

***Bestemmingsplan***

***Geefsweer –Zonnepark Geefsweersterweg***

***Gemeente Delfzijl***

***Toelichting***

Identificatiecode: NL.IMRO.0010.35BP9937TB-VG01

Planstatus: Vastgesteld

Datum: 22 december 2016



## Bestemmingsplan Geefsweer – Zonnepark Geefsweersterweg

## Toelichting

**Inhoud**

1. Inleiding.....	3
1.1 Aanleiding .....	3
1.2 Ligging plangebied .....	4
1.3 Vigerend bestemmingsplan .....	4
1.4 Opbouw van het bestemmingsplan .....	5
2. Huidige en toekomstige situatie .....	6
2.1 Huidige situatie .....	6
2.2 Toekomstige situatie.....	7
3. Beleidskader.....	9
3.1 Provinciaal beleid .....	9
Duisternis en stilte .....	9
3.2 Gemeentelijk beleid .....	10
4. Omgevingsaspecten .....	12
4.1 Flora en fauna .....	12
4.2 Milieu .....	12
4.3 Water .....	15
4.4 Archeologie .....	15
4.5 Landschap- en cultuurhistorie en landschappelijke inpassing.....	16
4.6 Voortoets mer-beoordeling .....	17
4.7 Conclusie .....	17
5. Juridische toelichting .....	18
5.1 Toelichting op het juridische systeem .....	18
5.2 Opbouw bestemmingsregels .....	18
5.3 Gebiedsbestemmingen .....	19
5. 4. Dubbelbestemmingen.....	19
5. 5. Algemene aanduidingen .....	19

6. Uitvoerbaarheid .....	20
6.1 Economische uitvoerbaarheid .....	20
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid .....	20
6.3 Overleg ex artikel 3.1.1 BRO .....	20
6.4 Zienswijzenprocedure .....	20

## Bijlagen

1. Inrichtingsschets
2. Flora en fauna onderzoek
3. Rapportage Grondwatermonitoring
4. Watertoets
5. Reacties
6. Zienswijzen
7. Nota beantwoording zienswijzen

# 1. Inleiding

## 1.1 Aanleiding

De gemeente Delfzijl en de provincie Groningen hebben duidelijke en grote ambities ten aanzien van de realisatie van duurzame energie. Gegeven deze ambitie heeft PLY Energy samen met Groningen Seaports en een aantal lokale partijen het initiatief genomen om een bijdrage te leveren aan deze duurzaamheidsdoelstellingen door middel van de realisatie van een zonnepark.

Zonneparken zijn een aantrekkelijk alternatief ten opzichte van andere vormen van duurzame energie daar ze landschappelijk eenvoudiger zijn in te passen en omdat zonneparken met een relatief korte doorlooptijd gerealiseerd kunnen worden. Zonneparken kunnen derhalve op korte termijn een bijdrage leveren aan de duurzaamheidsdoelstellingen. Door verdergaande technische ontwikkelingen (onder andere prijs, levensduur en het rendement van panelen en randapparatuur) zijn de zonneparken naar verwachting rendabel te exploiteren.

In voorbereiding van het initiatief is zorgvuldig gekeken naar geschikte locaties. Bij de selectie van mogelijke locaties zijn de volgende randvoorwaarden gedefinieerd:

- Landschappelijke inpassing – Gezocht is naar een locatie welke geen of weinig impact heeft op het bestaande landschap. Voorwaarde in dit kader is bijvoorbeeld aansluiting bij bestaande landschapsstructuren en de gekozen locatie mag niet leiden tot “verrommeling” van het landschap.
- Concurrerend bodemgebruik – Concurrerend bodemgebruik moet worden uitgesloten. Gelet op het benodigde grondoppervlak voor een zonnepark is gezocht naar locaties welke niet concurrerend zijn met het huidige gebruik, waarbij zeker concurrentie ten aanzien van voedselvoorziening is uitgesloten.
- Aansluiting bij bestaande infrastructuur – Teneinde de realisatie te vereenvoudigen en de landschappelijke impact te beperken dient er aansluiting te zijn bij bestaande infrastructuur zoals: wegen, elektriciteitsnet, net-inpassingsstations et cetera.

Het baggerspeciedepot aan de Geefsweersterweg in de gemeente Delfzijl voldoet aan alle hiervoor genoemde eisen en is daarmee een uiterst geschikte locatie. In paragraaf 2.2 wordt dit nader toegelicht.

## 1.2 Ligging plangebied

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Delfzijl ten noorden van de N362. De locatie ligt circa 2 kilometer hemelsbreed ten noordoosten van het dorp Meedhuizen en circa 2 kilometer hemelsbreed ten zuiden van Farmsum. In figuur 1 is de locatie in het rood weergegeven.



Figuur 1 locatie plangebied

## 1.3 Vigerend bestemmingsplan

De locatie valt onder het bestemmingsplan Delfzijl – Buitengebied Zuid. Het bestemmingsplan is op 23 mei 2013 gewijzigd vastgesteld en op 19 december 2013 deels opnieuw vastgesteld. Deze locatie heeft voor het grootste deel de bestemming ‘Agrarisch – Wegdorpenlandschap’, de functieaanduiding ‘baggerspeciedepot’ en de gebiedsaanduiding ‘geluidzone – industrie’. Aan de westzijde van het plangebied valt het plan ook nog in de dubbelbestemming ‘Leiding – Buisleiding’ en de gebiedsaanduiding ‘veiligheidszone – buisleiding’. Aan de zuid-oostzijde en in het noorden van het plangebied valt het plan nog voor een heel klein deel in de dubbelbestemming ‘Leiding – Hoogspanningsverbinding’.

