

Beheersverordening Buitengebied Haren

GemeenteHaren



VASTGESTELD



BügelHajema

Plek voor ideeën

Beheersverordening Buitengebied Haren

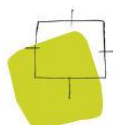
V A S T G E S T E L D

Inhoud

Toelichting en bijlagen
Regels en bijlagen
Verbeelding

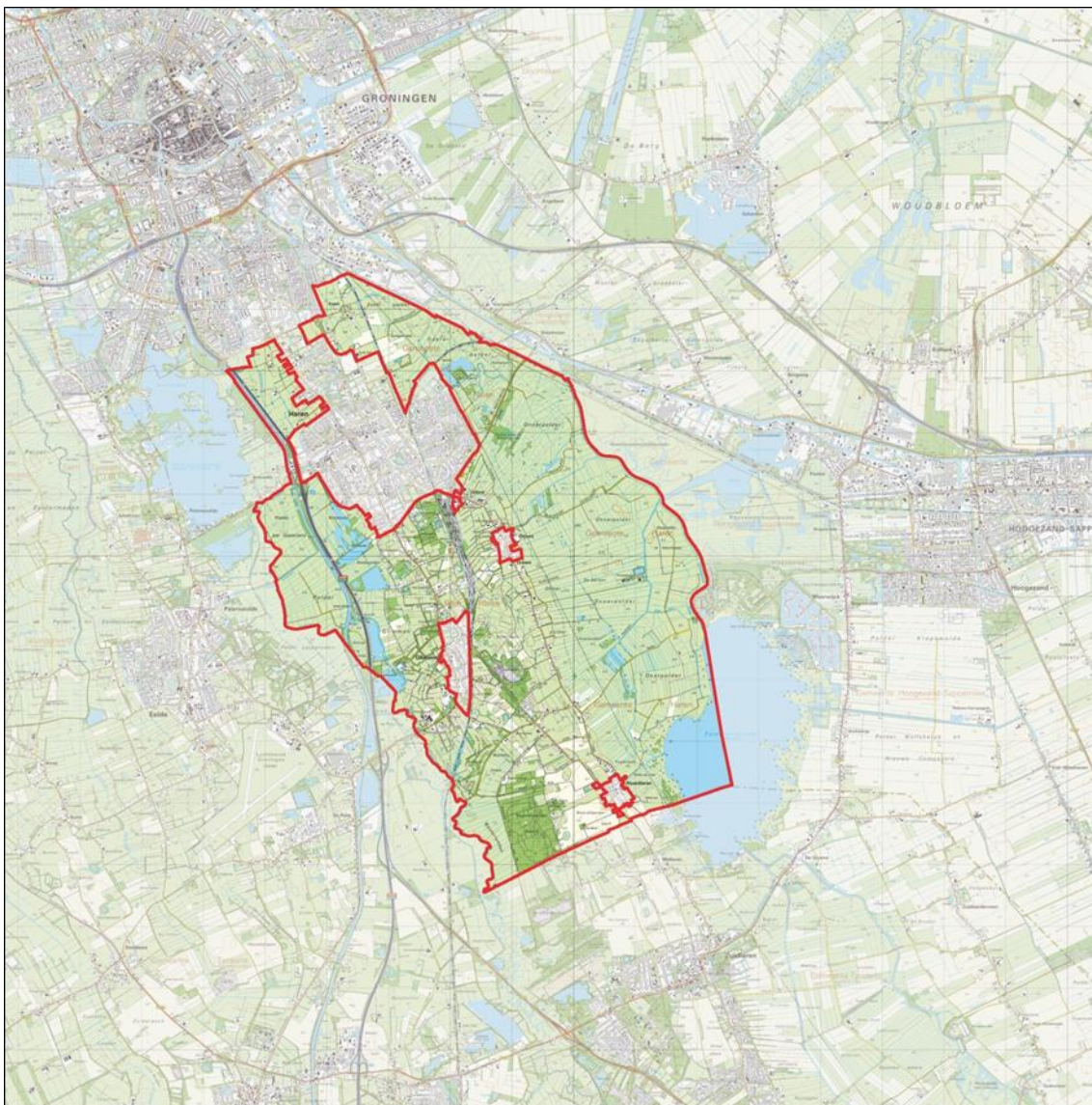
24 juni 2013

Projectnummer 103.00.01.28.00



Ideeën voor een plek

Overzichtskaart



Gemeente Haren, bron: Topografische Dienst

Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	9
2	Beleidskader	11
2.1	Rijk	11
2.2	Provincie	11
2.3	Gemeente	12
2.3.1	Cultuurhistorie	13
3	Beschrijving gebied en beheersverordening	15
4	Toets aan de wet- en regelgeving	21
4.1	Wet geluidhinder	21
4.2	Milieubeheer	22
4.3	Bodem	22
4.4	Water	23
4.5	Luchtkwaliteit	23
4.6	Ecologie	23
4.7	Externe veiligheid	24
4.7.1	Plaatsgebonden risico	24
4.7.2	Groepsrisico	28
4.8	Archeologie	28

Inleiding



Elke gemeente dient op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) om de tien jaar haar bestemmingsplannen te herzien of zo mogelijk een verlengingsbesluit te nemen, dan wel een beheersverordening vast te stellen. Indien de gemeenteraad dit niet tijdig doet, vervalt haar bevoegdheid om leges te heffen voor diensten die verband houden met het bestemmingsplan (bijvoorbeeld in het kader van omgevingsvergunningen). Een bestemmingsplan dat op het tijdstip van inwerkingtreding van de Wro (1 juli 2008) ten minste vijf jaar oud is, moet binnen vijf jaar (dus vóór 1 juli 2013) worden vervangen door een nieuw bestemmingsplan of door een beheersverordening.¹

AANLEIDING

Bij de behandeling van de Wro door het parlement is de beheersverordening toegevoegd aan het ruimtelijk instrumentarium van gemeenten. Hiermee is de mogelijkheid gecreëerd om voor 'laag dynamische' gebieden op een snelle en eenvoudige wijze, een nieuw juridisch-planologisch regiem vast te stellen. Het buitengebied van de gemeente Haren is grotendeels te beschouwen als zo'n laag dynamisch gebied. Dat heeft de gemeente er toe doen besluiten om een beheersverordening op te stellen. De beheersverordening zal zo snel mogelijk worden vervangen door een bestemmingsplan. Het bestemmingsplan zal meer inhoud geven aan de beleidsdoelstellingen van de gemeente Haren, ten aanzien van haar buitengebied. De voorbereidingen voor het nieuwe bestemmingsplan zijn reeds in gang gezet. Ook de Kadernota Buitengebied Haren (vastgesteld op 25 februari 2013) is ter voorbereiding van het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied opgesteld.

