

## Omgevingsvergunning SCA

Ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van de omgevingsvergunningaanvraag van SCA, Abramskade 6 te Hoogezand (NL.IMRO.0018.PB003SCA-30va)



## Inhoudsopgave

<b>Ruimtelijke onderbouwing SCA</b>	<b>3</b>
<b>Hoofdstuk 1 Omschrijving van het project</b>	<b>4</b>
1.1 Het project	4
1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied	4
1.3 Beschrijving van het plangebied	5
1.4 Planologisch kader	6
<b>Hoofdstuk 2 Beleidskader</b>	<b>8</b>
2.1 Rijksbeleid	8
2.2 Provinciaal beleid	8
2.3 Gemeentelijk beleid	9
<b>Hoofdstuk 3 Omgevingsfactoren</b>	<b>12</b>
3.1 Geluid	12
3.2 Milieuzonering	12
3.3 Luchtkwaliteit	12
3.4 Externe veiligheid	13
3.5 Water	13
3.6 Bodem	13
3.7 Flora en fauna	15
3.8 Cultuurhistorie en archeologie	16
3.9 Verkeer en parkeren	16
<b>Hoofdstuk 4 Maatschappelijke en economische verantwoording</b>	<b>17</b>
4.1 Maatschappelijke verantwoording	17
4.2 Economische verantwoording	17
<b>Bijlagen</b>	<b>19</b>
Bijlage 1 Toetsing akoestisch rapport tbv zonebeheer	21

# Ruimtelijke onderbouwing SCA

## Hoofdstuk 1 Omschrijving van het project

### 1.1 Het project

SCA Hygiene Products Hoogezand BV maakt deel uit van de SCA Group (Svenska Cellulosa Aktiebolaget). Een van oorsprong Zweeds bedrijf met haar hoofdkwartier in Stockholm, dat momenteel aan ruim 50.000 mensen in meer dan 50 landen een werkkring biedt. De locatie van SCA in Hoogezand betreft een bedrijf voor de productie en opslag van hygiëneproducten zoals incontinentiematerialen en luiers. Het betreft een volcontinu bedrijf waar circa 690 mensen werkzaam zijn.

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is het overschrijden van de bouwhoogte van de 3 silo's die inmiddels zijn geplaatst. Het betreft 1 silo van 18,5 meter hoog en 2 silo's van 21 meter hoog. In deze silo's worden grondstoffen opgeslagen die ingezet worden bij de productie van hygiëneproducten zoals incontinentiematerialen en luiers.

De inrichting omvat de productielocatie en de magazijnen die zijn verbonden door middel van een luchtbrug. Deze luchtbrug is middels een tijdelijke vergunning geplaatst. Omdat de luchtbrug voor langere termijn in gebruik blijft, wordt de luchtbrug nu meegenomen in deze omgevingsvergunning.



### 1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

Het planperceel grenst direct aan het Kieldiep en is gelegen aan de Abramskade. Het bedrijfsterrein wordt omsloten door de Abramskade aan de noord- en oostzijde, percelen aan de Meint Veningastraat aan de zuidzijde en bedrijfspanden aan de Hora Siccamastraat aan de westzijde.



### 1.3 Beschrijving van het plangebied

SCA ligt in het bedrijventerrein FoxMart. Het plangebied FoxMart bestaat feitelijk uit drie deelgebieden, Foxhol, Foxham en Martenshoek-Zuid. SCA ligt in het deelgebied Foxham, dat gelegen is tussen het Nieuwe Winschoterdiep en Oude Winschoterdiep. Aan de oostzijde wordt het gebied door het Kieldiep begrensd, aan de westzijde door de Woldweg en aan de zuidzijde vormt de bebouwing aan de Meint Veningastraat de grens. Het gebied is bereikbaar via meerdere zijstraten van de Meint Veningastraat, alsmede door een brugverbinding met de provinciale weg over het Winschoterdiep.

De plaatsing van de bebouwing op Foxmart is gevarieerd; soms strak in de voorgevellijn en soms verspringend en overwegend op ruime afstand tot de weg. Het bebouwingsbeeld is relatief open door een clustering van bebouwing en relatief grote afstanden tussen bedrijven. Een duidelijke hoofdrichting kent de bebouwing niet: soms is deze haaks op de weg of haaks op het water en in andere gevallen evenwijdig aan de weg dan wel het water. De bebouwing bestaat hoofdzakelijk uit bedrijfsloodsen van verschillende omvang met een plat dak. De bebouwing varieert sterk qua hoogte, kleurstelling en materiaalgebruik.

Voor de bedrijventerreinen FoxMart, waarin dit bouwplan ligt, wordt prioriteit gegeven aan de werkfunctie. Er is een revitalisering in gang gezet om de aantrekkelijkheid voor bestaande en nieuwe bedrijven te vergroten. Aan de Industrieweg worden de 'voorkantsituaties' aangekleed met lage beplanting om de beeldkwaliteit te verbeteren. Het zicht op 'achterkantsituaties' wordt door hoger groen verminderd.

Voor het hele gebied is een keuze gemaakt voor behoud van de bedrijfsmatige functie en om ruimte te bieden aan nieuwe ontwikkelingen op dit vlak. Ter invulling en versterking van de bedrijfsmatige functie is de bestemming Bedrijfsdoeleinden aan alle bedrijfsperven gegeven. Dit bouwplan past binnen het huidige ruimtelijk kader.

## 1.4 Planologisch kader

Het bedrijf SCA ligt binnen de bestemming "Bedrijfsdoeleinden" van het geldende bestemmingsplan "Bedrijventerreinen Foxmart" dat op 21 november 2006 door de gemeenteraad van Hoogezand-Sappemeer is vastgesteld. Dit bestemmingsplan is gedeeltelijk goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Groningen bij besluit van 19 juni 2007.



Het bouwplan van SCA (het permanente gebruik van de bestaande luchtbrug, het plaatsen van één silo van 18,5 meter en twee silo's van 21 meter hoog) is in strijd met de voorschriften van het geldende bestemmingsplan "Bedrijventerreinen FoxMart".

