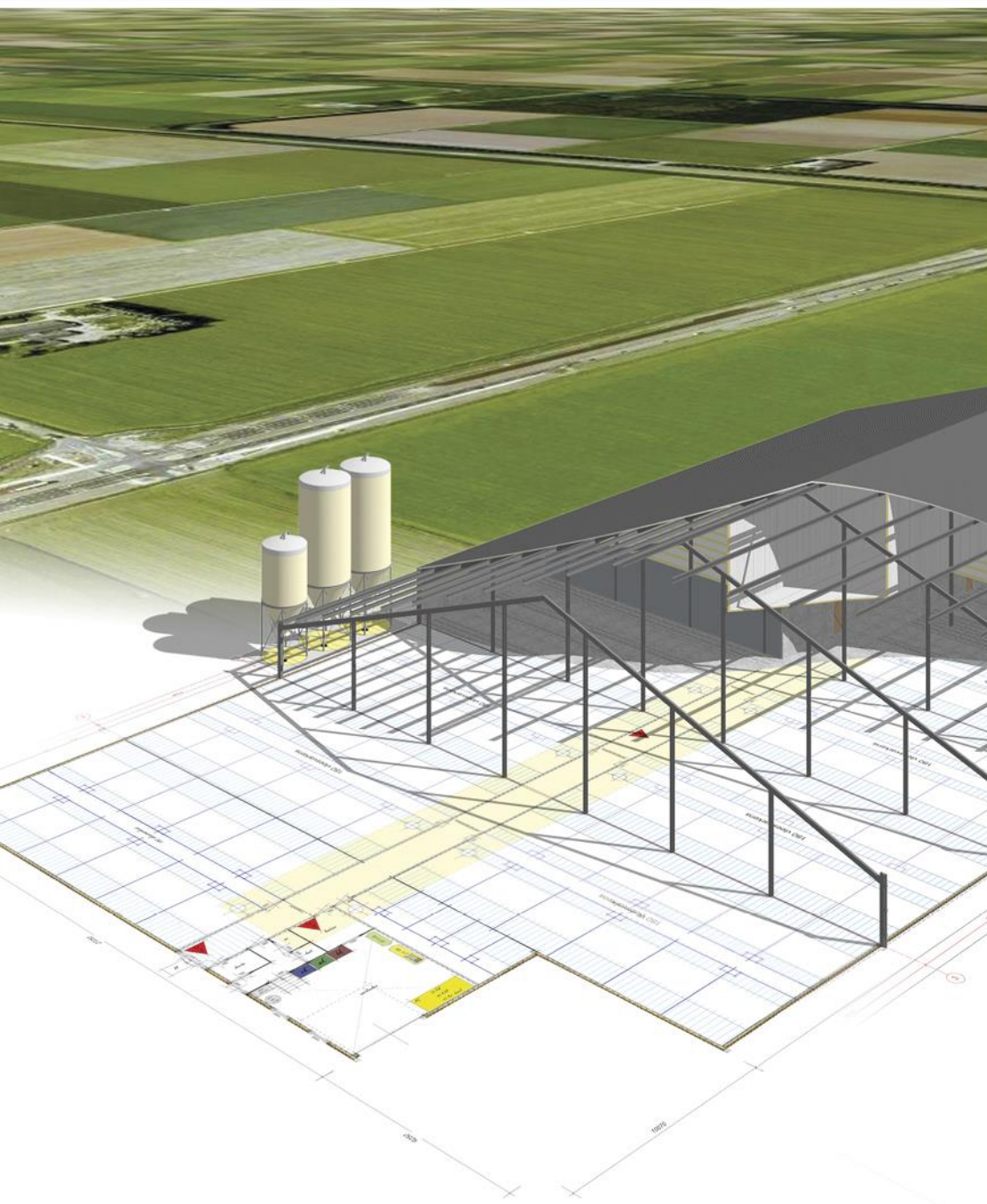


Toelichting bestemmingsplan

Losdorp -
Krommeweg





Toelichting bestemmingsplan Losdorp - Krommeweg

aanvrager
Hogelandvlees
Krommeweg 10
9907 TB Losdorp

locatie
Krommeweg 10
Losdorp

Agra-Matic B.V.
drs. Dirk van Nuland
Postbus 396
6710 BJ Ede

Datum: 30 maart 2017
Status: Vastgesteld

INHOUD

1	Inleiding	0
1.1	Aanleiding planherziening.....	0
1.2	Plangebied.....	0
1.3	Vigerend bestemmingsplan Buitengebied Noord	1
1.4	Leeswijzer	2
2	Planbeschrijving	3
2.1	Huidige situatie	3
2.2	Noodzaak uitbreiding	4
2.3	Ruimtelijke Structuur.....	4
2.4	Gewenste situatie	4
3	Beleidskader	5
3.1	Rijksbeleid.....	5
3.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	5
3.1.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).....	6
3.2	Provinciaal beleid.....	6
3.2.1	Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020.....	6
3.2.2	Omgevingsverordening provincie Groningen 2016	8
3.3	Gemeentelijk beleid	10
3.3.1	Bestemmingsplan Buitengebied Noord	10
4	Ruimtelijke Aspecten	12
4.1	Archeologie en cultuurhistorie	12
4.1.1	Archeologie	12
4.1.2	Cultuurhistorie.....	13
4.2	Landschappelijke Inpassing.....	13
4.2.1	Toepassing randvoorwaarden maatwerkbenadering	15
4.3	Waterparagraaf.....	18
4.4	Ecologie	19
4.4.1	Gebiedsbescherming.....	19
4.4.2	Soortbescherming.....	23

4.5	Verkeer en parkeren	24
4.6	Kabels en Leidingen	24
4.7	Externe veiligheid	25
5	Milieu Aspecten	29
5.1	Milieueffectrapportage	29
5.1.1	Onderzoek	29
5.1.2	Conclusie	29
5.2	Milieu Aspecten	29
5.2.1	Geurhinder	30
5.2.2	Geluid.....	32
5.2.3	Fijn Stof.....	33
6	Juridische aspecten	35
6.1	Opzet regels en verbeelding.....	35
6.2	regels	35
6.3	Handhaafbaarheid	35
7	uitvoerbaarheid	36
7.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	36
7.2	Economische uitvoerbaarheid	36
	Bijlage 1 erfontwikkelingsplan Libau	37
	Bijlage 2 Digitale Watertoets	38
	Bijlage 3 Milieuonderzoeken	39
	Bijlage 4 Quick scan flora en fauna.....	43
	Bijlage 5 Archeologisch onderzoek	44
	Bijlage 6 Notitie 'Zienswijzen en overleg, commentaar en wijziging'	45

1 INLEIDING

1.1 AANLEIDING PLANHERZIENING

Hogelandvlees heeft een biologische vleesvarkenshouderij aan de Krommeweg 10 te Losdorp, een plaats in de gemeente Delfzijl in de provincie Groningen. Het voornemen is om het bedrijf uit te breiden met een nieuwe biologische vleesvarkensstal, een werktuigenloods en twee mestsilos. Er is op dit moment veel vraag naar biologisch vlees, er is zelfs meer vraag dan aanbod in Nederland. Op de lange termijn ziet ook de marktpositie van de biologische sector er goed uit. De ondernemer wil hier op in spelen door zijn bedrijf uit te breiden om te kunnen voorzien in de behoefte naar biologisch vlees. Hiervoor wil hij de omschakeling maken naar een volledig gesloten bedrijf met zeugen, biggen en vleesvarkens. Hiervoor is een nieuwe vleesvarkensstal nodig en dienen bestaande stallen omgebouwd te worden.

1.2 PLANGEBIED

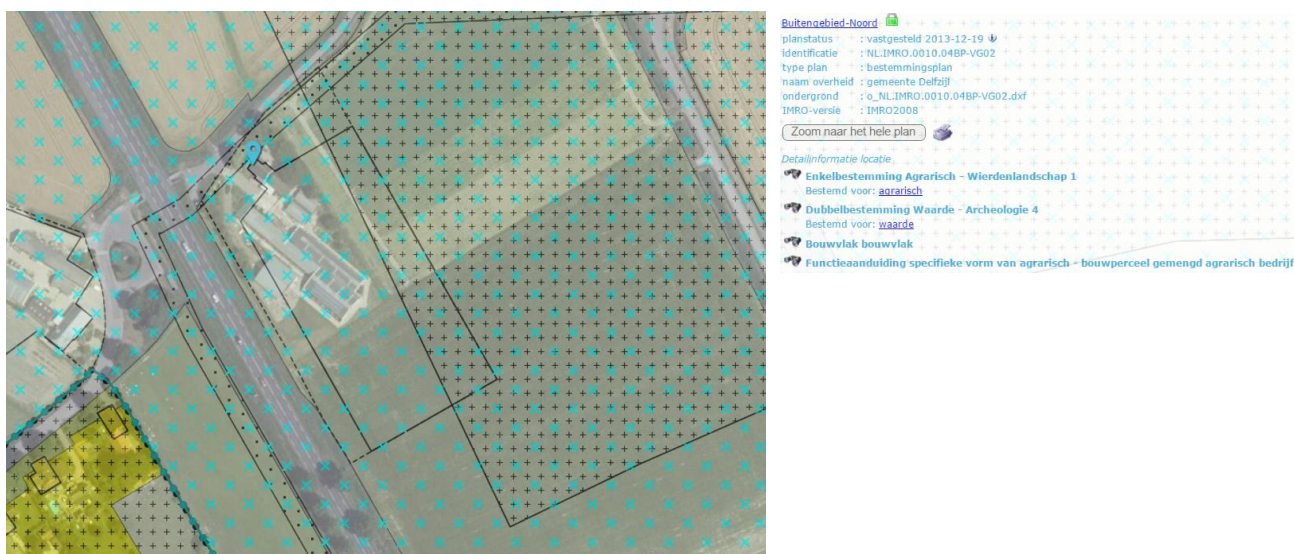
Het plangebied betreft de locatie Krommeweg 10 te Losdorp en de gronden ten zuiden en oosten van de locatie. De percelen staan kadastraal bekend als gemeente Bierum, sectie N, nummer 176-180. De kern Losdorp ligt ten (zuid)westen op een afstand van circa 100 meter. Het plangebied is gelegen in het buitengebied, in een landelijke omgeving. De onderstaande luchtfoto (figuur 1.1) toont de ligging van het bedrijf – plangebied aangeduid met de blauwe lijn – in het buitengebied.



Figuur 1-1 Luchtfoto met de blauwe lijn is het plangebied aangegeven (bron: Bingmaps)

1.3 VIGEREND BESTEMMINGSPLAN BUITENGEBIED NOORD

Het vigerende bestemmingsplan voor dit bedrijf is voor het plangebied het bestemmingsplan 'Buitengebied-Noord', vastgesteld op 19 december 2013. Later deels hersteld in 2015 naar aanleiding van een Raad van State uitspraak over het bestemmingsplan. De herziening heeft geen invloed op dit plangebied, in hoofdstuk 3 zal dit nader worden onderbouwd. In het vigerende bestemmingsplan heeft het plangebied aan de Krommeweg 10 de bestemming 'Agrarisch – Wierdenlandschap 1'. De locatie is daarnaast voorzien van de functieaanduiding 'agrarisch – bouwperceel gemengd agrarisch'. Er is sprake van een bouwvlak aangeduid met de zwarte lijn en een bouwperceel. Het bouwperceel is ruimer en omvat bijvoorbeeld de erfverharding en beplanting. Zie onderstaande figuur 1-2.



Figuur 1-2 verbeelding vigerend bestemmingsplan

De nieuwe stal kan niet binnen de grens van het huidige bouwvlak worden gerealiseerd en is hierdoor in strijd met het vigerende bestemmingsplan. In het voortraject is overleg geweest tussen initiatiefnemer en de gemeente. Op basis van dit overleg is besloten een partiële herziening van het bestemmingsplan voor te bereiden en om een maatwerktraject te doorlopen voor de landschappelijke inpassing van de nieuwe bedrijfsgebouwen. Hiervoor is door Libau uit Groningen een inpassingsplan opgesteld.

Deze partiële herziening van het bestemmingsplan voorziet in het vervormen en vergroten van het agrarisch bouwblok van 0,97 naar 1,22 hectare. Het bouwvlak aan de zuidzijde van het erf wordt vervormd en beperkt vergroot naar de oostzijde van het erf. Er kan niet worden voldaan aan de voorwaarden voor bestemmingsplan wijziging in het vigerende bestemmingsplan. Hierin is namelijk bepaald dat de stalvloeroppervlakte niet mag toenemen bij een gemengd agrarisch bedrijf. Daarom wordt een partiële herziening van het bestemmingsplan doorlopen.

De partiële herziening is opgezet als digitaal raadpleegbaar plan. Deze digitale versie is bedoeld om de burger online informatie te verschaffen omtrent het bestemmingsplan. Bovendien is de digitale versie bedoeld voor uitwisseling van gegevens binnen de gemeente en met andere

overheidsinstanties. De partiële herziening is conform de Wet ruimtelijke ordening (Wro) opgesteld volgens de landelijke Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplan (SVBP 2012).