BEHEERSVERORDENING

Voor het buitengebied vigeert het bestemmingsplan Buitengebied uit 1990. Voor enkele kleinere gebieden is na 1990 nog een nieuw bestemmingsplan vastgelegd (bestemmingsplan Meerwegbrug-Noordzijde, bestemmingsplan Beschermd Dorpsgezicht Rijksweg en het facet-bestemmingsplan Noodbergingsgebieden Onner- en Oostpolder, polder Lappenvoort en polder Het Oosterland). Een deel van het bestemmingsplan Haren Sportpark Onnerweg - Geertsemaweg maakt deel uit van het plangebied. Ook zijn er in de loop der tijd meerdere wijzigingsplannen vastgesteld en zijn er enkele procedures gevolgd, waarmee afgeweken kon worden van het bestemmingsplan (onder andere artikel 19 procedures onder de oude Wet op de Ruimtelijke Ordening).

VIGERENDE PLAN

Voor alle verouderde plannen (plannen welke nog niet raadpleegbaar zijn op www.ruimtelijkeplannen.nl) legt deze beheersverordening de planologisch-juridische regeling opnieuw vast. Daarop zijn drie uitzonderingen. In de eerste plaats zijn gebieden waar 'nieuwe ruimtelijke ingrepen' plaatsvinden buiten het beheersgebied gelaten. Alleen de (beperkte) ontwikkelingsmogelijkheden

¹ Zie artikel 3.1, lid 4 Wro en artikel 9.1.4 Invoeringswet Wro.

uit de vigerende plannen zijn overgenomen in deze beheersverordening. In de tweede plaats is voor sommige percelen niet van de vigerende regeling, maar van het 'bestaande (legale) gebruik' uitgegaan. Daarvoor is gekozen als dat beter past bij de actualiteit en het gebruik of de bebouwing op een legale manier tot stand is gekomen. In de derde plaats is aangesloten bij enkele 'regelingen van het Rijk en de provincie' die sinds de vaststelling van het 'moederplan' zijn uitgekomen. Hierbij valt te denken aan richtlijnen op het gebied van archeologie en externe veiligheid, maar ook aan het vernieuwde omgevingsbeleid dat is vertaald in het Provinciaal Omgevingsplan van Groningen en dat deels ook geldt voor het buitengebied. Deze derde uitzondering leidt bovenal tot inperking van de bestaande regeling. Al met al maakt deze beheersverordening dus geen ontwikkelingen mogelijk en legt het de bestaande (planologisch-juridische) situatie vast.

BEHEERSGEBIED De ligging en globale begrenzing van het beheersgebied zijn aangegeven op de overzichtskaart.

LEESWIJZER Het volgende hoofdstuk geeft het beleidskader voor het beheersgebied weer. Daarbij wordt alleen ingegaan op beleidsdocumenten die van invloed zijn op de juridische regeling van deze beheersverordening. Het gaat hier niet om beleid voor nieuwe ontwikkelingen, maar om het ruimtelijk beleid zoals dat op dit moment van toepassing is voor het gemeentelijk buitengebied. In hoofdstuk 3, de planbeschrijving, gaat het om de huidige situatie binnen het beheersgebied en de juridische regeling voor de toekomst. Hoofdstuk 4 betreft de toets aan wet- en regelgeving op het gebied van natuur, milieu, archeologie en dergelijke.

2.1

Rijk

De op 1 juli 2008 in werking getreden Wro kent ten opzichte van zijn voorganger een aantal nieuwe instrumenten. Eén daarvan is de beheersverordening. De beheersverordening is in de wet opgenomen om met het oog op het beheer van een gebied het bestaande gebruik snel en effectief te kunnen vastleggen in een gebied waar geen ruimtelijke ontwikkelingen worden voorzien. Het gaat dus om een beheerregeling. Daarnaast heeft de beheersverordening een digitaal component en sluit het aan bij de digitale opzet van het overige Wro-instrumentarium.

In de Handreiking Beheersverordening Wro is aangegeven dat de beheersverordening bestaat uit:

- een object dat bestaat uit het gebied waarop de beheersverordening betrekking heeft;
- een of meer objecten binnen het gebied;
- regels die gekoppeld zijn aan het gebied en/of de objecten binnen het gebied en die gericht zijn op het beheer van het gebied;
- regels die gaan over gebruiken, bouwen, aanleggen en slopen, afwijken met een omgevingsvergunning en overgangsrecht.

Een beheersverordening gaat vergezeld van een toelichting waarin gemotiveerd wordt beschreven: de keuze voor het instrument beheersverordening, waarom er géén ruimtelijke ontwikkelingen worden voorzien en welke onderzoeken hebben plaatsgevonden. Ook bevat de toelichting een uitleg van de regels.

Deze paragraaf is mede ontleend aan de Handreiking Beheersverordening Wro (VNG, september 2011) en Supplement Op dezelfde leest, Van Bestemmingsplan naar Beheersverordening (december 2012).

2.2

Provincie

Het provinciaal beleidskader voor het buitengebied is verwoord in het Provinciale Omgevingsplan 2009-2013 (POP) en de bijbehorende Omgevingsverordening.

