

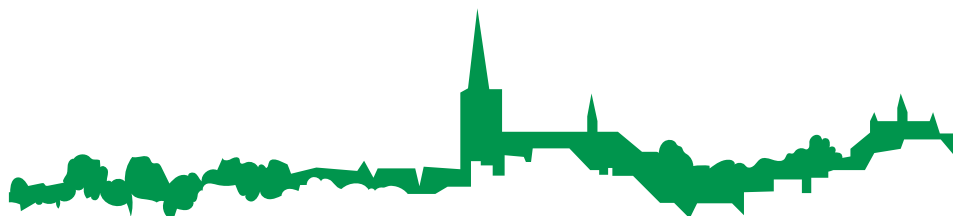
BESTEMMINGSPLAN VOORMALIG SPORTPARK UITWIERDE





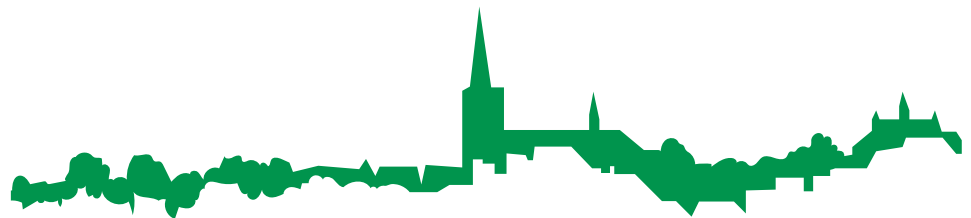
BESTEMMINGSPLAN VOORMALIG SPORTPARK UITWIERDE GEMEENTE DELFZIJL

Planstatus	Vastgesteld
Datum	30 - 01 - 2020
Plan identificatie	NL.IMRO.0010.47BP-VG01
Auteur(s)	Zoe Zeegers



Ordito b.v.	E	info@ordito.nl
Postbus 94	T	0161 801 022
5126 ZH	I	www.ordito.nl
Gilze	KVK	54811554

TOELICHTING



1.	Inleiding	2
1.1	Aanleiding en doel	2
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	2
1.3	Vigerende bestemmingsplannen	4
1.4	Bij het plan behorende stukken	5
1.5	Leeswijzer	5
2.	Bestaande situatie	6
2.1	Ligging in groter verband	6
2.2	Plangebied	7
3.	Toekomstige situatie	10
3.1	Plangebied	10
3.2	Verkeer en parkeren	12
4.	Beleidskader	13
4.1	Rijksbeleid	13
4.2	Provinciaal beleid	15
4.3	Gemeentelijk beleid	19
5.	Omgevingsaspecten	23
5.1	Archeologie & Cultuurhistorie	23
5.2	Bedrijven en milieuzonering	24
5.3	Bodemkwaliteit	24
5.4	Externe veiligheid	26
5.5	Flora en fauna	28
5.6	Geluidsaspecten	31
5.7	Kabels en leidingen	31
5.8	Luchtkwaliteit	32
5.9	Water	33
6.	Juridische aspecten	37
6.1	Verbeelding	37
6.2	Planregels	37
6.3	Toelichting op de bestemmingen	37
7.	Uitvoerbaarheid	40
7.1	Economische uitvoerbaarheid	40
7.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	40

Bijlage:

- Bijlage 1: Verkennend bodemonderzoek
- Bijlage 2: Verkennend onderzoek flora en fauna
- Bijlage 3: Nader onderzoek vleermuizen
- Bijlage 4: Reactienota
- Bijlage 5: Nota zienswijzen

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel

De aanleiding voor het opstellen van het bestemmingsplan is de herontwikkeling van het voormalige sportpark Uitwierde in de gemeente Delfzijl. De gemeenteraad heeft het aantal sportparken binnen de gemeente teruggebracht van 3 naar 2, als gevolg hiervan is het sportpark Uitwierde sinds 2014 niet meer in gebruik.

Voor de beoogde herontwikkeling is een inrichtingsplan opgesteld. Middels het inrichtingsplan wordt het voormalige sportpark Uitwierde ingepast tussen het wierdedorp Uitwierde en Delfzijl-Noord.

In de gebiedsvisie Delfzijl Noord heeft de gemeenteraad in december 2017 (opnieuw) vastgesteld dat het beschermd dorpszicht van Uitwierde van waarde is. De ligging van Delfzijl met aan de ene zijde de Waddenzee en aan de andere zijde het historische wierdenlandschap zorgt voor een bijzondere groene en landschappelijke kwaliteiten in en rond de aanwezige woonwijken in Delfzijl. De bewoners van zowel Uitwierde als de wijken van Delfzijl-Noord erkennen dit belang en genieten van de groene omgeving. Delfzijl-Noord grenst aan drie kanten aan het landelijk gebied. Aan de noord- en oostzijde gaat de wijk via een parkachtige zone over in de kustzone aan de dijk en aan de westkant vormen de dorpen Uitwierde en Biessum de overgang naar landerijen. Voor de bewoners is dit één van de belangrijkste kwaliteiten van hun woonomgeving. Voor de toekomst liggen er kansen om de wijken nog beter te verankeren en te verbinden met de landelijke omgeving en de Waddenzee als werelderfgoed. Beide gebieden zijn unieke kwaliteiten van Delfzijl.

Met de herontwikkeling wordt zoveel mogelijk de openheid van het landschap en het zicht op de wierde hersteld en versterkt. Door middel van de radiale waterstructuur worden de landelijke kwaliteiten versterkt. Tevens dienen de watergangen als natuurlijke perceelgrenzen. Het overgrote gedeelte van het plangebied wordt weer geschikt gemaakt voor agrarisch gebruik. Hiermee wordt aangesloten bij het landelijke gebied rondom het dorp Uitwierde. Dit alles draagt bij aan het beter herkenbaar en beleefbaar maken van het karakter van Uitwierde als een vrij in het landschap liggend wierdedorp.

Het plangebied ligt in de huidige situatie in het bestemmingsplan 'Buitengebied-Noord' en heeft de bestemming 'Sport'. Om de beoogde ontwikkeling mogelijk te wordt het voormalige sportpark Uitwierde herbestemd naar 'Agrarisch – Wierdenlandschap 1', 'Tuin' en 'Water'.

Om de ontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk te maken is een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van gemeente Delfzijl aan de Wierdeweg, nabij het dorp Uitwierde. Het plangebied bestaat uit vier percelen die kadastraal bekend zijn als gemeente Delfzijl, sectie M, nummers 2501, 2502, 2524 en 2525, met een gezamenlijk oppervlak van 211.256 m².

De noordzijde van het plangebied wordt begrensd door de Naterijlaan met daarachter gelegen agrarische gronden. Aan de oostzijde wordt het plangebied begrensd door de provinciale weg N997 (Hogelandsterweg) met daarachter woningen en een tennishal. Het zuidelijke deel van het plangebied grenst aan het fietspad Hoogelaan en de Biesummer vijver, met daarachter woningen.

Aan de westzijde grenst het plangebied aan de woningen Wierdeweg 9, 11, 13 en 15 en een agrarisch loonbedrijf met bedrijfswoning aan de Wierdeweg 19. Het plangebied wordt aan de westzijde verder begrensd door de Wierdeweg met daarachter het wierdedorp Uitwierde en een volkstuin. Het wierdedorp Uitwierde bestaat voornamelijk uit woningen en heeft een beschermd dorpszicht. Op het hoogste punt van de Wierde staan de Dorpskerk en Toren van Uitwierde.



Afbeelding 1: Ligging en begrenzing plangebied Voormalig sportpark Uitwierde

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Voor het plangebied vigeert het bestemmingsplan 'Buitengebied-Noord', vastgesteld door de gemeenteraad van Delfzijl op 19 december 2013.



Afbeelding 2: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan Buitengebied-Noord. Het plangebied is met rood omlijnd

Het plangebied heeft op grond van dit bestemmingsplan de bestemming 'Sport' en de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 2', 'Waarde – Archeologie 4' en 'Leiding – Buisleiding'.

De voor 'Sport' aangewezen gronden, ter plaatsen van de aanduiding 'sportveld', zijn bestemd voor sportvelden en de daarbij behorende gebouwen en overkappingen ten behoeve van sanitaire voorzieningen, kantines en kleedgelegenheid, onderhoud en beheer. Ook de wegen en paden, parkeervoorzieningen, water en bouwwerken, geen gebouwen zijnde vallen hieronder.

De voor 'Leiding – Buisleiding' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), bestemd voor ondergrondse buisleidingen en de daarbij behorende veiligheidszones en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

De voor 'Waarde – Archeologie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), bestemd voor het behoud van archeologische waarden.

1.4 Bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan bestaat uit de volgende onderdelen:

- Verbeelding:
Op de verbeelding zijn de bestemmingen in het plangebied weergegeven. Deze bestemmingen zijn gerelateerd aan de in de planregels opgenomen juridische regeling.
- Planregels:
In de planregels is het gebruik van de binnen het plangebied aangegeven gronden, opstellen en ander gebruik van de gronden juridisch geregeld. Per bestemming is aangegeven wat binnen die bestemming mogelijk en/of toegestaan is.
- Toelichting:
In de toelichting worden de aan het plan ten grondslag liggende gedachten en de uitkomsten van eventueel uitgevoerde onderzoeken opgenomen.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van de toelichting wordt de bestaande situatie omschreven, met daarin onder andere de ligging en de ruimtelijke opbouw van (de omgeving van) het plangebied. In het derde hoofdstuk wordt de toekomstige situatie besproken. In het vierde hoofdstuk wordt het vigerend beleid op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau uitgelicht. Vervolgens komen in hoofdstuk 5 de omgevingsaspecten aan bod. Onder omgevingsaspecten worden onder andere bodem- en luchtkwaliteit verstaan. Hoofdstuk 6 geeft de juridische aspecten van het plangebied weer. Afgesloten wordt met hoofdstuk 7 waarin de uitvoerbaarheid van het plan ter sprake komt.

2. BESTAANDE SITUATIE

2.1 Ligging in groter verband

Het plangebied is gelegen nabij het dorp Uitwierde, in de gemeente Delfzijl. De gemeente Delfzijl ligt op ongeveer 20 kilometer ten noordoosten van de stad Groningen aan het Unesco werelderfgoed Waddenzee-Eems-Dollard. De gemeente bestaat uit 13 dorpen en 24 buurtschappen, waarvan de vijf grootste plaatsen Delfzijl, Wagenborgen, Spijk, Farmsum en Holwierde zijn.

Het dorp Uitwierde telt in het begin van 2019 circa 55 inwoners en is ten noordwesten gelegen van Delfzijl. Het plangebied is het tussenliggend gebied met aan de westzijde Uitwierde en aan de oost- en zuidzijde Delfzijl.



Afbeelding 3: Ligging plangebied in groter verband

De plaatsnaam Uitwierde is een verwijzing naar de ligging van het dorp. Het dorp is namelijk op een wierde gelegen. Een wierde is een (kunstmatige) verhoging in het landschap, die opgeworpen is om bij hoogwater een droge plek te hebben. De wierden werden gemaakt om door mensen te worden bewoond, maar ook om het vee te beschermen. De betrekkelijk kleine dorpswierde wordt gekenmerkt door een radiale opbouw in percelen en ontsluitingen. Het centrale punt van het dorp is het hoogste punt op de wierde, op dit punt staat de kerk met een losse toren. De bebouwing rond de kerk bestaat voornamelijk uit woningen.

De dorpsstructuur sluit in westelijke richting aan op het aangrenzende open kleigebied, waarin een blokverkeveling overheerst. De basisindeling van de nederzetting Uitwierde wordt gekenmerkt door een overwegend radiale opbouw in parcelering en ontsluitingen. Haaks op deze indeling zijn de ringstructuren een opmerkelijke karakteristiek in de dorpsplattegrond.

Aan de westzijde van de dorpswierde is de agrarische functie naar de aard van de bebouwing (boerderijen, landbouwschuren) het meest dominant gebleven. De vanouds naar binnen gerichte bebouwing in aansluiting op de centrale kerksituatie ligt meer verspreid op relatief grote percelen. Ten gevolge van de functionele ontwikkeling van Uitwierde is de verdichting en aanvulling van het oudere patroon aan de oostzijde, onder invloed van de voor- en naoorlogse woningbouw meer bepalend en relatief kleinschalig.

De noordwestkant van de wierde sluit aan op de karakteristieke waterloop Uitwierdemaar, deze waterloop ligt tussen het Damsterdiep en de Opvaart. De omringende sloten sluiten haaks aan op de radiale structuur van de wierde en zijn in het RAK (ruilverkeveling met een administratief karakter) Appingedam-Delfzijl benoemd. De waterlopen vormen een belangrijke basis voor het herkenbare open landschap.

2.2 Plangebied

Het plangebied wordt in de bestaande situatie omringd door watergangen met begroeiing aan de zijkant. Door de boombeplanting rondom het sportpark is de ruimte verdicht en de visuele invloedssfeer rondom Uitwierde verdwenen.

