

Afdeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH)

Gemeente Groningen, Stadsbeheer
Mevrouw M. Seip
Duinkerkenstraat 45
9700 AS Groningen

Datum	2 februari 2017	Bijlage(n) div.	Kenmerk	OVA-201671741/100
Informatie	M. Buiten	Tel. (050) 367 81 11	Fax (050)	367 84 15
E-mail	mariet.buiten@groningen.nl		BSN	
Onderwerp	Besluit omgevingsvergunning			

Geachte mevrouw Seip,

U heeft op 29 juni 2016 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor het tijdelijk (5 jaar) aanleggen van een moestuin en het plaatsen van 2 kassen en 2 containers ("Toentje"). De aanvraag gaat over Oliemuldersweg/Struisvogelstraat. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 201671741.

Wij hebben besloten de vergunning te **verlenen**. Het besluit inclusief de motivering hebben wij als bijlage toegevoegd.

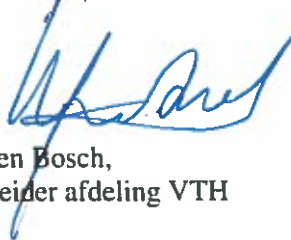
Deze beschikking treedt in werking 6 weken na de dag van publicatie (<https://gemeente.groningen.nl/bekendmakingen>). Indien er tegen deze beschikking een verzoek om een voorlopige voorziening bij de rechtbank wordt ingediend, treedt de vergunning niet eerder in werking dan nadat er op het verzoek is beslist.

Als u nog vragen hebt kunt u contact opnemen met M. Buiten van de afdeling VTH, telefoon (050) 367 81 11 en e-mail mariet.buiten@groningen.nl.

Bijlagen

- Besluit omgevingsvergunning inclusief motivering en bijbehorende stukken.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,
namens hen, concerndirecteur Groningen,
namens deze,



N.J. ten Bosch,
teamleider afdeling VTH

Gemeente Groningen

VERZONDEN 03 FEB. 2017

afd. VTH

Burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen;

Gezien de aanvraag van:
Gemeente Groningen, Stadsbeheer
Duinkerkenstraat 45
9700 AS Groningen

Gemeente Groningen

VERZONDEN 03 FEB. 2017

afd. VTH

Besluit omgevingsvergunning

Burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen hebben op 29 juni 2016 een aanvraag voor een tijdelijke omgevingsvergunning ontvangen voor het tijdelijk (5 jaar) aanleggen van een moestuin en het plaatsen van 2 kassen en 2 containers ("Toentje"). De aanvraag betreft Oliemuldersweg/Struisvogelstraat en is aangevraagd door Gemeente Groningen, Stadsbeheer. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 201671741.

Verlenen omgevingsvergunning

Wij hebben besloten gelet op de artikelen 2.1.1a, 2.1.1c, 2.12.1a 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te verlenen. Aan deze omgevingsvergunning zijn voorschriften verbonden. Wij raden u aan om de motivering per deelactiviteit met de bijbehorende bijlagen zorgvuldig door te nemen. Dit kan veel misverstanden voorkomen. U moet namelijk de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften naleven.

Let op: wij maken u er op attent dat u op eigen risico handelt als u gebruik maakt van de verleende omgevingsvergunning voordat deze onherroepelijk is.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning.

De activiteit(en) waarvoor u een omgevingsvergunning heeft aangevraagd en die aan u verleend worden, zijn:

1. Bouwactiviteit art. 2.1 lid 1 onder a Wabo
2. Strijdig gebruik art. 2.1 lid 1 onder c Wabo

Tijdelijk

De volgende activiteiten zijn tijdelijk verleend *tot 2 februari 2022*:

In de bijlage treft u voor de hierboven genoemde activiteit(en) de afzonderlijke motivering aan.

Zienswijze

Met betrekking tot onze reactie op de ingebrachte zienswijzen verwijzen wij u naar de bijlage.