De belangrijkste doelstellingen uit dit POP zijn:

- het creëren van een duurzame leefomgeving;
- het eigen karakter handhaven en versterken;
- het creëren van sterke steden en een vitaal platteland.

In hoofdstuk 3 is aangegeven op welke wijze het provinciaal beleid van invloed is geweest op de planregels.

2.3

Gemeente

Naast het vigerend bestemmingsplan, gelden er ook diverse sectorale notities en gebiedsvisies. De belangrijkste nota's met gevolgen voor deze beheersverordening zijn: de Nota Archeologiebeleid, de Nota Zandwegen, de beleidslijn met betrekking tot het uitoefenen van bedrijfsmatige activiteiten in panden met een woondoeleindenbestemming, de beleidslijn schuilstallen, de beleidslijn met betrekking tot de aanvaardbaarheid van carports bij woningen en de beleidslijn uitgangspunten vertuining. Wat betreft de beleidslijnen is in hoofdstuk 3 aangegeven welke gevolgen dit voor de beheersverordening heeft gehad.

Het vigerend bestemmingsplan is beleidsmatig niet meer actueel.

In 2003 heeft de gemeenteraad van Haren het Landschapontwikkelingsplan vastgesteld (LOP). Met deze instemming heeft de raad aangegeven het LOP als richtinggevend beleidskader te beschouwen voor een nadere uitwerking van het ruimtelijk beleid op de korte en middellange termijn (25 jaar). Bij het opstellen van de Kadernota Buitengebied Haren (vastgesteld op 25 februari 2013) heeft het LOP als vertrekpunt gediend. De kadernota is opgesteld voor het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied. De kadernota heeft geen doorwerking in deze beheersverordening. Wel zal de gemeente Hoofdstuk 4 Gebiedsanalyse van de kadernota gebruiken als het gaat om het beoordelen van kleinschalige initiatieven die passen binnen de beheersverordening waarbij een landschappelijke afweging noodzakelijk is. In Hoofdstuk 4 Gebiedsanalyse staat een beschrijving van de aanwezige landschappelijke waarden in het buitengebied van Haren. Dit hoofdstuk dient dan als landschappelijk afwegingskader.

In het navolgende wordt ingegaan op de Nota Archeologiebeleid en de Nota Zandwegen.

2.3.1

Cultuurhistorie

Archeologie

Beleid

Met de inwerkingtreding van de Wamz (2007) en de herziening van de Monumentenwet (1988) zijn overheden wettelijk verplicht om archeologische waarden mee te laten wegen in ruimtelijke planprocedures. Omdat de invulling van ruimtelijke plannen vooral een gemeentelijke taak is, zijn gemeenten verplicht om het archeologisch bodemarchief te beschermen en daarvoor passend archeologiebeleid te formuleren.

In 2010 is in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen dat gemeenten bij het maken van bestemmingsplannen rekening moeten houden met cultuurhistorische waarden. Beide aspecten heeft de gemeente Haren verwoord in een Nota Archeologiebeleid (februari 2012).

In de Nota Archeologiebeleid is verwoord hoe de gemeente Haren omgaat met archeologische en cultuurhistorische waarden binnen haar grondgebied. De Nota gaat gepaard met een 'Beleidskaart Archeologie', welke een vlakdekkend overzicht geeft van bekende en te verwachten archeologische, cultuurhistorische en cultuurlandschappelijke waarden. Deze waarden zijn gekoppeld aan bestemmingsplanregels. De Beleidskaart Archeologie kent ook 'witte' gebieden: gebieden met een dermate geringe kans op (gave) archeologische resten dat ruimtelijke ingrepen in deze gebieden zonder archeologisch voorbehoud kunnen worden uitgevoerd.

Voor het opstellen van de Beleidskaart Archeologie heeft een inventarisatie plaatsgevonden van bekende archeologische terreinen zoals deze zijn aangegeven op de Archeologische Monumentenkaart (AMK) van de provincie Groningen, en 'losse' vindplaatsen (waarnemingen en vondstmeldingen) zoals deze in de archeologische database ARCHIS van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed zijn vermeld. Het archeologisch verwachtingsmodel dat is vertaald in de beleidskaart, is gebaseerd op de ruimtelijke verspreiding van de vindplaatsen en de kennis over de landschapsgeschiedenis van de gemeente Haren. Het verwachtingsmodel kent een tweedeling:

- gebieden met een grote kans op archeologische resten;
- gebieden met een geringe kans op archeologische resten.

De Nota Archeologiebeleid en de Beleidskaart Archeologie zijn bepalend voor de archeologische monumentenzorg en de cultuurhistorische waarden binnen de gemeente Haren. De gemeentelijke beleidsuitgangspunten (voor zover relevant voor de kadernota) laten zich als volgt samenvatten.

1. De gemeente Haren zet in op het behoud van waardevolle archeologische, cultuurhistorische en cultuurlandschappelijke relictten.

2. De op de Beleidskaart Archeologie aangegeven archeologische, cultuurhistorische en cultuurlandschappelijke (verwachtings)waarden krijgen een planologische bescherming in ruimtelijke plannen.
3. In bestemmingsplannen worden deze waarden en verwachtingen gekoppeld aan concrete bestemmingen.
4. Ten aanzien van archeologische vindplaatsen en cultuurhistorische waardevolle terreinen in het buitengebied wordt behoud beoogd. Het behoudstreven betekent dat wijzigingen aan het maaiveld, anders dan het regulier gebruik, niet zullen worden toegestaan, tenzij de beoogde ingrepen liggen in gebieden die zijn vrijgesteld van onderzoeksplicht (zie de Beleidskaart Archeologie) of indien een omgevingsvergunning wordt verleend.

Afweging

De beheersverordening geeft de doorvertaling van het archeologiebeleid. In de planbeschrijving is te lezen welke dubbelbestemmingen er voorkomen.

