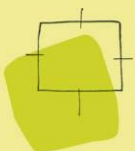


**Bestemmingsplan noordelijke uitbreiding
t.b.v. interne logistiek van HRM te
Grootegast**

**gemeente
Grootegast** 

V A S T G E S T E L D



BügelHajema

Plek voor ideeën

**Bestemmingsplan noordelijke uitbreiding
t.b.v. interne logistiek van HRM te
Grootegast**

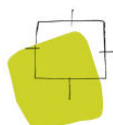
V A S T G E S T E L D

Inhoud

Toelichting en bijlagen
Regels
Verbeelding

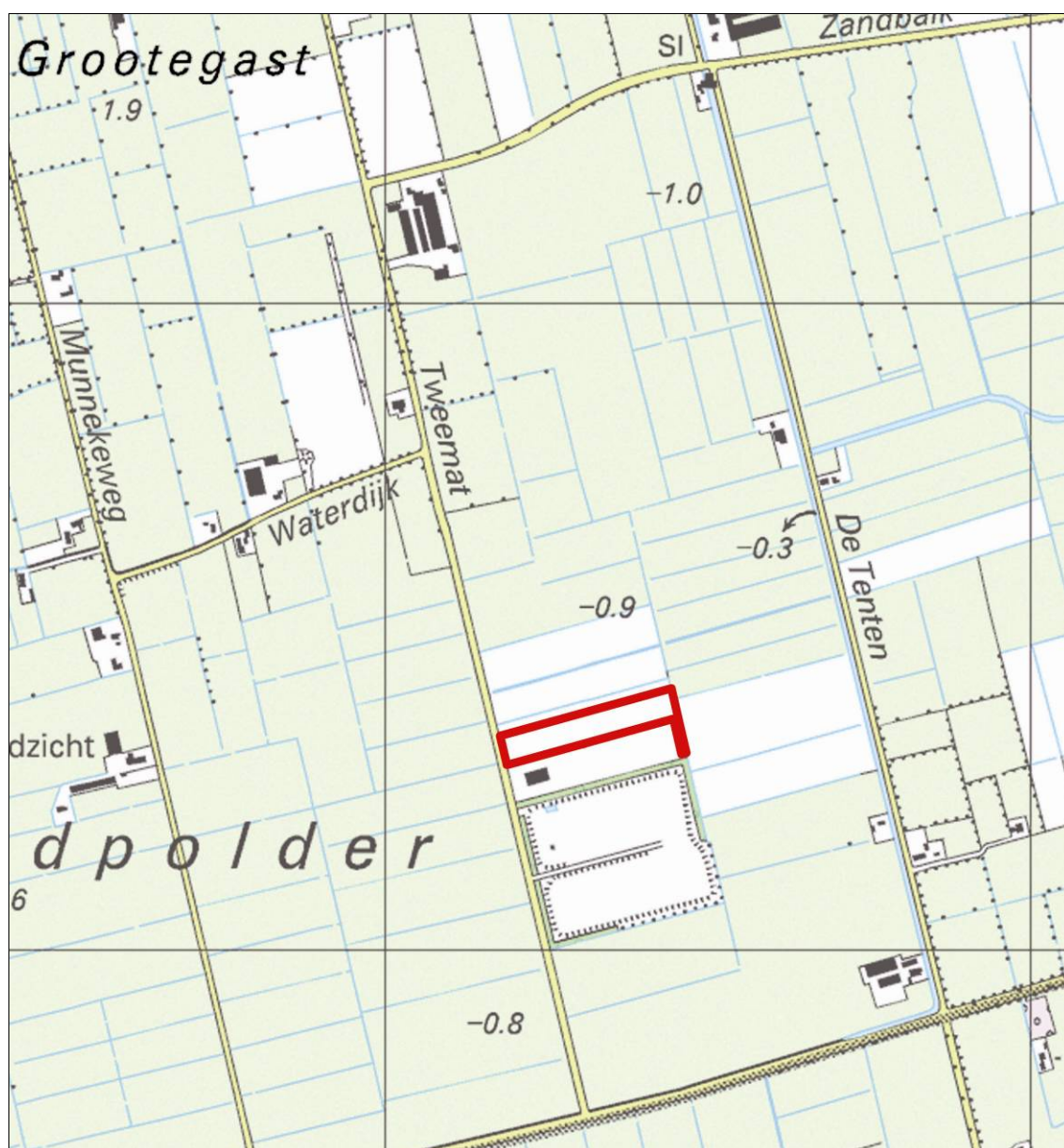
19 april 2011

Projectnummer 110.18.02.33.00



Ideeën voor een plek

Overzichtskaart



Gemeente Grootegast, bron: Topografische Dienst

Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	9
2	Beleid	11
2.1	Provincie	11
2.2	Gemeente	12
3	Planbeschrijving	13
4	Toets aan wet- en regelgeving	17
4.1	Wet geluidhinder	17
4.2	Luchtkwaliteit	17
4.3	Externe Veiligheid	18
4.4	Flora en fauna	18
4.5	Archeologie	19
4.6	Bodem en water	19
5	Economische uitvoerbaarheid	21
6	Inspraak en overleg	23

Bijlagen

Inleiding



Hoeksema's Regionale Milieudienst (HRM) heeft bij de gemeente Grootegast een verzoek ingediend om een uitbreiding met een ontsluitingsweg te mogen aanleggen op een strook grond ten noorden van haar huidige bedrijfsterrein. De weg is bedoeld ter ontsluiting van een, mogelijk in de toekomst, beoogde uitbreiding van het HRM-terrein in oostelijke richting. Het is de bedoeling om de verharding zodanig aan te leggen dat deze ook kan dienen als parkeerruimte voor vrachtwagens. Een deel zal ook worden gebruikt als op- en overslag van afval dat op