



# Bestemmingsplan Oosterhorn

Aanvulling bij de milieueffectrapportage  
Geur

Gemeente Delfzijl

7 april 2017

Project Opdrachtgever	Bestemmingsplan Oosterhorn Gemeente Delfzijl
Document	Aanvulling bij de milieueffectrapportage Geur
Status	Definitief
Datum	7 april 2017
Referentie	DZ131-1/17-005.217
Projectcode	DZ131-1
Projectleider	ir. P.G.B. Hermans
Projectdirecteur	drs. ing. P.T.W. Mulder
Auteur(s)	P. van Weelden MSc/drs. M.J. Schilt
Gecontroleerd door	ir. P.G.B. Hermans
Goedgekeurd door	ir. P.G.B. Hermans
Paraaf	
Adres	Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V. Van Twickelostraat 2 Postbus 233 7400 AE Deventer +31 (0)570 69 79 11 <a href="http://www.witteveenbos.com">www.witteveenbos.com</a> KvK 38020751

Het kwaliteitsmanagementsysteem van Witteveen+Bos is gecertificeerd op basis van ISO 9001.

© Witteveen+Bos

Niets uit dit document mag worden vervaelvoudigd en/of openbaar gemaakt in enige vorm zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V. noch mag het zonder dergelijke toestemming worden gebruikt voor enig ander werk dan waarvoor het is vervaardigd, behoudens schriftelijk anders overeengekomen. Witteveen+Bos aanvaardt geen aansprakelijkheid voor enigerlei schade die voortvloeit uit of verband houdt met het wijzigen van de inhoud van het door Witteveen+Bos geleverde document.

## INHOUDSOPGAVE

1	<b>INLEIDING</b>	<b>1</b>
2	<b>ADVIES VAN DE COMMISSIE VOOR DE M.E.R.</b>	<b>2</b>
3	<b>AANVULLING</b>	<b>3</b>
3.1	Geurbeleid structuurvisie Eemsmond-Delfzijl	3
3.2	Huidige en referentiesituatie structuurvisie	4
3.3	Aanvullend beleidskader geur	4
3.4	Resultaten MER en randvoorwaarden voor uitwerking	5
3.5	Doorwerking geurbeleid structuurvisie Eemsmond-Delfzijl	5
3.6	Verankering geurnormen in gemeentelijk beleid	6
3.7	Conclusie en toets aan het advies	6
	Laatste pagina	6
	<b>Bijlage(n)</b>	<b>Aantal pagina's</b>
I	Besluit gemeenteraad delfzijl over de samenwerkingsovereenkomst	13



# 1

## INLEIDING

Op 30 maart 2017 heeft de commissie voor de milieueffectrapportage haar voorlopig toetsingsadvies uitgebracht over het milieueffectrapport voor het bestemmingsplan Oosterhorn en de omgevingsvergunning voor 'Windpark Delfzijl Midden'.<sup>1</sup>

In haar advies noteert de commissie:

*Het plan voor Oosterhorn wordt vastgelegd in een bestemmingsplan met een doorlooptijd van 20 jaar. Het plan maakt activiteiten mogelijk met potentieel grote milieueffecten op natuur en leefomgeving. Het MER is gericht op invulling van de 'worst case' situatie waarbij 'de ontwikkelingsruimte niet te veel wordt beperkt'. Dat betekent dat alle ontwikkelingen die passen binnen wet- en regelgeving mogelijk worden gemaakt. Dit is in het MER onderzocht door een groen en een grijs groeiscenario uit te werken.*

*De conclusie van het MER is dat deze ontwikkelingen na uitvoering van mitigerende maatregelen inpasbaar zijn, dit is vervolgens vertaald in een voorkeursalternatief. De Commissie deelt deze conclusie.*

*De Commissie constateert echter dat het MER geen antwoord geeft op de volgende belangrijke vragen:*

- *kunnen de ambities op het gebied van duurzaamheid, energietransitie en leefomgeving zoals onder meer vastgesteld in de Regionale Structuurvisie Eemsmond - Delfzijl worden vertaald in het voorliggende bestemmingsplan? En zo ja hoe kan dit worden ingevuld?*
- *wat is de doelstelling voor het windvermogen op Oosterhorn en welke (on)mogelijkheden biedt deze doelstelling voor optimalisatie van alternatieven ten aanzien van energieopbrengst, landschap en leefomgeving?*

Daarnaast adviseert de Commissie in een aanvulling helder te omschrijven hoe, in lijn met de Structuurvisie Eemsmond - Delfzijl, wordt omgegaan met het aspect geur.

Dit document bevat de gevraagde losgekoppelde aanvulling over geur. Hoofdstuk 2 bevat de toelichting van de commissie op het advies, dat leidraad is voor deze aanvulling. Hoofdstuk 3 geeft een nadere toelichting op het geurbeleid van de provincie Groningen, dat zo is geformuleerd dat (verdere) cumulatie van geur niet optreedt. Ook beschrijft dit hoofdstuk hoe dit provinciale beleid doorwerkt op lokaal beleid en daarin is geborgd. Bijlage 1 bevat het besluit van het college van B&W om hiertoe een samenwerkingsovereenkomst met de provincie aan te gaan.

---

<sup>1</sup> Bestemmingsplan Oosterhorn (Delfzijl) Voorlopig toetsingsadvies over het milieueffectrapport, 30 maart 2017/projectnummer 3041

# 2

## ADVIES VAN DE COMMISSIE VOOR DE M.E.R.

Paragraaf 2.4 van het advies gaat over de doorvertaling van het geurbeleid uit de structuurvisie. De paragraaf luidt als volgt:

### **Doorvertaling geurbeleid uit Structuurvisie**

In het MER voor de Structuurvisie Eemsmond - Delfzijl is uitgebreid onderbouwd op welke wijze wordt omgegaan met het aspect geur. Het nieuwe geurbeleid van de provincie moet er toe leiden dat de gecumuleerde geurbelasting in de omgeving van het gebied Eemsmond Delfzijl niet toeneemt. In het voorliggende MER bij het bestemmingsplan Oosterhorn is dit beleid echter niet terug te vinden.

De Commissie adviseert in de aanvulling helder te omschrijven hoe, in lijn met de Structuurvisie Eemsmond – Delfzijl, wordt omgegaan met het aspect geur. Maak duidelijk hoe kan worden geborgd dat er geen toename is van de gecumuleerde geurbelasting bij invulling van het plangebied en betrek deze informatie bij de besluitvorming over het bestemmingsplan.