Gemeente Groningen

VERZONDEN 03 FEB. 2017

afd. VTH



Uitgebreide voorbereidingsprocedure

In het kader van de Uniforme openbare Voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) is de voorgenomen omgevingsvergunning gedurende zes weken ter inzage gelegd. Het bezwaar tegen de eerder verleende omgevingsvergunning (OVA-201670407, 22 maart 2016) voor dit project is als zienswijze aangemerkt in onderhavige procedure.

Verklaring van geen bedenkingen

De gemeenteraad heeft categorieën van gevallen aangewezen waarvoor een verklaring van geen bedenkingen zoals bedoeld in artikel 2.27 van de Wabo niet is vereist. Dit project valt in categorie L:

Het oprichten van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en de aanleg van werken op het erf bij een woning of *ander gebouw of een terrein in gebruik voor groenvoorzieningen*, ter vergroting van de gebruiksmogelijkheden van dat gebouw of terrein, mits deze (bouw)werken van beperkte omvang zijn en het gebruik ervan, zoals dat wordt beoogd, in relatie tot de (aard van de) directe omgeving niet hinderlijk van aard is. In deze categorie van gevallen zijn reclamemasten hoger dan 6 meter niet begrepen.

Een verklaring van geen bedenkingen van de raad is dus niet vereist.

Verlengd

De termijn voor deze aanvraag omgevingsvergunning is op basis van art. 3.12, lid 8 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht met maximaal 6 weken verlengd.

Opschorten termijn

De termijn voor deze aanvraag omgevingsvergunning is op basis van artikel 4.15, lid 2 van de Algemene wet bestuursrecht(Awb) opgeschort.

Inwerkingtreding en rechtsbescherming

Deze beschikking treedt in werking 6 weken na de dag na de verzenddatum. Indien er tegen deze beschikking een verzoek om een voorlopige voorziening bij de rechtbank wordt ingediend, treedt de vergunning niet eerder in werking dan nadat er op het verzoek is beslist.

Tegen dit besluit kunt u beroep instellen op grond van de Algemene wet bestuursrecht. Dat moet dan binnen zes weken na dagtekening van deze brief. Hoe dit moet, kunt u lezen op gemeente.groningen.nl/bezwaar-maken-en-beroep-indienen. Als u dit wilt, kunt u de informatie van de website ook schriftelijk ontvangen. Belt u dan met de afdeling Juridische Zaken, tel (050)367 74 83.

Beroep leidt niet automatisch tot uitstel van de gevolgen van een besluit. U kunt daarom naast beroep instellen ook een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Noord-Nederland.

U kunt ook digitaal het beroep- en verzoekschrift indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de site voor de precieze voorwaarden.

Het besluit wordt door ons gepubliceerd op <https://gemeente.groningen.nl/bekendmakingen>.


Bijlagen

- motivering per deelactiviteit;
- de onder deze omgevingsbeschikking behorende voorschriften;
- zienswijzennota
- gewaarmerkte stukken.

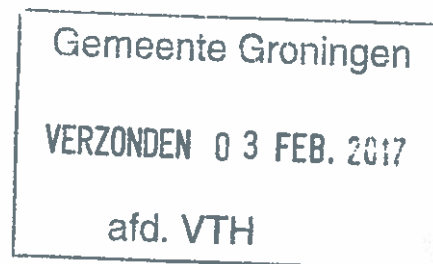
Datum: 2 februari 2017

Nummer: 201671741

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,
namens hen, concerndirecteur Groningen,
namens deze,



N.J. ten Bosch,
teamleider afdeling VTH





Motivering omgevingsvergunning

Dit onderdeel maakt deel uit van de omgevingsvergunning verleend op 2 februari 2017. De aanvraag betreft het aanleggen van een moestuin en het plaatsen van twee kassen en twee containers ("Toentje") en is aangevraagd door Gemeente Groningen, Stadsbeheer. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 201671741.

