

Notitie

Datum
21 juni 2016

Status
Definitief

Kenmerk
348267

Betreft
Luchtkwaliteit Dilgt-Hemmen-Essen, deelgebied 1

1 Aanleiding en doel

In Haren-Noord ligt het ontwikkelingsgebied Dilgt-Hemmen-Essen dat stapsgewijs wordt uitgewerkt tot een nieuwe woonwijk. In dit ontwikkelingsgebied wordt een nieuwe woonwijk met tussen de 600 en 700 woningen gebouwd. Het ontwikkelingsgebied is verdeeld in een zestal deellocaties die in verschillende stadia van planvorming zijn (gerealiseerd, in uitvoering en lopende planvorming). Deelgebied 1 ligt aan de noordzijde van Haren ten westen van de Kerklaan.

Voor deelgebied 1 (circa 5 hectare) is een stedenbouwkundig plan ontwikkeld met circa 60 woningen (zie onderstaande afbeelding). Ten behoeve van de ontwikkeling van het stedenbouwkundig plan en ten behoeve van de onderbouwing van het bestemmingsplan is in 2011 een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd (DHV, GO-GR20110094, september 2011). De Gemeenschappelijke Exploitatiemaatschappij Haren Noord is van plan om de planontwikkeling anno 2016 op te pakken. In dit kader is het in 2011 uitgevoerde onderzoek geactualiseerd en nagegaan in hoeverre de uitgangspunten en conclusies nog valide zijn. Deze onderzoeken dienen zowel als input voor de uitwerking van het stedenbouwkundig plan als juridisch kader ten behoeve voor het nog op te stellen bestemmingsplan.



Schetsontwerp deelgebied 1 (bron: Luc Bos Stedenbouwkundigen)

2 Plangebied

Het plangebied bestond in de jaren voor het bouwrijp maken (voorjaar 2016) uit braakliggend ruig terrein dat deels is omgeven door bomen. Op het terrein zijn nog structuren van paden (voormalig verkeerspark) en beplantingen aanwezig. Begin 2016 is het plangebied in fasen bouwrijp gemaakt. Het plangebied is omgeven door de Dilgtweg (zuid), de Kerklaan (oost), het Kloosterpad (noord) en de Hemmenlaan (west).



Luchtfoto plangebied

3 Kader luchtkwaliteit

Het wettelijke stelsel voor luchtkwaliteitseisen is opgenomen in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Wm) en de onderliggende regelgeving in AMvB's en ministeriële regelingen. Dit wettelijk stelsel wordt ook wel de 'Wet luchtkwaliteit' genoemd. De Wet luchtkwaliteit geeft het kwaliteitsniveau aan waaraan de buitenlucht moet voldoen om ongewenste effecten van luchtverontreiniging op de gezondheid van mensen te voorkomen. In deze wet zijn luchtkwaliteitsnormen vastgelegd voor onder meer stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). De Wet luchtkwaliteit schrijft voor dat bij ruimtelijke en verkeersplannen onderzoek moet worden gedaan naar de effecten op de luchtkwaliteit. Hierbij moeten de huidige en toekomstige concentraties van luchtverontreinigende stoffen in het onderzoeksgebied worden getoetst aan de wettelijke luchtkwaliteitsnormen. In de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 (RBL) is vastgelegd hoe het luchtkwaliteitsonderzoek moet worden uitgevoerd.

De Wm biedt de volgende grondslagen voor de onderbouwing dat een project voldoet aan de wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit:

- a. het project leidt niet tot overschrijdingen van grenswaarden (artikel 5.16, eerste lid, onder a);
- b. overschrijdingen:
 1. blijven ten minste gelijk of verminderen door het project (artikel 5.16, eerste lid, onder b, sub 1);
 2. verminderen per saldo door het project (artikel 5.16, eerste lid, onder b, sub 2);
- c. het project draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtkwaliteit (artikel 5.16, eerste lid, onder c);
- d. het project is genoemd of beschreven in, past binnen of in elk geval niet in strijd is met het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (artikel 5.16, eerste lid, onder d)

Ad a. Grenswaarden

In de voorschriften in bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn de normen en grenswaarden opgenomen voor stoffen die de luchtkwaliteit bepalen, waarvan stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes oftewel fijn stof (PM₁₀) het meest relevant zijn.

Vanaf 2015 geldt een grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie PM_{2,5} van 25 µg/m³. Toetsing vindt alleen plaats aan de grenswaarde, vanaf 2015. Voor die datum wordt niet getoetst, ook niet als het besluit betrekking heeft op de periode na 2015. Aan de plandrempel vindt ook geen toetsing plaats. Voor PM_{2,5} worden geen berekeningen uitgevoerd. Wel zijn er verbanden bekend tussen de emissies van PM₁₀ en PM_{2,5}. Hieruit blijkt dat de kans zeer klein is dat de grenswaarde voor PM_{2,5} wordt overschreden op plaatsen waar aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan⁴. Het ligt dan ook voor de hand om er voor dit project van uit te gaan dat de conclusies voor PM₁₀ ook gelden voor PM_{2,5}. Zodoende is het aannemelijk dat de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie PM_{2,5} bij dit project niet overschreden zal worden.

Ad c. Niet in betekenende mate

In het Besluit niet in betekenende mate bijdragen is omschreven dat een project 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtkwaliteit als het project maximaal 3% van de grenswaarde bijdraagt aan de jaargemiddelde concentratie NO₂ en PM₁₀. Dit betekent dat projecten voldoen aan de Wet milieubeheer als de jaargemiddelde concentratie van zowel NO₂ als PM₁₀ met niet meer dan 1,2 µg/m³ toeneemt.

In de Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) is voor verschillende categorieën projecten (woningen en kantoren) de kwantitatieve projectomvang voor het voldoen aan NIBM benoemd. Deze projectomvang is het equivalent van een planbijdrage van 1,2 µg/m³ in aantal woningen en hoeveelheid bruto vloeroppervlak kantoren. Als een project binnen de benoemde projectomvang valt, is het NIBM en vrijgesteld van toetsing aan de grenswaarden voor luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht uit de Wm. Voor woningbouwprojecten geldt een maximale projectomvang van 1.500 woningen.

4 Conclusie

Op grond van art. 5.16 lid 1 sub c van de Wm, voldoet de gehele ontwikkeling Dilgt Hemmen Essen (600-700 woningen) en daarmee tevens de gewenste ontwikkeling van deelgebied 1 aan de luchtkwaliteitseisen uit de wet Milieubeheer ('niet in betekende mate') en kan op grond daarvan doorgang vinden. Toetsing van het project aan de grenswaarden voor luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht uit de Wm is niet aan de orde. Daarnaast zijn de achtergrondconcentraties NO₂ en PM₁₀ in 2011 ter hoogte van deze locatie dermate laag dat overschrijding van de grenswaarde van 40 µg/m³ (zonder NSL) is uitgesloten.

Verantwoording

Projectnummer : 348267
Referentienummer : 348267
Revisie : 1.0
Datum : 21 juni 2016

Auteur(s) : mr. M. (Martin) Haan, drs. H. (Hans) Praamstra

E-mail adres : hans.praamstra@sweco.nl

Gecontroleerd door : drs. H. (Hans) Praamstra

Paraaf gecontroleerd :



Goedgekeurd door : drs. ing. J.W. (Hans) Popken

Paraaf goedgekeurd :

