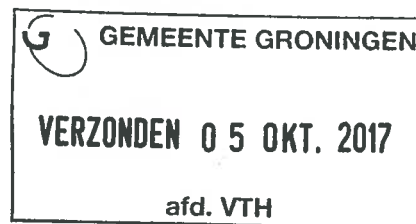


Burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen;

Gezien de aanvraag van:  
Theo Pouw Secundaire Bouwstoffen B.V.  
Postbus 40329  
3504 AC UTRECHT



### Besluit omgevingsvergunning

Burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen hebben op 27 juli 2016 een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor de oprichting van een betoncentrale aan de Gotenburgweg 46 te Groningen, aangevraagd door Theo Pouw Secundaire Bouwstoffen B.V. en geregistreerd onder nummer 201672008.

### Verlenen omgevingsvergunning

Wij hebben besloten gelet op artikel 2.1, 2.2, 2.10, 2.12, 2.17 en 2.18 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, 5.13b van het Besluit omgevingsrecht en 4:24 van de Algemene Plaatselijke Verordening de omgevingsvergunning te verlenen. Aan deze omgevingsvergunning zijn voorschriften verbonden. Wij raden u aan om de motivering per deelactiviteit met de bijbehorende bijlagen zorgvuldig door te nemen. Dit kan veel misverstanden voorkomen. U moet namelijk de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften naleven. Let op: wij maken u er op attent dat u op eigen risico handelt als u gebruik maakt van de verleende omgevingsvergunning voordat deze onherroepelijk is.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning.

De onderdelen waarvoor u een omgevingsvergunning heeft aangevraagd en die aan u verleend worden, zijn:

1. *Activiteit bouwen (artikel 2.1 lid 1 sub a Wabo)*
2. *Activiteit strijdig gebruik (artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo)*
3. *Activiteit reclame (artikel 2.2 lid 1 onder h Wabo)*
4. *Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (artikel 2.1 lid 1 onder i Wabo)*

In de bijlage treft u voor de hierboven genoemde activiteiten de afzonderlijke motivering aan.

### Uitgebreide voorbereidingsprocedure

In het kader van de Uniforme openbare Voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) heeft de voorgenomen omgevingsvergunning gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn er zienswijzen naar voren gebracht.

### Verklaring van geen bedenkingen

De gemeenteraad heeft op 19 april 2017 onder nr. 6241515 een verklaring van geen bedenkingen afgegeven, zoals bepaald in artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht. Tijdens de ter inzage legging zijn er zienswijzen ingebracht. De zienswijzen zijn aan de gemeenteraad voorgelegd,

waarna zij op 27 september 2017 heeft besloten een definitieve verklaring van geen bedenking af te geven, onder nr. 6482517.

### **Inwerkingtreding en rechtsbescherming**

Deze beschikking treedt in werking 6 weken na de dag na de verzenddatum. Indien er tegen deze beschikking een verzoek om een voorlopige voorziening bij de rechtbank wordt ingediend, treedt de vergunning niet eerder in werking dan nadat er op het verzoek is beslist.

Tegen dit besluit kunt u beroep instellen op grond van de Algemene wet bestuursrecht. Dat moet dan binnen zes weken na dagtekening van deze brief. Hoe dit moet, kunt u lezen op [gemeente.groningen.nl/bezwaar-maken-en-beroep-indienen](http://gemeente.groningen.nl/bezwaar-maken-en-beroep-indienen). Als u dit wilt, kunt u de informatie van de website ook schriftelijk ontvangen. Belt u dan met de afdeling Juridische Zaken, tel (050)367 74 83.

Beroep leidt niet automatisch tot uitstel van de gevolgen van een besluit. U kunt daarom naast beroep instellen ook een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Noord-Nederland.

U kunt ook digitaal het beroep- en verzoekschrift indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de site voor de precieze voorwaarden.

Het besluit wordt door ons gepubliceerd op <https://gemeente.groningen.nl/bekendmakingen>.

