

Seamendeend

Gemeente


Delfzijl

Nummer 4

De raad van de gemeente Delfzijl;

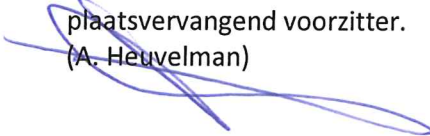
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 30 juni 2015;

besluit:

1. Instemmen met de reactienota en de aanpassingen die op basis van de nota zijn gemaakt in de basisverordening Waddenzee en Noordzee.
2. De beheersverordening Waddenzee en Noordzee voor de gemeente Delfzijl vaststellen.
3. *De wensen van de gemeente Delfzijl toe te voegen aan de verordening*

Delfzijl, 10 september 2015

De raad voornoemd,


plaatsvervangend voorzitter.
(A. Heuvelman)


griffier.
(O. Rijkens)

Portefeuillehouder: wethouder de heer I.J.J. Rijzebol

Onderwerp: Beheersverordening Waddenzee en Noordzee

Korte inhoud: Een groot aantal van de Waddenzeegemeenten heeft voor hun deel van de Waddenzee een bestemmingsplan dat sterk is verouderd. Er is een beheersverordening opgesteld voor de Waddenzee – Noordzee. De rade van de gemeenten zijn bevoegd een beheersverordening voor het eigen deel van de Waddenzee – Noordzee vast te stellen. De raad van Delfzijl wordt nu voorgesteld deze vast te stellen voor het gebied van deze gemeente (Eems – Dollard).

Delfzijl, 30 juni 2015

Aan de raad

Inleiding

Voor u ligt het advies voor het vaststellen van de beheersverordening Waddenzee – Noordzee. Dit is tot stand gekomen op voordracht van de stuurgroep Ruimtelijk Plan Waddenzee. Het advies is tot stand gekomen omdat een groot aantal Waddengemeenten op dit moment een bestemmingsplan heeft voor de Waddenzee dat sterk is verouderd. De oudste bestemmingsplannen dateren uit 1986.

Het project vindt plaats in samenwerking met de 13 Waddengemeenten van de totaal 17 Waddengemeenten. Dit aantal is te verklaren omdat tijdens het proces de gemeenten Den Helder en De Marne reeds een ruimtelijke regeling voor hun deel van het Waddengebied hebben vastgesteld. De gemeente Súdwest Fryslân en de gemeente Franekeradeel hebben voor hun kleine strook langs de Waddendijk gekozen om dit op te nemen in respectievelijk de aanpak van de afsluitdijk en het bestemmingsplan Buitengebied. Dit betekent dat van de 17 gemeenten uiteindelijk 13 deelnemen.

Bestuurlijke opdracht

Het Dagelijks Bestuur van de Vereniging van Waddenzeegemeenten en het Dagelijks Bestuur van De Waddeneilanden hebben op basis van een bestuurlijke uitspraak de opdracht gegeven aan de stuurgroep om een advies uit te brengen. Het advies beslaat een gemeenschappelijke planaanpak voor de bestemmingsplanonderdelen van de Waddenzee (waaronder de Eems-Dollard) en delen van de Noordzee. Bestuurlijk is ook aangegeven dat er gezamenlijk en volwaardig meegedaan moet worden om het beleid in en om de Waddenzee zoveel mogelijk in eigen hand te houden.

Al in oktober 2010 is in samenwerking met de Vereniging van Waddenzeegemeenten vanuit de Waddeneilanden het initiatief opgepakt om de (juridische) mogelijkheden te onderzoeken voor een gemeentelijke ruimtelijke regeling binnen alle Rijksprogramma's en maatregelen die reeds bestaan zoals: *de planologische Kernbeslissing Waddenzee, de Algemene Maatregel van Bestuur Ruimte, het Beheer- en Ontwikkelingsplan, het Delta programma, het programma 'Naar een Rijke Waddenzee', de provinciale streekplannen (structuurvisies) en de aanwijzing als Natura-2000 gebied.*

