



Wijzigingsplan Delfzijl – Voormalige Windroos

Wijzigen 'Maatschappelijk' naar 'Wonen – 1D'

Vastgesteld

9 december 2014

Plannummer

NL.IMRO.0010.26WP9934EX-VG01

INHOUDSOPGAVE

1.	Aanleiding	5
2.	Beschrijving plangebied	5
2.1	Bestemmingsplan Delfzijl – Kern West	5
2.2	Stedenbouwkundige uitgangspunten	6
3.	Wijzigingsvoorwaarden	8
3.1	Volkshuisvestingsbeleid	8
3.2	Bodemonderzoek	10
3.3	Akoestisch onderzoek	10
3.4	Risico-onderzoek	12
3.5	Advies regionale hulpdiensten	17
4.	Uitvoerbaarheid	20
4.1	Maatschappelijk	20
4.2	Financieel	20
Bijlagen.....		
I.	Verkenkend milieukundig bodemonderzoek.....	
II.	Akoestisch onderzoek verkeerslawaaï + Besluit Hogere Waarde wet geluidshinder	
III.	Rapport steunpunt externe veiligheid Groningen	
1.	Besluit externe veiligheid inrichtingen	
2.	Plankaart Wijzigingsplan.....	
3.	Kaart omgeving	
4.	Kwantitatieve risicoanalyse Bestemmingsplan Delfzijl Kern West	
IV.	Planregels Delfzijl - Kern West	

1. Aanleiding

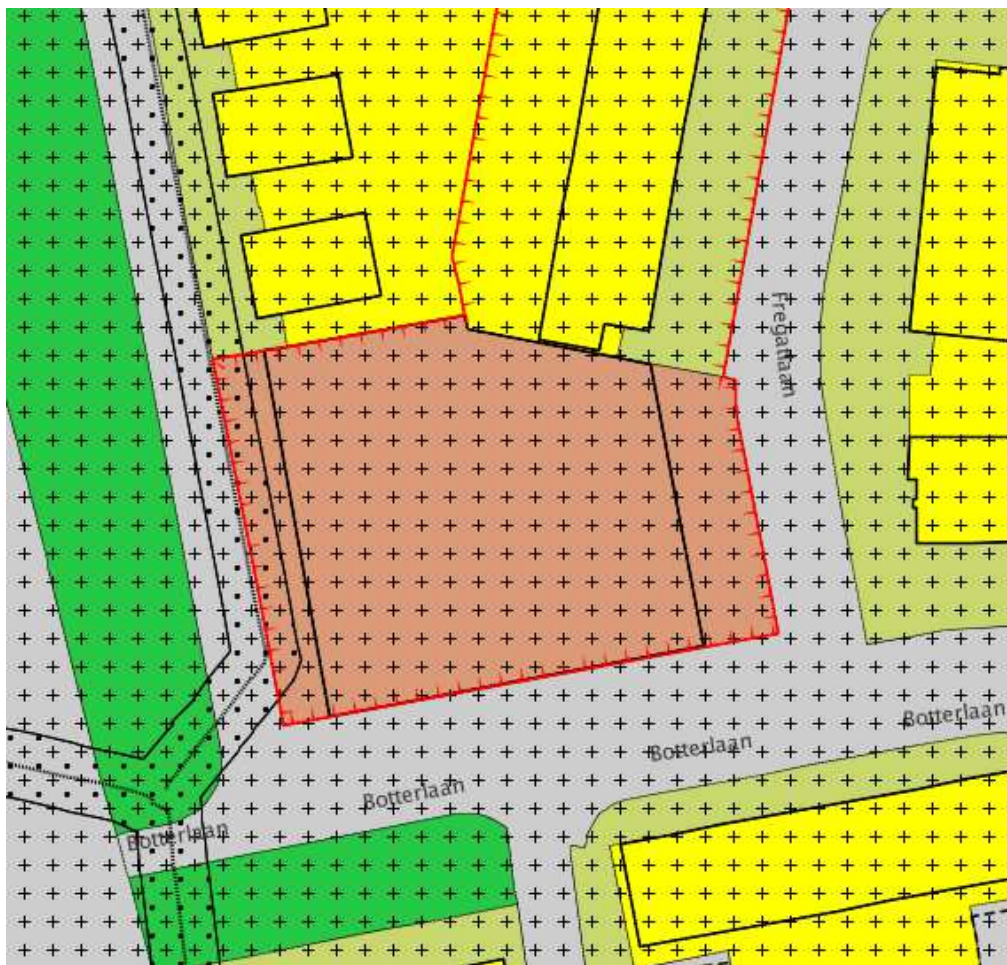
In het bestemmingsplan Delfzijl – Kern West (onherroepelijk 29-3-2012) is op de voormalige locatie van de basisschool 'De Windroos' (Botterlaan 49) een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de bestemming Maatschappelijk te wijzigen in een woonbestemming met tuin. Er ligt nu een ontwikkelplan van een 'kopersinitiatief' tezamen met bouwer U Veenstra om op deze hoeklocatie 'Prins Bernhardlaan – Botterlaan – Fregatlaan' 5 generatiebestendige woningen te ontwikkelen.

Derhalve is het nu noodzakelijk om van de wijzigingsbevoegdheid gebruik te gaan maken.

2. Beschrijving plangebied

2.1 Bestemmingsplan Delfzijl – Kern West

Het perceel is gelegen binnen het vigerende bestemmingsplan Delfzijl – Kern West dat is vastgesteld door de gemeenteraad op 15 december 2011 en is sinds 29 maart 2012 onherroepelijk. Binnen het bestemmingsplan zijn de gronden aangewezen voor Maatschappelijke (M). Over het gehele perceel ligt een gebiedsaanduiding Wro-zone-wijzigingsgebied 1.



