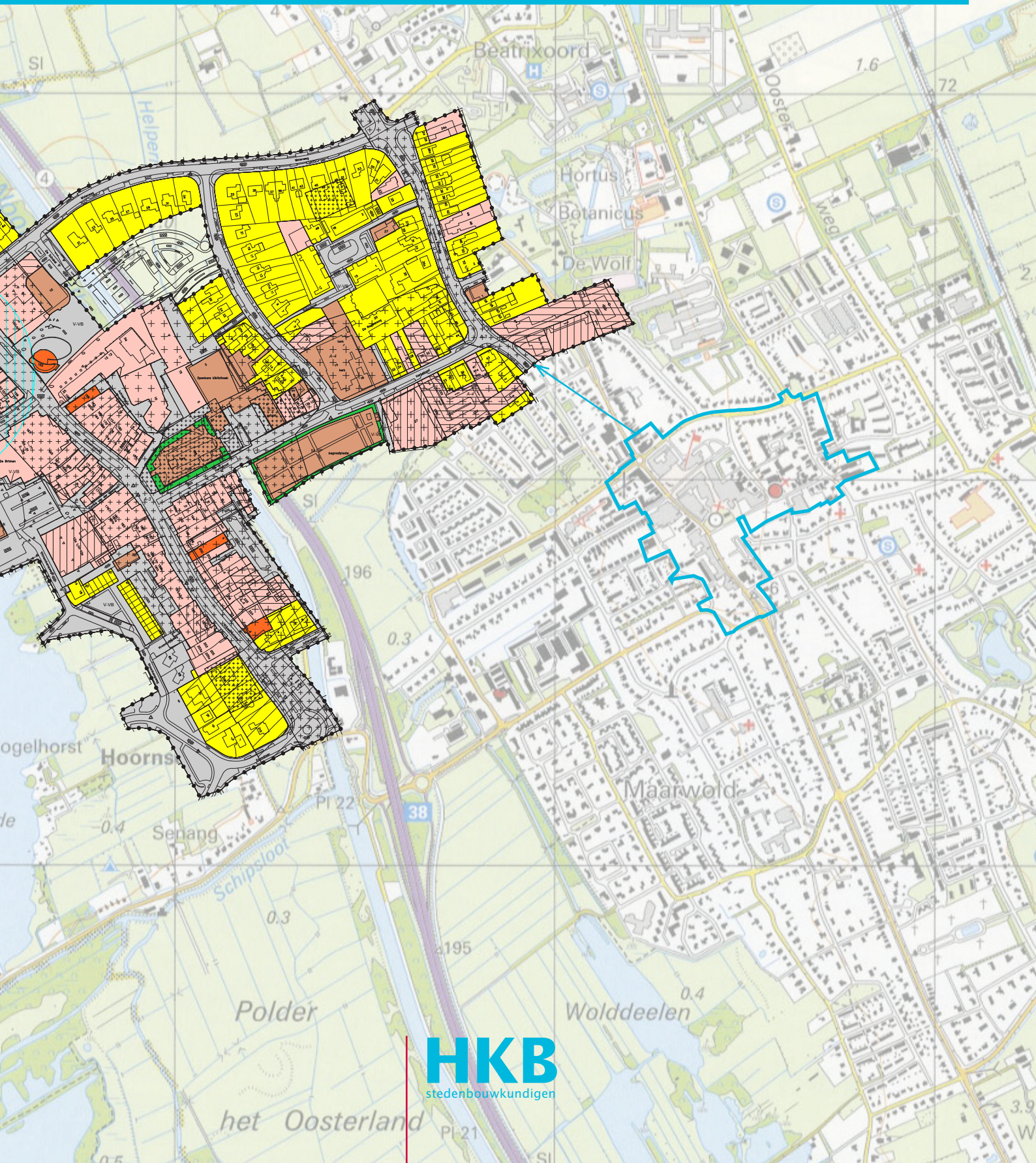


KOM HAREN

Beheersverordening

gemeente Haren, 24 juni 2013



COLOFON

opdrachtgever
Gemeente Haren
contactpersoon
P. Teerhuis

ontwerp
HKB Stedenbouwkundigen
Boterdiep 63
9712 LK Groningen
050-3183100
contactpersoon
Marjolein van Schoonhoven

project
Beheersverordening Kom Haren
identificatie
NL.IMRO.0017.BVHCBEHE-VA01
datum
24 juni 2013