milieuhygiënisch verantwoorde wijze en zonder ingrijpende bewerking nuttig kan worden toegepast. Er is geen sprake van groei van het bedrijf, enkel van een uitbreiding van het bedrijfsterrein ten behoeve van de interne logistiek. Voorliggend (postzegel)bestemmingsplan biedt de planologisch-juridische regeling voor deze ontsluitingsweg.

Het plangebied, dat is afgebeeld op de overzichtskaart, maakt op dit moment deel uit van het bestemmingsplan Buitengebied Grootegast (2010). De vigerende bestemming is Agrarisch gebied met waarden-natuur. Aangezien deze bestemming geen mogelijkheden voor aanleg van de beoogde weg biedt, is het opstellen van een (postzegel)bestemmingsplan noodzakelijk.

In het volgende hoofdstuk is kort het ruimtelijk beleid op provinciaal en gemeentelijk niveau beschreven. In hoofdstuk 3, Planbeschrijving, is vervolgens ingegaan op de huidige en toekomstige inrichting van het plangebied. Hoofdstuk 4 is gewijd aan milieuhygiënische aspecten. In de laatste twee hoofdstukken komen de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid aan bod.

Beleid 2

2.1

Provincie

Het Provinciaal Omgevingsplan 2009-2013 (17 juni 2009) bevat het richtinggevend ruimtelijk beleid voor de provincie Groningen. Hoofddoelstelling van dit Omgevingsplan is “duurzame ontwikkeling - voldoende werkgelegenheid en een voor mens en natuur leefbaar Groningen met behoud en versterking van de kwaliteiten van de fysieke omgeving, waarbij toekomstige generaties voldoende mogelijkheden houden om zich te ontplooien.”

