

Bestemmingsplan Bierum- Brandweerkazerne

Vastgesteld

Gemeente Delfzijl

Grontmij Nederland B.V.

Verantwoording

Titel : Bestemmingsplan Bierum-Brandweerkazerne
Subtitel : Vastgesteld
Projectnummer : 338605
Referentienummer :
Revisie :
Datum : 5 februari 2015

Auteur(s) : F. Sinoo
E-mail adres : fiona.sinoo@grontmij.nl
Gecontroleerd door : A. Luinenburg
Paraaf gecontroleerd :
Goedgekeurd door : H. Popken
Paraaf goedgekeurd :
Contact : Grontmij Nederland B.V.
Rozenburglaan 11
9727 DL Groningen
Postbus 7057
9701 JB Groningen
T +31 88 811 51 11
www.grontmij.nl

Inhoudsopgave

1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding en doelstelling	4
1.2	Vigerend bestemmingsplan	4
1.3	Leeswijzer	5
2	Huidige en toekomstige situatie	6
2.1	Situering en begrenzing	6
2.2	Huidig gebruik	6
2.3	Nieuwe brandweerkazerne	6
2.4	Ladder voor duurzame verstedelijking	8
3	Beleidskader	10
3.1	Algemeen	10
3.2	Rijksbeleid	10
3.3	Provinciaal beleid	10
3.4	Regionaal beleid	11
3.5	Gemeentelijk beleid	12
3.6	Conclusie beleidskader	12
4	Milieu- en omgevingsaspecten	13
4.1	Algemeen	13
4.2	Water	13
4.3	Natuur	14
4.4	Bodem	14
4.5	Archeologie	14
4.6	Cultuurhistorie	15
4.7	Verkeer	16
4.8	Geluid	16
4.9	Luchtkwaliteit	16
4.10	Externe veiligheid	16
4.11	Duisternis en stilte	17
4.12	Landschappelijke Inpassing	17
4.13	Conclusie milieu- en omgevingsaspecten	17
5	Juridische planbeschrijving	18
5.1	Algemeen	18
5.2	Planopzet	18
5.3	Planregels	19
6	Uitvoerbaarheid	21
6.1	Wettelijk kader	21
6.2	Uitvoerbaarheid brandweerkazerne	21
7	Procedure	22

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

De bestaande brandweerkazerne van Bierum aan de Luingaweg voldoet niet meer aan de huidige Arbo-eisen. Tevens is de doorrijhoogte van de voertuigstalling te laag. Er is daarom een nieuwe brandweerkazerne nodig. Naast de locatie van de huidige brandweerkazerne heeft de gemeente Delfzijl nog een aantal locaties vergeleken voor de nieuwe kazerne. Uit de locatie-studie is gebleken dat de locatie aan de Spijksterweg het meest geschikt is. Het geldende bestemmingsplan van deze locatie voorziet echter niet in de bouw van een brandweerkazerne. Daarom wordt voorliggend nieuw bestemmingsplan opgesteld, dat de bouw mogelijk maakt.

1.2 Vigerend bestemmingsplan

Het geldende bestemmingsplan ter plaatse van de nieuwe locatie is Buitengebied - Noord, vastgesteld door de gemeenteraad op 19 december 2013. In dit bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemming 'Agrarisch – Wierdenlandschap 1'. Tevens rust op dit perceel de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4'.

In figuur 1.1 is een uitsnede van de verbeelding van het bestemmingsplan Buitengebied - Noord weergegeven.



Figuur 1.1 Uitsnede vigerend bestemmingsplan ter plaatse van het plangebied (blauwe omlijning)

Binnen de bestemming 'Agrarisch – Wierdenlandschap 1' is agrarisch grondgebruik, met uitzondering van bosbouw en houtteelt mogelijk. Voor de bestemming 'Waarde – Archeologie 4' geldt dat archeologisch onderzoek nodig is bij grondroering over een oppervlakte van meer dan 200 m² en dieper dan 45 cm.

Een brandweerkazerne past wat betreft bouwen en gebruik niet binnen het geldende bestemmingsplan.

1.3 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van dit bestemmingsplan wordt een beschrijving van de huidige situatie van het plangebied gegeven en wordt de planbeschrijving voor de nieuwe brandweerkazerne beschreven. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 ingegaan op het vigerende beleid, waarbij het beleid op verschillende bestuursniveaus aan bod komt. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de verschillende milieu- en omgevingsaspecten, waarna in hoofdstuk 5 de juridische aspecten worden toegelicht. Vervolgens wordt in hoofdstuk 6 ingegaan op de financiële uitvoerbaarheid en ten slotte worden in hoofdstuk 7 de maatschappelijke uitvoerbaarheid en de procedure beschreven.

Om deze redenen is een nieuwe brandweerkazerne nodig.