Inhoudsopgave

Toelichting

	blz.
1. Inleiding	5
1.1 Aanleiding	5
1.2 Verordeninggebied	5
1.3 Geldende bestemmingsplannen	6
1.4 Opzet	6
2. De beheersverordening	7
2.1 Inhoudelijk	7
2.2 Onderdelen	7
2.3 Aanvullende ruimtelijke regelingen	8
3. Huidige situatie en uitgangspunten	9
3.1 Huidige situatie	9
3.2 Uitgangspunten	10
4. Beleid en omgevingsaspecten	13
4.1 Ruimtelijk beleid	13
4.2 Omgevingsaspecten	13
5. Uitvoerbaarheid	18
5.1 Economische uitvoerbaarheid	18
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	18

1.3 Geldende bestemmingsplannen

Voor het centrum van Haren gelden de volgende bestemmingsplannen:

- Komplan Haren (vastgesteld 23 juni 2003, goedgekeurd 30 september 2003);
- Gemeentehuis Haren (vastgesteld 13 januari 2009);
- Komplan Haren, herziening Rijksstraatweg 207 (vastgesteld 28 november 2011)

1.4 Opzet

In het volgende hoofdstuk wordt het instrument beheersverordening beschreven. In hoofdstuk 3 wordt de keuze voor een beheersverordening voor Kom Haren onderbouwd. Hoofdstuk 4 gaat in op de relevante beleidskaders en omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 tenslotte wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid.

2. DE BEHEERSVERORDENING

2.1 Inhoudelijk

Een gemeente kan sinds 1 juli 2008 voor het vastleggen van een planologische regeling voor een bestaande situatie kiezen tussen een bestemmingsplan en een beheersverordening. Een beheersverordening is een beheerregeling en heeft betrekking op een gebied waarin geen ruimtelijke ontwikkelingen worden voorzien.

Een beheersverordening legt de bestaande situatie vast. Het begrip 'bestaand' kan zowel 'eng' als 'ruim' worden uitgelegd. Bij bestaand gebruik in enge zin worden alleen de bestaande feitelijk aanwezige functies en bebouwing vastgelegd, met eventuele ruimte voor kleine uitbreidingsmogelijkheden. Bij gebruik in ruime zin worden het vigerende bestemmingsplan en de verleende omgevingsvergunningen voor planologisch afwijken als uitgangspunt genomen. Dit kunnen dus ook ontwikkelingen zijn die ten tijde van het vaststellen van de beheersverordening nog niet zijn gerealiseerd.

Gebruik in ruime zin kan weer worden uitgelegd in een beperkte en een brede variant. In de beperkte variant wordt het bestaande gebruik en de bestaande bebouwing die met het bestemmingsplan in overeenstemming zijn vastgelegd, met daarin opgenomen (al dan niet gerealiseerde) kleine uitbreidingsmogelijkheden. In de brede variant worden alle nog niet gerealiseerde gebruiks- en bouwmogelijkheden van een bestemmingsplan opgenomen, inclusief mogelijkheden waarvoor een afwijking of een bestemmingsplanwijziging nodig is.

In voorliggende beheersverordening is er voor gekozen om de ruimte die de geldende bestemmingsplannen bij recht bieden mee te nemen. Hiermee wordt invulling gegeven aan het begrip bestaand gebruik in ruime zin met de beperkte variant. In hoofdstuk 3 is dit verder beschreven en onderbouwd.

2.2 Onderdelen

De Wro geeft niet aan uit welke elementen een beheersverordening moet bestaan. Duidelijk is dat de beheersverordening betrekking heeft op een gebied en regels geeft voor het beheer van dat gebied en voor het vastleggen van de bestaande situatie. De beheersverordening heeft echter ook een digitale component en sluit aan bij de digitale opzet van de andere instrumenten uit de Wro.