Zandwegen

Beleid

Al in 1989 heeft de gemeente Haren een nota opgesteld ter behoud van de in de gemeente voorkomende zandwegen. In deze nota worden zowel de betekenis van de zandwegen, als de voorkomende zandwegen in de gemeente beschreven. De zandwegen hebben net als andere wegen in het algemeen een verkeersfunctie. Maar met name zandwegen vervullen daarnaast ook vele andere functies, zoals de landschappelijke, ecologische, recreatieve en cultuurhistorische functie.

Afweging

In de beheersverordening is een beschermende regeling opgenomen ter behoud van de zandwegen.

B e s c h r i j v i n g g e b i e d e n b e h e e r s v e r o r d e n i n g

Het beheersverordeninggebied is door de gemeente volledig opnieuw geïnventariseerd en op een verbeelding weergegeven. De in de regeling opgenomen bestemmingen zijn in eerste plaats een actualisering van het vigerend bestemmingsplan Buitengebied 1990. Om zo min mogelijk in de rechten van belanghebbenden in het gebied te treden, zijn bestaande rechten in de regeling meegenomen. Daar waar uit de inventarisatie blijkt dat de actuele situatie afwijkt van het vigerend bestemmingsplan, zijn deze alleen overgenomen als deze afwijkingen (bebouwing of gebruik) op een legale wijze plaatsvinden.

Bovenstaande betekent dat de verbeelding grotendeels een weergave is van de plankaarten van de bestemmingen uit 1990, maar dat die afwijkt waar in de tussentijd legale veranderingen hebben plaatsgevonden. Daarbij kan met name worden gedacht aan de bekende veranderingen van 'Agrarisch' naar 'Wonen', daar waar agrariërs zijn gestopt en zijn blijven wonen.

Naast bovenstaande heeft er een vertaling van het reeds van kracht zijnde omgevingsbeleid en regelgeving naar de beheersverordening plaatsgevonden. Ook zijn er enkele ondergeschikte algemeen geaccepteerde veranderingen met een afwijkingsbevoegdheid opgenomen.

Bij inpassing van beleid en regelgeving moet met name worden gedacht aan archeologie en externe veiligheid. Het betreft hier een vertaling van te beschermen waarden en veiligheidszones naar een ruimtelijke regeling. Het mag duidelijk zijn dat het hier geen ontwikkelingen in de zin van artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening betreft.

In het navolgende is per thema aangegeven tot welke verandering dat leidt ten opzichte van de vigerende regeling. Het mag duidelijk zijn dat het hier veelal om inperkingen van de huidige bestemmingen gaat en niet om ontwikkelingen in de zin van de Wet ruimtelijke ordening.

Bouwregels

Bestemmingsvlakken en bouwvlakken

De bestemmingsgrenzen en de aanwezige bouwvlakken zijn uit het vigerend bestemmingsplan overgenomen. Indien er vergunde bebouwing buiten het bouwvlak of bestemmingsvlak is gerealiseerd, dan zijn de grenzen daarop aangepast.

Een uitzondering geldt voor de niet-agrarische bedrijfsbestemmingen. De Omgevingsverordening Groningen schrijft voor dat niet-agrarische bedrijven in het buitengebied slechts 20% mogen uitbreiden. In het vigerend bestemmingsplan Buitengebied hebben de meeste bedrijven nog enige uitbreidingsruimte. In de voorliggende beheersverordening is deze ruimte gelimiteerd tot 120% van het bestaande oppervlak. Voor een weergave van het bestaande oppervlak kan de luchtfoto in de bijlage worden bekeken.

Aantal woningen

De beheersverordening legt de bestaande situatie vast. Daarmee is alleen het bestaande aantal woningen toegestaan.

Kassen

Nieuwe kassen zijn op grond van het vigerende bestemmingsplan tot 400 m² per bedrijf toegestaan. De Omgevingsverordening sluit nieuwe glastuinbouwbedrijven uit. Omdat de bestaande glastuinbouwbedrijven de bestemming 'Bedrijf - Kwekerij' hebben gekregen, worden kassen alleen binnen deze bestemming (en binnen het bouwvlak) toegestaan. Ook voor glastuinbouw geldt een beperking op grond van de Omgevingsverordening Groningen van de uitbreiding tot 120% van het bestaande oppervlak.

De goot- en bouwhoogte

De maximale goot- en bouwhoogtes zijn overgenomen uit het vigerende bestemmingsplan. Aan de regels is toegevoegd dat ook de bestaande legale goot- en bouwhoogte, indien deze hoger zijn, zijn toegestaan.

Reclame- en lichtmasten

Reclamemasten worden slechts bij afwijking toegestaan tot een hoogte van maximaal 2 m. Lichtmasten zijn uitsluitend toegestaan op bouwpercelen met een hoogte van maximaal 6 m.

Overkappingen en carports

Op basis van de Beleidsnotitie met betrekking tot de aanvaardbaarheid van carports bij woningen is de regeling voor overkappingen uit het vigerende plan gewijzigd. Overkappingen dienen achter, dan wel gelijk aan het verlengde van de voorgevel van de woning te worden gebouwd.

Schuilstallen

Voor schuilstallen is in de bestemming Agrarisch met waarden een afwijkingsmogelijkheid opgenomen op basis van de Beleidsnotitie schuilstallen. Het maximale oppervlak en de maximale hoogte van schuilstallen is overeenkomstig de Omgevingsverordening Groningen in de regels opgenomen (maximaal 25 m² en 3 m hoog).

Houtteelt

In het vigerende bestemmingsplan is houtteelt beperkt toegestaan. In de Omgevingsverordening van de provincie Groningen (artikel 4.25) is vermeld dat

een bestemmingsplan (daarmee ook de beheersverordening) dat betrekking heeft op een gebied buiten de in bijlage 12, kaart 6a, aangegeven bosontwikkelingszones, niet voorziet in nieuwe houtteelt en de aanleg van nieuw bos. Daarnaast is ook in de Omgevingsverordening vermeld dat de openheid en het reliëf van de essen moet worden beschermd (onder meer door nieuwe houtteelt uit te sluiten), tenzij het gaat om versterking van de landschappelijke waarden. Vorenstaande betekent dat nieuwe houtteelt wordt uitgesloten, omdat in Haren geen bosontwikkelingszone is gelegen. De bestaande percelen welke gebruikt worden voor houtteelt, zijn bestemd als 'Agrarisch - Kwekerij'.