Activiteit bouwen (artikel 2.1 lid 1 sub a Wabo)

Gelet op artikel 2.1, 2.2, 2.10 en 2.23 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen (artikel 2.1 lid 1 sub a Wabo) verleend tot 2 februari 2022.

De activiteit bouwen is getoetst aan de van toepassing zijnde regelgeving zoals is opgenomen in het bestemmingsplan Waterrand Oosterparkwijk, het Bouwbesluit 2012 en de Bouwverordening.

Activiteit strijdig gebruik (artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo)

Gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is de omgevingsvergunning voor de activiteit strijdig gebruik (artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo) verleend tot 2 februari 2022.

Buitenplanse ontheffing 2.12.1a 3

De aanvraag betreft het plaatsen van twee kassen en containers ten behoeve van het moestuin-project "Toentje". Het plan is gelegen in een aangrenzend parkdeel van het Pioenpark, dat buiten de monumentale status valt, tussen de Oliemuldersweg en de Struisvogelstraat. De twee kassen bedragen gezamenlijk 208 m² en de containers 27 m². De kassen worden gebruikt voor de verbouw van groenten. Eén van de containers wordt gebruikt voor opslag en één container voor verblijf van medewerkers van "Toentje". De omgevingsvergunning voor de bouwwerken (gebouwen zijnde) wordt gevraagd voor de duur van 5 jaar.

Bestemmingsplan

Van toepassing is het bestemmingsplan: "Waterrand- Oosterparkwijk" en de bestemming van de locatie is: "Groen".

De bestemming Groen is bedoeld voor openbare groenperken, speelplekken en dergelijke. Een moestuin is een bedrijfsmatige activiteit en daarom op deze locatie niet toegestaan. Ook zijn kassen en containers niet toegestaan, omdat er enkel bouwwerken, geen gebouwen zijnde mogen worden opgericht. Voor deze strijdigheid is geen binnenplanse afwijking in het bestemmingsplan opgenomen. Er kan meegewerkt worden met een afwijking op grond van artikel 2.12 lid 1a onder 3 Wabo. Aan deze afwijking wordt op grond van artikel 2.23 Wabo een instandhoudingstermijn van 5 jaar verbonden.

Motivering

Aanleiding

Stichting Toentje is een burgerinitiatief en is mede opgezet door gemeente Groningen en de Stads voedselbank. Dit project brengt mensen bij elkaar en biedt een duurzaam platform om

armoede te verlichten door middel van activering, voedselproductie, educatie en gezondheidsbevordering. Het beheer wordt gedaan door vrijwilligers. Onderdeel van Toentje is een moestuin die verse groenten levert aan de Voedselbank. Vanaf 1 november 2013 was Toentje gevestigd aan de Paradijsvogelstraat in de Oosterparkwijk. Omdat deze locatie door Nijestee werd verkocht, is met ingang van 1 februari 2016 de bruikleenovereenkomst beëindigd. Stichting Toentje is toen op zoek gegaan naar een alternatieve locatie.

Toentje heeft de wens om zo dicht mogelijk bij de huidige locatie te blijven zitten, vanwege de ligging ten opzichte van de Voedselbank. De Voedselbank is nu gevestigd in een gemeentelijke loods aan de Oosterhamrikkade zz, maar zal op termijn ook verdwijnen in het kader van de gebiedsontwikkeling in de Oosterhamrikzone. Toentje wil ook graag in de buurt van de broedplaats Paradijsvogelstraat blijven vanwege de synergie-effecten met initiatieven als 'Bie de Buuf'. De broedplaats aan de Paradijsvogelstraat is ook gevestigd in een loods in eigendom van de gemeente. Deze is op basis van een erfpachtconstructie voor 5 jaar ondergebracht bij Carex. Zodoende kan een aantal initiatieven dat een meerwaarde oplevert voor de buurt/wijk een tijdelijk onderkomen vinden.