Uitsnede bestemmingsplan Delfzijl – Kern West

Op basis van de huidige bestemming is wonen niet mogelijk. De wijzigingsbevoegdheid luidt als volgt:

Wro-zone – wijzigingsgebied 1

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'Wro-zone – wijzigingsgebied 1' het bestemmingsplan te wijzigen in die zin dat de bestemming 'Maatschappelijk' en 'Wonen – 3D' wordt gewijzigd in de bestemming 'Wonen – 1D' en/of 'Tuin', met dien verstande dat:

- a. de te bouwen woningen in overeenstemming zijn met het, op het moment van wijziging, vigerende gemeentelijk en provinciaal woningbouwbeleid;
- b. bodemonderzoek heeft uitgewezen dat er geen sprake is van een milieuhygiënische belemmering voor een woonfunctie;
- c. akoestisch onderzoek heeft uitgewezen dat er geen sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde, dan wel een verkregen hogere waarde zoals bedoeld in de Wet geluidhinder;
- d. risico-onderzoek heeft uitgewezen dat er ter plaatse geen sprake is van een plaatsgebonden risico groter dan 10^{-6} of een onverantwoorde toename van het groepsrisico in relatie tot de nabijgelegen hogedruk aardgastransportleiding;
- e. overleg met de regionale hulpdiensten heeft plaatsgevonden over de uitkomst als bedoeld onder d.

De toepassing van deze wijzigingbevoegdheid komt in de volgende paragraaf aan de orde.

2.2 Stedenbouwkundige uitgangspunten

De locatie wordt begrensd door de Prins Bernhardlaan, de Botterlaan en de Fregatlaan. Daarbij is de Prins Bernhardlaan een parallelweg van de Hogelandsterweg, daarvan gescheiden door een brede groenstrook. Deze weg is op het niveau van Delfzijl onderdeel van de stedenbouwkundige hoofdstructuur. De locatie is vrij gekomen na de sloop van een bestaand schoolgebouw. Dit schoolgebouw had een op de zon gericht plein dat door groen werd omzoomd. De bomen staan er nog zodat op de locatie waardevol en volwassen groen aanwezig is. Zij zorgen voor een vanzelfsprekende woonkwaliteit en Identiteit van de plek. Invulling van deze locatie in aansluiting op de bestaande woonbebouwing van de omgeving ligt in de rede.

Bij de gemeente heeft zich een kopersinitiatief gemeld met de vraag of de gemeente, gezien de veranderende landelijke opvattingen t.a.v. de ouderenzorg en de verdergaande vergrijzing van de bevolking wilde meedenken over een locatie waar Levensloop bestendige woningen kunnen worden gebouwd. De locatie Prins Bernhardlaan is daarbij als mogelijkheid in beeld gekomen. Gezien de ligging van de locatie ten opzichte van het centrum van Delfzijl, het ziekenhuis en overige voorzieningen aan o.a. de Jachtlaan is de plek uitermate geschikt voor de doelgroep van senioren.

Op basis van de oppervlaktes en het programma van de door de doelgroep meegegeven levensloop bestendige woningen is een verkavelingsonderzoek gedaan. Daaruit blijkt dat de locatie zich met die gegevens effectief en vanzelfsprekend laat verkavelen. Bouwbedrijf Veenstra is de beoogde bouwer / ontwikkelaar van de woningen op deze locatie. Zij hebben hun eigen bouwsysteem en hun eigen maatvoering. Dat bouwsysteem verhoudt zich, zo is gebleken, goed tot de afmetingen van de gegeven locatie en de beoogde verkaveling.

Stedenbouwkundig is het gewenst het "Gat" in het stedelijk weefsel te vullen met bebouwing die zich voegt naar de omgeving.

De omgeving van de bouwlocatie wordt voornamelijk bepaald door vrijstaande woningen en /of twee onder een kap woningen. Daarnaast komen nog een aantal rijtjes woningen uit de 60er jaren in het gebied voor. Het beoogde programma met levensloop bestendige woningen voegt zich naadloos in dit ruimtelijk systeem. Daarbij is het mogelijk de locatie gefaseerd(eventueel per individuele woning) in te vullen afhankelijk van het aantal deelnemers aan dit project.

Binnen de stedenbouwkundige kenmerken van de omgeving zijn meerdere modellen mogelijk; Rekening houdend met de eisen uit het bestemmingsplan en de nog in het terrein aanwezige kabels en leidingen is uiteindelijk gekozen voor een model met 5 losse huizen. Dit model sluit naadloos aan op de typologie van de randbebouwing langs de Prins Bernhardlaan en heeft stedenbouwkundig de voorkeur.

Het gekozen model heeft als voordeel dat de bestaande groenstrook met waardevol groen zoveel mogelijk gehandhaafd kan blijven en de bestaande infrastructuur onaangetast. Mede daarom gaat de voorkeur uit naar deze stedenbouwkundige verkaveling met vrijstaande woningen.

Onderstaand figuur geeft de verkavelingssituatie weer.



Beeldkwaliteit.

De woningen vormen een bebouwingsrand langs de Prins Bernhardlaan (evenwijdig aan de Hogelandsterweg als wijkontsluiting). De beeldkwaliteit van de architectuur moet daarbij de stedenbouwkundige betekenis van de plek als Wijkontsluiting en toegangsroute onderstrepen. Daar past een architectonisch beeld bij met een iets rijkere detaillering dat inspeelt op de stedenbouwkundige context. Een beeld dat passend en aantrekkelijk is.

De randvoorwaarden waarbinnen ontwikkeling mogelijk is worden bepaald door het bestemmingsplan en de hieronder gegeven stedenbouwkundige randvoorwaarden.

Stedenbouwkundige Randvoorwaarden

- Aansluiting zoeken bij de bestaande stedenbouwkundige typologie langs de Prins Bernhardlaan.
- De woningen worden ontsloten vanaf de straat.
- De woningen worden georiënteerd op de straat.
- In hoogte ten minste aansluiten bij de hoogte van de aangrenzende bebouwing langs de Prins Bernhardlaan i.v.m. de stedenbouwkundige betekenis van de Prins Bernhardlaan als parallelweg van de Hogelandsterweg (onderdeel van de afleesbare hoofdstructuur van Delfzijl).
- Bouwen in de op de bestemmingsplankaart aangegeven bebouwingslijn die aansluit op de bestaande woningen aan de Prins Bernhardlaan.
- Gezien de ligging aan een belangrijke wijkontsluitingsroute is architectuur met een zekere mate van allure noodzakelijk (bv in metsel - voegwerk en detaillering).
- Gevels zijn opgetrokken uit gebakken materiaal.
- De gevelsteen is uitgesproken van kleur.
- Zoveel mogelijk rekening houden met de op de locatie aanwezige boomstructuur. Bij kappen van bomen geldt een herplant plicht. Aan deze herplant plicht kan worden voldaan door in het oostelijk gelegen bestaande groenvak in de openbare ruimte de groenstructuur in relatie te brengen met de boomstructuur in het groenvak op de hoek van Botterlaan en Prins Bernhardlaan zoals aangegeven op tekening.
- Parkeren (ook het bezoekers parkeren, dit laatste m.u.v. de bebouwing langs de Botterlaan) op eigen erf oplossen.
- De overgang tussen openbaar en privé langs alle zijden van de bouwlocatie wordt mee ontworpen en vormgegeven door een (voor) tuin omgeven door een haag.
- Gemeenschappelijk binnenterrein (hofje).