De complexiteit van de regelgeving en programma's leidt tot een slecht overzicht tussen zaken waar gemeenten *wel* over gaan en waar zij *niet* over gaan, en wekt de indruk bij de gemeenten dat zij toch niets kunnen regelen voor de Waddenzee. Binnen al deze regelingen en programma's is bestuurlijk de positie van de Waddengemeenten in de afgelopen twee jaar verder uitgebouwd, juist met de wens om meer sturing te houden en te krijgen over het eigen grondgebied. De rol van de gemeenten in het Regiecollege Waddengebied is hiervan een voorbeeld.

Startnotitie

De eerste stap in het proces was de totstandkoming van het verleidingsdocument "Samen het wad op" (*Samenwerkingsverband De Waddeneilanden, Vereniging van Waddenzeegemeenten en DHV 2012*). Het document is de inzet geweest om de gemeenten te informeren en uit te dagen om gezamenlijk een ruimtelijke regeling te ontwikkelen. Vervolgens zijn diverse gesprekken met gemeenten, de drie Waddenprovincies en met rijkspartijen gevoerd met als doel om de mogelijkheden van deelname van partijen en de haalbaarheid van verschillende plantypen in beeld te krijgen. Een proces dat na vele obstakels en bestuurswisselingen is afgerond.

Op 14 januari 2013 is een tweede bijeenkomst gehouden met ambtelijke vertegenwoordiging van de kust- en eilandgemeenten. Hier is gesproken over de mogelijkheden om te komen tot deze gedeelde planaanpak. Dit in de vorm van een gezamenlijk bestemmingsplan, beheerverordening en/of inpassingsplan.

Resultaat ambtelijke werkgroep:

Zaken die in algemene zin erkend worden door de werkgroep zijn dat:

1. Het belang en de focus van de Waddengemeenten op een aantal punten verschillend is ten aanzien van een ruimtelijk regeling voor de Waddenzee.
2. De gemeenten bestuurlijk de afgelopen jaren hun positie verder hebben uitgebouwd in het Regie College Waddengebied, het Provinciaal overleg Kust en het programma naar een Rijke Waddenzee en binnen de onderwerpen zoals Werelderfgoed, Deltaprogramma, Natura-2000, enz.
3. De kust- en eilandgemeenten in hun verworven positie hun verantwoordelijkheid voor de Waddenzee nemen en streven naar zoveel mogelijk gezamenlijk optrekken voor wat betreft een ruimtelijke regeling voor de Waddenzee. Dit ondanks het feit dat zowel de PKB (*Planologische kernbeslissing Waddenzee*) als het BARRO (*Besluit algemene regels ruimtelijke ordening*) al veel regelen voor het zeegebied.
4. De gemeenten geen grote ontwikkelingen voorzien binnen het zeegebied en daarom kiezen voor een beheerverordening in plaats van een bestemmingsplan, met uitzondering van de vier gemeenten die nu al een actueel plan hebben voor het gebied.
5. De begrenzing van de beheerverordening zich niet alleen beperkt tot het PKB gebied van de Waddenzee maar ook delen van de Noordzee beslaat rondom de eilanden. De havens vallen weer buiten de plangrenzen evenals het betwist gebied in de Eems-Dollard.
6. De gezamenlijke onderwerpen en kansen zijn geïnventariseerd en gebundeld (*als zodanig opgenomen in de zogenaamde Routekaart*). Per ontwikkeling kan worden afgewogen welke afzonderlijke planologische procedure het beste past bij de situatie en het snelst kan leiden tot realisatie van het initiatief.
7. De grote projecten met name door het rijk worden geïnitieerd en het rijk zelf een inpassingsplan kan ontwikkelen, zoals bijvoorbeeld voor kabelgoten vanaf windmolenparken.

Keuze ruimtelijk plan; Beheersverordening

Op 13 februari 2013 heeft de stuurgroep een portefeuillehoudersoverleg tussen De Waddeneilanden en de Vereniging van Waddenzee gemeenten georganiseerd. De bestuurders hebben unaniem ingestemd met het voorstel om een beheersverordening te ontwikkelen in plaats van een bestemmingsplan.