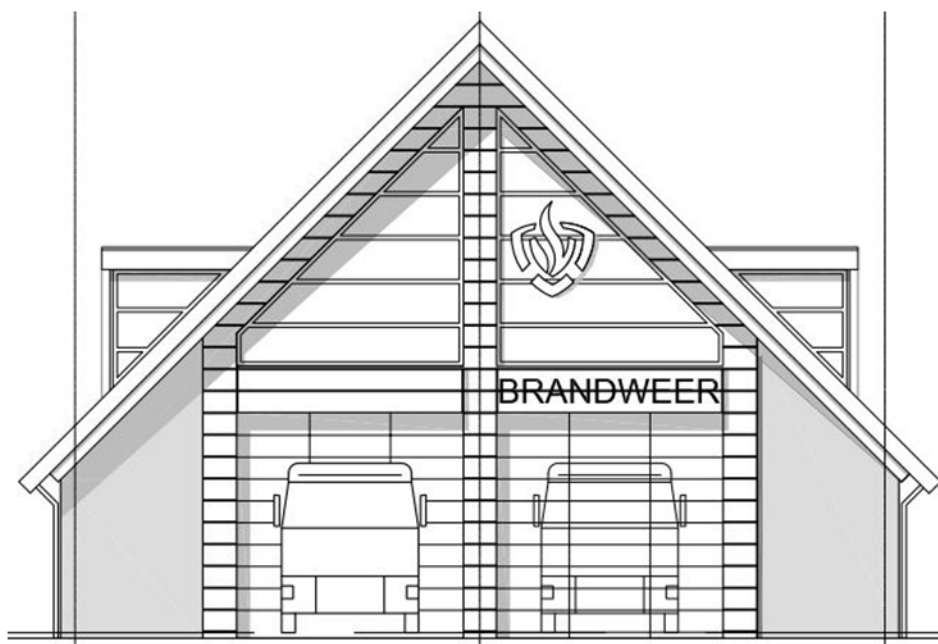
Locatiekeuze

Er is een locatieonderzoek¹ uitgevoerd, waarin verschillende locaties worden vergeleken op geschiktheid voor een brandweerkazerne. Dit onderzoek is als bijlage bij deze toelichting gevoegd. Ook de huidige locatie van de brandweer is in dit onderzoek meegenomen. Eerst is op basis van een verkennend onderzoek een viertal locaties geselecteerd. In dit verkennend onderzoek is met name gekeken naar de eigendomssituatie van de gronden, de ligging ten opzichte van uitvalswegen en de bereikbaarheid voor brandweerpersoneel. Deze laatste twee criteria zijn van belang voor het bestuurlijk vaststellen van de opkomsttijden. Het bestuur van de Veiligheidsregio hanteert bij het vaststellen van de opkomsttijden van een basisbrandweereenheid als tijdnormen acht minuten bij gebouwen met een woonfunctie en tien minuten bij gebouwen met bijvoorbeeld een industriefunctie, conform artikel 3.2.1 van het Besluit veiligheidsregio's. Nergens mag deze hoger zijn dan 18 minuten.

Uit het verkennend onderzoek zijn vier locaties geselecteerd die op zeven criteria met elkaar zijn vergeleken. Uit dit onderzoek is gebleken dat de locatie aan de Spijkerweg het meest geschikt is voor de nieuwe brandweerkazerne. Ten opzichte van de huidige locatie is dit een meer geschikte plek omdat deze verder van woningen is gelegen, en daarom minder overlast zal veroorzaken. Ook de andere onderzochte locaties liggen op een kleinere afstand tot woningen en zijn, onder andere, daarom minder geschikt.

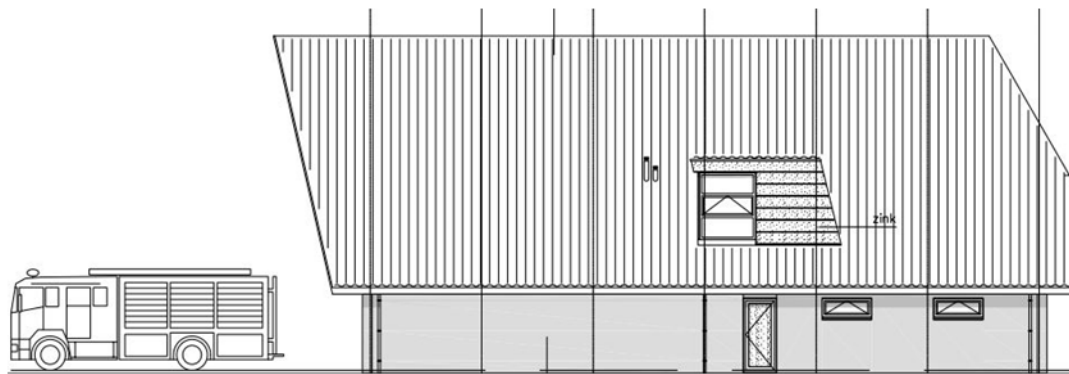
Impressie nieuwe brandweerkazerne

In de onderstaande figuren 2.2 tot en met 2.4 is een impressie van de toekomstige brandweerkazerne opgenomen. De exacte uitvoering kan afwijken van deze impressies, maar de randvoorwaarden als maximale oppervlakte en goot- en bouwhoogte zijn in dit bestemmingsplan vastgelegd. Hier wordt in hoofdstuk 6 verder op ingegaan.



Figuur 2.2 Vooraanzicht uitvoering brandweerkazerne

¹ Locatie onderzoek, gemeente Delfzijl



Figuur 2.3 Zij aanzicht uitvoering brandweerkazerne



Figuur 2.4 impressie brandweerkazerne

2.4 Ladder voor duurzame verstedelijking

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) schrijft voor om in de toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, de onderstaande stappen te doorlopen. Dit is de zogenaamde 'ladder voor duurzame verstedelijking' of 'duurzaamheidsladder'. De ladder verplicht tot het doorlopen van de volgende treden:

- er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;
- indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel a, blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, en;
- indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel b, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet (geheel) binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

Hieronder wordt per stap aangegeven op welke manier het plan voor de brandweerkazerne voldoet aan de duurzaamheidsladder.

