

Ad 1 Goede ruimtelijke ordening / zorgvuldige belangenafweging (Awb)

De aanvraag betreft het bouwen van een windturbine bij een agrarisch bedrijf aan de Hoofdweg 190 in Harkstede. De windturbine krijgt een ashoogte van 14,938 meter. De windturbine komt op enige afstand van de gebouwen die horen bij het agrarisch bedrijf, maar wel binnen het agrarisch bouwblok.

De aanvraag is in strijd met het geldende bestemmingsplan zoals hiervoor is aangestipt. Naast het bestemmingsplan is de geconsolideerde Omgevingsverordening (POV) van toepassing. In artikel 2.41.5 van de POV is een rechtstreeks werkende regel opgenomen. Deze regel bevat verbodsbepalingen en geldt wanneer in het bestemmingsplan een voorschrift ten aanzien van windmolens ontbreekt. Dat is hier het geval. Echter, dit artikel is hier niet van toepassing omdat in dit artikel wordt gesproken over een windturbine met een ashoogte van meer dan 15 meter of met een wielengte van meer dan 2/3 van de ashoogte. Omdat de betreffende windturbine een ashoogte heeft van 14,938 meter en een wielengte van zeven meter zijn de verbodsbepalingen van artikel 2.41.5 van de POV niet van toepassing. Tevens wordt de nieuwe windturbine conform artikel 2.41.1 van de POV geplaatst binnen het agrarisch bouwperceel. Bovenstaande betekent dat de omgevingsvergunning hiermee in overeenstemming is met het provinciaal beleid.

Het agrarisch bedrijf ligt ver terug vanaf de Hoofdweg en de windturbine wordt ook nog eens geplaatst aan de achterzijde van het bedrijf. Het plaatsen van de windturbine leidt niet tot een onevenredige aantasting van straat- en bebouwingsbeeld, woon- en leefsituatie van omwonenden (dichtstbijzijnde omwonenden zitten op ruim 300 meter), verkeersveiligheid, milieusituatie, sociale veiligheid of gebruiksmogelijkheden van aangrenzende grond. Het plan is ruimtelijk gezien verantwoord.

Energie

Vanuit Energie wordt het plaatsen van kleine windmolens wenselijk geacht om de doelstellingen Routekaart 2035 Groningen CO₂-neutraal te realiseren. Daarbij is de ruimte die de provincie biedt leidend (tot 15 meter in buitengebied mogelijk). Het betreft kleine molens die renderen als ze voldoende wind vangen. Deze locatie is een logische plek voor deze windmolen en deze past ook prima in het landschap.

Op dit moment wordt gewerkt aan het beleidskader zon fase 2. Dat gaat behalve over grote zonneparken ook over kleine zonneparken. Dit zijn initiatieven die ontstaan vanuit de bevolking (coöperatie, dorp) en die om meerdere redenen van belang zijn. De lijn van de gemeente wordt om die parken zoveel mogelijk te faciliteren conform de wens van de initiatiefnemers. Dezelfde redenering geldt ook bij kleine windmolens. In het beleidskader zon zullen we ook nadrukkelijk opnemen dat het beleid voor kleine zonneparken ook geldt voor kleine windmolens. De verwachting is dat het in Q1 2021 wordt vastgesteld. Deze aanvraag is in lijn met dit toekomstig beleid.

Ad 2 verplichtingen (milieu)wetgeving

Een buitenplanse afwijking moet voldoen aan de (milieu)wetgeving. Er dient onderzoek plaats te vinden, waarbij getoetst wordt aan beleid en regelgeving voor bijvoorbeeld geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, water, cultuurhistorie, et cetera.

Door de Omgevingsdienst Groningen (hierna: ODG) is de aanvraag getoetst aan de relevante milieu-eisen wat betreft externe veiligheid en geluid. De aanvraag voldoet aan de criteria. Dit betekent dat er positief is geadviseerd door de ODG. Hiermee is de ingediende Melding Activiteitenbesluit akkoord bevonden. Er is overigens opgemerkt dat vanuit milieuoogpunt de komst van deze windturbine gewenst is.

Daarnaast geldt dat op het gebied van archeologie, bodem, cultuurhistorie en stedenbouw/landschap positief is geadviseerd door de betreffende adviseurs. De aanvraag voldoet hiermee aan de voornoemde criteria.

Ad 3. verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad

Het verlenen van een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan is een bevoegdheid van B&W, maar de omgevingsvergunning mag pas verleend worden als de Raad een verklaring van geen bedenkingen (hierna: vvgb) heeft afgegeven. De Raad kan een vvgb afgeven voor een categorie van gevallen. Hierdoor hoeft niet bij iedere aanvraag een aparte vvgb afgegeven worden. Bovenstaande is gebaseerd op artikel 2.27, lid 1, van de Wabo, in samenhang met artikel 3.11 van de Wabo en artikel 6.5 van het Bor.

Voor de gemeente Groningen is een zogenoemde projectenlijst verklaring van geen bedenkingen opgesteld. Daarin is ook een lijst met categorieën van gevallen waarvoor geen verklaring van de gemeenteraad is vereist, opgenomen. Dit op grond van artikel 6.5, lid 3, van het Bor.

Omdat de betreffende windturbine in strijd is met het bestemmingsplan vanwege de maximale bouwhoogte, kan worden teruggegrepen op de categorieënlijst onder Q: Het afwijken van bebouwingsvoorschriften. Dit betekent dat er geen verklaring van bedenkingen is benodigd.

Geen provinciaal vooroverleg

Op grond van artikel 3.1.1, eerste lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (hierna: Bro) en artikel 6.18 van het Bor dienen wij bij de voorbereiding van plannen en besluiten overleg te voeren met die diensten van de provincie die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. In artikel 3.1.1, tweede lid, van het Bro is aan Gedeputeerde Staten de bevoegdheid toegekend om te bepalen dat onder bepaalde omstandigheden of in bepaalde gevallen geen overleg met de provincie is vereist.

Bij besluit van 17 mei 2011, nr. 2011-20.269/20/A.10, RP, hebben Gedeputeerde Staten de (categorieën van) gevallen aangewezen waarin het overleg niet nodig is of kan worden volstaan met mondeling (voor)overleg. Deze situatie past binnen de lijst van gevallen waarin overleg met de provincie achterwege kan blijven.

Wij zijn dan ook van mening dat wij in alle redelijkheid de voorgenomen afwijking van het bestemmingsplan kunnen toepassen.

Conclusie

De aanvraag voldoet aan de eisen zoals deze zijn opgenomen in de Welstandsnota.

Ook is de aanvraag, zoals eerder aangestipt, getoetst aan de van toepassing zijnde bepalingen uit het Bouwbesluit 2012 en de Bouwverordening. Hieraan wordt voldaan. In combinatie met de hiervoor beschreven motivering zijn wij dan ook van mening dat wij in alle redelijkheid de voorgenomen afwijking van het bestemmingsplan kunnen toepassen.