De indeling van het voormalige sportpark Uitwierde is door de begroeiing en de open grasvelden nog wel duidelijk herkenbaar. In het sportpark waren voorheen 6 voetbalvelden, 3 hockeyvelden (waarvan een kunstgrasveld) en 1 rugbyveld aanwezig. Door het besluit van de gemeenteraad om het aantal sportparken in de gemeente Delfzijl terug te brengen van 3 naar 2 is het sportpark Uitwierde in 2014 buiten gebruik geraakt. In de huidige situatie heeft het gebied geen specifieke functie meer.

Naast de sportvelden is het parkeerterrein van het voormalige sportpark in het plangebied aanwezig. Het parkeerterrein heeft een oppervlakte van circa 8.050 m² en is verhard met asfalt. De voormalige sportvelden en het parkeerterrein zijn te bereiken via de twee toegangswegen, die gelegen zijn aan de noord- en zuidzijde van het dorp Uitwierde. Ten zuiden van dit parkeerterrein staan zendmasten, waaronder een GSM-mast en een WAS-mast (luchtalarm).



Afbeelding 4: Luchtfoto van de bestaande situatie



Afbeelding 5: Het parkeerterrein van het voormalige sportpark Uitwierde



Afbeelding 6: De noordelijke toegangsweg vanaf de Wierdeweg



Afbeelding 7: De zendmast en WAS-mast in het plangebied ten zuiden van het parkeerterrein

3. TOEKOMSTIGE SITUATIE

3.1 Plangebied

Het planvoornemen betreft het herinrichten van het voormalige sportpark Uitwierde. Het Landschapsontwikkelingsperspectief is hierbij als uitgangspunt genomen. Het perspectief is er in hoofdlijnen op gericht om het karakter van Uitwierde te versterken en dit beter herkenbaar en beleefbaar te maken.

In het gebied achter de bestaande woningen langs de Wiederweg, wordt een nieuwe dorpsrand met groene, landelijke uitstraling gerealiseerd. Deze gronden krijgen de bestemming 'Tuin', ten behoeve van de op de aangrenzende gronden gelegen hoofdgebouwen. Binnen deze bestemming is per bouwvlak maximaal 200 m² aan bijgebouwen toegestaan. De goot- en bouwhoogte bedragen maximaal 3,5 en 6 meter.

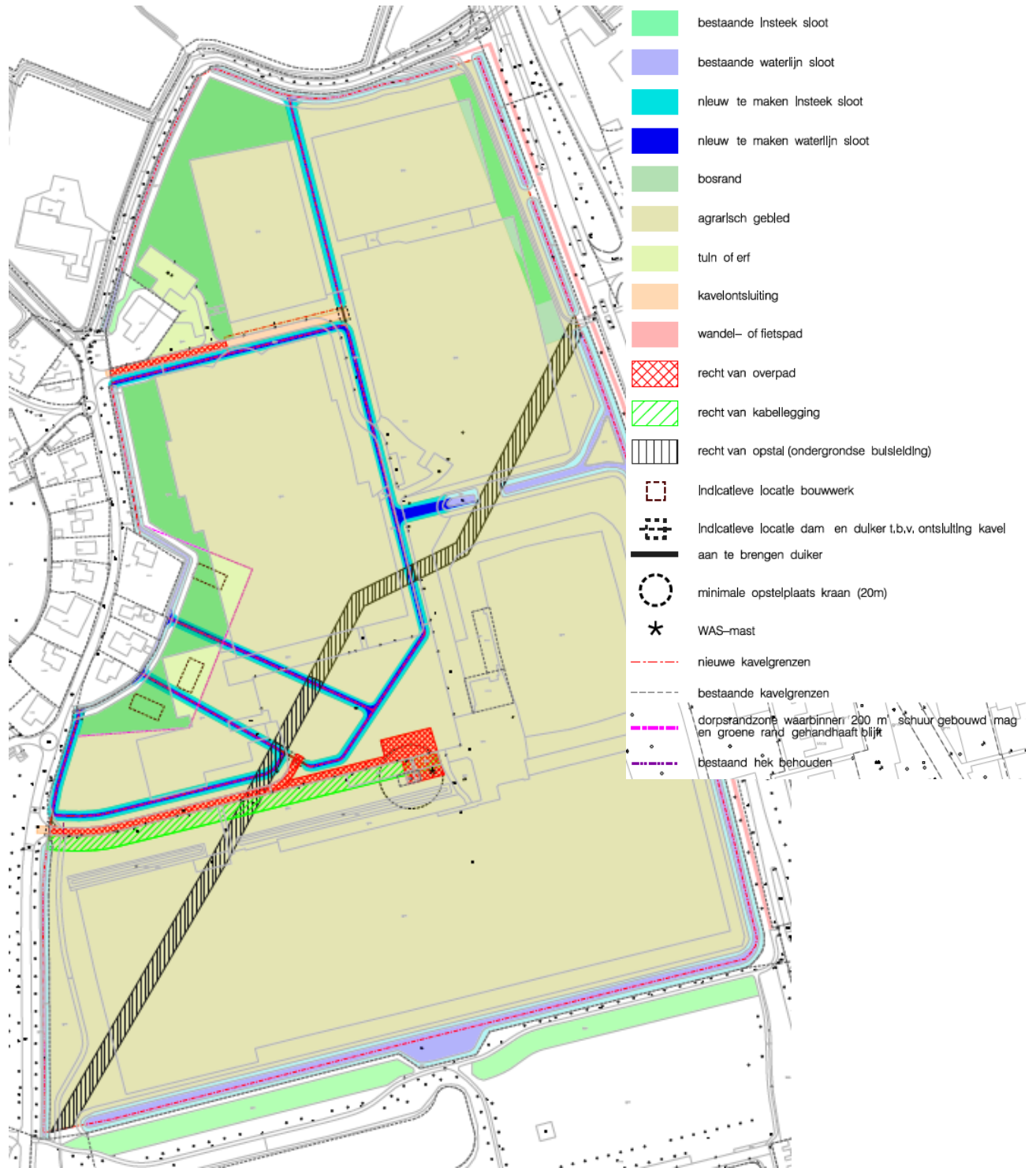
Het merendeel van de voormalige sportvelden wordt weer geschikt gemaakt voor agrarisch gebruik en als weiland ingericht. Deze gronden krijgen de bestemming 'Agrarisch – Wiederlandschap 1'. Deze gronden zijn bestemd voor het agrarisch grondgebruik ten behoeve van de naastgelegen agrarische bedrijven.

Middel de nieuwe verkavelingsstructuur en de nieuw te graven sloten wordt de oorspronkelijk onregelmatige radiale kavelstructuur teruggebracht. De nieuwe verkavelingsstructuur in het plangebied wordt gewaarborgd door middel van de bestemming 'Water'.

De bestaande zendmasten blijven in eerste instantie behouden. Op termijn zal de WAS-mast worden verwijderd.

Om de toekomstige situatie te realiseren zullen verschillende ingrepen gedaan moeten worden. De voornaamste ingrepen zijn het kappen van de bomen en het graven van de nieuwe sloten. Door het kappen van bomen wordt het open wierdelandschap weer zichtbaar. Naast het terugbrengen van karakteristieke kavelstructuur draagt het nieuwe slotenpatroon bij aan betere waterberging en afwatering in het plangebied.

De herontwikkeling van het voormalige sportpark Uitwierde draagt bij aan een kwaliteitsverbetering van het buitengebied in de gemeente Delfzijl.



Afbeelding 8: Het landschapsontwikkelingsperspectief Uitwierde, ontwerpkaart

3.2 Verkeer en parkeren

Verkeer

Bij het planvoornemen wordt gekeken naar de verkeerssituatie. Het plan voorziet in het herbestemmen van het voormalige sportpark Uitwierde naar agrarisch gebied en tuinen. Waarbij een sportpark een verkeersaantrekkende werking heeft, hebben de bestemmingen 'Tuin' en 'Agrarisch' dat niet. De tuinen behoren bij de op de aangrenzende woonbestemming gelegen hoofdgebouwen en hebben derhalve geen eigen verkeersaantrekkende werking. De verkeersbewegingen op de agrarische gronden zullen minimaal zijn. De verkeersgeneratie bestaat voornamelijk uit landbouwvoertuigen voor het bewerken van het land. Gesteld kan worden dat in de nieuwe situatie het aantal verkeersbewegingen afneemt.

De aansluitingen van de toegangswegen op de Wierdeweg blijven in de toekomstige situatie behouden. De meest noordelijke toegangsweg zal dienen als kavelontsluiting en de zuidelijke toegangsweg zal dienst doen als toegangsweg naar de zendmasten, Wierdeweg 11 en de agrarische gronden. De overige verharding verdwijnt uit het plangebied.

Parkeren

In de nieuwe situatie worden geen bestemmingen gerealiseerd waarbij een toename in de parkeerdruk wordt verwacht. Binnen het plangebied is geen parkeerbehoefte. Het parkeerterrein van het voormalige sportpark is hierdoor overbodig. Om de landschappelijke ontwikkeling mogelijk te maken worden het parkeerterrein verwijderd.

4. BELEIDSKADER

4.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. Deze structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Daar streeft het Rijk naar met een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Dit doet het Rijk samen met andere overheden. Bij deze aanpak hanteert het Rijk een filosofie die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve rijksbetrokkenheid.

Het Rijk formuleert drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor het plangebied gelden geen opgaven van nationaal belang.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Ten aanzien daarvan is een borging door middel van normstelling, gebaseerd op de Wro, gewenst. Die uitspraken onderscheiden zich in die zin dat van de provincies en de gemeenten wordt gevraagd om de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, d.w.z. door tussenkomst van de provincie, door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het Barro is op 30 december 2011 in werking getreden.

Binnen het Barro worden de volgende onderdelen besproken:

- Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- Kustfundament;
- Grote rivieren;
- Waddenzee en waddengebied;
- Defensie;
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde;
- Buisleidingen van nationaal belang voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Het plangebied is gelegen binnen het Waddengebied. Gezien de aard en omvang van de ontwikkeling worden de waarden van het Waddengebied echter niet aangetast door dit plan. Bij toekomstige ontwikkelingen in het plangebied is toetsing aan het Barro van belang. Uit het Barro volgen geen specifieke eisen aangaande het plangebied.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Met de inwerkingtreding op 1 oktober 2012 van art. 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) –de ‘Ladder voor duurzame verstedelijking’– geldt voor alle juridisch verbindende ruimtelijke plannen van decentrale overheden die (planologisch) nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk maken een bijzonder procesvereiste. Dit nationale belang houdt in dat, ten behoeve van een goed systeem van ruimtelijke ordening, een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij ruimtelijke besluiten plaats dient te vinden. De zorgvuldige afweging heeft tot doel om, vanuit een oogpunt van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik, planologisch ongewenste versnippering en een onaanvaardbare leegstand te voorkomen.

Het begrip ‘stedelijke ontwikkeling’ is in artikel 1.1.1, lid 1 sub i van het Bro gedefinieerd als: “ruimtelijke ontwikkeling van bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen”.

Per 1 juli 2017 is de nieuwe Ladder voor duurzame verstedelijking in werking getreden. In de nieuwe Ladder zijn de eerste twee treden samengevoegd en komt de derde trede te vervallen. Een aantal aspecten zijn van belang om te bepalen of en hoe de Ladder moet worden toegepast, waaronder de vraag of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling en of de stedelijke ontwikkeling ‘nieuw’ is. Indien de Ladder niet van toepassing is op het plan, is een motivering nodig waaruit blijkt dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Daarbij moet onder andere aandacht besteedt worden aan de uitvoerbaarheid van het plan. In het kader van de uitvoerbaarheid moet de behoefte aan de beoogde ontwikkeling worden uitgewerkt.

Toetsing

Het planvoornemen betreft de functiewijziging van een sportpark naar agrarische gronden en tuinen. Gekeken naar de begripsbepalingen van de Ladder voor duurzame verstedelijking, is deze ontwikkeling niet aan te merken als een stedelijke ontwikkeling. De ladder voor duurzame verstedelijking is niet van toepassing op de beoogde ontwikkeling. Hieronder wordt aandacht besteedt aan de uitvoerbaarheid van het plan.

Behoefte

In het plangebied wordt een voormalig sportpark gewijzigd naar agrarische gronden, tuinen en water. De herstructurering draagt bij aan een kwaliteitsverbetering van het buitengebied en het herstel van de landschapsstructuur van het wierdenlandschap.

In samenhang met de aanpassing van de landschapsstructuur kan de wateroverlast aangepakt worden. Het gebied bij de woningen aan de Wierdeweg betreft een drassig gebied, waarin het water niet gemakkelijk weg kan komen. Met dit planvoornemen wordt door de nieuwe slotenstructuur dit probleem opgelost.

Doordat de sportvelden niet langer in gebruik zijn, is er geen of nauwelijks toezicht op terrein, waardoor mogelijk ongewenste activiteiten plaatsvinden. De herontwikkeling van het sportpark verkleint de kans hierop.

De ontwikkeling voorziet daarmee in het versterken van de leefbaarheid en de ruimtelijke kwaliteit in het buitengebied van Delfzijl. Het planvoornemen versterkt daarnaast de landschappelijke kernkwaliteit van het gebied bij Uitwierde.

