

Afdeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH)

Bezoekadres
Harm Buitenplein 1

Postadres
Postbus 7081
9701 JB Groningen

Tel. 14 050

In uw antwoord graag
datum en kenmerk
vermelden.

[Redacted address information]

Datum	20 oktober 2020	Bijlage(n)		Kenmerk	OVA-202071909/
Informatie	A. Appelhof	Tel.	14 050	BSN	
E-mail	Annabeth.Appelhof@groningen.nl	Zaak-ID			
Onderwerp	Besluit omgevingsvergunning				

Geachte heer [Redacted name]

U heeft op 7 april 2020 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor het bouwen van een kleine windturbine ten behoeve van het agrarisch bedrijf aan de Hoofdweg 190 te Harkstede (Groningen). De aanvraag is geregistreerd onder nummer 202071909.

Wij hebben besloten de vergunning te **verlenen**. Het besluit inclusief de motivering hebben wij als bijlage toegevoegd.

Deze beschikking treedt in werking 6 weken na de dag na de verzenddatum. Indien er tegen deze beschikking een verzoek om een voorlopige voorziening bij de rechtbank wordt ingediend, treedt de vergunning niet eerder in werking dan nadat er op het verzoek is beslist.

Als u nog vragen hebt kunt u contact opnemen met A. Appelhof van de afdeling VTH.

Bijlagen

- Besluit omgevingsvergunning inclusief motivering.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,
namens hen, concerndirecteur Groningen,
namens deze,



F. Bulthuis
Teamleider Vergunningen

Burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen;

Gezien de aanvraag van:

■■■■■■■■■■
■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■
■■■■■■■■■■
■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■

Besluit omgevingsvergunning

Burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen hebben op 7 april 2020 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het bouwen van een kleine windturbine ten behoeve van het agrarisch bedrijf aan de Hoofdweg 190 te Harkstede. De aanvraag omgevingsvergunning is aangevraagd door ■■■■■■■■■■ en is geregistreerd onder nummer 202071909.

Verlenen omgevingsvergunning

Wij hebben besloten, gelet op artikel 2.1, lid 1, sub a, artikel 2, lid 1, onder c, artikel 2.10, artikel 2.12, lid 1, sub a, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo), de omgevingsvergunning te verlenen. Aan deze omgevingsvergunning zijn voorschriften verbonden. Wij raden u aan om de motivering per deelactiviteit met de bijbehorende bijlagen zorgvuldig door te nemen. Dit kan veel misverstanden voorkomen. U moet namelijk de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften naleven.

Let op: wij maken u er op attent dat u op eigen risico handelt als u gebruik maakt van de verleende omgevingsvergunning voordat deze onherroepelijk is.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de in de bestandenlijst genoemde stukken deel uitmaken van de vergunning.

De activiteit(en) waarvoor u een omgevingsvergunning heeft aangevraagd en die aan u worden verleend, zijn:

1. Bouwactiviteit art. 2.1 lid 1 onder a Wabo
2. Strijdig gebruik art. 2.1 lid 1 onder c Wabo

In de bijlage treft u voor de hierboven genoemde activiteit(en) de afzonderlijke motivering aan.

Uitgebreide voorbereidingsprocedure

In het kader van de Uniforme openbare Voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) is de voorgenomen omgevingsvergunning gedurende zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn zijn geen zienswijzen naar voren gebracht.

Inwerkingtreding en rechtsbescherming

Deze beschikking treedt in werking 6 weken na de dag na de verzenddatum. Indien er tegen deze beschikking een verzoek om een voorlopige voorziening bij de rechtbank wordt ingediend, treedt de vergunning niet eerder in werking dan nadat er op het verzoek is beslist.

Tegen dit besluit kunt u beroep instellen op grond van de Algemene wet bestuursrecht.

Dat moet dan binnen zes weken vanaf de dag na de terinzagelegging van het besluit.

Hoe dit moet, kunt u lezen op <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Omgevingsvergunning>.

Beroep leidt niet automatisch tot uitstel van de gevolgen van een besluit. U kunt daarom naast beroep instellen ook een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Noord-Nederland.

U kunt ook digitaal het beroep- en verzoekschrift indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de site voor de precieze voorwaarden.

Het besluit wordt door ons gepubliceerd op <https://gemeente.groningen.nl/bekendmakingen>.