Ondanks dat het beoogde gebruik van de locatie als zonnepark veel raakvlakken kent met de beschreven bestemming wordt deze niet als zodanig benoemd in het bestemmingsplan. Het zonnepark bij Geefsweer past niet in het huidige bestemmingsplan. Om het zonnepark bij Geefsweer planologisch mogelijk te maken is dit bestemmingsplan opgesteld.

## **1.4 Opbouw van het bestemmingsplan**

In hoofdstuk 2 worden de huidige en toekomstige situatie beschreven. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de gemeentelijke en provinciale beleidskaders. De planologische aspecten in het plangebied en op de directe omgeving worden in hoofdstuk 4 benoemd. In hoofdstuk 5 en 6 komen de juridische toelichting en de uitvoerbaarheid aan de orde.

## 2. Huidige en toekomstige situatie

### 2.1 Huidige situatie

De beoogde locatie voor de realisatie van het zonnepark is het baggerspeciedepot gelegen ten noorden van de N362. Rondom het perceel worden de gronden voor agrarische doeleinden gebruikt. Direct ten westen van het baggerspeciedepot ligt een watergang en op circa 300 m ten oosten van de locatie ligt de Geefsweersterweg. De locatie is kadastraal bekend als Delfzijl N 1382 en is circa 9,3 hectare groot. Momenteel is de grond in gebruik als baggerspeciedepot. Het baggerspeciedepot is aangelegd in de jaren 60 en 70 van de vorige eeuw bij het uitgraven van havens en waterwegen in de omgeving. Bij de aanleg van het depot is circa 2,5 meter grond afgegraven en met de afgegraven grond is een “depotdijk” rondom het baggerspeciedepot aangelegd. Vervolgens is het baggerspeciedepot gevuld tot circa 1,0 – 1,5 meter onder de bovenkant van de aangelegde “depotdijk”. Onder het baggerspeciedepot ligt geen folie of ander afdekkings-/ scheidingsmateriaal. De kruin van de aangelegde “depotdijk” ligt op circa 2,0 – 2,5 meter boven het maaiveld. De “depotdijk” is door wildgroei bedekt met riet, struiken en bomen. Aan de noordzijde en oostzijde van het depot is de begroeiing dunner dan op de andere zijden. In de noordoostelijke punt van het depot is de “depotdijk” onderbroken om zodoende toegang te verschaffen tot het depot. De grond is in bezit van het Havenschap Groningen casu quo Groningen Seaports. In figuur 2 is het plangebied in het rood weergegeven.



Figuur 2 huidige situatie



Figuur 3 zicht vanaf de N362 op de westzijde van het baggerspeciedepot

## 2.2 Toekomstige situatie

Het zonnepark zal op het baggerspeciedepot aan de binnenkant van de huidige bestaande “depotdijk” worden gerealiseerd. Van het 9,3 hectare grootte perceel zal ongeveer 6 hectare effectief worden gebruikt voor de realisatie van het zonnepark.

In bijlage 1 is een voorbeeld weergegeven van een mogelijke inrichting van het plangebied. In dit voorbeeld wordt er op een oppervlakte van 300 meter bij 200 meter zonnepanelen geplaatst. De panelen worden op frames geplaatst. Een voorbeeld opstelling van een frame is het plaatsen van drie rijen panelen (portrait) en 10 rijen naast elkaar dus in totaal liggen er dan 30 zonnepanelen op 1 frame. De frames worden verticaal in de grond verankerd, op deze wijze is een betonnen fundering in de grond niet noodzakelijk. Bij deze opstelling is de hoogte van de panelen ten opzichte van het maaiveld 3,1 meter.

Voor een optimale opbrengst worden de panelen in zuidelijke richting geplaatst en gemonteerd onder een bepaalde hoek.

De stroom zal worden ingevoerd op het openbare elektriciteitsnet, hiervoor is de volgende infrastructuur nodig:

- Inkoopstation alwaar de elektriciteitsmeter is opgesteld;
- Transformator- en verdeelstation alwaar het interne spanningsniveau omgezet wordt naar het spanningsniveau van het elektriciteitsnetwerk en de verdeling van de verschillende omvormers;
- Omvormers, hiervan zullen er meerdere worden toegepast welke direct op de panelen worden aangesloten;
- Kabels voor de aansluiting tussen de omvormers en het transformator- en verdeelstation.



Ten behoeve van het beheer en onderhoud zal er een gebouw worden geplaatst in het noordoosten van het plangebied nabij de toegangsweg van het terrein. Het gebouw zal met name gebruikt worden voor het opslaan van reserve onderdelen ten behoeve van de zonnepanelen. Ook zal er ten behoeve van het beheer en onderhoud een weg op het terrein worden aangelegd.

De locatie zal geschikt moeten worden gemaakt voor de aanleg van het zonnepark. Onder andere zal de wildgroei (een enkele jonge boom) op de locatie zelf moeten worden verwijderd, de lage vegetatie op het baggerspeciedepot zal worden gemaaid. En ten behoeve van de lichtinval zal de beplanting op de depotdijk aangepast moeten worden.

Het baggerspeciedepot is uitermate geschikt voor de realisatie van een zonnepark omdat het voldoet aan de in paragraaf 1.1 gestelde 3 randvoorwaarden.

1. Rondom het baggerspeciedepot is een depotdijk met beplanting aangelegd daardoor zijn de zonnepanelen niet of nauwelijks zichtbaar en heeft het zonnepark bijna geen impact op het bestaande landschap.
2. De aanleg van het zonnepark heeft geen gevolgen voor het huidige ruimtegebruik en daarmee is er geen sprake van concurrerend bodemgebruik.
3. De opgewekte elektriciteit wordt “verzameld” in het inkoopstation. Vanuit het inkoopstation zal aansluiting gezocht worden op het elektriciteitsnetwerk. Door het inkoopstation aan de zuidzijde te plaatsen is de aansluiting naar het elektriciteitsnetwerk (langs de N362) het kortst.