Ten aanzien van de bouw mogelijkheden bevat het geldende bestemmingsplan de mogelijkheid om tot een bouwhoogte van 15 meter te bouwen. Het was de bedoeling om in dit bestemmingsplan een vrijstellingsmogelijkheid op te nemen tot een bouwhoogte van ten hoogste 40 meter. De afweging in het betreffende voorschrift voor het verlenen van vrijstelling betrof enerzijds de noodzakelijkheid voor de bedrijfsvoering en anderzijds dat er geen overwegende beperkingen voor het gebruik op omliggende percelen zou optreden. Gezien de afstanden tot omliggende percelen en de afwijking van de bouwhoogte van 15 m met ten hoogste 6 tot 7 m zou deze vrijstelling kunnen worden verleend, echter is dit vrijstellingsvoorschrift, waaronder bij het besluit van Gedeputeerde Staten (GS) van 19 juni 2007 niet goedgekeurd. Gedeputeerde Staten hebben gemeend dat goedkeuring aan dit voorschrift moest worden onthouden, omdat uit jurisprudentie zou blijken dat vrijstelling alleen op ondergeschikte punten zou mogen worden verleend. De grootte van de vrijstellingsmogelijkheid waarbij de bouwhoogte van 15 meter naar 40 meter kan worden verhoogd, zou volgens GS niet als ondergeschikt kunnen worden beschouwd. Dit betekent echter dat GS geen bezwaren had tegen een bouwhoogte van 40 meter op zich, maar alleen de manier waarop het opgenomen was in het bestemmingsplan "Bedrijventerreinen FoxMart".

De omgevingsfactoren zijn voor dit bouwplan beoordeeld (lees hoofdstuk 3) en leiden niet tot belemmeringen.

### Stedenbouwkundige aspecten

SCA heeft een verzoek ingediend voor het permanente gebruik van een luchtbrug/transportbaan die met een tijdelijke vergunning al gerealiseerd is, de bouw van een silo van 18,5 meter en twee silo's van 21 meter hoog. Beide ontwikkelingen leiden niet tot een onaanvaardbare aantasting van de ruimtelijke kwaliteiten van de omgeving; mede gezien de industriële omgeving met grootschalige bedrijfsbebouwing.

#### *De luchtbrug/transportbaan*

Het bedrijfscomplex van SCA bestaat uit 2 afzonderlijke terreinen. De Abramskade is een openbare weg die tussen de 2 terreinen doorloopt. De luchtbrug/transportbaan verbindt de 2 fabriekscomplexen met elkaar. Een voldoende hoogte van de transportbaan is vereist om een goede doorrijhoogte te garanderen op de Abramskade. Voldoende hoogte geeft ook ruimtelijk een vrijer zicht in de omgeving. Om een rustig beeld in de straat te krijgen, is de transportbaan ingekleed (voorzien van een jasje). De kleurstelling is afgestemd met de 2 fabriekshallen waartussen de transportbaan is gemaakt. De Welstandscommissie heeft hiermee ingestemd.

#### *De silo's*

De drie silo's zijn geplaatst langs de Vredenburgweg. Deze weg is een niet-openbare weg en scheidt het zuidelijke fabriekscomplex van SCA in tweeën. Aan weerszijden van deze weg liggen hoge fabriekscomplexen. De silo's steken hierboven uit. Ruimtelijk gezien geeft dit geen verstoord beeld omdat ze gesitueerd zijn in het midden van de fabrieksterreinen en omsloten worden door hoge fabriekshallen.

### De procedure

SCA heeft zowel vergunning gevraagd voor de activiteit "het bouwen van een bouwwerk", op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), als voor de activiteit "het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan", op grond van artikel 2.1, eerste lid onder c van de Wabo". In artikel 2.12 staat een opsomming aan mogelijkheden om te mogen afwijken van het bestemmingsplan. De tekst van het eerste lid, onder a, onder 3° (dat hier van toepassing is) luidt: een omgevingsvergunning kan slechts worden verleend als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Het voorliggende document is de gevraagde ruimtelijke onderbouwing. Van belang is nog dat voor een afwijking van het bestemmingsplan als in het onderhavige geval het Besluit omgevingsrecht (Bor) bepaalt dat een dergelijke omgevingsvergunning slechts kan worden verleend nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft. Echter kan de gemeenteraad categorieën gevallen aanwijzen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist (art 6.5, lid 3 Bor). De gemeenteraad van Hoogezand-Sappemeer heeft bij besluit van 26 april 2011 besloten dat alle activiteiten waarvoor ten behoeve van een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo toepassing wordt gegeven aan artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wabo, met toepassing van artikel 6.5 lid 3 van het Bor, aan te wijzen als categorie, waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist. Voor het onderhavige plan van SCA is derhalve geen verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad vereist.

## Hoofdstuk 2 Beleidskader

### 2.1 Rijksbeleid

De Nota Ruimte bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en de belangrijkste doelstellingen ten aanzien van de ruimtelijke inrichting en ontwikkeling. In het ruimtelijk beleid wordt ingezet op sterke steden en een vitaal platteland. De strategie om dit te bereiken bestaat uit een bundeling van verstedelijking en economische activiteiten. In dit kader valt Hoogezand-Sappemeer binnen het stedelijk netwerk Groningen-Assen. Behalve inzet op een verdere verstedelijking in de stedelijke netwerken is een optimale benutting van bestaand bebouwd gebied door herstructurering een belangrijke doelstelling. Geconstateerd wordt dat de kwaliteit van de ruimte op spoorwegemplacements, haven- en industriegebieden en andere verouderde bedrijventerreinen nogal eens tekort schiet. Een andere reden voor de herstructureringsopgave vormt de constatering dat de vraag naar bedrijfslocaties en –gebouwen steeds gevarieerder wordt. De dienstensector groeit en laat zich makkelijker dan voorheen mengen met andere functies en vraagt daar ook naar. Ook is vernieuwing van de Nederlandse economie noodzakelijk. Dit vraagt om kwaliteitsverbetering van bedrijventerreinen en gebouwen.

Verder wil het kabinet dat Nederland goed bereikbaar is en aantrekkelijk om in te wonen en te werken. Reizen via weg, water en spoor wordt op elkaar afgestemd, zodat mensen en goederen sneller op hun bestemming aankomen. Ook is aandacht voor een gezonde en veilige leefomgeving. Zo investeert het kabinet in de bescherming tegen wateroverlast en geluidsoverlast.

