

Advies externe veiligheid

Extern Advies

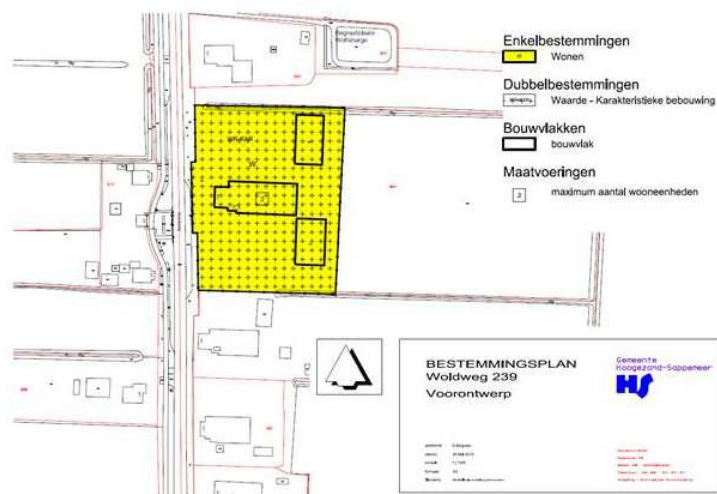
Bevoegd gezag	: Hoogezand-Sappemeer	Datum	: 19-08-2015
Kenmerk VTH/DMS	:	Liza-nummer	: 41450
Aan	: Marjolein Vulpes		
Van	: Alfred Drenth	Collegiale toetser	: Karel Stijkel

Onderwerp / Locatie : Bestemmingsplan Woldweg 239

1. Inleiding

De gemeente Hoogezand-Sappemeer heeft op 6 augustus 2015 gevraagd om de situatie voor het aspect externe veiligheid inzichtelijk te maken voor het bestemmingsplan Woldweg 239.

De familie Vonk aan de Woldweg 239 te Kropswolde gaat de schuur rechts achter de boerderij verbouwen tot schuurwoning. Tegenover de woning is een verkooppunt aanwezig voor het afleveren van brandstof aan motorvoertuigen voor het wegverkeer.



Figuur 1: Bestemmingsplan Woldweg 239



Figuur 2: Locatie Woldweg 239 en ligging N386 op de risicokaart

2. Externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Voor inrichtingen is dit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), voor transportroutes het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en voor hogedruk aardgastransportleidingen het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

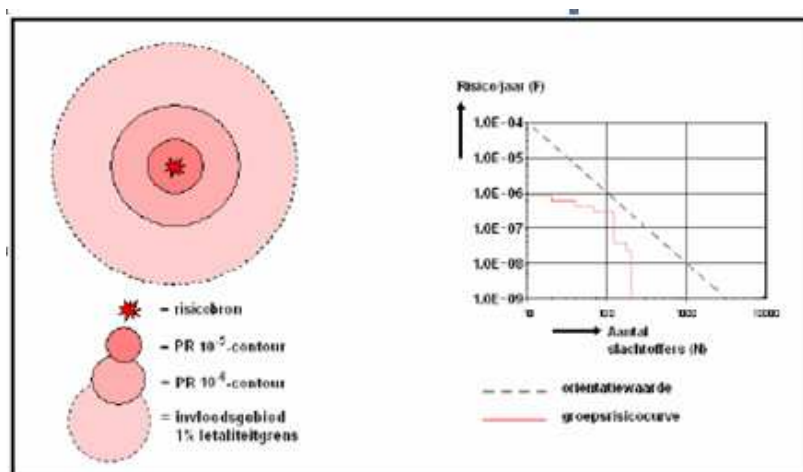
Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats (onbeschermd) aanwezig is. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR.

Binnen de 10^{-6} /jaarcontour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen nieuwe kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10^{-6} /jaarcontour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1%-letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald): de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Het GR kan niet 'op de kaart' worden weergegeven, maar wordt weergegeven in een grafiek waar de kans (f) afgezet wordt tegen het aantal slachtoffers (N): de fN -curve.



Weergave plaatsgebonden risicocontouren, invloedsgebied en groepsrisicografiek met oriëntatiewaarde voor transport

Figuur 2: weergave PR en groepsrisico

Verantwoordingsplicht

In de wet- en regelgeving is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Aandacht aan de verantwoording moet worden gegeven wanneer het groepsrisico boven de oriëntatiewaarde ligt of wanneer het groepsrisico (significant) toeneemt. Bij de verantwoordingsplicht dient het bevoegd gezag op een juiste wijze de toename en ligging van het groepsrisico te onderbouwen en te verantwoorden. Hierbij geeft het bevoegd gezag aan of het groepsrisico in de betreffende situatie aanvaardbaar wordt geacht. De verantwoordingsplicht van het groepsrisico dient naast de rekenkundige hoogte van het groepsrisico, dat berekend wordt door middel van een kwantitatieve risicoanalyse (QRA), tevens rekening te houden met een aantal kwalitatieve aspecten zoals mogelijke bronmaatregelen, bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Verplichte en onmisbare onderdelen:	
A	Ligging GR t.o.v. oriënterende waarde
B	Toename GR t.o.v. nulsituatie
C	De mogelijkheden van zelfredzaamheid van de bevolking
D	De mogelijkheden van hulpverlening
E	Nut en noodzaak van de ontwikkeling
F	Het tijdsaspect

De eindafweging (vertaald in een ruimtelijke onderbouwing) kan pas worden gemaakt wanneer ook het advies van de Veiligheidsregio Groningen is ingewonnen.