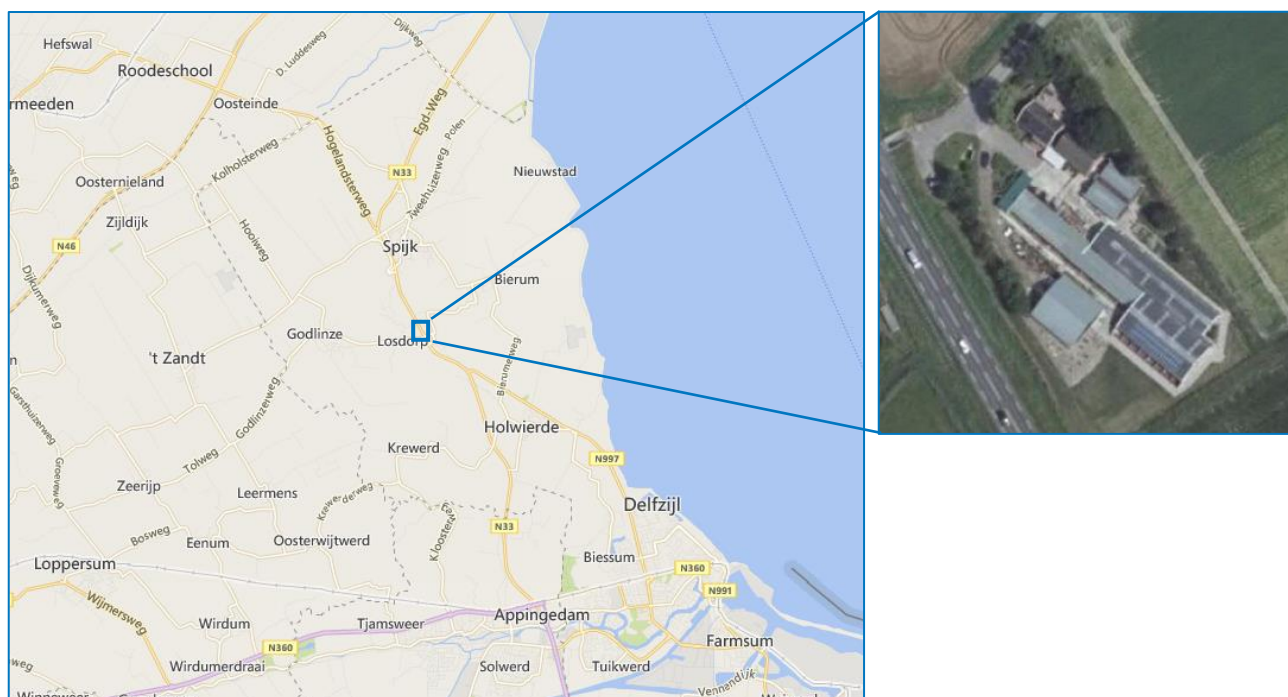
1.4 LEESWIJZER

Deze toelichting omvat naast dit hoofdstuk, zes andere hoofdstukken. Hoofdstuk 2 geeft een beschrijving van de huidige en de gewenste situatie. In hoofdstuk 3 wordt een opsomming gegeven van de relevante beleidsstukken op het niveau van het rijk, de provincie en de gemeente. Vervolgens wordt in hoofdstuk 4 aandacht besteed aan de onderzoeken die van belang zijn bij de realisatie van dit plan (zoals ecologie, archeologie, water, etc.). In hoofdstuk 5 komen de milieuaspecten aan de orde. In hoofdstuk 6 wordt de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid besproken. Hoofdstuk 6 bevat een juridische toelichting van de plansystematiek. Hoofdstuk 7 behandelt de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens bevat dit hoofdstuk de onderwerpen overleg en inspraak. Dit hoofdstuk zal gedurende de diverse fases van het plan tot aan de vaststelling worden aangevuld.

2 PLANBESCHRIJVING

2.1 HUIDIGE SITUATIE

De aanvrager heeft een biologische vleesvarkenshouderij met 450 vleesvarkens aan de Krommeweg 10 te Losdorp. Op het bedrijf worden op dit moment alleen biologische vleesvarkens gehouden. Het vlees wordt afgezet via huisverkoop en via een afzetorganisatie naar slagers en supermarkten. Er is sprake van een bouwvlak met een grootte van circa 0,97 hectare. Op de topografische kaart in figuur 2.1 is de ligging van het bedrijf (blauw omcirkeld) weergegeven.



Figuur 2-1 Ligging bedrijf te Losdorp (bron: Google Maps)

De bedrijfslocatie ligt ten oosten van de N33 net buiten de kern Losdorp ten noorden van Delfzijl. Het is een agrarisch gebied met daarin ook woon- en bedrijfsbestemmingen. De dichtstbijzijnde burgerwoning bevindt zich op circa 100 meter vanaf de grens van de inrichting. Het betreft de woning aan de Krommeweg 8 te Losdorp, ten westen van het bedrijf.

Binnen het huidige agrarische bouwperceel zijn, naast de bedrijfswoning aan de noordzijde van het bedrijf, diverse bedrijfsgebouwen aanwezig. De uitbreiding van het bedrijf is organisch gegroeid en het geheel oogt compact. In de bedrijfsgebouwen worden de varkens gehouden, er is sprake van huisverkoop, tevens worden machines en brijvoerproducten opgeslagen. De ruimte direct rond de woning is in gebruik als tuin. Rondom de bedrijfsgebouwen is erfverharding aanwezig. Het perceel wordt ontsloten aan de noordzijde op de Krommeweg. Rondom de woning en langs de erfgronden is veel erfbeplanting aanwezig.

2.2 NOODZAAK UITBREIDING

De aanvrager streeft een toekomstgericht en levensvatbaar bedrijf na. Hiervoor moeten bedrijfseconomische keuzes worden gemaakt. Uitgangspunt is dat er een bedrijf dient te ontstaan, waar zowel op maatschappelijk verantwoorde als op bedrijfseconomisch rendabele wijze dieren gehouden kunnen worden om te voorzien in een veilige productie van humane voeding.

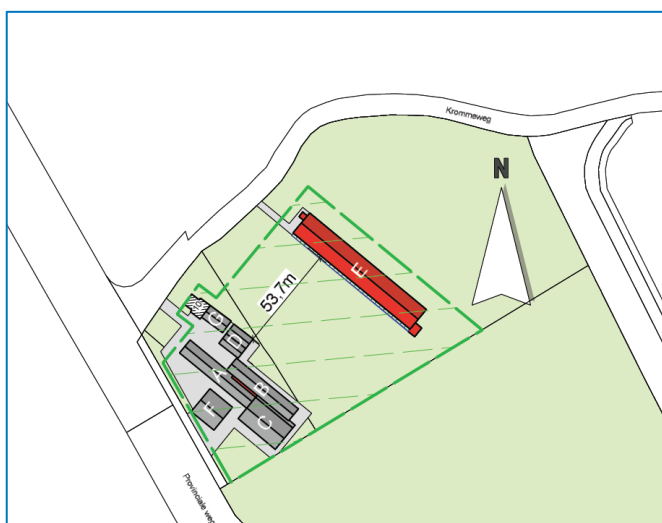
De ondernemer is voornemens om het bedrijf om te vormen van alleen het houden van vleesvarkens naar een bedrijf met zeugen, gespeende biggen en vleesvarkens. Onderdeel hiervan is om een nieuwe stal op te richten voor het huisvesten van de vleesvarkens. Met deze uitbreiding kan de bedrijfsvoering meer 'gesloten' worden. Dit betekent dat in de gewenste situatie het merendeel van de biggen die op het bedrijf worden geproduceerd, hier ook blijven tot ze slachtrijp zijn. Dit voorkomt onnodig gesleep met dieren tussen locaties. Daarnaast stelt dit de ondernemer in staat om de marge die anders naar de zeughouder gaat, binnen het bedrijf te houden.

2.3 RUIMTELIJKE STRUCTUUR

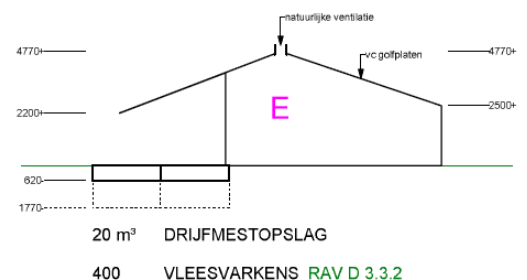
Het bedrijf van Hogelandvlees is gelegen in Noord-Groningen in een Wierdenlandschap, zeer herkenbaar aan de onregelmatige verkaveling. Het is een zeer open landbouw gebied met daarin cultuurhistorisch waardevolle Wierden (zoals Losdorp), kenmerkende waterlopen en enkele voormalige zeedijken.

2.4 GEWENSTE SITUATIE

Het voornemen is de oprichting van een nieuwe vleesvarkens stal, die plaats biedt aan 400 vleesvarkens. De nieuwe stal (aangeduid als E) wordt 14,6 meter breed en 77 meter lang. Tevens worden in de bestaande stallen zeugen en biggen gehouden in plaats van vleesvarkens. Op deze manier wordt er sprake van een gesloten opfokbedrijf. Het vlees wordt deels via eigen verkoop aan huis afgezet.



Figuur 2-2 Situatieschets van de gewenste situatie



3 BELEIDSKADER

3.1 RIJKSBELEID

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze visie vervangt een aantal PKB's, waaronder de Nota Ruimte. Het Rijk schetst in de SVIR de ambities voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid voor Nederland in 2040: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid wordt meer aan provincies en gemeenten overgelaten. Lagere overheden krijgen een grotere rol volgens het principe "decentraal, tenzij...". De gebruiker moet weer centraal komen te staan. De Rijksoverheid richt zich daarom op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid en heeft dertien Rijks belangen benoemd waar zij de verantwoordelijkheid houdt.

Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR drie Rijksdoelen geformuleerd, waaronder de dertien Rijks belangen vallen:

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare- en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke- en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de volgende 13 nationale belangen wil het Rijk verantwoordelijkheid nemen en resultaten boeken:

- Excellente ruimtelijk-economische structuur;
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en transitie;
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
- Efficiënt gebruik van de ondergrond;
- Robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen;
- Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem;
- In stand houden van wegen, sporen en vaarwegen;
- Verbeteren van de milieukwaliteit en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
- Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoutwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling;
- Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
- Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
- Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;
- Zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

Op het plangebied als zodanig wordt in dit beleid niet specifiek ingegaan. Het beleid heeft geen specifieke gevolgen voor het plangebied en biedt mogelijkheden voor nieuwe ontwikkelingen. Geen van de nationale belangen wordt met onderhavig project aangetast of beïnvloed. Het initiatief als zodanig past binnen de uitgangspunten van het ruimtelijke beleid van de nationale overheid.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Sinds 1 oktober 2012 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) van kracht. Het Barro is ook wel bekend als de AMvB Ruimte. Het Barro voorziet in de juridische borging van het nationaal ruimtelijk beleid. Het bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken.

Onderhavig plan betreft de uitbreiding van een agrarisch bedrijf. Aangezien hiermee geen nationaal belang wordt geschaad, zijn de regels - zoals gesteld in het Barro - niet van toepassing.

3.2 PROVINCIAAL BELEID

3.2.1 Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020

De omgevingsvisie van de provincie Groningen 2016-2020 is vastgesteld op 1 juni 2016. Onderhavig initiatief dient dan ook rekening te houden met de uitgangspunten in de omgevingsvisie

In de omgevingsvisie staat het volgende ten aanzien van de landbouw:

“Groningen is een landbouwprovincie. Zo'n 80% van het landoppervlak is agrarische grond. De landbouwsector heeft voor een groot deel onze karakteristieke landschappen gevormd en is van groot belang voor de plattelandseconomie. De landbouwsector zit in een transitie. Agrarische ondernemers worden vandaag de dag sterk uitgedaagd om marktgericht en milieubewuster te produceren, en om oog te hebben voor natuur en landschap, diervriendelijk produceren en andere maatschappelijke belangen. Het mede door hen gevormde cultuurlandschap staat ook onder druk door schaalvergroting. Er is een toenemende vraag naar de productie van (diervriendelijk en biologisch geproduceerd) voedsel en groene grondstoffen. Ook wordt productie voor andere sectoren (biobased economy) steeds belangrijker. [...]

De verdere ontwikkeling en versterking van de biologische sector ondersteunen wij de komende jaren extra. Ook stimuleren wij innovatieve projecten die een impuls kunnen geven aan de duurzame ontwikkeling van de landbouw. Voor een deel doen we dit in Noord-Nederlands verband, onder de vlag van de AgroAgenda Noord-Nederland. In de komende jaren willen wij daarnaast met een gericht stimuleringsprogramma de biologische sector in Groningen versterken”.

Onderhavig initiatief bestaat uit de uitbreiding van een biologische varkenshouderij. Een ontwikkeling die past binnen het toekomstscenario dat de provincie schetst in de omgevingsvisie 2016-2020.

Onderdeel van de omgevingsvisie is kaartmateriaal, een van deze kaarten verdient nadere bespreking. Dit is de kaart op het gebied van 'Landschap'. Een uitsnede van deze kaart is hieronder opgenomen:



Figuur 3-1 Uitsnede Kaart 3 Landschap, omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020 (ruimtelijkeplannen.nl)

Uit figuur 3-1 blijkt dat de locatie is gelegen in gebieden met een herkenbare verkaveling en nabij een te beschermen Wierde aangeduid met de blauwe kleur. Een Wierde is een kenmerkende verhoging in het landschap waarop soms werd gewoond en die bescherming bood tegen overstromingen, in die zin vergelijkbaar met een terp. Over Wierde en wordt het volgende gezegd in de omgevingsvisie:

“Wierde en, dijken en essen zijn kernkarakteristieken van onze provincie. Wij beschermen deze waarden. Het gaat hierbij onder andere om:

- *reliëf en archeologisch bodemarchief van Wierden;*
- *het zicht op de Wierden;*
- *reliëf en archeologisch bodemarchief van essen;*
- *openheid van essen;*
- *(slaper)dijken en daarmee samenhangende elementen zoals kolken, drinkdobben, coupures en schotbalkenhuisjes);*
- *herkenbare dijktracés;*
- *leidlijken.*

We vragen aan gemeenten om deze waarden in hun ruimtelijke activiteiten en plannen te beschermen”.

Onderhavig plan bestaat uit het vergroten van het bouwvlak verder af van het te beschermen Wierde. De uitbreiding ligt ook buiten de aangewezen zones rondom het Wierde. Dit initiatief heeft dan ook geen invloed op de herkenbare verkaveling en geen invloed op het te beschermen Wierde.