## 3. Beleidskader

### 3.1 Provinciaal beleid

Het provinciaal omgevingsplan (POP) 2009 -2013 (in 2014 opnieuw vastgesteld) bevat het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen.

Binnen het POP 2009-2013 wordt ingegaan op diverse thema's. Met name het thema zonne-energie is relevant. Hierover is het volgende in het POP opgenomen: "We zoeken naar mogelijkheden voor het ondersteunen en versnellen van de toepassing van zonne-energie. De gebouwde omgeving beschouwen we daarin als belangrijkste aandachtsveld. Via projecten (Actieplan Gebouwde Omgeving) en aanscherping van regels (noordelijke energienorm, zongerichte verkaveling met obstakelvrije daken op het zuiden) proberen wij hiervoor de weg vrij te maken. We staan positief tegenover grootschalige toepassing van zonne-energiesystemen, voor zover deze landschappelijk goed ingepast worden."

Naast de POP heeft de provincie regels opgesteld in de Provinciale omgevingsverordening (POV) waarin staat beschreven waaraan moet worden getoetst bij planologische ontwikkelingen. Onder titel 4.3 is artikel 4.27 van toepassing. Hierin staat dat er in het buitengebied niet wordt voorzien in nieuw ruimtebeslag ten behoeve van, noch in nieuwvestiging van niet-functioneel aan het buitengebied gebonden functies. Op 17 december 2014 heeft de Gedeputeerde Staten besloten om een ontheffing te verlenen voor de realisatie van een zonnepark op deze locatie om de volgende redenen:

1. De locatie betreft een gronddepot dat niet geschikt is voor agrarische doeleinden/natuurontwikkeling of recreatie.
2. De locatie ligt aangesloten aan bestaande infrastructuur en is hierdoor bij uitstek geschikt voor energieopwekking.
3. Er wordt geen nieuwe open ruimte aangetast aangezien de gronden zijn ingericht ten behoeve van het gronddepot. De openheid van het landschap wordt door de realisatie van het zonnepark niet aangetast.
4. Het zonne-energiepark zal vanaf het openbaar gebied niet of nauwelijks waarneembaar zijn en zal landschappelijk worden ingepast met gebruikmaking van de bestaande depotdijk en de hierop aanwezige beplanting.
5. In de directe omgeving van de locatie zijn geen kwetsbare landschappelijke of cultuurhistorische waarden aanwezig.
6. Het project doorkruist verder geen provinciale belangen (in de zin van bijvoorbeeld natuurwaarden of zoekgebieden voor nieuwe infrastructuur).

### Duisternis en stilte

In de provinciale verordening wordt gesteld dat de toelichting van een bestemmingsplan dat in het buitengebied ligt, inzicht biedt in de wijze waarop met de aspecten stilte en duisternis rekening is gehouden. Het plangebied bevindt zich in het buitengebied van de gemeente Delfzijl.

Het plan heeft geen lichtbronnen en zodra de zon weg is, is er ook geen sprake van lichtreflectie (naar boven gericht, zie paragraaf 4.2 onder lichtreflectie). Het zonnepark veroorzaakt geen relevante geluidsbelasting.

De aspecten duisternis en stilte vormen derhalve geen belemmering voor de uitvoering van dit project.

### 3.2 Gemeentelijk beleid

De locatie valt binnen het bestemmingsplan Buitengebied-zuid van de gemeente Delfzijl. De raad van de gemeente Delfzijl heeft op 19 december 2013 het op 23 mei 2013 gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan “Delfzijl – Buitengebied Zuid” deels opnieuw vast gesteld.

Het grootste deel van de locatie valt binnen de bestemming “Agrarisch – Wegdorpenlandschap” en heeft de functieaanduiding “baggerspeciedepot” en de gebiedsaanduiding “geluidszone – industrie”.

De voor 'Agrarisch - Wegdorpenlandschap' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. het agrarisch grondgebruik met uitzondering van bosbouw en houtteelt;
- b. de uitoefening van het agrarisch bedrijf met een grondgebonden agrarische bedrijfsvoering, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - bouwperceel agrarisch grondgebonden bedrijf';
- c. de uitoefening van het agrarisch bedrijf met een al dan niet in hoofdzaak niet - grondgebonden agrarische bedrijfsvoering, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - bouwperceel gemengd agrarisch bedrijf';
- d. het wonen ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering, ter plaatse van een bouwperceel;
- e. cultuurgrond;
- f. mestopslag;
- g. een baggerspeciedepot, ter plaatse van de aanduiding 'baggerspeciedepot';

met daaraan ondergeschikt:

- h. het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke waarden van het wegdorpenlandschap, waaronder begrepen de lineaire structuren in het landschap;
- i. nutsvoorzieningen;
- j. extensief dagrecreatief medegebruik;
- k. wegen en paden;
- l. sloten en/of andere watergangen en waterhuishoudkundige voorzieningen;
- m. een kampeerterrein, ter plaatse van de aanduiding 'kampeerterrein';

met de daarbij behorende:

- n. bedrijfsgebouwen en overkappingen;

- o. bedrijfswoningen, al dan niet in combinatie met ruimten voor een aan-huis-verbonden beroep en/of de huisvesting van mindervaliden en/of zorgbehoefteigen;
- p. aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen bij bedrijfswoningen;
- q. kassen;
- r. torensilos;
- s. veldschuren, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - veldschuur';
- t. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Ter plaatse van de aanduiding “geluidzone – industrie” geldt de geluidzone van de industrieterreinen Delfzijl. Deze aanduiding is van toepassing bij het realiseren van woningen of andere geluidsgevoelige objecten. Voor wat betreft deze aanduiding is er geen strijdig gebruik met het bestemmingsplan.