3. Beleid

Om de externe veiligheidsrisico's te beheersen heeft de rijksoverheid een aantal nota's, circulaire en besluiten opgesteld die leidend zijn voor externe veiligheidstaken van de provincie en gemeenten. Het gaat daarbij om wet- en regelgeving waarin risiconormen zijn gesteld voor respectievelijk inrichtingen, transport van gevaarlijke stoffen en buisleidingen. Het rijksbeleid staat niet op zichzelf.

3.1 Risicobedrijven

Het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi) bevat veiligheidsnormen voor bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Het Bevi verplicht gemeenten en provincies rekening te houden met de externe veiligheid als ze een milieuvergunning verlenen of een bestemmingsplan maken.

3.2 Vervoer gevaarlijke stoffen

Op 1 april 2015 is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) in werking getreden. Het Bevt is vergelijkbaar met het Bevi en bevat risiconormen voor transportroutes (spoor, weg en waterwegen). Op basis van het Bevt moet rekening worden gehouden met het Landelijk Basisnet (verder Basisnet) voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Uitgangspunt van het Basisnet is dat door het vastleggen van veiligheidszones de gebruiksruimte voor het vervoer van gevaarlijke stoffen en ruimtelijke ontwikkelingen op elkaar kunnen worden afgestemd. Provincies kunnen een eigen Basisnet vastleggen. Dit is in de provincie Groningen vastgelegd in het 'Provinciaal Basisnet Groningen', vastgesteld door G.S. op 20 april 2010.

3.2.1 Landelijk Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen

Vervoer van gevaarlijke stoffen vindt plaats via het spoor, over de weg en het water. Met het Basisnet water, weg en spoor worden risicoplafonds vastgesteld voor het vervoer van gevaarlijke stoffen en worden randvoorwaarden aan de ruimtelijke ordening gesteld.

In het Basisnet wordt een maximum opgelegd aan de PR 10^{-6} . Deze PR 10^{-6} kan daarmee niet meer ongelimiteerd groeien. De PR-max vormt de grens van de gebruiksruimte voor het vervoer en tevens de grens van de veiligheidszone. Een veiligheidszone is een zone langs wegen, hoofdspoorwegen en/of binnenwateren waarbinnen geen nieuwe kwetsbare objecten zijn toegestaan. Nieuwe beperkt kwetsbare objecten zijn hier alleen in uitzonderingsgevallen toegestaan. De veiligheidszone wordt gemeten vanaf het hart van de spoorbundel, het midden van de weg of op de referentiepunten gelegen op de begrenzijnslijnen van de vaarweg. In het kader van de ruimtelijke ordening dient de afstand die voor de veiligheidszone in het Basisnet is vastgesteld te worden gehanteerd en wordt niet meer berekend. Het groepsrisico daarentegen dient wel te worden berekend en wordt daarbij de maximale benutting van groei-ruimte voor het vervoer toegepast die in de bijlage van het Basisnet is vastgelegd.

Daarnaast moet voor bepaalde transportmodaliteiten met veel vervoer van zeer brandbare vloeistoffen in het Basisnet rekening worden gehouden met een plasbrandaandachtsgebied (PAG). Een PAG is een gebied tot 30 meter aan weerszijden van de spoorbaan (en erboven) en 30 meter gemeten vanaf de rechter rand van de rijstrook van de (rijks)weg of het spoor waarbinnen, bij realisatie van kwetsbare objecten, rekening dient te worden gehouden met de effecten van een plasbrand. Plasbranden kunnen ontstaan wanneer brandbare vloeistoffen ten gevolge van een ongeluk of calamiteit kunnen weglekken uit een tankwagen/wagon en tot ontbranding kunnen komen.

3.2.2 Provinciaal basisnet Groningen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen

Het provinciaal basisnet Groningen is het antwoord op de Nota Vervoer gevaarlijke stoffen waarin een borging van risicoafstanden als gevolg van transporten van gevaarlijke stoffen wordt aangekondigd. Het doel is om deze transportroutes vast te leggen en een systeem te creëren waarbij rekening kan worden gehouden met de dynamiek van transport en toekomstige groei. Om dit te bereiken wordt langs een aantal aangewezen transportroutes (de grotere weg-, spoor- en waterinfrastructuur) in beginsel een zone van 30 meter aangehouden waarin de beleidsvrijheid voor bepaalde functies mogelijk wordt beperkt. Dit heeft betrekking op gebouwen voor beperkt zelfredzame personen (ziekenhuizen, zorgcentra of scholen, e.d.). Daarnaast zal binnen een gebied van 200 meter van de transportroute het groepsrisico moeten worden verantwoord. Voor de gemeente Hoogezand-Sappemeer is o.a. de N386 (Woldweg) opgenomen in het provinciaal basisnet Groningen.