- a. Zoals is beschreven in paragraaf 2.3, voldoet de huidige brandweerkazerne in Bierum niet meer aan de eisen van de huidige tijd. Wel is een brandweerkazerne in Bierum nodig om te kunnen voldoen aan de te leveren brandweezorg en de voorgeschreven opkomsttijden, conform artikel 3.2.1 van het Besluit veiligheidsregio's. Voor de regio van de DEAL gemeenten, Delfzijl, Appingedam, Eemsum en Loppersum, is een notitie 'Toekomstbestendige inrichting brandweezorg' opgesteld, waaruit naar voren komt dat op verschillende plaatsen in de regio een nieuwe brandweerkazerne nodig is, waaronder in Bierum.
- b. Uit het locatie onderzoek, zoals beschreven in paragraaf 2.3, komt naar voren dat locaties binnen het bestaand stedelijk gebied minder geschikt zijn voor de vestiging van een brandweerkazerne. Er is daarbij gekeken naar de huidige locatie van de brandweer en naar een locatie aan de Hereweg 16A in Bierum. Deze beide locaties voldoen echter niet aan de door de VNG gehanteerde richtafstand tot woningen. Hier wordt in paragraaf 4.11 verder op ingegaan. Voor de bestaande brandweerkazerne is de afstand zelfs maar 15 meter, wat veel overlast voor omwonenden kan veroorzaken. De locatie aan de Hereweg betreft daarbij een te kleine kavel, waardoor de nieuwe kazerne hier niet goed past. Uit het locatieonderzoek blijkt dat de locatie aan de Spijksterweg het meest geschikt is.
- c. Voor een brandweerkazerne is het van belang dat deze goed bereikbaar is voor de brandweervoertuigen, voor autoverkeer en voor fietsverkeer ten behoeve van het brandweerpersoneel. Ontsluiting door middel van openbaar vervoer is minder noodzakelijk. Het plangebied wordt ontsloten door de Spijksterweg, die voor autoverkeer toegankelijk is. Ook de brandweerbussen kunnen snel en eenvoudig vanaf het plangebied deze weg op rijden. Het fietspad ligt vrij van de Spijksterweg. De ontsluiting voor fietsverkeer wordt voor de ingebruikname van de brandweerkazerne gerealiseerd.

3 Beleidskader

3.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt het, voor dit bestemmingsplan relevante, vigerende beleid op de verschillende bestuursniveaus uiteengezet. Achtereenvolgens komen aan de orde:

- rijksbeleid;
- provinciaal beleid;
- regionaal beleid;
- gemeentelijk beleid.

3.2 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (verder: de Structuurvisie) geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. De hoofdlijnen van de Structuurvisie gaan over bereikbaarheid, concurrentiekracht en leefbaarheid en veiligheid.

In de Structuurvisie wordt een groot deel van ruimtelijke ordeningskwesties bij de provincies en gemeenten neergelegd. Zo staat in de Structuurvisie dat afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap het rijk aan de provincies en gemeenten overlaat, het budget voor provinciaal en regionaal verkeer en vervoer ook bij provincies en gemeenten komt te liggen en gemeenten ruimte krijgen voor kleinschalige natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Het beleid dat in de Structuurvisie is geformuleerd, is in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd in regelgeving. Hierin zijn directe regels voor provincies en gemeenten opgenomen die de rijksbelangen beschermen. Deze rijksbelangen zien echter niet op de ontwikkeling die met dit bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt.

Hiernaast geeft ook het Besluit ruimtelijke ordening aan waar een bestemmingsplan aan moet voldoen. Hierin is bepaald dat ieder bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt de ladder voor duurzame verstedelijking moet doorlopen. Hier is in paragraaf 2.4 op in gegaan.

3.3 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Groningen 2009-2013

De provincie Groningen heeft haar ruimtelijk beleid neergelegd in het provinciaal omgevingsplan Groningen 2009-2013. Dit provinciaal omgevingsplan is strategisch van aard. De drie centrale uitgangspunten van het plan zijn:

1. Werken aan een duurzame leefomgeving
2. Eigen karakter handhaven en versterken en
3. Sterke steden en vitaal platteland voor huidige en toekomstige generaties

In het omgevingsplan is beleid opgesteld voor verschillende thema's en onderwerpen, waaronder voor het beperken van risico's en rampen. Hierover wordt aangegeven dat de kwaliteit van de calamiteitenaanpak in de provincie op peil wordt gehouden en waar nodig, wordt verbeterd.

Over de plaats Bierum en het plangebied wordt in het Omgevingsplan geen specifiek beleid geformuleerd.

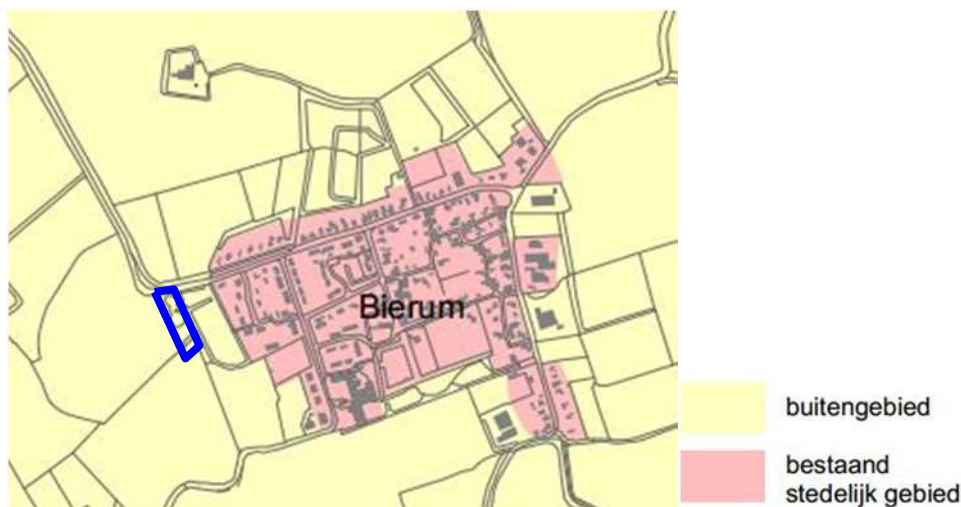
Het Omgevingsplan is uitsluitend bindend voor de provincie zelf en stelt daarmee niet rechtstreeks voorwaarden aan andere overheden en burgers. Om de doorwerking van de provinciale

belangen toch te waarborgen, heeft de provincie de 'Omgevingsverordening provincie Groningen 2009' opgesteld. Deze verordening heeft een doorwerking naar gemeentelijke bestemmingsplannen, maar niet naar een inpassingsplan van het Rijk.

Omgevingsverordening provincie Groningen 2009

In de omgevingsverordening van de provincie zijn regels per thema (water, milieu etc.) gegeven, maar ook algemene regels voor bestemmingsplannen. De thematische regels zijn niet van toepassing op het plangebied van dit bestemmingsplan. De regels voor bestemmingsplannen wel. Zo is vastgelegd wat onder andere in de toelichting van een bestemmingsplan moet staan. Daarnaast is geregeld dat in het buitengebied een bestemmingsplan niet mag voorzien in nieuw ruimtebeslag ten behoeve van niet functioneel aan het buitengebied gebonden functies, zoals wonen, niet-agrarische bedrijven, dienstverlening, detailhandel horeca, maatschappelijke voorzieningen, voorzieningen voor recreatie, anders dan extensieve recreatie.