Bijlagen

- bestandenlijst behorend bij beschikking van dossier 202071909 ;
- motivering per deelactiviteit;
- de onder deze omgevingsbeschikking behorende voorschriften;

Datum: 20 oktober 2020

Nummer: 202071909

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,
namens hen, concurndirecteur Groningen,
namens deze,



F. Bulthuis
Teamleider Vergunningen

Bestandenlijst behorend bij beschikking van dossier OVA 202071909

Bestandsnaam	Datum aanmaak
4944327_1581336870540_Certificaat_IEC61400-2_SWP25-14TG20_HH15_signed.pdf	07-04-2020
4944327_1581336835624_Algemene_beschrijving_SWP_14TG20.pdf	07-04-2020
4944327_1581336919401_SWP-013.PDF	07-04-2020
4944327_1581336897894_Certificaat_IEC61400-2_SWP25-14TG20.pdf	07-04-2020
4944327_1581579354364_Geluidsrapport_20.003.1_Hoofdweg_190_te_Harkstede_20200212.pdf	07-04-2020
4944327_1586237313251_Beoordeling_sonderingen_20200406_2000-5456_Compleet.pdf	07-04-2020
4944327_1581337068340_Aanvraagformulier_vergunning_ [REDACTED].pdf	07-04-2020
4944327_1581337014677_TPS_-_Fundatie_voor_SWP_25-14_TG20_-_IEC_III_15m_toren-R2_1_vertaald.pdf	07-04-2020
4944327_1586237939512_publiceerbareaanvraag.pdf	07-04-2020
4944327_1581336941773_SWP25-14TG20_Geprojecteerd_pad_bij_wiekbreuk.pdf	07-04-2020
4944327_1581336986797_TPS_-_Foundation_for_SWP_25-14_TV20_-_IEC_III_15m_tower-R2_0_vertaald.pdf	07-04-2020

Motivering omgevingsvergunning

Dit onderdeel maakt deel uit van de omgevingsvergunning verleend op 20 oktober 2020. De aanvraag betreft het bouwen van een kleine windturbine ten behoeve van het agrarisch bedrijf aan de Hoofdweg 190 in Harkstede. Deze aanvraag voor een omgevingsvergunning is aangevraagd door [REDACTED]. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 202071909.

Activiteit bouwen

Gelet op artikel 2.1, lid 1, sub a en artikel 2.10 van de Wabo is de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen verleend.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de in de bestandenlijst genoemde stukken deel uitmaken van de vergunning.

Onderdeel van dit besluit vormen:

1. bestandenlijst behorend bij beschikking van dossier 202071909
2. voorwaarden
3. afwijking van het bestemmingsplan

De activiteit bouwen is getoetst aan de van toepassing zijnde regelgeving zoals is opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied (herziening 1997) gemeente Slochteren (hierna: het bestemmingsplan), het Bouwbesluit 2012, de Welstandsnota en de Bouwverordening. Hieraan wordt voldaan.

Activiteit strijdig gebruik

Gelet op artikel 2.1, lid 1, sub c, van de Wabo, in samenhang met artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3°, van de Wabo, is de omgevingsvergunning voor de activiteit strijdig gebruik verleend. Het betreft hier een buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de in de bestandenlijst genoemde stukken deel uitmaken van de vergunning.

Onderdeel van dit besluit vormen:

1. bestandenlijst behorend bij beschikking van dossier 202071909
2. voorwaarden

Buitenplanse afwijking (artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3°, van de Wabo)

De aanvraag betreft het bouwen van een kleine windturbine bij een agrarisch bedrijf aan de Hoofdweg in Harkstede. De windturbine krijgt een ashoogte van 14,938 meter. De windturbine komt op enige afstand van de gebouwen die horen bij het agrarisch bedrijf, maar wel binnen het agrarisch bouwblok.

De aanvraag is in strijd met het geldende bestemmingsplan omdat de maximale hoogte van andere bouwwerken vijf meter mag bedragen. Dit op grond van artikel 3, lid 2, sub j, onder 1, van het bestemmingsplan. Er is een vrijstellingsbepaling opgenomen voor het bepaalde in artikel 3, lid, sub j, onder 1, van het bestemmingsplan voor wat betreft de hoogte van de overige, andere bouwwerken. Echter, deze hoogte mag niet meer dan 10 meter bedragen. De ashoogte van de windturbine bedraagt echter 14,938 meter. Aanvullend is nog getoetst op artikel 2 van het bestemmingsplan met daarin de algemene bepalingen voor bouwen. Onder lid 1, onderdeel e van dit artikel was destijds een bepaling opgenomen omtrent het oprichten van windmolens. Deze bepalingen rondom het oprichten van (een) windmolen(s)

zijn echter verwijderd. Dit betekent dat er geen binnenplanse afwijkingsbevoegdheid mogelijk is.