De beheersverordening bestaat uit:

- een object dat bestaat uit het gebied waarop de verordening betrekking heeft (op de verbeelding aangegeven als verordeninggebied);
- één of meer objecten binnen het gebied (op de verbeelding aangegeven als besluit(sub)vlakken);
- regels die gekoppeld zijn aan het gebied en/of de objecten binnen het gebied en die gericht zijn op het beheer van het gebied;

- regels die gaan over gebruiken, bouwen, aanleggen en slopen, afwijken met een omgevingsvergunning en overgangsrecht;

Een beheersverordening gaat vergezeld van een toelichting waarin gemotiveerd wordt beschreven: de keuze voor het instrument beheersverordening, waarom er géén ruimtelijke ontwikkelingen worden voorzien, welke onderzoeken hebben plaatsgevonden, etc. Ook bevat de toelichting een uitleg van de regels.

2.3 Aanvullende ruimtelijke regelingen

De beheersverordening is slechts één van de beschikbare regelingen voor het ruimtelijke beheer van Kom Haren. Het kan niet los worden gezien van de andere regelingen en middelen die ook voor het beheer kunnen worden benut. Zoals eerder aangegeven legt een beheersverordening de bestaande situatie vast. Dit houdt niet in dat het gebied 'op slot' gaat. De feitelijke situatie is in deze verordening aangevuld met onbenutte mogelijkheden uit de geldende bestemmingsplannen. Verdere regelingen betreffen onder meer het vergunningvrij bouwen en de planologische kruimelgevallen. Hiermee worden perceelsgebonden ontwikkelingsmogelijkheden geboden en is er geen sprake van ruimtelijke ontwikkelingen.

3. HUIDIGE SITUATIE EN UITGANGSPUNTEN

3.1 Huidige situatie

3.1.1 Ruimtelijke structuur

Haren is een van oorsprong agrarische nederzetting die in de loop van de middeleeuwen is ontstaan op de hoger gelegen zandgronden van de Hondsrug, tussen de Drentsche Aa en de Hunze, aan de zuidelijke toegangsroute naar de stad Groningen. Hierdoor kent het dorpscentrum enigszins het karakter van lintbebouwing met een wat losse plaatsing van bouwelementen aan weerszijden van een landroute. De plattegrond omstreeks 1830 toont deze structuur, met de 13e-eeuwse dorpskerk op het hoogste deel terzijde van de Kerkstraat en destijds, met de Meerweg, de enige zijweg in het komgebied.

Behoudens de inrichting tot Rijksstraatweg en enige verdichting van bebouwing blijft de nederzetting tot het eind van de 19e eeuw vrijwel onveranderd. Naast de dorpskerk en de molen wordt het beeld bepaald door boerderijen en burgerhuizen met lage daken. De Rijksstraatweg kende ook enkele herbergen/hotels van twee lagen met een kap. Van deze 'oorspronkelijke' panden kunnen enkele woonpanden aan de Kerkstraat en de Kromme Elleboog genoemd worden.

Daarna gaan buitenhuizen en villaparken binnen een lanenstructuur mede het dorpsbeeld bepalen. Met name aan de oostzijde is veel van deze zorgvuldig gedetailleerde villabebouwing dicht bij het centrum aanwezig (Molenweg, Hortuslaan, Oude Hoflaan, Julianalaan). Aan de westzijde betreft dit villabebouwing aan de Emmalaan. Aan de Kerkstraat is een begraafplaats aangelegd en de gereformeerde kerk gebouwd met aansluitend de school. Aan de westzijde wordt de rand meer bepaald door naoorlogse rijenwoningen (Kroonkampweg en Torenlaan) in een planmatige en meer lineaire opzet.

Binnen het centrum zelf is na 1920 sprake van toenemende grootschalige winkelbebouwing met bovenwoningen. Voorbeelden zijn de straatwand aan het begin van de Kerkstraat en op de hoek met de Hortuslaan. Deze komen qua schaal overeen met veel vooroorlogse villa's, al dan niet aaneengebouwd tot grotere eenheden. Verspreid langs de Rijksstraatweg is vergelijkbare bebouwing nog aanwezig: bijvoorbeeld tegenover het Raadhuisplein op de hoek met de Meerweg en aan de noordzijde nabij de aansluiting met de Molenweg. De oorspronkelijke lagere school aan de Kerkstraat (het voormalige Mavogebouw) stamt eveneens uit deze periode.

