

Burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen;

Gezien de aanvraag van:
Gemeente Groningen
Kreupelstraat 1
9712 HW Groningen

Besluit omgevingsvergunning

Burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen hebben op 20 augustus 2013 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het aanleggen van de Helperzoomtunnel. De aanvraag betreft het gebied tussen Helpman/Coendersborg en Europapark/Oosterpoort/De Linie en is aangevraagd door Gemeente Groningen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 201372011.

Verlenen omgevingsvergunning

Wij hebben besloten gelet op de artikelen 2.1.1c, 2.12.1a 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de omgevingsvergunning te verlenen. Aan deze omgevingsvergunning zijn voorschriften verbonden. Wij raden u aan om de motivering per deelactiviteit met de bijbehorende bijlagen zorgvuldig door te nemen. U moet namelijk de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften naleven.

Let op: wij maken u er op attent dat u op eigen risico handelt als u gebruik maakt van de verleende omgevingsvergunning voordat deze onherroepelijk is.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning.

De activiteit waarvoor u een omgevingsvergunning heeft aangevraagd en die aan u verleend wordt, is:

1. Strijdig gebruik (art. 2.1 lid 1 onder c Wabo)

In de bijlage treft u voor de hierboven genoemde activiteit de afzonderlijke motivering aan.

Hogere grenswaarden geluid

Voor dit project is tevens een procedure tot het vaststellen van hogere grenswaarden geluid noodzakelijk. Zie hiervoor het 'besluit hogere grenswaarden geluid ten behoeve van de omgevingsvergunning voor het aanleggen van de Helperzoomtunnel' d.d. 26 september 2014.

Uitgebreide voorbereidingsprocedure

In het kader van de Uniforme openbare Voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) is de voorgenomen omgevingsvergunning gedurende zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn zijn zienswijzen naar voren gebracht.

Zienswijze

Met betrekking tot onze reactie op de ingebrachte zienswijzen verwijzen wij u naar de Nota van Antwoord.

Inwerkingtreding en rechtsbescherming

Deze beschikking treedt in werking 6 weken na de dag van de verzenddatum. Indien er tegen deze beschikking een verzoek om een voorlopige voorziening bij de rechtbank wordt ingediend, treedt de vergunning niet eerder in werking dan nadat er op het verzoek is beslist.

Tegen dit besluit kunt u beroep instellen op grond van de Algemene wet bestuursrecht. Dat moet dan binnen zes weken na dagtekening van deze brief. Hoe dit moet, kunt u lezen op Groningen.nl/bezwaar-maken. Als u dit wilt, kunt u de informatie van de website ook schriftelijk ontvangen. Belt u dan met de afdeling Juridische Zaken, tel (050)367 74 83.

Beroep leidt niet automatisch tot uitstel van de gevolgen van een besluit. U kunt daarom naast beroep instellen ook een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Noord-Nederland.

U kunt ook digitaal het beroep- en verzoekschrift indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de site voor de precieze voorwaarden.

Het besluit wordt door ons gepubliceerd op <http://gemeente.groningen.nl/stadsberichten>.

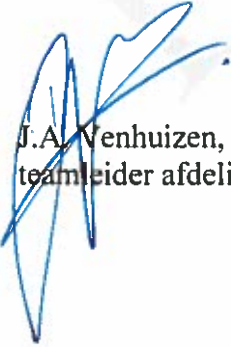
Bijlagen

- motivering per deelactiviteit;
- ruimtelijke onderbouwing;
- nota van antwoord;
- de onder deze omgevingsbeschikking behorende voorschriften;
- gewaarmerkte stukken.

Datum: 29 september 2014

Nummer: 201372011

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,
namens hen, concerndirecteur Groningen,
namens deze,

A handwritten signature in blue ink, appearing to be "J.A. Venhuizen", is written over the typed name.

J.A. Venhuizen,
teamleider afdeling VTH&G

Motivering omgevingsvergunning

Dit onderdeel maakt deel uit van de omgevingsvergunning verleend op 29 september 2014. De aanvraag betreft het aanleggen van de Helperzoomtunnel en is aangevraagd door de Gemeente Groningen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 201372011.

Activiteit strijdig gebruik (artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo)

Gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt de omgevingsvergunning voor de activiteit strijdig gebruik (artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo) verleend.

De activiteit bouwen is getoetst aan de van toepassing zijnde regelgeving zoals opgenomen in de bestemmingsplannen "Coendersborg", "Europapark 2013" en "Winschoterdiep/Euvelgunne".