3. Wijzigingsvoorwaarden

3.1 Volkshuisvestingsbeleid

Het Regionaal Woon- en Leefbaarheidsplan (WLP) met deelstudies volgde na het Pact regio Eemsdelta. In dit regionale plan worden de leefbaarheidsthema's in brede zin aan de orde gesteld. Op 13 maart 2013 is het (WLP) door 35 partijen (waaronder de gemeente Delfzijl) ondertekend en daarmee formeel vastgesteld.

In februari 2013 is het WLP vastgesteld door de raad. Het WLP is een langetermijnvisie die inspeelt op de gevolgen van de bevolkingskrimp en vergrijzing in de regio. Voor de sectoren wonen, onderwijs, welzijn en zorg, detailhandel en bereikbaarheid worden in het WLP de opgaven voor de komende jaren geformuleerd. Die woningbouwopgave kan worden onderverdeeld in een stedelijke en een landelijke (dorpen en buitengebied) opgave. Per saldo

zal het aantal woningen in de gemeente in de komende jaren afnemen. Getalsmatig zien de genoemde woningbouwopgaven (voor het stedelijk gebied) er als volgt uit:

Stedelijk gebied gemeente Delfzijl			
Periode 2012-2021			
	Sloop	Nieuwbouw	Saldo
Centrum	180	245	65
Wijken	1.105	215	-890
	1.285	460	-825
Conform WLP, vastgesteld 11 december 2012 en Convenant WLP mei 2012			

Voor de wijken is een verdere globale onderverdeling van sloop en nieuwbouw opgave uitgewerkt:

Onderverdeling naar wijken van aantallen woningen in de periode 2012-2021			
	Sloop	Nieuwbouw	Saldo
Delfzijl Noord	741	151	-590
Tuikwerd	110	0	-110
West	209	47	-162
Farmsum, incl. Doklanden en Martiem Kwartier	45	17	-28
Totaal aantal woningen	1.105	215	-890

Voor het gebied Delfzijl - Kern West betekent dit, in het kader van de gemaakte afspraken tot de woningbouwopgave in het WLP, dat er nog 42 woningen elders gerealiseerd kunnen worden.

Beginsaldo	nieuw te bouwen woningen	47
Af	• <i>nieuwe woningen Prins Bernhardlaan</i>	- 5
Eindsaldo	nog elders te realiseren in Delfzijl-West	42

Het voorliggende plan voldoet aan het WLP. Zoals in voorgaande paragrafen beschreven is dit een voorwaarde op basis van zowel het provinciale als het gemeentelijke beleid.

Er hoeft geen ontheffing aangevraagd te worden, omdat het plan past binnen de regionale woonvisie, het Woon- en Leefbaarheidplan regio Eemsdelta (WLP).

3.2 Bodemonderzoek

Daar waar planologisch de bouw van woningen mogelijk wordt gemaakt, is inzicht in de bodemsituatie/-kwaliteit van belang. Dat geldt voor de bodem en het grondwater. De bodem moet geschikt zijn voor het beoogde gebruik.

In juli 2014 is door de Gemeente Delfzijl aan Outline Consultancy B.V. een opdracht verstrekt voor het uitvoeren van een verkennend milieukundig bodemonderzoek aan de Botterlaan 49 te Delfzijl.

Het doel van dit onderzoek is vast te stellen of er ter hoogte van de onderzoekslocatie sprake is van een verontreiniging van grond en/of grondwater.

De opzet van het onderzoek is gebaseerd op de Nederlandse norm "Onderzoeksstrategie bij verkennend onderzoek" (NEN 5740:2009). Zekerheidshalve is er in aanvulling op de NEN5740 een indicatief asbestonderzoek uitgevoerd om de onverdachte hypothese te bekrachtigen.

Het te onderzoeken terrein ligt aan de Botterlaan 49 te Delfzijl (kadastraal bekend als gemeente Delfzijl, sectie B, nr. 2636). en heeft een oppervlakte van 2.415 m². Momenteel is het terrein braakliggend. De toekomstige bestemming van het terrein is woonbestemming (met tuin). De locatie is omgeven door woningbouw en infrastructuur. Aan het oppervlak van de onderzoekslocatie zijn ten tijde van de terreininspectie, d.d. 29 juli 2014, uit milieukundig oogpunt, geen bijzonderheden waargenomen.

Uit het onderzoek is naar voren gekomen dat de gemeten overschrijdingen van de achtergrond- of streefwaarde zijn echter dermate gering, dat zij vanuit milieukundig oogpunt geen bezwaar vormen. Nader onderzoek is daarom niet noodzakelijk.