Latere ontwikkelingen hebben geleid tot grotere bouwblokken en appartementen, zoals het winkelplan Lohman aan de Rijksstraatweg, winkelcomplex De Brinken, plan De Horst en de ontwikkeling aan het Raadhuisplein. Voor een deel is hierbij sprake van een schaalcontrast met de omliggende bebouwing; door de grote breedte van de bouwblokken (op straatwandformaat) met vaak sterk horizontale geleiding.

Groen en openbare ruimte

Bijzonder karakteristiek voor de sfeer en de kwaliteit van het groen in Haren, zowel in het centrum als daarbuiten, is het (monumentale) bomenbestand. Soms solitair als kastanje, linde of beuk; veelal echter in de vorm van laanbomen. Opvallend is verder het veelvuldig voorkomen van beukenhagen, die particuliere tuinen afschermen van het openbaar gebied, maar bijvoorbeeld ook de begraafplaats en parkeerplekken markeren.

3.1.2 Functionele structuur

Binnen het verordeninggebied van het centrum van Haren bevindt zich een veelheid aan detailhandelsfuncties, variërend van kleinere speciaalzaken tot supermarkten. Maatschappelijk functies zijn ook ruim vertegenwoordigd. De horeca in het centrum kan onderverdeeld worden in een tweetal categorieën. Ten eerste horeca die ondersteunend werkt ten aanzien van de (recreatieve) winkelfunctie, zoals koffieshops en lunchrooms. Daarnaast kan doelgerichte horeca, als café's en restaurants worden onderscheiden. Ook kantoren en dienstverlening vormen een belangrijke centrum-functie. Het gaat hierbij deels om dienstverlening in de vorm van banken, makelaars, reisbureaus, kappers, etc. en deels om ambachtelijke bedrijven (reparatiebedrijven, stomerij, drukkerij, etc.).

Naast de verschillende zelfstandige woningen aan de randen van het verordeninggebied zijn de panden aan de Rijksstraatweg, Meerweg en Kerkstraat veelal boven de winkelruimte voorzien van woningen. Ook het gebouw De Brinken kent een aanzienlijk aantal woningen boven winkelruimtes, zonder dat er een relatie bestaat tussen beide.

3.2 Uitgangspunten

De beheersverordening Kom Haren is gebaseerd op de volgende uitgangspunten:

1. het beheer van de bestaande situatie;
2. handhaven van de bouw- en gebruiksmogelijkheden bij recht die nu in de bestemmingsplannen zijn geregeld, voor zover passend binnen de grenzen van het instrument beheersverordening;
3. afwijkingen die niet passen in de beheersverordening mogelijk toestaan met een ruimtelijke regeling.

3.2.1 Beheer van de bestaande situatie

Het beheer van de bestaande situatie vormt de basis van deze beheersverordening. Dit leidt ertoe dat de gemeente over een toetsingskader beschikt op basis waarvan omgevingsvergunningen kunnen worden verleend en handhaving kan plaatsvinden. De bestaande kwaliteit van het gebied wordt zo behouden.

Artikel 3.1 en artikel 4.1 de regels van deze verordening regelen dit uitgangspunt door te bepalen dat voor respectievelijk het gebruik en

het bouwen de bestaande legale situatie de toegestane situatie is. De bestaande situatie bestaat uit gebruik en bouwen:

- gebruik: het gebruik van gebouwen en gronden zoals aanwezig op het moment dat de verordening wordt vastgesteld; voor zover dit gebruik strijdig is met het ervoor geldende bestemmingsplan, valt dit gebruik niet onder het begrip bestaand gebruik.
- bouwen (bestaande bouwwerken): bouwwerken die volgens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zijn gebouwd (ofwel vergunningvrij, ofwel op basis van een vergunning), of nog legaal kunnen worden gebouwd (op grond van een nog niet benutte vergunning).