3.2.2 Omgevingsverordening provincie Groningen 2016

De omgevingsverordening van de provincie Groningen 2016 is vastgesteld op 1 juni 2016. Onderhavig initiatief betreft het uitbreiden van het bouwvlak van een biologische varkenshouderij. In artikel 2.25 onder k staat intensieve veehouderij als volgt gedefinieerd:

“agrarische bedrijfsvoering, zelfstandig of als neventak, gericht op het geheel of nagenoeg geheel in gebouwen houden van varkens, pluimvee, vleeskalveren alsmede pelsdieren, met uitzondering van het biologisch houden van dieren overeenkomstig de geldende biologische regelgeving”

Het beleid ten aanzien van de intensieve veehouderij zoals omschreven in afdeling 2.13 van de verordening is voor deze veehouderij niet van toepassing aangezien het gaat om een biologische varkenshouderij. Wel zijn de regels zoals opgenomen in afdeling 2.11 inzake een agrarisch bouwperceel van toepassing.

In artikel 2.26.1 is het volgende bepaald:

Artikel 2.26.1 Concentratie van bebouwing binnen bouwperceel

1. *Een bestemmingsplan stelt regels op grond waarvan agrarische bedrijfsbebouwing en voorzieningen voor de mestopslag, bedrijfsbebouwing en opslag van veevoer worden geconcentreerd binnen een agrarisch bouwperceel dat op de verbeelding van het bestemmingsplan is aangewezen.*
2. *Het eerste lid is niet van toepassing op:*
 - a. *bestaande solitair gesitueerde bedrijfsbebouwing en bestaande solitair gesitueerde voorzieningen voor de opslag van mest en veevoer;*
 - b. *erf- en terreinafscheidingen of schuilstallen voor het niet-bedrijfsmatig houden van vee tot een oppervlakte van maximaal 25 m².*

In dit geval is er sprake van een biologische varkenshouderij nabij de kern van Losdorp. Het bedrijf voldoet aan de geldende biologische regelgeving. Het bedrijf is SKAL gecertificeerd (registratienummer 022288). SKAL is het enige bedrijf in Nederland die alle biologische bedrijven en producten controleert in Nederland. Niet gecertificeerd zijn door SKAL betekent dat er geen product verkocht mag worden met het EKO keurmerk.

Om te kunnen voldoen aan de regels inzake het woon- en leefklimaat van omwonenden (geur, fijn stof en gezondheid) is er voor gekozen om de nieuwbouw op afstand van het erf te realiseren. Door een goede landschappelijke inpassing van het erf die zich concentreert op het invullen van het tussenerf tussen de nieuwe stal en het bestaande erf, is dit ruimtelijk aanvaardbaar.

In dit geval is sprake van een vervorming en beperkte vergroting van het bouwvlak van 0,97 naar 1,22 hectare, daarom is artikel 2.26.3 van de verordening het bespreken waard, hierin staat het volgende:

Artikel 2.26.3 Uitbreiding van agrarische bouwpercelen tot 2 hectare

1. *Een bestemmingsplan voorziet niet in uitbreiding van een agrarisch bouwperceel tot een omvang groter dan 2 hectare.*

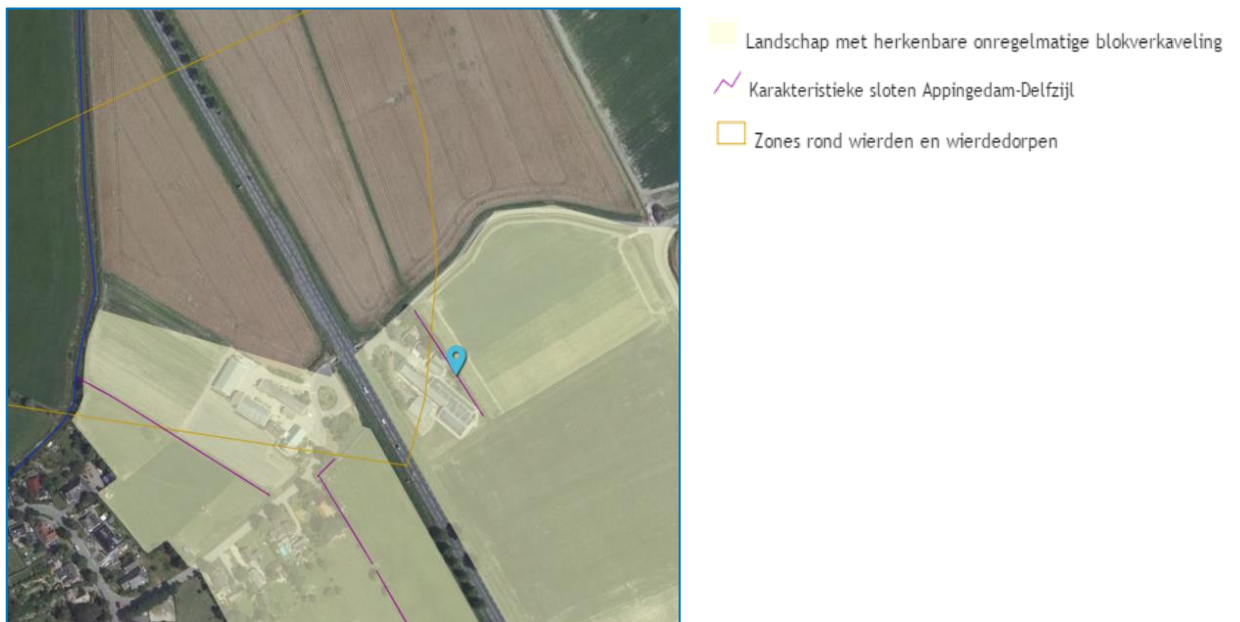
Aan deze voorwaarde wordt voldaan, de uiteindelijke oppervlakte van het bouwvlak is 1,22 hectare.

2. *Een bestemmingsplan voorziet alleen in uitbreiding van een agrarisch bouwperceel tot een oppervlakte tussen de 1 en 2 hectare, als de maatwerkmethode is toegepast onder begeleiding van een onafhankelijke of een bij de gemeente werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur.*

De maatwerkmethode is toegepast onder begeleiding van een specialist van Libau is een beplantingsplan opgesteld door de initiatiefnemer. Hierover zijn twee keukentafelgesprekken gevoerd.

3. *Aan de omvang, situering, en vormgeving van het agrarische bouwperceel, bedoeld in het tweede lid, moet een erfinrichtingsplan ten grondslag liggen, waarbij in ieder geval rekening is gehouden met achtereenvolgens:*
 - a. *de historisch gegroeide landschapsstructuur;*
 - b. *de afstand tot andere ruimtelijke elementen;*
 - c. *een evenwichtige ordening en in de omgeving passende maatvoering en vormgeving van de bedrijfsgebouwen;*
 - d. *het uitgangspunt dat voor de bedrijfsvoering niet meer in gebruik zijnde opstallen, met uitzondering van monumentale of karakteristieke gebouwen op het bouwperceel worden gesloopt;*
 - e. *het woon- en leefklimaat van direct omwonenden;*
 - f. *het aspect nachtelijke lichtuitstraling.*

In paragraaf 4.2 is de landschappelijke inpassing nader uitgewerkt, in deze paragraaf wordt nader ingegaan op bovenstaande voorwaarden en de manier waarop hier rekening mee is gehouden in de landschappelijke inpassing van het bedrijf. Omdat het in dit geval gaat om een vergroting van het bouwvlak is daarnaast specifiek gekeken naar de regels omtrent 'Landschap'. In onderstaande figuur 3.2 is een uitsnede opgenomen van 'kaart 7: Landschap'.



Figuur 3-2 Uitsnede Kaart 7 Landschap, omgevingsverordening provincie Groningen 2016 (ruimtelijkeplannen.nl)

Uit figuur 3-2 blijkt dat de locatie is gelegen in een landschap met herkenbare onregelmatige blokverkeveling. Daarnaast blijkt dat de sloot ten oosten van de locatie wordt gezien als een karakteristieke sloot van de regio Appingedam-Delfzijl. Tevens blijkt uit bovenstaande figuur dat de locatie deels is gelegen in een open zone rond een Wierde.

Op basis van de regels van de verordening mag de sloot ten oosten van de locatie niet worden gedempt. Tevens blijkt uit de regels van de verordening dat dit bestemmingsplan regels moet bevatten die gericht zijn op bescherming van de herkenbare onregelmatige blokverkeveling. Dergelijke regels zijn opgenomen, deze worden nader toegelicht in hoofdstuk 6. Er zijn geen overige regels die voortvloeien vanuit de verordening op deze locatie die nadere bespreking behoeven.

3.3 GEMEENTELIJK BELEID

3.3.1 Bestemmingsplan Buitengebied Noord

Ten tijde van de aanvraag is voor het plangebied het bestemmingsplan 'Buitengebied Noord' vigerend. In dit bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemming 'Agrarisch – Wierdenlandschap 1' met de functieaanduiding 'agrarisch – bouwperceel gemengd agrarisch bedrijf'. Dit betekent dat het bouwvlak bestemd is voor o.a. niet – grondgebonden agrarische bedrijfsvoering. Niet-grondgebonden agrarische bedrijfsvoering wordt in het vigerende bestemmingsplan omschreven als een agrarische bedrijfsvoering op de wijze van een intensief veehouderijbedrijf of een intensief kwekerijbedrijf. Een intensief veehouderijbedrijf wordt omschreven als een agrarische bedrijfsvoering – zelfstandig of als neventak – gericht op het geheel of nagenoeg geheel in gebouwen houden van varkens, pluimvee, vleeskalveren en pelsdieren, met uitzondering van het biologisch houden van dieren overeenkomstig de Landbouwkwaliteitswet.

Het houden van biologische varkens wordt in het gemeentelijke en provinciale beleid nadrukkelijk niet gezien als een intensieve vorm van vee houden. Het plan kan niet gerealiseerd worden met de

afwijking of wijzigingsbevoegdheden uit het vigerende bestemmingsplan. Met een partiële herziening wordt in een keer de ontwikkelmogelijkheid van het bedrijf geregeld en kan het zuidelijke deel van het bouwvlak worden verwijderd.

Vanwege de strijdigheid van het planvoornemen (bouwen buiten bouwvlak) met het vigerende bestemmingsplan, is deze partiële herziening van het bestemmingsplan opgesteld. Dat de ontwikkeling van de biologische veehouderij in Groningen op dit moment als zeer gewenst wordt gezien, maakt dat de gemeente meewerkt aan het postzegelbestemmingsplan.

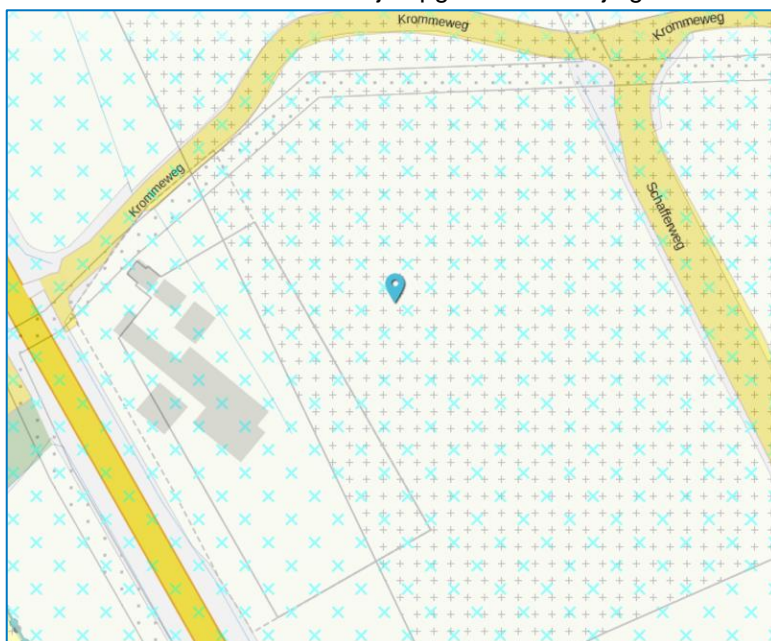
4 RUIMTELIJKE ASPECTEN

4.1 ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE

4.1.1 Archeologie

Op 16 januari 1992 is in Valletta (Malta) het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed (Verdrag van Malta) ondertekend. Het Nederlandse parlement heeft dit verdrag in 1998 goedgekeurd. Het Verdrag van Malta voorziet in bescherming van het Europees archeologisch erfgoed onder meer door de risico's op aantasting van dit erfgoed te beperken. Deze bescherming is in Nederland wettelijk verankerd in de Monumentenwet. Op basis van deze wet zijn mogelijke (toevalls)vondsten bij het verrichten van werkzaamheden in de bodem altijd beschermd. Er geldt een meldingsplicht bij het vinden van (mogelijke) waardevolle zaken. Dat melden dient terstond te gebeuren. In het kader van een goede ruimtelijke ordening in relatie tot de Monumentenwet kan vooronderzoek naar mogelijke waarden nodig zijn zodat, waar nodig, die waarden veilig gesteld kunnen worden en/of het initiatief aangepast kan worden.

In het bestemmingsplan is ook een zonerings van het archeologiebeleid opgenomen, zie onderstaande figuur. Hieruit blijkt dat er ter plekke van de nieuw te bouwen stal er sprake is van een bestemming 'Waarde - Archeologie 4'. Hiervoor is in de regels bepaald dat er archeologisch onderzoek noodzakelijk is als er een bouwwerk wordt opgericht waarvoor de grond dieper dan 0,45 meter wordt geroerd en dat groter is dan 200 m². In dit geval wordt een deel van nieuwe stal voorzien van mestkelders met een diepte van 0,85 meter onder maaiveld. Er is daarom bureau onderzoek uitgevoerd op het gebied van archeologie door een gespecialiseerd onderzoeksbureau, de uitkomsten van dit onderzoek zijn opgenomen in bijlage 5.