Het voorliggende bouwplan voldoet aan de doelen en uitgangspunten zoals omschreven in het rijksbeleid.

### 2.2 Provinciaal beleid

Provinciale Staten van de provincie Groningen hebben op 17 juni 2009 het derde Provinciaal Omgevingsplan 2009-2013 vastgesteld. In dit plan voor de fysieke leefomgeving is de ontwikkeling van de provincie geschetst. Met deze versie van het POP is een provinciale omgevingsverordening (POV) vastgesteld.

De POV, met uitzondering van een aantal onderdelen, is met ingang van 22 december 2009 in werking getreden (bij GS besluit van 2 februari 2010). Mede naar aanleiding van de uitkomst van een begin 2011 uitgevoerde evaluatie van de Omgevingsverordening, zal deze de komende periode op onderdelen worden herzien. De verordening is op 2 februari 2011 reeds op technische onderdelen aangepast.

In de POV heeft de provincie regels opgenomen om de doelstellingen aangegeven in het derde Provinciale Omgevings Plan (POP) te realiseren. Met deze regels wil de provincie vooraf duidelijkheid scheppen over de provinciale belangen waarmee de gemeente bij het opstellen van een bestemmingsplan rekening moet houden.

#### Beleid met betrekking tot bedrijvigheid

Hoogezand-Sappemeer is de vierde industriekern van Noord-Nederland. Binnen de regio Groningen speelt Hoogezand-Sappemeer een eigen rol wat mogelijk gemaakt wordt door de uitstekende ontsluiting via de weg, het spoor en het water.

De regio Groningen-Assen maakt als één van de zes nationale stedelijke netwerken deel uit van de Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur. Het Rijk ziet een nationaal stedelijk netwerk als de motor voor de economische ontwikkeling van een groot gebied. De provincie wil het Nationaal Stedelijk Netwerk Groningen-Assen economisch sterker ontwikkelen. Hiervoor zet ze in op de potenties van de aanwezige sterke economische sectoren en op de aantrekkelijkheid van het woon- en leefklimaat.

De provincie Groningen stelde zich in het eerste en tweede omgevingsplan ten doel de



concurrentiepositie van het Noorden te verbeteren. Deze verbetering is volgens de omgevingsplannen te bereiken door nieuwe en bestaande economische activiteiten te stimuleren. Nieuwe werkgelegenheid ligt vooral in de industrie- en dienstensector. Het omgevingsplan wijst economische kernzones aan waar stuwende bedrijvigheid, die een (boven)regionale functie heeft, geconcentreerd moet worden.

Hoogezand-Sappemeer is één van deze kernzones. Alleen bedrijventerreinen in de kernzones krijgen van de provincie financiële steun voor ontwikkeling en/of uitbreiding. In de kernzones is tevens ruimte voor bedrijvigheid op lokale terreinen. Er is buiten Groningen alleen ruimte voor kleinere kantoorlocaties voor bedrijven met een regionaal verzorgende functie. De omgevingsplannen zien voor Hoogezand-Sappemeer met name aanvullend aan de gemeente Groningen perspectief voor bedrijven uit diverse sectoren (industrie, handel, transport, ICT) op gemengde bedrijventerreinen. De provincie geeft financieel prioriteit aan revitalisering van bedrijventerreinen in de kernzones.

In het derde omgevingsplan zet de provincie deze beleidslijn voort. Uit analyses blijkt dat tot 2020 in de provincie voldoende bedrijventerreinen beschikbaar zijn om aan de vraag te voldoen. Prioriteit wordt gelegd bij herstructurering en vitalisering van bestaande bedrijventerreinen.

Het plan van SCA past binnen de uitgangspunten van het POP en POV.

## 2.3 Gemeentelijk beleid

### Toekomstvisie Boeg Beelden 2015

Boeg Beelden 2015 (vastgesteld november 2002) is een toekomstvisie met daarin de hoofdlijnen van beleid voor de Gemeente Hoogezand-Sappemeer in de periode tot 2015. Het geeft een breder kader voor zowel fysiek, economisch, sociaal als cultureel beleid.

Hoogezand-Sappemeer wil in 2015 een middelgrote levendige woon- en werkgemeente zijn, volop profiterend van haar unieke positie vlakbij Groningen en tegelijk met een eigen identiteit in een prachtig groene omgeving.

De ambitie die de gemeente zich voor 2015 gesteld heeft, luidt als volgt: 'Hoogezand-Sappemeer wil in 2015 een middelgrote levendige woon-en werkgemeente zijn, volop profiterend van haar unieke positie vlakbij de grootste stad van Noord-Nederland en tegelijk met een eigen identiteit in een prachtige groene omgeving'. Om hieraan vorm te kunnen geven zijn vier richtinggevende thema's geformuleerd, waarvan de eerste twee vooral relevant zijn:

- Positionering in de regio (schragen en schurken) - Hoogezand-Sappemeer is in de regio een vestigingsplaats van betekenis voor industriële bedrijvigheid;
- Bestaansbasis: wonen én werken – de inzet is de gemeente verder te ontwikkelen als prettige woongemeente. De werkgelegenheid blijft daarentegen belangrijk in de gemeente; zowel in groeisectoren als zorg, detailhandel, dienstverlening en recreatie als ook koestering van de industriële werkgelegenheid;
- Sfeer en uitstraling: veilig, gezellig en actief;
- De mens centraal: gevarieerd en samen.

Ten aanzien van de bedrijventerreinen wordt ingezet op een betere benutting van de bestaande bedrijventerreinen en invulling van nog uit te geven terreinen. Herstructurering en intensivering dienen ervoor te zorgen dat er geen grootschalige uitbreidingen van bedrijventerreinen nodig zijn.

Hoogezand-Sappemeer zet zich in voor afstemming en thematisering op regionaal niveau. Hierbij kiest zij voor versterking van hoogwaardige en gemengde bedrijven op de bedrijventerreinen en het verder stimuleren en ruimte geven aan lokale werkgelegenheid in (kleinschalige) zakelijke dienstverlening, startende bedrijven, zorg en toerisme.