Bij de beheersverordening is de bestaande situatie op de volgende manier bepaald:

- de geldende bestemmingsplannen;
- informatie afkomstig uit de BAG-database;
- luchtfoto's van de gemeente Haren;
- gemeentelijk vergunningenarchief.

Deze informatie heeft geleid tot het vastleggen van de bestaande situatie middels de verordeningskaart en de in de bijlage van deze toelichting opgenomen inventarisatielijst met functies.

Overigens geldt hierbij dat bestaande bouwwerken mogen worden vervangen door bouwwerken op dezelfde plaats en van dezelfde omvang. Het gebruik mag hierbij niet wijzigen.

Kaart hoofdfuncties

Aan de hand van de verordeningskaart is het bestaand gebruik te zien via de functie die aangegeven is. Deze omschrijving sluit aan op de systematiek van naamgeving bij bestemmingsplannen. In aanvulling op de regels per functie is voor het openbare gebied een specifieke regeling opgezet ten behoeve van voorzieningen van algemeen nut.

Inventarisatielijst functies

In de bijlage van deze toelichting is een lijst opgenomen waarin per adres is aangegeven welke functie(s) hier voorkomen.

3.2.2 Afstemming op het geldende planologische regime

Eén van de uitgangspunten van de beheersverordening is om de planologische ruimte bij recht die de geldende bestemmingsplannen kent, waar mogelijk, te behouden. Hiervoor is een vergelijking gemaakt tussen de bestaande situatie (aanwezige bebouwing en functies) en wat de geldende bestemmingsplannen mogelijk maken. Aan de hand hiervan zijn de volgende afwegingen gemaakt:

- deze ruimte wel of niet in de beheersverordening opnemen, ook gelet op de mogelijkheid om één en ander via de aanvullende regelingen mogelijk te maken;
- bij opname in de beheersverordening, hoe deze ruimte in de beheersverordening wordt opgenomen.

De functies 'Wonen' en 'Centrum' zijn de meest voorkomende functies. Daarnaast zijn er horeca- en maatschappelijke functies aanwezig. Rond de kerk en de begraafplaats bevinden zich waardevolle

groenstructuren. De regeling is opgebouwd vanuit het bestaand gebruik. Dit is weergegeven in de bijlage en de verordeningskaart. Voor de hoofdfunctie 'Centrum' geldt dat aanvullend op het bestaand gebruik ook andere functies mogelijk zijn. Deze zijn overgenomen uit het vigerend bestemmingsplan. Supermarkten zijn alleen mogelijk daar waar deze zijn aangeduid en detailhandel is binnen de hoofdfunctie 'Centrum' niet overal mogelijk. Deze locaties zijn ook specifiek aangeduid. Woningen en kantoren op de verdiepingen zijn alleen mogelijk waar dat als zodanig is aangegeven in de functielijst. Uitbreiding van bebouwing is, behoudens vergunningvrij bouwen en enkele bouwwerken, geen gebouwen zijnde, niet toegestaan. Vanwege de aard van het gebied is onder voorwaarden binnen de functies 'Centrum', 'Horeca' en 'Maatschappelijk' een zekere mate van functiemenging en -wijziging mogelijk. Onder horecavoorzieningen wordt uitsluitend daghoreca verstaan.

Tenslotte zijn vlakken aangeduid waarin een archeologisch regime geldt, een molenbiotoop ligt en/of waar een beschermd dorpsgezicht ligt.

In zijn algemeenheid is bepaald dat het aantal woningen binnen het verordeningsgebied niet mag toenemen.

4. BELEID EN OMGEVINGSASPECTEN

4.1 Ruimtelijk beleid

4.1.1 Rijks- en provinciaal beleid

De beheersverordening voor het centrum van Haren legt de bestaande situatie vast. In het kader hiervan is daarom uitsluitend gekeken naar de beleidstukken op rijks-, provinciaal- en gemeentelijk niveau die relevant zijn en consequenties hebben voor deze beheersverordening. De conclusie is dat het provinciale beleid de beheersverordening niet in de weg staat. Op het relevante rijks- en gemeentelijk beleid wordt in de volgende paragrafen nader ingegaan.