Het plangebied van dit bestemmingsplan ligt in het buitengebied, zoals te zien is in figuur 3. 1.



Figuur 3.1 Uitsnede kaart omgevingsverordening provincie Groningen 2009 ter plaatse van plangebied

Omdat in dit geval een nieuw gebouw in het buitengebied wordt gerealiseerd, is er sprake van nieuw ruimtebeslag ten behoeve van maatschappelijke voorzieningen. Het oprichten van een brandweerkazerne voldoet niet aan één van de benoemde afwijkingsmogelijkheden. Wel is ontheffing van de Omgevingsverordening mogelijk. Voor dit plan is daarom ontheffing aangevraagd bij en verkregen van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen. In de verordening is bepaald dat de ontheffing alleen kan worden verleend voor zover de verwezenlijking van het gemeentelijk ruimtelijk beleid wegens bijzondere omstandigheden onevenredig wordt belemmerd in verhouding tot de met die regels te dienen provinciale belangen. Hier wordt in paragraaf 3.4 en 3.5, waarin het regionaal en gemeentelijk beleid in relatie tot de nieuwe brandweerkazerne wordt beschreven, nader op ingegaan.

3.4 Regionaal beleid

Masterplan Brandweezorg Delfzijl, Eemsmond, Appingedam en Loppersum

De gemeenten Delfzijl, Eemsmond, Appingedam en Loppersum (hierna: DEAL-gemeenten) hebben gezamenlijk een masterplan opgesteld voor een toekomstgerichte brandweezorg in deze gemeenten. Hierin wordt aangegeven dat een aantal bestaande kazernes in de DEAL-gemeenten niet meer voldoet aan de eisen die aan een brandweerkazerne worden gesteld, en dit een onderzoeksonderdeel is in het masterplan. Doel is om de huisvestingsproblemen die zich in de huidige situatie voordoen op te lossen. Het gaat om reductie van overschreden opkomsttijden in relatie met uitbreiding van het industrieterrein Oosterhorn.

Omdat de opkomsttijden op meerdere plaatsen, waaronder regio Groningen, wordt overschreden, is destijds een quick scan opgesteld door voormalig Brandweer Rayon Noord (BRN) waarin een aantal suggesties is gedaan om de brandweezorg in de DEAL-gemeenten te optimaliseren.

Uitkomst van notitie voor Delfzijl is het advies om in Bierum zo snel mogelijk een nieuwe brandweerkazerne te realiseren.

Uit het locatieonderzoek, waar in paragraaf 2.3 op in wordt gegaan, blijkt dat een andere locatie voor de brandweerkazerne minder haalbaar is.

3.5 Gemeentelijk beleid

Er is geen specifiek gemeentelijk beleid dat betrekking heeft op de brandweerkazerne.

3.6 Conclusie beleidskader

Het rijksbeleid staat niet in de weg aan de beoogde ontwikkeling. Omdat het initiatief niet past binnen het provinciale beleid zoals neergelegd in het Omgevingsplan en de Omgevingsverordening Groningen, is ontheffing van de verordening nodig. Deze ontheffing kan worden verleend indien het gemeentelijk beleid onevenredig wordt belemmerd door de verordening. In dit geval is in paragraaf 3.4 aan de hand van de regionale beleidsstukken, in combinatie met paragraaf 2.3, gemotiveerd dat de verordening ter plaatse van de beoogde brandweerkazerne een onevenredige belemmering voor de uitvoering van het gemeentelijk beleid betekent. Daarom is ontheffing van de Omgevingsverordening aangevraagd en op 17 september 2014 door de provincie verleend. De verleende ontheffing is als bijlage bij deze toelichting gevoegd.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Algemeen

De milieukwaliteit vormt een belangrijke afweging bij de ontwikkeling van ruimtelijke functies. In dat verband dient bij de afweging van het al dan niet toelaten van bepaalde ruimtelijke ontwikkelingen te worden onderzocht welke milieuaspecten daarbij een rol (kunnen) spelen. Ter voorbereiding van het bestemmingsplan zijn daarom onderzoeken uitgevoerd. Deze onderzoeken zijn noodzakelijk om te kunnen bepalen of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk, dan wel wenselijk, zijn.

4.2 Water

Waterbeleid

Sinds 1 november 2003 is het verplicht plannen in het kader van de Wet op de Ruimtelijke Ordening te toetsen op water. Het doel van deze watertoets is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen. De waterhuishouding bestaat uit de overheidszorg die zich richt op het op en in de bodem vrij aanwezige water, met het oog op de daarbij behorende belangen. Zowel het oppervlaktewater als het grondwater valt onder de zorg voor de waterhuishouding. Naast veiligheid en wateroverlast (waterkwantiteit) worden ook de gevolgen van het plan voor de waterkwaliteit en verdroging onderzocht. De belangrijkste beleidsdocumenten op het gebied van de waterhuishouding zijn de Vierde Nota Waterhuishouding, Anders omgaan met water: Waterbeleid 21e eeuw, de Europese Kaderrichtlijn Water, Beleidslijn ruimte voor de rivier en de nota Ruimte. In het Nationaal Bestuursakkoord Water worden de gezamenlijke uitgangspunten geformuleerd voor een integraal waterbeleid in de 21e eeuw. De verantwoordelijkheid voor de te treffen waterhuishoudkundige maatregelen gericht op: vasthouden, bergen en afvoeren van water ligt bij het waterschap (trits: kwantiteit) en het schoonhouden, scheiden en zuiveren van water (trits: kwaliteit) ligt bij alle betrokkenen en het waterschap.