### Structuurvisie 2010

De fysieke- en ruimtelijke componenten uit Boeg Beelden 2015 zijn uitgewerkt in een nieuwe structuurvisie voor de gehele gemeente onder de titel "Boegbeelden komen tot leven". De structuurvisie

is in 2010 vastgesteld door de gemeenteraad.

Hoogezand-Sappemeer heeft een flink aantal bestaande bedrijventerreinen. Van oorsprong is de industrie het meest vertegenwoordigd en zijn de terreinen voor zware categorieën ingericht. Met de beleidskeuze om meer accent op het wonen te krijgen blijven wij tegelijk zuinig op onze werkgebieden, maar ook op onze ruimte in de gemeente. Gezien de benodigde ruimtevraag van afgelopen decennia voor bedrijvigheid en de stedenbouwkundige structuur van de gemeente maken wij de bewuste afweging eerst te kiezen voor het vullen van bestaande bedrijventerreinen en het accent op revitalisering te leggen in plaats van een nieuw terrein te gaan ontwikkelen.

De structuurvisie gaat uit van de bestaande ruimtelijke setting waar de bedrijven zijn gevestigd op de bedrijfsterrainen langs de A7-zone (Bedrijvenpark Rengers), Sappemeer-Oost en het Winschoterdiep. Langs het Winschoterdiep bevindt zich een historisch industrielandchap met twee verschillende zones, oostelijk en westelijk van de Kerkstraat. In de zone oostelijk van de Kerkstraat liggen bedrijven die, gelet op de woonfunctie van het Noorderpark-Margrietpark op den duur beter elders plaats kunnen krijgen. In de zone westelijk van de Kerkstraat (tot aan Westerbroek) zijn terreinen gelegen waar bedrijven tot categorie 5 (zware bedrijvigheid) gevestigd kunnen worden. De ontwikkelingsmogelijkheden van bedrijven worden hier gestimuleerd, rekening houdend met de bestaande bebouwing (o.a. in Westerbroek en Foxhol). Naar onze opvatting moeten hierbij milieubewuste (duurzame) vormen van ondernemen nadrukkelijk ruimte krijgen. Naar onze opvatting moeten hierbij de milieubewuste (duurzame) vormen van ondernemen nadrukkelijk ruimte krijgen.

In de Regiovisie Groningen-Assen werd in 2004 uitgegaan van een groei van 30 hectare bedrijventerrein in Hoogezand-Sappemeer. De gemeente werkt op het gebied van afstemming en uitgifte van bedrijventerreinen samen met de gemeenten in de regio Groningen-Assen. Geprobeerd wordt te komen tot afspraken over de grondprijzen en gezamenlijke bediening van het bedrijfsleven. Voor het toekomstige ruimtebeslag van de bedrijvigheid kiezen wij dus voor betere benutting van bestaande bedrijventerreinen en realisatie van de nog uit te geven terreinen. Wij verwachten dat daarmee voldoende ruimte voorhanden is om de 30 hectare, zoals die in de regiovisie is omschreven in te vullen.

#### Economisch beleidsplan 2010-2014

Begin 2010 is het Economisch beleidsplan 2010-2014 vastgesteld, welke de economische beleidsnota "Hoogezand-Sappemeer werkt Door!" uit 2005 vervangt. De hoofddoelstelling van dit beleid is om de gewenste economische ontwikkeling in kaart te brengen en de werkgelegenheid te versterken binnen de lokale economie via activiteiten gericht op het direct en indirect faciliteren van het bedrijfsleven. Deze ambitie is verder uitgewerkt in doelstellingen en actiepunten rondom de volgende vier thema's:

- Woon- werkomgeving: Optimaal benutten en behouden positie;
- Arbeidsmarkt en scholing: Verhoging arbeidsparticipatie;
- Economische structuur: benutten van de eigen kracht;
- Organisatie en communicatie: Versterken verbindingen lokaal versus regionaal.

Op het gebied van bedrijventerreinen is de doelstelling om nu en op de langere termijn voldoende aanbod van goede kwaliteit bedrijventerreinen aan te bieden om ondernemers de ruimte te geven om te starten en door te groeien. Bij deze doelstelling zijn de volgende actiepunten geformuleerd:

- Verkoop bedrijfskavels Rengers (fase 4) en op termijn ontwikkeling van fase 3.
- Verkoop bedrijfskavels Foxhol.
- Bemiddeling bedrijfskavels havengebonden bedrijventerreinen Westerbroek.
- Bemiddeling bedrijfskavels Avebe.
- Haalbaarheidsstudie uitvoeren Westerbroek West en woon-werk locatie in Sappemeer voor uitbreiding beschikbare bedrijventerreinen op langere termijn.
- Participeren in programma bedrijventerreinen van de Regio Groningen-Assen 2030

Onderzoeken of naast bedrijvenpark Rengers ook andere bedrijventerreinen in de gemeente in aanmerking komen voor het keurmerk veilig ondernemen.

#### Welstandsnota Hoogezand-Sappemeer 2004

vastgesteld projectbesluit

Met ingang van 1 juli 2004 is het voor elke gemeente in Nederland verplicht een (vastgestelde) welstandsnota te hebben. Is dit niet het geval, dan is de gemeente niet meer bevoegd een bouwplan op welstand te toetsen.

Met de gemeentelijke beleidsstukken; het bestemmingsplan en de welstandsnota, worden zowel de stedenbouwkundige opzet als de architectonische verschijningsvorm vastgelegd in een beleidskader. Nieuwe (bouwvergunningplichtige) bouwplannen dienen zowel aan het bestemmingsplan als aan de welstandsnota te worden getoetst.

Het welstandstoezicht maakt deel uit van het integrale ruimtelijke kwaliteitsbeleid van de gemeente. In de Welstandsnota Hoogezand-Sappemeer (vastgesteld april 2004) wordt per deelgebied een nadere analyse gegeven van het karakter en staan de welstandscriteria verwoord.

Het welstandstoezicht is met name gericht op het beheer van de bestaande bebouwing. Hier geldt een beleid van respecteren. Bij vernieuwing of nieuwbouw geldt een beleid van incidenteel wijzigen voor zowel plaatsing, hoofdvorm, aanzicht en opmaak. Voor Foxmart geldt grotendeels het revitaliseringsplan als richtlijn. Op zichtlocaties dient de vormgeving representatief te zijn.