4.1.2 Rijksbeleid

Aanwijzing beschermd dorpsgezicht Rijksstraatweg

In 2007 is door het rijk het 'Beschermd dorpsgezicht Rijksstraatweg gemeente Haren (Groningen) ex artikel 35 Monumentenwet 1988' aangewezen. Het beschermd dorpsgezicht is opgedeeld in drie deelgebieden, waarvan het deel 'Rijksstraatweg-Midden' ter plaatse van de kruisingen met de Julianalaan en Emmalaan binnen het verordeninggebied valt. Uit de Monumentenwet 1988 vloeit voort dat in een bestemmingsplan een beschermende regeling voor het gebied is opgenomen. Dat is in deze verordening vertaald naar een beschermende regeling van een besluitsubvlak met bijbehorende regels.

4.1.3 Gemeentelijk beleid

Welstandsnota

In de gemeentelijke Welstandsnota (vastgesteld 2003) valt het verordeninggebied in diverse categorieën met verschillende waarderingen. Bij vernieuwing of uitbreiding van de bebouwing geldt de welstandsnota als toetsingskader.

4.2 Omgevingsaspecten

4.2.1 Archeologie

Bij ingrepen die een verstoring van het bodemprofiel met zich mee (kunnen) brengen is een adequate bescherming van het archeologische erfgoed van belang. Dit wordt gerealiseerd door archeologie te betrekken in het proces van ruimtelijke planontwikkeling. Al tijdens de planvoorbereiding moet worden onderzocht wat er over archeologie bekend is, zodat daar tijdens de planvorming rekening mee gehouden kan worden. Het behoud van archeologische waarden in situ is daarbij primair het streven.

De gemeente Haren beschikt over een archeologische beleidskaart. Het verordeninggebied heeft op de kaart deels een hoge verwachtingswaarde. Het gebied rond de Nicolaaskerk is een AMK-terrein. Delen zijn verder aangeduid met de waarden

‘boerderijplaatsen’, ‘historische kernen en bebouwing’ en ‘cultuurlandschappelijk waardevolle (lijn)elementen’. Deze verwachtingen zijn waar nodig in de verordening vertaald naar een beschermende regeling van afzonderlijke besluitsubvlakken met bijbehorende regels.

4.2.2 Bedrijven en milieuzonering

In de VNG-brochure ‘Bedrijven en milieuzonering’ worden richtafstanden voor afstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige functies aanbevolen. De afstand wordt gemeten vanaf het op de verbeelding aangeduide deel voor de bedrijfsmatige activiteit tot aan de gevel van bestaande woningen gelegen buiten betreffend perceel.

De beheersverordening legt de bestaande situatie vast en maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk waarvoor getoetst dient te worden aan de richtafstanden.

4.2.3 Bodem

Het Besluit bodemkwaliteit streeft naar duurzaam bodembeheer. Dat wil zeggen: een balans tussen bescherming van de bodemkwaliteit voor mens en milieu en ruimte voor het gebruiken van de bodem voor maatschappelijke ontwikkelingen, zoals woningbouw of aanleg van wegen. De Wet bodembescherming bevat de voorwaarden die kunnen en worden verbonden aan het verrichten van handelingen in of op de bodem. Primair komen bescherming en sanering in deze wet aan bod. De wet heeft betrekking op zowel land- als waterbodems.

De beheersverordening legt de bestaande situatie vast en maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk waarvoor een bodemonderzoek noodzakelijk is.

4.2.4 Ecologie

Bij ruimtelijke plannen en verordeningen moet, in het kader van de Flora- en faunawet (soortenbescherming) en de Natuurbeschermingswet (gebiedsbescherming), rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het verordeninggebied.

Kom Haren ligt niet in of in de directe nabijheid van een gebied dat beschermd is volgens de Natuurbeschermingswet. Het verordeninggebied maakt ook geen deel uit van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De beheersverordening legt de bestaande situatie vast en maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk die van significante invloed op Natura 2000-gebieden en/of de EHS zijn. Hetzelfde kan gesteld worden ten aanzien van soortenbescherming.