Paardenbakken

In het vigerende bestemmingsplan zijn geen regels opgenomen voor paardenbakken. De gemeente wil nieuwe paardenbakken niet zonder meer toestaan. Binnen de bestemmingen 'Agrarisch - Agrarisch' aanverwant (paardenhouderijen) en 'Agrarisch - Bedrijf' en 'Sport - Manege' zijn paardenbakken bij recht toegestaan. De bestaande legale paardenbakken gelegen binnen de overige bestemmingsvlakken zijn tevens toegestaan. In de bestemming 'Agrarisch met waarden' zijn de twee vergunde paardrijbakken van een aanduiding voorzien. De 'illegale' paardenbakken worden middels het onderhavige plan niet gelegaliseerd.

Bedrijfsactiviteiten in de bestemming 'Wonen'

De voorwaarden voor aan huis verbonden beroepen en aan huis verbonden bedrijfsactiviteiten zijn gebaseerd op de Beleidsnotitie met betrekking tot het uitoefenen van bedrijfsmatige activiteiten in panden met een woondoeleindenbestemming.

Bedrijfsactiviteiten in de woningen bij andere bestemmingen

Wat betreft de toegestane bedrijfsactiviteiten in bedrijfswoningen wordt aangesloten bij de Omgevingsverordening Groningen.

Volkstuincomplexen

De volkstuinten zijn in het vigerende bestemmingsplan niet als zodanig bestemd. De feitelijke situatie is op basis van de luchtfoto overgenomen, waarbij in de regels bepaald is dat de bestaande bebouwing is toegestaan.

Gebouwde monumenten

De gemeentelijke monumenten en rijksmonumenten zijn van een aanduiding voorzien. Bij de regels zijn twee lijsten opgenomen, waarop is aangegeven om welke monumenten het gaat. De beheersverordening bevat overigens niet een beschermende regeling. Dat loopt via de Monumentenwet of de gemeentelijke Erfgoedverordening Haren.

Archeologische waarden

In deze beheersverordening heeft een vertaling plaatsgevonden van de Nota Archeologiebeleid (zie paragraaf 2.3.1). Dit heeft geleid tot het opnemen van vijf dubbelbestemmingen:

- Waarde - Archeologie 1: behoud van wettelijk beschermde archeologische monumenten.
- Waarde - Archeologie 2 behoud van archeologische waarden.
- Waarde - Archeologie 3 behoud van archeologische waarden.
- Waarde - Archeologie 4 behoud van archeologische (verwachtings)waarden.
- Waarde - Archeologie 5 behoud van archeologische (verwachtings)waarden in rivier- en beekdalen.

In de regels is na te lezen voor welke werkzaamheden een vergunning nodig is en wanneer een vergunning kan worden verkregen.

Landschappelijke waarden

Op grond van de Omgevingsverordening zijn een aantal dubbelbestemmingen en aanduidingen in het plan opgenomen. Deze hebben betrekking op specifieke landschappelijke en/of natuurlijke waarden. Het gaat om:

- diepe waterplassen (deze zijn in de 'Natuur' bestemming van een aanduiding voorzien);
- karakteristieke waterlopen (deze waterlopen hebben een aparte bestemming gekregen);
- pingo ruïnes (deze hebben de dubbelbestemming 'Waarde - Geomorfologie' gekregen);
- glaciale ruggen (deze zijn voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde - Reliëf');
- houtsingels in Gorecht (deze zijn voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde - Houtsingel');
- de essen (deze zijn voorzien van de aanduiding 'overig - es');
- de beekdalen (deze zijn voorzien van de aanduiding 'overig - beekdal').

Ook zijn de waterbergingsgebieden voorzien van een dubbelbestemming.

In de Kadernota Buitengebied Haren (vastgesteld op 25 februari 2013) is in hoofdstuk 4 een gebiedsanalyse opgenomen. In deze gebiedsanalyse staat een beschrijving van de aanwezige landschappelijke waarden in het buitengebied van Haren. Betreffend hoofdstuk kan worden gebruikt als er zich kleinschalige initiatieven voordoen, welke passen binnen de beheersverordening, maar waarbij wel een landschappelijke afweging noodzakelijk is.

Recreatieterrein Onnerstaete

De groenstrook om het recreatieterrein Onnerstaete heeft de bestemming 'Groen - Waardevolle boomwallen' gekregen. Binnen deze bestemming mag niet worden gebouwd en is een omgevingsvergunning vereist voor het kappen of rooien van bomen, houtwallen, houtsingels en hagen. Daarnaast mogen de

gronden binnen deze bestemming niet worden gebruikt voor recreatieve doeleinden.

Beschermd dorpsgezicht

Het beschermd dorpsgezicht is van een dubbelbestemming voorzien. In de dubbelbestemming wordt verwezen naar de toelichting bij het besluit tot aanwijzing van het beschermd dorpsgezicht Rijksstraatweg.

Molenbiotop

Ter bescherming van de vrije windvang is rond de molens in het buitengebied een zogenaamde 'molenbiotop' opgenomen. In deze zone gelden beperkingen voor de bouwhoogte.

Grondwater

Vanwege de winning van grondwater komen er twee dubbelbestemmingen voor:

- 'Milieuzone - Grondwaterbeschermingsgebied';
- 'Milieuzone - Waterwingebied'.