# 3

## AANVULLING

### 3.1 Geurbeleid structuurvisie Eemsmond-Delfzijl

Hoofdstuk 5.5 van de structuurvisie Eemsmond-Delfzijl behandelt het aspect geur.<sup>1</sup>

De provincie Groningen heeft haar operationele geurbeleid vastgelegd in de omgevingsvisie. Gestreefd wordt naar 30 % minder geurklachten en volledig voorkomen van ernstige vormen van geurhinder. Per 13 december 2016 is het operationele deel van het milieubeleid, inclusief de omgang met de geuremissies door industriële bronnen waarvoor de provincie bevoegd gezag is, opgenomen in het Milieuplan provincie Groningen 2017-2020.

Eisen voor industriële geuremissies heeft de provincie gekoppeld aan de effecten op de milieugezondheid. Afhankelijk van de sterkte, duur en aard van de aanwezige geur, ondervindt een bepaald percentage mensen (ernstige) geurhinder in geurgevoelige bebouwing. Dit percentage zegt iets over de milieugezondheidskwaliteit en dat drukken we uit in een kwalitatieve GES-score die afhankelijk is van de hinderlijkheid van de geur (hedonische waarde).

Er zijn provinciale normen voor individuele bedrijven ter plaatse van de geurgevoelige objecten (niet zijnde eigen bedrijfswoningen). Het effect van een individueel bedrijf op bewoners in de omgeving moet voldoen aan GES-1 in het bebouwde gebied en GES-3 in het buitengebied. Als er sprake is van een bestaande saneringssituatie dan wordt voor het bebouwd gebied een (individuele) norm aangehouden van GES-3. GES-3 ten gevolge van geur betekent maximaal 12 % geurgehinderden en 3 % ernstig gehinderden.

De geurnorm voor individuele bedrijven houdt rekening met de concentratie en de hinderlijkheid van de geur. Het beschermingsniveau is dusdanig dat de kans op geurhinder verwaarloosbaar is. Echter de beleidsregel sluit niet uit dat de immissie op woningen groter is dan  $0,25 \text{ ouE/m}^3$ . De provinciale beleidsregel VTH 2013-2016 stelt verder dat cumulatie bij de beoordeling wordt betrokken als de geurbelasting bij gevoelige objecten groter is dan  $0,25 \text{ ouE/m}^3$ . Dit betekent dat een cumulatief effect qua geurbelasting niet uit te sluiten is.

Geuremissies – en concentraties kennen in de praktijk relatief grote meetonzekerheden. Dit is van belang bij situaties waarin weliswaar een hogere waarde dan de vergunde norm wordt gemeten, maar dit vanwege de onzekerheidsmarge (een meetonzekerheid van een factor 2) niet als overschrijding van de norm wordt vastgesteld. Hiermee houdt de provincie rekening in haar toezicht- en handhavingsbeleid.

---

<sup>1</sup> Structuurvisie Eemsmond-Delfzijl, Versie Provinciale Staten d.d. 19 april 2017.

## 3.2 Huidige en referentiesituatie structuurvisie

In het MER voor de structuurvisie zijn de huidige situatie en de referentiesituatie in beeld gebracht.<sup>1</sup> In de referentiesituatie worden de autonome ontwikkelingen ten opzichte van de huidige situatie verwerkt. De referentiesituatie is vervolgens het startpunt voor de effectbeoordeling van de nieuwe ontwikkelingen.

De huidige situatie voor Oosterhorn is GES-6. De daarmee gepaard gaande overlast wordt vooral veroorzaakt door het bedrijf ESD. Voor dit bedrijf is sprake van een sanerings situatie. De provincie wil de geurbelasting terugbrengen naar een waarde van GES-3 rond Oosterhorn (Farmsum/ Borgsweer). Er zijn meer bedrijven die geur emitteren en meetellen in de referentiesituatie. In het MER-onderzoek zijn ook deze bedrijven in beeld gebracht. Bij het bepalen van de referentiesituatie is rekening gehouden met: ESD en de saneringsopgave, de overige geuruitstotende bedrijven, het verdwijnen van North Refinery en de aanpassing van de vergunning van de rwzi Delfzijl. De genoemde maatregelen vallen onder 'autonome ontwikkelingen' en worden via het vergunningenspoor uitgevoerd.

Rekening houdend met al deze aspecten is uit onderzoek gebleken dat de referentiesituatie voor Oosterhorn GES-3 + 60 % bedraagt, namelijk GES-3 voor ESD en + 60 % voor de overige bestaande bedrijven. Dit betekent dat wij in de referentiesituatie uitgaan van een concentratie die 1,6 keer hoger is dan de maximale concentratie die hoort bij de bandbreedte van GES-3.

Dit referentieniveau is waarschijnlijk een overschatting van de geursituatie in 2035, omdat het voorbij gaat aan (1) de voortschrijdende technologie die bij natuurlijke investeringsmomenten wordt geïmplementeerd, (2) nieuwe best beschikbare technieken (BBT) en (3) de revisie van vergunningen tussen 2017-2035, waarbij opnieuw en kritisch wordt gekeken naar geuremissies en maatregelen.

## 3.3 Aanvullend beleidskader geur

Uitgangspunt van het geurbeleid in de Structuurvisie is dat de cumulatieve geurbelasting rondom Oosterhorn niet meer bedraagt dan GES-3 + 60 %.

In het nieuwe beleid introduceert de structuurvisie een strengere norm voor individuele bedrijven, zijnde 0,25 ouE/m<sup>3</sup> op geurgevoelige bestemmingen. Deze norm geldt voor nieuwe bedrijven en voor activiteiten bij bestaande bedrijven die nog niet zijn vergund dan wel begrensd. Bij een norm van 0,25 ouE/m<sup>3</sup> is de sterkte van de uitstoot zo klein dat er geen sprake van cumulatie.

---

Kortom: de normen voor geur in de structuurvisie, die gelden voor nieuwe bedrijven en voor nieuwe activiteiten bij bestaande bedrijven, zijn zo gedefinieerd dat de cumulatieve geurbelasting niet toeneemt.

---

De norm beschermt omwonenden én biedt ruimte voor de vestiging van nieuwe en uitbreiding van bestaande van geurrelevante bedrijven en voor een transitie naar circulaire economie. De provincie heeft met voorbeeldberekeningen geverifieerd dat de norm mogelijk maakt dat (geurrelevante) bedrijven zich kunnen vestigen die vallen onder circulaire economie. Wel geldt het principe, hoe dichter bij de woningen, hoe groter de kans dat er meer geur reducerende maatregelen moeten worden getroffen. Dit beleid is gangbaar in andere delen van ons land.

