

Witteveen+Bos
Van Twickelostraat 2
Postbus 233
7400 AE Deventer
telefoon 0570 69 79 11
fax 0570 69 73 44
www.witteveenbos.nl

onderwerp luchtkwaliteitsonderzoek
project BP bedrijventerrein Leek
opdrachtgever gemeente Leek
projectcode LEK22-1
referentie LEK22-1/14-007.383
opgemaakt door mw. ing. C. Vonk
goedgekeurd door mw. ir. A.C.J. Donkersloot
status concept 01
datum opmaak 7 april 2014
bijlagen -

paraaf



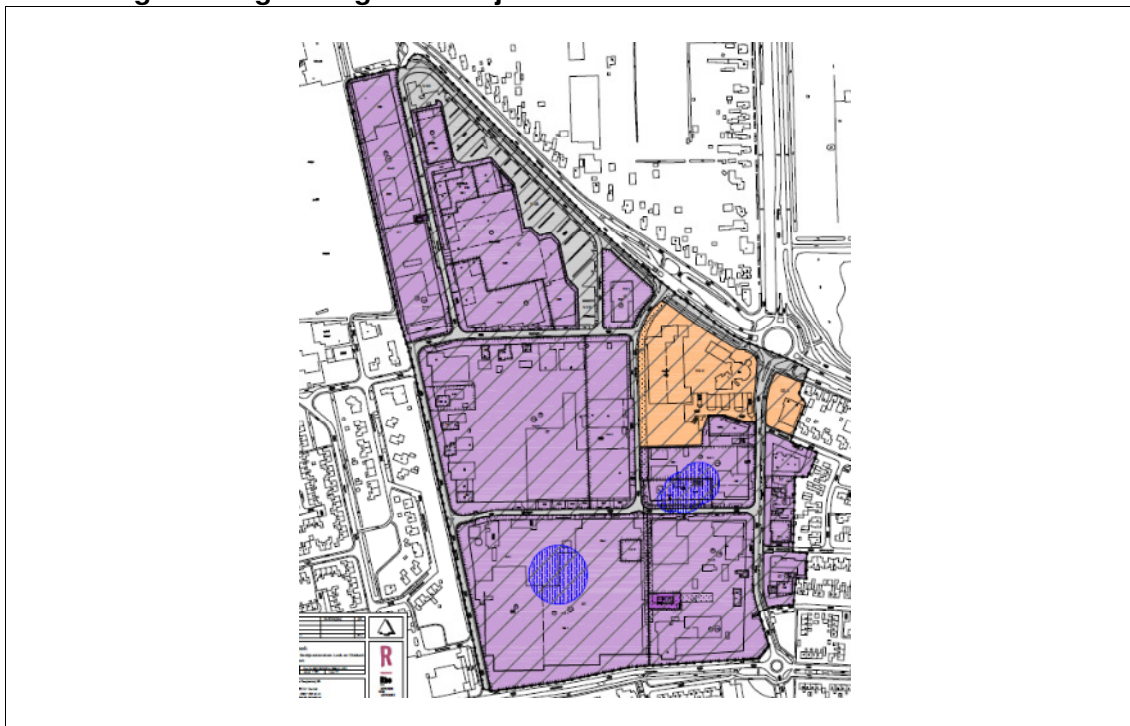
aan gemeente Leek
kopie Rho J. Poelstra

Inleiding

In het kader van de actualisatie van het bestemmingsplan bedrijventerrein Leek heeft Witteveen+Bos een onderzoek uitgevoerd naar de luchtkwaliteit. In afbeelding 1, op de volgende pagina, is de begrenzing van het BP weergegeven.

Het geactualiseerde bestemmingsplan bedrijventerrein Leek voorziet niet in de aanleg en/of reconstructie van wegen. Verder is de actualisatie van het bestemmingsplan conserverend van aard. Binnen het bestemmingsplan liggen wel gebieden met de bestemming gemengd - uit te werken. Het paars gearceerde deel is reeds ontwikkeld als bedrijventerrein. Het oranje gearceerde gebied betreft een gebied met de bestemming gemengd - uit te werken.