Moestuin

Het verschil van een moestuin ten opzichte van een park is dat er een bedrijfsmatige activiteit plaatsvindt. De activiteiten van Toentje zijn bekend op basis van de vorige locatie waar ruim 2 jaar het moestuinproject heeft plaatsvonden. Op voorhand is als gevolg van het gebruik van de grond als geen onevenredige hinder te verwachten. Dat is enerzijds gebaseerd op de positieve ervaring, zowel vanuit de buurt als voor de gemeente, met Toentje op de locatie aan de Paradijsvogelstraat. Anderzijds worden voor de moestuin geen machines gebruikt die voor geluidsoverlast zorgen. Ook zal de toestroom van bezoekers niet onevenredig zijn als de vergelijking gemaakt wordt met een druk bezocht park. Dit deel van het Pioenpark werd niet intensief gebruikt, maar dat was op basis van recreatieve functie van het park wel mogelijk. De moestuin zal alleen overdag of 's avonds als het licht is gebruikt worden. Voor hinder naar omwonenden toe, in welke vorm dan ook, wordt niet gevreesd.

De voor dit project vereiste afwijking van het bestemmingsplan is tijdelijk van aard (maximaal 5 jaar) en ziet specifiek toe op het moestuinproject Toentje. Bij uitbreiding van de moestuin of verruiming van het project zullen de aard en omvang van de daaruit voortvloeiende activiteit opnieuw tegen het licht moeten worden gehouden. Het is daarmee duidelijk dat de bedrijfsmatige activiteiten waarvoor de omgevingsvergunning verleend wordt alleen bedoeld zijn voor het moestuinproject.

De moestuin wordt op een geordende manier ingericht en met een groene rand omzoomd. De gebouwen worden ten opzichte van de moestuin op een logische manier geplaatst. Van verrommeling zal geen sprake zijn.

Wij verwachten geen onevenredige hinder of aantasting van het woon- en leefklimaat als gevolg van het moestuinproject en zijn van mening dat de afwijking van het bestemmingsplan in ruimtelijk zin verantwoord en de toevoeging van de moestuin aan dit deel van het Pioenpark gewenst is.

Gebouwen

De gebouwen worden in een grasveld geplaatst dat onderdeel uitmaakt van het park tussen de Oliemuldersweg en de Struisvogelstraat. Op deze locatie zijn aan de kant van de

Oliemuldersweg woningen gelegen en aan de andere kant ligt een resterend deel van het bedrijventerrein. Daar wordt op het adres Struisvogelstraat 15/1 ook gewoond. In het plan worden de kassen en containers aan de kant van het bedrijventerrein geplaatst. De gebouwtjes worden zo geplaatst dat ze niet direct voor de genoemde woning komen te staan.

De kassen hebben een transparant karakter en worden niet direct in het zicht van de nabijgelegen woningen geplaatst. Het uitzicht vanuit de woningen aan de Oliemuldersweg wordt niet onevenredig beïnvloedt. De leefbaarheid van de buurt krijgt als gevolg van het moestuinproject een positieve impuls.

Er blijft voldoende ruimte van het park over voor andere recreatieve voorzieningen, zoals de tennisbaan, speelvelden en een nieuw te realiseren voetbalveld, waarvan buurtbewoners vrij gebruik kunnen maken. De moestuin, met bijbehorende bouwwerken, is een gewenste afwisseling in functie en gebruik van dit gedeelte van het park. De moestuin is openbaar toegankelijk via een aantal toegangen.

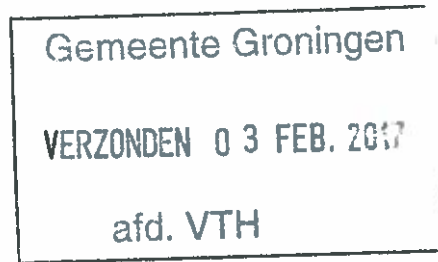
De plaatsing van de kassen en containers is ruimtelijk passend en verantwoord op deze plek.