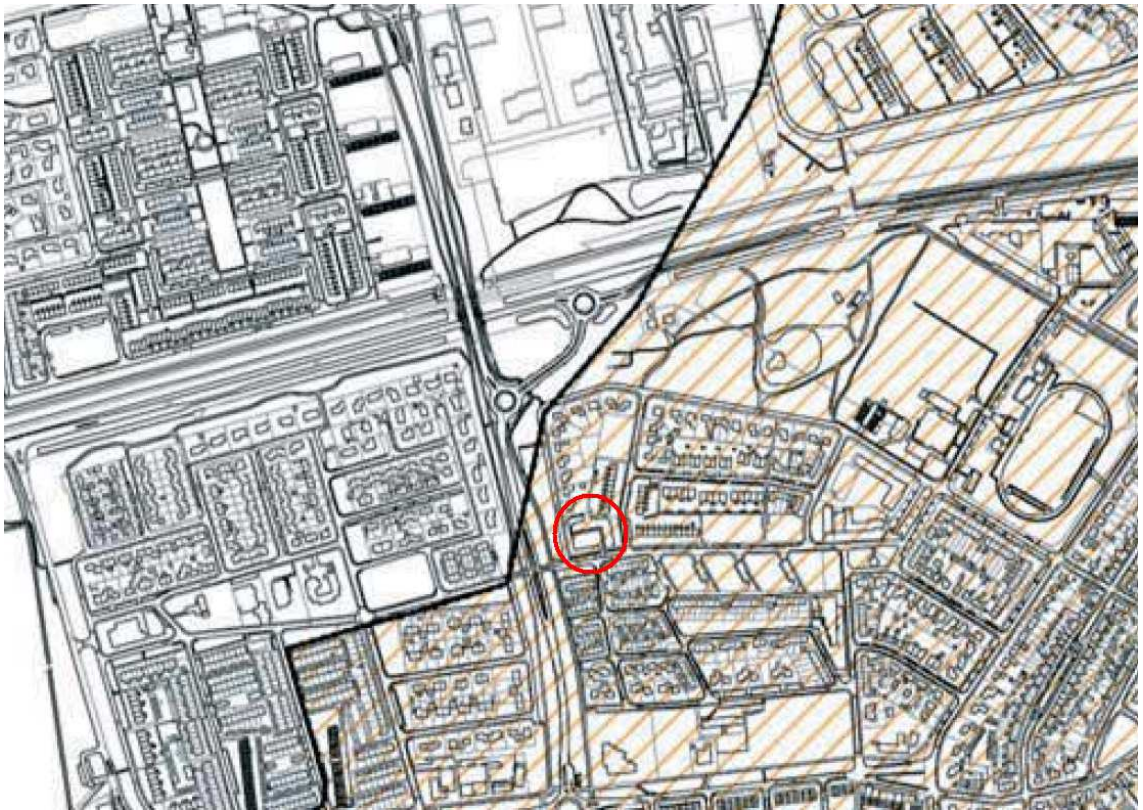
Geconcludeerd kan worden dat de bodem geschikt is voor de functie die hieraan in dit bestemmingsplan wordt toegekend. Ook de rapportage van het aanvullende bodemonderzoek is in bijlage 2 bij deze plantoelichting opgenomen.

3.3 Akoestisch onderzoek

De geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaai is getoetst aan de bepalingen van de Wet geluidhinder.

Op dit moment wordt het akoestisch onderzoek uitgevoerd.

De locatie ligt vlak langs de buitenrand van de zone voor industrielawaai.



Fragment plankaart Facetplan – Geluidzone. Het plangebied (rood omcirkeld) ligt binnen de geluidzone (oranje arcering).

De verwachting is dat de geluidsbelasting in de orde van 50 à 52 dB(A) is.

In het gestelde onderzoek zal ook de geluidsbelasting afkomstig van de Hogelandsterweg worden beoordeeld. Daarvoor is de voorkeursgrenswaarde 48 dB Lden. Uit het onderzoek blijkt dat er niet voldaan wordt aan de grenswaarden. Een hogere grenswaarde is inmiddels vastgesteld.

Het volledige akoestische onderzoek en het besluit hogere waarde is in de bijlage toegevoegd.

3.4 Risico-onderzoek

Om de situatie, inzake externe veiligheid voor genoemde locatie, in kaart te brengen wordt gekeken naar het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI), de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen over de weg (RNVGS) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen. Hierbij wordt gekeken naar risicovolle activiteiten in het plangebied en in de omgeving daarvan. Bijvoorbeeld de aanwezigheid van BEVI-inrichtingen, wegen waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt en hogedruk aardgastransportleidingen. Tenslotte zal in de conclusie worden aangegeven of het plaatsgebonden risico 10^{-6} en/of het groepsrisico voor het aspect externe veiligheid een rol spelen voor deze locatie.

Risicovolle inrichtingen

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) in werking getreden en op 13 februari 2009 is het gewijzigde BEVI in werking getreden. In het externe veiligheidsbeleid staat de bescherming van individuen tegen de kans op overlijden als gevolg van een ongeluk met opslag en gebruik van gevaarlijke stoffen centraal. Daarbij wordt het Plaatsgebonden risico (PR) en het Groepsrisico (GR) onderscheiden. Verder worden in het BEVI de begrippen beperkt kwetsbaar object en kwetsbaar object omschreven. Dit onderscheid is gebaseerd op maatschappelijke opvattingen over de groepen mensen die in het bijzonder moeten worden beschermd en op gegevens als het aantal personen en de verblijftijd van groepen mensen. Voor deze begrippen wordt verwezen naar bijlage 1. Onderstaand zal worden aangegeven hoe de 5 woningen volgens het BEVI is te benoemen.

Nieuwe situatie

In Delfzijl komt een nieuwbouwproject van de grond voor de bouw van 5 woningen, zie bijlage 2. Het betreft de locatie aan de Prins Bernhardlaan, Botterlaan, Fregatlaan. Op deze locatie stond voorheen een basisschool 'De Windroos'. Deze school is inmiddels gesloopt.

Voor dit advies is uitgegaan dat de 5 woningen in het kader van het BEVI een kwetsbaar object zijn.

Verder wordt in artikel 2 van het BEVI omschreven voor welke inrichtingen het BEVI van toepassing is. In onderhavige situatie is geen sprake van een inrichting als bedoeld in het BEVI.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat een persoon dodelijk wordt getroffen door een ongeval, indien hij zich onafgebroken (dat wil zeggen vierentwintig uur per dag en gedurende het gehele jaar) en onbeschermd op een bepaalde plaats zou bevinden.

Beleidsmatig is afgesproken dat als het risico niet meer dan 1% stijgt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen er sprake is van een aanvaardbaar risico. Het aanvaardbare risico komt daarmee op 10^{-6} , hetgeen betekent dat iemand die continu onbeschermd op een plaats aanwezig is waar het risico 10^{-6} is een kans van 1 op een miljoen per jaar heeft om te overlijden a.g.v. een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Bij het raadplegen van de professionele risicokaart provincie Groningen, bijlage 3 is naar voren gekomen dat zich in en nabij het plangebied geen inrichtingen bevinden welke een belemmering vormen voor de ontwikkeling de woning.

Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) is de kans op het overlijden in één keer van een groep mensen (Juridisch is de minimum omvang gesteld op 10 doden om van een groepsrisico te kunnen spreken) als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico. Het groepsrisico is gedefinieerd als de cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als

rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting, transportroute gevaarlijke stoffen of buisleiding en als gevolg van een ongeval voorval in dit invloedsgebied waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Het invloedsgebied is het gebied waarin personen nog worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico. Dit gebied wordt bepaald door de berekening van het grootst mogelijke ongeval waar nog bij 1% van de blootgestelde personen dodelijk letsel optreedt.

