

BESLUIT WET GELUIDHINDER

***WONINGBOUWLOCATIE MIDWOLDERWEG
(VOORMALIGE KWEKERIJ)***

te

LEEK

Inhoudsopgave

1 Inleiding	3
2 De opdracht	3
3 De Wet geluidhinder	4
4 De geluidsbronnen	4
4.1 Wegverkeerslawaaï	4
4.2 Cumulatie	5
5 De beoordeling	5
5.1 Maatregelen	5
5.2 Landschappelijke en stedenbouwkundige aspecten	5
5.3 Verkeerskundige aspecten	6
5.4 Financiële aspecten	6
6 Procedure	7
7 Kadastrale registratie	7

BESLUIT WET GELUIDHINDER

1 Inleiding

De Wet geluidhinder kent het systeem van een voorkeursgrenswaarde en een maximale ontheffingswaarde. Een geluidsbelasting onder de voorkeursgrenswaarde op de gevel van geluidgevoelige objecten is zonder meer toelaatbaar. Een geluidsbelasting hoger dan de maximale ontheffingswaarden is niet toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale ontheffingswaarde is de geluidsbelasting alleen toelaatbaar na een bestuurlijk afwegingsproces. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in een "procedure hogere waarde". Het vaststellen van een hogere waarde gebeurt sinds 1 januari 2007 door het college van burgemeester en wethouders.

Uit akoestisch onderzoek is gebleken dat het navolgende plan een hogere geluidsbelasting ten gevolge van wegverkeer heeft dan volgens de Wet geluidhinder is toegestaan. De voorkeursgrenswaarde wordt overschreden.

2 De opdracht

De gemeente Leek heeft bestemmingsplan Leek-woningbouwlocatie Midwolderweg (voormalige kwekerij) opgesteld. Op de ontwikkel locatie wordt de realisatie van woningen mogelijk gemaakt. Deze locatie ligt binnen de geluidszone van de Midwolderweg en de hieraan parallel lopende N372.

Uit de aan het bestemmingsplan voorafgaande inventarisatie is gebleken dat de geplande woningbouwpercelen mogelijk geluidhinder zouden kunnen ondervinden vanwege wegverkeerslawaai van de weg Midwolderweg / N372.

De onderhavige locatie ligt thans in de beheersverordening Leek-woonwijken en bedrijventerreinen Diepswal, Leek en Leeksterhout, zoals vastgesteld d.d. 19 juni 2013.

Voor de locatie "voormalige kwekerij" geldt nu Het plangebied heeft voor het grootste deel de bestemming 'Kwekerij' en een klein deel de bestemming 'Woongebied'.

De locatie "voormalige kwekerij" omvat de volgende kadastrale percelen:

- gemeente Leek, sectie D, nummer 4278;
- gemeente Leek, sectie D, nummer 4279;
- gemeente Leek, sectie D, nummer 1544.

De procedure tot vaststelling van hogere grenswaarden wordt gelijktijdig met de procedure voor vaststelling van het nieuwe bestemmingsplan doorlopen.

Het verzoek tot vaststelling van hogere waarden maakt onderdeel uit van de aanvraag om wijziging van de bestemming.

Het verzoek tot vaststellen van een hogere waarde bevat ons inziens voldoende om een goede beoordeling te kunnen maken. Het onderzoek voldoet aan de wettelijke vereisten zoals genoemd in de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en de Algemene wet Bestuursrecht. De volgende stukken maken deel uit van het verzoek;

- Het ontwerp bestemmingsplan.
- Het aanvraag formulier "Hogere waarde(n) Wet geluidhinder", d.d. 19 september 2014.
- Het onderzoek naar de geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaai op de ontwikkellocatie, opgesteld door Rho adviseurs voor leefruimte te Oenkerk, rapportnummer 149992 d.d. 15 augustus 2014.

Gelet op het gestelde in de artikelen 110a tot en met 110c van de Wet geluidhinder is het college van Burgemeester en Wethouders in deze situatie bevoegd tot het vaststellen van hogere waarden.

Dit besluit leidt niet tot een toename van de feitelijke geluidsbelasting in de omgeving. Het besluit heeft enkel tot doel om op de beoogde locatie bij de heersende geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaai de percelen te bestemmen.