-  Enkelbestemming Agrarisch - Wierdenlandschap 1
Bestemd voor: [agrarisch](#)
-  Dubbelbestemming Waarde - Archeologie 4
Bestemd voor: [waarde](#)

Figuur 4-1 Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied-Noord (ruimtelijkeplannen.nl)

Conclusie

Aangezien de nieuwe stal grotendeels is gelegen in een gebied in categorie 4 is nader onderzoek noodzakelijk gebleken. Uit het onderzoek is gebleken dat met de nieuwbouw geen archeologische waarden zijn geschaad.

4.1.2 Cultuurhistorie

Het cultuurhistorisch erfgoed van Nederland bestaat uit monumentale panden, historische zichtlijnen, kenmerkende landschappen en waardevolle lijn- en/of vlakelementen. Het cultuurhistorisch erfgoed geeft een beeld van de geschiedenis van het landschap. Daarom is bescherming van deze elementen van belang. De gemeenteraad van Delfzijl heeft in zijn vergadering van 29 september 2016 de "Nota cultuurhistorie en Cultuurhistorische waardenkaart" vastgesteld. Op de waardenkaart is het gebied waarin het bedrijfsperceel ligt voorzien van een aanduiding "herkenbare verkaveling". Het verkavelingspatroon is in dit gebied beschermd op grond van de provinciale Omgevingsverordening. Door Libau in Groningen wordt op dit moment een inventarisatie uitgevoerd naar de aanwezigheid van karakteristieke/beeldbepalende panden in de gemeente. Uit een inventarisatie met betrekking tot het perceel Krommeweg 10 is daaruit gebleken, dat de gebouwen op het perceel niet kunnen worden aangemerkt als karakteristiek/beeldbepalend. De gebouwen zijn van recente datum en hebben weinig beeldwaarde. Op het perceel Krommeweg 10 zijn dus geen cultuurhistorische waarden aanwezig die beschermd moeten worden.

Tot slot kan vermeld worden dat het perceel niet behoort tot een beschermd stads- of dorpsgezicht ex artikel 35 van de Monumentenwet 1988. Tevens valt geen van de tot de inrichting behorende gebouwen valt onder de wettelijke monumentale bescherming van de Monumentenwet.

Conclusie

Uit het uitgevoerde deskresearch is gebleken dat het project geen gevolgen heeft voor de cultuurhistorische waarde van het plangebied.

4.2 LANDSCHAPPELIJKE INPASSING

Door Libau is in het kader van de maatwerkmethode samen met initiatiefnemer en gemeente een erfontwikkelingsschets opgesteld. Zoals besproken is de nieuwe vleesvarkensstal gepositioneerd op ongeveer 50 meter afstand vanaf het bestaande erf. Dit heeft een ruimtelijke impact. Libau heeft een plan ontworpen om deze ruimtelijke impact te beperken door het inkleden van de tussenruimte tussen de nieuwe stal en het bestaande erf om er zodoende ruimtelijk gezien één erf van te maken. Belangrijke elementen in de tussenruimte zijn een modderpoel voor de varkens en een boomgaard op een verhoogde glooiing. Om het erf ruimtelijk verder in te kaderen wordt langs de oostelijke zijgevel van de nieuwe stal een struweel beplanting bestaande uit gemengde inheemse soorten aangebracht. Tot slot wordt langs de achterzijde van de kavel een grasbeton pad aangelegd waarlangs de varkens naar de uitloopweide kunnen lopen.

In figuur 4-2 is de erfontwikkelingsschets opgenomen. Deze figuur is afkomstig uit het eindadvies van Libau inzake de landschappelijke inpassing zoals opgenomen in bijlage 1 bij de toelichting.



Figuur 4-2 Erfontwikkelingsschets Libau voor de Krommeweg 10 te Losdorp (eindadvies 16 maart 2017)

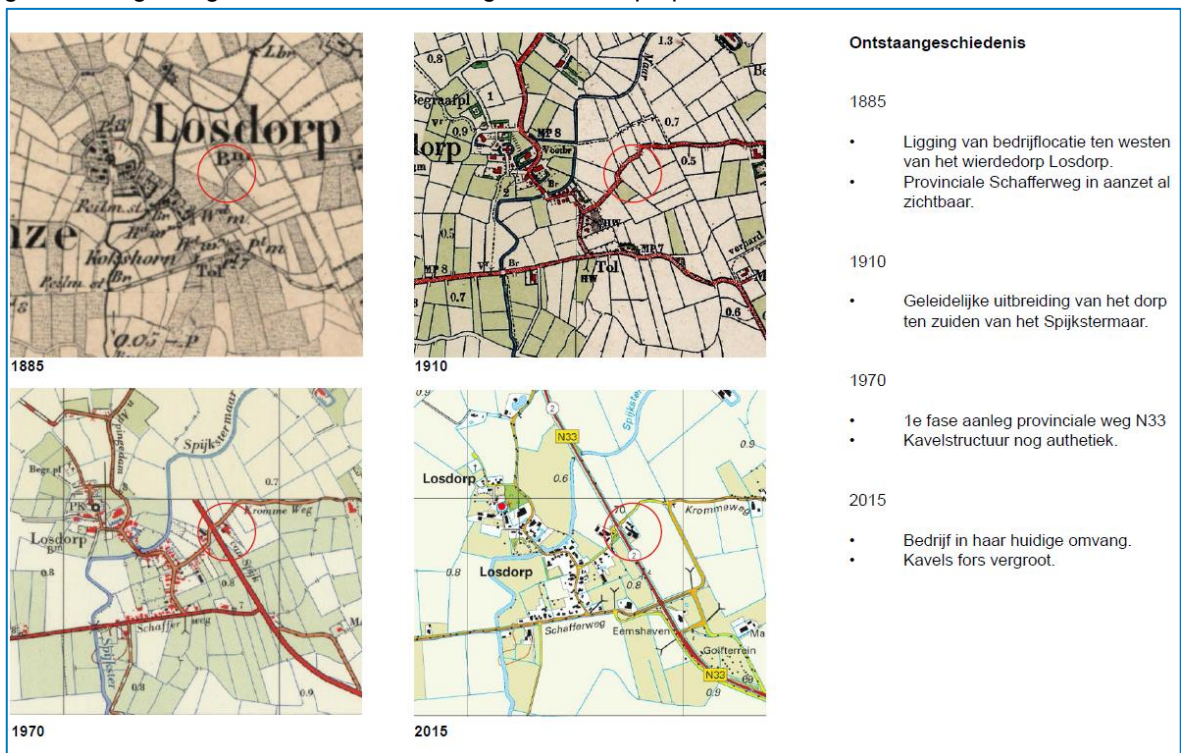
Er worden in het kader van de landschappelijke inpassing van het plan enkel en alleen inheemse soorten gebruikt. Voor het grondwerk, het plantmateriaal en de arbeidskosten schat Libau in dat de totale landschappelijke inpassing ruim 10.000 euro gaat kosten. Dit is een investering in landschappelijke kwaliteit. Tevens wordt bij het ontwerpen van de nieuwe vleesvarkensstal strenge eisen gesteld aan de kwaliteit van de bouwmaterialen, de kleurstelling enz. Hier wordt bij het aanvragen van de bouwvergunning rekening mee gehouden, het ontwerp van de stal zal ook door een architect van Libau worden beoordeeld op basis van de uitgangspunten zoals opgenomen in bijlage 1.

4.2.1 Toepassing randvoorwaarden maatwerkbenadering

Bij toepassing van de maatwerkbenadering moet onder andere aan zes ruimtelijke randvoorwaarden voor agrarische schaalvergroting worden voldaan (artikel 2.26.3 lid 3). Hieronder worden deze randvoorwaarden beschreven.

De historisch gegroeide landschapstructuur

Het bedrijf ligt in het Wierdenlandschap ten westen van het Wierdedorp Losdorp. Het gebied heeft een agrarisch karakter met onregelmatige blokverkavelingen en wordt gekenmerkt door verspreid liggende dorps- en huiswierden, groene erven en kronkelende wegen en maren. De ontstaansgeschiedenis van dit landschap is door Libau in beeld gebracht in onderstaande kaartbeelden van 1885, 1910, 1970, 2015. Hieruit blijkt dat de verkaveling in de loop der jaren grootschaliger is geworden in het Groninger landschap op deze locatie.



Figuur 4-3 Uitsneden historische atlassen zoals opgenomen in erfontwikkelingsschets Libau zie bijlage 1

De landschapstructuur wordt door het planvoornemen niet aangetast, omdat de verkavelingsstructuur ongeroerd blijft. De karakteristieke sloot wordt niet gedempt. Hierdoor blijft de waardevolle verkavelingsstructuur gehandhaafd. De vervorming van het bouwvlak is zelfs een versterking doordat het bouwvlak aan de zuidzijde wordt verwijderd en naar de oostzijde wordt verplaatst. Het bouwvlak valt na deze vervorming geheel binnen het waardevolle 'blok'. In figuur 4-4 is dit indicatief gevisualiseerd. De blauwe vaste lijn geeft het vigerende bouwperceel aan. De blauwe onderbroken lijn geeft het toekomstige bouwperceel weer. Het toekomstige bouwperceel ligt binnen het herkenbare onregelmatige en waardevolle kavelpatroon zoals weergegeven met een zwarte onderbroken lijn en een lichte arcering. Wij concluderen hiermee dat de vervorming geen afbreuk doet aan de gegroeide landschapstructuur maar juist leidt tot een versterking.



Figuur 4-4 Bouwvlakvervorming binnen het herkenbare kavel aan de Krommeweg 10 te Losdorp

De afstand tot andere ruimtelijke elementen

Het bouwvlak aan de Krommeweg 10 te Losdorp wordt vergroot maar ook vervormd. In de huidige situatie is er sprake van een diep bouwvlak parallel aan de N33. De ondernemer heeft samen met de gemeente en Libau een inrichtingsvisie voor het bedrijf ontwikkeld. Uitgangspunt hiervoor was uitbreiding ten oosten van het bestaande bedrijf binnen het herkenbare blokvormige kavel in plaats van ten zuiden van het bestaande bedrijf. Dit uitgangspunt was van belang om het landschap niet onevenredig aan te tasten.

Door het houden van afstand tussen het nieuwe bedrijfsgebouw en het bestaande bedrijf ontstaat de mogelijkheid om een landschapspark aan te leggen aan weerszijden van de nieuwe stal. Een landschapspark waar de zeugen kunnen lopen en waar er ruimte is voor een modderpoel. De modderpoel kan tevens fungeren als compenserende waterberging. Door het aanleggen van een verhoging in het landschap met een bomenweide en een struweelzone langs de stal wordt tevens een stimulans gegeven aan de ecologische kwaliteiten van het gebied.

Een evenwichtige ordening en in de omgeving passende maatvoering en vormgeving van de bedrijfsgebouwen

In het plan van Libau is nadrukkelijk aandacht besteed aan een evenwichtige ordening van de bedrijfsgebouwen. Daarnaast zijn er uitgangspunten voor de vormgeving van de gebouwen geformuleerd op basis van de Welstandsnota Delfzijl. Deze uitgangspunten worden vertaald in het ontwerp van de gebouwen, te beginnen met stal E.

Het uitgangspunt dat voor de bedrijfsvoering niet meer in gebruik zijnde opstallen, met uitzondering van monumentale of karakteristieke gebouwen op het bouwperceel worden gesloopt

Er is geen sprake van niet meer in gebruik zijnde opstallen op dit bedrijf. De biologische sector is een sterk groeiende sector, op het moment van schrijven overstijgt de vraag het aanbod van biologisch vlees. Er is daarom geen sprake van sloop maar van een uitbreiding van de opstallen. Door het herzien van de bestemming wordt wel voorkomen dat het bestaande bouwvlak aan de zuidzijde nog gebruikt kan worden

Het woon- en leefklimaat van direct omwonenden

Er wordt voldaan aan de wettelijke regels op het gebied van geur-, fijn stof en ammoniak. De ontwikkeling zal niet leiden tot een onaanvaardbare aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden. Zie nadere toelichting en berekeningen inzake het woon- en leefklimaat voor omwonenden: paragraaf 5.3.

Het aspect nachtelijke lichtuitstraling en stilte.

De beperking van de lichtuitstraling is gewaarborgd doordat in de planregels het volgende als strijdig gebruik is aangemerkt: het gebruik van bedrijfsgebouwen waarvoor voor het bouwen ervan na de datum van inwerkingtreding van de het bestemmingsplan Krommeweg 10 te Losdorp een vergunning is verleend of aangevraagd, zodanig dat de lichtsterkte in de bedrijfsgebouwen meer dan 150 lux bedraagt, tenzij de lichtuitstraling vanuit die gebouwen in de periode van 20.00 uur tot 06.00 uur met tenminste 90% wordt gereduceerd.

Voor de uitbreiding van het bedrijf zal een omgevingsvergunning moeten worden aangevraagd. In die vergunning zullen regels worden opgenomen ter voorkoming van onaanvaardbare geluidshinder.