Voor de bedrijventerreinen FoxMart zijn de volgende criteria genoemd:

#### *Plaatsing*

- Zoveel mogelijk respecteren bestaande plaatsing in de voorgevellijn.
- Onderlinge afstand zodanig dat bebouwingsbeeld open blijft.
- Representatieve ruimtes prominent aanwezig en zoveel mogelijk situeren aan de voorzijde.
- Aan de voorzijde gesloten wanden zoveel mogelijk voorkomen.

#### *Hoofdvorm*

- Onderling verschil in omvang gebouwen is mogelijk.
- Overwegend enkelvoudige geleding.
- Plastiek sober tot gemiddeld.

#### *Aanzicht*

- Eigentijdse (industriële) bouwstijl is mogelijk.
- Zowel horizontale als verticale compositie is mogelijk.
- Detaillering sober tot gemiddeld.

#### *Opmaak*

- Gevarieerde kleurstelling.
- Materiaalgebruik overwegend steen, beton en staal.
- Reclame-uitingen worden ingepast in het totaalbeeld.

Het plan van SCA past binnen de uitgangspunten van het gemeentelijke beleid.

## Hoofdstuk 3 Omgevingsfactoren

### 3.1 Geluid

Uit toetsing van het akoestisch rapport blijkt dat aan de eisen van het Zonebeheer wordt voldaan. De 3 te plaatsen silo's zijn niet opgenomen in het akoestisch rapport, echter na onderzoek (toetsing d.d. 18 januari 2012, zie bijlage) blijkt dat de silo's geen extra geluidsbelasting voor de omgeving opleveren. Dit betekent dat de geluidsbelasting voor de omgeving niet zal toenemen.

### 3.2 Milieuzonering

Milieuzonering is het aanbrengen van een ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende activiteiten (bedrijven) en milieugevoelige functies (o.a. woningen, scholen) ter bescherming of vergroting van de milieukwaliteit. Bij milieuzonering wordt uitgegaan van milieunormen met een ruimtelijke dimensie. Het gaat om in afstanden uit te drukken aspecten als geluid, geur, stof en gevaar.

Bij de bedrijventerreinen binnen het bestemmingsplangebied Foxmart is sprake van een bestaande situatie, waarbij op sommige plaatsen de afstanden tussen woningen en bedrijven gering is.

Het bedrijventerrein Foxmart, waarin SCA Hygiene Products is gelegen, is destijds gezoneerd conform de richtafstanden van de VNG-publicatie "Bedrijven en Milieuzonering" (1999). In deze publicatie is voor een groot aantal bedrijfsactiviteiten de richtafstanden tot een rustige woonwijk aangegeven.

Naarmate het bedrijf in een zwaardere milieucategorie valt, zal de afstand tot de woonbebouwing groter moeten zijn. Om inzicht te krijgen in de milieucategorie van bedrijven wordt gebruik gemaakt van de Staat van Bedrijfsactiviteiten. Dit is een lijst waarin de meest voorkomende bedrijven en bedrijfsactiviteiten zijn gerangschikt naar de mate van belasting van het milieu. Hoe hoger de milieubelasting van een bedrijf, hoe hoger de milieucategorie zal zijn waaronder het bedrijf valt.

SCA Hygiene Products valt in milieucategorie 4.

Het plangebied wordt aan de noordzijde begrensd door het Winschoterdiep met ten noorden daarvan opnieuw bedrijventerrein en daarna een stuk landelijk gebied met enkele woningen. Het bedrijf wordt aan de oost en westkant begrensd door andere bedrijven. Dit levert qua afstanden geen problemen op.

Voor het aspect gevaar en geluid is de milieuzonering rondom de woonenclave binnen Foxham apart beschouwd. Overige milieuaspecten als geur en stof worden voor het woongebiedje in het kader van de milieuzonering als minder relevant beschouwd. De aspecten geur en stof worden separaat in de milieuvergunningen van relevante inrichtingen geregeld. Hiermee kan de luchtkwaliteit worden gewaarborgd. Voor de bescherming van de bewoners tegen geluid zijn na vaststelling door de minister van VROM van de hogere grenswaarden in 1996 voor de woningen in Foxham voor industrielawaai bouwkundige voorzieningen getroffen, waarmee het gewenst binnenniveau kan worden gewaarborgd.

### 3.3 Luchtkwaliteit

Met een wijziging in 2007 van hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervangen. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de nieuwe 'Wet luchtkwaliteit' geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

- Er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde.
- Een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt.
- Een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Met betrekking tot het wegverkeer, en indirect het railverkeer en de industrie, wordt met dit plan ruimschoots aan alle eisen van de 'Wet luchtkwaliteit' voldaan.

### 3.4 Externe veiligheid

Bij SCA zijn de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig:

- propaan 320 liter (brandbaar);
- acetyleen 100 liter (brandbaar);
- menggas 100 liter (brandbaar);
- argon 100 liter (inerte gas);
- koolzuurgas 160 liter ((inerte gas).

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag om een omgevingsvergunning kunnen geen risico vormen voor de omgeving. Externe veiligheid is om die reden niet relevant voor de omgevingsvergunning.

De risico's worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijn met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen (PGS 15). Daarnaast heeft SCA een melding brandveilig gebruik bij de brandweer van Hoogezand-Sappemeer ingediend en zal de brandweer na controle van de geëiste voorzieningen en goedkeuring daarvan deze melding accepteren.

### 3.5 Water

Bij de opbouw van deze paragraaf is aansluiting gezocht bij de Handreiking water in bestemmingsplannen (de Waterparagraaf) van het ministerie van VROM (2000). Bij plannen voor bestaande gebieden kan de waterparagraaf volstaan met minder informatie dan bij gebieden die ontwikkeld moeten worden. Het gemeentelijke Waterplan is in 2007 door de raad vastgesteld.

Direct naast het plangebied ligt het Winschoterdiep. Het bouwplan betreft een uitbreiding op reeds bestraat terrein, nieuwe voorzieningen omtrent waterafvoer zullen niet nodig zijn. Het bouwplan heeft geen negatieve invloed op de waterhuishouding van het gebied, zowel in kwantiteit als in kwaliteit.

