

Burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen;

Gezien de aanvraag van:  
Museum-Cafe Het Pomphuis BV



**Besluit omgevingsvergunning**

Burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen hebben op 31 mei 2017 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het realiseren van een terras. De aanvraag betreft Kleine Der A 7 te Groningen en is aangevraagd door Museum-Cafe Het Pomphuis BV. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 201771542.

**Verlenen omgevingsvergunning**

Wij hebben besloten gelet op de artikelen 2.1.1 onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te verlenen. Aan deze omgevingsvergunning zijn voorschriften verbonden. Wij raden u aan om de motivering per deelactiviteit met de bijbehorende bijlagen zorgvuldig door te nemen. Dit kan veel misverstanden voorkomen. U moet namelijk de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften naleven.

Let op: wij maken u er op attent dat u op eigen risico handelt als u gebruik maakt van de verleende omgevingsvergunning voordat deze onherroepelijk is.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning.

De activiteit waarvoor u een omgevingsvergunning heeft aangevraagd en die aan u verleend worden, is:

1. Strijdig gebruik artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo

In de bijlage treft u voor de hierboven genoemde activiteit(en) de afzonderlijke motivering aan.

**Uitgebreide voorbereidingsprocedure**

In het kader van de Uniforme openbare Voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) is de voorgenomen omgevingsvergunning gedurende zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn zijn wel zienswijzen naar voren gebracht.

**Zienswijze**

Met betrekking tot onze reactie op de ingebrachte zienswijzen verwijzen wij u naar de bijlage.

Gemeente Groningen

VERZONDEN 20 APR. 2018

ald. VTH en G

### **Inwerkingtreding en rechtsbescherming**

Deze beschikking treedt in werking 6 weken na de dag na de verzenddatum. Indien er tegen deze beschikking een verzoek om een voorlopige voorziening bij de rechtbank wordt ingediend, treedt de vergunning niet eerder in werking dan nadat er op het verzoek is beslist.

Tegen dit besluit kunt u beroep instellen op grond van de Algemene wet bestuursrecht. Dat moet dan binnen zes weken na dagtekening van deze brief. Hoe dit moet, kunt u lezen op [gemeente.groningen.nl/bezwaar-maken-en-beroep-indienen](http://gemeente.groningen.nl/bezwaar-maken-en-beroep-indienen). Als u dit wilt, kunt u de informatie van de website ook schriftelijk ontvangen. Belt u dan met de afdeling Juridische Zaken, tel (050)367 74 83.

Beroep leidt niet automatisch tot uitstel van de gevolgen van een besluit. U kunt daarom naast beroep instellen ook een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Noord-Nederland.

U kunt ook digitaal het beroep- en verzoekschrift indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de site voor de precieze voorwaarden.

Het besluit wordt door ons gepubliceerd op <https://gemeente.groningen.nl/bekendmakingen>.

### **Bijlagen**

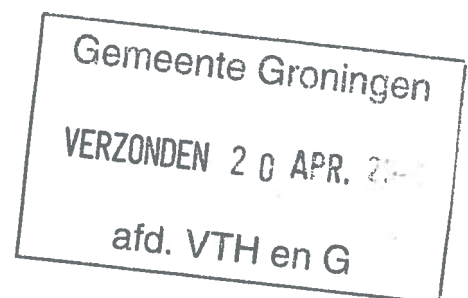
- motivering per deelactiviteit;
- de onder deze omgevingsbeschikking behorende voorschriften;
- gewaarmerkte stukken.

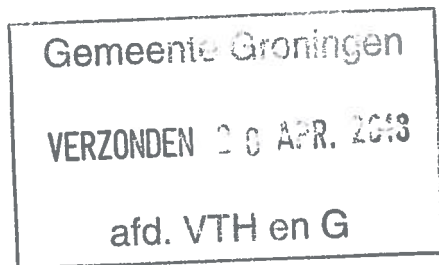
Datum: 20 april 2018

Nummer: 201771542

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,  
namens hen, concerndirecteur Groningen,  
namens deze,

  
N.J. ten Bosch,  
teamleider afdeling VTH





### **Motivering omgevingsvergunning**

Dit onderdeel maakt deel uit van de omgevingsvergunning verleend op 10 januari 2018. De aanvraag betreft het realiseren van een terras en is aangevraagd door Museum-Cafe Het Pomphuis BV. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 201771542.