Er is voorts bekeken of de kruimellijst van artikel 4, Bijlage II, van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) van toepassing is. Deze biedt hier ook geen mogelijkheden; in het buitengebied is op basis van artikel 4, lid 1, van Bijlage II van het Bor sprake van een beperking in het buitengebied. Een bijbehorend bouwwerk of uitbreiding daarvan in het buitengebied heeft een hoogte niet hoger dan vijf meter.

Bovenstaande betekent dat er een buitenplanse afwijking is benodigd op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3° van de Wabo. Hiermee kan middels de zogenoemde omgevingsvergunning buitenplanse afwijking worden afgeweken van het bestemmingsplan. Er is bekeken of de omgevingsvergunningsaanvraag voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Dat blijkt het geval te zijn met deze omgevingsvergunningsaanvraag.

Wij hebben de volgende motivering voor de afwijking van het bestemmingsplan:

Ad 1 Goede ruimtelijke ordening / zorgvuldige belangenafweging (Awb)

De aanvraag betreft het bouwen van een windturbine bij een agrarisch bedrijf aan de Hoofdweg 190 in Harkstede. De windturbine krijgt een ashoogte van 14,938 meter. De windturbine komt op enige afstand van de gebouwen die horen bij het agrarisch bedrijf, maar wel binnen het agrarisch bouwblok.

De aanvraag is in strijd met het geldende bestemmingsplan zoals hiervoor is aangestipt. Naast het bestemmingsplan is de geconsolideerde Omgevingsverordening (POV) van toepassing. In artikel 2.41.5 van de POV is een rechtstreeks werkende regel opgenomen. Deze regel bevat verbodsbepalingen en geldt wanneer in het bestemmingsplan een voorschrift ten aanzien van windmolens ontbreekt. Dat is hier het geval. Echter, dit artikel is hier niet van toepassing omdat in dit artikel wordt gesproken over een windturbine met een ashoogte van meer dan 15 meter of met een wienklengte van meer dan 2/3 van de ashoogte. Omdat de betreffende windturbine een ashoogte heeft van 14,938 meter en een wienklengte van zeven meter zijn de verbodsbepalingen van artikel 2.41.5 van de POV niet van toepassing. Tevens wordt de nieuwe windturbine conform artikel 2.41.1 van de POV geplaatst binnen het agrarisch bouwperceel. Bovenstaande betekent dat de omgevingsvergunning hiermee in overeenstemming is met het provinciaal beleid.

Het agrarisch bedrijf ligt ver terug vanaf de Hoofdweg en de windturbine wordt ook nog eens geplaatst aan de achterzijde van het bedrijf. Het plaatsen van de windturbine leidt niet tot een onevenredige aantasting van straat- en bebouwingsbeeld, woon- en leefsituatie van omwonenden (dichtstbijzijnde omwonenden zitten op ruim 300 meter), verkeersveiligheid, milieusituatie, sociale veiligheid of gebruiksmogelijkheden van aangrenzende grond. Het plan is ruimtelijk gezien verantwoord.

Energie

Vanuit Energie wordt het plaatsen van kleine windmolens wenselijk geacht om de doelstellingen Routekaart 2035 Groningen CO2-neutraal te realiseren. Daarbij is de ruimte die de provincie biedt leidend (tot 15 meter in buitengebied mogelijk). Het betreft kleine molens die renderen als ze voldoende wind vangen. Deze locatie is een logische plek voor deze windmolen en deze past ook prima in het landschap.

Op dit moment wordt gewerkt aan het beleidskader zon fase 2. Dat gaat behalve over grote zonneparken ook over kleine zonneparken. Dit zijn initiatieven die ontstaan vanuit de bevolking (coöperatie, dorp) en die om meerdere redenen van belang zijn. De lijn van de gemeente wordt om die parken zoveel mogelijk te faciliteren conform de wens van de initiatiefnemers. Dezelfde redenering geldt ook bij kleine windmolens. In het beleidskader zon zullen we ook nadrukkelijk opnemen dat het beleid voor kleine zonneparken ook geldt voor kleine windmolens. De verwachting is dat het in Q1 2021 wordt vastgesteld. Deze aanvraag is in lijn met dit toekomstig beleid.

Ad 2 verplichtingen (milieu)wetgeving

Een buitenplanse afwijking moet voldoen aan de (milieu)wetgeving. Er dient onderzoek plaats te vinden, waarbij getoetst wordt aan beleid en regelgeving voor bijvoorbeeld geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, water, cultuurhistorie, et cetera.