Geuremissies – en concentraties kennen in de praktijk relatief grote meetonzekerheden. Dit is van belang bij situaties waarin weliswaar een hogere waarde dan de vergunde norm wordt gemeten, maar dit vanwege de onzekerheidsmarge (een meetonzekerheid van een factor 2) niet als overschrijding van de norm wordt vastgesteld. Daarnaast vraagt de provincie van bedrijven een maximale inspanning om realistische gegevens te overleggen bij vergunningaanvragen.

---

<sup>1</sup> Zie: Provincie Groningen/Omgevingsdienst Groningen, Achtergrondrapport Industriële Geur MER Structuurvisie Eemsmond-Delfzijl d.d. 5 december 2016.



Bij twijfel over het bereiken van de norm van  $0,25 \text{ ouE/m}^3$ , schrijft de provincie maatregelen voor of bouwt ze vooraf in dat deze maatregelen indien noodzakelijk naderhand kunnen worden afgedwongen. Er wordt een monitoringssysteem opgezet om dit proces te volgen.

### 3.4 Resultaten MER en randvoorwaarden voor uitwerking

De norm voor individuele bedrijven wordt aangescherpt en daarmee wijkt de provincie in het plangebied van de Structuurvisie af van haar generieke geurnormen voor provinciale industriële inrichtingen en scherpt de norm in het huidige VTH-kader voor individuele bedrijven in het plangebied aan. Dit sluit goed aan bij het nu reeds door de provincie voorgestane milieubeleid om nieuwe hindersituaties te voorkomen. Bij aanvragen voor een omgevingsvergunning voor bedrijven binnen het plangebied toetst de provincie aan deze norm, met uitzondering van aanvragen met betrekking tot veehouderij waarop de Wet geurhinder en veehouderij van toepassing is. De aanscherping houdt in dat er voor nieuwe bedrijven c.q. activiteiten een immissienorm van kracht wordt van  $0,25 \text{ ouE/m}^3$  als 98-percentiel, geldend ter plaatse van geurgevoelige bestemmingen. Nieuwe activiteiten zullen hierdoor niet kunnen leiden tot extra hinder en ook niet bijdragen aan cumulatie van geur.

De maximale (cumulatieve) waarde voor geurgevoelige objecten in de omgeving van Oosterhorn (GES-3 + 60 %) is in de Omgevingsvisie en het Milieuplan provincie Groningen 2017-2020 opgenomen<sup>1</sup>. Hetzelfde geldt voor de norm voor individuele bedrijven in het Eemsdeltagebied van  $0,25 \text{ ouE/m}^3$  als 98-percentiel.

### 3.5 Doorwerking geurbeleid structuurvisie Eemsmond-Delfzijl

De doorwerking van het beleid, waaronder geurbeleid, op hoofdlijnen is vastgelegd in hoofdstuk 12 van de structuurvisie.

De partners in de structuurvisie, waaronder de gemeente Delfzijl, hebben uitgesproken rekening te houden met de Structuurvisie bij de uitoefening van hun bevoegdheden en zonodig het beleid te vertalen in toetsingskaders voor bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen.

Deze samenwerking wordt bevestigd in een samenwerkingsovereenkomst, waarmee geanticipeerd wordt op de regeling van afstemming en samenwerking van de komende Omgevingswet.

In de samenwerkingsovereenkomst wordt onder meer aangegeven hoe partners in onderlinge samenwerking zorgdragen voor de doorwerking en borging van het beleid in:

- 1 het ruimtelijk spoor bij de toepassing van de bevoegdheden op grond van de Wro, zoals bijvoorbeeld bij het maken van inpassings-, bestemmingsplannen en afgifte van omgevingsvergunningen waarbij van het inpassings- of bestemmingsplan wordt afgeweken;
- 2 het milieuspoor op het moment dat er een aanvraag wordt gedaan voor een omgevingsvergunning.

---

In paragraaf 3.3 is geconstateerd dat de aangescherpte normen voor geur, als vastgelegd in de structuurvisie, niet kunnen leiden tot cumulatie ter plaatse van gevoelige bestemmingen. Overname van deze normen in gemeentelijk beleid betekent dat ook voor Oosterhorn dit beleid wordt verankerd en - ongeacht of gemeente Delfzijl of provincie Groningen bevoegd gezag is voor nieuwe aanvragen omgevingsvergunning - cumulatie ter plaatse van gevoelige bestemmingen is uitgesloten.

---

<sup>1</sup> Milieuplan provincie Groningen 2017-2020, vastgesteld door GS op 13 december 2016.

### 3.6 Verankering geurnormen in gemeentelijk beleid

Conform hetgeen is opgenomen in hoofdstuk 12 van de structuurvisie, zullen de provincie Groningen, de gemeenten Delfzijl en Eemsmond en Groningen Seaports een samenwerkingsovereenkomst afsluiten. Daarin wordt afgesproken dat de gemeenten hun milieubeleid uiterlijk in juli 2017 in lijn brengen met de milieunormen en -regels als opgenomen in hoofdstuk 12.2 van de structuurvisie. Daaronder vakken ook de geurnormen.

---

#### Artikel 2 lid b van de samenwerkingsovereenkomst luidt

De provincie, de gemeente Delfzijl en de gemeente Eemsmond passen daarnaast hun milieubeleid aan zodat bij besluitvorming over omgevingsvergunningen de milieunormen en -regels uit de Structuurvisie, zoals opgenomen in hoofdstuk 12.2 en nader onderbouwd in hoofdstuk 5 van de structuurvisie, in acht worden genomen.

---

De gemeenteraad van Delfzijl is op 30 maart 2017 akkoord gegaan met de concept-samenwerkingsovereenkomst en heeft besloten geen wensen en bedenkingen mee te geven aan het college van B&W over deze overeenkomst.<sup>1</sup> Voorstel, besluit en overeenkomst zijn opgenomen in bijlage I van deze aanvulling.

Daarnaast is de norm 0,25 ouE/m<sup>3</sup> als 98-percentiel ook vastgelegd in het (nu nog voorontwerp-) bestemmingsplan artikel 17.2.