Provincies en gemeenten zorgen voor een integrale afweging en leggen deze vast in provinciale beleidsplannen en streekplannen, respectievelijk structuur- en bestemmingsplannen. De provincie geeft richting aan ruimtelijke ontwikkeling door de gebieden te benadrukken die van nature het eerst onder water komen te staan bij hevige regenval of overstromingen. De provincie wil dat deze gebieden gevrijwaard blijven van kapitaalintensieve functies.

Het beleid van waterschap Noorderzijlvest is verwoord in het Waterbeheerplan 2010 - 2015 en in de Notitie Water en Ruimte 2013. De ruimtelijke zonering van de provincie heeft het waterschap vertaald naar een eigen zonering met water als belangrijkste element. Het waterschap benadrukt in haar functiezonering de volgende aspecten: de hoogte van de waterpeilen en het gewenste grondwaterregime (GGOR), een optimale wateraanvoer en -afvoer (waterkwantiteit), de waterkwaliteit voor verschillende functies en de inpassing van water in het landschap.

Wateradvies Waterschap Noorderzijlvest

Het verhard oppervlak neemt niet toe met meer dan 2500 m², waardoor er geen eis geldt om versnelde afvoer te compenseren.

Schoon water afkomstig van schone oppervlakken als daken en terreinverharding dient te worden afgevoerd naar het oppervlaktewater, niet naar de riolering.

Er vinden geen activiteiten plaats waardoor het verharde oppervlak verontreinigd raakt.

In de omgeving is geen sprake van wateroverlast of grondwateroverlast.

Het plan heeft geen permanente waterpeilverandering tot gevolg.

Er vindt geen tijdelijke of permanente onttrekking van grondwater plaats.

Er vindt als gevolg van het plan geen tijdelijke of permanente lozing van water op het oppervlaktewater plaats.

Er is geen sprake van recreatief (mede)gebruik van waterhuishoudkundige infrastructuur in het plangebied als onderdeel van de planvorming.

4.3 Natuur

Natuurwetgeving heeft betrekking op gebieds- en soortenbescherming. Gebiedsbescherming is neergelegd in Natuurbeschermingswet en door middel van EHS en soortenbescherming is in de Flora- en faunawet neergelegd. Gebiedsbescherming is in dit geval niet aan de orde: het plangebied ligt niet in een Natura 2000-gebied, een beschermd natuurmonument of binnen de Ecologische Hoofdstructuur.

Om te toetsen aan de Flora- en faunawet is voor het plangebied een flora –en faunatoets² uitgevoerd. Deze is als bijlage bij dit bestemmingsplan opgenomen. Hieronder worden de conclusies weergegeven.

Bij een veldbezoek is gelet op de (potentiële) natuurwaarden van het plangebied en daarnaast is gebruik gemaakt van de meest actuele en relevante bronnen. Tot slot zijn inschattingen gemaakt van het (mogelijk) voorkomen van beschermde soorten op basis van terreinkenmerken. Geconcludeerd wordt dat geen ontheffing nodig is omdat er geen zwaar beschermde soorten aanwezig (kunnen) zijn. Daarbij wordt aangemerkt dat het niet is toegestaan om bomen en struiken te verwijderen in het broedseizoen (half maart- half juli). Voor de licht beschermde soorten geldt alleen een zorgplicht, die bepaalt dat men wilde planten en dieren zo min mogelijk schade dien te berokkenen.

4.4 Bodem

Voor het plangebied is een vooronderzoek bodem³ uitgevoerd. Deze is als bijlage bij deze toelichting gevoegd. Hieronder worden de belangrijkste conclusies weergegeven.

Het historisch gebruik van de locatie vormt geen aanleiding een verontreiniging te verwachten. Echter, tijdens de locatie-inspectie zijn puinhoudende depots waargenomen en zijn aanwijzingen gekregen dat sprake is van ophoging van het terrein. Tevens zijn asbestverdachte materialen op speelplekken waargenomen.

Op basis van de bevindingen wordt het volgende aanbevolen:

- Het asbestverdacht materiaal op het maaiveld van de locatie dient onverwijld door de eigenaar verwijderd te worden, aanbevolen wordt voor het saneren van het maaiveld (middels handpicking) overeenstemming met de gemeente te krijgen.
- In relatie tot de bouwvergunning, de wijziging van de inrichting en grondwerkzaamheden dient de bodem onderzocht te worden conform NEN 5740 en NEN 5707.

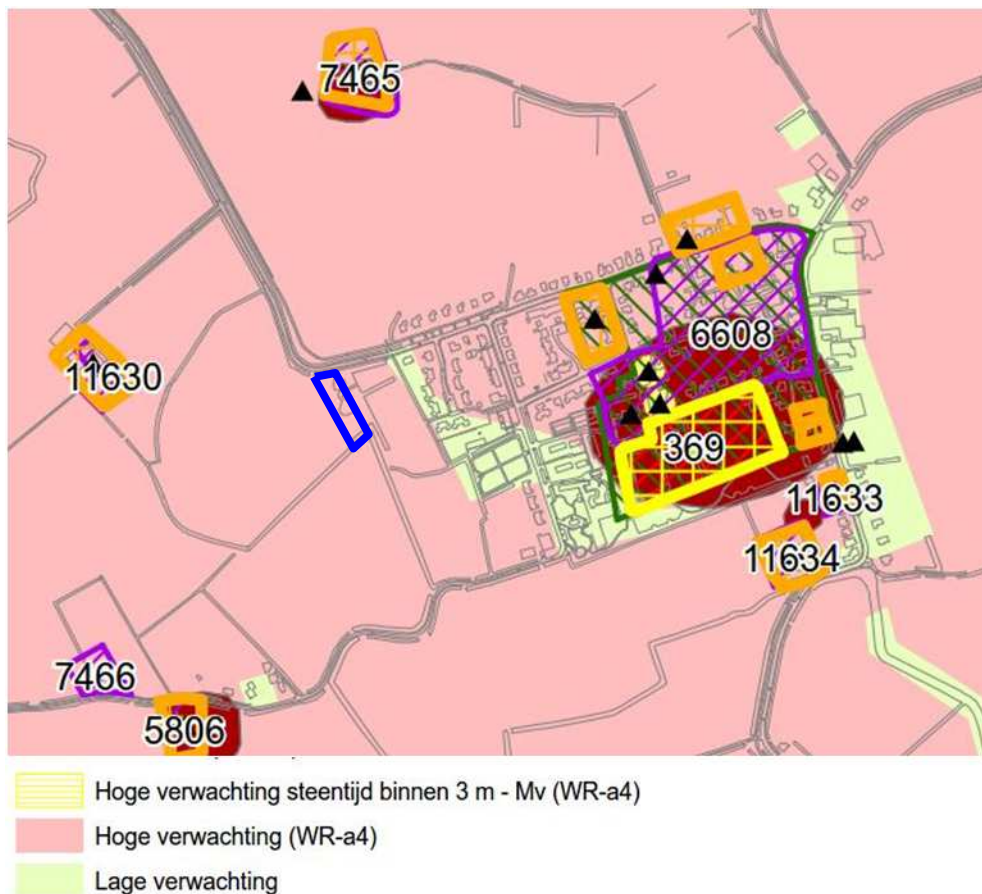
Het nader onderzoek wordt uitgevoerd voordat de vergunningaanvraag voor het bouwen wordt ingediend.