Uit veiligheidsoverweging wordt verzocht verlichting met bewegingssensor toe te voegen aan de buitenzijde van de kassen en containers, zodat deze ook 's nachts zichtbaar zijn. Vooral op de plek van de te plaatsen containers lijkt ons dit vanuit het oogpunt van sociale veiligheid verstandig.

Gemeente Groningen

VERZONDEN 03 FEB. 2017

afd. VTH



VOORWAARDEN bij bouwactiviteit: 201671741

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de volgende voorwaarden:

1. Voorwaarden voor start van de bouw:

*** Voorwaarde(n) van de gemeente Groningen.**

> De start van de activiteiten op de bouwplaats dient tenminste 2 werkdagen voor die tijd schriftelijk te worden gemeld met gebruikmaking van bijgevoegde antwoordkaart "**Kennisgeving aanvang bouw**".

Ook dient u contact op te nemen met inspectie VTH, telefoon 050-367 6200, e-mail bouwinspectie@groningen.nl.

> Einde van de activiteiten op de bouwplaats dient uiterlijk op de dag van beëindiging van de werkzaamheden schriftelijk te worden gemeld met gebruikmaking van bijgevoegde antwoordkaart "**Kennisgeving einde bouw**".

2. Voorwaarden voor de uitvoering:

➤ Wanneer het grondwerk dieper reikt dan 50 cm beneden het huidige maaiveld (zonder ophoging), dient er een archeologisch rapport te worden overlegd.

3. Opmerkingen:

Uit veiligheidsoverweging wordt verzocht verlichting met bewegingssensor toe te voegen aan de buitenzijde van de kassen en containers, zodat deze ook 's nachts zichtbaar zijn. Vooral op de plek van de te plaatsen containers lijkt ons dit vanuit het oogpunt van sociale veiligheid verstandig.

Zienswijzennota omgevingsvergunning

Dit onderdeel maakt deel uit van de omgevingsvergunning verleend op 2 februari 2017. De aanvraag betreft het aanleggen van een moestuin en het plaatsen van twee kassen en twee containers ("Toentje") en is aangevraagd door Gemeente Groningen, Stadsbeheer. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 201671741.

Op 22 maart 2016 is voor het project 'Toentje' een omgevingsvergunning verleend (kenmerk: OVA-201670407). Hiertegen is op 20 mei 2016 bezwaar ingediend. In de heroverweging op het bezwaar bleek dat een onjuiste procedure was gevoerd (reguliere in plaats van de uitgebreide procedure Wet algemene bepalingen omgevingsrecht - Wabo).

Daarom is op 29 juni 2016 een nieuwe aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor dit project (onderhavige aanvraag), waarvoor de uitgebreide procedure Wabo is doorlopen. Het bezwaar tegen de eerder verleende omgevingsvergunning voor het 'Toentje' is in onderhavige procedure meegenomen als zienswijze. Bij brief van 17 november 2016 hebben wij bezwaarde op de hoogte gesteld van de terinzagelegging van het ontwerpbesluit en de mogelijkheid gegeven om hiertegen (aanvullende) zienswijzen in te dienen. Wij hebben geen aanvullende zienswijze van bezwaarde ontvangen. Hierna vatten wij puntsgewijs het bezwaar/de zienswijze samen en geven hier een reactie op.

1. *Het gebruik van de gronden is in strijd met de bestemming 'Groen' uit het bestemmingsplan.*

Het aanleggen van het *Toentje* is in strijd met het bestemmingsplan. Dit is ook de reden dat we nu een nieuwe omgevingsvergunningprocedure doorlopen waarbij we afwijken van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo (uitgebreide procedure).

2. *Archeologisch onderzoek is niet verricht*

Archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk, omdat het grondwerk niet dieper reikt dan 50 centimeter. Voor een goede toplaag voor de moestuin is de grond met 30 centimeter opgehoogd. Voor het realiseren van de kassen is het niet noodzakelijk om dieper te graven of draineren dan 50 centimeter beneden het maaiveld.