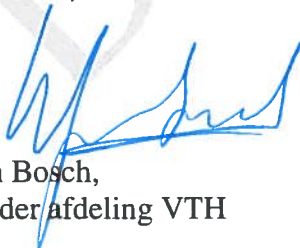
### **Bijlagen**

- motivering per deelactiviteit;
- de onder deze omgevingsbeschikking behorende voorschriften;
- gewaarmerkte stukken.

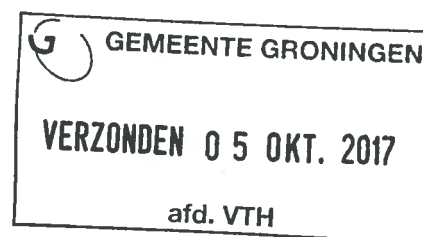
Datum: 4 oktober 2017

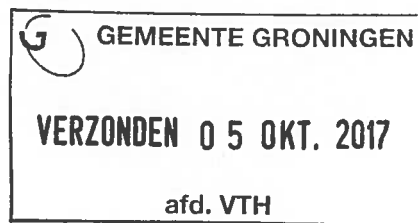
Nummer: 201672008

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,  
namens hen, concerndirecteur Groningen,  
namens deze,



N.J. ten Bosch,  
teamleider afdeling VTH





## Motivering omgevingsvergunning

Dit onderdeel maakt deel uit van de omgevingsvergunning verleend op 4 oktober 2017. De aanvraag betreft de oprichting van een betoncentrale aan de Gotenburgweg 46 te Groningen, aangevraagd door Theo Pouw Secundaire Bouwstoffen B.V. en geregistreerd onder nummer 201671445. De omgevingsvergunning heeft betrekking op de volgende onderdelen:

- *Activiteit bouwen (artikel 2.1 lid 1 sub a Wabo)*
- *Activiteit strijdig gebruik (artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo)*
- *Activiteit reclame (artikel 2.2 lid 1 onder h Wabo)*
- *Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (artikel 2.1 lid 1 onder i Wabo)*

Gelet op artikel 2.1, 2.2, 2.10, 2.12, 2.17 en 2.18 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, 5.13b van het Besluit omgevingsrecht en 4:24 van de Algemene Plaatselijke Verordening is de omgevingsvergunning voor de bovenstaande activiteiten verleend.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning. Onderdeel van dit besluit vormen:

1. bouwtekeningen en rapporten
2. afwijking van het bestemmingsplan

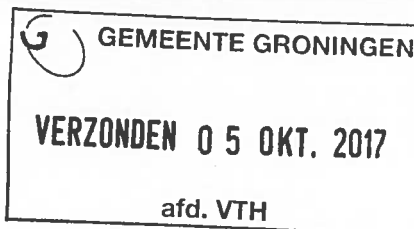
### **Activiteit Bouwen/Strijdig gebruik (artikel 2.1 lid 1 sub a en c Wabo)**

Het bouwplan is getoetst aan de van toepassing zijnde regelgeving zoals is opgenomen in het bestemmingsplan Bedrijventerrein Zuidoost, Facetherziening Parkeren, het Bouwbesluit 2012 en de Welstandsnota. Het bouwplan voldoet aan de eisen zoals deze zijn opgenomen in de Welstandsnota, bestemmingsplan Facetherziening Parkeren en de van toepassing zijnde bepalingen uit het Bouwbesluit 2012.

### **Buitenplanse afwijking met zienswijzen 2.12.1a 3**

Het bouwplan is in strijd met de bepalingen van het bestemmingsplan Bedrijventerrein Zuidoost met de bestemming 'Bedrijventerrein' op grond van de bedrijfscategorie en de bouwhoogte. Voor deze strijdigheden zijn geen binnenplanse afwijkingen mogelijk. Op grond van artikel 2.12 lid 1, sub a, onder 3 Wabo van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kunnen wij echter afwijken van de voorschriften. Om de afwijking te motiveren is een uitgebreide ruimtelijke onderbouwing geschreven in opdracht van de aanvrager: '*Ruimtelijke onderbouwing voor een (planologische) afwijking voor bouwactiviteiten en het starten van de bedrijfsactiviteiten van Theo Pouw Secundaire Bouwstoffen B.V. (versie 1.1)*' d.d. 28 november 2016. Ten aanzien van deze ruimtelijke onderbouwing hebben wij de navolgende aanvulling:

- Het realiseren van een betoncentrale op deze locatie is ruimtelijk inpasbaar.
- De percelen zijn aangeduid als "gezoneerd industrieterrein" en er komen in de directe omgeving geen geluidgevoelige functies voor. Het bedrijf valt onder categorie 4.2, terwijl volgens het bestemmingsplan bedrijven t/m 3.2 zijn toegestaan. Ruimtelijk is er geen bezwaar tegen het toestaan van een zwaardere categorie. Wat betreft milieueffecten heeft de Omgevingsdienst Groningen het milieudeel van de aangeleverde ruimtelijke



onderbouwing getoetst en geconcludeerd dat de uitkomsten kloppen. Het toestaan van een zwaardere categorie bedrijvigheid past binnen de geluidzonering van het industrieterrein. De dichtstbijzijnde woonbebouwing ligt op ruim 800 meter van het perceel. Het toestaan van een hogere categorie bedrijvigheid tast geen belangen van gevestigde bedrijven aan.

- Er wordt binnen het bouwvlak gebouwd, er wordt voldaan aan het bebouwingspercentage en er wordt voldaan aan de gestelde afstanden tot de perceelsgrenzen.
- De bouwhoogte mag maximaal 15 meter bedragen. De betoncentrale wordt 34 meter hoog. Omdat de afstand tot andere gebouwen groot is en er geen belangen van derden worden geschaad, is de overschrijding van de hoogte niet bezwaarlijk.
- Gelet op de omgeving is er in economisch opzicht geen bezwaar te zijn tegen de zwaardere milieubelasting. Het perceel ten zuiden van de locatie (Gdanskweg 45) is in gebruik bij Groninger V.O.P. Recycling B.V, een groothandel in ijzer- en staalschroot en oude non-ferrometalen. Het bedrijf aan de noordzijde (Van Der Wiel) heeft vergelijkbare activiteiten (maar daarnaast ook nog een laad- en loskade). Ten noorden daarvan ligt een terrein waar gewoond wordt (in bedrijfswoonwagens). Dit betreft een bedrijfsgebonden woonfunctie (kermisexploitantenterrein) op een gezondeerd industrieterrein (als zodanig in het bestemmingsplan bestemd). Dit laatste betekent dat woningen of woonwagendstandplaatsen hier geen bescherming genieten op grond van de Wet geluidhinder (Wgh). De aanvraag zorgt voor aanvullende werkgelegenheid in de stad, die direct te koppelen is aan de investeringen in de nieuwe Zuidelijke Ringweg. Het is belangrijk dat de economische activiteit rondom stedelijke investeringen ook waar mogelijk in de stad landen. Daarnaast zorgt het initiatief voor invulling van een inmiddels geruime tijd leegstaande kavel, wat bijdraagt aan de dynamiek en het tegengaan van leegstand op bedrijventerrein Zuid-Oost. Dit in combinatie met een ander initiatief (groothandel), waarmee het grote kavel gesplitst wordt in twee goed benutbare kavels. Beide functies verdragen elkaar, mede doordat het kantoorgebouw van de groothandel helemaal aan de andere uithoek van het terrein staat. De locatie is mede geschikt voor een betoncentrale, omdat de kavel grenst aan het Winschoterdiep en daarmee in de toekomst eventueel ook per schip kan worden ontsloten. Dat is een pluspunt voor deze activiteit, maar voor de aanleg van de daarvoor benodigde insteekhaven zal een separate ruimtelijke procedure doorlopen moeten worden. Op dit moment is de aanleg van een insteekhaven niet voorzien.