4.5 Archeologie

De gemeente Delfzijl heeft een archeologische beleidsnota, waarin op een kaart is aangegeven waar welke archeologische verwachtingswaarde geldt. Voor het plangebied geldt een 'hoge archeologische verwachtingswaarde'. In figuur 4.1 is een uitsnede van de archeologische beleidskaart ter plaatse van het plangebied weergegeven.

² Toetsing Flora- en faunawet voor de bouw van een brandweerkazerne te Bierum, Buro Bakker, oktober 2014

³ Milieuhygiënisch vooronderzoek, bosperceel Spijkerweg te Bierum, Grontmij, 4 augustus 2014



Figuur 4.1 uitsnede archeologische beleidskaart ter plaatse van plangebied (blauw omlijnd)

In de gebieden met een hoge archeologische verwachting geldt dat archeologisch onderzoek nodig is bij grondwerkzaamheden van een groter oppervlak dan 200 m² en dieper dan 45 centimeter.

Het terrein van het plangebied ligt gemiddeld 37,75 cm lager dan het peil van de weg. Voor het inrichten van het terrein en de bouw van de brandweerkazerne moet 50-70 cm ontgraven worden. Omdat het terrein laag ligt, hoeft er daadwerkelijk tot een maximum van 33 cm (70-37 = 33) diepte gegraven te worden. Vervolgens zal de kavel opgehoogd worden zodat het terrein dezelfde peil als de weg krijgt.

Omdat de grond niet dieper dan 45 cm wordt geroerd, is archeologisch onderzoek niet nodig.

4.6 Cultuurhistorie

Bierum is één van de Wierdedorpen in dit deel van Groningen. Een wierde is een door mensen gemaakte heuvel, die diende om een droge plek te houden om door mensen te worden bewoond en vee te beschermen.

De wierdedorpen in dit deel van Groningen hebben enkele algemene kenmerken. Zo is er over het algemeen sprake van een radiale structuur, waarbij de voet van de wierde wordt gemarkeerd door een rondweg. Aan deze rondweg (de ossegang) stonden van oorsprong de bedrijfsgedeelten van de boerderijen. Vanaf de ossegang lopen verbindingswegen of paden naar het centrum van de wierde met centrale functies en de kerk. Bierum wijkt van deze structuur af, omdat hier niet zozeer sprake is van een radiale structuur.

Belangrijk bij de wierde zijn de kenmerkende hoogteverschillen tussen het centrum en de voet van de wierde.

Het voorliggende bestemmingsplan maakt, gezien de kleinschaligheid, geen ontwikkelingen mogelijk die de cultuurhistorie van het gebied aantasten.

4.7 Verkeer

Wanneer nieuwe ontwikkelingen plaatsvinden, is het mogelijk dat het aantal verkeersbewegingen toeneemt. Hieraan moet daarom aandacht worden besteed in ruimtelijke plannen. In dit specifieke geval, waarin een brandweerkazerne wordt verplaatst naar een andere locatie, zal de verkeersaantrekkende werking niet of nauwelijks toenemen. Het huidige aantal vervoersbewegingen wordt van de bestaande kazerne aan de Luingaweg verplaatst naar de nieuwe locatie aan de Spijkersterweg, aan de rand van het dorp. Deze nieuwe locatie ligt verder van het dorp vandaan. Hierdoor zal de Luingaweg ontlast worden van verkeer. De Spijkersterweg wordt daarentegen meer belast, maar dat kan goed opgevangen worden door deze weg. De weg is voldoende breed en ook de geringe toename van de intensiteit zal niet tot overlast leiden. Het parkeren voor het brandweerpersoneel vindt plaats op het terrein bij de nieuwe kazerne.

De nieuwe brandweerkazerne aan de Spijkersterweg zal geen negatieve invloed hebben op de verkeerssituatie en parkeermogelijkheden.

4.8 Geluid

Onderzoek naar geluidhinder is conform de Wet geluidhinder nodig wanneer nieuwe geluidgevoelige functies mogelijk worden gemaakt en wanneer nieuwe zoneringsplichtige wegen worden aangelegd of reconstructie van geluidzoneringsplichtige wegen plaatsvindt.

Een brandweerkazerne is geen geluidgevoelige functie. Tevens worden met dit plan geen nieuwe wegen of reconstructie van bestaande wegen mogelijk gemaakt. Toetsing aan de wet geluidhinder is daarom niet aan de orde.