Voor een klein deel valt het plangebied in de dubbelbestemming “Leiding – Buisleiding”, “Leiding – Hoogspanningsverbinding” en in de gebiedsaanduiding “veiligheidszone – buisleiding”. In deze dubbelbestemmingen en aanduiding is beperkte bouw toegestaan en mogen in beperkte mate werkzaamheden worden uitgevoerd. Dit om de veiligheid en het gebruik rond de leidingen te waarborgen.

Het gebruik van de gronden voor de realisatie van een zonnepark is niet toegestaan.

Dit bestemmingsplan sluit zoveel mogelijk aan bij het bestemmingsplan Buitengebied-zuid. De bestemming “Agrarisch - Wegdorpenlandschap” en de aanduiding “baggerspeciedepot” worden gehandhaafd. Door toevoeging van een nieuwe aanduiding “specifieke vorm van bedrijf – zonnepark” wordt de realisatie van een zonnepark mogelijk gemaakt.

Het energiebeleid van de gemeente Delfzijl is weergegeven in het klimaatprogramma 2009 -2012. Alhoewel dit programma is verlopen hecht de gemeente Delfzijl hier nog wel veel waarde aan. In november 2011 heeft de gemeenteraad besloten om de uitvoering van het klimaatprogramma te verlengen tot 2014 en bovendien in te zetten op het verlenen van planologische medewerking aan de provinciale- en rijksambities ten aanzien van windparken en andere grootschalige duurzame energieopties. In het klimaatprogramma is aangegeven dat het Rijk een doelstelling heeft van 20% hernieuwbare energie in 2020. De provincie Groningen heeft in 2007 het energieakkoord ondertekend tussen de drie noordelijke provincie en het Rijk. De gemeente Delfzijl heeft in 2008 het Energieakkoord Noord Nederland ondertekend.

In zowel het energieakkoord van Noord Nederland en het Rijk als het energieakkoord Noord Nederland is een van de doelstellingen het helpen van de kabinetsdoelstellingen op het gebied van energie en klimaat.

Het realiseren van een zonnepark sluit daar volledig op aan.

## 4. Omgevingsaspecten

### 4.1 Flora en fauna

Door Koeman en Bijkerk is er een ecologisch onderzoek uitgevoerd. Het onderzoek "Toetsing Flora- en faunawet in verband met de aanleg van een zonneveld op een gronddepot te Delfzijl" d.d. 30 juni 2015 is in bijlage 2 weergegeven. Door middel van 3 veldonderzoeken is het plangebied onderzocht op geschiktheid voor en het voorkomen van alle voor de Flora- en faunawet relevante planten- en diersoortgroepen. Uit het veldonderzoek is naar voren gekomen dat er een vossenburcht in het zuiden van het plangebied aanwezig is. Tevens zijn er twee verlaten en min of meer vervallen nesten gevonden van een buizerd.

Er bestaat geen noodzaak tot het aanvragen van een flora- en faunaontheffing. Bij de uitvoering van het plan moet wel rekening gehouden worden met de verstoring van de soorten in het kader van de zorgplicht. De dieren moeten tijdens de werkzaamheden de gelegenheid krijgen te vluchten naar een nieuwe leefomgeving. Voor het verjagen van de vos dient een plan van aanpak opgesteld te worden om de vos op zorgvuldige wijze en met mitigerende maatregelen te verjagen. Tevens wordt er aanbevolen om de eventuele kapwerkzaamheden (na afloop van het broedseizoen) z.s.m. uit te voeren.

Conclusie is dat het aspect flora en fauna geen belemmering is voor de uitvoering van dit project.

### 4.2 Milieu

#### Bodem

In 2005 is er een indicatief bodemonderzoek uitgevoerd ter plaatse van dit baggerspeciedepot. Uit dit onderzoek blijkt dat 10% van het baggerspeciedepot als niet toepasbaar wordt aangemerkt en dat 90% in categorie 1 valt. Er is daarmee sprake van licht verontreinigde grond. Bij het afgraven en/of verplaatsen van de grond dient middels een partijkeuring conform het Besluit bodemkwaliteit, de toepassingsmogelijkheden van eventueel vrijkomende grond vastgesteld te worden. Bij de aanleg van het zonnepark vinden deze werkzaamheden niet plaats, waardoor een partijkeuring achterwege kan blijven. Op dit punt treden dan ook geen belemmeringen op.

Indien wel grond wordt afgegraven en/of verplaatst wordt gelden de regels van het Besluit bodemkwaliteit. Daarnaast geldt de zorgplicht: een ieder die op of in de bodem handelingen verricht en die weet of redelijkerwijs had kunnen vermoeden dat door die handelingen de bodem kan worden verontreinigd of aangetast, is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd, teneinde die verontreiniging of aantasting te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk ongedaan te maken.

Omdat de bodem wel als verontreinigde grond wordt aangemerkt is het voor de uitvoering van dit project met name van belang om te weten of er ook stoffen uitloggen van het baggerspeciedepot naar het grondwater in verband met een mogelijke sanering. Door Lievense CSO is in 2015 een onderzoek uitgevoerd naar de grondwaterkwaliteit ter plaatse van het baggerspeciedepot. In het grondwater langs

de zuidwestelijke zijde van het baggerspeciedepot zijn in eerst instantie sterk verhoogde concentraties aan barium, lood, nikkel en zink gemeten. Omdat deze waarden niet in de lijn der verwachting lagen heeft er na een langere rustperiode na plaatsing van de peilbuizen herbemonstering plaats gevonden. Hierbij is enkel een licht verhoogde gehalte aan barium gemeten. In de rapportage wordt aangenomen dat bij de tweede bemonstering de correcte waardes zijn gemeten. Wel wordt er aanbevolen om het grondwater op deze locatie nog een keer te onderzoeken. Deze aanbeveling is in oktober/ november 2016 uitgevoerd door MUG. De peilbuizen zijn opnieuw bemonsterd. Uit de resultaten kwam naar voren dat de gemeten waarden maximaal licht verhoogd zijn en dat de gemeten waarden in februari 2015 conform het advies van LievenseCSO als niet juist kunnen worden beschouwd.