### 3.6 Bodem

#### Gemeentelijk Bodembeleid

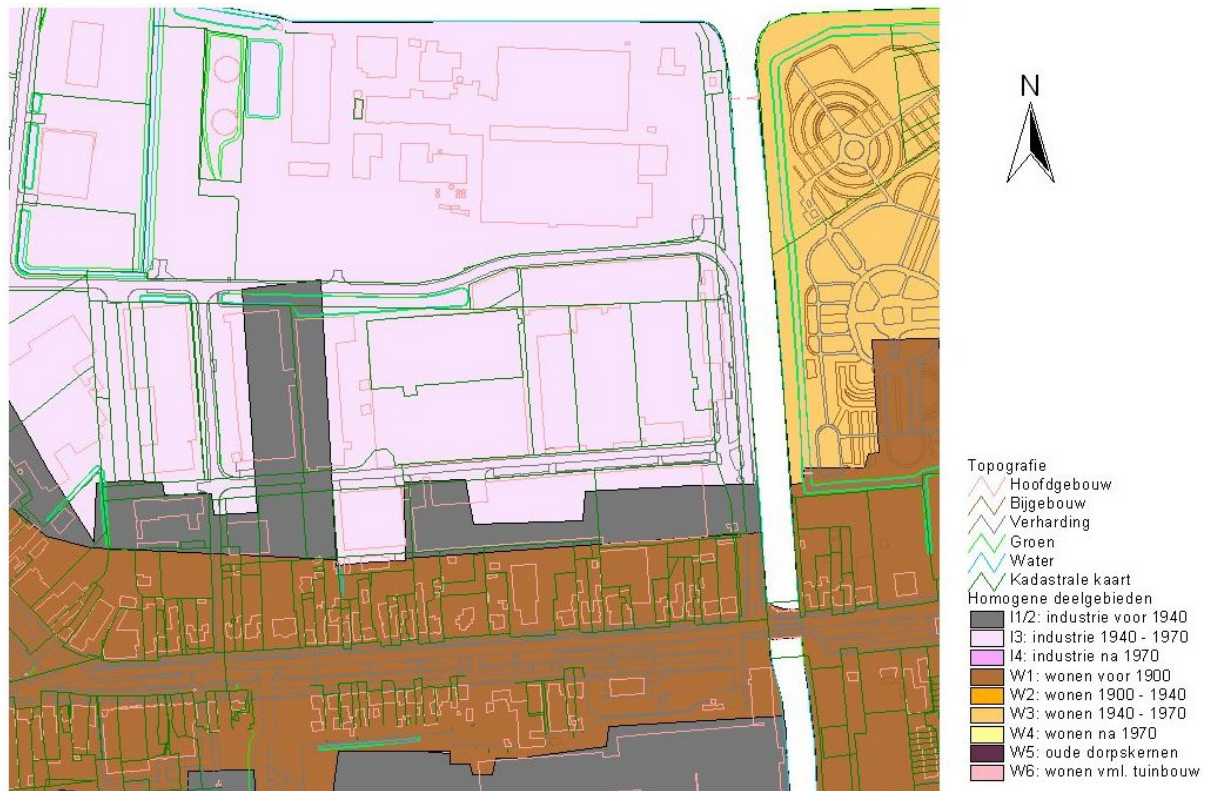
De gemeente heeft in 2008 de gemeentelijke bodemkwaliteit vastgelegd in bodemkwaliteitskaarten. De gemeente is daarbij ingedeeld in zogenaamde homogene deelgebieden, gebieden waar op basis van historisch gebruik eenzelfde bodemkwaliteit wordt verwacht. Van deze gebieden is de bodemkwaliteit (mate van verontreiniging) bepaald.

De doelstellingen van het gemeentelijk bodembeleid zijn:

- de bodem duurzaam geschikt te (laten) maken of te houden voor zijn (beoogde) functie;
- verslechtering van de bodemkwaliteit binnen redelijke grenzen voorkomen;
- de prioriteit bij sanering te leggen voor dynamische gevallen van bodemverontreiniging.

#### Actuele bodemkwaliteit

Deze locatie bevindt zich binnen de homogene deelgebieden 'Industrie voor 1940' (grijs, zie bijgaande kaartje) en 'Industrie 1940-1970' (lichtpaars). De verwachte bodemkwaliteit van onverdachte terreinen binnen deze deelgebied staat de geplande ontwikkeling niet in de weg; het grijze gebied is echter verdacht voor bodemverontreiniging. Het terrein van SCA is voldoende onderzocht.



In de loop van de jaren zijn vele bodemonderzoeken uitgevoerd. Daaruit blijkt dat de milieuhygiënische bodemkwaliteit van het plangebied geschikt is voor de ontwikkeling.

Uit onderzoeken op industrieterreinen blijkt dat met enige regelmaat 'bodem-vreemd' materiaal zoals puin, glas, sintels e.d. in het gebied wordt aangetroffen. Regelmatig wordt daarin ook asbest aangetroffen. De Gemeente Hoogezand-Sappemeer is bevoegd gezag voor de inrichting en de Provincie Groningen is bevoegd gezag voor mogelijke bodemverontreiniging; beiden toetsen of de onderzoeken volgens wettelijke normen worden uitgevoerd. Desondanks blijven bodemonderzoeken steekproeven en bieden geen 100% garantie. Tijdens eventuele toekomstige ontwikkelingen van de locatie dient men alert te zijn op bodemvreemde materialen.

#### Bekende verontreinigingen

Op het terrein van SCA bevond zich een stortgat voor zand en houtafval, gebruikt door voormalig ACI. Na onderzoek bleek het een ernstig geval van bodemverontreiniging in de zin van de Wet bodembescherming. Aangezien op dit deel van het terrein een loods gebouwd zou worden, is in begin 2004 een sanering uitgevoerd. In juni 2004 heeft de provincie Groningen ingestemd met de uitgevoerde sanering en het ingediende evaluatierapport.