Toets aan de wet - en regelgeving

4

Deze beheersverordening is conserverend van aard. Voor zover het ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk maakt, gaat het om ontwikkelingen die ook al in de vigerende bestemmingsplannen zijn geregeld. Als in de toekomst wel nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden, zal daarvoor een afzonderlijke bestemmingsplanprocedure worden opgestart (inclusief onderzoeksverplichtingen). Gelet op het conserverend karakter van deze beheersverordening is er geen aanleiding om te veronderstellen dat de uitvoering ervan leidt tot nadelige milieugevolgen. Onderzoek op dit punt kan dan ook achterwege blijven. Hieronder worden wel alle onderzoeksaspecten volledigheidshalve kort nagelopen.

4.1

Wet geluidhinder

De Wet geluidhinder heeft als belangrijkste doel het bestrijden en voorkomen van geluidhinder. Op grond van de wet zijn verschillende vormen van geluidhinder te onderscheiden die directe raakvlakken hebben met de ruimtelijke ordening. Met betrekking tot het landelijk gebied van Haren dient rekening te worden gehouden met wegverkeerslawaaï, spoorwegverkeerslawaaï, luchtverkeerslawaaï en geluid ten gevolge van inrichtingen.

Wegverkeerslawaaï

Op grond van de Wet geluidhinder hebben alle wegen een geluidzone, tenzij ze deel uitmaken van een woonerf of indien sprake is van een maximumsnelheid van 30 km/uur. Dit houdt in dat alle wegen in het plangebied in principe geluidzoneplichtig zijn.

Indien geluidgevoelige bebouwing langs de zoneplichtige wegen dichterbij de weg toe wordt gebouwd, zal moeten worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde of een hogere verkregen grenswaarde op grond van de Wet geluidhinder. Het plan maakt in een enkel geval de bouw van een nieuwe bedrijfswoning mogelijk (indien nog geen gebruik is gemaakt van deze mogelijkheid). Ook bij de bouw van een nieuwe bedrijfswoning zal onderzocht moeten worden of voldaan wordt aan de Wet geluidhinder. Deze toetsing zal plaatsvinden voor het verlenen van een omgevingsvergunning.

Spoorweglawaaï

Het plangebied wordt doorsneden door de spoorlijn Zwolle-Groningen. Deze spoorlijn heeft een zonebreedte van 500 m. Op het moment dat een nieuwe

ontwikkeling zich gaat voordoen binnen de zone (welke overigens niet meege-
nomen is in de beheersverordening), zal worden getoetst aan het aspect
spoorweglawaai. Indien uit het dan uit te voeren akoestisch onderzoek blijkt
dat de nieuwe situaties zijn gelegen binnen de 53 dB-/55 dB²- en 68 dB-
contour, zal een procedure Verzoek Hogere Waarden moeten worden gevolgd.

Luchtverkeerslawaai

Rondom de luchthaven Groningen Airport Eelde gelden eveneens geluidzones.
De Regelgeving Burgerluchthavens en Militaire Luchthavens (RBML) is hier van
belang. In 2009 is het nieuwe Besluit Burgerluchthavens vastgesteld. Op grond
van betreffend besluit zullen de geluidscontouren wijzigen naar L_{den}-
contouren, nadat voor Groningen Airport Eelde een apart besluit is genomen.
Naar verwachting wordt dat besluit in 2015 genomen.

Met deze beheersverordening worden in de geldende geluidzone geen nieuwe
ontwikkelingen toegestaan, waardoor het opnemen van deze zone op de ver-
beelding en in de regels niet nodig is. Een nader onderzoek kan achterwege
blijven.

4.2

Milieubeheer

Er zijn diverse bedrijven in het beheersgebied gelegen. Twee categorieën kun-
nen worden onderscheiden: agrarische bedrijvigheid en overige bedrijvigheid.
Milieuzoneringsplichtige bedrijvigheid komt niet in het plangebied voor. Voor
de agrarische bedrijvigheid en overige bedrijvigheid gelden geen planologische
belemmeringen voor de omgeving van deze bedrijven. De aan te houden af-
standen tot deze vormen van bedrijvigheid wordt gereguleerd via het milieu-
spoor.

4.3

Bodem

De provinciale Bodeminformatiekaart (internetversie) maakt duidelijk dat in
het plangebied een groot aantal locaties voorkomt waar zich bodemverontrei-
ningen en/of brandstoftanks in de bodem bevinden. Op een aantal locaties is
reeds bodemonderzoek uitgevoerd.

Voorafgaand aan het verlenen van omgevingsvergunningen - in geval van nieu-
we ontwikkelingen - zal de gemeente beoordelen of de bodemgesteldheid
afdoende is onderzocht en het beoogde grondgebruik toelaat.

² De ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting voor woningen binnen de zone is 55 dB, voor
andere geluidsgevoelige gebouwen binnen de zone is dit 53 dB.

4.4

Water

Aangezien deze beheersverordening geen (nieuwe) ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk maakt, is deze niet van invloed op de waterhuishoudkundige situatie.

4.5

Luchtkwaliteit

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overall, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing). Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit. Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm. In de AMvB-nibm is bepaald dat een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ NO_2 of PM_{10}) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd. Deze beheersverordening maakt ten opzichte van de vigerende regelingen, geen ontwikkelingen mogelijk die van invloed zijn op de luchtkwaliteit. Er is derhalve sprake van een 'nibm'-situatie waardoor onderzoek achterwege kan blijven.

4.6

Ecologie

Ter bescherming van ecologische waarden dient bij ruimtelijke ingrepen een afweging te worden gemaakt in het kader van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), de Natuurbeschermingswet (1998) en de Flora- en faunawet. De Ecologische Hoofdstructuur is een netwerk van gebieden in Nederland waar de natuur voorrang heeft. Het netwerk helpt voorkomen dat planten en dieren in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat natuurgebieden hun waarde verliezen. Het beheersgebied bevat EHS-gebieden en andere beschermde natuurgebieden. Aan deze gebieden is een natuurgerelateerde bestemming toegekend. Deze beheersverordening staat geen ontwikkelingen toe waarvoor onderzoek in het kader van de Flora- en faunawet en/of Natuurbeschermingswet 1998 vereist is.