4.3 WATERPARAGRAAF

Het waterbeleid van Rijk en provincie is gericht op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde, duurzame watersystemen. Om de problemen van wateroverlast en verdroging het hoofd te bieden is een ingrijpende herinrichting van het watersysteem nodig. De Commissie Waterbeheer voor de 21^e eeuw pleit voor de toepassing van een drietrapsstrategie voor het waterbeheer:

- eerst vasthouden van het regenwater in het gebied waar het valt;
- vervolgens het bergen van wateroverschotten in speciaal daarvoor aangelegde voorzieningen of aangewezen gebieden;
- pas dan het water afvoeren via waterlopen en gemalen

De plannen zijn in het kader van vooroverleg voorgelegd aan het waterschap Noorderzijlvest voor de uitvoering van een watertoets. De watertoets moet ervoor zorgen dat bij ruimtelijke plannen rekening wordt gehouden met ruimte voor water en watervoorzieningen. Dit verkleint de kans op problemen zoals overstroming door onvoldoende veilige dijken, wateroverlast door onvoldoende bergingsmogelijkheden voor hemelwater of een slechte waterkwaliteit. Het resultaat is een ruimtelijk plan dat waterbestendig is. Maar het gaat niet alleen om het voorkomen van problemen. Ruimte voor water kan ook de ruimtelijke kwaliteit en de leefomgeving van mens en dier verbeteren.

Sinds 1 november 2003 is voor alle ruimtelijke plannen de watertoets verplicht. De watertoets moet ervoor zorgen dat bij ruimtelijke plannen rekening wordt gehouden met ruimte voor water en watervoorzieningen. Dit verkleint de kans op problemen zoals overstroming door onvoldoende veilige dijken, wateroverlast door onvoldoende bergingsmogelijkheden voor hemelwater of een slechte waterkwaliteit. Het resultaat is een ruimtelijk plan dat waterbestendig is. Maar het gaat niet alleen om het voorkomen van problemen. Ruimte voor water kan ook de ruimtelijke kwaliteit en de leefomgeving van mens en dier verbeteren. Het plangebied is gelegen binnen het beheersgebied van het waterschap Noorderzijlvest.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen, waaronder ver- en nieuwbouwplannen, hanteert het waterschap een aantal uitgangspunten ten aanzien van het duurzaam omgaan met water, die van belang zijn als vertrekpunt van het overleg tussen initiatiefnemer en waterbeheerder. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient de initiatiefnemer invulling te geven aan de hiernavolgende punten.

Digitale watertoets

Op 26 mei is door de gemeente Delfzijl een digitale watertoets aangevraagd, zie bijlage 2. Deze digitale watertoets is door het waterschap, in de persoon van dhr. Rittersma, beoordeeld, deze beoordeling is ook opgenomen in bijlage 2. Aangezien er sprake is van een toename van verhard oppervlak (bouw nieuwe stal E) is beoordeeld of er compenserende waterberging moet worden aangelegd. Aangezien de nieuwe stal en bijbehorende erfverharding ruim onder de grens van 2.500 m² blijft, is door het waterschap geoordeeld dat er geen compenserende waterberging hoeft te worden aangelegd. Wel dient voorkomen te worden dat het regenwater wordt geloosd op het riool, het regenwater wordt in dit geval geloosd op de geplande modderpoel in het midden van het plangebied.

De sloot aan de oostzijde van het bestaande erf zal niet gedempt worden, mede gezien de provinciale regels inzake de bescherming van deze sloot is dit niet mogelijk. De rioolpersleiding aan de noordzijde van het perceel, zie het kaartje in bijlage 2 is als zodanig bestemd in dit bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan maakt het niet mogelijk dat er gebouwd wordt ter plaatse van deze leiding en heeft dan ook geen invloed op deze leiding.

4.4 ECOLOGIE

4.4.1 Gebiedsbescherming

Nationaal Natuurnetwerk (NNN)

Het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) heeft in 1990 de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) geïntroduceerd. De EHS bestaat uit een netwerk van natuurgebieden. Op initiatief van het Rijk is de afgelopen jaren nogmaals gekeken naar de doelstelling voor de EHS, met name het areaal nieuw te realiseren natuur is nogmaals goed tegen het licht gehouden. Ook is de naamgeving gewijzigd in Natuur Netwerk Nederland (NNN).

In de omgeving van de locatie aan de Krommeweg 10 zijn geen NNN gebieden gelegen. Zie figuur 4-5. Op 1,2 kilometer ligt een natuurgebied boven Bierum, dit is geen NNN gebied. Het meest dichtbij gelegen NNN gebied is de Waddenzee op ongeveer 3 kilometer. Dit is tevens een Natura 2000 gebied in het kader van de Vogelrichtlijn en een Beschermd Natuurmonument. Aangezien het plangebied op drie kilometer afstand van een NNN gebied is gelegen, wordt voorkomen dat er sprake is van een significante aantasting van het areaal van de gronden of wezenlijke kwaliteiten daarvan.

Wel zal de invloed van de toename van de ammoniakemissie moeten worden onderzocht, dit wordt toegelicht in de navolgende paragrafen over de Wet Ammoniak en Veehouderij (Wav) en Natura 2000.



Figuur 4-5 Uitsnede kaart 'Natuur' omgevingsverordening Groningen 2016, bedrijfslocatie =  (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

Nationale Landschappen

Nederland kent twintig Nationale Landschappen. De Nationale Landschappen worden gekenmerkt door een bijzondere samenhang tussen landschapselementen als natuur, reliëf, grondgebruik en bebouwing. Nationale Landschappen worden beschermd op grond van hun archeologisch of cultuurhistorisch waardevolle eigenschappen. In de provincie Groningen liggen twee Nationale Landschappen, namelijk Drentsche Aa en Middag-Humsterland. Het bedrijf is niet gelegen in deze landschappen.

Wet natuurbescherming

Nederland kreeg in 1967 voor het eerst een Natuurbeschermingswet. Deze wet maakte het mogelijk om natuurgebieden en soorten te beschermen. Op den duur voldeed de wet niet meer aan de eisen die internationale verdragen en Europese verordeningen stellen aan natuurbescherming. Daarom is in 1998 een nieuwe Natuurbeschermingswet gemaakt die gericht is op gebiedsbescherming. Per 1 januari 2017 is de Wet Natuurbescherming van kracht, welke het wettelijk kader is voor;

- ▶ het behoud van de biologische diversiteit en een duurzaam gebruik van de bestanddelen daarvan
- ▶ ter uitvoering van richtlijn 92/43/EEG van de Raad van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats
- ▶ de wilde flora en fauna (PbEG 1992, L 206)
- ▶ richtlijn 2009/147/EG van het Europees Parlement: het behoud van de vogelstand
- ▶ diverse verdragen inzake de biologische diversiteit en de bescherming van bedreigde dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving

De Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) maakt ook onderdeel uit van de Wet natuurbescherming. De PAS steunt op twee pijlers om de doelen van Natura 2000-gebieden zeker te stellen, daling van stikstofdepositie en ecologische herstelmaatregelen. Een deel van de daling mag worden gebruikt voor nieuwe economische activiteiten. De volgende twee basisprincipes vormen de basis van de PAS:

- ▶ Het blijvend laten dalen van de stikstofdepositie door het nemen van maatregelen aan de bron.
- ▶ Het uitvoeren van herstelmaatregelen voor stikstofgevoelige natuur.

Vrijwel elke veehouderij dient te beschikken over een vergunning Wet natuurbescherming. Het bevoegd gezag hiervoor is de provincie waarin het bedrijf is gelegen. Om de stikstofdepositie op de omliggende natuur te kunnen berekenen is sinds 1 juli 2015 het rekenprogramma Aerius calculator beschikbaar. Op basis van de gegevens van de dierverblijven, zoals het huisvestingssysteem, de ventilatie en het aantal dieren, wordt de stikstofdepositie op de omliggende natuur bepaald.

Het dichtstbijzijnde beschermd gebied in het kader van de Wet natuurbescherming is op ca. 3 kilometer afstand van het bedrijf gelegen en is aangewezen als Vogel- en Habitat – richtlijngebied en Beschermd Natuurmonument. Het betreft het gebied de Waddenzee. De Waddenzee bestaat uit een complex van diepe geulen en ondiep water met zand- en slibbanken waarvan grote delen bij eb droog vallen. Deze banken worden doorsneden door een fijn vertakt stelsel van geulen. Langs het vasteland en de eilanden liggen verspreid kweldergebieden, die door grote verschillen in vocht- en zoutgehalte bijdragen aan een zeer diverse flora en vegetatie. Enkele voorbeelden hiervan zijn de Boschplaat op Terschelling en Neerlands Reid op Ameland, waar op de overgang naar het duingebied bijzondere kweldervegetaties aanwezig zijn. Er is een nagenoeg ongestoorde hydrodynamiek en geomorfologie aanwezig, waarin natuurlijke processen zorgen voor instandhouding en ontwikkeling van karakteristieke ecotopen en habitats en de grenzen van land en water voortdurend wijzigen.

De waddenzee is aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn en strekt ter bescherming van de flora- en fauna in het gebied. Het gebied is niet aangewezen (beschermd) voor stikstofgevoelige habitattypen. Voor zover die stikstofgevoelige habitattypen er wel zijn, daarvan wordt de kritische depositiewaarde niet overschreden. Dit blijkt uit berekeningen uitgevoerd met het programma Aerius, deze berekeningen zijn opgenomen in bijlage 3. Hierin komt de Waddenzee niet naar voren, hetgeen betekent dat er geen stikstofgevoelige habitattypen zijn aangewezen of overschreden zijn in dit gebied.

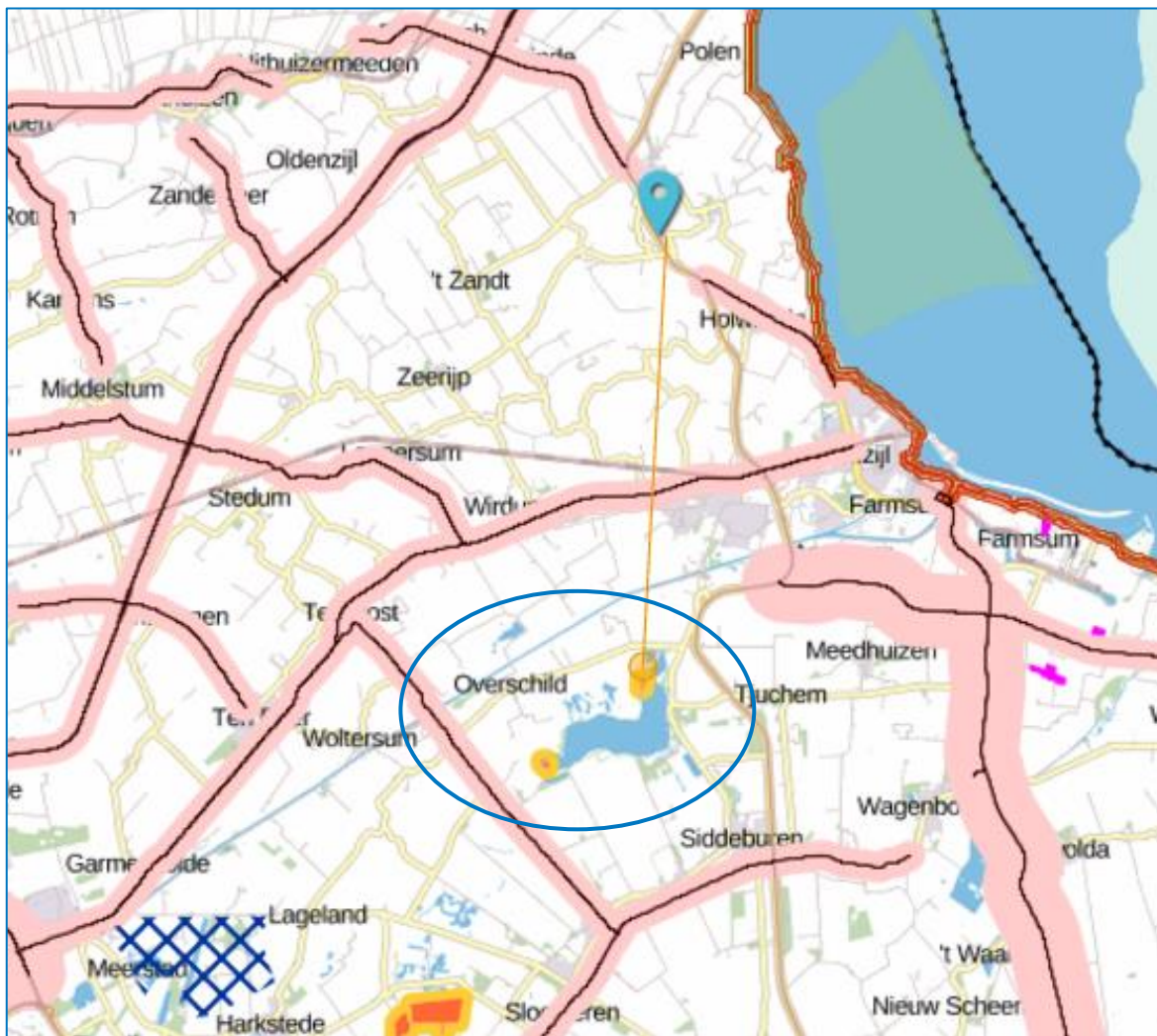
In de gewenste situatie neemt de ammoniakemissie op het bedrijf toe van 1350 kg NH₃ naar 1830,3 kg NH₃. Om te berekenen of dit effect heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van omliggende Natura 2000 gebieden is een Aerius berekening gemaakt van de gewenste situatie. Uit deze berekening blijkt dat de gewenste situatie niet leidt tot een meetbare stikstofdepositie (<0,05 mol/hectare/jaar) op Nederlandse Natura-2000 gebieden zoals Liefthingsbroek.

Uit de Aerius berekening blijkt dat de hoogste stikstofdepositie op (stikstofgevoelige habitattypen) wordt berekend op het Vogelrichtlijn gebied Krummhorn in Duitsland. Dit is een gebied aan de overzijde van de Eems. Het gebied is wel gevoelig voor stikstofdepositie maar de kritische depositiewaarde voor de instandhoudingsdoelstellingen zijn hier niet overschreden. Hetgeen betekent dat de toename van ammoniakemissie in dit geval niet meldings of vergunningsplichting is maar in het kader van de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) vergunningsvrij is. De ondernemer is wel verplicht de berekeningen bijgevoegd in artikel 3 te kunnen overleggen bij een omgevingsvergunningaanvraag en een eventuele milieucontrole.