Gezien bovenstaande is de behoefte voldoende aangetoond en is een nadere toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking niet noodzakelijk.

Conclusie

Uit de bovenstaande toetsing blijkt dat het planvoornemen past binnen het rijksbeleid.

4.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020

De Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020 vormt de basis voor de meeste plannen die de provincie Groningen de komende jaren gaat maken. Hierin staat het provinciale omgevingsbeleid rondom milieu, verkeer en vervoer, water en ruimtelijke ordening. Er zijn zes grote opgaven waar de provincie de komende jaren in het bijzonder aan werkt: leefbaarheid, circulaire economie, gaswinning, waddengebied, energietransitie en erfgoed, ruimtelijke kwaliteit en landschap. De Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020 is op 1 juni 2016 vastgesteld door de Provinciale Staten. In de geactualiseerde versie van de Omgevingsvisie zijn de wijzigingen ten gevolge van de actualisatie in 2019 verwerkt.

De Omgevingsvisie bevat uitgangspunten en strategische keuzes en informeert de bestuurlijke en maatschappelijke partners over de provinciale ambities, verwachtingen en doelen op deze 'belangen'. De Omgevingsvisie is zodoende een kaderstellend document voor de uitwerking van het beleid op deelterreinen door de provincie zelf en door gemeenten en waterschappen.

Omgevingsverordening provincie Groningen 2016 - 2020

Op 6 februari 2019 is de actualisatie van de Omgevingsverordening Provincie Groningen 2016-2020 vastgesteld. De Omgevingsverordening zorgt voor de juridische waarborging van het in de Omgevingsvisie beschreven beleid ten aanzien van de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen. De regels in de omgevingsverordening richten zich op thema's zoals ruimtelijke ordening, water, mobiliteit en milieu. Door middel van diverse kaartbladen behorende bij de verordening, is te achterhalen welke regels waar gelden. Daarnaast bevat de verordening algemene regels. Onderstaand zijn de thema's die van toepassing zijn op het plangebied nader uitgewerkt.

Ruimtelijke kwaliteit

De provincie streeft naar een zo hoog mogelijke ruimtelijke kwaliteit. De ruimtelijke kwaliteit wordt bepaald door de mate waarin binnen een gebied de gebruikswaarde, de belevingswaarde en de toekomstwaarde in onderlinge verhouding geoptimaliseerd zijn. In het beleid wordt onderscheid gemaakt tussen stedelijk gebied en buitengebied. Artikel 2.8 van de verordening bepaalt dat de toelichting van een ruimtelijk plan voor het landelijk gebied een ruimtelijke kwaliteitsparagraaf moet bevatten waarin wordt aangegeven op welke manier rekening wordt gehouden met ontwikkelingsgeschiedenis van het gebied, de bestaande stedenbouwkundige en de cultuurhistorische en landschappelijke kwaliteiten van het gebied.

Het planvoornemen maakt de herstructurering van het voormalig sportpark Uitwierde mogelijk. Hierbij wordt rekening gehouden met de cultuurhistorische en landschappelijke kwaliteiten van het buitengebied Uitwierde. Voor dit plan heeft de gemeente het landschapsontwikkelingsperspectief Uitwierde opgesteld. In paragraaf 4.3 van deze toelichting is het landschapsontwikkelingsperspectief verder uitgewerkt.

Buitengebied

Met voorliggend plan is geen sprake van een nieuwe stedelijk ontwikkeling, zoals verwoord in de begripsbepaling (artikel 2.11) van de omgevingsverordening: "een ten opzichte van het voorheen geldende bestemmingsplan nieuw planologisch beslag op de ruimte door middel van uitbreiding van bouw mogelijkheden of wijziging van gebruiksmogelijkheden van substantiële aard en omvang ten behoeve van:

1. Niet-agrarische bedrijven, woningen, kantoren;
2. Voorzieningen voor de uitoefening van detailhandel, zandsport en vrijetijdsbesteding, dienstverlening, horeca;
3. Instelling voor onderwijs, zorg, cultuur of bestuur;
4. Andere stedelijke voorzieningen."

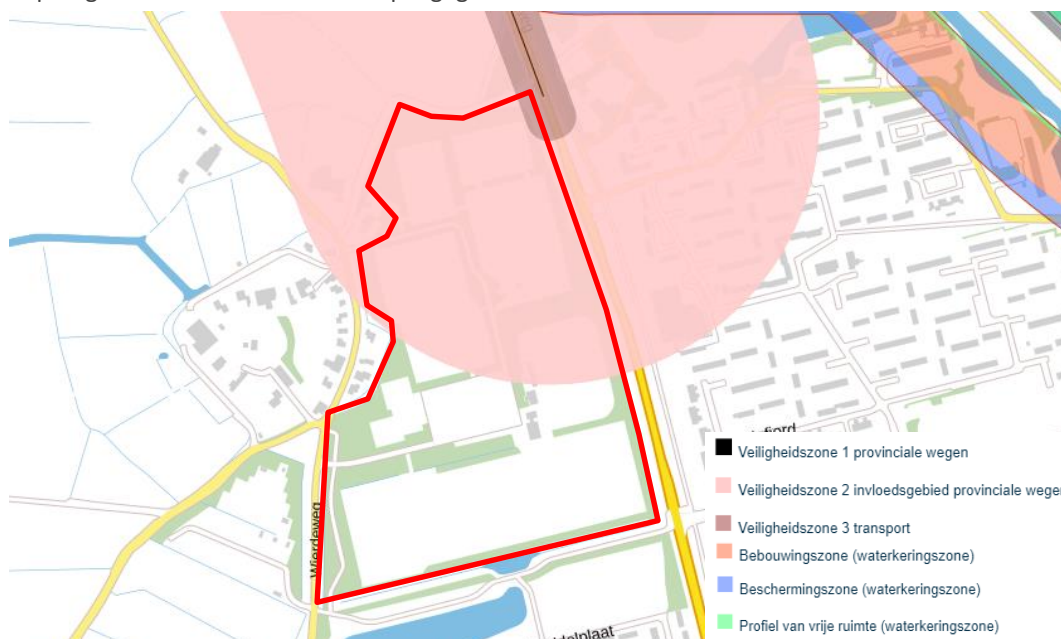
Onderhavig planvoornemen betreft het herbestemmen van het voormalige sportpark Uitwierde in het buitengebied van Delfzijl. De herbestemming naar ‘agrarisch – Wierdenlandschap 1’, ‘Tuin’ en ‘Water’ zijn geen stedelijke ontwikkelingen zoals bedoeld in artikel 2.11 van de Omgevingsverordening.



Afbeelding 9: Kaart 1 ‘Buitengebied’ (omgevingsverordening provincie Groningen)

Veiligheid en milieu

Het noordelijke deel van het plangebied is gelegen binnen de invloedsgebieden van veiligheid en milieu. In artikel 2.23.2 van de verordening staan regels om de (provinciale) aan- en afvoerroutes van en naar de Eemshaven en het Chemiepark Delfzijl in de toekomst zeker te stellen. Voor deze routes is een maximale plaatsgebonden risicocontour (PRmax) vastgesteld en op de verbeelding vastgelegd. Binnen de aangegeven PRmax contour mogen geen kwetsbare objecten worden opgericht, beperkt kwetsbare objecten zijn slechts met zwaarwegende argumenten toegestaan. Het planvoornemen maakt geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten mogelijk. Het bestemmingsplan voldoet daarmee aan de vereisten vanuit het oogpunt van veiligheid en milieu. In paragraaf 5.4 wordt hier nader op ingegaan.



Afbeelding 10: Kaart 3 ‘Veiligheid en milieu’ (omgevingsverordening provincie Groningen)

Intensieve veehouderij

Het plangebied ligt in een gebied waar uitbreiding van stalvloeroppervlakte voor een intensieve veehouderij niet is toegestaan. Het bestemmingsplan maakt geen nieuwvestiging of uitbreiding van een intensieve veehouderij mogelijk, het sluit daarmee aan bij het provinciale beleid.



Afbeelding 14: Kaart 10 'Veehouderij' (omgevingsverordening provincie Groningen)

Windmolens

Het plangebied behoort tot het gebied waar nieuwe windturbines niet zijn toegestaan. Het bestemmingsplan voorziet niet in de plaatsing van windturbines. Het vigerend beleid is verwerkt in de verbeelding en regels van dit bestemmingsplan.



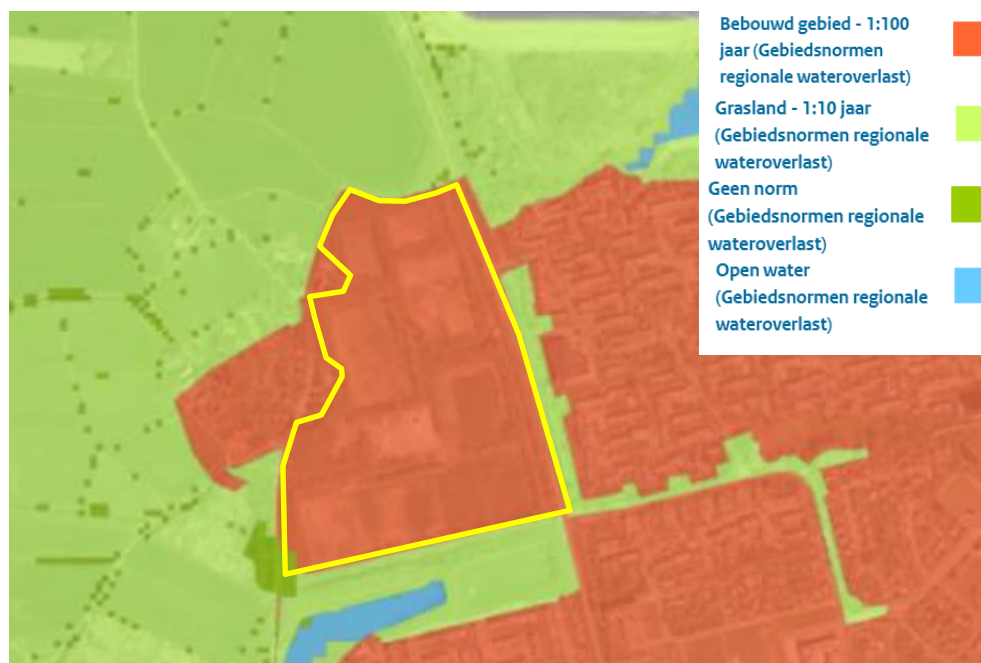
Afbeelding 11: Kaart 5 'Windenergie' (omgevingsverordening provincie Groningen)

Normen bergings- en afvoercapaciteit regionale wateren

Het plangebied behoort op kaart 9 normen bergings- en afvoercapaciteit regionale wateren tot het 'Bebouwd gebied'.

Op grond van de Omgevingsverordening stellen Provinciale Staten per gebied de normen vast waarop de bergings- en afvoercapaciteit van de regionale wateren moet zijn ingericht als mede de regels voor de door het waterschap te verrichten beoordeling van de bergings- en afvoercapaciteit van de regionale wateren. Voor verscheidene te onderscheiden gebieden worden normen gegeven waarbij de kans op overstroming vanuit oppervlaktewater als gevolg van grote hoeveelheden neerslag is gerelateerd aan de economische waarde van landgebruik en de te verwachten schade bij overstroming. De normen drukken de hoogst toelaatbaar geachte kans op overstroming uit ofwel het wenselijk geachte beschermingsniveau. De normering bakent de zorgplicht af die de waterbeheerder heeft op het vlak van het voorkomen, dan wel het beperken van ontoelaatbare wateroverlast door inundatie vanuit oppervlaktewater ten gevolge van neerslag. De normering geeft daarmee helderheid voor de burgers en de bedrijven over het restrisico en hun eigen verantwoordelijkheid ten aanzien van roerende en onroerende zaken. Eventuele maatregelen die nodig zijn om de bergings- en afvoercapaciteit van de regionale wateren aan de in deze verordening vastgelegde norm te laten voldoen neemt de beheerder op in het beheerplan zoals bedoeld in artikel 4.6 van de Waterwet.

Het plangebied is op kaart 9 van de provinciale verordening (afbeelding 13) aangeduid als 'Bebouwd gebied – 1:100 jaar', dit houdt in dat da kans op overstroming 1 keer per 100 jaar is. De kans op wateroverlast in het plangebied en in de omgeving wordt door de ontwikkeling niet vergroot. Daarnaast wordt de bergings- en afvoercapaciteit in het plangebied vergroot met de aanleg van een nieuwe slotenstructuur. Het bovenstaande beleid is verwerkt in de verbeelding en de regels van dit bestemmingsplan. Nadere toetsing aan het waterbeleid vindt plaats in paragraaf 5.9.