Buitenplanse afwijking zonder zienswijzen 2.12.1a 3

Het bouwen is in strijd met de bepalingen van de geldende bestemmingsplannen omdat binnen de bestemmingen *water, verkeersdoeleinden railverkeer, verkeer-railverkeer* en *uit te werken gebied voor zakelijke dienstverlening* een tunnel met weg en fietspad niet is toegestaan. Voor deze strijdigheden zijn geen binnenplanse afwijkingen mogelijk. Op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a ten 3^e van de Wabo kunnen wij echter afwijken van de voorschriften. Dit kan op basis van de door de raad aangegeven categorieën van gevallen, mits het project, waarvoor om ontheffing wordt verzocht, is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing. Onder een goede ruimtelijke onderbouwing volgens de wettekst bij voorkeur wordt verstaan een gemeentelijk of intergemeentelijk structuurplan. Indien er geen structuurplan is of wordt opgesteld dient bij de ruimtelijke onderbouwing in elk geval te worden ingegaan op de relatie met het geldende bestemmingsplan, dan wel dient er gemotiveerd te worden waarom het te realiseren project past binnen de toekomstige bestemming van het betreffende gebied.

De gemeenteraad heeft, ter voldoening aan artikel 2.12 lid 1a 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, bij brief van 25 mei 2011, als één van de categorieën van gevallen, waarvoor zonder voorafgaande verklaring van geen bedenking van hun college op grond van evengenoemd artikel ontheffing kan worden verleend, o.a. hebben aangewezen projecten welke voorkomen op de vastgestelde lijst. Voor deze aanvraag kan worden teruggegrepen op de categorieënlijst onder *H. aanleg en wijziging infrastructuur*.

Wij zijn van mening dat het bouwplan ruimtelijk gezien geen bezwaren oplevert. Dit motiveren wij als volgt:

In het kader van het plan Aanpak Ring Zuid is besloten om een nieuwe tunnel aan te leggen onder het spoor naar Assen. Deze tunnel - de Helperzoomtunnel - vervangt de huidige spoorwegovergang bij de Esperantostraat. Die overgang zal over een aantal jaren worden gesloten. De Helperzoomtunnel zorgt er voor dat ook in de toekomst de wijken Helpman/Coendersborg en Europapark/Oosterpoortwijk/De Linie met elkaar verbonden blijven.

De Helperzoomtunnel komt ter hoogte van de Helper Brink. Voor deze locatie is gekozen na een uitgebreid onderzoek, in de vorm van een Multi Criteria Analyse (MCA). Voor de aanleg van de Helperzoomtunnel is als vervolg op de MCA een omgevingsvergunning aangevraagd. Deze aanvraag is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing, waarin wordt aangetoond dat de te realiseren tunnel passend is vanuit een goede ruimtelijke ordening. Wij verwijzen hierbij naar de ruimtelijke onderbouwing van de Grontmij d.d. 12 september 2014.

Wij zijn dan ook van mening dat wij in alle redelijkheid de voorgenomen afwijking van het bestemmingsplan kunnen toepassen.

Ecologie

Uit het door Grontmij ingediende 'deelrapport Natuur Helperzoomtunnel' d.d. 11 september 2014 blijkt dat tijdens veldonderzoeken groeiplaatsen van daslook en rietorchis zijn aangetroffen. Daslook en rietorchis zijn overige beschermde soorten (tabel 2 Ff-wet) waarvoor een vrijstelling van de verbodsbepalingen uit de Flora- en faunawet geldt wanneer wordt gewerkt volgens een door de minister van EZ goedgekeurde gedragscode. Omdat afgesproken is dat er met een goedgekeurde gedragscode zal worden gewerkt, zie 'ecologisch werkprotocol Helperzoomtunnel Groningen' d.d. 3 april 2014, is geen ontheffing op grond van artikel 75 Flora- en faunawet nodig.

Uit de veldonderzoeken blijkt dat er geen jaarrond beschermde vogelsoorten zijn waargenomen in het onderzoeksgebied. Er worden geen verbodsbepalingen uit de Flora- en faunawet overtreden ten aanzien van vogels indien gewerkt wordt buiten het vogelbroedseizoen.

Voorschrift

Aan deze omgevingsvergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

1. Werkzaamheden op de plaatsen waarbij exemplaren of groeiplaatsen van de daslook en/of rietorchis kunnen worden aangetast, mogen alleen conform het ecologisch werkprotocol worden uitgevoerd;
2. Er dient buiten het vogelbroedseizoen gewerkt te worden.