Het groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Het groepsrisico geeft aan hoe groot de kans is dat bij een ongeval bij een risicolocatie 10, 100 of 1000 slachtoffers tegelijk vallen. Bij transportrisico's geldt dat de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico overeen komt met de kans op 10 slachtoffers gelijk aan één op de tienduizend (10-4). De kans op 100 slachtoffers gelijk aan één op de miljoen (10-6) enzovoorts. Bij stationaire risicobronnen geldt dat de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico een factor 10 kleiner ligt. De oriëntatiewaarde voor het groepsrisico is geen wettelijke norm, het is bedoeld als een ijkpunt. Er kunnen redenen zijn dat een gemeente meer of juist minder risico's accepteert. De gemeente is verplicht om voor iedere situatie een belangenafweging te maken (verantwoording groepsrisico). Daarbij spelen onder anderen de zelfredzaamheid van bewoners, vluchtwegen, economische en maatschappelijke belangen een rol.

Bij het raadplegen van de professionele risicokaart provincie Groningen, bijlage 3 komt naar voren dat de locatie van de woning niet is gelegen in het invloedsgebied van een BEVI inrichting.

Risicovolle transportassen

Externe veiligheidsbeleid laat steeds meer een ontwikkeling zien waarbij een koppeling wordt gelegd tussen risico bron, risicocontour en ruimtelijke ordening. Zoals bij inrichtingen het BEVI voorwaarden stelt aan de omgang met externe veiligheid, zo zijn bij vervoer van gevaarlijke stoffen deze voorwaarden opgenomen in de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (cRNVGS).

De cRNVGS is een uitwerking van de nota Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen en bepaalt dat ruimtelijke plannen getoetst moeten worden aan de norm voor het plaatsgebonden risico en de oriënterendewaarde van het groepsrisico. Deze circulaire wordt vervangen door het in voorbereiding zijnde Besluit transportroutes externe veiligheid (BTEV), met als uitvloeisel het zogeheten Basisnet voor de beoordeling van de risico's vanwege transport van gevaarlijke stoffen.

In het Btev wordt de ruimtelijke kant van het basisnet voor rijkswegen, spoor en waterwegen vormgegeven. Voor lokale wegen kan het bevoegde gezag (provincie of gemeente) ook een basisnet vaststellen. De provincie Groningen heeft een provinciaal basisnet Groningen ontwikkeld.

De provincie Groningen heeft het ontwerp provinciaal basisnet Groningen in juni 2009 vastgesteld en is daarna voor reacties rondgezonden. De reacties op het ontwerp provinciaal basisnet Groningen en de laatste inzichten rondom het nationaal Basisnet hebben ertoe geleid dat het provinciaal basisnet Groningen, status definitief en vastgesteld door Gedeputeerde Staten d.d. 20 april 2010 er qua opzet anders uit ziet dan het ontwerp.

Het provinciaal basisnet Groningen is de uitkomst van een traject waarin aangesloten is bij nationale inzichten over autonome groei. Een traject waarin inzicht is verkregen in geprognosticeerde transportaantallen als gevolg van ontwikkelingen in de Eemshaven en het chemiepark Delfzijl.

Een traject waarin keuzes zijn gemaakt om de relatief veilige situatie die in de provincie Groningen aanwezig is rondom transportassen te behouden. Daarbij mag het vestigingsklimaat voor bedrijven, die grote transportstromen van gevaarlijke stoffen genereren in de Eemshaven en het chemiepark Delfzijl, niet onnodig worden beperkt.

Voor de 5 woningen gelegen aan de Prins Bernhardlaan, Botterlaan, Fregatlaan te Delfzijl in relatie tot het provinciaal basisnet Groningen betekent dit:

- Binnen 30 meter afstand vanaf de rand van de N360 en het spoorwegtraject Sauwerd – Chemiepark Delfzijl geen nieuwe objecten ten behoeve van minder zelfredzame personen.

Voor de 5 woningen gelegen aan de Prins Bernhardlaan, Botterlaan, Fregatlaan te Delfzijl in relatie tot het toekomstige nationaal basisnet betekent dit:

- Voor het spoorwegtraject Sauwerd – Chemiepark Delfzijl wordt een PR_{max} geadviseerd van 11 meter. Binnen de PR_{max} geen nieuwe kwetsbare objecten;
- Voor het spoorwegtraject Sauwerd – Chemiepark Delfzijl geldt een plasbrandaandachtsgebied (PAG) van 30 meter.
Het PAG is het gebied waarin geen nieuwe objecten ten behoeve van minder zelfredzame personen mogen worden gerealiseerd.

De winst van het toekomstige nationaal basisnet en van het provinciaal basisnet Groningen is dat er nu een robuust systeem is waarin de externe risico's van transport van gevaarlijke stoffen is beschouwd.

Ten behoeve van ruimtelijke plannen rondom spoor en provinciale wegen hoeft er voor het plaatsgebonden risico (PR) geen berekening meer gemaakt te worden.

In het provinciaal basisnet Groningen zijn situaties beschreven waarin gemeenten bij de besluitvorming van ruimtelijke plannen géén nadere verantwoording (o.a. geen risicoberekening) van het groepsrisico (GR) meer hoeven uit te voeren.

Er zijn referentiewaarden beschikbaar voor situaties waarin wel gerekend moet worden.

Er is een uniforme benadering binnen de provincie Groningen.

Provinciaal basisnet Groningen/toekomstige basisnet in relatie tot de 5 woningen gelegen aan de Prins Bernhardlaan, Botterlaan, Fregatlaan te Delfzijl

30 meter zone, PR_{max} en PAG

De 30 meter zone voor de N360 en het spoorwegtraject Sauwerd – Chemiepark Delfzijl, uit het provinciaal basisnet Groningen en de geadviseerde PR_{max} en het PAG, voor het spoorwegtraject Sauwerd – Chemiepark Delfzijl, uit het toekomstige basisnet reiken niet tot het plangebied.

Bovengenoemde zones zijn voor het realiseren van de nieuwe woningen geen belemmering voor het aspect externe veiligheid.