3 De Wet geluidhinder

Voor wegverkeerslawaai (en spoorweglawaai) is met de wetswijziging van de Wet geluidhinder van 1 januari 2007 overgestapt op de Europese dosismaat L_{den} . In de Wet geluidhinder (verder: Wgh) wordt de dosismaat L_{den} aangeduid met "dB". De geluidsbelasting ten gevolge van wegverkeer in L_{den} wordt bepaald als gemiddelde op jaarbasis over de dag-, avond- en nachtperiode, in plaats van de hoogste van de twee etmaalperioden. Om de nieuwe dosismaat zo beleidsneutraal mogelijk in te voeren, zijn in de Wgh alle normen met 2 dB verlaagd. Uit onderzoek is gebleken dat in Nederland de verdeling van verkeersintensiteiten over het etmaal, binnen een zekere bandbreedte, constant is. Hiermee zou de geluidsbelasting in dB in getalswaarde gemiddeld 2 dB lager uitvallen dan voorheen in dB(A).

Ingevolge artikel 76, tweede lid, onder a. van de Wet geluidhinder worden bij vaststelling of herziening van een bestemmingsplan, dat geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op gronden, behorende tot een zone van een weg als bedoeld in artikel 74 Wgh, ter zake van de geluidsbelasting vanwege die weg, van de gevel van woningen de waarden in acht genomen die ingevolge artikel 83 Wgh als ten hoogste toelaatbaar worden aangemerkt.

Voor de geluidsbelasting aan de buitengevels van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen de wettelijke geluidszones van een weg geldt een voorkeursgrenswaarde van 48 dB(A).

Voor woningen in stedelijk gebied bedraagt de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting op de gevel als regel 58 dB met 63 dB als maximale grens voor nieuw te bouwen woningen. Onder specifieke omstandigheden kan, voor de te verwachten geluidsbelasting vanwege een aanwezige weg, een waarde van ten hoogste 68 dB worden vastgesteld met dien verstande dat de vervanging niet zal leiden tot:

- een ingrijpende wijziging van de bestaande stedenbouwkundige functie of structuur;
- een wezenlijke toename van het aantal geluidgehinderden bij toetsing op bouwplanniveau voor ten hoogste 100 woningen.

Gelet op bovenstaande hanteren wij voor de functiewijziging van de 14 geplande woningen een hoogst toelaatbare geluidsbelasting van 63 dB (artikel 83, tweede lid Wet geluidhinder).

4 De geluidsbronnen

4.1 Wegverkeerslawaai

Voor een weg bestaande uit een of twee rijstroken in stedelijk gebied geldt op grond van artikel 74 van de Wet geluidhinder een zone van 200 meter. De ontwikkellocatie is gelegen in de dorpskern van Leek, gelegen in de directe nabijheid van de drukke geluidgezoneerde weg Midwolderweg/N372. Voor deze weg geldt een maximumsnelheid van 50 km/h. Voor de overige wegen rondom de locatie geldt een maximumsnelheid van 30 km/h waar in de Wet geluidhinder geen zone aan wordt toegekend.

De geprognosticeerde geluidsbelasting (zie tabel 3) ten gevolge van wegverkeerslawaai is berekend conform de Standaard Rekenmethode 2 (SRM-2), hierbij gebruikmakend van de wegverkeerstellingen van de wegbeheerder van de N372, de Provincie Groningen en voor de Midwolderweg. De berekeningen zijn doorgevoerd naar het prognosejaar 2025. Waarbij rekening is gehouden met een autonome groei in wegverkeer van 1% per jaar.

Ten tijde van het opstellen van het akoestisch rapport was niet duidelijk waar en hoe de bouwblokken zouden worden gesitueerd binnen de ontwikkellocatie. Daarom is door bureau Rho gekozen een coutourenplot te maken. Uit de resultaten blijkt dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB(A) op bijna de gehele locatie wordt overschreden.

De grens van het bouwblok ligt op circa 46 meter afstand, gemeten vanaf het hart van de Midwolderweg /N372.

Op de gevel van de (geprojecteerde) woonblokken zal de geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï op 1,5 meter hoogte ten hoogste 56 dB bedragen. Op 4,5 meter hoogte bedraagt de geluidsbelasting 57 dB. Deze waarden zijn inclusief aftrek conform artikel 110 Wet geluidhinder.