Hiernaast moet bij ruimtelijke plannen worden nagegaan of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. In dit geval is het relevant dat een brandweerkazerne overlast kan veroorzaken voor eventuele omwonenden. Hiervoor is getoetst aan de door de VNG opgestelde richtlijnen, die in de Handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' zijn neergelegd. Hierin is voor de functie van een brandweerkazerne een afstand van 50 meter opgenomen. De afstand van het plangebied tot aan de dichtstbijzijnde woning bedraagt 73 meter en voldoet daarmee aan de richtafstand. De huidige brandweerkazerne aan de Luingaweg ligt op een afstand van 15 meter tot aan de dichtstbijzijnde woning. Met de verplaatsing van de kazerne wordt de geluidssituatie in de omgeving dus verbeterd.

Uit het bovenstaande wordt geconcludeerd dat de beoogde ontwikkeling een positief effect heeft op het aspect geluid.

4.9 Luchtkwaliteit

Volgens wetgeving op het gebied van luchtkwaliteit (opgenomen in de Wet milieubeheer) kunnen ruimtelijk-economische projecten onder andere worden uitgevoerd wanneer deze niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) aan de concentratie van een stof in de buitenlucht.

Een plan draagt in betekenende mate bij wanneer er meer dan 3% van de grenswaarde wordt bijgedragen. Voor woningen is deze 3% vertaald naar een aantal van 1.500 woningen met één ontsluitingsweg of 3.000 woningen met twee ontsluitingswegen. Wanneer deze aantallen met de beoogde verplaatsing van een brandweerkazerne worden vergeleken, kan worden geconcludeerd dat de ontwikkeling die met dit bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt, niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een stof in de buitenlucht en onderzoek daarom niet nodig is.

4.10 Externe veiligheid

Bij ruimtelijke plannen dient te worden nagegaan of het plan invloed heeft op de externe veiligheid. Dit is mogelijk wanneer nieuwe risicobronnen, zoals risicovolle inrichtingen of transportroutes van gevaarlijke stoffen worden mogelijk gemaakt, of wanneer nieuwe kwetsbare functies in de omgeving van bestaande risicobronnen worden gerealiseerd.

Beleidsvisie Externe Veiligheid (2012)

In de Beleidsvisie Externe Veiligheid (vastgesteld door de raad op 26 januari 2012) is het gemeentelijk beleid ten aanzien van externe veiligheid verwoord. Deze nota is een vervolg op de

beleidsnota Richting aan Risico's (2006), waarin de gemeente een inventarisatie heeft gedaan van alle externe veiligheid risicobronnen en waarin zij de kaders heeft gelegd voor dit beleid. De haven neemt een centrale plaats in in de economie van de gemeente. Grootschalige industrie voorziet hierbij in ongeveer 25% van de werkgelegenheid in Delfzijl. Het grootste deel van de risicorelevante bedrijven in Delfzijl bevindt zich op het chemiepark. De invloedsgebieden van een aantal bedrijven strekt zich over het grootste deel van Delfzijl uit. Echter, de inrichting van de industrieterreinen heeft op een dusdanige wijze plaatsgevonden dat er zich geen kwetsbare objecten te dicht bij de inrichtingen bevinden.

De veiligheidsambitie van de gemeente Delfzijl, zoals verwoord in de Nota Richting aan Risico's, luidt als volgt:

Een veilige en leefbare woon- en werkomgeving staan voorop. De gemeente Delfzijl streeft naar een veilige werk-, woon- en leefomgeving, waarbij externe veiligheid gekoppeld is aan de functie van het gebied en waar de diverse veiligheidsaspecten integraal worden meegewogen met de ambities op andere milieubeleidsterreinen.

Uitbreiden van bedrijvigheid blijft mogelijk in de gemeente Delfzijl, met name op de bedrijventerreinen Oosterhorn, maar de veiligheid moet daarbij wel goed worden geborgd. Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in de verbetering van de brandweerzorg in de gemeente.

Brandweerkazerne

In dit geval is er geen sprake van een risicovolle inrichting.

Met de brandweerkazerne wordt geen nieuwe risicovolle inrichting opgericht. De brandweer maakt geen gebruik van gevaarlijke stoffen, waarmee opslag daarvan is uitgesloten. Ook wordt geen nieuw kwetsbaar object mogelijk. Externe veiligheid vormt daarom geen belemmering voor de nieuwe brandweerkazerne.

4.11 Duisternis en stilte

Met de nieuwe brandweerkazerne wordt aangesloten op het bestaand stedelijk gebied, waardoor geen nieuwe geluid- en lichtbron in het landelijk gebied ontstaat, maar dit een verlenging is van het bestaande dorp Bierum. De brandweerkazerne zal weinig licht uitstralen, waar in het ontwerp van de bouw rekening mee wordt gehouden. Wat betreft geluid, zullen sirenes een extra geluidsbron zijn, maar deze zijn niet permanent aan de locatie verbonden, aangezien de brandweerwagens zo snel mogelijk naar de situatie vertrekken.

De gekozen locatie zorgt er enerzijds voor dat de bewoners van het dorp Bierum geen hinder ondervinden van het geluid afkomstig van de brandweerkazerne en anderzijds, dat het buitengebied hierdoor niet wordt verstoord.

4.12 Landschappelijke Inpassing

In de aanvraag voor ontheffing is aangegeven dat voor de landschappelijke inpassing van de brandweerkazerne gebruikt wordt gemaakt van de bestaande bebossing. Dit betekent dat slechts de bomen worden gekapt die in de 'weg staan' voor het realiseren van de brandweerkazerne en het bijbehorend verhardoppervlak voor de aanleg van parkeerplaatsen, spoelplaats en het oefenterrein. De totale benodigde verharding zal 1616 m² bedragen. Op de verbeelding is dit vertaald naar 7% bebouwingspercentage.

De omliggende gronden blijven onaangetast en de bomen behouden. Op deze wijze wordt de brandweerkazerne op natuurlijke wijze landschappelijk ingepast.

4.13 Conclusie milieu- en omgevingsaspecten

Uit de voorgaande paragrafen blijkt dat er geen belemmeringen bestaan voor de oprichting van een brandweerkazerne in het plangebied.

5 Juridische planbeschrijving

5.1 Algemeen

Het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en planregels.