4.7

Externe veiligheid

Wet- en regelgeving

Externe veiligheid is een beleidsveld dat gericht is op het beheersen van risico's vanwege de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Sinds 1 januari 2010 moet worden voldaan aan strikte voorwaarden. Een en ander brengt met zich mee dat bij nieuwe ruimtelijke plannen een toets aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid moet plaatsvinden. Concreet gaat het daarbij om risicovolle bedrijven, het vervoer van gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en het transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Voor risicovolle bedrijven is onder meer van toepassing:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen (Brzo);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRvgs). Op het transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) van toepassing.

In het navolgende wordt aangegeven waarmee in de beheersverordening rekening is gehouden als het gaat om externe veiligheid. Het Steunpunt Externe veiligheid is voor dit onderdeel om advies gevraagd, het advies is opgenomen als bijlage.

4.7.1

Plaatsgebonden risico

Inrichtingen

In het plangebied is bedrijvigheid aanwezig waar gewerkt wordt met gevaarlijke stoffen. Ook buiten het plangebied zijn inrichtingen aanwezig waarvan de risicocontouren binnen het onderhavig gebied liggen. In het navolgende overzicht zijn deze risicovolle bedrijven benoemd.

	Naam	Adres	Werkings- sfeer	PR (10 ⁻⁶ in m)	GR (invloeds- gebied in m)	Opmerking
	Binnen het plangebied					
1	Shell lpg-tankstation	Rijksweg A28	Bevi	35 ³	150 ⁴	
2	Gasdrukregel- en meetstation Gasunie (M&R Haren)	Noorderzanddijk 1	Activiteiten- besluit	-	N.v.t.	
3	Gasontvangstation (Gasunie)	Kerklaan 62	Activiteiten- besluit	-	N.v.t.	
4	Gasontvangstation (Gasunie)	Meerweg 130	Activiteiten- besluit	-	N.v.t.	
5	Sportcentrum Scharlakenhof	Geertsemaweg 3	Activiteiten- besluit	-	N.v.t.	
6	Rangeerstation (emplacement) ProRail	Felland 1A	Wet Milieu- beheer	-	Geen vaste waarde.	Overschrijding van de oriënta- tiewaarde van het groepsrisico
7	Shell lpg-tankstation Witte Molen	Rijksweg A28	Bevi	35	150	
	Buiten het plangebied					
8	Shell lpg-tankstation	Rijksstraatweg 14	Bevi	25	150	
9	Recreatiepark Onnerstaete	Dorpsweg 67	Activiteiten- besluit	10	N.v.t.	
10	BP lpg-tankstation	Emmalaan 35	Bevi	25	150	
11	Landal Greenparks	De Bloemert 1	Activiteiten- besluit	25	N.v.t.	

Ad 1 en 7:

Zowel de plaatsgebonden risicocontour als het invloedsgebied van deze inrichtingen vallen buiten de terreingrenzen en leggen daarmee planologische beperkingen op gronden binnen onderhavig plangebied.

Ad 2, 3, 4, 5:

In het plangebied liggen een aantal bedrijven die onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit vallen. De beschreven inrichtingen hebben geen plaatsgebonden risicocontour. Het groepsrisico is niet van toepassing op deze inrichtingen. In de beheersverordening zijn met betrekking tot deze inrichtingen geen nadere bepalingen opgenomen.

Ad 6:

Op het rangeerstation van ProRail worden handelingen gedaan aan wagons met gevaarlijke stoffen. Op basis van de wet- en regelgeving rond deze inrichtingen dienen de externe veiligheidsrisico's te worden beschouwd. De gegevens van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico komen uit de Kwantitatieve Risi-

³ Het ondergronds reservoir en de afleverzuil hebben een plaatsgebonden risicocontour van respectievelijk 25 m en 15 m (geldt voor alle genoemde lpg-tankstations).

⁴ Gemeten vanuit zowel het vulpunt als het ondergronds reservoir (geldt voor alle genoemde lpg-tankstations).

coanalyse die voor deze inrichting is opgesteld (Save; Kwantitatieve risicoanalyse emplacement Onnen; 8 oktober 2009). Het invloedsgebied van het groepsrisico valt buiten de terreingrenzen van de inrichting en daarmee in het plangebied.

Ad 8 en 10:

De plaatsgebonden risicocontouren van deze inrichtingen liggen buiten het plangebied en leggen daarmee geen planologische beperkingen op het gebied. Van deze inrichtingen valt het invloedsgebied wel in het plangebied.

Ad 9 en 11:

Deze inrichtingen vallen onder het Activiteitenbesluit en beschikken over een plaatsgebonden risicocontour (10^{-6}). Voor deze inrichtingen geldt dat de oprichting van kwetsbare objecten binnen deze contour niet is toegestaan. Bij nieuwe ontwikkelingen dient hiermee rekening te worden gehouden. Deze contouren behoeven geen nadere regeling in de beheersverordening. Het groepsrisico is niet van toepassing op deze inrichtingen.

DOORVERTALING BE-
HEERSVERORDENING

De plaatsgebonden risicocontouren (of delen daarvan) die in het plangebied vallen (van de inrichtingen 1 en 7) zijn vanwege de beperkingen die deze met zich meebrengen, weergegeven op de verbeelding en voorzien van een passende regeling. Binnen het plangebied doen zich ten aanzien van het plaatsgebonden risico geen knelpunten voor. Onder knelpunt worden die situaties gerekend, waarbij kwetsbare objecten zich binnen de plaatsgebonden risicoafstand bevinden of kunnen worden gerealiseerd.

