



BRANDWEER

Groningen

Gemeente Haren
Afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling
T.a.v. de heer P.G. Teerhuis
Postbus 21
9750 AA HAREN

| | |
|----------------|---------------------------------|
| Gemeente Haren | |
| Zaaknr: | 7477 |
| Doc.nr: | 6799 |
| 14 APR 2015 | |
| BMO | |
| Ontw. | |
| Publ. | |
| ID | Sontweg 10 9723 AT Groningen |

Postbus 66
9700 AB Groningen
Telefoon (088) 162 5000
info@vrgroningen.nl
www.veiligheidsregiogroningen.nl

| | | | |
|-----------------|---------------|---------------|--|
| Datum | 13 april 2015 | Zaaknummer | Z/15/002181 |
| Aantal bijlagen | - | Uw referentie | - |
| Behandeld door | M. Sorkale | Sector | Risicobeheersing, team Specialistisch Advies |
| Telefoon | 088- 162 4735 | E-mail | mark-olaf.sorkale@vrgroningen.nl |

Onderwerp **Beheersverordening 'Bedrijvenpark Nesciolaan' Haren, advies Veiligheidsregio.**

Geachte heer Teerhuis,

Op 23 maart 2015 heeft Veiligheidsregio Groningen van het Steunpunt Externe Veiligheid de risico-inventarisatie 'Beheersverordening Bedrijvenpark Nesciolaan' ontvangen. Op 31 maart heeft u Veiligheidsregio Groningen verzocht om advies uit te brengen over de beheersverordening. Dit in het kader van vooroverleg, zoals voorgeschreven in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Naar aanleiding hiervan heeft de heer Sorkale van de sector Risicobeheersing de beheersverordening beoordeeld in het kader van externe veiligheid, specifiek het groepsrisico.

Aanleiding en ontwikkeling

Het vigerende bestemmingsplan voor het verordeningsgebied, 'Bestemmingsplan Bedrijvenpark Nesciolaan', dateert uit 2005. De beheersverordening is opgesteld in het kader van de actualiseringsplicht voor bestemmingsplannen. Een beheersverordening betreft een regeling voor het beheer van een gebied overeenkomstig het bestaande (legale) gebruik. De verordening heeft daarom een conservatief karakter. Volgens de verordening wordt wel een drietal wijzigingen of ontwikkelingen ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan mogelijk gemaakt¹. Het gaat om de aanleg/aanpassing van het transferium in het noordelijke deel van het plangebied en de vergroting van twee particuliere woningen aan de Meerweg.

Risicobronnen

Uit de risico-inventarisatie van het Steunpunt alsmede verifiëring aan de Risicokaart en het Provinciaal basisnet Groningen blijkt, dat in het verordeningsgebied sprake is van externe veiligheidsrisico's. Deze worden veroorzaakt door de volgende risicobronnen:

- Rijksweg A28;
- LPG tankstation Emmalaan;
- provinciale weg N860.

Doordat delen van het verzorgingsgebied in de invloedsgebieden van deze risicobronnen liggen, is beoordeling van de groepsrisico's noodzakelijk.

Groepsrisico

Uit de risico-inventarisatie blijkt dat het groepsrisico voor de bestaande situatie laag is. In het verordeningsgebied vinden geen of nauwelijks nieuwe planologische ontwikkelingen plaats. Hierdoor neemt het groepsrisico niet verder toe. Daarom is een uitgebreide groepsrisicoverantwoording niet noodzakelijk.

¹ Op de verbeelding worden deze locaties aangeduid als 'Besluitsubvlakken'.

Wel dienen de aspecten rampenbestrijding en zelfredzaamheid te worden onderzocht. Om u hierbij te ondersteunen, heeft Veiligheidsregio Groningen deze aspecten beoordeeld. De bevindingen staan hieronder weergegeven.

Ik adviseer u om de bevindingen op te nemen in de beheersverordening, dan wel te vertalen naar de externe veiligheidsparagraaf. Daarnaast adviseer ik u om de risico-inventarisatie van het Steunpunt op te nemen in de beheersverordening.

Externe Veiligheidsparagraaf

De beheersverordening bevat een paragraaf externe veiligheid. Hierin wordt verwezen naar de Nota Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen en de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (circulaire RNVGS). In het Staatsblad (2015, 92) is het besluit gepubliceerd van 20 februari 2015, waarmee een aantal wetten en besluiten op 1 april 2015 in werking zijn getreden. Hiertoe behoren de wet van 10 juli 2013 tot wijziging van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen en enige andere wetten in verband met de totstandkoming van een basisnet (Wet basisnet, 2013, 307) alsmede het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Met de inwerkingtreding van het Basisnet en het Bevt komt de circulaire RNVGS te vervallen.

Ik adviseer u om de externe veiligheidsparagraaf aan te passen in dit punt.