De maximale ontheffingswaarde van 63 dB wordt binnen het plangebied nergens overschreden.

4.2 Cumulatie

Indien er sprake is van een samenloop van verschillende geluidsbronnen verplicht artikel 110f Wet geluidhinder, om ook onderzoek te doen naar de effecten van de samenloop van deze verschillende geluidsbronnen. Op grond van het Besluit geluidhinder dient het bevoegd gezag te beoordelen of het vaststellen van een hogere waarde niet leidt tot een onaanvaardbare geluidsbelasting. De wijze waarop dit dient plaats te vinden is verwoord in artikel 1.4 van de ministeriële regeling "Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2012"

De gecumuleerde waarde wordt weergegeven in L_{cum} behoeft in deze situatie niet te worden berekend, dit omdat er geen meerdere geluidsbronnen van invloed zijn op de locatie.

5 De beoordeling

Binnen de gemeente Leek is (nog) geen beleidsregel hogere waarde vastgesteld. Daarom dient voor ieder afzonderlijk verzoek te worden getoetst aan artikel 110a, vijfde lid Wgh.

Onderzocht dient te zijn of maatregelen voldoende bijdragen om de geluidsbelasting terug te dringen. De gronden waarbij een maatregel kan worden afgewezen zijn, landschappelijke, stedenbouwkundige, verkeerskundige en/of financiële bezwaren.

Indien maatregelen onvoldoende het geluid beperken en/of niet als doelmatig beschouwd kunnen worden, kan een hogere waarde vastgesteld worden.

5.1 Maatregelen

De maatregelen welke kunnen leiden tot terugdringing van de geluidsbelasting op de gevel van de aangevraagde woonblokken zijn:

- toepassen van geluidsarmer asfalt (bronmaatregel);
- plaatsen van een scherm (overdrachtsmaatregel);
- verkeersnelheid verminderen (bronmaatregel);
- verleggen van de weg tot een bepaalde afstand ten opzichte van het project;
- slimme verkaveling, strategisch plaatsen gebouwen.

5.2 Landschappelijke en stedenbouwkundige aspecten

Het toepassen van een geluidsscherm is, gelet op de ligging van de (toekomstige) bebouwing en de hiermee gepaard gaande hoge kosten niet haalbaar. Gezien de beperkte omvang van de ontwikkeling zijn degelijke maatregelen niet reëel.

Het verleggen van de weg N372 is geen optie, het achter op het perceel projecteren van woningen is vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet aanvaardbaar.

De toekomstige woningbouw op de locatie zoals nu aangegeven sluit het meest aan bij het doortrekken van de al aanwezige bebouwingsgrens en is daarom het meest logische en wenselijk.

5.3 Verkeerskundige aspecten

De gezoneerde weg Midwolderweg / N372 betreft een heeft een belangrijke functie voor de afwikkeling van doorgaand verkeer en ontsluiting van de gemeente.

Het verlagen van de verkeersnelheid van 50 km/h naar 30 km/h zal een geluidsreductie op leveren orde grootte 2 tot 3 dB, hiermee word de voorkeursgrenswaarde van 48 dB bij de bouwblokken nog steeds overschreden. Hierbij wordt nog opgemerkt dat afwikkeling van verkeer door deze maatregel grote gevolgen kan hebben voor aansluitende wegen. Deze maatregel is op deze locatie dan ook onwenselijk.

Het toepassen van geluidsarmer asfalt is, voor zover ons bekend, niet opgenomen in de onderhoudsplanning van de wegbeheerder. Toepassing van bijvoorbeeld het geluidsreducerende wegdek "dunne deklagen type B" zal leiden tot een aanzienlijke geluidsreductie, echter de voorkeursgrenswaarde wordt hiermee niet gehaald. Althans niet zonder ook de bouwblockgrens verder naar het westen te verplaatsen.

Gelet op de beperkte geluidreductie en het aantal minder gehinderden, in deze situatie zeven toekomstige woningen, en dit afgezet tegen de verhoogde kosten kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een doelmatige maatregel.

5.4 Financiële aspecten

Teneinde de meest kosteneffectieve maatregelen te kunnen bepalen, moeten de maatregelen worden doorerekend. Hierbij moeten twee maatregelenvarianten worden beoordeeld op doeltreffendheid:

- De in aanmerking komende maatregelen om te kunnen voldoen aan de voorkeursgrenswaarde;
- De in aanmerking komende maatregelen om te kunnen voldoen aan de aangevraagde hogere grenswaarde.