### 3.7 Conclusie en toets aan het advies

Advies commissie:

*De Commissie adviseert in de aanvulling helder te omschrijven hoe, in lijn met de Structuurvisie Eemsmond – Delfzijl, wordt omgegaan met het aspect geur.*

Paragraaf 3.6 laat zien dat beleid en normstelling uit de structuurvisie één op één wordt vertaald naar het gemeentelijk milieubeleid, wat wordt geborgd door de door de gemeenteraad geaccordeerde samenwerkingsovereenkomst en door de norm vast te leggen in het bestemmingsplan.

Advies commissie:

*Maak duidelijk hoe kan worden geborgd dat er geen toename is van de gecumuleerde geurbelasting bij invulling van het plangebied en betrek deze informatie bij de besluitvorming over het bestemmingsplan.*

In het kader van de structuurvisie is uitgebreid onderzocht hoe toename van (gecumuleerde) geurbelasting kan worden voorkomen. Dit onderzoek is de basis voor de (strikte) normstelling van 0,25 ouE/m<sup>3</sup> voor nieuwe bedrijven (of nieuwe activiteiten van bestaande bedrijven) ter plaatse van kwetsbare bestemmingen. Vastgesteld is dat met deze geurconcentratie cumulatie niet optreedt.<sup>2</sup>

Deze normstelling wordt op meerdere plaatsen verankerd: in het bestemmingsplan, in het gemeentelijk milieubeleid en in het provinciaal VTH-kader. Hierdoor wordt verzekerd dat, ongeacht welke overheid bevoegd gezag is, deze normstelling wordt gehanteerd bij vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Voor de volledigheid wordt gewezen op Art 4 in de samenwerkingsovereenkomst, waarin partners zich ertoe verplichten in 2017 een monitoringsplan vast te stellen. Geuremissies worden hier onderdeel van.

---

<sup>1</sup> Vergadering gemeenteraad Delfzijl d.d. 30 maart 2017 agendapunt 6.

<sup>2</sup> Zie: Provincie Groningen/Omgevingsdienst Groningen, Achtergrondrapport Industriële Geur MER Structuurvisie Eemsmond-Delfzijl d.d. 5 december 2016.

Bijlage(n)



I

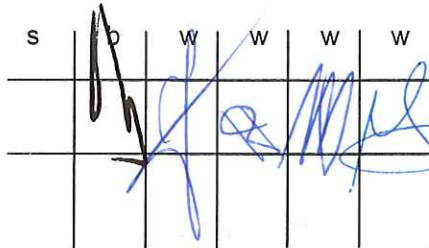

**BIJLAGE: BESLUIT GEMEENTERAAD DELFZIJL OVER DE  
SAMENWERKINGSOVEREENKOMST**



# B&W-voorstel

Gemeente

# Delfzijl

Datum: 2 maart 2017	Datum B&W vergadering 14 MARCH 2017
Voorstel van: Ingrid Wijngaarde Afdeling: Samenleving en Ontwikkeling Telefoonnummer: (0596-639960)	Akkoord Bespreken 
Portefeuille : I.J.J. Rijzebol	14. Publiek
Voor akkoord Datum 9/3/2017 Paraaf Hoofd afdeling: 	Raadsvergadering: (achteraf in te vullen door griffier) 30 MAART 2017 conform raadsvoorstel besloten

### Onderwerp:

Samenwerkingsovereenkomst structuurvisie met provincie Groningen, gemeente Eemsmond en Groningen Seaports

### Voorstel:

1. Akkoord gaan met de concept-Samenwerkingsovereenkomst structuurvisie met provincie Groningen, gemeente Eemsmond en Groningen Seaports.
2. De gemeenteraad op grond van art. 169 van de Gemeentewet in de gelegenheid stellen zijn wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

### Besluit:

Conform voorstel

# B&W-voorstel



<b>Datum:</b> 2 maart 2017	<b>Datum B&amp;W vergadering</b>																					
<b>Voorstel van:</b> Ingrid Wijngaarde <b>Afdeling:</b> Samenleving en Ontwikkeling <b>Telefoonnummer:</b> (0596-639960)	<table border="1"><thead><tr><th></th><th>s</th><th>b</th><th>w</th><th>w</th><th>w</th><th>w</th></tr></thead><tbody><tr><td>Akkoord</td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td><input checked="" type="checkbox"/></td></tr><tr><td>Bespreken</td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td><input checked="" type="checkbox"/></td></tr></tbody></table>		s	b	w	w	w	w	Akkoord						<input checked="" type="checkbox"/>	Bespreken						<input checked="" type="checkbox"/>
	s	b	w	w	w	w																
Akkoord						<input checked="" type="checkbox"/>																
Bespreken						<input checked="" type="checkbox"/>																
<b>Portefeuille</b> : IJ.J. Rijzebol	<b>Publiek</b>																					
<b>Voor akkoord</b> Datum <i>6/3/2017</i> <b>Paraaf</b>  <i>De Griffier</i>	<b>Raadsvergadering: (achteraf in te vullen door griffier)</b>																					

**Onderwerp:**

Samenwerkingsovereenkomst met provincie Groningen, gemeente Eemsmond en Groningen Seaports

**Voorstel:**

1. Akkoord gaan met de concept-Samenwerkingsovereenkomst met provincie Groningen, gemeente Eemsmond en Groningen Seaports.
2. De gemeenteraad op grond van art. 169 van de Gemeentewet in de gelegenheid stellen zijn wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

**Besluit:**



## Inleiding

Het Voorontwerp bestemmingsplan Oosterhorn en bijbehorend MER zijn voorbereid in nauwe samenhang met de Structuurvisie Eemsmond-Delfzijl, die is opgesteld door de provincie Groningen. Deze structuurvisie is kaderstellend in de zin dat het de cumulatieve milieueffecten van alle grote ontwikkelingen in de regio Eemsdelta in beeld brengt, inclusief van het bestemmingsplan Oosterhorn.

In deze structuurvisie zijn, overigens in nauwe samenwerking met partners, waaronder de gemeente Delfzijl, verschillende nieuwe richtlijnen ontwikkeld m.b.t. milieubeleid (met name geur) en externe veiligheid.

Om ervoor te zorgen dat de cumulatief vastgestelde milieuruimte niet wordt overschreden door de optelsom van alle afzonderlijke plannen in de regio, moeten de afspraken uit de structuurvisie eenduidig worden verankerd in provinciaal én gemeentelijk beleid.

Voor de aspecten die samenhangen met het *ruimtelijke spoor* binnen de structuurvisie worden de afspraken verankerd in het bestemmingsplan.