Bestrijdbaarheid

Bij bestrijdbaarheid gaat het zowel om de voorbereiding op de bestrijding van, en de beperking van de omvang van een ramp of een zwaar ongeval. Om de gevolgen zoveel mogelijk te beperken, is het van belang dat de hulpverleningsdiensten niet worden belemmerd in de uitvoering van hun hulpverlenende taken. Om de bestrijdbaarheid goed te kunnen beoordelen, is gekeken naar:

- effecten van een incident met gevaarlijke stoffen;
- bereikbaarheid van het verordeningsgebied en de risicobronnen;
- bluswatervoorzieningen binnen het verordeningsgebied en bij de risicobronnen.

Effecten

Het verordeningsgebied is beoordeeld op de effecten die hier kunnen optreden in geval van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Hierbij is gekeken welke stoffen dan wel stofcategorieën een gevaar opleveren en tot op welke afstand effecten kunnen optreden. Hieruit blijkt het volgende:

- bij het vervoer van gevaarlijke stoffen over de A28 en de N860 zijn drie ongevalsscenario's mogelijk, namelijk een plasbrand, een explosie (BLEVE²), en/of het vrijkomen van een toxische wolk. Uit referentiescenario's³ blijkt dat bij een plasbrand de 1% letaliteitsgrens op 60 meter ligt. Bij een explosie en een toxische wolk is dit respectievelijk 230 en 200 meter. Volgens de Handleiding risicoanalyse transport⁴ moet een invloedsgebied van 355 meter worden beschouwd voor brandbare gasvormige stoffen. De wegen liggen voor een deel in het verordeningsgebied. Hierdoor zijn in het gebied dodelijke effecten mogelijk;
- bij de verlading en opslag van LPG bij een tankstation is een explosie (BLEVE) mogelijk. Uit referentiescenario's⁵ blijkt dat bij een explosie de 1% letaliteitsgrens op circa 230 meter ligt. Hierbij moet worden opgemerkt dat het invloedsgebied wettelijk is vastgesteld op 150 meter. Het LPG-tankstation ligt in het plangebied. De 1% letaliteitsgrens ligt deels in het verordeningsgebied. Hierdoor zijn in het vergunningsgebied dodelijke hittestralings- en overdrukeffecten mogelijk.

Bereikbaarheid

Het verordeningsgebied is beoordeeld op de bereikbaarheid voor de hulpdiensten. Om te bepalen of de hulpdiensten tijdens een ramp of een zwaar ongeval voldoende snel kunnen optreden, is de opkomsttijd beoordeeld. Om te bepalen of het plangebied bovenwinds (met de windrichting mee) kan worden benaderd, is de tweezijdige bereikbaarheid beoordeeld.

² Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion; explosie van uitzettend gas ten gevolge van het koken van een vloeistof.

³ Scenarioboek Externe veiligheid, interregionale samenwerking veiligheidsregio's (Amsterdam-Amstelland, Flevoland, Gooi en Vechtstreek, Kennemerland, Noord-Holland Noord en Zaanstreek-Waterland), mei 2013.

⁴ HART, versie 1.0, 17 juni 2014, Rijkswaterstaat.

⁵ Handreiking 'Verantwoorde brandweeradvisering', IPO, maart 2010

Hieruit blijkt het volgende:

- het verordeningsgebied en de omgeving zijn voldoende snel in en voldoende mate tweezijdig bereikbaar. Ook in het geval van een calamiteit met gevaarlijke stoffen op de A28 blijft het verordeningsgebied goed bereikbaar vanuit Haren;
- het noordelijke deel van het verordeningsgebied (bestemming woon- en bedrijfsdoeleinden) heeft op dit moment een agrarisch karakter en is grotendeels braakliggend. In het kader van de aanleg zal dit deel van het gebied ook worden ontsloten.

Bluswatervoorzieningen

Het verordeningsgebied is beoordeeld op de aanwezigheid en de beschikbaarheid van bluswatervoorzieningen. Om te bepalen of de brandweer snel kan beschikken over voldoende bluswater, is de beschikbaarheid van zowel primaire (brandkranen) als secundaire (open water) bluswatervoorzieningen beoordeeld. Hieruit blijkt het volgende:

- in het bebouwde deel van het verordeningsgebied en in de nabije omgeving zijn voldoende primaire bluswatervoorzieningen aanwezig;
- dichtbij het LPG-tankstation aan de Emmalaan bevindt zich een brandkraan. Hierdoor kan de brandweer hier beschikken over voldoende bluswater voor het koelen van een tank;
- ter hoogte van het noordelijke deel van het verordeningsgebied (ten noorden van de Vondellaan) alsmede langs de A28 ontbreken bluswatervoorzieningen volledig. Voor het bestrijden van grote incidenten op de A28 is daarom extra ondersteuning (groot watertransport) benodigd. Mede afhankelijk van de melding, geldt hiervoor een opkomsttijd van minimaal een half uur. In het noordelijke deel van het verordeningsgebied dienen primaire bluswatervoorzieningen te worden aangelegd in het kader van de toekomstige ontwikkeling.

Ik adviseer u om de noordelijke fase van het verordeningsgebied in het kader van de geplande ontwikkeling van bedrijven te voorzien van adequate bluswatervoorzieningen. Dit in afstemming met Veiligheidsregio Groningen en in overeenstemming met de handleiding B&B⁶. Daarnaast geldt het Bouwbesluit 2012 (artikel 6.30) als uitgangspunt.

