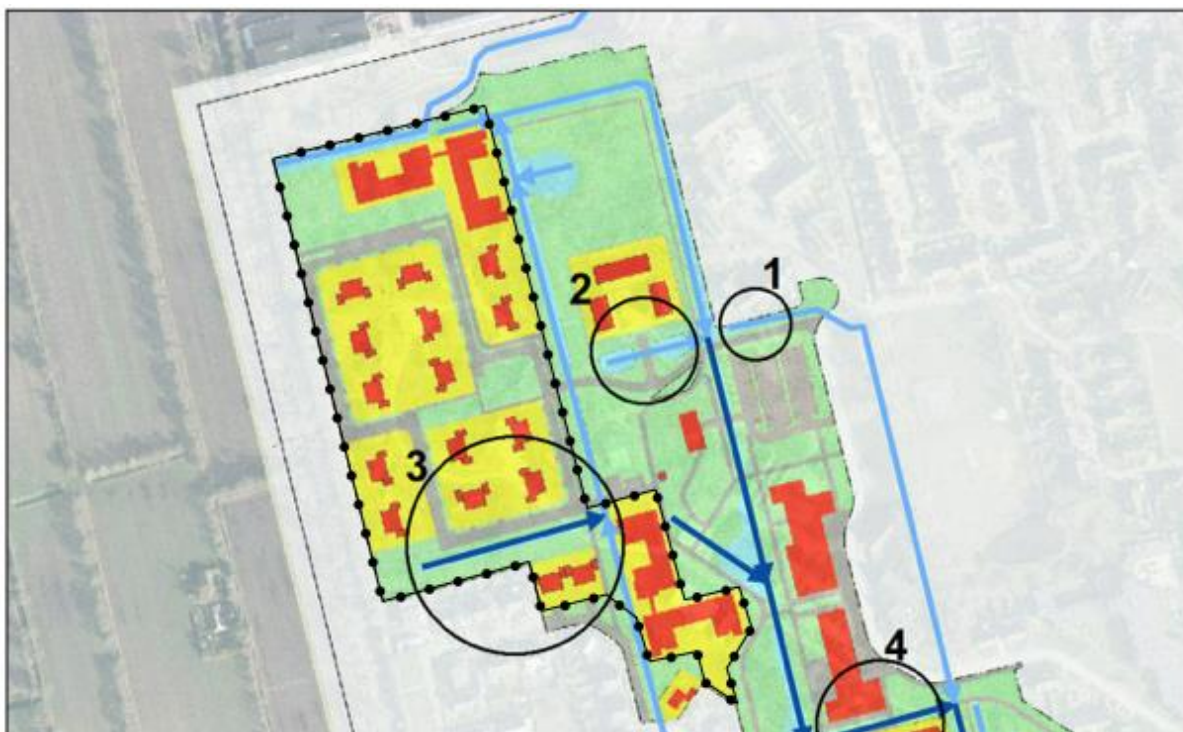
6.2.2.1 Aanleiding

De sloop en nieuwbouw die plaatsvindt in het projectgebied resulteren in een toename van verharde oppervlakken. Hierdoor neemt de versnelde afvoer van hemelwater toe. Om de gevolgen van versnelde afvoer te compenseren/mitigeren dient minimaal 10% van de toename van versnelde oppervlakken als open water (gerekend op de waterlijn) te worden gerealiseerd. Van Wijnen Projectontwikkeling Noord heeft met een berekening aangetoond dat in het projectgebied ruim wordt voldaan aan de compensatie-eis van het waterschap. Doordat er sprake is van een nieuwe plansituatie (stedenbouwkundig plan) is een aanpassing van

de aanwezige waterstructuren nodig zodat het te realiseren oppervlaktewater wordt ingezet om te kunnen bergen en afvoeren.

6.2.2.2 Waterhuishouding

Het gehele plangebied (inclusief Sintmaheerdt fase 3), exclusief de waterpartij aan de noordzijde van het plangebied, stroomt af naar het gemaal aan de Pastoor Hopperlaan. Dit gemaal is in eigendom, beheer en onderhoud van de gemeente Leek. Het gehanteerde streefpeil is +0.88 m NAP. Vanwege verhang in de watergangen en over de kunstwerken wordt het streefpeil niet gehaald in gehele plangebied c.q. peilgebied. Door het realiseren van nieuwe watergangen en kunstwerken, en het herprofilen van bestaande watergangen kan de waterstand vooral in het noordelijke en westelijke deel van het plangebied structureel enkele decimeters dicht bij het streefpeil worden gebracht. Dit draagt bij aan een betere afwatering en ontwatering. De onderstaande afbeelding geeft de bestaande waterstructuur (lichtblauw), de nieuwe waterstructuur (donderblauw), aandachtspunten (zwart omcirkeld en genummerd) en het projectgebied (zwarte bolletjeslijn) weer. Voor deze ruimtelijke onderbouwing is aandachtspunt drie van belang.