Afbeelding 1. Begrenzing BP bedrijventerrein Leek



Wettelijk kader

In de Wet milieubeheer titel 5.2 ('Wet luchtkwaliteit') zijn luchtkwaliteitsnormen opgenomen voor luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht. In onderhavige situatie worden, op basis van de emissies, met name de stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM10) relevant geacht. De concentraties van NO₂ en PM10 zijn in de Nederlandse situatie het meest kritisch ten opzichte van de normen. De overige stoffen uit de Wet luchtkwaliteit zijn in Nederland niet kritisch ten aanzien van de normen¹. Het luchtkwaliteitsonderzoek beperkt zich dan ook tot de stoffen NO₂ en PM10. De grenswaarden voor NO₂ en PM10 uit de Wet luchtkwaliteit zijn weergegeven in tabel 1. Hierbij is tevens weergegeven wanneer deze grenswaarden in werking treden.

Tabel 1. Overzicht toetsingskader luchtkwaliteit

stof	criterium	grenswaarde (µg/m ³)	ingangsdatum
NO ₂	jaargemiddelde concentratie	40	1 januari 2015 *
	uurgemiddelde concentratie (mag maximaal 18 keer per jaar worden overschreden)	200 **	1 januari 2015 #
PM10 ***	jaargemiddelde concentratie	40	1 januari 2005
	etmaalgemiddelde concentratie (mag maximaal 35 keer per jaar worden overschreden)	50 ##	11 juni 2011

* Tot die datum geldt een tijdelijke grenswaarde van 60 µg/m³.

** Hiervoor geldt als indicatorgrenswaarde: jaargemiddelde concentratie van 82 µg/m³.

Tot die datum geldt een tijdelijke grenswaarde van 300 µg/m³.

Hiervoor geldt als indicatorgrenswaarde: jaargemiddelde concentratie van 31,2 µg/m³.

*** Bij de beoordeling van de concentraties PM10 is in geval van grenswaarde-overschrijding een correctie toegestaan voor zeezout. In dit rapport is niet gecorrigeerd voor zeezout.

¹ Mooibroek, D. et al. (2012), Jaaroverzicht luchtkwaliteit 2011, rapportnr. 680704020/2012, RIVM.

Het bestemmingsplan kan worden vastgesteld indien aannemelijk kan worden gemaakt dat:

- de geplande invulling van het bestemmingsplan, al dan niet in combinatie met maatregelen, niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit (Wm artikel 5.16.1.c), ofwel dat;
- de luchtkwaliteit door de geplande invulling, al dan niet in combinatie met de met maatregelen, per saldo verbetert of tenminste gelijk blijft (Wm artikel 5.16.1.b.1°), ofwel dat;
- bij een beperkte verslechtering van de luchtkwaliteit vanwege geplande invulling van het bestemmingsplan, de luchtkwaliteit in een gebied rondom het bestemmingsplan per saldo verbetert (Wm artikel 5.16.1.b.2°). De verbetering en verslechtering zullen beide moeten gelden voor overschrijdingssituaties en dienen te worden betrokken op de concentraties van NO₂ en/of PM10, ofwel dat;
- er geen grenswaarden worden overschreden (Wm artikel 5.16.1.a).

In het Besluit 'Niet in betekende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling 'Niet in betekende mate bijdragen' (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Hierin is bepaald dat de concentratiebijdragen NO₂ en PM10 als NIBM mogen worden beschouwd wanneer deze jaargemiddeld maximaal 1,2 µg/m³ bedragen. Wanneer hiervan sprake is, wordt voldaan aan artikel 5.16 eerste lid, onder c van de Wm en kan een uitgebreid luchtonderzoek achterwege blijven.

Op 19 december 2008 is een wijziging van de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 (RBL) in werking getreden. Met deze wijziging wordt het 'toepasbaarheidbeginsel' geïntroduceerd. Dit beginsel geeft aan op welke plaatsen de luchtkwaliteitseisen toegepast moeten worden: de werkingssfeer en de beoordelingssystematiek. Dit is een uitwerking van bijlage III uit de nieuwe Europese Richtlijn luchtkwaliteit (2008).

De belangrijkste gevolgen van de gewijzigde RBL zijn:

- geen beoordeling van de luchtkwaliteit op plaatsen waar het publiek geen toegang heeft en waar geen bewoning is;
- geen beoordeling van de luchtkwaliteit op bedrijfsterreinen of terreinen van industriële inrichtingen (hier gelden de ARBO regels). Dit omvat mede de (eigen) bedrijfswoning. Toetsing vindt plaats vanaf de grens van de inrichting of bedrijfsterrein;
- geen beoordeling van de luchtkwaliteit op de rijbaan van wegen, en op de middenberm van wegen, tenzij voetgangers normaliter toegang hebben tot de middenberm.