Eerst worden de bron- en overdrachtsmaatregelen bekeken en pas daarna de gevelmaatregelen. Op basis van de doorrekening kan worden bepaald welke maatregelen het meest doelmatig zijn (hoe wordt met de minste kosten het binnenniveau gehaald?). Op deze wijze is sprake van een financieel akoestische afweging. Door beide varianten inzichtelijk te maken, kan een goed gemotiveerde afweging worden gemaakt voor het verlenen van een hogere grenswaarde.

De onder paragraaf 5.1 genoemde maatregelen zijn globaal doorerekend op effect en de verwachte kosten per maatregel. Aan de hand van onder andere deze twee parameters kan een uitspraak worden gedaan over de doelmatigheid van een maatregel. Wij hebben hierbij gebruik gemaakt van de methodiek zoals opgesteld in bijlage 4 van de "Handreiking procedure hogere grenswaarden Wgh door gemeenten" opgesteld door Regiegroep Geluid Limburg.

Het plaatsen van een scherm afgezet tegen de maximale kosten levert als resultaat dat er sprake is van een niet-doelmatige maatregel

Het toepassen van geluidsarm asfalt geeft als conclusie dat het aanbrengen van geluidsarm asfalt als niet-doelmatig moet worden gezien.

Gelet op bovenstaande achten wij het verantwoord over te gaan tot het vaststellen van een hogere waarde.

6 Procedure

Op de voorbereiding van een besluit tot het vaststellen van hogere waarde voor de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting is de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht geregelde procedure van toepassing.

Het besluit tot het vaststellen van een hogere waarde houdt verband met de toepassing van artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening, en zal gedurende zes weken ter inzage worden gelegd.

De voorbereiding van het (ontwerp)besluit heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de afdeling 3.4 (uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van de Algemene wet bestuursrecht en het Besluit geluidhinder.

7 Kadastrale registratie

Op grond van artikel 110i Wet geluidhinder dient bij het onherroepelijk worden van het besluit, deze te worden ingeschreven in het Kadaster.

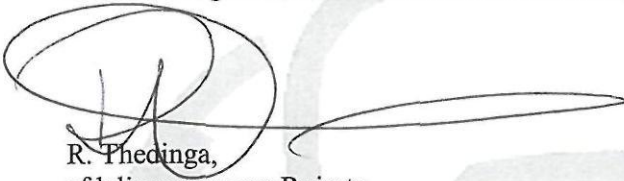


BESLUITEN:

- 1 Gelet op het voorgaande en de bepalingen uit de Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht, hebben wij besloten de hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting als volgt vast te stellen op de percelen binnen de ontwikkellocatie Midwolderweg (voormalige kwekerij), kadastraal bekend gemeente Leek, sectie D, nummer 4278, nummer 4279 en nummer 1544.
 - Op grens van het bouwblok op een hoogte van 1,5 meter +mv bedraagt de vastgestelde geluidsbelasting ten gevolge van de weg Midwolderweg / N372, Lden 56 dB
 - Op grens van het bouwblok op een hoogte van 4,5 meter +mv bedraagt de vastgestelde geluidsbelasting ten gevolge van de weg Midwolderweg / N372, Lden 57 dB
- 2 De onder 1 genoemde geluidsbelastingen zijn inclusief aftrek van 5 dB ingevolge artikel 110g Wet geluidhinder.
- 3 De maatregelen aan de gevel die tot gevolg hebben dat het binnenniveau voldoet aan de eisen van het Bouwbesluit dienen gebaseerd te zijn op de berekende geluidsbelasting (gecumuleerd) zonder rekening te houden met de aftrek ex artikel 110g Wet geluidhinder.
- 4 Na het onherroepelijk worden van dit besluit, dient deze te worden geregistreerd bij het Kadaster.
- 5 Een afschrift van dit besluit te zenden aan:
 - a. Gemeente Leek, Afdeling Ruimte, team VRO, Postbus 100, 9350 AC, Leek.

Leek, d.d. **24 FEB 2015**

Namens burgemeester en wethouders van Leek,



R. Phedinga,
afdelingsmanager Ruimte