4.2.5 Externe veiligheid

De externe veiligheidsaspecten bestaan uit risicocontouren vanuit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi), eventuele risicocontouren als gevolg van

inrichtingen die vallen onder de Ministeriële regeling provinciale risicokaart, alsmede eventuele zones vanuit de risicoatlassen voor het transport van gevaarlijke stoffen en het provinciaal basisnet Groningen.

Externe veiligheid gaat om het beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving door:

- het gebruik, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (wegen, buisleidingen, waterwegen en spoorwegen);
- het gebruik van luchthavens.

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beperken van de risico's voor de burger door bovengenoemde activiteiten. Hiertoe zijn risico's gekwantificeerd, namelijk door middel van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. De externe veiligheid met betrekking tot luchthavens is niet van toepassing op het plangebied en er zal dan ook niet verder in gegaan worden op luchthavens in onderhavig plan.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft. Een plaatsgebonden risico van 10^{-6} betekent dat omwonenden van bijvoorbeeld een LPG-tankstation op die plaats een kans van één op een miljoen hebben om als gevolg van een ramp te overlijden.

Groepsrisico (GR)

Onder het groepsrisico wordt de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen verstaan. Groepsrisico wordt niet uitgedrukt in een risicocontour maar in een fN-curve, waarbij het aantal slachtoffers wordt afgezet tegen de cumulatieve kans die ze als groep hebben om te overlijden. Het groepsrisico moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting.

Risicobeoordeling

Het verordeningsgebied is beoordeeld door het Steunpunt Externe Veiligheid van de provincie Groningen en door de Brandweer regio Groningen. De rapporten hiervan zijn opgenomen als bijlagen.

Binnen het verordeningsgebied bevinden zich geen risicovolle inrichtingen en nieuwe risicovolle inrichtingen zijn niet toegestaan. In de nabijheid van het verordeningsgebied bevindt zich het LPG-tankstation Haren (Kerklaan 37). Het verordeningsgebied bevindt zich niet binnen het invloedsgebied, maar wel net binnen het effectgebied van dit LPG-tankstation. Ook ligt buiten het verordeningsgebied de Bevi-inrichting van ProRail, op een afstand van circa 1.240.

Binnen het verordeningsgebied bevindt zich geen transportroute die is opgenomen in een van de basisnetten. Het verordeningsgebied ligt wel binnen het invloedsgebied van het spoortraject Haren aansl. - Groningen Oost (traject 40070). Deze spoorlijn is opgenomen in het Basisnet Spoor. Dit betekent dat er een verantwoording van het GR

voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor moet worden gedaan.

Binnen het verordeningengebied bevinden zich geen hogedruk aardgastransportleidingen. In de nabijheid van het verordeningengebied zijn geen hogedruk aardgastransportleidingen aanwezig waarvan het invloedsgebied over het verordeningengebied valt.

Het plaatsgebonden risico van het spoorwegemplacement ProRail Onnen ligt voor het grootste deel binnen de inrichtingsgrens en reikt niet tot over het verordeningengebied. Rondom het dichtstbij gelegen spoortraject 40070 is de plaatsgebonden risicocontour van 10⁻⁶ per jaar op basis van de circulaire 1 meter, dat betekent dat de contour binnen de 11 meter zone rondom het spoor ligt, die op grond van de spoorwegwet vrijgehouden moet worden. De plaatsgebonden risicocontour van het spoor ligt niet over het verordeningengebied.

Uit de berekening (7-12-2011) volgt dat het groepsrisico van het spoorwegemplacement de oriëntatiewaarde overschrijdt tussen 60 en 250 slachtoffers. De maximale overschrijding bedraagt 2.24 keer de oriëntatiewaarde. De overschrijding van de oriëntatiewaarde wordt niet veroorzaakt door het aantal personen binnen het verordeningengebied van de Beheersverordening Kom Haren, gelet op de grote afstand. Uit de berekening voor het spoor (16-4-2013) volgt dat de oriëntatiewaarde niet wordt overschreden.