Door de Omgevingsdienst Groningen (hierna: ODG) is de aanvraag getoetst aan de relevante milieueisen wat betreft externe veiligheid en geluid. De aanvraag voldoet aan de criteria. Dit betekent dat er positief is geadviseerd door de ODG. Hiermee is de ingediende Melding Activiteitenbesluit akkoord bevonden. Er is overigens opgemerkt dat vanuit milieuoogpunt de komst van deze windturbine gewenst is.

Daarnaast geldt dat op het gebied van archeologie, bodem, cultuurhistorie en stedenbouw/landschap positief is geadviseerd door de betreffende adviseurs. De aanvraag voldoet hiermee aan de voornoemde criteria.

Ad 3. verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad

Het verlenen van een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan is een bevoegdheid van B&W, maar de omgevingsvergunning mag pas verleend worden als de Raad een verklaring van geen bedenkingen (hierna: vvgb) heeft afgegeven. De Raad kan een vvgb afgeven voor een categorie van gevallen. Hierdoor hoeft niet bij iedere aanvraag een aparte vvgb afgegeven worden. Bovenstaande is gebaseerd op artikel 2.27, lid 1, van de Wabo, in samenhang met artikel 3.11 van de Wabo en artikel 6.5 van het Bor.

Voor de gemeente Groningen is een zogenoemde projectenlijst verklaring van geen bedenkingen opgesteld. Daarin is ook een lijst met categorieën van gevallen waarvoor geen verklaring van de gemeenteraad is vereist, opgenomen. Dit op grond van artikel 6.5, lid 3, van het Bor.

Omdat de betreffende windturbine in strijd is met het bestemmingsplan vanwege de maximale bouwhoogte, kan worden teruggegrepen op de categorieënlijst onder Q: Het afwijken van bebouwingsvoorschriften. Dit betekent dat er geen verklaring van bedenkingen is benodigd.

Geen provinciaal vooroverleg

Op grond van artikel 3.1.1, eerste lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (hierna: Bro) en artikel 6.18 van het Bor dienen wij bij de voorbereiding van plannen en besluiten overleg te voeren met die diensten van de provincie die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

In artikel 3.1.1, tweede lid, van het Bro is aan Gedeputeerde Staten de bevoegdheid toegekend om te bepalen dat onder bepaalde omstandigheden of in bepaalde gevallen geen overleg met de provincie is vereist.

Bij besluit van 17 mei 2011, nr. 2011-20.269/20/A.10, RP, hebben Gedeputeerde Staten de (categorieën van) gevallen aangewezen waarin het overleg niet nodig is of kan worden volstaan met mondeling (voor)overleg. Deze situatie past binnen de lijst van gevallen waarin overleg met de provincie achterwege kan blijven.

Wij zijn dan ook van mening dat wij in alle redelijkheid de voorgenomen afwijking van het bestemmingsplan kunnen toepassen.

Conclusie

De aanvraag voldoet aan de eisen zoals deze zijn opgenomen in de Welstandsnota. Ook is de aanvraag, zoals eerder aangestipt, getoetst aan de van toepassing zijnde bepalingen uit het Bouwbesluit 2012 en de Bouwverordening. Hieraan wordt voldaan. In combinatie met de hiervoor beschreven motivering zijn wij dan ook van mening dat wij in alle redelijkheid de voorgenomen afwijking van het bestemmingsplan kunnen toepassen.

VOORWAARDEN bij dossier: 202071909

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de volgende voorwaarden:

Voorwaarden voor start van de bouw

- De **start van de activiteiten op de bouwplaats** dient tenminste 2 werkdagen voor die tijd te worden gemeld via bouwinspectie@ groningen.nl.
- **Einde van de activiteiten op de bouwplaats** dient uiterlijk op de dag van beëindiging van de werkzaamheden te worden gemeld via bouwinspectie@ groningen.nl.
- Alle hieronder genoemde gegevens dienen minimaal drie weken voor aanvang van de uitvoering van het betreffende onderdeel van de bouw te worden ingediend bij het hieronder vermelde emailadres onder vermelding van het vergunningnummer 202071909:

Voorwaarden tijdens de uitvoering

- De inspecteur van de afdeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving dient, ten minste **twee dagen** voor de aanvang, telefonisch via 14 050 of via bouwinspectie@ groningen.nl, van de volgende werkzaamheden in kennis te worden gesteld van:
 - de aanvang van de grondwerkzaamheden
 - de aanvang van de heiwerkzaamheden