Onder de bovenvermelde stort is ook een grondwaterverontreiniging aangetroffen. Hiervoor is een Plan van Aanpak opgesteld en de verontreiniging is verder gemonitord. In het eindevaluatierapport is de huidige toestand van de grondwaterkwaliteit vastgelegd. De provincie heeft op 11 januari 2011 hiermee ingestemd.

De kwaliteit van het grondwater in het plangebied levert geen belemmering op voor de gewenste bestemming.

### 3.7 Flora en fauna

De bescherming van natuurgebieden wordt geregeld in de Natuurbeschermingswet. Deze wet is op 1 oktober 2005 in werking getreden. Op Europees niveau regelt de Natuurbeschermingswet het een en ander over Natura 2000 gebieden. Dit is een omvangrijk Europees netwerk van natuurgebieden. Op nationaal niveau biedt de Natuurbeschermingswet de juridische basis voor het Natuurbeleidsplan en de aanwijzing van te beschermen gebieden in Nederland.

De soortbescherming is in de Flora- en faunawet geregeld. Deze wet is op 1 april 2002 in werking getreden. In de Flora- en faunawet heeft de overheid van nature in Nederland voorkomende planten- en diersoorten aangewezen die beschermd moeten worden. Ook beschermde soorten die onder de Europese richtlijnen vallen zijn hierin opgenomen (Habitatrichtlijn en Vogelrichtlijn). Een initiatiefnemer moet vooraf inventariseren welke beschermde soorten aanwezig zijn in een gebied waar een ingreep is gepland. Ook moet hij in redelijkheid alles doen of laten om te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, dat de artikelen 8 t/m 12 van de Flora- en faunawet worden overtreden (verbodsbepalingen nadelige handelingen beschermde plant- en diersoorten). Voor vogels betekent dit onder meer dat in het broedseizoen geen werkzaamheden mogen plaatsvinden die broedende vogels of hun nesten kunnen schaden (weidevogels 1 april t/m 15 juni, overige soorten 15 maart t/m 15 juli).

De gemeente Hoogezand-Sappemeer wil bij de ontwikkeling van ruimtelijke plannen een volwaardige plaats toekennen aan de natuurwaarden in het betreffende gebied. Om dit streven waar te kunnen maken zijn voor de hele gemeente de natuurwaarden in kaart gebracht in de vorm van een Ecologische Basiskaart ("Ecologische Basiskaart Gemeente Hoogezand-Sappemeer", Altenburg & Wymenga, januari 2007). Hierop staan alle beschermde natuurgebieden aangegeven en is een inventarisatie van beschermde soorten weergegeven. De kaart vormt dan ook de basis om in een vroegtijdig stadium ecologische waarden in een plangebied te onderkennen om deze vervolgens te beoordelen in relatie tot de ruimtelijke ontwikkeling.

Voor de kaart is geput uit gegevens van diverse landelijke natuur- en landschapsorganisaties. Daarnaast is veel waardevolle informatie op lokaal niveau verkregen door gesprekken met in de gemeente werkzame organisaties en actieve natuurgroeperingen. Voor de basiskaart is geen veldonderzoek verricht. De Ecologische Basiskaart dient, zoals de benaming al aangeeft, als een basisdocument. Wanneer uit de basiskaart blijkt dat in het betreffende gebied zwaar- of middelzwaar beschermde soorten voorkomen (in het kader van de Flora- en faunawet), zal een afwegingsmodel behorende bij de basiskaart duidelijk moeten maken of een nader veldonderzoek noodzakelijk is. Het vaste voornemen is de basiskaart constant actueel te houden en aan te vullen met nieuwe gegevens. Ook hierbij wordt veel waarde gehecht aan de inbreng van lokale groeperingen en belangstellenden.

Bij de ecologische beoordeling van de locatie is gebruik gemaakt van de Ecologische Basiskaart. Gekeken is welke status het plangebied heeft en wat zijn ligging ten opzichte van natuurgebieden is. Hierna wordt verslag gedaan van alle voorkomende beschermde soorten zoals geïnventariseerd op de Ecologische Basiskaart.

#### Gebiedsbescherming

Het plangebied bevindt zich niet in een gebied met een beschermde status. Het dichtstbij gelegen gebied met een beschermde status is het Foxholstermeer dat in westelijke richting van het plangebied, op ca. 1,5 km afstand ligt. Het is aannemelijk dat de werkzaamheden die in het plangebied plaats zullen vinden geen invloed hebben op dit natuurgebied.

#### Soortbescherming

Er is een inventarisatie gemaakt van de in het plangebied voorkomende beschermde soorten. Hoewel uit de kaart blijkt dat de kwaliteit van het onderzoek in het betrokken gebied slecht is, is aangegeven dat geen beschermde libellen, vogels en overige insecten zijn te verwachten. Er wordt aangegeven dat het gebied geschikt kan zijn voor vier verschillende vleermuissoorten. Dit betekent dat in het plangebied mogelijk vleermuizen aanwezig kunnen zijn. Van deze dieren kan vermeld worden dat de hele gemeente

een geschikte habitat voor hen vormt. Vleermuizen maken gebruik van bebouwing als verblijfplaats. Daarnaast maken vleermuizen gebruik van bomen als verblijfplaats. Doorgaande lijnvormige beplanting wordt gebruikt door vleermuizen om zich te oriënteren in het landschap als ze zich verplaatsen.

Temeer daar er geen bomen gekapt worden, geen bebouwing gesloopt zal worden en de locatie al bestraat is, is het niet aannemelijk dat de werkzaamheden in het plangebied van significante invloed op genoemde soorten zal zijn.

### **3.8 Cultuurhistorie en archeologie**

De herziene Monumentenwet 1988 schrijft voor dat gemeenten eigen beleid voor de archeologische monumentenzorg voeren en bescherming bieden aan archeologische waarden in de bodem. De gemeente Hoogezand-Sappemeer heeft dit beleid vastgelegd in de Nota Archeologiebeleid met bijbehorende archeologische beleidskaart en Erfgoedverordening. Uitgangspunt van het beleid is het behoud van waardevolle archeologische waarden en van cultuurhistorische en cultuurlandschappelijke relicten.

De Erfgoedverordening en de Nota Archeologiebeleid zijn op 13 december 2010 door de gemeenteraad vastgesteld, en zijn sinds 23 december 2010 in werking.