### **Activiteit strijdig gebruik (artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo)**

Gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is de omgevingsvergunning voor de activiteit strijdig gebruik (artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo) verleend.

### *Buitenplanse afwijking 2.12.1a 3*

De activiteit is in strijd met het genoemde bestemmingsplan. Binnen de geldende bestemming Verkeer is namelijk bepaald dat terrassen niet zijn toegestaan. Aan de aanvraag kan alleen medewerking worden verleend door een buitenplanse afwijking op grond van artikel 2.12.1a onder 3 Wabo toe te passen. Hiervoor hebben wij de volgende motivering:

### *Aanvraag*

De aanvraag betreft het realiseren van een terras op de kade aan de Kleine der A. Het terras zal geëxploiteerd worden door de in het aangrenzende gebouw beoogde Museumbrasserie. Dit gebouw heeft als adres Kleine der A 7 en Schuitemakersstraat 18 en 20. De aanvraag voorziet in een terras op de trap aan het uiteinde van de Schuitemakersstraat en daarnaast een terras op het direct ten zuiden daarvan gelegen deel van de kade. Momenteel is de kade niet in gebruik anders dan als openbare kade. Op het trapgedeelte ligt een groot anker. Op de kade staat een aantal bomen. Iets zuidelijker staat het openbare toiletgebouw van Rem Koolhaas en Erwin Olaf.

### *Bestemmingsplan*

Het geldende bestemmingsplan is het bestemmingsplan Openbaar Vaarwater. De bestemming van het perceel is Verkeer. De aanvraag is in strijd met het bestemmingsplan, omdat binnen de genoemde bestemming geen horecaterras is toegestaan.

### *Ruimtelijke afweging*

Het voormalige Pomphuis heeft in het bestemmingsplan Binnenstad een nadere aanduiding met horeca. Dit is een uitvloeisel van de vastgestelde 'Horecanota Groningen' waar het voormalige Pomphuisje met een sterlocatie is aangeduid. Dit is dus een locatie waar de gemeente vestiging van horeca ziet als een belangrijke ruimtelijke en economische drager van het/de betreffende gebied/locatie.

Een horecaterras op deze kade is ruimtelijk gezien goed denkbaar en is een aanwinst voor de levendigheid in dit deel van de binnenstad. Het gebruik van de gehele trap als terras is niet wenselijk. In het ontwerp behorende bij de aanvraag is daarom een strook ter breedte van 2,5 meter (in breedte toenemend richting het water) aan de noordzijde van de trap vrij gehouden. Hierdoor blijft een openbare looproute aanwezig. En zichtlijn vanuit de Schuitemakersstraat.

In het ontwerp is ook rekening gehouden met een vrije loopstrook tussen de straat en het terras. Dit is niet alleen voor voetgangers van belang als ook voor vrachtverkeer. Het Kleine der A functioneert namelijk o.a. als distributieroute om winkels te bevoorraden.

Het plaatsen van erfafscheidingen, terrasafscheidingen en dergelijke is ruimtelijk gezien niet wenselijk. De kade moet gewoon een simpele kade blijven, waarbij de kade als vrije ruimte herkenbaar moet zijn als het terras niet in gebruik is.

### **Uitgebreide voorbereidingsprocedure**

In het kader van de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) heeft het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning met ingang van 19 januari 2018 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn is zijn een tweetal zienswijzen naar voren gebracht. Hierna geven wij de zienswijzen samengevat weer en puntsgewijs geven wij hier een reactie op.