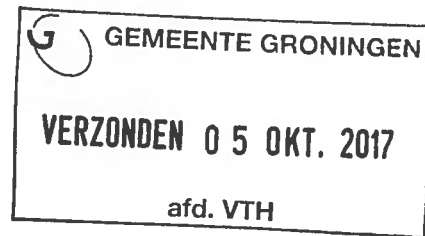
Wij zijn gezien de bovenstaande motivering van mening dat wij in alle redelijkheid de voorgenomen afwijking van het bestemmingsplan kunnen toepassen.

#### **Activiteit Reclame (artikel 2.2 lid 1 onder h Wabo)**

Wij hebben de aanvraag getoetst aan de Reclamenota Gemeente Groningen en de Algemene Plaatselijke Verordening. Wij hebben geconstateerd dat de aanvraag voldoet aan de Reclamenota en de nadere regels zoals deze in artikel 4:24 van de APVG zijn opgenomen.

#### **Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (artikel 2.1 lid 1 onder i Wabo)**

Wij hebben de aanvraag getoetst aan de gronden aangegeven in de algemene maatregel van bestuur (art. 5.13b Bor) en geconcludeerd dat de aanvraag in overeenstemming is met de betreffende gronden. De aanvraag heeft betrekking op de in artikel 2.2a, lid 3 Bor en artikel 2.2a lid 4 onder b Bor bedoelde categorie van activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving (beton- en cementindustrie).



- **Geluid**

De inrichting is gelegen op een geluidsgezoneerd industrieterrein dat in het kader van de Wet geluidhinder is voorzien van een geluidszonegrens waarop een grenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde is vastgesteld. Voor geluidsgevoelige bestemmingen gelegen binnen deze zonegrens geldt tevens een geluidsgrenswaarde. Deze grenswaarden zijn de zogenaamde maximale toelaatbare geluidsbelasting die in de jaren '90 door het ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) zijn verleend voor woningen waarvan de geluidsbelasting na sanering hoger was dan 55 dB(A). Als maximum geldt een MTG waarde van 65 dB(A) etmaalwaarde. Voor woningen waar de geluidsbelasting na sanering hoger was dan 50 dB(A) is een hogere grenswaarde door de provincie Groningen verleend. Hier geldt als maximum een grenswaarde van 55 dB(A). Indien de gemeente binnen de geluidszone woningen projecteert (nieuwe situaties), dan geldt als voorwaarde dat op de gevels een geluidsbelasting heerst van niet meer dan 55 dB(A) etmaalwaarde. Voor deze nieuwe situaties dient de gemeente Groningen een ontheffing voor een hogere geluidsbelasting te verlenen. Een geluidsbijdrage mag niet zorgen voor een overschrijding van deze wettelijke geluidsgrenswaarden. Zoals uit de zonetoets naar voren komt, is de aangevraagde geluidsbelasting inpasbaar waardoor geen sprake is van een overschrijding.

- **Luchtkwaliteit**

Op grond van art. 5.13b lid 7 Bor moet de vergunning geweigerd worden als de activiteit leidt tot overschrijding van de grenswaarden, bedoeld in bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn, heeft plaatsgevonden voor de aangevraagde activiteit.

Voor deze activiteit zijn de emissies van fijn stof en stikstofoxides van belang, de immissie hiervan in de omgeving wordt beïnvloed. Bij de aanvraag is een luchtkwaliteitsonderzoek gevoegd ("Onderzoek luchtkwaliteit Betoncentrale Theo Pouw aan de Gotenburgweg 46 te Groningen", WNP Raadgevend adviseurs, 5 juli 2016, kenmerk 21610121.R01) waaruit blijkt dat de grenswaarden voor fijn stof en stikstofdioxide niet worden overschreden. Daarmee wordt er voldaan aan de geldende wet- en regelgeving.

**Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Wij hebben daarom besloten de omgevingsvergunning voor de OBM te verlenen. Het is niet toegestaan om aan een OBM voorschriften te verbinden. Wel worden er in het kader van het Activiteitenbesluit separaat maatwerkvoorschriften opgesteld.