De conclusie is dat er naar verwachting geen uitloging naar het grondwater zal plaats vinden. De verwachting is dat er voorlopig geen sanering zal plaats vinden, dit leidt niet tot conflicten met betrekking tot de realisatie van dit plan. In bijlage 3 is het onderzoek ‘monitoring grondwaterkwaliteit baggerdepot Geefsweer nabij Meedhuizen’ van Lievense CSO en de rapportage van MUG “grondwatermonitoring voormalig baggerdepot Geefsweersterweg te Meedhuizen” weergegeven.

### **Geluid**

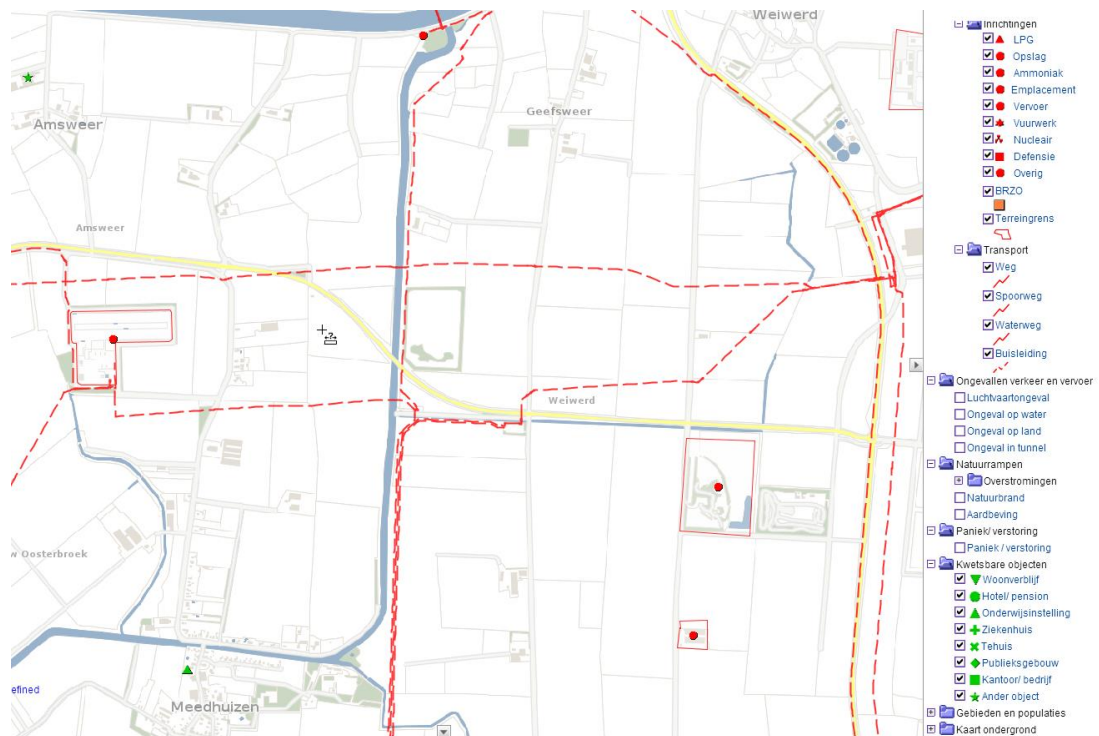
Voor geluidhinder van de meeste inrichtingen zijn de algemene regels van het Activiteitenbesluit van toepassing. Het zonnepark vormt een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Het zonnepark is een type A-inrichting. De inrichting valt daarmee onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit, maar er is geen melding of omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu nodig. Het zonnepark wordt incidenteel bezocht ten behoeve van beheer en onderhoud. Op voorhand kan derhalve worden geconstateerd dat deze inrichting geen relevante geluidbelasting veroorzaakt. Ook is het zonnepark geen geluidgevoelig object. Een geluidsonderzoek is derhalve niet nodig. Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de ontwikkeling van het zonnepark.

### **Luchtkwaliteit**

In de gebruiksfase wordt er voor het zonnepark geen gebruik gemaakt van (fossiele) brandstoffen. In de aanlegfase vinden er enkel verkeersbewegingen plaats en in de gebruiksfase wordt het zonnepark incidenteel bezocht in het kader van beheer en onderhoud. Er is geen sprake van significante verkeersaantrekkende werking. Vermindering van de luchtkwaliteit is derhalve niet aan de orde en vormt geen belemmering voor de ontwikkeling van het zonnepark.

### **Externe veiligheid**

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij het gebruik, opslag, vervoer van gevaarlijke stoffen. Op de risicokaart van de provincie Groningen zijn de locaties weergegeven waar gevaarlijke stoffen worden gebruikt, opgeslagen en vervoerd. Daarnaast zijn er op deze kaart ook nog andere risico's weergegeven. In figuur 4 is de risicokaart van het gebied rondom het zonnepark bij Geefsweer weergegeven.



Figuur 4 risicokaart omgeving zonnepark bij Geefsweer

Uit de kaart blijkt dat er rondom het plangebied enkele buisleidingen liggen van de NAM (buisleiding ten westen van de locatie) en Gasunie (buisleidingen ten noorden en zuiden van de locatie). Op ca. 1,5 kilometer zijn er 3 inrichtingen aanwezig.

Daarnaast zijn er nog enkele risicobronnen geïdentificeerd veroorzaakt door de volgende bronnen:

- Provinciale weg N362
- Akzo Nobel Chemicals bv
- JPP Groep
- Spoorlijn Sauwerd – Delfzijl

Het plan omvat geen mogelijkheid voor langdurig verblijf van mensen. De eerder genoemde risicobronnen veroorzaken daarom geen meetbare risico's in het plangebied.