Voor de aspecten die samenhangen met *het milieuspoor* hebben de juristen van Plas&Bossinade als meest wenselijke route aangegeven het sluiten van een samenwerkingsovereenkomst (SOK) tussen provincie, de twee betrokken gemeenten en Groningen Seaports. Het aldus door B&W geaccordeerde geldt dan als gemeentelijk milieubeleid en is leidend bij de uitoefening van milieubevoegdheden (met name verlenen van Wabo-omgevingsvergunningen).

De SOK regelt hoe partners in onderlinge samenwerking zorg dragen voor de doorwerking van de afspraken in:

1. het ruimtelijk spoor bij de toepassing van de bevoegdheden op grond van de Wro, zoals bijvoorbeeld bij het maken van inpassings-, bestemmingsplannen en afgifte van omgevingsvergunningen waarbij van het inpassings- of bestemmingsplan wordt afgeweken;
2. het milieuspoor bij de beoordeling van aanvragen voor en verlening van omgevingsvergunningen en de handhaving ervan.

De SOK is samen met de Structuurvisiepartners voorbereid. De structuurvisie wordt naar verwachting op 19 april 2017 door Provinciale Staten vastgesteld. De bedoeling is om de SOK kort daarna te ondertekenen.

In de SOK wordt afgesproken dat Delfzijl (net als de partners) uiterlijk 19 juli 2017 haar milieubeleid in lijn brengt met de overeenkomst.

De ambtelijke inzet (artikel 5a) is onderdeel van het reguliere werk – toetsing bestemmingsplan voor de toelaatbaarheid van bedrijven en toetsing van de milieugebruiksruimte bij de verlening van Omgevingsvergunningen, en bijbehorende toezicht en handhaving.

In de SOK wordt ook afgesproken dat partners in 2017 samen een monitoringsysteem opzetten, om de ontwikkeling van cumulatieve milieueffecten te kunnen volgen (en daarop bij te sturen). Hierbij is het uitgangspunt waar mogelijk gebruik te maken van bestaand instrumentarium en data.

Op dit moment is het nog niet bekend hoe het monitoringprogramma eruit zal zien en welke uitvoeringskosten ermee gemoeid zullen zijn. Uw college zal te gelegener tijd aanvullend geadviseerd worden.

## Beoogd effect

Akkoord gaan met de concept-Samenwerkingsovereenkomst met provincie Groningen, gemeente Eemsmond en Groningen Seaports.

De gemeenteraad op grond van art. 169 van de Gemeentewet in de gelegenheid stellen zijn wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

## Argumenten

- *De SOK is een eenduidig instrument om de handhaving van de gezamenlijk vastgestelde milieuregels te borgen.* Partijen verplichten zichzelf en elkaar ertoe de ontwikkelingen binnen het afgesproken kader in te passen, waardoor er waarborgen ontstaan voor goed beheer van de milieugebruiksruimte in de regio.

- *Richting commissie voor de m.e.r. is het belangrijk om als regio te laten zien dat de planMER geen papieren oefening is. De commissie voor de m.e.r. hecht er waarde aan dat transparant zichtbaar wordt hoe de gemeente de milieugebruiksruimte beheer(s)t. De te ontwikkelen monitor dient tevens dit doel.*
- *Bedrijven en burgers worden zekerheid geboden over doorwerking van beleidsafspraken op alle niveaus. De Structuurvisie presenteert aan de bedrijven het speelveld en aan omgeving de maximale milieubelasting op de belangrijke thema's geur, geluid, externe veiligheid en natuur.*
- *Alvorens tot het aangaan van privaatrechtelijke handelingen dient de raad ingelicht te worden. Artikel 169, lid 4 van de Gemeentewet schrijft voor dat het college de raad vooraf inlicht over de uitoefening van bepaalde bevoegdheden, waaronder het besluiten tot privaatrechtelijke rechtshandelingen, indien de raad daarom verzoekt of indien de uitoefening ingrijpende gevolgen kan hebben voor de gemeente. In de informatiebijeenkomst van 11 januari 2017 is de raad ingelicht over het aangaan van de samenwerkingsovereenkomst. Toen is afgesproken dat de raad in de gelegenheid zou worden gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen.*

### **Financiën**

Er zitten geen financiële aspecten aan dit voorstel. Dit voorstel is afgestemd met het team Financiën.

Onderdeel van de SOK is het ontwikkelen van een gezamenlijke regiomonitor. Het college zal te gelegener tijd hierover aanvullend worden geadviseerd.

### **Aanpak/uitvoering**

Het aangaan van een privaatrechtelijke overeenkomst is een bevoegdheid van het college van B&W. Op grond van de Gemeentewet moet de raad in de gelegenheid zijn wensen en bedenkingen uit te spreken.

De vaststelling van de SOK volgt het volgende pad:

- Vaststelling de concept-SOK in B&W op 14 maart 2017 en aanbieding aan gemeenteraad.
- Gemeenteraad kan op 30 maart 2017 zijn wensen en bedenkingen aan het college kenbaar maken.
- Het college stelt de SOK vast op 11 april 2017, met meenemen van geuite wensen en bedenkingen.
- Het college verleent via een separaat adviesvoorstel de heer I.J.J. Rijzebol de bevoegdheid om namens het College de samenwerkingsovereenkomst met provincie Groningen, gemeente Eemsmond en Groningen Seaports te ondertekenen.
- Ondertekening vindt plaats in de derde of vierde week van april 2017

### **Communicatie**

Dit besluit kan via de reguliere weg (besluitenlijst) worden bekendgemaakt op de woensdag aansluitend aan de B&W-vergadering waarin het besluit is genomen. Dit voorstel is afgestemd met het team Communicatie.

Portefeuillehouder: wethouder de heer I.J.J. Rijzebol

## Onderwerp: Samenwerkingsovereenkomst inzake structuurvisie Eemsmond-Delfzijl

---

**Korte inhoud: Het college van burgemeester en wethouders gaat een samenwerkingsovereenkomst aan met de provincie Groningen, de gemeente Eemsmond en Groningen Seaports inzake de Structuurvisie Eemsmond-Delfzijl. Alvorens deze overeenkomst aan te gaan wordt de raad in de gelegenheid gesteld zijn eventuele wensen en bedenkingen mee te geven aan het college over het aangaan van de overeenkomst.**

---

Delfzijl, 14 maart 2017

### Aan de raad

#### Aanleiding

Het Voorontwerp bestemmingsplan Oosterhorn en bijbehorend MER zijn voorbereid in nauwe samenhang met de Structuurvisie Eemsmond-Delfzijl, die is opgesteld door de provincie Groningen. Deze structuurvisie is kaderstellend in de zin dat het de cumulatieve milieueffecten van alle grote ontwikkelingen in de regio Eemsdelta in beeld brengt, inclusief die van het bestemmingsplan Oosterhorn. Tijdens de informatieavond van 11 januari 2017 bent u hierover reeds geïnformeerd.