Afbeelding 13: Kaart 9 'Normen bergings- en afvoercapaciteit regionale wateren' (omgevingsverordening provincie Groningen)

Conclusie

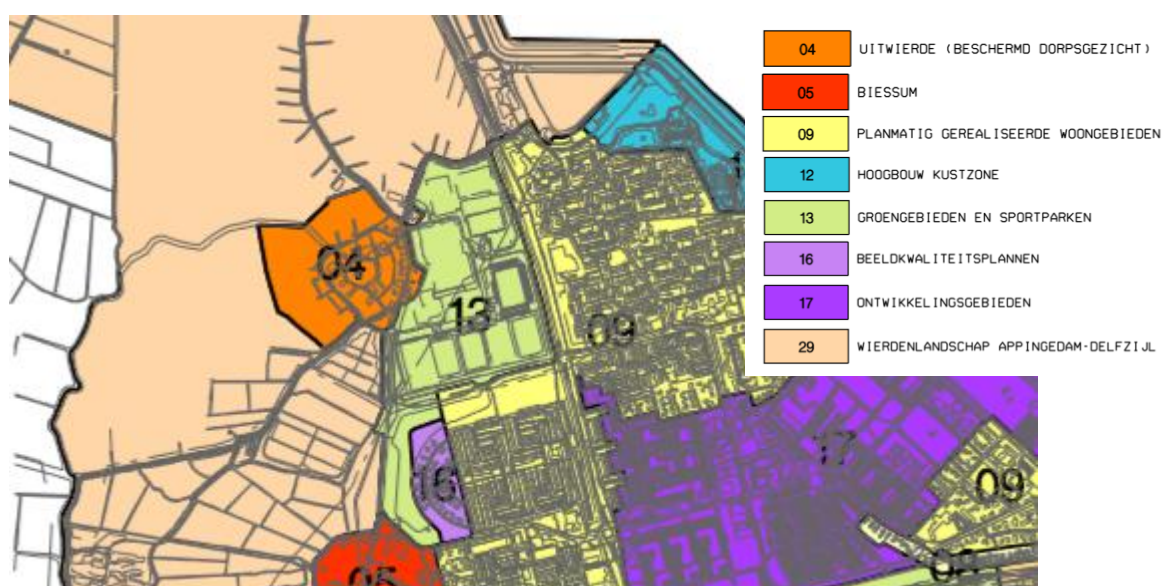
Op basis van het voorgaande kan worden geconcludeerd dat het plan in overeenstemming is met de Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020 en de Omgevingsverordening van de provincie Groningen 2016-2020.

4.3 Gemeentelijk beleid

Welstandsnota - Delfzijl

De gemeente Delfzijl heeft op 4 oktober 2004 de Welstandsnota vastgesteld. De welstandsnota bevat richtlijnen voor de uitstraling van nieuwe bebouwing binnen de gemeente. In de welstandsnota zijn algemene criteria opgenomen welke gelden voor elke nieuwe ontwikkeling. Daarnaast zijn specifieke criteria opgenomen welke alleen van toepassing zijn voor ontwikkelingen in specifieke gebieden.

Een belangrijke pijler van de nota vormen de gebiedsgerichte welstandscriteria. Onderlegger van de gebiedsindeling vormen de diverse landschappelijke en cultuurhistorische waarden in de gemeente. Dit betekent dat “aansluiting bij de historische context” een essentieel uitgangspunt vormt bij nieuw- en verbouw.



Afbeelding 16: Kaart 11 'Uitsnede welstandsnota welstandsgebieden' (gemeente Delfzijl)

Algemene criteria

De algemene criteria liggen ten grondslag aan elke planbeoordeling, omdat ze het uitgangspunt vormen voor de uitwerking van de gebiedsgerichte welstandscriteria. De algemene criteria uit de welstandsnota is onderverdeeld in verschillende thema's. Het gaat om de volgende thema's:

- Kwaliteitskader;
- Relatie tussen vorm, gebruik en constructie;
- Relatie tussen bouwwerken en omgeving;
- Betekenissen van vormen in de sociaal-culturele context;
- Evenwicht tussen helderheid en complexiteit;
- Schaal en maatverhoudingen;
- Materiaal, textuur, kleur en licht.

Gebiedsgerichte en objectgerichte criteria

De gemeente Delfzijl is in diverse welstandsgebieden opgedeeld. Ieder welstandsgebied heeft andere gebieds- en bebouwingskenmerken. Het plangebied is gelegen in het welstandsgebied 'Groengebieden en sportvelden'.

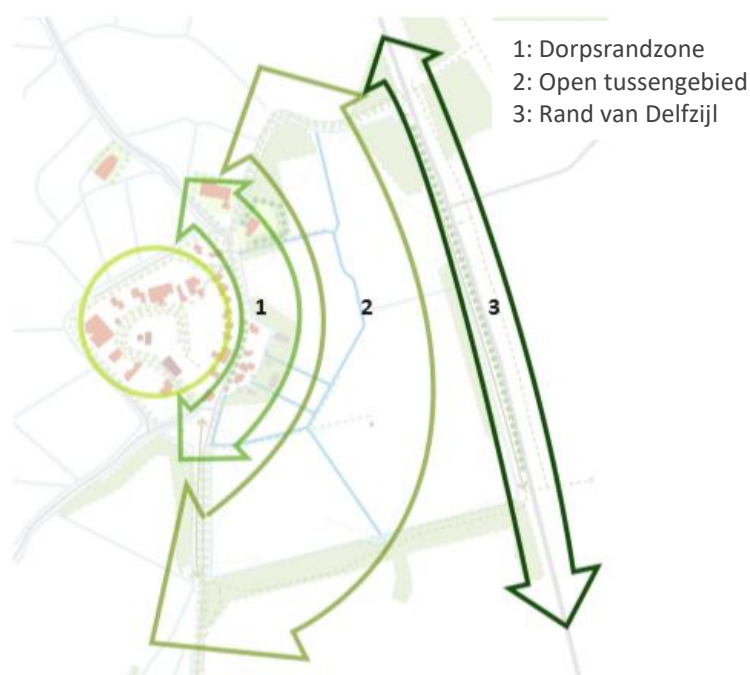
Deze gebieden worden bepaald door de beplanting in de vorm van singels, boomgroepen, struiken of bosplantsoen. De bebouwing heeft een ondergeschikte rol. De beperkte aanwezige bebouwing is in de meeste gevallen aan de rand van het groen- of sportgebieden te vinden op ruime afstand van wegen.

Het gaat bijna altijd om solitaire bebouwing of, als er sprake is van meerdere gebouwen, om een cluster van gebouwen. In de meeste gevallen is de bebouwing plat afgedekt en is er sprake van een functionele omgang met gevelopbouw en detaillering. Het materiaal gebruik is eenvoudig en met de kleurstelling is terughoudend omgegaan.

Binnen het planvoornemen zijn, op individuele kavels kleinschalige evenwijdig of haaks aan de kavelrichting georiënteerde bouwwerken met een maximum oppervlakte van 200 m² zijn toegestaan. Voor de uitstraling van de bouwwerken dient aangesloten te worden bij de welstandsstructuur voor het open landschap. De kleinschaligheid van de bebouwing die met het bestemmingsplan wordt toegestaan past in het beeld van het wierdenlandschap. Het ontwerp van de bebouwing zal bij de vergunning aanvraag voorgelegd worden aan de welstandscommissie.

Landschapontwikkelingsperspectief Uitwierde

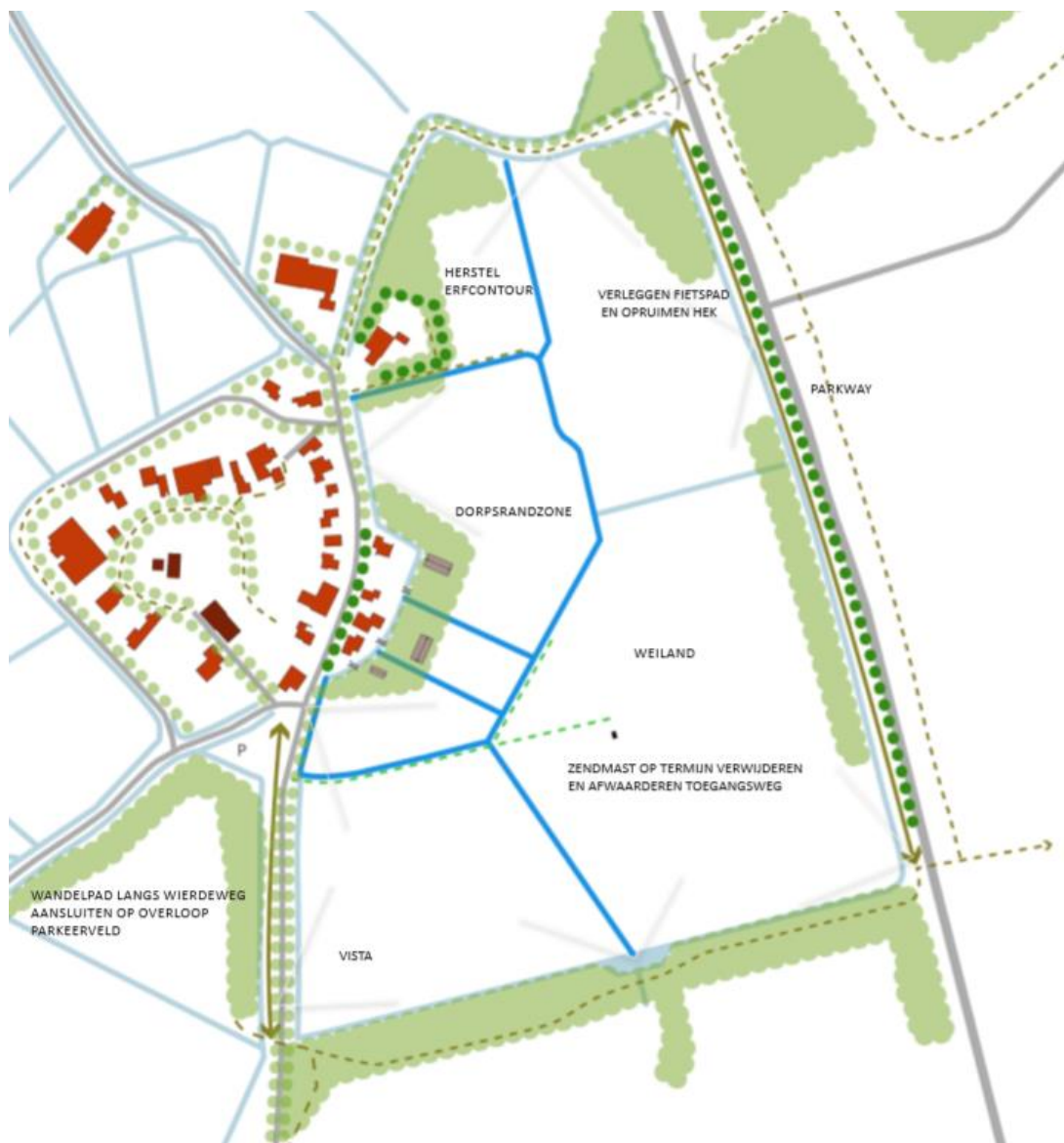
Voor de nieuwe situatie van het voormalige sportpark Uitwierde is een landschapontwikkelingsperspectief gemaakt. Het landschapontwikkelingsperspectief Uitwierde is gericht op het versterken van het karakter van Uitwierde als een vrij in het landschap liggend wierdedorp. Hierbij wordt ingezet om Uitwierde beter herkenbaar en leefbaar te maken. Het in afbeelding 17 weergegeven schematische ruimtelijke concept gaat daarbij uit van drie opeenvolgende zones: de dorpsrandzone, een open tussengebied en de rand van Delfzijl. Iedere zone heeft een eigen karakter en daarbij behorende invulling.



Afbeelding 17: Schematische weergave ruimtelijk concept

In de dorpsrandzone ontstaat een nieuwe dorpsrand met een groene, landelijke uitstraling. Het programma kan bestaan uit tuinen, (paarden)weides, boomgaarden en schuurtjes ontsloten door karresporen. Door in het tussengebied veel beplanting te verwijderen wordt het open landschap rondom Uitwierde hersteld. Uitwierde wordt weer zichtbaar als wierdedorp en neemt een zelfstandige plek in de ruimte in. Het merendeel van de voormalige sportvelden wordt weer geschikt gemaakt voor agrarisch gebruik en als weiland ingericht.

De rand van Delfzijl wordt beschouwd als een ruimtelijke heldere grens tussen de kern en het buitengebied. In deze zone ligt ook de provinciale weg N997 die als een parkway wordt ingericht, met verspreide bomengroepen waar tussen door zicht op de Uitwierde mogelijk is. In de zone kunnen eventueel noodzakelijke compensatie maatregelen voor groen invulling krijgen.