3.3 Hogedruk aardgastransportleidingen

Voor het transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn de normen voor externe veiligheid in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) vastgelegd. De regels voor buisleidingen zijn op basis van het Bevb uitgewerkt in de Ministeriële regeling externe veiligheid buisleidingen. Ook het Bevb is op dezelfde wijze opgesteld als het Bevi. Het Bevb stelt verplicht om bij onder andere het vaststellen van een bestemmingsplan rekening te houden met de externe veiligheidsaspecten. Tevens geldt, afhankelijk van de werkdruk, een belemmeringenstrook van 4 of 5 meter aan weerszijde van de leiding die vrij moet blijven van bebouwing.

4. Ruimtelijke inventarisatie

4.1 Schuurwoning

Het realiseren van een (schuur)woning is in het kader van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) aan te merken als een kwetsbaar object. Voor een woning is de toename van het aantal personen vastgesteld op 2,4 personen. In artikel 2 van het Bevi wordt omschreven voor welke inrichtingen het Bevi van toepassing is. Een woning is geen inrichting als bedoeld in het Bevi.

4.2 Risicovolle inrichtingen

Binnen/nabij het plangebied zijn geen risicovolle inrichtingen aanwezig. Het nabij gelegen tankstation voor het afleveren van brandstoffen aan motorvoertuigen voor het wegverkeer is geen inrichting als bedoeld in het Bevi.

4.3 Risicovolle transportroutes

Nabij het plangebied is de volgende risicobron geïnventariseerd.

Soort	Risicobron	Wet-en regelgeving
Transport	N386	provinciaal basisnet Groningen

Tabel 1: Risicobron

4.3.1 Plaatsgebonden risico transport

Voor de provinciale weg N386 geldt geen plaatsgebonden risicocontour $PR10^{-6}$ buiten de weg, daarmee wordt voldaan aan de grens- en richtwaarde van het plaatsgebonden risico.

4.3.2 Groepsrisico

Voor de provinciale weg N386 is in het provinciaal basisnet Groningen het invloedsgebied vastgesteld op 200 meter aan weerszijden van de weg.

In onderstaande tabel is de afstand aangegeven van de N386 tot de schuurwoning.

Weg	Invloedsgebied (m)	Afstand weg tot locatie in (m)
N386	200	Circa 60

Tabel 2: Invloedsgebied en afstand weg tot woning

Uit de tabel komt naar voren dat de woning is gelegen binnen het invloedsgebied van de N386 en binnen de 200 meter zone waarbinnen de verantwoording van het groepsrisico moet plaatsvinden. Een verantwoording van het groepsrisico kan achterwege blijven omdat er sprake is van een zeer beperkte toename van personen. In deze situatie zal het groepsrisico niet of nauwelijks worden beïnvloed. Er kan worden volstaan met een beperkte groepsrisico verantwoording waarbij in ieder geval wordt ingegaan op de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid, hierover is de Veiligheidsregio Groningen om advies gevraagd.

4.3.3 30 meter zone provinciaal basisnet Groningen

In het provinciaal basisnet Groningen is een 30 meter zone aangegeven (gemeten vanaf de rand van de weg). Binnen deze zones mogen geen nieuwe objecten voor het verblijf van minder zelfredzame personen aanwezig zijn. De woning is gelegen op 60 meter van de weg en valt niet aan te merken als een object voor het verblijf van minder zelfredzame personen. Daarmee is dit aspect niet relevant.

4.4 Risicovolle transportleidingen

In en in de nabijheid van de schuurwoning bevinden zich geen buisleidingen die een belemmering vormen voor het plangebied. Daarmee is dit aspect niet relevant.

5. Advies Veiligheidsregio Groningen

In het kader van de aanwezigheid van de N386 is de Veiligheidsregio Groningen op 12 augustus 2015 gevraagd om advies uit te brengen voor de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

6. Conclusie

In en nabij de woning zijn geen risicovolle inrichtingen, risicovolle transportroutes of risicovolle transportleidingen gelegen waarvan het plaatsgebonden risico en het groepsrisico knelpunten opleveren voor het aspect externe veiligheid.

De voorgenomen bouw van een woning ligt buiten de 30 meter zone van de weg N386 en er is geen sprake van een object voor het verblijf van minder zelfredzame personen. Hiermee wordt voldaan aan het provinciaal basisnet Groningen.

Door de aanwezigheid van de N386, welke is bestemd voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, is de Veiligheidsregio Groningen om advies gevraagd voor de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. Na ontvangst van het advies wordt u geïnformeerd of het restrisico als gevolg van de extra woning wel/niet acceptabel is.