Uitgangspunten

Binnen het bestemmingsplan ligt een gebied met de bestemming gemengd - uit te werken (oranje gearceerd, afbeelding 1). De achtergrondconcentratie bedraagt ter plaatse in 2013 12 - 13 µg/m³ voor NO₂ en ca. 17 µg/m³ voor PM10¹. Gezien de dalende trend in achtergrondconcentraties zullen deze concentraties in de loop der tijd nog wat dalen.

De huidige invulling van het bedrijventerrein bestaat uit bedrijven met een lage milieucategorie waaronder kantoren, detailhandel en dienstverlenende bedrijven. Verwacht wordt dat eventuele ontwikkeling van nieuwe bedrijven enkel een beperkt effect zal hebben op de verkeersstromen. Tevens wordt niet uitgesloten dat (gedeeltelijk) invulling plaatsvindt door nieuwe woningen. Bij realisatie van woningen is eveneens de toename in verkeer beperkt.

¹ Bron: http://www.rivm.nl/Onderwerpen/G/GCN_GDN_kaarten_2014.

Gezien de conserverende aard van de actualisatie van het bestemmingsplan zal de ontwikkeling in het gebied naar verwachting kunnen worden bestempeld als Niet In Betekende Mate bijdrage. Voor realisatie van woningbouw is in de Regeling NIBM opgenomen, voorschrift 3A.2 dat er maximaal 1.500 nieuwe woningen mogen worden gerealiseerd om niet in betekende mate, minder dan 1,2 µg/m³ jaargemiddeld, bij te dragen aan de concentraties in de lucht.

Op basis van de NIBM-tool¹ is berekend dat bij de ontwikkeling van nieuwe bedrijven een toename in verkeer van maximaal 350 mtv/etm bij 15 % vrachtverkeer mogelijk is om aan de NIBM-grens te voldoen. Indien er sprake is van ontwikkeling met een hoger aandeel vrachtverkeer, bijvoorbeeld 50 %, dan is een lagere verkeerstoename mogelijk van maximaal 150 mtv/etm.

Overigens is de achtergrondconcentratie ter plaatse dusdanig laag dat er zeer grootschalige ontwikkelingen nodig zijn, met veel verkeer en zware industrie, om de luchtkwaliteitseisen te overschrijden.

Conclusie

De actualisatie van het bestemmingsplan industrieterrein Leek heeft een conserverend karakter. Er zijn beperkte mogelijkheden tot ontwikkeling van nieuwe bedrijven en mogelijk ook woningbouw. Gezien de huidige invulling van het industrieterrein en het conserverende karakter van het bestemmingsplan wordt verwacht dat de nieuwe ontwikkelingen Niet In Betekende Mate zullen bijdragen aan de luchtkwaliteit. Het geactualiseerde bestemmingsplan kan worden vastgesteld, waarbij wordt voldaan aan de luchtkwaliteitseisen opgenomen in de Wet Milieubeheer.

¹ NIBM-tool versie mei 2013, via www.infomil.nl

Witteveen+Bos
Van Twickelostraat 2
Postbus 233
7400 AE Deventer
telefoon 0570 69 79 11
fax 0570 69 73 44
www.witteveenbos.nl

onderwerp luchtkwaliteit
project BP bedrijventerrein Oldebert
opdrachtgever gemeente Leek
projectcode LEK22-1
referentie LEK22-1/14-007.384
opgemaakt door mw. ing. C. Vonk
goedgekeurd door mw. ir. A.C.J. Donkersloot
status concept 01
datum opmaak 7 april 2014
bijlagen -