#### **1. Bewoners van Schuitemakersstraat 19A samenvatting zienswijze**

Door realisatie van een terras zal er (geluids) overlast ontstaan, voornamelijk in de avonduren. Dit zal de nachtrust verstoren en indirect de studieresultaten. Er wordt verloedering voorzien aangezien het aantal fietsen zal toenemen. Er zijn al genoeg horeca voorzieningen in de buurt. Een nieuwe horeca vestiging met terras is overbodig.

reactie zienswijze

#### *Geluid*

Dat er meer (geluids) overlast zal plaatsvinden lijkt evident. De vraag is echter of dit binnen acceptabele normen blijft. Ons inziens is dit het geval. Wij gaan op voorhand niet uit van overlast maar kunnen op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009 handhavend optreden bij overlast. Het feit dat een terras aan het water uiterlijk om 23.00 uur gesloten moet zijn, onderbouwt ons uitgangspunt om op voorhand niet van overlast uit te gaan. Gewoon stemgeluid van terrassen hoort ook bij het leven in de binnenstad. Wet- en regelgeving en handhaving op onder andere het activiteitenbesluit bieden hiertoe bescherming. Hierbij opgemerkt dat stemgeluid van dergelijke terrassen, volgens het Activiteitenbesluit, niet vallen onder inrichtingsgeluid. Ervaring met vergelijkbare terrassen aan het water (Oosterhaven, Hoge der A, Turfsingel, Spilsluizen) leert dat er geen tot nauwelijks klachten zijn.

#### *Fietsparkeren*

Het fiets parkeren van de (museum) bezoekers kan op het terrein van het museum. Voor de rest kan het fietsparkeren in de openbare ruimte opgelost worden, vergelijkbaar met de rest van de binnenstad. Mocht blijken dat dit problemen oplevert, dan kan evt het terras verkleind worden.

#### *Toevoegen horecavestiging*

Zoals in de motivatie ook staat aangegeven zijn er door de gemeenteraad kaders geschapen (Horecanota Groningen, bestemmingsplan) waarmee de horecabedrijven legitiem gerealiseerd kunnen worden. Het pomphuis heeft vanuit het bestemmingsplan Binnenstad een horeca bestemming.

## 2. Eigenaar Schuitemakersstraat 19 en 19A

### samenvatting zienswijze

Er is sprake van een knip tussen het terras en nog te realiseren horeca in het Pomphuisje. Er is twijfel of er voldaan kan worden aan het activiteitenbesluit inzake geluid en geur. Daarnaast is de vraag gesteld wat de privacy impact zal zijn op de verdiepingen. Indiener is van mening dat er sprake is van bovenmatige horeca met ook een verwijzing naar Kleine der A 4. Er is sprake van misleiding inzake de naamgeving van het café/brasserie. Omdat er een koppeling is met het museum dienen ook de openingstijden van het museum gehanteerd moeten worden en niet de 'standaard' openingstijden welke in de binnenstad gehanteerd worden. Bij een warme dag kunnen op de reguliere terrastijden nog uitzonderingen gemaakt worden. Dit zal leiden tot geluidsoverlast van de bewoners. Indiener verwijst naar het gewijzigde bestemmingplan en geeft aan het logischer zou zijn om de tijden te koppelen aan het museum. Op basis van de openingstijden is de verwachting dat er meer sprake is van een café dan brasserie. Een café zou een meer andersoortig publiek trekken (luidruchtiger) dan een restaurant. Omdat er in de horeca niet meer gerookt mag worden gaan rokers buiten staan. Dit in combinatie met alcoholische versnaperingen kan dit leiden tot geluidsoverlast. Het pomphuis is een gemeentelijk monument. Het is volgens de indiener onmogelijk om dit cultureel erfgoed te respecteren zonder dat er afbreuk aan die waarden zal worden gedaan. De monumentencommissie van Libau zou hierover vast ook negatief adviseren. Onduidelijk is hoe de toegankelijkheid voor mindervaliden gewaarborgd zal worden. Het peil van het gebouw ligt ca. 35 cm hoger dit zou niet voldoen aan het Bouwbesluit. De loopzone op de tekeningen klopt niet. Ook de locatie van het anker komt niet overeen met de werkelijkheid. Door het creëren van de terrassen ontstaat een gevaarlijke situatie doordat de vrachtauto van de supermarkt zich dicht langs het terras moeten manoeuvreren. De vraag is gesteld waar de fietsenstalling zal worden voorzien omdat er, in het gebied, sprake is van overlast van vrij gestalde fietsen. Er zal sprake zijn van inkomsten derving. Deze zal verhaald gaan worden.