Het ontwikkelen van een bestemmingsplan is namelijk veel omvangrijker dan een beheerverordening. Een bestemmingsplan is ontwikkelingsgericht en een beheerverordening legt de bestaande activiteiten vast. De keuze voor een beheerverordening is vooral ingegeven doordat nauwelijks een (bouw)aanvraag wordt ingediend voor de Waddenzee bij de gemeenten, de PKB regelt al veel. Met name het rijk verricht activiteiten in de Waddenzee die ook door het rijk worden vergund, zoals de 'Mosselzaad invang installaties' (vaste vistuigen) en het aanleggen van kabelgoten voor windparken via een inpassingsplan.

De gemeentebestuurders hebben benadrukt dat een gezamenlijk optreden als regio belangrijk is in het Waddengebied om de invloed, die de gemeenten nog hebben, voor hun inwoners, te benutten.

Op deze wijze kunnen gemeenten laten zien dat zij gezamenlijk optrekken en een volwaardige en betrouwbare (*overheids-*) partner in het Waddengebied zijn. Dit sluit goed aan op de bestuurlijke wensen en is goed voor het imago van de regio. Bovendien zit een belangrijke meerwaarde in een kostenbesparing, kennisdeling en op belangrijke zaken een goed onderling afgestemde regelgeving. De kostenbesparing zit met name in het type plan en dat voor de gemeenten maar eenmaal een basisplan wordt ontwikkeld. Niet alleen binnen het ruimtelijk plan maar ook als geheel binnen andere programma's waar gemeenten een rol hebben.

De bestuurders hebben om de hiervoor genoemde redenen niet aangestuurd op een aanwijzingsbesluit van provincie of rijk. Daarmee geven de gemeenten het signaal af dat consistent is ten opzichte van de positie die zij innemen naar andere partijen in bijvoorbeeld het RCW en het Deltaprogramma.

Ontwikkelen beheerverordening voor 13 gemeenten

Samen met het bureau BugelHajema adviseurs hebben uiteindelijk 13 gemeenten een gezamenlijke beheersverordening opgesteld. Naast de rijks randvoorwaarden uit het Barro en de provinciale verordeningen hebben ook de verschillende gemeenten hun wensen aangegeven. In paragraaf 2.3.2 staan deze wensen opgesomd, de meest in het oog springende zijn:

- Lokale gebruiken en het kleinschalig historisch medegebruik van gronden, zoals (staandwant)- vissen, pieren steken, zijn opgenomen in de beheerverordening. Het herstel van kwelders en het onderhouden van bestaande kwelders is ook opgenomen, evenals de zomerpolders. Het plaatsen van kijkhutten in buitendijkse gebieden maakt geen onderdeel uit van de beheersverordening. De hutten zijn specifieke bouwwerken die een individuele toetsing vraagt vanwege de locatiebepaling en de natuurtoetsing.
- Het aanbieden van ankerplaatsen is ook een wens van een tweetal gemeenten. Het gaat dan om een grote ankerplaats voor cruiseschepen en kleine ankerplaatsen voor het aanleggen van (zeil-) jachten. De ankerplaatsen zijn gesitueerd op diepwater, droogvallen is niet mogelijk vanaf een zogenoemde mooring. Dit kan ook een reden zijn om moorings te plaatsen om droogvallen voor de haven te voorkomen.
- Archeologie is een van de hoofdonderdelen van de beheerverordening. Monumentenzorg en de rijksdienst cultureel erfgoed zijn samen met de kust- en eilandgemeenten gestart om het maritiem erfgoed in de Waddenzee in kaart te brengen en hiervoor een handreiking samen te stellen. In samenwerking met beide diensten is een regeling en een kaart tot stand gekomen om archeologische waarden in de Waddenzee zoals scheepswrakken en wrakken van vliegtuigen te inventariseren en daar waar nodig te beschermen. De regeling heeft geleid tot een beschermingsniveau voor gebieden buiten de geulen, waar reeds baggerwerkzaamheden worden uitgevoerd. Binnen de gebieden waar gebaggerd wordt geldt alleen een onderzoekplicht als dieper wordt gebaggerd dan het bestek aangeeft. Op deze manier worden bestaande activiteiten belemmerd en reeds verstoorde bodemprofielen niet onnodig gereguleerd.
- Locaties (o.a. havens), die om maatwerk vragen, vallen buiten de plangrens ten behoeve van een efficiëntere besluitvorming binnen de individuele gemeenten.
- Strijdig gebruik overnachten; met de uitwerking van dit onderdeel zoekt de beheerverordening de grens op. De wens voor deze regeling komt vanuit de watersport organisaties voor de kleine watersport en de wadlopers. In het kader van de inspraak zijn we benieuwd hoe hierop gereageerd wordt.