OMGEVINGSPLAN

Op de functiekaart van het Omgevingsplan is het plangebied aangeduid als ‘bestaand landbouwgebied’. Ten noorden van de HRM-locatie is een ‘robuuste verbindingzone (indicatief)’ ingetekend. Een en ander betekent dat landbouw op dit moment het richtinggevende gebiedsgebruik is en dat er op termijn mogelijk een ecologische verbinding in het kader van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) wordt gerealiseerd. De totale taakstelling voor robuuste verbindingzones omvat de realisatie van circa 1.400 ha nieuwe natuur. De provincie wil voorkomen dat natuurgebieden met hun leefgemeenschappen geïsoleerd raken. Daarom is het belangrijk dat doorsnijding van natuurgebied door nieuwe infrastructuur wordt tegengaan en dat er tussen natuurgebieden voldoende verbindingzones van hoge kwaliteit zijn. Bij verbindingzones wordt onderscheid gemaakt tussen smallere ecologische verbindingzones (bijvoorbeeld stroken natuur, bedoeld voor kleine zoogdieren, vlinders, amfibieën, vissen en allerlei plantensoorten) en robuuste verbindingzones (bredere zones met hier en daar een groter leefgebied). Voor het plangebied is dit laatste van belang. De provincie vraagt naast het voorgaande ook aandacht voor een goede landschappelijke inpassing van wegen.

Op de kaart ‘Natuur’ van de Provinciale Omgevingsverordening (17 juni 2009) valt het plangebied (evenals het huidige HRM-terrein) binnen het ‘zoekgebied robuuste verbindingzone’. Daarnaast geldt de aanduiding ‘ecologische hoofdstructuur - beheersgebied’. In de Omgevingsverordening is aangegeven dat binnen het zoekgebied geen ontwikkelingen mogen plaatsvinden die de mogelijkheden voor een optimale robuuste verbindingzone beperken. Bouw- en gebruiksmogelijkheden conform de vigerende bestemming kunnen wel volledig worden benut.

HRM, de gemeente Grootegast, de provincie en het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie voeren al enige tijd overleg over de noodzakelijke uitbreiding van het HRM-terrein. Aanvankelijk was het de bedoeling om in noordelijke richting uit te breiden, maar daar is uiteindelijk vanaf gezien van-

wege de nabije ligging van vorengenoemde verbindingzone. Later is in onderling overleg besloten de mogelijkheid van een oostelijke uitbreiding open te laten en daarop vooruit te lopen middels onderhavig plan.

Gezien het vorenstaande verplicht de gemeente zich om in geval van een mogelijke uitbreiding van HRM in de toekomst zich in te spannen om deze enkel aan de oostzijde van het bestaande bedrijf mogelijk te maken.

VOOROVERLEG

De provincie Groningen is gevraagd ontheffing te verlenen van de Omgevingsverordening om de aanleg van de noordelijke ontsluiting mogelijk te maken. Daarbij is tevens de conceptversie van onderhavig bestemmingsplan ter beoordeling voorgelegd. De brief van de provincie is als bijlage aan dit bestemmingsplan toegevoegd. Daarin is aangegeven dat het plan niet tot significante afbreuk van natuurwaarden leidt en dat er geen ontheffing van de Omgevingsverordening is vereist. De provincie geeft aan dat de groenstrook aan de noord- en oostzijde dient te worden uitgevoerd als een 4 m hoge aarden wal (met een mix van bijvoorbeeld meidoorn, hazelaar, sleedoorn en grauwe wilg). Hiermee wordt niet alleen de landschappelijke inpassing van het bedrijf verbeterd, maar ook worden de uitstralingseffecten van het bedrijf beperkt ten opzichte van de huidige situatie, aldus de provincie. Deze eis is verwerkt in de verbeelding en in de regels van dit plan (zie ook de schets aan het slot van hoofdstuk 3).

2.2

G e m e e n t e

Zoals aangegeven in de inleiding maakt het plangebied op dit moment deel uit van het bestemmingsplan Buitengebied Grootegast (2010) waarin het bestemd is als Agrarisch gebied met waarden-natuur.