Afbeelding 18: Het landschapontwikkelingsperspectief

Essentieel is dat de radialen van het Wierdendorp en het open landschap worden hersteld. Voor dit herstel zijn in het landschapontwikkelingsperspectief de volgende 12 uitgangspunten opgesteld:

1. Maak het wierdendorp weer herkenbaar en afleesbaar als een 'groen eiland' in het open landschap. In het open landschap komen in principe geen bomen voor. Maar incidenteel kunnen waardevolle solitaire of korte rijen/groepen worden ingepast.
2. Heel de radiaal verkavelingsstructuur aan de sloten in de vorm van 'ringen' om de wierde en haar omgeving met min of meer haaks daarop watergangen die het landschap en/of het dorp in prikken. De aanleg van de sloten verbetert tevens de waterhuishouding.
3. Handhaaf en versterk groen in de randen langs bestaande infrastructuur en de nieuwe oostelijke dorpsrand. Houd daarbij rekening met de in perspectief aangegeven waardevolle doorzichten vanuit het dorp Delfzijl.
4. Vorm de wijkontsluitingsweg om tot een parkway met struiken met plukjes bomen afgewisseld met open stukken en een recreatief pad.
5. Vul het recreatief netwerk met paden aan rondom het plangebied (er dus niet doorheen). Houd de vormgeving van deze paden eenvoudig en plaats op plekken met een fraai uitzicht een zitbank.
6. Geef de overloopparkerplaats een groene uitstraling door het gras boven geschikt te houden in het groen en geparkeerde auto's aan het zicht te onttrekken met een haag.

7. Plaats nieuwe schuren achter de bestaande kavels haaks of parallel aan de verkavelingsstructuur en zorg dat het zicht op de nieuwbouw vanuit het landschap wordt verzacht met struiken en bomen.
8. Houd de maat en schaal van de nieuwe schuren dorps met een lage goot en een in het beeld boven geschikte kap. Gebruik bij de nieuwbouw donkere, rustige kleuren.
9. Ontsluit nieuwe schuren bij voorkeur via de bijbehorende, bestaande kavels. Indien dit niet mogelijk is, is een ondergeschikt vormgegeven pad door het landschap toegestaan.
10. Beperk het gebruik van hekken of afrasteringen. Indien deze toch nodig zijn hebben zij een landelijke uitstraling en een donkere kleurstelling.
11. Voorkom met activiteiten in de nieuwbouw (licht)hinder voor mens en dier.
12. Saneer op termijn de bestaande zendmast in de open ruimte en herplaats deze mast eventueel op een ondergeschikte locatie.

Het definitieve ontwerp van het plangebied is uitgewerkt aan de hand van het 'Landschapontwikkelingsperspectief Uitwierde'.

Conclusie

Uit de bovenstaande toetsing blijkt dat het planvoornemen past binnen het gemeentelijk beleid.

5. OMGEVINGSASPECTEN

5.1 Archeologie & Cultuurhistorie

Verdrag van Malta

In 1998 heeft het parlement het Europese Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed goedgekeurd. Dit zogeheten Verdrag van Malta voorziet in een beperking van de risico's op aansluiting van cultureel erfgoed. Dit kan door het archeologische erfgoed zoveel mogelijk in oorspronkelijke vindplaats te bewaren en door de integratie van archeologie in de ruimtelijke ordening.

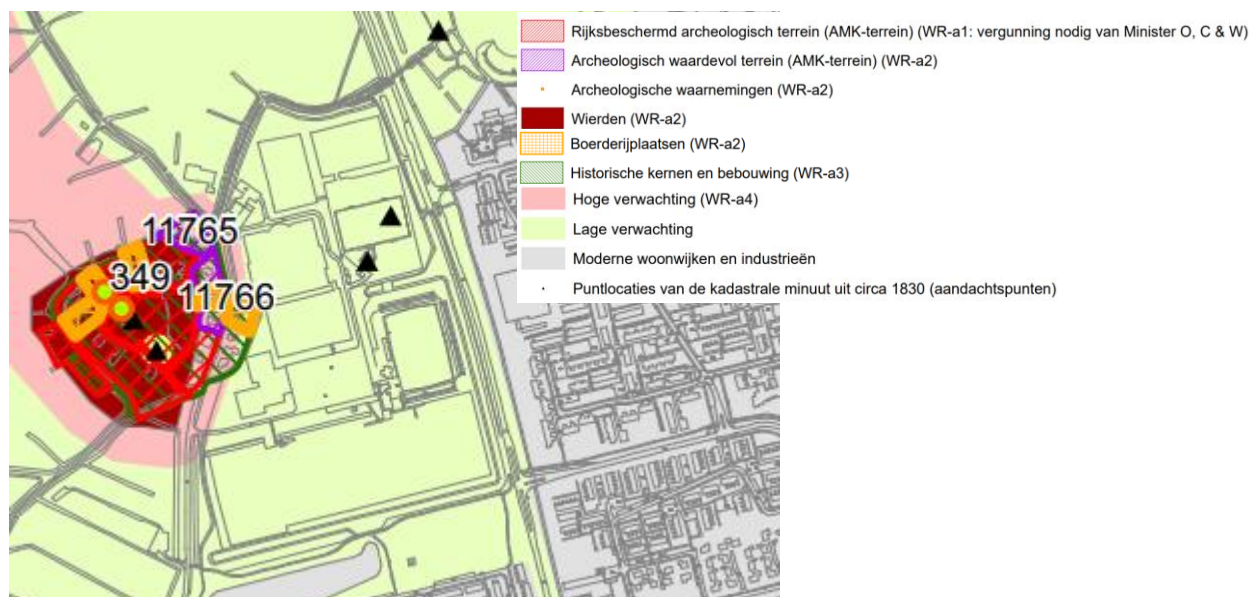
Monumentenwet

De implementatie van het Verdrag van Malta is gekomen met het in werking treden van de nieuwe Wet op de Archeologische Monumentenzorg op 1 september 2007. Het belangrijkste uitgangspunt om rekening mee te houden is om archeologische waarden zoveel mogelijk in de grond te behouden zodat deze beter geconserveerd worden. De herziening van de Monumentenwet bepaalt dat gemeente een eigen archeologiebeleid opstellen.

Regio Noord-Groningen: archeologische verwachtingskaart en beleidsadvieskaart

De gemeenten in de Regio Noord-Groningen hebben gezamenlijk een archeologiebeleid ontwikkeld aan de hand van het tussen september 2007 en april 2008 uitgevoerde archeologische onderzoek. De beleidsnotitie is vastgesteld d.d. 3 september 2008. Bij dit onderzoek is voor iedere gemeente een beleidsadvieskaart opgesteld. Dit beleid is in 2017 herzien en opgenomen in de 'Herziening archeologische verwachtingskaart en beleidskaart gemeente Delfzijl'

In het kader van het bestemmingsplan worden de uitgangspunten van het gemeentelijk archeologiebeleid, zoals opgenomen in de 'Herziening archeologische verwachtingskaart en beleidskaart gemeente Delfzijl', overgenomen.



Afbeelding 19: Herziening archeologische verwachtingskaart en beleidsadvieskaart, gemeente Delfzijl

Onderzoek

Het plangebied is grotendeels gelegen in een gebied dat is aangeduid als 'Lage verwachting'. Het gebied tegen Uitwierde aan ligt nog net in de zones: 'Hoge verwachting' en 'Boerderijplaatsen'. Voor de gebieden met 'hoge verwachting' geldt in het vigerend bestemmingsplan de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' en voor de zone 'Boerderijplaatsen' geldt de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'.

Algemeen geldt voor 'Waarde – Archeologie 2' gebieden een archeologische toets als er een omgevingsvergunning nodig is voor bouwactiviteiten met een grotere oppervlakte dan 50 m² en werkzaamheden dieper dan 40 cm. Voor 'Waarde – Archeologie 4' gebieden geldt dat bouwactiviteiten met een grotere oppervlakte dan 200 m² en werkzaamheden dieper dan 45 cm.

De bestemmingswijziging van het sportpark naar agrarische gronden en tuinen zorgt niet voor bouwactiviteiten in gebieden met archeologische waarden. Daarnaast zijn de gronden van het sportpark in het verleden allemaal reeds geroerd bij de aanleg. Gesteld kan worden dat de bodem al dusdanig verstoord is dat de kans op archeologische waarden zeer gering is.

De dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 2' en 'Waarde – Archeologie 4' worden uit het vigerend bestemmingsplan overgenomen in dit bestemmingsplan.

Conclusie

Het aspect archeologie en cultuurhistorie vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.2 Bedrijven en milieuzonering

Wet milieubeheer

De Wet milieubeheer zorgt ervoor dat milieuoverlast in woongebieden zoveel mogelijk wordt beperkt. Alle voorzieningen en bedrijven die overlast veroorzaken moeten daarom een vergunning hebben in het kader van de Wet milieubeheer.

In de publicatie "Bedrijven en Milieuzonering" van de VNG (Vereniging van Nederlandse Gemeenten) is een indicatieve richtafstandenlijst voor milieubelastende activiteiten ten opzichte van gevoelige bestemmingen opgenomen.

De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand.

Onderzoek

Het bestemmingsplan maakt geen milieugevoelige of –belastende functies mogelijk. Omliggende bedrijven vormen daarmee geen belemmering voor het planvoornemen en andersom vormt het planvoornemen geen belemmering voor de bedrijfsvoering van de omliggende bedrijven.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de planontwikkeling.

5.3 Bodemkwaliteit

Besluit bodemkwaliteit

Sinds 2008 is het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) in werking getreden. Het doel van het Bbk is duurzaam bodembeheer. Dat wil zeggen: een balans tussen bescherming van de bodemkwaliteit voor mens en milieu, én gebruik van de bodem voor maatschappelijke ontwikkelingen zoals woningbouw of aanleg van wegen.

Op grond van artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (2008) moet een bodemonderzoek worden verricht om de realiseerbaarheid van een bestemmingswijziging te beoordelen. Voor alle bestemmingen waar een functiewijziging of een herinrichting mogelijk is moet ten minste een verkennend bodemonderzoek worden verricht.

Verkennend bodemonderzoek

In april 2016 heeft Eco Reest BV een verkennend milieuhygiënisch (water-) bodem- en asbestonderzoek en AP-04 onderzoek¹ uitgevoerd ter plaatse van (voormalig) sportpark Uitwierde te Delfzijl. Daarnaast is het verkennend milieukundig onderzoek aangevuld met een aanvullend onderzoek naar twee gronddepots nabij het parkeerterrein.

Doel van het onderzoek is een indruk te verkrijgen omtrent de eventuele aanwezigheid van verontreinigingen in de grond en in het grondwater, de waterbodem (sloten) en grondhopen/bultjes ter plaatse van het onderzoeksterrein.

Het doel van het verkennend asbestonderzoek is om met een relatief geringe onderzoeksinspanning na te gaan of de verdenking op verontreiniging met asbest terecht is en een indicatieve uitspraak te doen over het asbestgehalte in de bodem. Deze onderzoeken worden verricht teneinde te bepalen of er vanuit milieuhygiënisch oogpunt belemmeringen bestaan voor het toekomstige gebruik van de locatie (tuinen/ agrarisch gebied bij woningen).

Uit de onderzoeksresultaten blijkt dat in de grond en in het grondwater overschrijdingen van de achtergrond- en streefwaarden uit de Wet bodembescherming zijn aangetoond. Tevens zijn overschrijdingen van de achtergrondwaarden uit de Regeling bodemkwaliteit gemeten.

Deellocatie A (onverdacht terrein)

De onderzoekshypothese, zijnde een grootschalig onverdachte locatie, is formeel verworpen gezien de (plaatselijke) lichte verhoging in de grond en grondwater.

Deellocatie B (grondlaag onder TAG)

De onderzoekshypothese, zijnde een verdachte locatie, is bevestigd.

Deellocatie C (twee afgebrande gebouwen)

De onderzoekshypotheses, zijnde verdachte locatie, zijn bevestigd.

Deellocatie E (diverse grondbultjes en wallen)

Indicatief getoetst (onderzoek niet conform Besluit bodemkwaliteit) voldoen twee grondbultjes aan de kwaliteitsklasse Industrie. De overige grondhopen en wallen voldoen indicatief aan de kwaliteitsklasse Landbouw/Natuur.

Deellocatie F (brandplaats)

De onderzoekshypothese, zijnde een verdachte locatie, is verworpen.

Deellocatie H

De onderzoekshypothese, zijnde een onverdachte locatie, is bevestigd.

In het algemeen gesteld concludeert Eco Reest BV dat, gezien de aard en de concentraties van de aangetoonde parameters in relatie tot de bestemming van het terrein (tuinen/grasveld, agrarisch gebied) verhoogde risico's voor de volksgezondheid en/of milieu op basis van de aangetoonde milieuhygiënische bodemkwaliteit, niet te verwachten zijn. De resultaten van het onderzoek vormen dan ook geen aanleiding tot nader onderzoek.

¹ Eco Reest BV, Verkennend bodemonderzoek ter plaatse van Sportpark Uitwierde te Delfzijl, 8 april 2016, projectnr. 160087.

Ten aanzien van de brandplaats adviseert Eco Reest BV om de verbrandingsresten en de licht verontreinigde bovengrond af te voeren naar een erkende verwerker.

Ten aanzien van de grondbultjes 4 en 6 adviseert Eco Reest BV deze af te voeren naar een erkende verwerker (indicatief klasse industrie). Ten aanzien van de overige grondbultjes/wallen, ervan uitgaande dat deze oorspronkelijk afkomstig zijn van het sportpark zelf, acht Eco Reest BV herschikking op het sportpark vanuit, milieuhygiënisch oogpunt verantwoord.