Groepsrisico

Voor transportroutes is het groepsrisico als volgt gedefinieerd: de kans per jaar per kilometer weg dat een groep van 10 of meer personen in de omgeving van de weg in één keer het (dodelijk) slachtoffer wordt van een incident met het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft daarmee de aandachtspunten op de route van het spoor aan waar zich mogelijk een ramp met veel slachtoffers kan voordoen en houdt daarmee rekening met de aard en de dichtheid van de bebouwing in de omgeving van de weg. De verantwoording van het groepsrisico is vastgelegd in de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. De verantwoording heeft betrekking op een gebied van 200 meter aan weerszijden van een transportroute. Verder wordt in de Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke stoffen het invloedsgebied als volgt omschreven:

“het gebied waarin personen nog worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico. Dit gebied wordt bepaald door de berekening van het grootst mogelijke ongeval waar nog bij 1% van de blootgestelde personen dodelijk letsel optreedt.”

De Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen geeft aan dat het gebied waarbinnen ruimtelijke beperkingen gelden is beperkt tot het gebied van 200 meter vanaf de infrastructuur. Onderhavige situatie ligt op een afstand van meer dan 200 meter van de genoemde infrastructuur en dus is geen sprake van ruimtelijke belemmeringen voor wat betreft het aspect externe veiligheid.

Weg N360

Voor de provinciale weg N360 is in het provinciaal basisnet Groningen het invloedsgebied gesteld op 200 meter aan weerszijden van de weg.

In onderstaande tabel is de afstand, zie ook bijlage 2, aangegeven van het onderhavige plangebied tot de dichtstbijzijnde weg:

weg	Invloedsgebied in m	Afstand weg tot locatie in m
N360	200	Circa 256

Uit de tabel komt naar voren dat het plangebied buiten de 200 meter zone, waarbinnen de verantwoording van het groepsrisico moet worden opgesteld, en buiten het invloedsgebied van de weg is gelegen.

Gezien deze afstand van het plangebied tot de weg N360 zal het groepsrisico niet of nauwelijks worden beïnvloed.

Spoorwegtraject Sauwerd – Chemiepark Delfzijl

Het invloedsgebied van het spoortraject Sauwerd – Chemiepark Delfzijl bedraagt 1500 meter.

De grens van het plangebied is gelegen op een afstand van circa 280 meter van het spoortraject Sauwerd – Chemiepark Delfzijl. Dit is buiten de 200 meter zone, waarbinnen de verantwoording van het groepsrisico moet worden opgesteld, maar binnen het invloedsgebied van 1500 meter.

Gezien de afstand van het plangebied tot het spoortraject Sauwerd – Chemiepark Delfzijl, het slopen van de Windroos en het herbouwen van 5 woningen zal het groepsrisico niet of nauwelijks worden beïnvloed.

Wanneer ruimtelijke plannen binnen het invloedsgebied van een transportroute maar buiten 200 meter van de transportroute worden gerealiseerd dient te worden ingegaan op de aspecten rampenbestrijding en zelfredzaamheid.

Risicovolle transportleidingen

Aan de westkant van het plangebied zijn hogedruk aardgastransportleidingen aanwezig.

Op 1 januari 2011 is het externe veiligheidsbeleid van VROM ten aanzien van buisleidingen in werking treden middels het Besluit externe veiligheid Buisleidingen (Bevb). Voor buisleidingen geldt dat binnen de inventarisatieafstand het groepsrisico moet worden onderzocht. Dat houdt in dat de personendichtheid bekend moet zijn, evenals de eventuele aanwezigheid van kwetsbare objecten waar verminderd zelfredzame personen kunnen verblijven, zoals ziekenhuizen, verpleeginrichtingen, bejaardenhuizen, kinderdagverblijven of basisscholen. De inventarisatieafstand is voor iedere buisleiding verschillend, afhankelijk van de diameter en de

ontwerpdruk. In onderstaande tabel zijn de gegevens van deze transportleiding weergegeven. De gegevens zijn afkomstig van de professionele risicokaart Groningen.

Leiding nr	Werkdruk (bar)	Diameter (inch)	PR 10^{-6} (m)	Effectafstand Dodelijk (m)	Afstand leiding tot grens bestemmingsplan
N-509-92	40	6	0	70	Circa 0
N-509-90	40	6	0	70	Circa 69

Uit de gegevens van de professionele risicokaart provincie Groningen en de plankkaart komt naar voren dat de leiding N-509-92 op de plangrens / in de bestemming tuin ligt.

Plaatsgebonden risico

Uit de risicoberekening, bijlage 3, blijkt dat de PR 10^{-6} contouren van de aardgastransportleiding op de leiding liggen.

Het wijzigingsplan Delfzijl – voormalige Windroos voorziet niet in het realiseren van kwetsbare of beperkt kwetsbare bestemmingen over het leidingtracé. Er wordt dus voldaan aan de grenswaarden en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico.

Groepsrisico

De effectafstand van de hogedruk aardgastransportleiding ligt voor een gedeelte over het plangebied en wel in de bestemmingen tuin en wonen-1D.

Binnen de 1 % letaliteitgrens (effectafstand dodelijk), van de buisleiding zijn in het wijzigingsplan kwetsbare objecten geprojecteerd. Het wijzigingsplan voorziet niet in het oprichten van objecten ten behoeve van minder zelfredzame personen.

Uit de Kwantitatieve Risicoanalyse Delfzijl Bestemmingsplan Kern-west, bijlage 4, komt naar voren dat in geen enkele situatie sprake is van een overschrijding van de oriëntatiewaarde. Het groepsrisico is nergens hoger dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde.

In onderhavige situatie, waar de school is gesloopt en een 5-tal woningen wordt herbouwd op nagenoeg dezelfde locatie, zal een vermindering van het aantal personen optreden en zal het groepsrisico nog lager uitvallen dan wel gelijk blijven.

Samenvattend kan worden geconcludeerd dat de aardgastransportleidingen geen belemmeringen oplevert voor het wijzigingsplan Delfzijl – Voormalige Windroos.

Conclusie

De 5 woningen gelegen aan de Prins Bernhardlaan, Botterlaan, Fregatlaan te Delfzijl zijn in het kader van het BEVI een kwetsbaar object.

Onderliggend plan is niet gelegen in de PR 10^{-6} contour van een BEVI inrichting. Er wordt dus voldaan aan de grenswaarden voor het plaatsgebonden risico. Ook is het niet gelegen in het invloedsgebied van een BEVI inrichting.