Buisleidingen

Binnen het beheersgebied zijn diverse aardgasttransportleidingen gelegen. Het gaat om de volgende leidingen met een invloedsgebied:

Leiding	Belemmeringen- strook (m)	PR (10^{-6} in m)	GR (invloedsgebied in m)
N-505-41 (Gasunie)	5m	-	140
A-540-03 (Gasunie)	5	-	170
N-505-39 (Gasunie)	5	-	140
N-508-01 (Gasunie)	5	-	140
N-507-36 (Gasunie)	5	-	80
A-540-02 (Gasunie)	5	-	170
A-540-01 (Gauinie)	5	-	250

DOORVERTALING
BEHEERSVERORDENING

In de verbeelding is hiervoor een dubbelbestemming opgenomen. Daaraan is een standaardregeling gekoppeld ter beperking van het grondgebruik rond de leidingen.

In het plangebied zijn geen reserveringstroken opgenomen ten behoeve van de ontwikkeling van de nieuwe buisleidingeninfrastructuur.

Transport gevaarlijke stoffen

Er liggen enkele (zones van) routes voor het transport van gevaarlijke stoffen binnen het beheersgebied. Deze wegen zijn benoemd in het Basisnet Groningen waarbij tevens de beperkingen zijn aangegeven.

Weg	Nationaal/provinciaal basisnet	Veiligheidszone (m)	30 m-zone (PAG)	Gr-aandachtsgebied (m)
A28	Nationaal	20	Ja	200
N860	Provinciaal	-	Ja	200
N861	Provinciaal	-	Ja	200
Spoor Groningen-Delfzijl	Nationaal	11	Ja	1.500
Spoor Groningen - Duitse grens	Nationaal	11	Ja	1.500
Spoorboog	Nationaal	11	Ja	1.500

In het plangebied ligt eveneens een waterweg waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, het Noord-Willemskanaal.

In het Basisnet water staat dat over dit kanaal weinig vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Gesteld is dat een plaatsgebonden risicocontour (10^{-6}) niet aanwezig is en dat langs deze waterweg geen beperking voor bebouwing en/of een plicht tot de verantwoording van het groepsrisico gelden.

De veiligheidszone van de spoorwegen (11 m) ligt grotendeels binnen de verkeersbestemming, waarbinnen de oprichting van (beperkt) kwetsbare objecten is uitgesloten. Slechts een zeer klein deel van deze zones valt binnen andere bestemmingen als Agrarisch (in ieder geval buiten bouwvlakken). Gelet op het vorenstaande, zijn er geen belemmeringen ten aanzien van het plaatsgebonden risico.

DOORVERTALING BEHEERSVERORDENING

Het Plasbrandaandachtsgebied (30 m-zone) van de A28, N860, de N861 en van de spoorwegen is vanwege de beperkingen die gelden ten aanzien van het bouwen van objecten ten behoeve van minder zelfredzame personen opgenomen op de verbeelding en voorzien van een specifieke regeling.

Daarnaast geldt bij nieuwe ontwikkelingen binnen het groepsrisicoaandachtsgebied dat een verantwoording van het groepsrisico dient plaats te vinden (zie kopje 'groepsrisico').

Groningen Airport Eelde

In de gemeente Tynaarlo ligt Groningen Airport Eelde. In 2012 is goedkeuring gegeven aan de verlenging van de landingsbaan. Er is voor Groningen Airport Eelde nog geen wettelijke regeling vastgelegd. Het Ministerie van Infrastructuur en Milieu zal nog een luchthavenbesluit voor Groningen Airport Eelde vaststellen. Naar verwachting wordt betreffend besluit in 2015 vastgesteld. Omdat dit nog niet juridisch is vastgelegd, is er (nog) geen juridische grondslag om risicocontouren rond de luchthaven op te nemen.

4.7.2

Groepsrisico

Zoals reeds is opgemerkt, dient bij nieuwe (ruimtelijke) besluiten binnen het invloedsgebied van risicovolle objecten invulling te worden gegeven aan de wettelijke verantwoordingsplicht van het groepsrisico. Deze beheersverordening wordt hierbij aangemerkt als 'nieuw besluit'.

Het onderhavig plangebied ligt binnen het invloedsgebied van verscheidene risicobronnen. Aangezien het voorliggend bestemmingsplan betrekking heeft op het landelijk gebied (een dunbevolkt gebied) is de personendichtheid binnen het invloedsgebied van de risicovolle objecten in zijn algemeenheid laag en daarmee ook het groepsrisico. Tevens wordt met deze beheersverordening de bestaande situatie vastgelegd, waardoor er geen sprake is van een veranderende situatie. Wanneer nieuwe ontwikkelingen binnen het invloedsgebied plaatsvinden, dient te allen tijde invulling te worden gegeven aan de verantwoordingsplicht.

4.8

Archeologie

In de Monumentenwet 1988 is de bescherming van het archeologisch erfgoed geregeld (conform het Verdrag van Malta). Deze wet verplicht gemeenten om bij de vaststelling van een bestemmingsplan en bij de bestemming van de in het plan begrepen gronden rekening te houden met de in de bodem aanwezige, dan wel te verwachten archeologische waarden (artikel 38a). De Monumentenwet 1988 kent sinds 2007 standaard een onderzoeksvrijstelling van 100 m², tenzij de gemeente inhoudelijk onderbouwd andere grenzen heeft vastgesteld. De gemeente heeft in de Nota Archeologiebeleid (zie gemeentelijk beleid) ook voor archeologisch en cultuurhistorisch waardevolle terreinen onderzoeksvrijstellingen op maat vastgesteld.

Archeologische waarden zijn in Nederland veelal onzichtbaar, omdat ze grotendeels verborgen liggen in de bodem, waardoor ze niet eenvoudig zijn te karteren. Voor de te verwachten waarden heeft de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW) opgesteld. Voor de bekende waarden is de Archeologische Monumentenkaart (AMK) opgesteld. Met de vaststelling van de archeologische kaart van Haren is een gedetailleerdere en betrouwbaardere kaart opgesteld dan vorengenoemde kaarten. De archeologische beleidsadvieskaart is leidend bij het vaststellen van beschermingsregimes op de verbeelding. In de beschrijving van de beheersverordening is aangegeven welke dubbelbestemming voorkomen.