In deze structuurvisie zijn, overigens in nauwe samenwerking met partners, waaronder de gemeente Delfzijl, verschillende nieuwe richtlijnen ontwikkeld m.b.t. milieubeleid (met name geur) en externe veiligheid.

Om ervoor te zorgen dat de cumulatief vastgestelde milieuruimte niet wordt overschreden door de optelsom van alle afzonderlijke plannen in de regio, moeten de afspraken uit de structuurvisie worden verankerd in gemeentelijk beleid.

Voor de aspecten die samenhangen met het ruimtelijke spoor binnen de structuurvisie worden de afspraken verankerd in het bestemmingsplan.

Voor de aspecten die samenhangen met het milieuspoor hebben de juristen van Plas&Bossinade als meest wenselijke route aangegeven het sluiten van een samenwerkingsovereenkomst (SOK) tussen provincie, de twee betrokken gemeenten en Groningen Seaports. De aldus door ons college geaccordeerde overeenkomst geldt dan als gemeentelijk milieubeleid en is leidend bij de uitoefening van milieubevoegdheden (met name het verlenen van omgevingsvergunningen).

De SOK regelt hoe partners in onderlinge samenwerking zorg dragen voor de doorwerking van de afspraken in:

1. het ruimtelijk spoor bij de toepassing van de bevoegdheden op grond van de Wro, zoals bijvoorbeeld bij het maken van inpassings-, bestemmingsplannen en afgifte van omgevingsvergunningen, waarbij van het inpassings- of bestemmingsplan wordt afgeweken;
2. het milieuspoor bij de beoordeling van aanvragen voor en verlening van omgevingsvergunningen en de handhaving ervan.

#### Overwegingen

*De SOK is een eenduidig instrument om de handhaving van de gezamenlijk vastgestelde milieuregels te borgen.* Partijen verplichten zichzelf en elkaar ertoe de ontwikkelingen binnen het afgesproken kader in te passen, waardoor er waarborgen ontstaan voor goed beheer van de milieugebruiksruimte in de regio.

*Richting commissie voor de m.e.r. is het belangrijk om als regio te laten zien dat de planMER geen papieren oefening is. De commissie voor de m.e.r. hecht er waarde aan dat transparant zichtbaar wordt hoe de gemeente de milieugebruiksruimte beheer(s)t. Hiervoor zal een regionaal monitoringprogramma worden opgetuigd. Over uitvoeringskosten zal ons college nader geïnformeerd worden en indien nodig ook uw raad.*

*Bedrijven en burgers worden zekerheid geboden over doorwerking van beleidsafspraken op alle niveaus. De Structuurvisie presenteert aan de bedrijven het speelveld en aan omgeving de maximale milieubelasting op de belangrijke thema's geur, geluid, externe veiligheid en natuur. De kosten voor ambtelijke inzet zijn onderdeel van het reguliere werk (toetsing bestemmingsplan en milieuruimte voor de Omgevingsvergunning).*

#### **Aanpak/uitvoering/voortgang**

De SOK is samen met de Structuurvisiepartners voorbereid. De structuurvisie wordt naar verwachting op 19 april 2017 door Provinciale Staten vastgesteld. De bedoeling is om de SOK kort daarna te ondertekenen. In de SOK wordt afgesproken dat Delfzijl (net als de partners) uiterlijk 19 juli 2017 haar milieubeleid in lijn brengt met de overeenkomst.

In de SOK wordt ook afgesproken dat partners in 2017 samen een monitoringsysteem opzetten, om de ontwikkeling van cumulatieve milieueffecten te kunnen volgen (en daarop bij te sturen). Hierbij is het uitgangspunt waar mogelijk gebruik te maken van bestaand instrumentarium en data.

#### **Inspraak/overleg met externen**

Het SOK is in overleg met de partners voorbereid. Juridisch advies is ingewonnen bij Plas&Bossinade Advocaten.

#### **Voorstel**

Artikel 169, lid 4 van de Gemeentewet schrijft voor dat het college de raad vooraf inlicht over de uitoefening van bepaalde bevoegdheden, waaronder het besluiten tot privaatrechtelijke rechtshandelingen, indien de raad daarom verzoekt of indien de uitoefening ingrijpende gevolgen kan hebben voor de gemeente. In het laatste geval neemt het college geen besluit dan nadat de raad in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen. Alvorens tot het aangaan van de overeenkomst te besluiten stellen wij uw raad, op basis van dit artikel, in de gelegenheid uw wensen en bedenkingen aan ons college mee te geven.

Burgemeester en wethouders van Delfzijl,

burgemeester.  
(G. Beukema)

secretaris.  
(P. Leeuw)

Nummer 6

De raad van de gemeente Delfzijl;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 14 maart 2017;

besluit:

geen wensen en bedenkingen mee te geven aan het college van burgemeester en wethouders  
aangaande de samenwerkingsovereenkomst inzake structuurvisie Eemsmond-Delfzijl

Delfzijl, 30 maart 2017

De raad voornoemd,

voorzitter.  
(G. Beukema)

griffier.  
(O. Rijkens)

# Samenwerkingsovereenkomst Structuurvisie Eemsmond - Delfzijl

## Partijen

1. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Delfzijl, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door wethouder I.J.J. Rijzebol (hierna te noemen: de gemeente Delfzijl),
2. het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsmond, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door wethouder H.G.A. Sienot (hierna te noemen: de gemeente Eemsmond),
3. Groningen Seaports N.V., te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door directeur H.D. Post (hierna te noemen: Groningen Seaports),  
en
4. het college van Gedeputeerde Staten van Groningen, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door gedeputeerde F.Q. Gräper-van Koolwijk (hierna te noemen: de provincie).

## Nemen in overweging

In de ruimtelijke ordening, bij het verlenen van omgevingsvergunningen en bij de uitgifte van gronden hebben alle hiervoor genoemde partijen hun eigen verantwoordelijkheid. Partijen hebben afgesproken om het beleid uit de Structuurvisie Eemsmond - Delfzijl als basis te nemen voor de beslissingen die onder deze verantwoordelijkheden worden genomen.