Het zonnepark is geen gevoelige functie in het kader van externe veiligheid. Daarnaast wordt er door onderhavig plan geen risicovolle functies toegelaten die, in het kader van het Bevi (besluit externe veiligheid inrichtingen), een belemmering zullen vormen voor gevoelige functies in de omgeving van het plangebied.

Rond buisleidingen ligt een belemmeringenstrook, een vrije strook onder andere bedoeld voor het kunnen plegen van onderhoud. De strook van de leiding aan de westzijde valt voor een deel in het plangebied. Echter vinden binnen deze strook geen (bouw)werkzaamheden plaats. Op dit punt zijn geen belemmeringen aanwezig.

### **Lichtreflectie**

Bij diffuus licht (op een licht bewolkte dag) zal er geen sprake zijn van reflectie. De bedoeling van zonnepanelen is immers om zoveel mogelijk zonlicht op te vangen. Op een heldere dag bij gebundeld licht zal er reflectie van zonlicht op kunnen treden. Omdat de zonnepanelen naar het zuiden zijn gericht en omdat de panelen onder een hoek worden geplaatst zal de reflectie altijd omhoog zijn gericht.

Tevens vormt de depotdijk met de beplanting erop een groene rand rondom de panelen. Er zal geen sprake zijn van lichtreflectie voor het autoverkeer. Het aspect lichtreflectie vormt geen belemmering voor de ontwikkeling van het zonnepark.

### **4.3 Water**

Bij elke ruimtelijke ontwikkeling is het verplicht het plan te toetsen op het aspect water. Dit wordt gedaan aan de hand van de watertoets. Op deze manier wordt de waterbeheerder waar dit plangebied in ligt vroegtijdig betrokken in het proces en kunnen zij meedenken, informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk het beoordelen van de waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen. Het plangebied valt binnen het beheergebied van het waterschap Hunze en Aa's.

Bij het doorlopen van de watertoets kwamen geen bijzonderheden naar voren op het gebied van water. Het waterschap Hunze en Aa's heeft een standaard advies afgegeven in de vorm van een standaard waterparagraaf. In bijlage 4 is de waterparagraaf weergegeven.

### **4.4 Archeologie**

Archeologische (verwachtings-)waarden dienen op grond van de (aangepaste) Monumentenwet 1988 te worden mee gewogen in de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen. Doel van de Monumentenwet is namelijk: 'bescherming van aanwezige en te verwachten archeologische waarden door het reguleren van bodemversturende activiteiten'.

Het archeologiebeleid van de gemeente is weergegeven in de "Herziening Archeologische verwachtingskaart en beleidsadvieskaart gemeente Delfzijl". Dit beleid is in februari 2013 opgesteld.

Op de verwachtings- beleidsadvieskaart is het plangebied weergegeven als een gebied met een lage verwachtingswaarde en een hoge verwachtingswaarde steentijd binnen 3 meter onder maaiveld.

Voor de realisatie van het plan zal er een minimale hoeveelheid grondverzet plaatsvinden. Het grondverzet bestaat uit het egaliseren van het terrein en het aanleggen van kabels. De zonnepanelen zelf staan op frames die verticaal zijn verankerd. De eerste grondlaag is van het baggerspeciedepot. En met name daar zullen de grondwerkzaamheden plaatsvinden.

Als bij graafwerk onverhoopt toch archeologische grondsporen worden aangetroffen en/ of vondsten worden gedaan, dan dient hiervan direct melding te worden gemaakt bij de gemeente Delfzijl en bij Libau dat de gemeente op het archeologisch gebied adviseert.

Conclusie is dat het aspect archeologie de ontwikkeling van het zonnepark niet in de weg staat.



## 4.5 Landschap- en cultuurhistorie en landschappelijke inpassing

In het huidige bestemmingsplan “Buitengebied Zuid” is de ontstaansgeschiedenis van het buitengebied ten zuiden van Delfzijl waarbinnen dit project valt als volgt weergegeven.

In de omgeving van het grondgebied van de huidige gemeente Delfzijl vestigden zich al vanaf de late Bronstijd-vroege IJzertijd (1100-800 voor Christus) de eerste mensen op de hoogste delen in het gebied, de kwelder- en oeverwallen. Door de aanhoudende overstromingen was een verdere ophoging van de woonplaatsen noodzakelijk, waardoor de wierden ontstonden. Bij de ontginning van de omliggende terreinen werd gebruik gemaakt van het natuurlijke patroon van waterlopen. De akkers lagen op de flanken van de wierden, de zogenaamde valgen. Pas secundair ontstonden wegen. Als gevolg van de grilligheid van beide patronen ontstond op den duur een onregelmatige blokverkaveling. Het overgangsgebied met veen tussen de kwelderwallen en de zandgebieden werd vanuit beide zijden ontgonnen. Vanuit de zandruggen werd het gebied volgens een opstreckende methode verkaveld. De weg op de zandrug vormde de ontginningsweg. Loodrecht hierop ontstond een opstreckend water- en wegenpatroon. Het veengebied werd ook vanuit de wierden ontgonnen. Een stelsel van noord-zuid lopende wegen en paden met daarbinnen een regelmatige blokverkaveling is kenmerkend voor de overgang. Vanaf de dertiende eeuw werden dijken aangelegd om het zeekelegebied te beschermen tegen de zee en om de opgeslibde buitendijkse gronden in te polderen. De ontginning van de polders vond loodrecht op de dijken plaats en in samenhang daarmee ontstonden de landbouwontsluitingswegen

Het beschreven landschap heeft in de twintigste eeuw een aantal grote veranderingen ondergaan. Eén van de meest in het oog springende is de grote uitbreiding van Delfzijl en haar industriegebieden. De landbouw heeft vanzelfsprekend ook een grote invloed op het landschap. Het agrarisch grondgebruik is in de gemeente Delfzijl voornamelijk akkerbouw. In de knipkelegebieden komt alleen grasland voor. In het agrarisch gebied zijn verschillende ruilverkavelingen uitgevoerd. Deze hebben met name de kavelpatronen veranderd in meer blokvormige verkavelingstypen.