paraaf



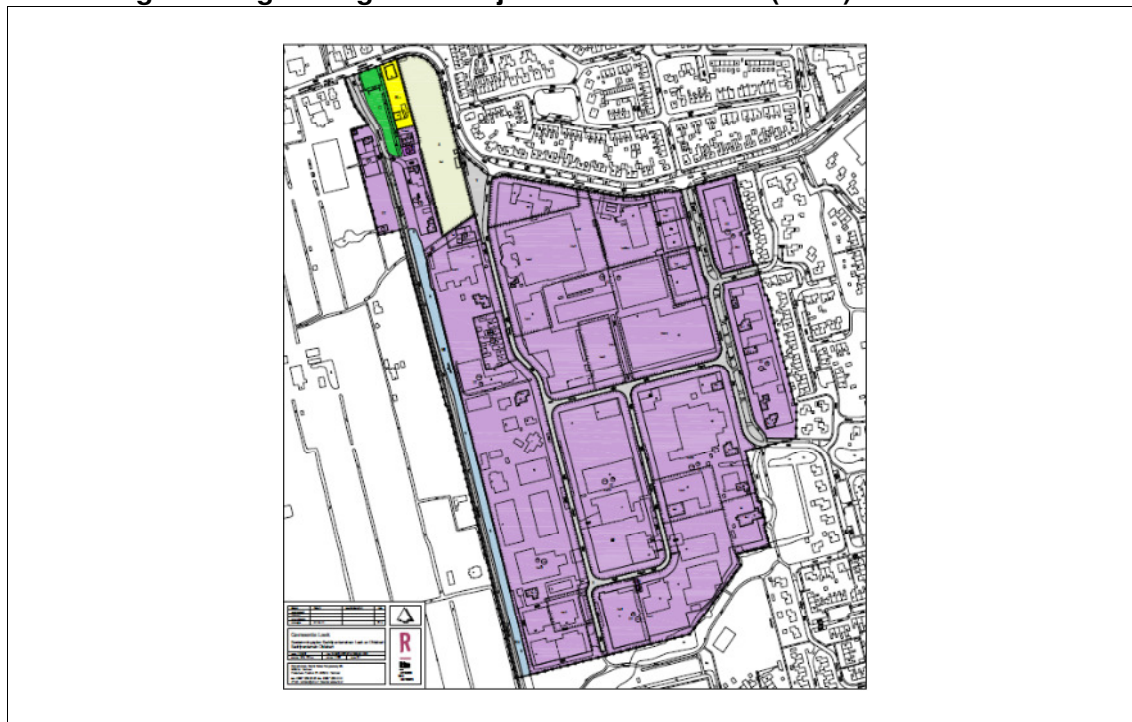
aan gemeente Leek
kopie Rho J. Poelstra

Inleiding

In het kader van de actualisatie van het bestemmingsplan bedrijventerrein Leek (Oldebert) heeft Witteveen+Bos een onderzoek uitgevoerd naar de luchtkwaliteit. In afbeelding 1, op de volgende pagina, is de begrenzing van het BP bedrijventerrein Leek (Oldebert) weergegeven.

Het geactualiseerde bestemmingsplan bedrijventerrein Leek (Oldebert) voorziet niet in de aanleg en/of reconstructie van wegen. De actualisatie van het bestemmingsplan is conserverend van aard. Binnen het bestemmingsplan ligt wel een woningbouwlocatie aan de Oldebertseweg (geel gearceerd in afbeelding 1). Bouw van nieuwe woningen wordt toegestaan.

Afbeelding 1. Begrenzing BP bedrijventerrein Oldebert (Leek)



Wettelijk kader

In de Wet milieubeheer titel 5.2 ('Wet luchtkwaliteit') zijn luchtkwaliteiteisen opgenomen voor luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht. In onderhavige situatie worden, op basis van de emissies, met name de stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) relevant geacht. De concentraties van NO₂ en PM₁₀ zijn in de Nederlandse situatie het meest kritisch ten opzichte van de normen. De overige stoffen uit de Wet luchtkwaliteit zijn in Nederland niet kritisch ten aanzien van de normen¹. Het luchtkwaliteitonderzoek beperkt zich dan ook tot de stoffen NO₂ en PM₁₀. De grenswaarden voor NO₂ en PM₁₀ uit de Wet luchtkwaliteit zijn weergegeven in tabel 1. Hierbij is tevens weergegeven wanneer deze grenswaarden in werking treden.

Tabel 1. Overzicht toetsingskader luchtkwaliteit

stof	criterium	grenswaarde (µg/m ³)	ingangsdatum
NO ₂	jaargemiddelde concentratie	40	1 januari 2015 *
	uurgemiddelde concentratie (mag maximaal 18 keer per jaar worden overschreden)	200 **	1 januari 2015 #
PM ₁₀ ***	jaargemiddelde concentratie	40	1 januari 2005
	etmaalgemiddelde concentratie (mag maximaal 35 keer per jaar worden overschreden)	50 ##	11 juni 2011

* Tot die datum geldt een tijdelijke grenswaarde van 60 µg/m³.

** Hiervoor geldt als indicatorgrenswaarde: jaargemiddelde concentratie van 82 µg/m³.

Tot die datum geldt een tijdelijke grenswaarde van 300 µg/m³.

Hiervoor geldt als indicatorgrenswaarde: jaargemiddelde concentratie van 31,2 µg/m³.