De Structuurvisie Eemsmond - Delfzijl is een visie die betrekking heeft op het plangebied Eemsdelta, waar 15 concrete ruimtelijke projecten worden uitgevoerd. De visie bevat ruimtelijk en milieubeleid dat als basis dient voor verdere planvorming, met het uitgangspunt dat de omgevingseffecten van de 15 projecten individueel en cumulatief passen binnen de beschikbare milieugebruiksruimte van het gebied. De Structuurvisie Eemsmond - Delfzijl is opgesteld door partijen en vastgesteld door Provinciale Staten van Groningen op 19 april 2017.

Partijen wensen ten aanzien van de borging en doorwerking van de Structuurvisie Eemsmond-Delfzijl nadere afspraken te maken met deze Samenwerkingsovereenkomst.

## Komen het volgende overeen

### Artikel 1 Definities

#### Milieugebruiksruimte

De voor het plangebied geldende marge tussen bestaande milieukwaliteit en de van toepassing zijnde (milieu-)kwaliteitsnormen.

### Milieuplan

Milieuplan provincie Groningen 2017-2020, vastgesteld op 13 december 2016, waarin is opgenomen hoe de provincie uitvoering geeft aan het milieubeleid zoals dat is opgenomen in de Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020, Structuurvisie Eemsmond - Delfzijl en in landelijke beleidskaders.

### Ruimtelijk plan

Bestemmings-, uitwerkings-, wijzigings- of inpassingsplan als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening.

### Structuurvisie

De Structuurvisie Eemsmond-Delfzijl, vastgesteld op 19 april 2017 door Provinciale Staten van Groningen en digitaal beschikbaar gesteld onder het identificatienummer NL.IMRO.9920.SVEemsmondDelfzijl-VA01, heeft betrekking op het gebied Eemsdelta waar 15 concrete ruimtelijke projecten worden uitgevoerd.

### Vestigingsbeleid

Het vestigingsbeleid van Groningen Seaports, vastgesteld op 6 juni 2016 door de directeur van Groningen Seaports, met daarin de gehanteerde uitgangspunten en stappen bij nieuwvestiging en uitbreiding van bedrijven op de bedrijventerreinen Eemshaven, Eemshaven Zuidoost, Oosterhorn en Weiwerd.

### Samenwerkingsovereenkomst

Document met afspraken over doorwerking, borging, monitoring en evaluatie van het beleid dat in de Structuurvisie is opgenomen.

### Plangebied:

Het gebied waarop de Samenwerkingsovereenkomst van toepassing is, weergegeven op de kaart in bijlage 1.

## **Artikel 2 Doel van de Samenwerkingsovereenkomst**

- a. De provincie, de gemeente Delfzijl en de gemeente Eemsmond komen overeen dat bij besluitvorming over ruimtelijke plannen en omgevingsvergunningen rekening wordt gehouden met het beleid van de Structuurvisie. Indien wordt afgeweken van het beleid van de Structuurvisie dan dient hiervoor in het desbetreffende besluit een goede motivering en een deugdelijke onderbouwing te worden opgenomen.
- b. De provincie, de gemeente Delfzijl en de gemeente Eemsmond passen daarnaast hun milieubeleid aan zodat bij besluitvorming over omgevingsvergunningen de milieunormen en -regels uit de Structuurvisie, zoals opgenomen in hoofdstuk 12.2 en nader onderbouwd in hoofdstuk 5 van de Structuurvisie, in acht worden genomen.

De provincie neemt daartoe uiterlijk 19 juli 2017 de milieunormen en -regels vanuit de Structuurvisie in het Milieuplan op.

De gemeente Delfzijl en de gemeente Eemsmond nemen daartoe uiterlijk 19 juli 2017 de milieunormen en -regels vanuit de Structuurvisie in hun milieubeleid op.

- c. Het Vestigingsbeleid is richtinggevend in het accommoderen van bedrijven door Groningen Seaports en geldt als kader bij de uitgifte van gronden voor bedrijven en windturbines. Uitgangspunt en onderdeel van het Vestigingsbeleid zijn de in het Vestigingsbeleid genoemde "wettelijke kaders". Hieronder wordt ook verstaan het beleid van de Structuurvisie. Onderdeel van de Structuurvisie – en daarmee ook van het Vestigingsbeleid – is dat in de gebieden Oterdummer Driehoek en de Grootte Polder alleen bestaande functies zijn toegestaan en geen nieuwe industriële functies zullen worden ontwikkeld.

### **Artikel 3 Gebied waar de Samenwerkingsovereenkomst voor geldt**

De Samenwerkingsovereenkomst geldt voor het plangebied van de Structuurvisie en voor de gebieden Oterdummer Driehoek en Grootte Polder.

### **Artikel 4 Overleg, Monitoring en Evaluatie**

- a. Partijen overleggen over de voortgang van de projecten in het plangebied en uitvoering van de Samenwerkingsovereenkomst in een bestuurlijk overleg.
- b. Het bestuurlijk overleg wordt tenminste twee keer per jaar gehouden en wordt voorbereid door een ambtelijke werkgroep waarin vertegenwoordigers van alle partijen zitting hebben.
- c. In 2020, of zoveel eerder als één der partijen nodig acht, beoordelen partijen of de ontwikkelingen op het gebied van (circulaire) economie en duurzame energie overeenstemmen met de trends en ontwikkelingen zoals die zijn beschreven in de Structuurvisie. Mede op basis van het Milieuplan wordt een monitoringsplan, in nader overleg door partijen opgesteld. Het eerste monitoringsplan wordt in 2017 vastgesteld.
- d. In 2020, of zoveel eerder als één der partijen nodig acht, evalueren partijen het beleid van de Structuurvisie. Voor de evaluatie gebruiken partijen monitoringsystemen. De evaluatie wordt uiterlijk in 2021 afgerond, vastgesteld in het bestuurlijk overleg en daarna aan besturen van partijen toegezonden.

### **Artikel 5 Kosten en ambtelijke inzet**

- a. Partijen nemen de kosten en ambtelijke inzet gemoeid met de aanpassing en uitvoering van hun beleid, voor eigen rekening.
- b. De provincie is verantwoordelijk voor het secretariaat van het bestuurlijk overleg.
- c. Bij de ontwikkeling van het monitoringsplan wordt in nader overleg tussen partijen bepaald hoe de kosten voor monitoring worden verdeeld tussen partijen.