### reactie zienswijze

#### *Verbouwing Pomphuisje*

Voor de uiteindelijke realisatie van het gehele project zijn meerdere vergunningen en toestemmingen nodig. De aanvraag voor de verbouw van het pomphuisje is nog niet ingediend. Of er dus sprake is van een overtreding van het activiteitenbesluit is daarom ook niet aan te geven. Als onderdeel van een ontvankelijke aanvraag omgevingsvergunning zal ook een melding activiteitenbesluit ingediend moeten worden. Deze zal dan ook beoordeeld worden. Bij het bepalen van het geluidsniveau wordt het stemgeluid van personen op een onverwarmd en onoverdekt terrein buiten beschouwing gelaten. Zoals aangeven zijn de definitieve plannen voor de verbouw van het pomphuisje nog niet bekend. Er kan daarom ook niet worden aangegeven of er sprake is van privacy aantasting. Indien er wel ramen in de verdieping komen lijkt artikel 50, lid 2 van het Burgerlijk Wetboek van toepassing. Dit artikel geeft aan dat het, privaatrechtelijk gezien, geen overtreding is indien vensters op de openbare ruimte uitkijken. In casu de Schuitemakersstraat. De afstand is overigens ook ruim meer dan 2m1. Deze afstand staat in het Burgerlijk Wetboek genoemd als afstand waarbinnen zich, in beginsel, geen (openslaande) venster mogen bevinden. In het bestemmingsplan Binnenstad heeft het pomphuis een 'specifieke vorm van horeca - 1' aanduiding, voor een café-restaurant. Hiermee is er ruimte voor de initiatiefnemer om, al na gelang, de exploitatie een passende horeca vorm toe te passen (artikel 1.34 Begripsbepalingen, café-restaurant: een horecabedrijf

gericht op het verstrekken van etenswaren of maaltijden in combinatie met het verstrekken van alcoholische en niet-alcoholische dranken voor consumptie ter plaatse.) incl. terras. Het pomphuis is aangewezen als gemeentelijk monument (light). Aanpassingen aan het monument zullen dus dienen te geschieden middels een omgevingsvergunning. Daarbij is het niet Libau die beoordeelt of de monumentwaarde afdoende gerespecteerd worden, maar de monumentencommissie van de gemeente Groningen. De definitieve verbouw plannen van het pomphuis zijn nog niet bekend. Wij zullen het onderdeel mbt tot de mindervaliden onder de aandacht brengen bij de betrokkenen.

#### *Kleine der A 4*

Er in het verleden een aanvraag omgevingsvergunning ingediend om van de woning Kleine der A 4 ook een horeca gelegenheid te maken. Hierbij is de woningonttrekkingsvergunning geweigerd, waardoor de initiatiefnemer de aanvraag omgevingsvergunning heeft ingetrokken. De horecavergunningsaanvraag is niet in behandeling genomen omdat er geen aanvullende gegevens aangeleverd zijn. Er is dus geen sprake van vestiging van horeca in dit pand.

#### *Anker*

Het anker heeft, an sich, geen monumentale waarde en is dus verplaatsbaar. Het anker geeft symbolisch de historische plek van (overslag) haven weer.

#### *Verkeersveiligheid*

De precieze omvang van het terras is afgestemd op de rijcurves van de bevoorradingsvoertuigen van de supermarkt. De rijcurves van de (vracht) auto's zijn door middel van specifieke bochtberekeningssoftware dusdanig berekend dat er geen sprake is van een onmogelijke situatie.

#### *Planschade*

Mogelijk is er sprake van planschade. De gemeente heeft hiertoe een planschade overeenkomst. Dit is een apart traject.

#### **Resume**

Wij zijn dan ook van oordeel dat deze zienswijzen geen aanleiding geven om het definitieve besluit aan te passen ten opzichte van het ontwerpbesluit.