Verspreiding over aangrenzende percelen van slib uit watergang(en)

Wat betreft de verwerking van de onderhoudsspecie die voldoet aan de maximale waarden voor verspreiding over het aangrenzend perceel geldt in het kader van het Besluit Bodemkwaliteit (Regeling bodemkwaliteit) dat:

- Vrijkomende specie tot aan de perceelgrens mag worden verspreid. Hiervoor geldt een ontvangstplicht t.a.v. het aangrenzende perceel.
- Er hoeft niet getoetst te worden aan de kwaliteit van de ontvangende bodem.
- De verspreiding over aangrenzende percelen hoeft niet worden te gemeld.

Conclusie

Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de planontwikkeling.

5.4 Externe veiligheid

Besluit externe veiligheid

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen. Het gaat daarbij onder meer om bedrijven die vallen onder het BRZO (Besluit Risico's Zware Ongevallen), LPG-tankstations en opslagplaatsen met gevaarlijke stoffen. Belangrijke begrippen in het kader van externe veiligheid zijn het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico is in het Bevi gedefinieerd als "het risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is." Het groepsrisico is gedefinieerd als "de cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is".

Externe veiligheid gaat over het beheersen van risico's die mensen lopen door opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen in hun omgeving. De verbonden risico's moeten beperkt blijven. Hiervoor worden de volgende normstellingen gehanteerd:

- Het plaatsgebonden risico (PR) is vooral gericht op de te realiseren basisveiligheid voor burgers;
- Het groepsrisico (GR) stelt beperkingen aan de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van calamiteiten met gevaarlijke stoffen. In het Bevi is vastgesteld dat voor iedere toename in het groepsrisico een verantwoordingsplicht geldt, ongeacht of er door de wijziging een norm wordt overschreden.

Verder zijn kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten van belang. Kwetsbare objecten zijn bijvoorbeeld scholen, kantoorgebouwen met een bruto vloeroppervlak van meer dan 1.500 m² en woningen met een dichtheid van meer dan twee woningen per hectare. Beperkt kwetsbare objecten zijn onder meer sporthallen, zwembaden en woningen met een dichtheid van maximaal twee woningen per hectare. Het Bevi bevat eisen voor het plaatsgebonden risico en regels voor het groepsrisico. Voor het plaatsgebonden risico geldt onder meer een grenswaarde van 10⁻⁶ per jaar voor kwetsbare objecten in nieuwe situaties. Voor het groepsrisico geldt dat de gemeenteraad verantwoording moet afleggen over de wijze waarop het groepsrisico is meegewogen in de besluitvorming.

Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

Het externe veiligheidsbeleid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is vanaf 1 april 2015 vastgelegd in de Wet Basisnet en de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wgvs). Voor ruimtelijke ordening in relatie tot transportroutes is er het Besluit externe veiligheid transportroutes. Dit besluit is gebaseerd op de Wro en de Wm. Volgens het Bevt mag op grond van een ruimtelijk besluit geen kwetsbaar object in de veiligheidszone worden gebouwd. Nieuwe beperkt kwetsbare objecten mogen alleen in uitzonderlijke gevallen in de veiligheidszone worden toegestaan. Het Bevt gaat ook in op de hoogte van het groepsrisico. Wanneer het aannemelijk is dat het groepsrisico ver beneden de oriëntatiewaarde blijft of nauwelijks toeneemt, is een verantwoording van het groepsrisico niet verplicht.

Inventarisatie risicobronnen

Voor de inventarisatie van de risicobronnen is gebruik gemaakt van de risicokaart van Nederland.



Afbeelding 20: Uitsnede risicokaart Nederland (plangebied is rood omcirkeld)

Inrichtingen

De risicokaart geeft aan dat binnen de planlocatie en in de directe omgeving geen risicovolle inrichtingen aanwezig zijn die de externe veiligheid beperken of risico's met zich meebrengen. De dichtstbijzijnde inrichting is een gasdrukregel- en meetstation van Gasunie aan de Prins Bernhardlaan 59 in Delfzijl. De inrichting heeft een risicocontour van 0 meter en is gelegen op circa 1.000 meter van het plangebied, dit is op ruim voldoende afstand.

Vervoer gevaarlijke stoffen

Conform het gestelde in de 'Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijk stoffen' paragraaf 5.52.3, hoeven er geen beperkingen aan het ruimtegebruik te worden gesteld in een gebied op meer dan 200 meter van een route of tracé. De dichtstbijzijnde routes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen bevinden zich op een grotere afstand dan 200 meter. Het gaat daarbij om de spoorlijn Delfzijl - Appingedam (> 850 meter) en de buisleiding van Gasunie (> 850 meter).

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de planontwikkeling.

5.5 Flora en fauna

Wet natuurbescherming

De wet natuurbescherming (Wnb), die per 1 januari 2017 in werking is getreden, vervangt drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de boswet. Deze nieuwe wet bestaat uit minder regels en is overzichtelijker dan de drie voorgaande wetten. De uitvoering van de Wet natuurbescherming komt grotendeels in handen van de provincies. De wet bevat regels voor de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten en de belangrijkste natuurgebieden in Nederland.

Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is de benaming van een Europees netwerk van natuurgebieden waarin belangrijke flora en fauna voorkomen, gezien vanuit Europees perspectief. Per Natura 2000-gebied zijn (instandhoudings)doelen voor soorten en vegetatietypen opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingsdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwegen te laten of te beperken.

Met de komst van de Wet natuurbescherming vervalt de bescherming van beschermde Natuurmonumenten uit de Natuurbeschermingswet. Deze vallen echter vrijwel altijd (op enkele kleine gebieden na) binnen Natura 2000-gebieden of het Natuurnetwerk Nederland en worden dus indirect beschermd. De provincies hebben daarnaast de bevoegdheid om bijzondere provinciale landschappen of bijzonder provinciale natuurgebieden aan te wijzen. Zij kunnen in een later stadium door de Minister worden toegevoegd aan de Natura 2000-gebieden.

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN), voorheen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) genoemd, is het Nederlandse netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter met elkaar en het omringende agrarische gebied verbinden. Het NNN is gebaseerd op de provinciale regelgeving die met ingang van de Wet Natuurbescherming niet is veranderd. In het Natuurnetwerk Nederland liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder 20 nationale parken;
- Waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren, meren, rivieren, de kustzone van de Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Het NNN moet uiteindelijk samen met de natuurgebieden in andere Europese landen een aaneengesloten Pan-Europees Ecologisch Netwerk (PEEN) vormen.

Beschermde planten en dieren

De Wet natuurbescherming kent drie algemene beschermingsregimes:

1. Soorten vogelrichtlijn: dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn);
2. Soorten Habitatrichtlijn: dit zijn soorten die genoemd worden in bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de Bijlage van de verdragen worden tevens vogels genoemd;
3. Andere soorten: dit zijn soorten die genoemd zijn in bijlage A van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

Verkennd onderzoek flora en fauna

In november 2016 heeft Eco Reest BV een verkennd onderzoek flora en fauna² uitgevoerd ter plaatse van (voormalig) sportpark Uitwierde te Delfzijl.

Doel van het verkennd onderzoek flora en fauna is een beeld krijgen van de aanwezige habitats en de voorkomende beschermde dier- en plantensoorten ter plaatse van het onderzoeksterrein.

Naar aanleiding van het verkennd flora en fauna onderzoek concludeert Eco Reest BV dat de locatie in potentie zeer geschikt is als foerageergebied, vliegrouwe en ook verblijfplaats voor diverse boom- en gebouwbewonende vleermuizen. Het uitvoeren van een nader vleermuisonderzoek is dan ook noodzakelijk in het kader van de voorgenomen ontwikkelingen (kap bomen en bosschage).

Aanvullend wordt geadviseerd om in de winterperiode (als het blad van de bomen is) de locatie nog eenmaal te inspecteren op het voorkomen van jaarrond beschermde nesten (e.e.a. op basis waarneming buizerd). Alle broedgevallen zijn beschermd in de flora- en faunawet. Om een overtreding te voorkomen wordt geadviseerd om de bomen en struiken (onder voorbehoud van het nader onderzoek naar vleermuizen) voor de start van het broedseizoen te verwijderen. Het broedseizoen loopt globaal van 1 maart tot 1 september.

Voor het kappen van bomen (in fasen) en het herinrichten van het terrein van sportvelden tot agrarisch gebied wordt gelet op de intensiteit van de werkzaamheden, de huidige situatie en de toekomstige inrichting geen negatief effect verwacht op de beschermde waarden van het Natura-2000 gebied 'De Waddenzee'. Een toets aan de Wet Natuurbescherming wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

Nader onderzoek vleermuizen

Uit bovenstaand verkennd onderzoek is gebleken dat in de aanwezige bosschages en gebouwen sprake is van mogelijke verblijfsplaatsen van vleermuizen. Daarnaast is er mogelijk sprake van essentieel foerageergebied en/of essentiële vliegroutes. Door Eco Reest BV is daarom in september 2016 een nader onderzoek vleermuizen³ uitgevoerd.

Doel van het nader onderzoek vleermuizen is vaststellen of er daadwerkelijk sprake is van verblijfplaatsen, essentieel foerageergebied en/of essentiële vliegroutes voor vleermuizen. Tevens dient vastgesteld te worden waar en in welke mate deze functies aanwezig zijn.

Functie van het plangebied voor vleermuizen

Ter plaatse van het plangebied zijn verblijfplaatsen van individuele exemplaren gewone dwergvleermuizen aangetroffen, vier in totaal. De verblijfplaatsen zijn aangetroffen in de paarperiode en kraamperiode. Daarnaast is er op of nabij de locatie sprake van een verblijfplaats van watervleermuizen. Betreffende verblijfplaats van watervleermuizen wordt opgemerkt dat de exacte verblijfplaats niet is aangetoond.

Indien de verblijfplaatsen van vleermuizen worden beschadigd of verwijderd (kap bomen, zowel de verblijfplaats als bomen in de directe omgeving) dient hiervoor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming te worden aangevraagd, inclusief bijbehorend te realiseren mitigatieplan. Indien bij de beoogde plannen langs de randen van de locatie sprake blijft van groenstructuren dan blijft er ter plaatse van de onderzoekslocatie voldoende sprake van beschikbaar foerageergebied en vliegroutes voor vleermuizen. Het aanvragen van een ontheffing is dan niet noodzakelijk.

²Eco Reest BV, *Verkennd onderzoek Flora- en faunawet ter plaatse van: Sportpark Uitwierde Delfzijl, 1 november 2016, projectnr. 160969.*

³Eco Reest BV, *Nader onderzoek vleermuizen ter plaatse van: Sportpark Uitwierde Delfzijl, 14 september 2017, projectnr. 161164.*

Overige waarnemingen

Er is tweemaal een juveniele ransuil waargenomen aan de westzijde van het plangebied. Achter de woning Wierdeweg 11 of Wierdeweg 13 is sprake van een vermoedelijke nestlocatie. In de noordoosthoek van het plangebied is voorts sprake van een mogelijk nestlocatie van een buizerd. Tevens zijn er steenmarters en een kerkuil aangetroffen in het plangebied. Van de steenmarters en kerkuil is geen vermoeden van een vaste verblijfplaats.

De vermoedelijke nestlocatie van de ransuil en de mogelijke nestlocatie van de buizerd bevinden zich in de mogelijk te handhaven groenstructuren. Afhankelijk van de daadwerkelijke invulling van de ontwikkelingsplannen en de exacte nestlocaties moet te zijner tijd bepaald worden of het aanvragen van een ontheffing en het nemen van mitigerende maatregelen noodzakelijk is. Daarbij wordt opgemerkt dat de locatie als foerageergebied geschikt moet blijven voor de kerkuil, ransuil en buizerd. Hier zal bij het realiseren van de definitieve inrichting rekening mee gehouden moeten worden.

Ontheffing

Bij het wegnemen van vaste verblijfplaatsen van gewone dwergvleermuizen, watervleermuizen, ransuil en/of buizerd is het aanvragen van een ontheffing in het kader van de wet natuurbescherming (inclusief opstellen en realiseren mitigatieplan) noodzakelijk.

Daarnaast dient de locatie in voldoende mate geschikt te blijven als foerageergebied voor de verschillende aangetroffen vleermuizen, ransuil, kerkuil en buizerd en als vliegroute voor vleermuizen.

Bij het definitief vaststellen van het inrichtingsplan moet worden vastgesteld voor welke soorten het aanvragen van een ontheffing noodzakelijk is en op welke wijze en in welke mate verschillende beschermde waarden gemitigeerd moeten worden.

Stikstof

Met de uitspraak van de Raad van State is het Programma Aanpak Stikstof komen te vervallen. Ieder plan en project zal daarom moeten aantonen dat er geen sprake is van negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor de kwalificerende soorten en habitattypen uit de dichtstbijzijnde stikstofgevoelige delen van de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden.