Ten aanzien van het provinciaal basisnet Groningen en het toekomstig nationaal basisnet en deze locatie kan het volgende worden geconcludeerd.

De 30 meter zone voor de N360 en het spoorwegtraject Sauwerd – Chemiepark Delfzijl, uit het provinciaal basisnet Groningen en de geadviseerde PRmax en het PAG, voor het spoorwegtraject Sauwerd – Chemiepark Delfzijl, uit het toekomstige basisnet reiken niet tot het plangebied.

In / nabij het plangebied zijn hogedruk aardgastransportleidingen gelegen welke op grond van het aspect externe veiligheid geen belemmering kunnen zijn voor het realiseren van het plan.

3.5 Advies regionale hulpdiensten

Bestrijdbaarheid

Bij bestrijdbaarheid gaat het zowel om de voorbereiding op de bestrijding van, als de beperking van de omvang van een ramp of een zwaar ongeval. Om de gevolgen zoveel mogelijk te beperken, is het van belang dat de hulpverleningsdiensten niet worden belemmerd in de uitvoering van hun hulpverlenende taken. Om de bestrijdbaarheid goed te kunnen beoordelen, is gekeken naar:

- Effecten van een incident met gevaarlijke stoffen;
- Bereikbaarheid van het plangebied
- Bluswatervoorzieningen binnen het plangebied.

Effecten

Het plangebied is beoordeeld op de effecten die hier kunnen optreden in geval van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Hierbij is gekeken welke stoffen dan wel stofcategorieën een gevaar opleveren en tot op welke afstand effecten kunnen optreden,

- Het transport van gevaarlijke stoffen over het spoortracé Sauwerd-Delfzijl veroorzaakt externe veiligheidsrisico's. Bij een ongeval zijn drie maatgevende ongevalscenario's mogelijk, namelijk een plasbrand, een explosie (BLEVE) en/of het vrijkomen van eens toxische wolk. Uit referentiescenario's' blijkt dat bij een plasbrand de 1% letaliteitsgrens op circa 45 meter ligt. Voor een explosie is dit circa 330 meter en voor een toxische wolk circa 1.250 meter. Het spoortracé ligt op circa 300 meter afstand van het plangebied. Daarom zijn in het hele plangebied dodelijke toxische effecten mogelijk.
- Uit het rapport 'Risicoanalyse aardgastransportleidingen' van Gasunie (d.d. 18 december 2008) blijkt, dat het falen van aardgastransportleidingen voornamelijk wordt veroorzaakt door schade door derde. Bij schade aan de leiding zijn een flare (fakkelbrand) en een explosie mogelijk. De omvang van het scenario's is afhankelijk van de druk en de diameter van de leiding. De leidingen N-509-90/N509-92 hebben een diameter van 6.26 inch en een werkdruk van 40 bar. Hierdoor ligt de 100% letaliteitsgrens op 50 meter en de 1% letaliteitsgrens op 70 meter. Doordat de buisleidingen grenzen aan het plangebied zijn hier letale hittestraling- en overdrukeffecten mogelijk.

Bereikbaarheid

Het plangebied is beoordeeld op de bereikbaarheid voor de hulpdiensten. Om te bepalen of de hulpdiensten tijdens een ramp of een zwaar ongeval voldoende snel kunnen optreden, is de opkomsttijd beoordeeld. Om te bepalen of het plangebied en de risicobron bovenwinds (met de windrichting mee) zijn te benaderen, is de tweezijdige bereikbaarheid beoordeeld. Hieruit blijkt het volgende:

- Het plangebied en de risicobronnen zijn via de bestaande wegenstructuur voldoende snel te benaderen. De opkomsttijd vormt geen belemmering voor een snelle inzet door de brandweer.

Bluswatervoorzieningen

Het plangebied en de risicobron zijn beoordeeld op de aanwezigheid en de beschikbaarheid van bluswatervoorzieningen. Om te bepalen of de brandweer snel kan beschikken over voldoende bluswater, is de beschikbaarheid van zowel primaire (brandkranen) als secundaire (open water) bluswatervoorzieningen beoordeeld. Hieruit blijkt het volgende:

- In het plangebied en de nabije omgeving zijn primaire bluswatervoorzieningen aanwezig in de vorm van brandkranen. Hierdoor is in het beginstadium van de calamiteit al een snelle en effectieve inzet van de brandweer mogelijk.
- In het plangebied heeft sloop plaatsgevonden en zal nieuwbouw worden gerealiseerd. Hierbij dient erop te worden gelet dat de aanwezige bluswatervoorzieningen intact blijven, respectievelijk worden hersteld.
- Open water dat kan dienen als secundaire bluswatervoorziening ontbreekt in het plangebied. Voor grote hoeveelheden bluswater is de brandweer daarom aangewezen op groot watertransport.
- Voor het bestrijden van incidenten op het spoor geldt dat hier nauwelijks bruikbare bluswatervoorziening aanwezig zijn. Verbetering van de bluswatervoorzieningen langs het spoortracé is wenselijk, maar dit valt buiten de reikwijdte van het wijzigingsplan.
- Voor incidenten met een aardgastransportleiding geldt dat een gasbrand niet geblust mag worden in verband met explosiegevaar. Dit bemoeilijkt het snel en effectief bestrijden van een gasbrand. De brandweer zal zich voornamelijk richten op het bestrijden van secundaire branden en het assisteren bij het ontruimen van de gevarezone.

Zelfredzaamheid

Bij zelfredzaamheid gaat het om de mogelijkheden voor personen in het invloedsgebied van een risicobron, om zichzelf in veiligheid te brengen indien een ramp of een zwaar ongeval plaatsvindt. Belangrijk aspect hierbij is, dat zij zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar zonder daadwerkelijke hulp van de hulpverleningsdiensten, bijvoorbeeld door te vluchten of te schuilen. De mate van zelfredzaamheid in het rampgebied is bepalend voor de omvang van de hulpverlening tijdens een ramp of een zwaar ongeval. Om de zelfredzaamheid van de aanwezige personen te beoordelen is gekeken naar:

- zelfredzaam vermogen;
- ontvluchtingsmogelijkheden;
- alarmeringsmogelijkheden

Zelfredzaam vermogen

Het plangebied is beoordeeld op de mate van zelfredzaamheid van personen. Hierbij is het fysieke vermogen beoordeeld, zoals geestelijke en/ of lichamelijke beperkingen van grepen personen. Hieruit blijkt het volgende:

- Het bestemmingsplan voorziet niet in de realisatie van objecten waarbij sprake is van langdurig verblijf van groepen verminderd zelfredzame personen (zoals kleine kinderen en zieken). In het kader van het voorliggende bestemmingsplan wordt bestemming gewijzigd van 'maatschappelijk' naar 'wonen'. Deze maatregel heeft een gunstig effect op de zelfredzaamheid van de mensen in het plangebied. In de oude situatie bevond

zich een school in het plangebied. Hier waren verminderd zelfredzame personen aanwezig (kleine kinderen). In de nieuwe situatie is dit niet meer het geval. De toekomstige bewoners in het plangebied vormen een gemiddelde bevolkingsgroep uit de samenleving, die over het algemeen als zelfredzaam wordt beschouwd.