In de jaren 60 en 70 van de 20<sup>e</sup> eeuw is het baggerspeciedepot aangelegd bij het uitgraven van havens en waterwegen in de omgeving. Bij de aanleg van het baggerspeciedepot is ca. 2,5 m grond afgegraven en met de afgegraven grond is een “depotdijk” rondom het depot aangelegd.

Het huidige landschappelijke karakteristiek rondom het plangebied wordt in het bijzonder bepaald door het landschapstype “wegdorpenlandschap op zeekele”. Dit landschapstype kenmerkt zich door een grootschalige open karakter met reeksen boerderijen. Daarnaast kenmerkt het landschap zich door de meedenverkaveling met grenzen in de vorm van sloten en/of meedenlanen. Binnen dit landschap is, in tegenstelling tot de andere agrarische gebiedsbestemmingen, sprake van druk van andere functies. Landbouw is wel de belangrijkste functie binnen het gebied. Binnen het wegdorpenlandschap komen naast landbouw verschillende andere functies voor, zoals een baggerspeciedepot, schietterrein en een stortterrein. Ten noorden van het wegdorpenlandschap ligt de stad Delfzijl, het havengebied en industrieterrein Oosterhorn. Binnen het wegdorpenlandschap komen enkele wierden voor.

Rondom het baggerspeciedepot ligt een dijk met begroeiing. Deze dijk blijft gehandhaafd. In verband met het beperken van schaduw op het zonnepark zullen er bomen gesnoeid of gekapt worden. Daar waar de bomen worden gekapt zullen de lege plekken worden opgevuld met nieuwe beplanting zodat een groene wal rondom het plangebied de zonnepanelen uit het zicht onttrekt. In bijlage 1 is het inrichtingsplan weergegeven.

Het zonnepark zal hierdoor nauwelijks zichtbaar zijn van buiten af.

Conclusie is dat er door dit project geen sprake is van druk op de functie landbouw en dat er geen afbreuk wordt gedaan aan de landschappelijke structuren. In paragraaf 2.2. is dit reeds verwoord.

#### **4.6 Voortoets mer-beoordeling**

In bijlage C en D van het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan planmer-plichtig, projectmer-plichtig of merbeoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit milieueffectrapportage drempelwaarden opgenomen. Indien een activiteit een omvang heeft die onder de drempelwaarde ligt, dient op grond van de selectiecriteria in de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling te worden vastgesteld of belangrijke nadelige gevolgen van de activiteit voor het milieu kunnen worden uitgesloten. Pas als dat het geval is, is de activiteit niet m.e.r. (beoordelings)plichtig.

De realisatie van een zonnepark wordt niet in het Besluit milieueffectrapportage genoemd. Daarnaast is het plan niet gelegen in een kwetsbaar of waardevol gebied. In de toetsing van de haalbaarheidsaspecten in deze toelichting komen ook geen (effecten op) te beschermen waarden in of in de omgeving van het plangebied naar voren. Op basis hiervan kan geconcludeerd worden dat er geen belangrijke nadelige milieugevolgen zijn voor de omgeving en dat het uitvoeren van een mer-beoordeling of het doorlopen van een mer-procedure niet aan de orde is.

#### **4.7 Conclusie**

Uit voorgaande beschrijving van de relevante omgevingsaspecten voor de ontwikkeling van het plangebied blijkt dat er vanuit deze aspecten geen directe belemmeringen zijn voor de voorgenomen ontwikkeling.

## 5. Juridische toelichting

In de vorige hoofdstukken zijn het beleid en de planuitgangspunten verwoord. Deze hebben een juridische vertaling gekregen in de vorm van bestemmingen. Het juridische systeem, de bestemmingen en aanduidingen worden in dit hoofdstuk beschreven en toegelicht.

### 5.1 Toelichting op het juridische systeem

Het bestemmingsplan regelt de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden van de gronden. De wijze waarop deze regeling juridisch kan worden vormgegeven, wordt in grote lijnen bepaald door de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het bijbehorende Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het bestemmingsplan is opgesteld conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP2012). De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op een zelfde manier worden verbeeld. Deze standaard (welke slechts een systematische standaardisering betreft en geen inhoudelijke standaard) is verplicht op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Zo voorziet het SVBP in een standaardopbouw van een bestemmingsplan door onder andere:

- standaardbenamingen van een bestemming en de daarin voorkomende bepalingen (bouwregels, omgevingsvergunningen e.d.);
- de alfabetische volgorde van de begripsbepalingen en bestemmingen;
- een vaste volgorde van een indeling van een bestemming;
- een aantal standaard begripsbepalingen;
- een standaard wijze van meten;
- vaste kleuren en kleurcodes van een bestemming op de verbeelding;
- standaard benamingen van aanduidingen op de verbeelding en in de regels.

### 5.2 Opbouw bestemmingsregels

De regels bevatten allereerst een bestemmingsomschrijving. Hierin is per bestemming uitgewerkt voor welk doel of doeleinden de gronden mogen worden benut. Naast de bestemmingsomschrijving zijn bouwregels, vergunningstelsels voor uitvoering van werken en werkzaamheden en gebruiksregels opgenomen. In de bouwregels zijn, gerelateerd aan de toegelaten gebruiksfuncties, eisen gesteld aan de hoogte, aard, nadere situering, diepte aantal bouwlagen et cetera van gebouwen en bouwwerken. In de regels zijn daarnaast een aantal omgevingsvergunningstelsels opgenomen voor het uitvoeren van in de regels omschreven werkzaamheden zoals rooien van bomen of het afgraven van gronden. De gebruiksregels verbieden bepaalde vormen van gebruik binnen een bestemming (specifieke gebruiksregels) dan wel alle gebruik in strijd met de gegeven bestemming (algemene gebruiksregels).