3. *Het is onduidelijk dat het gaat om een tijdelijk project. Waaruit blijkt dat het project na 5 jaar wordt stopgezet? Het lijkt hier te gaan om een permanente vergunning.*

De aanvrager gaat ervan uit dat de Voedselbank, waaraan het 'Toentje' is gekoppeld, geen langdurig bestaan heeft. Daarom is een tijdelijke omgevingsvergunning voor 5 jaar aangevraagd. Overigens hoeft het voor het verlenen van een tijdelijke omgevingsvergunning slechts feitelijk mogelijk en aannemelijk te zijn dat het gebruik kan worden beëindigd zonder onomkeerbare gevolgen. Dat is hier het geval.

Gemeente Groningen

VERZONDEN 03 FEB. 2017

afd. VTH

4. *Vanaf de bedrijven en de woning tegenover bederft het 'Toentje' het uitzicht. In de groenbestemming worden twee kassen en twee containers opgericht. Uit de aanvraag blijkt niet duidelijk wat de afmetingen van deze bouwwerken zijn.*

In onderhavige aanvraag zijn de afmetingen van de kassen en containers aangegeven. De twee kassen zijn 6,4 bij 16 meter met een hoogte van 3,4 meter. De twee containers zijn 2,3 bij 3,9 meter met een hoogte van 2,2 meter. Wij zijn van oordeel dat deze doorzichtige kassen met groene invulling, en de containers die met de kopse kant richting de bedrijven en woning staan, geen onevenredig nadelige invloed hebben op het uitzicht vanaf de bedrijven en de woning van bezwaarden.

5. *Het aanzien van de bedrijven aan de Struisvogelstraat 13 en 17 wordt met de vestiging van het 'Toentje' aangetast. Dit kan eventueel leiden tot schade/waardevermindering van de gebouwen.*

Uit de zienswijze blijkt niet op welke wijze het aanzien van de bedrijven word aangetast. Wij zijn van oordeel dat het 'Toentje' niet leidt tot aantasting van het aanzien van de bedrijven. Daarnaast verwachten wij geen planschade van dit project. Uiteraard bestaat voor bezwaarden de mogelijkheid om een verzoek om planschade in te dienen op grond van de Wet ruimtelijke ordening.

6. *Er is geen rekening gehouden met parkeergelegenheid voor medewerkers van het 'Toentje'.*

De vrijwilligers die bij het 'Toentje' werken komen lopend of op de fiets. Daarbij hebben zij als verzamellocatie 'Bie de Buuf' aan de Paradijsvogelstraat. Voor een eventuele incidentele parkeerbehoefte bij het 'Toentje' zelf is voldoende parkeerruimte aanwezig.

7. *Het vermoeden bestaat dat een hekwerk gerealiseerd wordt en dat het 'Toentje' niet openbaar toegankelijk blijft.*

Het is uitdrukkelijk de bedoeling om het 'Toentje' openbaar toegankelijk te houden. Er is inmiddels al een klein hekwerkje van schapengaas gerealiseerd om toch enige vorm van afscheiding te creëren. Daarin zitten meerder poortjes die niet op slot gaan. Het is dus voor iedereen mogelijk om 24 uur per dag het terrein te betreden.

8. *Er is geen onderzoek gedaan naar de gevolgen voor de luchtkwaliteit.*

De luchtkwaliteit zal met de realisatie van het 'Toentje' niet verminderen.

9. *De kassen kunnen geluidsoverlast en reflectiehinder veroorzaken.*

Wij verwachten geen geluidsoverlast van wapperend plastic van de kassen.

10. *Is de aanvrager gemandateerd om de aanvraag in te dienen?*

Gemeente Groningen

VERZONDEN 03 FEB. 2017

afd. VTH

De onderhavige aanvraag is gedaan door mevrouw M. Seip, de directeur van Stadsbeheer. Zij is hiertoe bevoegd volgens het mandaatbesluit.