De provincie Groningen heeft geen beschermingsbeleid voor projecten buiten de Beschermd Natuurmonumenten, ook is er geen sprake van Wetlands in de provincie Groningen. De gebiedsbescherming uit de Wet natuurbescherming staat dus concluderend niet in de weg voor dit initiatief.

Wet ammoniak en veehouderij

Binnen de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) zijn zeer kwetsbare gebieden aangewezen als voor verzuring gevoelig. Kwetsbare gebieden zijn voor een activiteit van belang wanneer zij binnen 250 meter van de locatie zijn gelegen. De meest dichtbij gelegen Wav gebieden liggen aan de noordzijde van het Beschermd Natuurmonument Schildmeer in de buurt van Siddeburen, aangegeven met een blauwe cirkel in figuur 4-6. Het betreft ongeveer een afstand van 10 kilometer tot deze gebieden. Zie onderstaande figuur. De Wet ammoniak en veehouderij staat gezien deze afstand daarom niet in de weg voor dit plan.



Figuur 4-6 Wet ammoniak en veehouderij gebieden in Groningen, bedrijfslocatie =  (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

4.4.2 Soortbescherming

Voor deze planlocatie is realisering van een grondgebonden pluimveebedrijf gepland. Daarvoor is een inrichtingsschets opgesteld zoals bijgevoegd in bijlage 1, waarin o.a. is voorzien in nieuwbouw van een stal met vrije uitloop. Daarvoor wordt ook een sloot gedempt. De ingreep is in het kader van de Wet natuurbescherming aan te duiden als een 'handeling', meer specifiek als 'ruimtelijke inrichting of ontwikkeling'. Er is onderzoek gedaan naar de effecten op beschermde planten en dieren aan de hand van een quick scan, zie bijlage 5. De quickscan bestaat uit een veldonderzoek en voorbereidende bureauonderzoeken. Een ecoloog van Buro bakker heeft op 12 juli 2016 het plangebied geïnspecteerd. Er is gericht gezocht naar (sporen van) beschermde soorten.

Bij een 'handeling' brengt de WNb een aantal verplichtingen met zich mee ten aanzien van mogelijk aanwezige planten en dieren. Zo rust bij de initiatiefnemer de wettelijke plicht om aan te tonen dat door de beoogde 'handeling' geen streng beschermde soorten worden verstoord, of om een ontheffing aan te vragen bij de provincie en te verkrijgen alvorens verstorende activiteiten mogen plaatsvinden. Om na te gaan of de 'handeling' een negatief effect heeft op eventueel aanwezige streng beschermde soorten, is een vooronderzoek in de vorm van een quickscan uitgevoerd door een ecologisch bureau. Het ecologisch bureau concludeert het volgende:

Op basis van de quickscan komt naar voren de volgende beschermde flora en fauna aanwezig is:

Broedvogels

Geschikt broedbiotoop van vogels is aanwezig binnen het plangebied. Voor broedvogels is geen ontheffing mogelijk en schade aan broedvogels dient dan ook altijd te worden voorkomen.

Licht beschermde soorten

In en rond de planlocaties komen een aantal licht beschermde soorten voor. Voor deze soorten geldt een vrijstelling. Een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet is voor deze soorten niet nodig. De algemene zorgplicht is wel van kracht.

Ten aanzien van de effecten en het eventuele vervolg concludeert het ecologisch bureau het volgende:

Broedvogels

Effecten zijn aan de orde als de werkzaamheden in het broedseizoen worden uitgevoerd. Overtreding van de Flora- en faunawet is te voorkomen door de werkzaamheden uit te voeren buiten het broedseizoen. Het broedseizoen omvat globaal de periode half maart tot en met half juli.

Licht beschermde soorten

Voor de licht beschermde soorten geldt alleen de zorgplicht. De zorgplicht bepaalt dat men wilde planten en dieren zo min mogelijk schade dient te berokkenen. Dit kan gedaan worden door enkele dagen voor de werkzaamheden de vegetatie kort te maaien. Op deze manier verdwijnt de dekking voor kleine dieren waardoor ze het werkterrein zullen verlaten.

Daarnaast wordt geconcludeerd dat de Flora en Fauna wet niet in de weg staat voor het dempen van de sloot aan de oostzijde, mits er passende maatregelen worden genomen. Van het dempen van deze sloot is geen sprake.

Conclusie

Concluderend kan worden gesteld dat er op het plangebied geen soorten aanwezig zijn die in de weg staan voor het realiseren van het voornemen. Wel moet er rekening worden gehouden met diverse soorten bij het plannen van de bouwwerkzaamheden.

4.5 VERKEER EN PARKEREN

Het parkeren van alle voertuigen geschiedt op eigen terrein. Ten behoeve van de nieuwbouw van de stal zijn geen nieuwe parkeerplaatsen noodzakelijk. De bestaande erfverharding zal uitgebreid worden aan de voorzijde van de nieuw te bouwen stal. De nieuwe bebouwing en de voersilo's moeten bereikt kunnen worden voor de noodzakelijke aan- en afvoer. Bovendien worden op deze wijze de draaicirkels van de voertuigen die op het bedrijf moeten laden, lossen en parkeren op eigen terrein gerealiseerd.

Voor de ontsluiting van het bedrijf wordt op dit moment gebruik gemaakt van een inrit vanaf de Krommeweg. Voor de ontsluiting van de nieuwe bebouwing wordt gebruik gemaakt van een nieuwe inrit. Hiervoor zal een vergunning moeten worden aangevraagd bij de gemeente en een melding gedaan moeten worden bij het Waterschap.

Het bedrijf wordt verlaten via de Krommeweg. De weg heeft een erfontsluitingsfunctie maar ook een ontsluitende/doorgaande functie voor fietsverkeer. De weg is afgesloten ter hoogte van de onderdoorgang onder de N33 voor gemotoriseerd verkeer zoals auto's, vrachtauto's en tractoren. Het perceel is goed te bereiken zonder kwetsbare dorpskommen zoals die van Losdorp te doorsnijden, via de Schafferweg aan de oostzijde. Via deze weg kan de N33 bereikt worden. Verkeerskundig leidt dit initiatief dus niet tot problemen.

4.6 KABELS EN LEIDINGEN

In bestemmingsplannen worden uitsluitend kabels en leidingen (gas, water, elektra, rioolpersleidingen) opgenomen die ruimtelijke relevantie hebben en/of van belang zijn in het kader van beheer, externe veiligheid of gezondheidsrisico's. Het gaat dan altijd om de hoofdtransportstructuur. In elk bestemmingsplangebied bevinden zich uiteraard ook kabels en leidingen voor distributie en huisaansluitingen, maar die worden niet in het plan opgenomen.

In het plangebied bevindt zich een rioolpersleiding, deze ligt aan de zuidzijde van de Krommeweg en deels binnen het bouwperceel van de Krommeweg 10 te Losdorp. De rioolpersleiding is als zodanig bestemd als 'buisleiding' in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied-Noord'. Deze bestemming ligt over een breedte van 10 meter, 5 meter aan elke kant van de buisleiding. Binnen deze bestemming mag niet worden gebouwd of mogen goederen permanent worden opgeslagen. Middels een omgevingsvergunning kan van deze hoofdregel worden afgeweken. In dit bestemmingsplan worden deze regels uit het moederplan (Buitengebied-Noord) onveranderd overgenomen. Tevens wordt de dubbelbestemming buisleiding op dezelfde plek van toepassing op de verbeelding. Aangezien de bestemming is gelegen ten zuiden van de Krommeweg 10 en buiten het zogenoemde bouwvlak van de Krommeweg 10, staat deze bestemming niet in de weg voor het realiseren van dit bestemmingsplan.

4.7 EXTERNE VEILIGHEID

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport ervan. Op basis van de criteria zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een risico op zware ongevallen met zich mee (kunnen) brengen. Daarbij gaat het vooral om de grote chemische bedrijven, maar ook om kleinere bedrijven als LPG-tankstations en opslagen van bestrijdingsmiddelen. Daarnaast zijn (hoofd)transportassen voor gevaarlijke stoffen, zoals buisleidingen, spoor-, auto-, en waterwegen, ook als potentiële gevarenbron aangemerkt.

Het externe veiligheidsbeleid heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken zijn gemeenten en provincies verplicht om bij besluitvorming in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet op de ruimtelijke ordening de invloed van een risicobron op zijn omgeving te beoordelen. Daartoe wordt binnen het werkveld van de externe veiligheid veelal het plaatsgebonden risico en het groepsrisico gehanteerd.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans dat een persoon die zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf en transportas vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen deze kans 10^{-6} bedraagt.

Het groepsrisico (GR) is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico. Indien een ontwikkeling is gepland in de nabijheid van een risicobron geldt afhankelijk van de ontwikkeling een verantwoordingsplicht voor het toelaten van gevoelige functies.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Voor bepaalde risicovolle bedrijven geldt het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Hierin zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

Transport van gevaarlijke stoffen (water, spoor, weg)

Voor de beoordeling van risico's van transport van gevaarlijke stoffen geldt het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Rijksweg N33 grenst directe aan het plangebied. De N33 is een transportroute als bedoeld in het Bevt.. De N33 is daarnaast ook onderdeel van het basisnet en valt daarmee ook onder de "Regeling Basisnet". Op grond van die regels gelden veiligheidsafstanden. Op grond van het Bevt geldt een (beperkte) verantwoordingsplicht van het groepsrisico (GR) voor de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid en dient te worden getoetst aan de grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico (PR).

het aspect bestrijdbaarheid

Het aspect bestrijdbaarheid omvat

- de voorbereiding op de bestrijding van een ramp of een zwaar ongeval met gevaarlijke stoffen;

- het beperken van de gevolgen van een zwaar ongeval met gevaarlijke stoffen.

Bij de beoordeling van dit aspect wordt gekeken naar de effecten van een incident met gevaarlijke stoffen, de bereikbaarheid van het plangebied en de bluswatervoorzieningen ter plaatse van het plangebied.

Ten aanzien van de effecten van een incident kan worden opgemerkt, dat 2 mogelijke ongevalsscenario's van toepassing zijn: een plasbrand en een BLEVE (explosie van uitzettend gas ten gevolge van het koken van een vloeistof). Voor de N33 geldt een plasbrandaandachtgebied van 30 meter. Bij het realiseren van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moet binnen die 30 meter rekening gehouden te worden met de gevolgen van eventuele plasbrand. Het plan voorziet niet in het bouwen van gebouwen binnen het plasbrandaandachtgebied.

Voor een explosie geldt een aandachtsgebied van 230 meter. Het plangebied valt geheel binnen de zone van het aandachtsgebied.

Ten aanzien van de bereikbaarheid voor hulpdiensten kan worden opgemerkt, dat het plangebied voldoende snel en in voldoende mate tweezijdig bereikbaar is, zodat de brandweer eventueel optredende effecten kan bestrijden. Een calamiteit met gevaarlijke stoffen op de N33 kan een langere opkomsttijd tot gevolg hebben. Het plangebied blijft echter in een dergelijke situatie voldoende eenzijdig bereikbaar via de Krommeweg vanuit Bierum.

Ten aanzien van de aanwezigheid en bereikbaarheid van bluswatervoorzieningen kan worden gesteld, dat in het plangebied en de omgeving geen bluswatervoorzieningen aanwezig zijn. Voor het bestrijden van grote incidenten is daardoor groot watertransport noodzakelijk. Omdat hiervoor een opbouwtijd nodig is van tenminste 30 minuten is het niet mogelijk een calamiteit met gevaarlijke stoffen snel en effectief te beheersen. In het plangebied dienen daarom adequate blusvoorzieningen te worden aangebracht. Dat kan in de vorm van een brandkraan of een geboorde put.

zelfredzaamheid

Het aspect zelfredzaamheid heeft betrekking op de mogelijkheden voor personen binnen het invloedsgebied van een risicobron om zichzelf in veiligheid te brengen indien een calamiteit plaatsvindt. Bij de beoordeling van die mogelijkheden wordt gekeken naar het zelfredzaam vermogen van personen, de ontvluchtingsmogelijkheden en alarmeringsmogelijkheden.