Zelfredzaamheid

Bij zelfredzaamheid gaat het om de mogelijkheden voor personen in het invloedsgebied van een risicobron, om zichzelf in veiligheid te brengen indien een ramp of een zwaar ongeval plaatsvindt. Belangrijk aspect hierbij is, dat zij zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar zonder daadwerkelijke hulp van de hulpverleningsdiensten, bijvoorbeeld door te vluchten of te schuilen. De mate van zelfredzaamheid in het rampgebied is bepalend voor de omvang van de hulpverlening tijdens een ramp of een zwaar ongeval. Om de zelfredzaamheid van de aanwezige personen te beoordelen, is gekeken naar de volgende aspecten:

- zelfredzaam vermogen;
- ontvluchtingsmogelijkheden;
- alarmeringsmogelijkheden.

Zelfredzaam vermogen

Het verordeningsgebied is beoordeeld op de mate van zelfredzaamheid van personen. Hierbij is het fysieke vermogen beoordeeld, zoals geestelijke en/of lichamelijke beperkingen van groepen personen. Hieruit blijkt het volgende:

- de beheersverordening voorziet niet in de realisatie van objecten waarbij sprake is van langdurig verblijf van groepen verminderd zelfredzame personen (zoals kleine kinderen, zieken en ouderen);
- dit geldt ook voor het eerder genoemde 'Besluit subvlakken'. Het toekomstige gebruik van deze locaties ('wonen', 'transferium') biedt geen ruimte voor het vestigen van objecten bestemd voor groepen verminderd zelfredzame personen;
- de gebruikers van het verordeningsgebied (huidige en toekomstige) vormen een gemiddelde bevolkingsgroep uit de samenleving, die over het algemeen als zelfredzaam wordt beschouwd.

⁶ Handleiding 'Bereikbaarheid en bluswatervoorziening regio Groningen', Veiligheidsregio Groningen, juli 2013.

Ontvluchtingsmogelijkheden

Het plangebied is beoordeeld op de mogelijkheden voor ontvluchten van het mogelijke rampgebied. Hierbij zijn de vluchtmogelijkheden loodrecht van de risicobronnen beoordeeld. Hieruit blijkt het volgende:

- het verordeningsgebied en de directe omgeving ervan bieden voldoende mogelijkheden voor het ontvluchten van mogelijke rampgebieden.

Alarmeringsmogelijkheden

Het verordeningsgebied is beoordeeld op de mogelijkheden voor alarmering. Hierbij is beoordeeld of de locatie in het sirenebereik van het bestaande Waarschuwing en Alarmering Systeem (WAS) ligt. Hieruit blijkt het volgende:

- het verordeningsgebied ligt volledig in het sirenebereik van het bestaande WAS (WAS-paal 23-746). Dat geldt ook voor het noordelijke, op dit moment niet bebouwde deel van het verordeningsgebied;
- daarnaast is op 8 november 2012 NL-Alert geïntroduceerd. NL-Alert is het alarmmiddel van de overheid voor op de mobiele telefoon. Met het alarmmiddel NL-Alert kan de overheid mensen in de directe omgeving van een noodsituatie met een tekstbericht informeren via de eigen mobiele telefoon.

Samenvattend geeft het aspect zelfredzaamheid geen aanleiding tot het treffen van maatregelen.

Conclusie

In het verordeningsgebied is sprake van externe veiligheidsrisico's door het vervoer van gevaarlijke stoffen over de A28 en de N860 alsmede een LPG-tankstation aan de Emmalaan. Delen van het verordeningsgebied liggen in de invloedsgebieden van deze risicobronnen. Hierdoor moeten de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid worden onderzocht. Veiligheidsregio Groningen heeft deze aspecten beoordeeld. Het aspect zelfredzaamheid geeft geen aanleiding tot het treffen van maatregelen. Uit beoordeling van de bestrijdbaarheid blijkt, dat in een deel van het verordeningsgebied (ten noorden van de Vondellaan) nog geen primaire bluswatervoorzieningen aanwezig zijn.

Ik adviseer u om het verordeningsgebied in het kader van de geplande ontwikkeling te voorzien van adequate bluswatervoorzieningen. Dit in afstemming met Veiligheidsregio Groningen en in overeenstemming de handleiding B&B.

De beheersverordening bevat een paragraaf externe veiligheid. Hierin wordt verwezen naar de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (circulaire RNVGS). Deze circulaire is met het in werking treden van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) op 1 april 2015 komen te vervallen.

Ik adviseer u om de externe veiligheidsparagraaf aan te passen in dit punt.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Indien u naar aanleiding van deze brief nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de heer Sorkale.

Met vriendelijke groet,

het bestuur van Veiligheidsregio Groningen,
namens deze, de regionaal commandant brandweer,
namens hem,



Piet Tolsma
Teamleider Specialistisch Advies

Deze brief is in afschrift verzonden aan:

- Veiligheidsregio Groningen, Cluster Gorecht, clustercommandant