Planbeschrijving

3

Het HRM-terrein is aan de zuidzijde van de kern Grootegast gelegen, op ongeveer 1,5 km afstand van het dorpsgebied. Zoals navolgende luchtfoto laat zien, liggen de bedrijfsgronden te midden van een redelijk open weidegebied. Het terrein is op dit moment daarom grotendeels omzoomd met een aardwal waarop opgaande beplanting is aangebracht. Daarmee is de landschappelijke inpassing gewaarborgd. Voor de uitbreiding is dit eveneens van belang. Voorkomen moet worden dat de vrachtwagens het landschappelijk beeld aantasten of dat er hinder ontstaat voor de (toekomstige) ecologische verbindingzone aan de noordzijde.

In de verbeelding zijn aan het plangebied twee bestemmingen toegekend: Verkeer - Verblijf en Groen. Binnen eerstgenoemde bestemming kan de ontsluitingsweg worden gerealiseerd. In de bijbehorende regels is opgenomen dat parkeergelegenheid voor vrachtwagens mede is inbegrepen. Er is niet voor een reguliere verkeersbestemming gekozen om te benadrukken dat de weg bedoeld is ter ontsluiting (van een lokaal terrein) en geen doorgaand openbaar karakter heeft. Binnen de bestemming Verkeer - Verblijf is ook de aanduiding 'opslag' opgenomen. De gronden die als zodanig zijn aangeduid, zullen als op- en overslag van afval worden ingericht (totdat de oostelijke uitbreiding is gerealiseerd). De opslag bestaat uit (afval)materiaal bedoeld voor toepassing als grondstof voor terrein- en wegverharding. Het betreft afvalmateriaal dat op milieuhygiënische wijze en zonder ingrijpende bewerking nuttig kan worden toegepast. Dit afvalmateriaal heeft geen nadelige gevolgen voor de milieukwaliteit van de aangrenzende gronden.

Tevens is er sprake van opslag van containers. De maximale hoogte van deze opslag bedraagt 6 m, overeenkomend met een stapeling van twee containers, en is hiermee lager dan de aarden wal met beplanting.

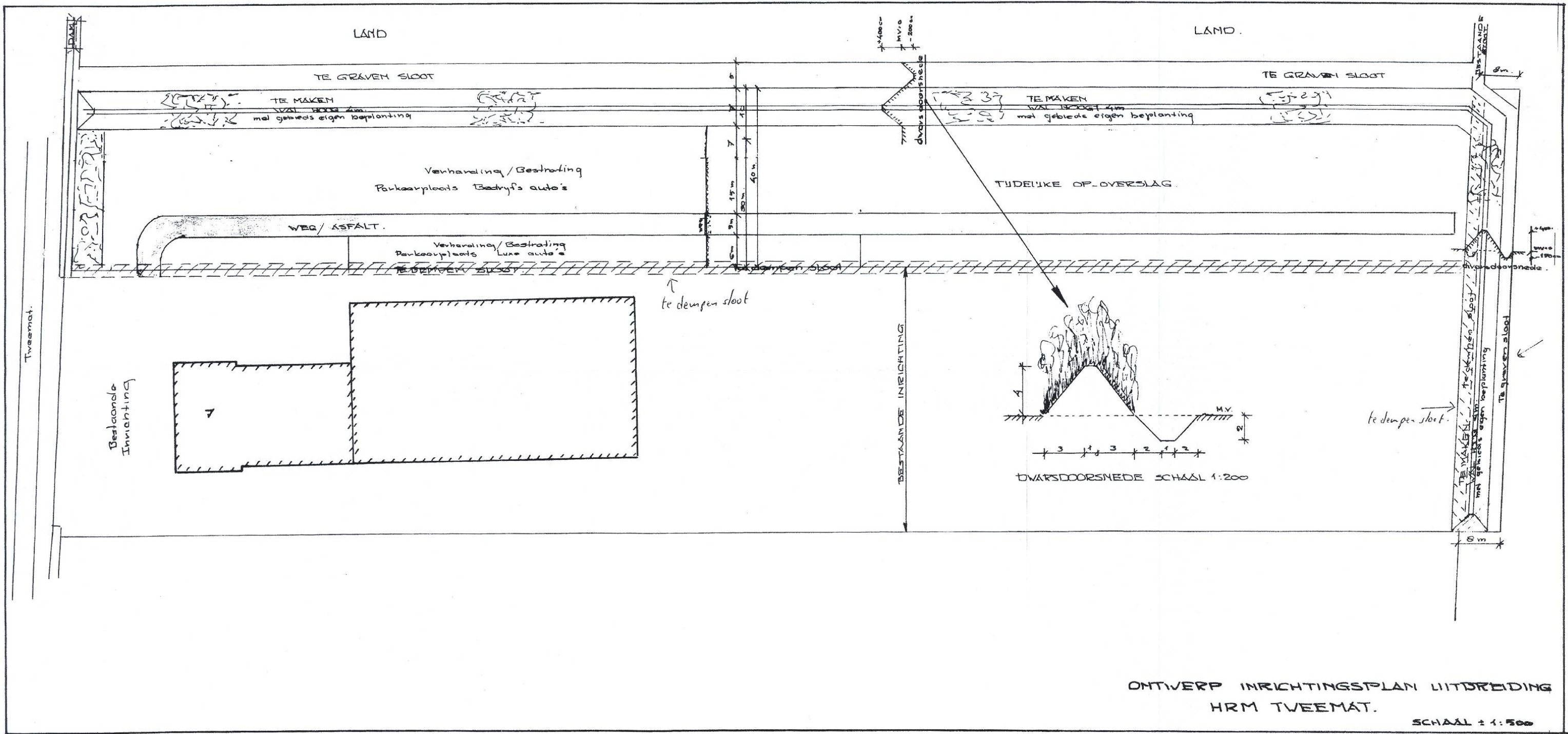
De bestemming Groen is bedoeld om aan de noord- en oostzijde een aarden wal met afschermende beplanting aan te leggen. In de regels bij deze bestemming is bepaald dat de wal moet worden ingeplant met gebiedseigen beplanting. Voort is aangegeven dat het plangebied pas voor de beoogde functies in gebruik mag worden genomen nadat de aarden wal is gerealiseerd en de beplanting is aangebracht.