Verantwoording groepsrisico

In de beheersverordening worden de huidige activiteiten vastgelegd. Er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Ten gevolge hiervan kan/zal het groepsrisico niet toenemen. Om die reden kan dan ook volstaan worden met een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

Uit de beoordeling van de bereikbaarheid blijkt dat het plangebied voldoende snel en in voldoende mate tweezijdig bereikbaar is. Er zijn tevens voldoende primaire bluswatervoorzieningen aanwezig. Er zijn echter in het verordeningengebied en de omgeving niet of nauwelijks secundaire voorzieningen aanwezig. Voor het bestrijden van incidenten op het emplacement kan de brandweer beschikken over voldoende bluswater middels geboorde putten. Voor het bestrijden van incidenten op het spoortraject Zwolle-Groningen geldt dat er nauwelijks bluswatervoorzieningen aanwezig zijn. Voor het bestrijden van grote incidenten is ondersteuning vanuit de regio benodigd. Hiervoor geldt een opkomsttijd van minimaal een half uur. De zelfredzaamheid binnen de invloedsgebieden wordt als voldoende beschouwd aangezien binnen deze gebieden voornamelijk woningen zijn gelegen.

Conclusie

Gezien het lage groepsrisico en de zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid wordt het risico dat de risicobronnen met zich mee brengen aanvaardbaar geacht.

4.2.6 Geluid

De mate waarin het geluid veroorzaakt door (spoor)wegverkeer en industrie het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). Voor (spoor)wegverkeer en industrielawaai stelt de wet dat de geluidsbelasting op geluidgevoelige functies de respectievelijke voorkeursgrenswaarden in principe niet mag overschrijden.

De beheersverordening legt de bestaande situatie vast en maakt enerzijds geen nieuwe geluidgevoelige functies mogelijk, waarvoor onderzoek noodzakelijk is. Anderzijds zijn er geen ontwikkelingen toegestaan die geluidgevoelige functies in de omgeving van het verordeninggebied kunnen belemmeren.

4.2.7 Luchtkwaliteit

In de Wet luchtkwaliteit zijn ter bescherming van mens en milieu onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht vastgesteld. De wet stelt bij een grenswaardenoverschrijding aanvullende eisen en beperkingen voor ruimtelijke projecten die leiden tot verslechtering van de luchtkwaliteit. Daarnaast moet uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening afgewogen worden of het aanvaardbaar is het project op deze plaats te realiseren. Hierbij speelt de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol.

De beheersverordening legt de bestaande situatie vast en maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk die leiden tot verslechtering van de luchtkwaliteit. Ook uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening zijn er geen belemmeringen.

4.2.8 Water

Vanwege het grotere belang van het water in de ruimtelijke ordening, wordt van waterschappen een eerdere en sterkere betrokkenheid bij het opstellen van ruimtelijke plannen verwacht. Voor deze beheersverordening is daarom een watertoets uitgevoerd.

Door het waterschap Hunze en Aa's is aangegeven dat de verordening geen belangen van het waterschap raakt, geen nieuwe invloeden op het watersysteem heeft en daarmee geen aanleiding geeft tot aanvullende wateradviezen. Bij het niet wijzigen van het verordeninggebied en de oorspronkelijke uitgangspunten, kan het waterschap instemmen met de beheersverordening. Voor de verdere procedurele afhandeling van de watertoets is het niet noodzakelijk het waterschap te betrekken. De beleidstekst van het waterschap Hunze en Aa's is als bijlage bij deze beheersverordening gevoegd.

5. UITVOERBAARHEID

5.2 Economische uitvoerbaarheid

Het publiekrechtelijk verhalen van kosten middels een exploitatieplan is bij een beheersverordening niet mogelijk. Een beheersverordening regelt het bestaande gebruik en maakt geen bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening mogelijk. Van een publiekrechtelijk kostenverhaal is dan ook geen sprake. Het aantonen van de financiële haalbaarheid is daarmee niet noodzakelijk.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het ontwerp van de beheersverordening is zes weken ter inzage gelegd. Iedereen heeft gedurende de inzageperiode de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. Er is echter geen zienswijze ontvangen. In tegenstelling tot een bestemmingsplan staat tegen de vaststelling van een beheersverordening geen beroep open.