- d. De provincie neemt het initiatief voor de evaluatie van de Structuurvisie. Alle partijen kunnen de provincie verzoeken om een vervroegde evaluatie. Partijen zullen in dat geval gezamenlijk het belang van een vervroegde evaluatie bespreken.

#### **Artikel 6 (Tussentijdse) beëindiging en onvoorziene omstandigheden**

1. Bij de evaluatie besluiten partijen de Samenwerkingsovereenkomst te beëindigen dan wel (in aangepaste vorm) voort te zetten.
2. Partijen spannen zich in om eventuele geschillen, voortvloeiend uit de uitvoering van de Samenwerkingsovereenkomst, in goed onderling overleg op te lossen.
3. Indien een partij van mening is dat een in de Samenwerkingsovereenkomst gesteld doel niet haalbaar is, brengt deze partij de andere partijen daarvan zo spoedig mogelijk op de hoogte, zowel rechtstreeks als via het bestuurlijk overleg. De betreffende partij is niet eerder gerechtigd (gedeeltelijk) te stoppen met de uitvoering van de Samenwerkingsovereenkomst, dan nadat door alle partijen in overleg is vastgesteld dat een in de Samenwerkingsovereenkomst gesteld doel niet haalbaar is.
4. Indien het onmogelijk is gebleken om op hiervoor genoemde wijze een geschil op te lossen, staat het partijen vrij om gebruik te maken van de hen op grond van wet- en regelgeving ten dienste staande juridische bevoegdheden.

#### **Artikel 7 Inwerkingtreding**

Deze Samenwerkingsovereenkomst treedt in werking op de dag na ondertekening door partijen.

#### **Artikel 8 Bijlagen**

Bijlage 1 Kaart plangebied Structuurvisie

Aldus overeengekomen te Groningen op ..... en ondertekend in viervoud, *(aantal partijen)*

Namens de gemeente Delfzijl,

---

Wethouder IJ. J. Rijzebol

Namens de gemeente Eemsmond,

---

Wethouder H. G.A. Sienot

Namens Groningen Seaports,

---

De heer H.D. Post (directeur)




Namens de provincie Groningen

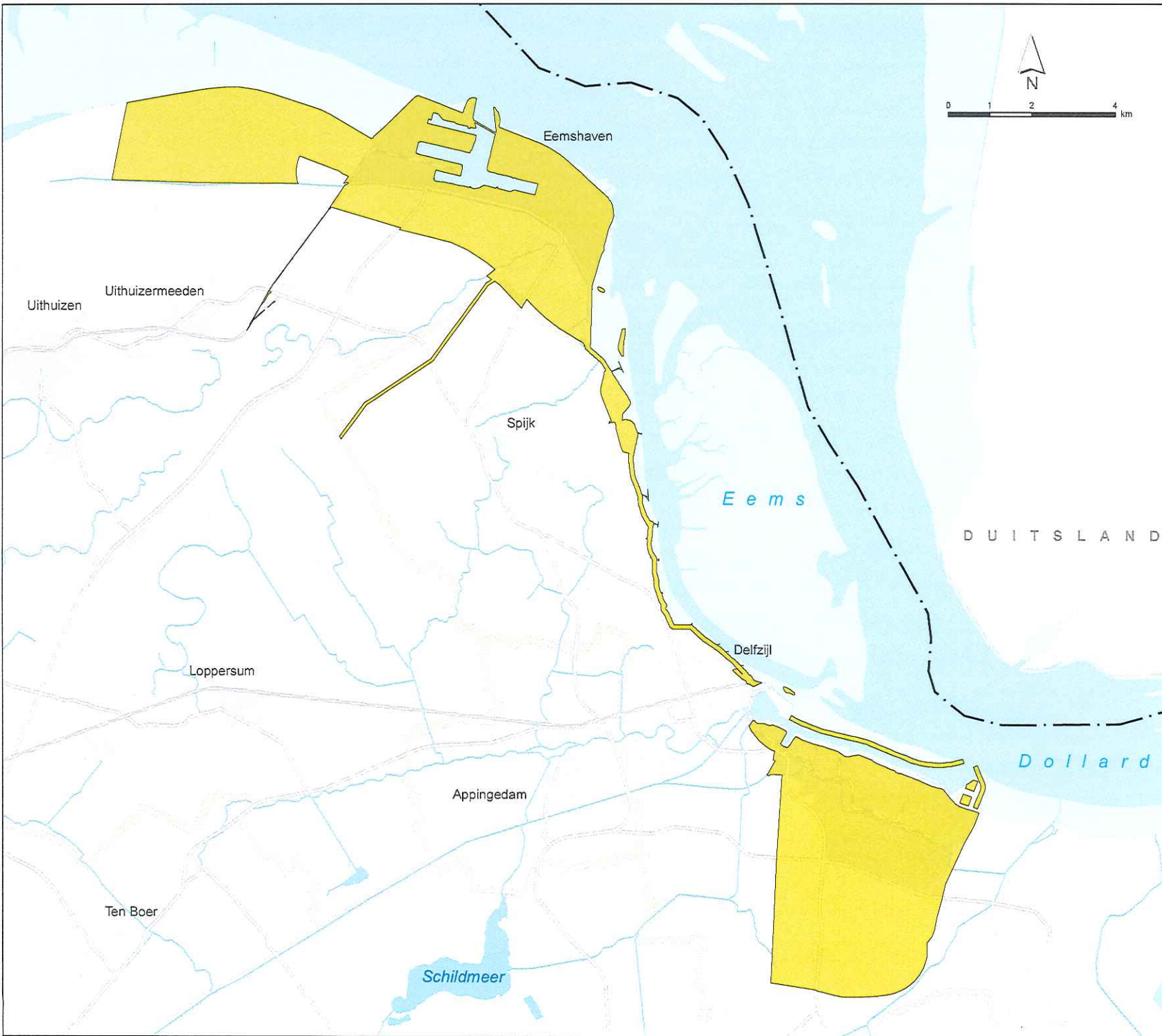
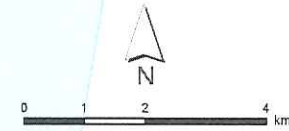
---

Gedeputeerde F.Q. Gräper-van Koolwijk

CONCEPT

## Plangebied Structuurvisie Eemsmond - Delfzijl

-  Plangebied
-  Provinciegrens tevens landsgrens
-  Gemeentegrens



Kaart behorend bij de  
Samenwerkingsovereenkomst  
Structuurvisie Eemsmond - Delfzijl