Figuur 6.1 Waterstructuur Sintmaheerdt fase 3 (Bron: Waterschap Noorderzijlvest)

6.2.2.3 Aandachtspunt

In de notitie zijn een aantal aandachtspunten beschreven. Zoals reeds benoemd is in het voorliggend geval aandachtspunt drie van belang.

De nieuwe watergang in het zuiden van het projectgebied dient te worden aangesloten op de (bestaande) oostelijke sloot. Op deze sloot kan ook drainage- en eventueel hemelwater worden geloosd vanaf de Waterman.

6.3.3 Conclusie

Met in acht neming van het genoemde aandachtspunt, zijn er geen belemmeringen voor de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling vanuit de waterhuishoudkundige objecten.

HOOFDSTUK 7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

De Zijlen heeft op 16 september 2009 met de gemeente Leek een Samenwerkingsovereenkomst Herontwikkeling Sintmaheerdt gesloten waarbij mede op grond van de vermaatschappelijking van de zorg afspraken zijn gemaakt met betrekking tot de ontwikkeling van het gebied Sintmaheerdt tot een nieuwe geïntegreerde “gewone” woonwijk van de gemeente Leek, waarin naast de cliënten van De Zijlen ook andere toekomstige bewoners zich kunnen vestigen. Deze overeenkomst is gericht op de ontwikkeling en realisering van het projectgebied en voorziet onder andere in de verplichting, van De Zijlen, tot het woonrijp maken van de openbare ruimte binnen het projectgebied en de overdracht van deze openbare ruimte aan de gemeente.

Met de ondertekening van deze samenwerkingsovereenkomst heeft de gemeente zich bereid verklaart mee te werken aan de door aanvrager gewenste ontwikkeling. Dat laatste wordt met dit plan mogelijk gemaakt. In de samenwerkingsovereenkomst is vastgelegd dat de kosten voor het woonrijp maken van de openbare ruimte voor rekening van De Zijlen komen en dat de gemeente geen financieel risico loopt. Ook hoeft de gemeente geen andere investeringen in het openbaar gebied te doen, als gevolg van de ontwikkeling van het project. In het kader van de grondexploitatie behoeft de gemeente geen exploitatieovereenkomst met aanvragen overeen te komen. Het doel van een exploitatieovereenkomst is om financiële risico's voor de gemeente af te dekken. Of de woningen nu wel of niet wordt gerealiseerd, het risico hiervan ligt bij de aanvrager.

De gemeente kan er in redelijkheid vanuit gaan dat de aanvrager het project kan realiseren. Zo heeft aanvrager binnen het gebied reeds fase 1 gerealiseerd en is een deel van fase 2 (infrastructuur en zorgenheden) in ontwikkeling.

HOOFDSTUK 8 VOOROVERLEG

Op grond van artikel 3.1.1 Bro is vooroverleg vereist met het waterschap en met de diensten van de provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

8.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit plan geen nationale belangen schaadt. Daarom behoeft geen vooroverleg met het Rijk.

8.2 Provincie Groningen

Het plan betreft een kleinschalig plan van lokale aard in bestaande bebouwd gebied. De plannen passen binnen gemeentelijke woonvisie, met deze visie heeft de provincie ingestemd. Verwacht mag worden dat de provincie kan instemmen met de voorgenomen ontwikkeling.

8.3 Waterschap Noorderzijlvest

Het waterschap Noorderzijlvest is betrokken bij de voorgenomen ontwikkeling en verwacht mag worden de het waterschap kan instemmen met de voorgenomen ontwikkeling.

BIJLAGEN BIJ DE RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

- Bijlage 1 Verkennend bodemonderzoek**

- Bijlage 2 Verkennend bodem- en asfaltonderzoek**

- Bijlage 3 Verkennend bodemonderzoek Sintmaheerdt fase 3**

- Bijlage 4 QuickScan flora & fauna Spant Tolbert**

- Bijlage 5 Nader onderzoek vleermuizen**