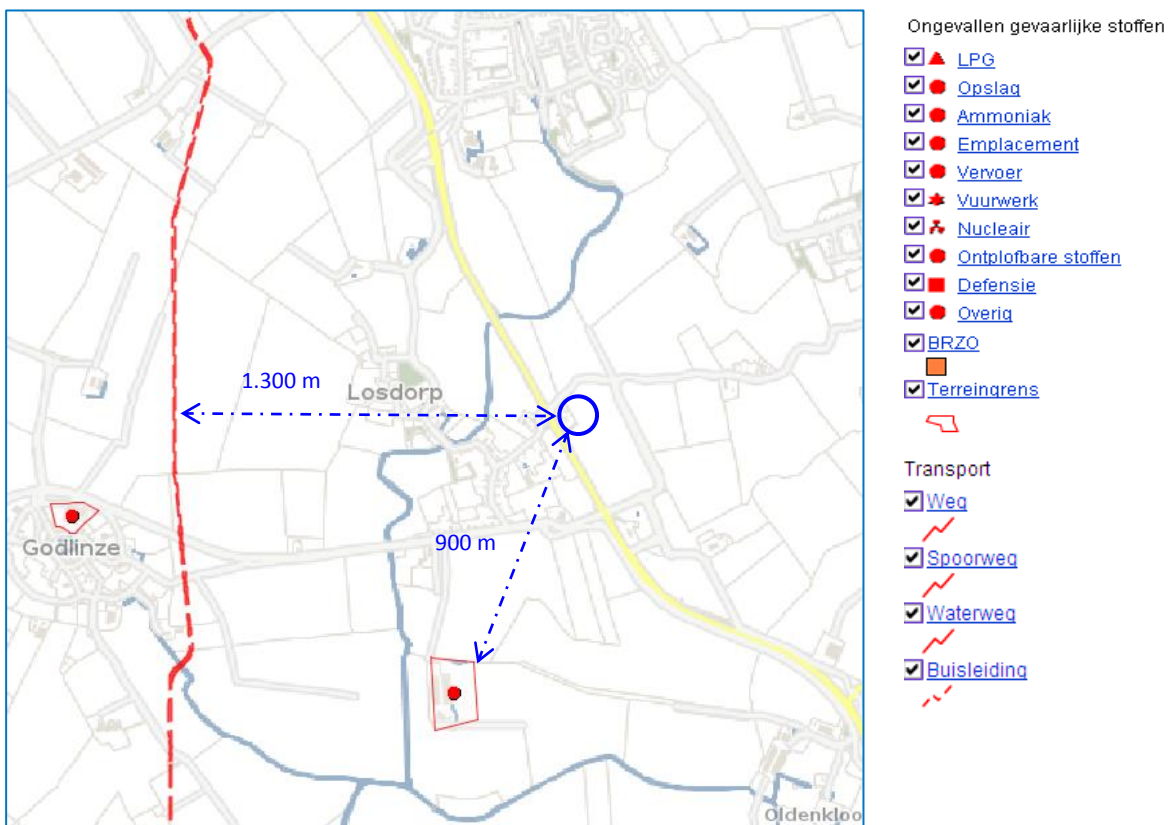
Ten aanzien daarvan kan worden gesteld, dat personen in het plangebied kunnen worden aangemerkt als zelfredzame personen. Er worden geen voorzieningen mogelijk gemaakt voor een langdurig verblijf van verminderd zelfredzame personen, zoals kleine kinderen, zieken en ouderen. Daarnaast kan worden gesteld, dat het plangebied voldoende mogelijkheden biedt voor vluchtmogelijkheden die loodrecht van de risicobron weggeleiden.

Ten aanzien van de alarmeringsmogelijkheden blijkt, dat het plangebied is gelegen buiten het Waarschuwing en Alarmeringssysteem (WAS). Alarmering zal ingeval van calamiteiten moeten plaatsvinden op een andere manier, zoals via NL-Alert, radio, televisie, telefoon, etc...

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Voor de beoordeling van de risico's van transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Naast de toetsing aan het plaatsgebonden risico en het groepsrisico is hierin vastgelegd dat aan weerszijden van een buisleiding een bebouwingsvrije afstand moet worden aangehouden voor beheer en onderhoud aan de buisleidingen.

In de omgeving van de planlocatie zijn geen stationaire dan wel mobiele risicobronnen aanwezig die van invloed kunnen zijn op de planontwikkeling, zie figuur 4-7. Op 1.300 meter ten westen van het plangebied is een buisleiding gelegen voor het transport van gas. Op 900 meter ten zuiden van het plangebied is een Bevi inrichting gelegen. Hier wordt propaan opgeslagen en gebruikt. Beide objecten zijn gezien de afstand tot het plangebied geen gevaar voor de bedrijfsactiviteiten op de Krommeweg 10.

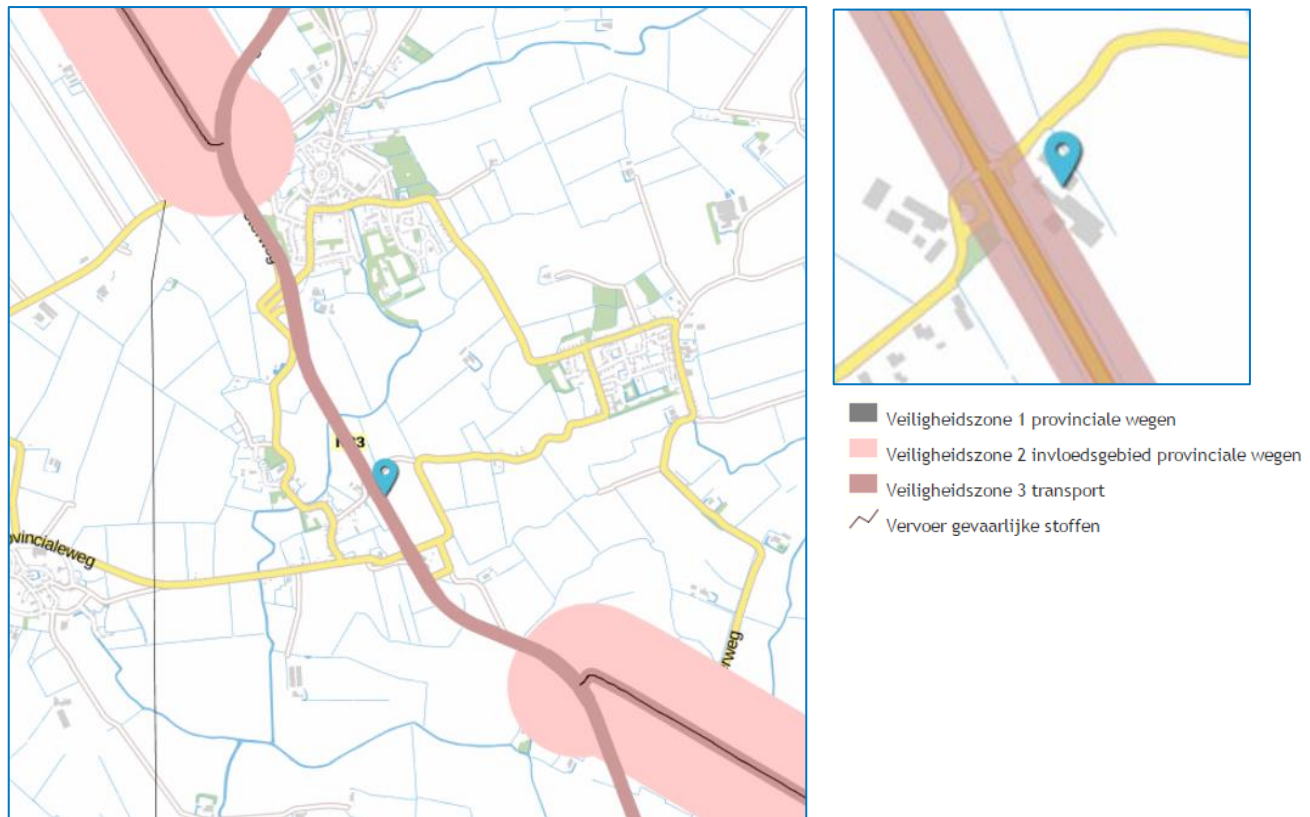


Figuur 4-7 Risicokaart externe veiligheid (O = bedrijfslocatie)

In de omgevingsverordening provincie Groningen 2016 is het aspect veiligheid tevens een belangrijk onderdeel. In kaart 4 zijn potentiële risico's in beeld gebracht. Een uitsnede van deze kaart is opgenomen in figuur 4-8. Links is het overzichtsbeeld te zien en rechts een beeld van de locatie.

Hieruit blijkt dat er langs de naastgelegen provinciale weg de N33 een 'veiligheidszone 3' is gelegen ter plaatse van het plangebied. Dit betekent dat binnen deze zones geen sprake mag zijn van de bouw of het gebruik van gebouwen waarbinnen minder zelfredzame personen zich bevinden. Hier is

bij een biologische varkenshouderij geen sprake van. De nieuwbouw bevindt zich ten oosten van het huidige bedrijf en is buiten de veiligheidszone 3 gelegen.



Figuur 4-8 Uitsneden kaart 4 'veiligheid en milieu' omgevingsverordening provincie Groningen 2016, bedrijfslocatie = 

5 MILIEU ASPECTEN

5.1 MILIEUEFFECTRAPPORTAGE

Milieueffectrapportage is geregeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer (Wm) en in het Besluit m.e.r. De Wm is een kaderwet waarin de uitgangspunten van het milieubeleid staan beschreven. In het Besluit m.e.r. staat wanneer een m.e.r. moet worden toegepast. Het besluit bevat bijlagen waaronder de C- en D-lijst. Door middel van deze lijsten kan bij het opstellen van een ruimtelijk plan worden beoordeeld of het plan een ontwikkeling omvat die een m.e.r.-(beoordelings)plicht kent. Overigens moet daarnaast worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling aanzienlijk milieueffecten kan hebben, waarbij naast de drempelwaarden ook de omstandigheden ter plaatse worden betrokken. Dit in verband met het arrest van het Hof van Justitie van de EU van 15 oktober 2009 (C-225/08).

Bij een m.e.r.-plicht dient een milieueffectrapportage gemaakt te worden en bij een m.e.r.-beoordelingsplicht dient een afweging te worden gemaakt door het bevoegd gezag of een m.e.r.-procedure moet worden opgestart.

5.1.1 Onderzoek

Onderhavige ontwikkeling betreft een bouwvak vergroting voor de oprichting van een biologische vleesvarkensstal voor in totaal 400 vleesvarkens. Dit is ruim minder dan de grenswaarde van 2.000 vleesvarkens zoals genoemd in onderdeel D.14 van de bijlage, behorende bij het Besluit milieueffectrapportage. Hetzelfde geldt voor de andere diercategorieën, namelijk zeugen en biggen. Ook deze aantallen blijven ver onder de grenswaarden. Daarom is voor de bedrijfsaanpassing geen milieueffectrapportage-beoordeling (m.e.r.-beoordeling) verplicht.

Er zijn ook geen andere lokale omstandigheden die aanleiding geven om een m.e.r.-beoordeling uit te voeren. De reden hiervoor is dat het gebied in intensief landbouwkundig gebruik is niet nabij een natuurgebied ligt.

5.1.2 Conclusie

Aangezien kolom 2 uit categorie D14 van bijlage 1 bij het Besluit Milieueffectrapportage niet wordt overschreden is er geen aanleiding een m.e.r.-beoordeling uit te voeren. Er zijn ook geen specifieke omstandigheden in of nabij het plangebied die aanleiding geven voor een m.e.r.-beoordeling.

5.2 MILIEU ASPECTEN

In het kader van dit bestemmingsplan is de gewenste situatie onderzocht, namelijk de bouw van de nieuwe vleesvarkensstal onderzocht. Er zijn onderzoeken uitgevoerd op het gebied van geurhinder, fijn stof en geluid richting omliggende gevoelige objecten zoals woningen. De uitkomsten van de onderzoeken worden besproken in onderstaande sub paragrafen.

5.2.1 Geurhinder

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het beoordelingskader voor geurhinder van veehouderijen. Deze wet geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). Voor de geurbelasting op geurgevoelige objecten gelden wettelijke geurnormen. Voor een niet-concentratiegebied geldt een maximale geurbelasting van 2 odour units per kubieke meter lucht (ouE/m^3) binnen de bebouwde kom en een norm van 8 ouE/m^3 buiten de bebouwde kom. Het plangebied is gelegen in het buitengebied buiten een concentratiegebied. Voor gemeenten is het, door middel van het vaststellen van een geurverordening, mogelijk om af te wijken van wettelijke normen uit de Wgv. De gemeente Delfzijl heeft geen geurverordening vastgesteld. Dit maakt dat de norm uit de Wgv van 2 en 8 ouE/m^3 van toepassing zijn.

Conform de vigerende milieuvergunning is de geuremissie 10.350 ou/sec (450 vleesvarkens). In de gewenste situatie wordt de totale geuremissie 13.491,9 ou/sec (21 kraamzeugen, 60 guste en dragende zeugen, 240 gespeende biggen en 456 vleesvarkens). Er is dus sprake een toename van de geuremissie van 3.141,9 ou/sec .

Er is voor de vergunde en de gewenste situatie een geurberekening met behulp van V-Stacks vergunningen uitgevoerd om de voorgrondbelasting geur op de geurgevoelige objecten in de planomgeving in kaart te brengen. In bijlage 3 zijn de resultaten van de geurverspreidingsberekening opgenomen. Daaruit blijkt dat op de meest geurgevoelige locaties wordt voldaan aan de regels uit de Wet geurhinder en veehouderij. Op drie geurgevoelige locaties is in de vergunde situatie sprake van een overbelaste situatie. Dit betreffen de woningen aan de Krommeweg 8, 6 en 4 te Losdorp.

Aangezien het in dit geval om een relatief kleinschalig bedrijf gaat dat valt onder milieuregels zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit (Categorie B inrichting) mag de 50% regeling worden toegepast op basis van artikel 3.115 lid 2 onder b van het Activiteitenbesluit. Dit is de 50% regeling zoals opgenomen in artikel 3 lid 4 van de Wet geurhinder en veehouderij maar dan versimpeld. De regeling werkt als volgt: de ondernemer bepaald aan de hand van een berekening van de vergunde situatie de overbelaste situatie op de geurgevoelige objecten. De ondernemer moet ervoor zorgen dat de geurhinder op de overbelaste objecten afneemt. Maximaal de helft van de reductie mag de ondernemer gebruiken voor uitbreiding van het aantal landbouwhuisdieren, de andere helft komt ten goede aan het geurgevoelig object (vermindering geurbelasting). In bijlage 3 zijn de V-stacks berekeningen opgenomen die ten grondslag liggen aan de 50/50 regeling.

In onderstaande tabel 4-1 is de 50% regeling uitgewerkt voor deze locatie.