Reactienota

Na het gereed komen van de concept beheersverordening in november 2014 heeft deze voor een periode van 6 weken ter inzage gelegen. Aangezien het ter visie leggen van een beheersverordening vormvrij is, hebben de gemeenten gekozen om deze in het kader van 3.4 Algemene Wet Bestuursrecht ter inzage te leggen. In een afzonderlijke reactienota zijn alle reacties gebundeld, beantwoord en is aangegeven op welke onderdelen de basisverordening is aangepast.

Toepassing voor gemeente Delfzijl

Iedere gemeente stelt voor haar eigen grondgebied de beheersverordening vast. Voor de gemeente Delfzijl gaat het om de Eems – Dollard, welke beleidsmatig onderdeel uitmaakt van de Waddenzee. Voor een deel gaat het hier om betwist gebied met Duitsland, maar er bestaat geen bezwaar tegen het vaststellen van een beheersverordening voor dit deel.

De beheersverordening is afgestemd met de plannen voor Marconi. De kwelderontwikkeling binnen Marconi past binnen de beheersverordening. Zie ook de ambtshalve aanpassing in de antwoordnota als gevolg van de afstemming met Marconi. Alleen voor de geplande vogelkijkhut zal een afzonderlijke vergunningprocedure gevoerd moeten worden, omdat dit niet past binnen de beheerssystematiek van de beheersverordening.

Het bestaande strand valt ook binnen de beheersverordening, al is hier - zoals u bekend - vanuit Marconi het plan om het strand en dijk aan te pakken. Hiervoor is onlangs een inpassingsplanprocedure opgestart door de provincie Groningen. Bij het opstellen van de beheersverordening waren de plannen nog niet ver uitgewerkt en bovendien past de ontwikkeling niet binnen de beheerssystematiek van de verordening. Een afzonderlijke procedure is hier voor vereist. Omdat de beheersverordening aanzienlijk is vertraagd ten opzichte van de oorspronkelijke planning komen beide procedures nu dicht op elkaar. Desalniettemin stellen wij voor de beheersverordening nu vast te stellen, om het proces voor de beheersverordening niet te vertragen en nu af te kunnen ronden. Voor het strand en de dijk zal dan eind 2014, begin 2015 een nieuwe planologische regeling via een inpassingsplan worden vastgesteld door de provincie Groningen.

Financiële dekking

De gemeente heeft een evenredige financiële bijdrage geleverd ten behoeve van het opstellen van de beheersverordening. Dit budget was nog gereserveerd en beschikbaar vanuit de actualiseringsopgave van de bestemmingsplannen.

Voorstel

Uw raad wordt voorgesteld:

1. Instemmen met de reactienota en de aanpassingen die op basis van de nota zijn gemaakt in de basisverordening Waddenzee en Noordzee.
2. De beheersverordening Waddenzee en Noordzee voor de gemeente Delfzijl vaststellen.

Burgemeester en wethouders van Delfzijl,

locoburgemeester.
(J.H. Menninga)

secretaris.
(P. Leeuw)