De breedte van het plangebied (de benodigde strook grond) is gebaseerd op een nadere onderbouwing van de ruimtebehoefte¹. Deze nadere onderbouwing is opgenomen in de bijlagen.

¹ Beoordeling en toetsing van de geplande uitbreiding van Hoeksema Regionale Milieudiensten aan Tweemat 7 te Grootegast opgesteld door gBOU.



Ligging HRM-locatie (bron: Google Earth)



Toets aan wet - en regelgeving

4

4.1

Wet geluidhinder

In het kader van de Wet geluidhinder bevinden zich langs alle wegen zones, met uitzondering van wegen die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied en wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt. Buiten de bebouwde kom bedraagt de zonebreedte voor tweestrookswegen 250 m. Wanneer geluidsgevoelige bebouwing binnen deze zone wordt gerealiseerd, dient akoestisch onderzoek plaats te vinden. Aangezien er geen geluidsgevoelige bebouwing binnen het projectgebied wordt opgericht en de ontsluitingsweg geen extra verkeersbewegingen genereert (want zoals uit hoofdstuk 1 blijkt, is er geen sprake van groei van het bedrijf), kan akoestisch onderzoek achterwege blijven. Wanneer de procedure voor een oostelijke uitbreiding van het HRM-terrein wordt opgestart (zie hoofdstuk 2) -waarmee de capaciteit van het terrein wordt vergroot - is het uitvoeren van een geluidsonderzoek mogelijk wel aan de orde.

HRM heeft een verzoek gedaan om afgifte van een verklaring tot acceptatie van een melding ingevolge artikel 8.19, eerste lid van de Wet milieubeheer voor het veranderen en voor het in werking hebben van die verandering. De melding is inmiddels geaccepteerd en hierop zijn geen bezwaren ontvangen. De brief van de provincie is als bijlage opgenomen.

4.2

Luchtkwaliteit

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overall, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing).

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit.

De ministerraad heeft op voorstel van de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm.