De meest nabijgelegen stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden zijn gelegen op een afstand van ruim 40 kilometer. Dit betreffen de gebieden: Duinen Schiermonnikoog (gemeente Schiermonnikoog), Norgerholt (gemeente Noordenveld) en Lieftingshsbroek (gemeente Vlagtwedde).

Het planvoornemen betreft het herinrichten van het voormalige sportpark Uitwierde naar agrarisch gebied en tuinen. In het sportpark waren voorheen 6 voetbalvelden, 3 hockeyvelden en 1 rugbyveld aanwezig. Uitgegaan wordt van een gemiddeld netto oppervlakte van 0,72 hectare per sportveld. Op basis van de CROW-publicatie geldt voor het huidige gebruik een parkeernorm van 20,0 parkeerplaatsen per hectare netto terrein. Uitgaande van 10 sportvelden, twee ritten per auto en een turnover (de turnover is het aantal maal dat een parkeerplaats per etmaal wordt benut) van drie, resulteert dit in een maximale verkeersgeneratie van ongeveer 865 verkeersbewegingen per etmaal op een weekdag (0,72 ha x 10 velden x 20 pp x 2 ritten x 3 turnovers).

Na herbestemming van het plangebied naar agrarisch gebied en tuinen neemt het aantal verkeersbewegingen drastisch af. De tuinen behoren namelijk bij de op de aangrenzende woonbestemming gelegen hoofdgebouwen en hebben derhalve geen eigen verkeersaantrekkende werking. De verkeersbewegingen op de agrarisch gronden zullen minimaal zijn. De verkeersgeneratie bestaat voornamelijk uit landbouwvoertuigen voor het bewerken van het land. Verwacht wordt dat het aantal verkeersbewegingen per dag nooit meer zal bedragen dan 10 verkeersbewegingen per etmaal op een werkdag (ervaringscijfers). Dit betekent een afname van ruim 855 verkeersbewegingen per etmaal.

De stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden liggen daarnaast op een dusdanig grote afstand (>40 km). Daarbij ligt tussen het plangebied en de 'Duinen Schiermonnikoog' de Waddenzee en tussen de 'Norgersholt' en 'Lieftingsbroek' de A7. Hierdoor is het niet waarschijnlijk dat de plannen een negatief effect zullen hebben op deze stikstofgevoelige habitattypen in deze Natura 2000-gebieden.

De ontwikkeling leidt daarmee naar verwachting niet tot significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor de kwalificerende soorten en typen uit Natura 2000-gebieden. Gezien bovenstaande conclusies staat de Wet natuurbescherming en het beleid van de provincie, de uitvoering van het plan niet in de weg.

Conclusie

Naar aanleiding van het verkennend flora en fauna onderzoek en het nader onderzoek vleermuizen uit 2016, is in januari 2019 het plangebied gecontroleerd op de mogelijke aanwezigheid van jaarrond beschermde nesten. Na deze controle is geconstateerd dat er geen nesten van de buizerd, ransuil of andere jaarrond beschermde nesten aanwezig zijn.

Voor de vleermuizen is inmiddels een ontheffing aangevraagd in het kader van de wet natuurbescherming. Het aspect Flora en Fauna vormt geen belemmering voor de planontwikkeling.

5.6 Geluidsaspecten

Wet Geluidhinder

Het aspect geluid speelt een belangrijke rol in de omgevingskwaliteit. Er bestaan verschillende geluidsbronnen die van invloed kunnen zijn op deze omgevingskwaliteit. Overlast van geluid op geluidsgevoelige functies dient te worden voorkomen.

In de Wet geluidhinder (Wgh) wordt onderscheidt gemaakt tussen verkeerslawaai en industriellawaai. Ter bepaling van de geluidsbelasting dient op grond van de Wgh iedere weg in beschouwing te worden genomen, tenzij de weg binnen een woonerf is gelegen of voor de weg een maximum rijsnelheid van 30 km/uur geldt. De te beschouwen wegen hebben een onderzoekszone waarbinnen een akoestisch onderzoek dient plaats te vinden. De grootte van de zone is afhankelijk van het aantal rijstroken en de definitie van het plangebied (buitenstedelijk of binnenstedelijk). Op grond van de wet bedraagt de voorkeursgrenswaarde 48 dB op de gevels van geluidsgevoelige bestemmingen.

In artikel 1 van de Wgh wordt een beperkt aantal type objecten aangemerkt als een geluidsgevoelig object. Dit zijn woningen, geluidsgevoelige terreinen en andere geluidsgevoelige gebouwen (onder andere onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen). Objecten die niet onder deze categorieën zijn te scharen zijn op basis van de Wgh niet beschermd tegen geluidhinder.

Onderzoek

Met dit planvoornemen worden geen nieuwe geluidsgevoelige functies of nieuwe geluidsbronnen mogelijk gemaakt. Een akoestisch onderzoek is zodoende niet noodzakelijk.

Conclusie

Het geluidsaspect vormt geen belemmering voor de planontwikkeling.

5.7 Kabels en leidingen

Bij de uitvoering van ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de aanwezigheid van elektriciteit- en communicatiekabels en nutsleidingen in de grond. Hier gelden beperkingen voor ingrepen in de bodem. Daarnaast zijn zones, bijvoorbeeld rondom hoogspanningsverbindingen, straalpaden en radarsystemen van belang. Deze vragen vaak om het beperken van gevoelige functies of van de hoogte van bouwwerken.

Voor ruimtelijke plannen zijn alleen de hoofdleidingen van belang. De kleinere, lokale leidingen worden bij de uitvoering door middel van een Klic-melding in kaart gebracht.

In het plangebied is een leiding gelegen van het waterschap Noorderzijlvest. Voor deze leiding is in het vigerend bestemmingsplan de dubbelbestemming 'Leiding – Buisleiding' opgenomen. In die zone mogen geen bouwwerken worden gebouwd, met uitzondering van bouwwerken ten behoeve van de ondergrondse buisleiding. De ondergrondse buisleiding is in de huidige situatie niet meer in gebruik. Het waterschap heeft daarnaast aangegeven dat de leiding ook in de toekomst niet meer gebruikt gaat worden. De gemeente is met het waterschap Noorderzijlvest in overleg over de mogelijke verwijdering van de buisleiding.

Naast de buisleiding van het waterschap zijn voor zover bekend geen hoofdkabels en/of -leidingen gelegen in het plangebied die een planologische bescherming vereisen. Voor de overige kabels en/of leidingen wordt een Klic-melding gedaan.

Voor de zendmast en WAS-mast wordt de functieaanduiding 'zend-/ontvangstinstallatie' opgenomen. Voor de zendmast wordt tevens een recht van kabelleging vastgelegd.

De dubbelbestemming 'Leiding – Buisleiding' blijft gehandhaafd en met het inrichtingsplan wordt rekening gehouden met deze dubbelbestemming. In de zone behorend bij de buisleiding vinden op enkele plekken werkzaamheden plaats voor de aanleg van de nieuwe slotenstructuur. Zoals hierboven genoemd wordt, is de buisleiding niet meer in gebruik maar zal deze wel worden behouden.

Conclusie

Het aspect kabels en leidingen vormen geen belemmering voor de planontwikkeling.

5.8 Luchtkwaliteit

Wet milieubeheer

Een onderdeel van de Wet milieubeheer betreft luchtkwaliteit. De wet is bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid, als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging, aan te pakken.

Overschrijdingen van de grenswaarden voor luchtkwaliteit zijn veelal het gevolg van het aantal verkeersbewegingen in een gebied.

Op grond van de algemene maatregel van bestuur 'niet in betekende mate' (NIBM) vormen luchtkwaliteitseisen geen belemmeringen voor projecten die niet in betekende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Op grond van de regeling 'niet in betekende mate' zijn (onder andere) de volgende projecten vrijgesteld van toetsing:

- Woningbouwlocaties met minder dan 1.500 woningen;
- Kantoorlocaties met een vloeroppervlak van minder dan 100.000 m²;
- Projecten die minder dan 3% van de (toekomstige) grenswaarde voor stikstofdioxide of fijnstofbijdragen. Dit komt overeen met 1,2 µg/m³.

Onderzoek

Onderhavig bestemmingsplan betreft het herstructureren van een voormalig sportpark. Middels onderhavig plan wijzigt de functie van sport naar agrarisch en tuin. De nieuwe tuinen worden bij bestaande woningen gevoegd en zullen daardoor geen extra verkeersbewegingen genereren. De agrarische gronden hebben een minimale verkeersgeneratie omdat hier alleen de landbouwvoertuigen komen die nodig zijn om het land te bewerken. Gesteld kan worden dat de functiewijziging van sportpark naar agrarische gronden en tuinen zorgen voor een afname van het aantal verkeersbewegingen in het gebied.

De functiewijziging van sportpark is volgens de 'Regeling niet in betekende mate bijdragen' aan te merken als een ontwikkeling die niet in betekende mate bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit, hetgeen betekent dat geen nader onderzoek noodzakelijk is.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de planontwikkeling.

5.9 Water

Beleid

Europese Kaderrichtlijn Water

De Kaderrichtlijn water (KRW) is een Europese richtlijn die moet leiden tot een verbetering van de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater. De Kaderrichtlijn moet in landelijke wet- en regelgeving worden omgezet. Met de komst van de Implementatiewet EG-kaderrichtlijn water is de KRW vertaald in de Nederlandse wetgeving. De Europese Kaderrichtlijn heeft gevolgen voor de gemeente op het gebied van riolering, afkoppelen, toepassing van bouwmaterialen en het ruimtelijke beleid. Er worden ecologische en fysisch-chemische doelen geformuleerd die afhankelijk zijn van de functie van een watergang.

Waterwet

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Kort samengevat regelt de Waterwet het beheer van oppervlaktewater en grondwater. Ook verbetert de wet de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. De Waterwet vervangt een groot aantal wetten op het gebied van water. De Waterwet biedt instrumenten om het waterbeheer op een doeltreffende en doelmatige manier op te pakken. Op rijksniveau wordt een nationaal waterplan gemaakt.

Dit plan bevat de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en de daartoe behorende aspecten van het nationale ruimtelijke beleid. De ruimtelijke aspecten van plannen van Rijk en provincies worden vervolgens aangemerkt als structuurvisie in de zin van de Wro. De bedoeling is dat op basis van deze structuurvisies, plannen van de Waterwet doorwerken in de ruimtelijke ordening en ervoor zorgen dat de waterbelangen op een goede manier worden geborgd. Als aanvulling hierop is de op 1 januari 2008 ingevoerde Wet gemeentelijke watertaken opgenomen in de Waterwet. Door deze wetgeving kunnen gemeenten een verbrede zorgplicht op zich nemen. De wetgeving maakt het in tegenstelling tot eerdere wetgeving mogelijk om rioolheffing te heffen voor een zuiveringstechnisch werk dat door de gemeente (of waterschap/derde) wordt beheerd op grond van de Gemeentewet.

Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 (NWP2) is opgesteld op basis van de Waterwet. Het NWP2 geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050.

Met dit NWP2 zet het Rijk een volgende ambitieuze stap in het robuust en toekomstgericht inrichten van ons watersysteem, gericht op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit, een duurzaam beheer en goede milieutoestand van de Noordzee en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart.

Hierbij streeft het Rijk naar een integrale benadering, door economie (inclusief verdienvermogen), natuur, scheepvaart, landbouw, energie, wonen, recreatie en cultureel erfgoed zo veel mogelijk in samenhang met de wateropgaven te ontwikkelen. Het beleid en de maatregelen in dit Nationaal Waterplan dragen bij aan het vergroten van het waterbewustzijn in Nederland.

Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten tevens een structuurvisie. Het NWP is zelfbindend voor het Rijk. Het Rijk is verantwoordelijk voor het hoofdwatersysteem. In het Nationaal Waterplan legt het Rijk onder meer de strategische doelen voor het waterbeheer vast. Rijkswaterstaat (RWS) neemt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de

Rijkswateren (Bprw) de condities en maatregelen op voor het operationeel beheer om deze strategische doelen te bereiken. Het NWP is kaderstellend voor het Bprw. Het kabinet vraagt andere overheden het NWP te vertalen in hun beleidsplannen.

Bestuursakkoord Water

Het bestuursakkoord Water volgt op het Nationaal Bestuursakkoord Water en bevat hernieuwde afspraken over bestuur, financiën en richtinggevende kaders voor onder andere water. De maatregelen uit het Bestuursakkoord Water zijn gericht op:

- Heldere verantwoordelijkheden, minder bestuurlijke drukte;
- Beheersbaar programma voor de waterkeringen;
- Doelmatig beheer van de waterketen;
- Werkzaamheden slim combineren;
- Het waterschapsbestuur.

De doelstellingen van het 'oude' Nationaal Bestuursakkoord blijven van kracht.