Ontvluchtingsmogelijkheden

Het plangebied is beoordeeld op de mogelijkheden voor ontvluchten van het mogelijke rampgebied. Hierbij zijn de vluchtmogelijkheden loodrecht van de risicobron beoordeeld. Hieruit blijkt het volgende:

- Het plangebied en de directe omgeving daarvan bieden de bewoners in het invloedsgebied voldoende mogelijkheden voor het ontvluchten van het mogelijke rampgebied.

Alarmeringsmogelijkheden

Het plangebied is beoordeeld op de mogelijkheden voor alarmering. Hierbij is beoordeeld of de locatie in het sirenebereik van het bestaande Waarschuwing en Alarmering Systeem (WAS) ligt

- Het plangebied ligt binnen het sirenebereik van het bestaande WAS> Daarnaast is NL-Alert (alarmering via tekstbericht op mobiele telefoons geïntroduceerd. Hierdoor is een snelle alarmering mogelijk.

Conclusie

In het plangebied is sprake van externe veiligheidsrisico's door het transport van gevaarlijke stoffen over het spoortracé Sauwerd- Delfzijl en door het transport van aardgas onder hoge druk door twee ondergrondse buisleidingen (N-509-90 / N- 509-92). Het plangebied ligt in de invloedsgebieden van deze risicobronnen. In het kader van de beperkte verantwoording van het groepsrisico heeft Veiligheidsregio Groningen de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid beoordeeld.

Uit beoordeling van de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid blijkt, dat deze aspecten geen knelpunten opleveren voor het vaststellen van het wijzigingsplan.

4. Uitvoerbaarheid

4.1 Maatschappelijk

Ten aanzien van het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid die is opgenomen in artikel 31.3 van de planregels van het bestemmingsplan 'Delfzijl – Kern West' wordt een procedure gevoerd ex. Artikel 3.9a Wro jo. afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht.

Het ontwerpwijzigingsplan 'Delfzijl – Voormalige Windroos' heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen; 4 september 2014 tot en met 15 oktober 2014. Gedurende deze termijn zijn twee zienswijzen ingediend en is er een advies van de veiligheidsregio Groningen ontvangen. Het advies van de veiligheidsregio is ontvangen op 13 oktober 2014 en is in zijn geheel verwerkt in de toelichting van het wijzigingsplan in paragraaf 3.5 'advies regionale hulpdiensten'.

De provincie draagt twee punten aan in haar zienswijze. Naar aanleiding van punt 1 van de zienswijze is nader ambtelijk overleg geweest. De provincie draagt aan dat de ruimtelijke kwaliteitsparagraaf ten onrechte ontbreekt in de toelichting en dat het wijzigingsplan op dat punt in strijd is met artikel 4.5 van de omgevingsverordening.

Van strijdigheid met artikel 4.5 van de verordening is geen sprake. Een wijzigingsplan is namelijk een wijzigingsbevoegdheid uit een 'moeder' bestemmingsplan. Het moederbestemmingsplan 'Delfzijl - Kern West' voldoet aan artikel 4.5 van de verordening. Voorliggend wijzigingsplan is als het ware een uitwerking van de voorwaarden die genoemd zijn in het moederbestemmingsplan 'Delfzijl – Kern West'.

De provincie heeft erkent dat de kwaliteitsparagraaf geen voorwaarde is voor de wijziging, maar vanwege de reden dat het plan op zichzelf leesbaar dient te zijn heeft de provincie gevraagd om alsnog een korte kwaliteitsparagraaf op te nemen.

Ambtelijk is afgesproken om in de toelichting een afbeelding op te nemen over de inrichting van terrein met stedenbouwkundige uitgangspunten. Dit is opgenomen in paragraaf 2.2.

Over punt twee van de zienswijze van de provincie bestaat overeenstemming. Punt twee gaat in op het ontbreken van de 'belemmeringstrook' behorend bij de aardgastransportleiding.

De gasleiding is gelegen buiten het plangebied, maar heeft een invloedszone binnen het plangebied. Zowel de zienswijze van de provincie als de zienswijze van de gasunie strekt ertoe om de belemmeringstrook van de aardgastransportleiding op te nemen in de regels en op de verbeelding. Naar aanleiding van de zienswijzen is de verbeelding aangepast, in die zin dat de dubbelbestemming 'leiding – gas' is opgenomen en is aan de planregels artikel 27 'Leiding-Gas' toegevoegd.

4.2 Financieel

De *Grondexploitatiewet* (onderdeel van de *Wet ruimtelijke ordening*) stelt een gegarandeerd kostenverhaal verplicht bij het opstellen van bestemmingsplannen waarin bepaalde bouwplannen mogelijk worden gemaakt.

Een exploitatieplan is verplicht, tenzij het verhalen van kosten al anderszins is verzekerd, het bepalen van een tijdvak of fasering niet noodzakelijk is en het stellen van eisen en regels over werken en werkzaamheden in het exploitatiegebied niet noodzakelijk is. In dat geval dient de gemeenteraad tegelijk met vaststelling van het voorliggende bestemmingsplan expliciet en gemotiveerd te besluiten om géén exploitatieplan vast te stellen.

Voor de realisatie van het voorliggende bouwplan is op 29 oktober 2014 een realisatieovereenkomst tussen de drie partijen gesloten; gemeente, ontwikkelaar, beoogde kopers.

Op grond van overeenkomst mag geconcludeerd worden dat de planontwikkelingen binnen het bestemmingsplangebied financieel uitvoerbaar zijn.