Daarnaast hanteert de gemeente de Actuele Archeologische Verwachtingskaart, die is gebaseerd op de Beleidskaart Archeologie. Op deze kaart staan de archeologisch te beschermen gebieden aangegeven. Op de Actuele Archeologische Verwachtingskaart wordt ook alle nieuwe informatie verwerkt, bijvoorbeeld uit archeologische onderzoeken. De kaart is in te zien op de gemeentelijke website (onder ruimtelijke plannen).

Op basis van bovenstaande wordt gesteld dat het onderhavige plan, gezien de lage archeologische verwachting zonder aanvullend onderzoek kunnen worden gerealiseerd.

### **3.9 Verkeer en parkeren**

SCA ligt gunstig ten opzichte van de hoofdverkeersstructuur. Een eventuele toe- of afname van verkeersbewegingen is geen probleem. Temeer omdat het gemeentelijke (concept) beleid (GVVP) er op gericht is de Rijksweg-west tussen de afritten 40 en 41 verder op te waarderen. Dit bouwplan bevat echter ondergeschikte ingrepen die niet direct meer verkeersbewegingen tot gevolg hebben.

De reeds aanwezige tijdelijke luchtbrug die met deze omgevingsvergunning permanent zal worden, heeft een hoogte van 4,82 meter (tussen het hoogste punt van de weg en de onderkant van de luchtbrug). op grond van artikel 5.18.15 van de 'Regeling voertuigen' moet de hoogte van het wegverkeer maximaal 4 meter zijn. De luchtbrug met de onderdoorrijdhoogte van 4.82 meter past binnen de deze wettelijke voorschriften en het beleid.



## **Hoofdstuk 4 Maatschappelijke en economische verantwoording**

### **4.1 Maatschappelijke verantwoording**

#### Vooroverleg

Voor de omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° Wabo is volgens artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening van overeenkomstige toepassing.

In het kader van deze omgevingsvergunningen wordt afgezien van dit zogenaamde bestuurlijke vooroverleg. Er zijn voor dit plan geen rijks- of provinciale belangen in het geding, zodat deze instanties niet benaderd hoeven te worden (overeenkomstig de brief van de minister van VROM van 26 mei 2009/ brief van het college van GS van Groningen van 20 mei 2011).

De ontwerp-omgevingsvergunning heeft zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode bestond de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen.

#### Terinzage legging ontwerpbesluit

De ontwerp-omgevingsvergunning heeft op grond van Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, gedurende zes weken ter inzage gelegen voor eenieder. Er zijn binnen de gestelde termijn geen zienswijzen ingediend die betrekking hebben op de ruimtelijke onderbouwing.

Er zijn echter twee zienswijzen ingediend die betrekking hebben op het milieudeel van de ontwerp-omgevingsvergunning. De reacties op die zienswijzen zijn verwerkt in het besluitdocument.

### **4.2 Economische verantwoording**

De kosten die gepaard gaan met het plan worden door de 'initiatiefnemer' gedragen. Alle kosten komen voor rekening van de ontwikkelaar oftewel SCA Hygiene Products.

Om het risico op eventuele claims van planschade van omwonenden af te dekken, is op grond van artikel 6.4a Wro met SCA een planschadeverhaalovereenkomst afgesloten, waarin SCA verklaart de eventueel uit te keren planschade te zullen vergoeden aan de gemeente.



## **Bijlagen**



## **Bijlage 1 Toetsing akoestisch rapport tbv zonebeheer**





## TOETSING AKOESTISCH RAPPORT TBV ZONEBEHEER

Bedrijfsgegevens:   Volgnummer:       5-3  
                           Soort vergunning   Omgevingsvergunning  
                           Naam:                 SCA  
                           Adres:                Abramskade 6  
                           Plaats:               Hoogezand

Rapport:   Nummer:               6101098.RO1                               Status: definitief  
              Datum:                 13 december 2010  
              Naam bureau:        WNP  
              Contactpersoon:     Hoeksema

Het rapport van het adviesbureau is in het zone beheersmodel Hgz. NW/Plan zuid/Martenshoek ingevoerd. Het rapport is opgesteld overeenkomstig de rekenparameters die zijn aangegeven door de zonebeheerder.

In onderstaande tabel zijn de nieuw berekende waarden aangegeven.

Beoordelingspunten	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ in dB(A)					
	Inrichting sec				Etmaalwaarde industrieterrein totaal	
	dag 07.00 – 19.00 uur	avond 19.00 – 23.00 uur	nacht 23.00 – 07.00 uur	etmaal- waarde	voor inpassen nw rapport	na
<b>Op controle punten</b>						
1	39.4 (39.7)	37.9(38.3)	37.8(38.2)	48(48)	(..) geen demping	
2	42.0	40.3	40.2	50		
5	43.4	40.5	40.1	50		
7 (267)	43.8	41.8	41.7	52		
<b>Op woningen met MTG van 55 dB(A)</b>						
079	44.4	42.5	42.3	52	53	53
089	32.9	30.6	30.1	40	44	44
091	34.6	33.3	33.1	43	49	49
095	43.6	42.0	41.4	51	52	53
264	44.6	42.7	42.4	52	53	53
265	44.8	43.2	42.6	53	53	53
<b>Op zonegrens 50 dB(A)</b>						
204	38.0	35.7	35.6	46	46	48
206	35.6	33.8	33.7	44	45	46

### Conclusie:

Uit de berekening blijkt dat de invloed van het bedrijf op de woningen met een MTG en op de zone zodanig is dat er geen overschrijdingen in de dag-, avond- of nachtperiode plaats vinden.

De resultaten uit het akoestisch rapport wijken iets af van de waarden in het beheersmodel. Mogelijke oorzaak is het verschil tussen versie 1.60 (adviseur) en 1.90 (beheerder). Ondanks de demping van bron 27 met 6 dB(A) zal in de nachtperiode de vergunde waarde op punt 1 met 1 dB(A) worden overschreden. De overige vergunningspunten voldoen aan de vergunde waarden.

Bij geen demping veranderd er (ivm afrondingen) niets aan de resultaten.

Advies: geen demping toepassen en in de vergunning de nachtwaarde op punt 1 te verhogen naar 38 dB(A).