Waterbeheerprogramma 2016 – 2021

Het Waterschap Noorderzijlvest is beheerder van regionale wateren in het noordelijke en noordwestelijke deel van de provincies Groningen, Noordwest-Drenthe en een klein stukje Friesland (Lauwersmeergebied). Het beleid van waterschap Noorderzijlvest is verwoord in het Waterbeheerprogramma 2016-2021. In samenwerking met de provincies is het Waterbeheerprogramma opgesteld waarin richting wordt gegeven aan het watersysteem- en waterketenbeheer op lange termijn. De belangrijkste speerpunten van het waterbeheerprogramma zijn als volgt:

- Zeedijken, duinen en andere waterkeringen onderhouden en ervoor zorgen dat ze aan de veiligheidsnormen voldoen;
- Grond- en oppervlaktewaterpeilen regelen en het watersysteem onderhouden;
- De inrichting van het watersysteem afstemmen op de functies en wensen van gebruikers;
- De waterkwaliteit monitoren en indien nodig verbeteren;
- Lozingen en emissies van bedrijven en onze eigen zuiveringsinstallaties reguleren en hierop toezien;
- Inspelen op een krimpende bevolking bij gelijk blijvende kosten, onder andere door middel van medebeheer.

Watertoets

Sinds 1 november 2013 is het wettelijk verplicht, in het kader van het Besluit ruimtelijke ordening, een watertoets te verrichten. De watertoets is een instrument dat waterhuishoudkundige belangen op een evenwichtige wijze laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluit. In de toelichting bij ruimtelijke besluiten en plannen, waarop bovengenoemd besluit van toepassing is, is het noodzakelijk een beschrijving te geven van de manier waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Ten behoeve van de watertoets is de waterhuishoudkundige situatie onderzocht.

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening dient in de toelichting van een ruimtelijk plan een waterparagraaf te worden opgenomen. Het doel van de waterparagraaf is zorg te dragen zodat de wateraspecten goed belicht en expliciet betrokken worden in de besluitvorming van een ruimtelijk plan.

In het kader van de normale procedure is de ontwikkeling in een vroeg stadium voorgelegd aan waterschap Noorderzijlvest. In het planproces heeft het waterschap doorlopend geadviseerd over de plannen. De adviezen van het waterschap zijn integraal verwerkt in het bestemmingsplan.

Oppervlaktewater

Het plangebied grenst aan hoofdwatgangen en secundaire wateren. De hoofdwatgangen zijn ten noorden en zuiden van het plangebied gelegen. De secundaire wateren zijn voornamelijk aan de oostzijde gelegen en een klein stuk ligt aan de westzijde.

Voor de secundaire wateren en andere sloten geldt dat het onderhoud door de eigenaren van de aanliggende percelen gedaan moet worden. Deze watergangen hebben dan ook geen aangewezen onderhoudstrook die obstakelvrij moet blijven.

Door het uitvoeren van het plan wordt een nieuwe slotenstructuur aangelegd. Deze wordt aangesloten op de bestaande secundaire wateren. Het aanleggen van nieuwe sloten en het in verbinding stellen ervan met het bestaande watersysteem is vergunningsplichtig op grond van de Keur van het Waterschap. Ten behoeve van het planvoornemen zal derhalve een vergunning aangevraagd worden.



Afbeelding 20: Uitsnede Leggerkaart Nederland (plangebied is geel omlijnd)

Grondwaterstand

Uit het verkennend bodemonderzoek, uitgevoerd door Eco Reest BV (zie separate bijlage), blijkt dat de grondwaterstand in het plangebied ligt op 0,23 tot maximaal 1,10 m –mv.

Toename verhard oppervlak

Het plangebied bestaat in de huidige situatie voornamelijk uit grasland en een parkeerterrein. In de nieuwe situatie neemt het verhard oppervlakte af door het verwijderen van het parkeerterrein en een gedeelte van de toegangsweg. Daarnaast wordt in de nieuwe situatie bebouwing mogelijk gemaakt in de bestemming 'Tuin'. In onderstaande tabel is het verhard en het onverhard oppervlak voor de huidige situatie en de nieuwe situatie naast elkaar weergegeven.

	Huidige situatie (m ²)	Nieuwe situatie (m ²)
Totaal oppervlak plangebied	211.360	211.360
Bebouwing	0	600
Verhard oppervlak infrastructuur	12.034	2.384
Onverhard	199.326	208.376
Afname verhard oppervlak	-	9.050

Oppervlaktes bebouwing, verharding en onverhard huidige en nieuwe situatie

Middels onderhavig planvoornemen zal de totale verharding afnemen met circa 9.050 m². De afname van verhard oppervlak en de toevoeging van een nieuwe slotenstructuur draagt bij aan het verbeteren van de waterhuishouding in het plangebied. Deze aanpassingen vergroot de waterberging in het plangebied. Hierdoor zijn compenserende maatregelen niet noodzakelijk.

Conclusie

Voor het aanleggen van nieuwe sloten en het in verbinding stellen ervan met het bestaande watersysteem wordt een vergunning aangevraagd. Verder vormt het aspect water geen belemmering voor de planontwikkeling.

6. JURIDISCHE ASPECTEN

Het juridische deel van het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en regels. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de wijze van juridische vertaling in regels van de voor het plangebied gewenste eindbeeld. Bij het opstellen van de verbeelding en de planregels is uitgegaan van de bepalingen uit het Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP2012).

6.1 Verbeelding

Op de verbeelding is met behulp van de in de SVBP2012 bepaalde methode de bestemming van de gronden aangegeven. De bijbehorende bepalingen zijn vervolgens opgenomen in de planregels. De verbeelding visualiseert de planregels.

6.2 Planregels

De planregels bestaan uit de volgende vier hoofdstukken:

1. *Inleidende bepalingen*, dit hoofdstuk bestaat uit twee delen. Het eerste deel betreft het artikel 'begrippen' waarin wordt toegelicht wat onder bepaalde begrippen wordt verstaan. Het tweede artikel is 'Wijze van meten' waarin wordt toegelicht hoe de benoemde maatvoering moet worden gemeten.
2. *Bestemmingsregels*, in dit hoofdstuk worden de op de kaart aangegeven bestemmingen nader verklaard. Hierin wordt onder andere bepaald de maximale bebouwingshoogte. De gehanteerde bestemmingen worden in de paragraaf 6.3 van dit hoofdstuk verder uitgewerkt.
3. *Algemene regels*, in dit hoofdstuk worden regelingen opgenomen die zijn bedoeld voor meer dan één bestemming. De gehanteerde algemene regels worden nader toegelicht in paragraaf 6.3 van dit hoofdstuk.
4. *Overgangs- en slotregels*, binnen de overgangsbepalingen wordt geregeld dat met het bestemmingsplan strijdige bouwwerken en plannen welke bestaan ten tijde van de inwerkingtreding van het bestemmingsplan mogen worden uitgevoerd, mits er geen veranderingen plaatsvinden in aard en omvang. In de slotregel wordt de officiële naam van het bestemmingplan genoemd, welke moet worden gebruikt om te verwijzen naar het plan.

6.3 Toelichting op de bestemmingen

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

In dit artikel wordt een aantal in het plan gebruikte begrippen nader omschreven. Door de omschrijving wordt de interpretatie van de begrippen beperkt en daarmee de duidelijkheid en rechtszekerheid van het plan vergroot.

Artikel 2 Wijze van meten

In dit artikel wordt aangegeven op welke wijze de in het plan voorgeschreven maatvoeringen dienen te worden bepaald.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 Agrarisch – Wierdenlandschap 1

De voor 'Agrarisch – Wierdenlandschap 1' aangewezen gronden zijn bestemd voor het agrarisch grondgebruik met uitzondering van bosbouw en houtteelt en cultuurgrond. Met daaraan ondergeschikt het behoud, het herstel en ontwikkeling van landschappelijke, bodemkundige, archeologische, landschapsecologische, hydrologische en/of natuurwetenschappelijke waarden, kleinschalige landschapselementen en de kwelzone alsmede het primaire oppervlaktewater van wierdenlandschap, nutsvoorzieningen, wegen en paden en sloten en/of andere watergangen.

Ter plaatse van de aanduiding 'zend-/ ontvangstinstallatie' zijn uitsluitend de bestaande zendmasten en de WAS-mast toegestaan.

Artikel 4 Tuin

De voor 'Tuin' aangewezen gronden zijn bestemd voor tuinen, behorend bij de op aangrenzende gronden gelegen hoofdgebouwen behorend bij de woonbestemming. Binnen het bouwvlak in de bestemming 'Tuin' is het toegestaan om een bijgebouw te bouwen van maximaal 200 m², met een maximale goothoogte van 3,5 meter en een maximale bouwhoogte van 6 meter.

Artikel 5 Water

De voor 'Water' aangewezen gronden zijn bestemd voor kanalen, sloten, vaarten, en daarmee gelijk te stellen waterlopen ten behoeve van de wateraanvoer en -afvoer, de waterberging, het behoud van de natuurlijke en landschappelijke waarden. Daarnaast zijn de gronden ook bestemd voor kaden en oeverstroken, bruggen, dammen en duikers.

Artikel 6 Leiding - Buisleiding

De voor 'Leiding – Buisleiding' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor ondergrondse buisleidingen. Met de daar bijbehorende veiligheidszones en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Artikel 7 Waarde – Archeologie 2 (dubbelbestemming)

De voor 'Waarde – Archeologie 2' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming, mede bestemd voor het behoud van archeologische waarden.

Artikel 8 Waarde – Archeologie 4 (dubbelbestemming)

De voor 'Waarde – Archeologie 4' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming, mede bestemd voor het behoud van archeologische waarden.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 9 Anti-dubbelregel

In dit artikel is een regel opgenomen die voorkomt dat een al verleende bouwvergunning meegenomen wordt bij de beoordeling van latere bouwplannen.

Artikel 10 Algemene bouwregels

In de algemene bouwregels worden regels gegeven voor overschrijding van de bouwgrenzen voor ondergeschikte bouwdelen.

Artikel 11 Algemene gebruiksregels

In dit artikel zijn algemene regels opgenomen ten aanzien van het strijdig gebruik en de uitzonderingen hierop.

Artikel 12 Algemene afwijkingsregels

In de algemene afwijkingsregels zijn verschillende regels opgenomen waarmee afgeweken kan worden van de bestemmingsregels.

Artikel 13 Algemene wijzigingsregels

In dit artikel zijn algemene regels opgenomen ten aanzien van algemene wijzigingen.

Artikel 14 Algemene procedureregels

In dit artikel is een regel opgenomen ten aanzien van de procedure bij voorbereiding van een besluit tot het toepassen van nadere eisen.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 15 Overgangsrecht

Dit artikel betreft het overgangsrecht met betrekking tot gebruik van onbebouwde gronden en bouwwerken dat afwijkt van het bestemmingsplan op het moment dat dit rechtskracht verkrijgt. Dit gebruik mag worden voortgezet. Wijziging van het afwijkend gebruik is slechts toegestaan indien de afwijking hierdoor wordt verkleind.

Artikel 16 Slotregel

Het laatste artikel "Slotregel" geeft de officiële naam van het plan aan, wanneer naar het plan wordt verwezen. De planregels kunnen worden aangehaald onder de naam: "Bestemmingsplan Voormalig sportpark Uitwierde".

7. UITVOERBAARHEID

7.1 Economische uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 3.1.6 lid 1 onder f Bro dient de uitvoerbaarheid van bestemmingsplannen te worden aangetoond. De ontwikkeling betreft een initiatief van de gemeente en bewoners en is gesitueerd op gemeentelijke gronden. De gemaakte kosten komen voor rekening van de gemeente en passen binnen het door de raad vrijgegeven budget. De kosten worden deels gedekt door de verkoop van de gronden en uit subsidie van de provincie Groningen.

Aangezien sprake is van een gemeentelijke aangelegenheid en het verhalen van kosten gezien het bovenstaande niet aan de orde is, zal geen exploitatieplan in procedure worden gebracht.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In het kader van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) artikel 3.1.1 heeft het bestemmingsplan als voorontwerp ter inzage gelegen van 23 mei tot 3 juli 2019. In het kader van vooroverleg is het bestemmingsplan toegezonden aan de Provincie Groningen en het Waterschap Noorderzijlvest.

De provincie heeft aangegeven geen aanleiding te zien tot het maken van opmerkingen. Het waterschap had enkele tekstuele opmerkingen met betrekking tot het ontwerpbestemmingsplan. Tijdens de ter inzage periode is één inspraakreactie binnengekomen. Daarnaast is er één ambtshalve wijzigingen doorgevoerd. De vooroverlegreactie, de inspraakreactie en de ambtelijke wijziging zijn samengevat en beantwoord in de reactienota⁴. Naar aanleiding van de ingekomen reacties is het bestemmingsplan op verschillende onderdelen aangepast en/of aangevuld.

Het ontwerp bestemmingsplan heeft voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode is er 1 zienswijze ingediend. In de nota zienswijzen⁵ wordt de zienswijze samengevat en voorzien van een reactie.

⁴ Reactienota overleg en inspraak Bestemmingsplan 'Voormalig Sportpark Uitwierde', Gemeente Delfzijl, 11 september 2019

⁵ nota van zienswijzen 'Voormalig Sportpark Uitwierde', Gemeente Delfzijl, 30 januari 2020