A	B	C	D	E	F	G
Locatie	Wgv norm	Vergund	Overschrijding	50% daarvan	Nieuwe geurnorm	Gewenst
Krommeweg 8	2	5,1	3,1	1,55	3,6	3,6
Krommeweg 6	2	3,4	1,4	0,7	2,7	2,5
Krommeweg 4	2	2,5	0,5	0,25	2,3	2,0

Tabel 4-1 50% regeling samenvatting voor de bedrijfsuitbreiding aan de Krommeweg 10 te Losdorp

In kolom A van bovenstaande tabel zijn de drie overbelaste woningen aangegeven in Losdorp. Er is tevens sprake van een Krommeweg 6 en 8 te Bierum, dit zijn andere geurgevoelige objecten en hier is geen sprake van een overbelaste situatie. De geurbelasting op de geurgevoelige objecten is bepaald op de meest dichtbij gelegen gevel van de woning. De norm voor deze woningen is 2 ou/sec op basis van de wettelijke regels in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Er is sprake van een vergunde geurbelasting die boven de wettelijke norm ligt, er is dus sprake van een overbelaste situatie. De overschrijding van de geurbelasting is weergegeven in kolom D. 50% van deze overbelaste situatie mag worden gebruikt om de uitbreiding van het bedrijf mogelijk te maken. De nieuwe geurnorm voor de woningen is weergegeven in kolom F. In kolom G is te zien dat de gewenste situatie voldoet aan de norm. Bij een eventuele volgende uitbreiding van het bedrijf zal de 50% regeling weer moeten worden toegepast, zodat stapsgewijs de geurbelasting wordt gereduceerd tot de wettelijke norm.

Woon- en leefklimaat

Er is sprake van geurhinder, als iemand herhaaldelijk geur waarneemt, deze onaangenaam vindt, deze negatief is voor zijn welbehagen en hij er zich niet makkelijk aan kan onttrekken. Geurhinder wordt uitgedrukt als percentage door het RIVM, zie onderstaande tabel 4-2. Een geurhinder van 25% betekent dat 25% van de inwoners aangeeft 'soms of vaak last van geur van stallen van veehouderijen' (Rijkswaterstaat, 2014). Het is belangrijk om deze geurhinderpercentages met voorzichtigheid te interpreteren, de percentages geven niet meer dan een indicatie.

Milieukwaliteit	Geurgehinderden %
Zeer goed	< 5
Goed	5 - 10
Redelijk goed	10 – 15
Matig	15 – 20
Tamelijk slecht	20 – 25
Slecht	25 – 30
Zeer slecht	30 – 35
Extreem slecht	35 – 40

Tabel 4-2 RIVM-kwaliteitscriteria woon- en leefomgeving (bron: Handreiking Wet geurhinder en veehouderij, 2014, p.99)

In onderstaande tabel 4-3 is de milieukwaliteit (=woon- en leefkwaliteit) van de omliggende overbelaste geurgevoelige objecten beoordeeld op basis van de beoogde situatie.

A	B	C	D	E	F	F
Locatie	Wgv norm	Vergund	Nieuwe geurnorm	Gewenst	Leefklimaat vergunde situatie	Leefklimaat gewenste situatie
Krommeweg 8	2	5,1	3,6	3,6	Tamelijk slecht	Matig
Krommeweg 6	2	3,4	2,7	2,5	Redelijk Goed	Redelijk Goed
Krommeweg 4	2	2,5	2,3	2,0	Redelijk Goed	Redelijk Goed

Tabel 4-3 Woon- en leefklimaat m.b.t. geurhinder ter plaatse van overbelaste woningen aan de Krommeweg te Losdorp

Uit bovenstaande tabel blijkt dat het woon- en leefklimaat op het gebied van geur op de Krommeweg 8 te Losdorp op dit moment gecategoriseerd wordt als tamelijk slecht, in de gewenste situatie is sprake van een afname van de geurbelasting. Dit leidt tot een verbetering van het woon- en leefklimaat van tamelijk slecht naar een matig woon- en leefklimaat op het gebied van geurhinder.

De geurbelasting op de overige woningen aan de Krommeweg 4 en 6 verbeterd maar blijft binnen de bandbreedten van een bepaald type leefklimaat zoals voorschreven door de RIVM. Er blijft sprake van een redelijk goed woon- en leefklimaat.

Uiteindelijk kan geconcludeerd worden dat het plan leidt tot een verbetering van het woon- en leefklimaat op het gebied van geurhinder. Hoewel er op een woning sprake is van een matig woon- en leefklimaat, wordt dit ruimtelijk aanvaardbaar geacht gezien de landelijke ligging van het gebied en de verbetering ten opzichte van de huidige situatie.

5.2.2 Geluid

Het initiatief ziet op de mogelijkheid tot het realiseren van diverse bedrijfsbebouwing, hetgeen niet als zogenaamd geluidsgevoelige objecten in de zin van de Wet geluidhinder wordt gerekend. Akoestisch onderzoek kan dan ook achterwege blijven.

Voor de uitbreiding van het bedrijf zal overigens een omgevingsvergunning moeten worden aangevraagd. In die vergunning zullen regels worden opgenomen ter voorkoming van onaanvaardbare geluidshinder.

5.2.3 Fijn Stof

In de Wet Luchtkwaliteit 2007 worden eisen gesteld aan de kwaliteit van de lucht. Eén van de eisen is een maximumwaarde voor de hoeveelheid stof die zich in de lucht bevindt. De achtergrondconcentratie van fijn stof in de omgeving van het bedrijf was in 2015 ongeveer 13 µg/m³ (RIVM, 2015). Dit is laag te noemen. Volgens de wettelijke normen mag deze concentratie maximaal 40 µg/m³ bedragen.

Fijn stof emissie van de inrichting na uitbreiding

De fijn stof emissie van de dieren neemt toe na de bouw van de stal toe van 68,85 kg/jr. naar 97,06 kg/jr. De fijn stof verspreiding wordt berekend met het verspreidingsmodel ISL3a. In bijlage 3 zijn de resultaten van de fijn stofberekening opgenomen. In onderstaande tabel zijn de uitkomsten van dit onderzoek opgenomen per gevoelig object.

Gebiedsgegevens

Naam van deze berekening: 20160718_FVM_aanvraag_PM10 Berekend op: 2016/07/18 15:59:17
 Project: Schrikkema, Krommeweg 10 Losdorp
 RD X coördinaat: 251 280 Lengte X: 1000 Aantal Gridpunten X: 11
 RD Y coördinaat: 599 362 Breedte Y: 1000 Aantal Gridpunten Y: 11
 Berekenende ruwheid: 0.11 Eigen ruwheid Eigen ruwheid: 0.00
 Type Berekening: PM10 Rekenjaar: 2016
 Soort Berekening: Contour Toets afstand: n.v.t. Onderlinge afstand: n.v.t.
 Uitvoer directory: W:\S\Schrikkema, Losdorp\312300 Onderzoeken\fijnstof

Te beschermen object Naam:	RD X Coord. [m]	RD Y Coord. [m]	Concentratie [microgram/m ³]	Overschrijding [dagen]
Krommeweg 1 Bierum	252 320	599 989	16.67	6.0
Krommeweg 8 Bierum	252 393	600 010	16.51	6.0
Krommeweg 6 Bierum	252 430	600 004	16.51	6.0
Schafterweg 1	252 277	599 407	16.67	6.0
Hogelandseweg 29	251 979	599 465	16.80	6.0
Krommeweg 8 Losdorp	251 674	599 771	16.83	6.0
Krommeweg 6 Losdorp	251 647	599 747	16.82	6.0
Krommeweg 4 Losdorp	251 623	599 726	16.81	6.0
Krommeweg 2 Losdorp	251 598	599 704	16.81	6.0
Krommeweg 1 Losdorp	251 659	599 810	16.85	6.1
Westendorpweg 29	251 534	599 707	16.81	6.0
Westendorpweg 27	251 512	599 731	16.81	6.0
Westendorpweg 25	251 508	599 741	16.81	6.0
Westendorpweg 23	251 497	599 751	16.81	6.0
Westendorpweg 21	251 490	599 774	16.81	6.0

Tabel 4-4 Uitkomsten fijn stof onderzoek met behulp van ISL3a naar de gewenste situatie aan de Krommeweg 10

Uit bovenstaande tabel blijkt dat de wettelijke norm van 40 µg/m³ niet overschreden wordt. Ook de drempelwaarde (35 dagen) voor het gemiddeld aantal overschrijdingen van de grenswaarde van 50 µg/m³ voor 24-uurgemiddelden over 5 jaar wordt niet overschreden. Het aspect fijn stof staat daarom niet in de weg voor het plan.

Invloed op de luchtkwaliteit door de verkeer aantrekkende werking

Er is onderzocht wat de invloed is van de extra verkeer aantrekkende werking (verkeer op de openbare weg) van de geplande ontwikkeling op de luchtkwaliteit. Deze situatie valt niet onder uitzonderingssituaties zoals vermeld in de Regeling niet in betekende mate bijdragen (NIBM), en moet dus worden onderzocht.

De vervoersbewegingen binnen de inrichting bestaan voornamelijk uit vrachtwagens (voor het laden/lossen van dieren en mengvoer). Bij een worst-case benadering gaan we ervan uit dat de fijn stofemissie van de trekker en loader gelijk gesteld worden aan die van een vrachtwagen, namelijk 0,396 gram/km bij een snelheid van 10 km/uur (zie Emissiefactoren verkeer niet-snelwegen op www.vrom.nl). Dit betekent dat voor 1 kg fijn stof per jaar ruim 2.525 km/jaar binnen de inrichting afgelegd moet worden. Dit wordt niet realistisch geacht. Één kilogram fijn stof door interne vervoersbewegingen is ongeveer 0,27% van de emissie van de dieren. Dit is ruim minder dan 1% en draagt daarmee Niet in Betekende Mate bij aan de luchtkwaliteit in de omgeving. Dit betekent dat de bijdrage van het extra verkeer niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Nader onderzoek is op basis van artikel 5.16 eerste lid onder c van de Wet Milieubeheer niet noodzakelijk.

6 JURIDISCHE ASPECTEN

6.1 OPZET REGELS EN VERBEELDING

De regels en de verbeelding vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. De toelichting is niet juridisch bindend, maar kan wel gebruikt worden als nadere uitleg bij de regels.

Op de bij het bestemmingsplan behorende verbeelding zijn alle noodzakelijke gegevens ingetekend. Er wordt onderscheid gemaakt in (dubbel)bestemmingen en aanduidingen. De bestemmingen zijn de belangrijkste elementen. De op de verbeelding opgenomen bestemmingen zijn in overeenstemming met de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP2012). Door deze standaarden wordt de kleur en de codering van de bestemmingen bepaald. De bestemmingen zijn op het renvooi weergegeven in alfabetische volgorde. Elke op de verbeelding weergegeven bestemming is gekoppeld aan een bestemmingsregel in de regels. De regels laten vervolgens bij elke bestemming zien op welke wijze de gronden binnen de desbetreffende bestemming gebruikt en bebouwd mogen worden. Daarbij wordt onder meer verwezen naar aanduidingen op de verbeelding. Aanduidingen in samenhang met de regels, geven duidelijkheid over datgene wat binnen een bestemmingsvlak al dan niet is toegestaan.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

- De 'Inleidende regels', bestaande uit een begrippenlijst en regels met betrekking tot de 'wijze van meten';
- De 'Bestemmingsregels', die in dit bestemmingsplan te onderscheiden zijn in regels voor 'gewone', rechtstreekse bestemmingen en dubbelbestemmingen;
- De 'Algemene regels' die in principe betrekking hebben op alle bestemmingen die in het plangebied voorkomen;
- De 'Overgangs- en slotregels' die bestaan uit het overgangsrecht (voor bestaande bouwwerken en bestaand gebruik dat van het bestemmingsplan afwijkt) en de naam waaronder het bestemmingsplan moet worden aangehaald.

6.2 REGELS

De regels in het wijzigingsplan zijn integraal overgenomen uit het moederplan 'Buitengebied-Noord'. Voor de toelichting op de regels verwijzen wij naar de toelichting bij dit bestemmingsplan. Er zijn twee specifieke regels opgenomen die afwijken van het moederplan. Ten eerste is er een voorwaardelijke verplichting opgenomen voor het borgen van het aanleggen en beheren van de landschappelijke inpassing van het bedrijf. Ten tweede is er een dubbelbestemming 'Waarde – Cultuurhistorie' opgenomen ter bescherming van de cultuurhistorisch waardevolle sloot in het plangebied.

6.3 HANDHAAFBAARHEID

Ten aanzien van de handhaafbaarheid wordt verwezen naar de paragraaf hierover in het moederplan.

7 UITVOERBAARHEID

7.1 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

De maatschappelijke uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan wordt getoetst aan het vooroverleg met de reguliere overlegpartners en een zienswijzenperiode voor reacties van bewoners en andere belanghebbenden. Het gemeentebestuur hecht veel waarde aan een breed gedragen en haalbaar bestemmingsplan. De reacties uit de zienswijzenperiode zijn voorzien van een beantwoording en te raadplegen in bijlage 6. Indien daartoe aanleiding bestond is het plan gewijzigd.

7.2 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Conform artikel 3.1.6 van het Bro dient bij het opstellen van een bestemmingsplan onderzoek te worden ingesteld naar de uitvoerbaarheid van het plan.

De gronden waarop de ontwikkelingen plaatsvinden, zijn eigendom van de initiatiefnemers. De realisatie heeft plaatsgevonden voor rekening en risico van initiatiefnemers en kende derhalve geen financiële risico's voor de gemeente. De kosten die verbonden zijn aan het doorlopen van de procedure worden verhaald op de initiatiefnemer op basis van de legesverordening. Mogelijke planschadekosten zijn eveneens voor rekening van de initiatiefnemer. Dit is vastgelegd in een planschadeverhaalsovereenkomst. Overigens is het niet de verwachting dat planschade optreedt. De plaatsing van de stal zorgt namelijk niet voor een beperking van de activiteiten uitgevoerd door (agrarische) bedrijven en burgerwoningen in de omgeving. Op basis van bovenstaande kan geconcludeerd worden dat het plan economisch uitvoerbaar is. Het opstellen van een exploitatieplan is niet noodzakelijk.