*** Bij de beoordeling van de concentraties PM₁₀ is in geval van grenswaarde-overschrijding een correctie toegestaan voor zeezout. In dit rapport is niet gecorrigeerd voor zeezout.

¹ Mooibroek, D. et al. (2012), Jaaroverzicht luchtkwaliteit 2011, rapportnr. 680704020/2012, RIVM.

Het bestemmingsplan kan worden vastgesteld indien aannemelijk kan worden gemaakt dat:

- de geplande invulling van het bestemmingsplan, al dan niet in combinatie met maatregelen, niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit (Wm artikel 5.16.1.c), ofwel dat;
- de luchtkwaliteit door de geplande invulling, al dan niet in combinatie met de met maatregelen, per saldo verbetert of tenminste gelijk blijft (Wm artikel 5.16.1.b.1°), ofwel dat;
- bij een beperkte verslechtering van de luchtkwaliteit vanwege geplande invulling van het bestemmingsplan, de luchtkwaliteit in een gebied rondom het bestemmingsplan per saldo verbetert (Wm artikel 5.16.1.b.2°). De verbetering en verslechtering zullen beide moeten gelden voor overschrijdingssituaties en dienen te worden betrokken op de concentraties van NO₂ en/of PM10, ofwel dat;
- er geen grenswaarden worden overschreden (Wm artikel 5.16.1.a).

In het Besluit 'Niet in betekende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling 'Niet in betekende mate bijdragen' (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Hierin is bepaald dat de concentratiebijdragen NO₂ en PM10 als NIBM mogen worden beschouwd wanneer deze jaargemiddeld maximaal 1,2 µg/m³ bedragen. Wanneer hiervan sprake is, wordt voldaan aan artikel 5.16 eerste lid, onder c van de Wm en kan een uitgebreid luchtonderzoek achterwege blijven.

Op 19 december 2008 is een wijziging van de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 (RBL) in werking getreden. Met deze wijziging wordt het 'toepasbaarheidbeginsel' geïntroduceerd. Dit beginsel geeft aan op welke plaatsen de luchtkwaliteitseisen toegepast moeten worden: de werkingssfeer en de beoordelingssystematiek. Dit is een uitwerking van bijlage III uit de nieuwe Europese Richtlijn luchtkwaliteit (2008).

De belangrijkste gevolgen van de gewijzigde RBL zijn:

- geen beoordeling van de luchtkwaliteit op plaatsen waar het publiek geen toegang heeft en waar geen bewoning is;
- geen beoordeling van de luchtkwaliteit op bedrijfsterreinen of terreinen van industriële inrichtingen (hier gelden de ARBO regels). Dit omvat mede de (eigen) bedrijfswoning. Toetsing vindt plaats vanaf de grens van de inrichting of bedrijfsterrein;
- geen beoordeling van de luchtkwaliteit op de rijbaan van wegen, en op de middenberm van wegen, tenzij voetgangers normaliter toegang hebben tot de middenberm.

Uitgangspunten

Binnen het bestemmingsplan ligt een gebied met de wonen (geel gearceerd, afbeelding 1). De achtergrondconcentratie bedraagt ter plaatse in 2013 12 - 13 µg/m³ voor NO₂ en ca. 17 µg/m³ voor PM10¹. Gezien de dalende trend in achtergrondconcentraties zullen deze concentraties in de loop der tijd nog wat dalen.

De actualisatie van het plan heeft een conserverende aard. Dit betekent dat er woningbouw mogelijk wordt gemaakt, maar dat dit naar verwachting slechts enkele woningen zal betreffen. Een woningbouwlocatie draagt volgens de Regeling NIBM voorschrift 3A.2 niet in betekende mate bij als er, uitgaande van 1 ontsluitingsweg, niet meer dan 1.500 woningen worden gerealiseerd.

¹ Bron: http://www.rivm.nl/Onderwerpen/G/GCN_GDN_kaarten_2014.

Conclusie

De actualisatie van het bestemmingsplan industrieterrein Leek (Oldebert) heeft een conserverend karakter. Er wordt in beperkte mate nieuwe woningbouw mogelijk gemaakt. Als het aantal gerealiseerde woningen binnen het gebied lager is dan 1.500 draagt het ontwikkeling binnen het bestemmingsplan niet in betekenende mate bij. Daarmee wordt voldaan aan de luchtkwaliteitseisen opgenomen in de Wet Milieubeheer.