#### Bestemmingsomschrijving

Hierin staat voor welke functie(s) de gronden mogen worden gebruikt en hoe de onderlinge rangorde van de functies is.

#### Bouwregels

Hierin is aangegeven welke gebouwen en andere bouwwerken in principe toegestaan zijn en welke maatvoering daarbij in acht moet worden genomen.

### Nadere eisen

Ten behoeve van een goede landschappelijke en stedenbouwkundige inpassing kan het gewenst zijn dat nadere eisen worden gesteld aan de locatie en afmetingen van bebouwing. Door het stellen van nadere eisen kan hier gestuurd worden.

### Afwijking van de bouwregels

In de toekomst kunnen zich omstandigheden voordoen (thans nog niet voorzien), waaruit blijkt dat de bebouwingsbepalingen niet voldoende blijken te zijn. Daarom kunnen burgemeester en wethouders er middels een omgevingsvergunning afwijking van verlenen. Van geval tot geval zal een afweging worden gemaakt. Vanuit het oogpunt van rechtszekerheid zijn aan de flexibiliteitsbepalingen procedurele waarborgen en/of voorwaarden verbonden. De beoordeling van afwijkingen vindt plaats volgens een aantal ruimtelijke criteria die in de regels zijn genoemd.

### Gebruiksbeperkingen

In principe moeten gronden en gebouwen worden gebruikt overeenkomstig de bestemming (overeenkomstig de algemene gebruiksregels in hoofdstuk 3 van de regels). Waar nodig zijn per bestemming gebruiksvormen genoemd, die in ieder geval als strijdig moeten worden aangemerkt.

### Omgevingsvergunningen voor werken en werkzaamheden

Voor een aantal in de planregels genoemde werken en werkzaamheden geldt een omgevingsvergunningplicht. Dat betekent dat deze pas mogen worden uitgevoerd, nadat een vergunning is verkregen. Hierbij vindt een afweging van belangen plaats. Als het gaat om activiteiten die behoren tot het normale onderhoud en/of beheer, is geen omgevingsvergunning vereist. Bij de toepassing ervan zal de landschappelijke verscheidenheid tot een genuanceerde toepassing leiden.

## **5.3 Gebiedsbestemmingen**

### **Agrarisch - Wegdorpenlandschap**

Belangrijke delen van het buitengebied hebben en houden een agrarische functie. Met de agrarische bestemming wegdorpenlandschap die afgestemd is op het landschapskarakter, wordt daarmee rekening gehouden.

## **5.4. Dubbelbestemmingen**

### **Leiding - Buisleiding/Hoogspanningsverbinding**

Deze dubbelbestemming is gelegd op de bestaande belangrijke buisleidingen en hoogspanningsverbindingen. De regeling voorziet in de aanwezigheid van deze leidingen en in de bescherming ervan. De dubbelbestemming 'Leiding- Hoogspanningsverbinding' is specifiek bedoeld voor bovengrondse hoogspanningsverbindingen.

## **5.5. Algemene aanduidingen**

### **geluidszone - industrie**

De bestaande geluidszone is op de verbeelding aangegeven. De regels aangaande de geluidszone zijn in het bestemmingsplan vastgelegd.

## **6. Uitvoerbaarheid**

### **6.1 Economische uitvoerbaarheid**

De voorgestane ontwikkeling is een particulier initiatief. De aanleg en de exploitatie ervan zullen voor de gemeente Delfzijl geen negatieve financiële gevolgen hebben. De kosten van het plan komen geheel voor rekening van de initiatiefnemer.

Schade, toegebracht door deze planologische wijziging, zal worden verhaald op de aanvrager van het bouwplan middels een van tevoren gesloten planschadeovereenkomst tussen gemeente en aanvrager.

### **6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

Het ontwerp bestemmingsplan Geefsweer - Zonnepark Geefsweersterweg is gedurende een periode van zes weken voor eenieder ter inzage gelegd. Gedurende deze periode is iedereen in de gelegenheid gesteld om zijn of haar zienswijze kenbaar te maken. De resultaten van de verwerking van de zienswijzen zijn in deze toelichting opgenomen.

### **6.3 Overleg ex artikel 3.1.1 BRO**

Het plan is voorgelegd aan de betrokken overheden (provincie Groningen en waterschap Hunze en Aa's) als bedoeld in het overleg ex artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening.

Het waterschap Hunze en Aa's heeft geen opmerkingen gemaakt op het plan. De provincie Groningen heeft een aantal opmerkingen geplaatst (zie bijlage 5).

De reactie van de provincie Groningen heeft betrekking op de volgende aspecten landschappelijk inpassing, duisternis en stilte en planregels.

In paragraaf 4.5 en in bijlage 1 wordt een nadere toelichting op de landschappelijk inpassing gegeven. In paragraaf 3.1 is een toelichting gegeven op het aspect "duisternis en stilte". In de regels is een voorwaardelijke verplichting opgenomen met betrekking tot de landschappelijke inpassing. De planregels zijn nader afgestemd op het grondgebruik.

### **6.4 Zienswijzenprocedure**

Het ontwerp-bestemmingsplan heeft 6 weken ter inzage gelegen van 23 juni 2016 tot en met 3 augustus 2016. Er zijn 4 reacties ontvangen. In bijlage 6 zijn deze zienswijzen weergegeven en in bijlage 7 is de Nota beantwoording zienswijzen weergegeven.