In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

Aangezien de binnen het plangebied aan te leggen ontsluitingsweg/parkeerplaats niet leidt tot extra verkeersbewegingen, is het uitvoeren van een luchtkwaliteitsonderzoek niet noodzakelijk. In het kader van de oostelijke uitbreiding (zie paragraaf 4.2) zal dit opnieuw moeten worden beoordeeld.

4.3

Externe Veiligheid

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) verplicht gemeenten en provincies die milieuvergunningen verlenen of een bestemmingsplan maken, rekening te houden met externe veiligheid. Doel van het Bevi is individuele en groepen burgers een minimum beschermingsniveau te garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Binnen of in de directe nabijheid van het plangebied zijn geen bedrijven aanwezig die onder de werking van het Bevi vallen (Bron: Risicokaart Groningen). Vervoer van gevaarlijke stoffen is eveneens niet aan de orde.

4.4

Flora en fauna

In 2005 is door Tonckens Ecologie een ecologisch onderzoek binnen het plangebied uitgevoerd². Hieruit is naar voren gekomen dat de (destijds beoogde) noordelijke uitbreiding van HRM niet stuit op belemmeringen in het kader van de Flora- en faunawet. Aangezien de inrichting van het plangebied sindsdien ongewijzigd is gebleven en het terrein onophoudelijk voor agrarische doeleinden is benut, kan worden geconstateerd dat deze conclusie nog steeds actueel is.

De beoogde ecologische verbindingzone rondom het plangebied heeft eveneens geen belemmering voor de uitbreiding op te leveren. De weg (inclusief

² Flora en Fauna onderzoek aan de Tweemat te Grootegast (Gr.), oktober 2005.

bijbehorende parkeerzone) zal direct aansluitend op het huidige bedrijfsterrein worden aangelegd. Daarnaast wordt de weg van afscherpende beplanting voorzien. Feitelijk ontstaat daarmee de natuurlijke afronding die op dit moment aan de noordzijde van het HRM-terrein ontbreekt. Bij het bepalen van het type beplanting zal rekening worden gehouden met de doelsoorten die voor de verbindingzone zijn aangewezen. Getracht wordt om met de afscherpende beplanting een bijdrage aan de migratie van de betreffende soorten te leveren.

Zoals aangegeven in paragraaf 2.1 heeft de provincie inmiddels beoordeeld dat onderhavig plan niet leidt tot significante afbreuk aan de natuurwaarden (zelfs niet wanneer het verlies aan EHS-areaal in beschouwing wordt genomen). Geconcludeerd wordt dat het beleid ten aanzien van de Ecologische Hoofdstructuur en de robuuste verbindingzone de realisatie van dit bestemmingsplan niet in de weg staat.

4.5

Archeologie

Archeologische waarden dienen op grond van de (aangepaste) Monumentenwet 1988 te worden mee gewogen in de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen. Een van de hulpmiddelen daarbij is de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW). De IKAW geeft voor het plangebied een lage trefkans op archeologische waarden aan. Op de Archeologische Monumentenkaart (AMK) zijn voor het plangebied geen archeologische waarden aangegeven.

Door archeologisch adviesbureau RAAP is een verkennend archeologisch veldonderzoek uitgevoerd. In het onderzoeksrapport³ wordt de volgende conclusie getrokken: "De bodem in het plangebied is opgebouwd uit een bouwvoor/verstoorde laag op veen (incidenteel) op dekzand op keizand of keileem, of op dekzand op potklei (incidenteel). Er zijn geen archeologische indicatoren aangetroffen." Op grond van de diepgaande versterking van de bodem in het plangebied en het ontbreken van archeologische resten wordt geen archeologisch vervolgonderzoek aanbevolen.

4.6

Bodem en water

Om de milieuhygiënische situatie van de bodem en het grondwater vast te stellen, is door Van der Wiel Infra & Milieu BV een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. In het onderzoeksrapport⁴ wordt geconcludeerd dat het gebied ten noorden van het huidige HRM-terrein licht verhoogde gehalten aan

BODEM

³ Plangebied uitbreidingslocatie Hoeksema's Regionale Milieudienst te Grootegast, oktober 2005.

⁴ Verkennend bodemonderzoek ter plaatse van vier percelen nabij de locatie Tweemat 7 te Grootegast, september 2005.

EOX (in de bodem) en zware metalen (in het grondwater) bevat, maar dat deze dusdanig gering zijn dat er geen beperkingen bestaan voor de beoogde uitbreiding. Nader onderzoek wordt niet noodzakelijk geacht.

WATER Het Wetterskip Fryslân geeft aan dat de toename van het verhard oppervlak dienst te worden gecompenseerd door de aanleg van oppervlaktewater. Deze compensatie, met een oppervlak van 10% van het toegevoegde verharde oppervlak, dient binnen het plangebied plaats te vinden. Het waterschap adviseert een drooglegging van 0,7 m voor parkeerplaatsen en secundaire wegen. Aangezien het zomer- en winterpeil binnen het plangebied respectievelijk -1,8 m en -1,9 m bedragen en het maaiveld op circa 1,2 m - N.A.P. ligt, is ophoging vermoedelijk noodzakelijk. Ten slotte geeft het waterschap aan dat hemelwater dat afstroomt van verharde oppervlakten rechtstreeks op het oppervlaktewater mag worden geloosd. Verontreiniging van het oppervlaktewater wordt niet voorzien omdat het aantal motorvoertuigbewegingen binnen het plangebied minder dan 500 per dag zal bedragen.

Voor de bedoelde waterbergingscompensatie is ruimte gereserveerd in de bestemming Groen die aan de noord- en oostkant in de verbeelding is aangegeven. Daar zal een nieuwe sloot worden aangelegd met een grotere capaciteit dan de sloot die op dit moment de noordelijke begrenzing van het HRM-terrein vormt. Laatstgenoemde sloot wordt gedempt. Het waterschap heeft inmiddels een watervergunning afgegeven om de sloot te kunnen verplaatsen en verruimen.

E c o n o m i s c h e u i t v o e r b a a r h e i d

5

De kosten voor aanleg van de uitbreiding met ontsluitingsweg komen geheel voor rekening van HRM. Uit de exploitatieopzet van de ondernemer blijkt dat het gaat om een financieel uitvoerbaar voornemen.

Er zal een planschadeovereenkomst worden ondertekend door HRM.

Inspiraak en overleg



Het ontwerpbestemmingsplan Noordelijke ontsluiting HRM te Grootegast heeft overeenkomstig artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening met ingang van 18 augustus 2010 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen, zowel in analoge als in digitale versie. Hiermee eindigde de terinzagelegging op 28 september 2010. Gedurende deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken. Van deze terinzagelegging is voorafgaand openbare kennisgeving gedaan in de Streekkrant en de Staatscourant van 17 augustus 2010 en ook op de gemeentelijke website vanaf die datum.

Gelijktijdig is het ontwerpbestemmingsplan in het kader van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) per e-mail op 18 augustus 2010 toegezonden aan de provincie Groningen, het Waterschap Noorderzijlvest, het Waterskip Fryslân en de Inspectie VROM (regio Noord).

Naar aanleiding van het ontwerpbestemmingsplan zijn vier zienswijzen ontvangen. De beantwoording van deze zienswijzen en het commentaar zijn opgenomen in de 'Reactienota zienswijzen en commentaar n.a.v. ontwerpbestemmingsplan 'Noordelijke ontsluiting HRM te Grootegast' (NL.IMRO.0015.BPBG10UITB9-OW01)'. Deze reactienota is opgenomen in de bijlagen.

Zoals uit de reactienota blijkt, hebben de ingediende zienswijzen tot een aantal aanpassingen in het bestemmingsplan geleid. Daarnaast blijkt uit de reactienota dat na bestudering van het ontwerpbestemmingsplan nog een aantal onvolkomenheden zijn geconstateerd. Derhalve hebben nog een aantal ambtshalve wijzigingen plaatsgevonden.