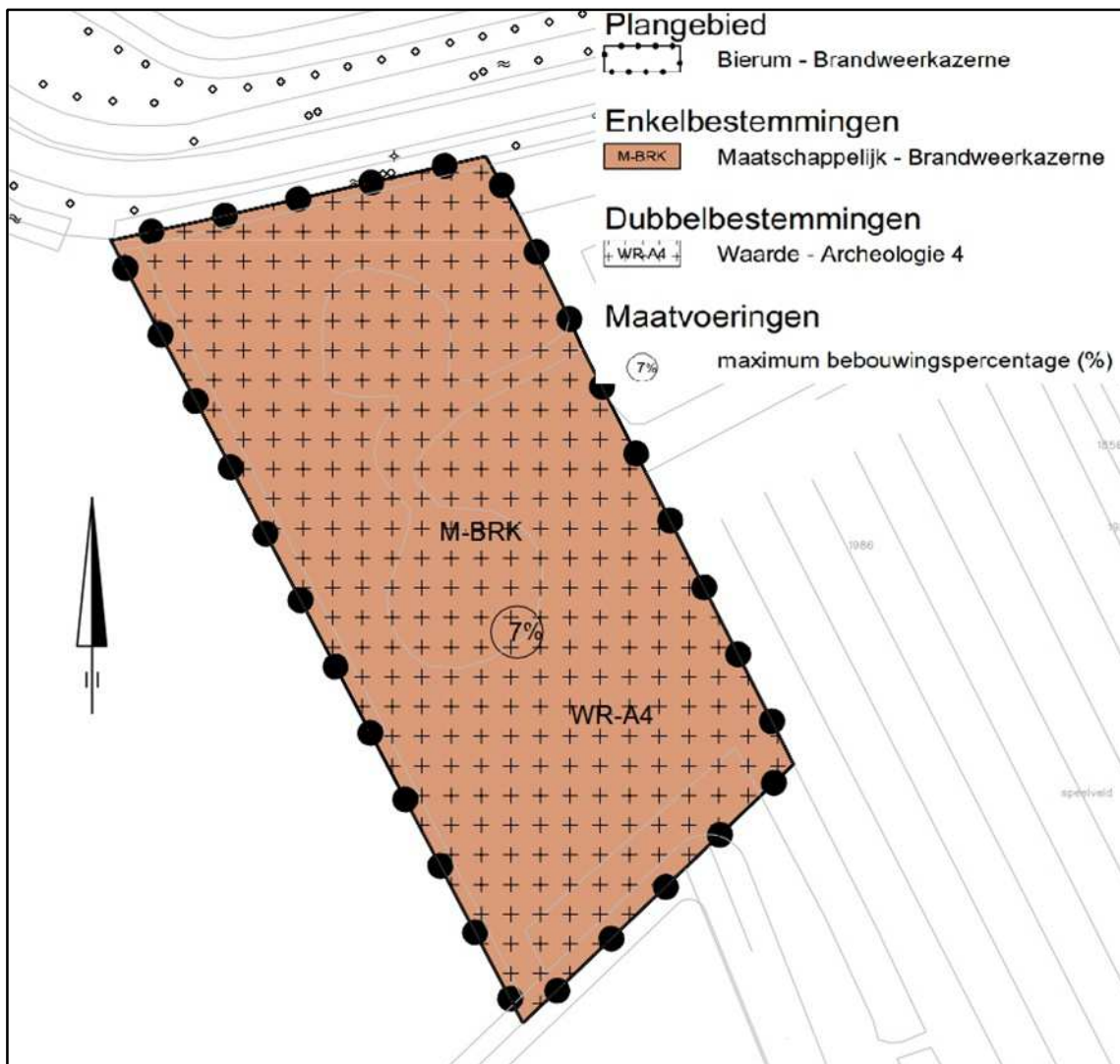
De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. Op de verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn aangegeven.

De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken. De regels zijn onderverdeeld in meerdere hoofdstukken. Hieronder worden per hoofdstuk de bepalingen toegelicht.

De toelichting heeft geen bindende werking. De toelichting maakt juridisch ook geen onderdeel uit van het bestemmingsplan, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het plan en ook bij de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

5.2 Planopzet

Omdat het bestemmingsplan vooruitloopt op de uitvoering van de brandweerkazerne en de exacte invulling van het plangebied daardoor nog niet vaststaat, is in het bestemmingsplan flexibiliteit opgenomen. Dit uit zich in het vastleggen van de randvoorwaarden als maximum oppervlakte en maximale goot- en bouwhoogte, maar het openlaten van waar de bebouwing op het perceel plaatsvindt. Door deze manier van bestemmen is de balans tussen rechtszekerheid aan de ene kant en flexibiliteit aan de andere kant gevonden. Dit is gedaan door niet een bouwvlak op de verbeelding op te nemen, maar een maximum bebouwingspercentage, dat bepaalt dat van het gehele perceel maximaal dat percentage mag worden bebouwd. In figuur 5.1 is de verbeelding, zoals deze deel uitmaakt van dit bestemmingsplan, weergegeven.



Figuur 5.1 Verbeelding bestemmingsplan

5.3 Planregels

De regels verwijzen naar de verbeelding en hierin wordt bepaald welke voorwaarden worden gesteld aan het bouwen en het gebruik van het plangebied. De regels bestaan uit vier hoofdstukken. Hieronder wordt per hoofdstuk een toelichting gegeven.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Dit hoofdstuk bestaat uit twee artikelen: begrippen en wijze van meten. In artikel 1 wordt de definitie van in het plan gehanteerde begrippen gegeven. In artikel 2 wordt aangegeven op welke manier gemeten moet worden.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Dit bestemmingsplan bevat de enkelbestemming 'Maatschappelijk - Brandweerkazerne', voor het mogelijk maken van de specifieke ontwikkeling van de brandweerkazerne. Het artikel 3 geeft aan wat de gebruiks- en bouwregels voor het perceel zijn. Hierin is in het eerste lid, 3.1, aangegeven dat op deze plaats een brandweerkazerne mogelijk is, waarmee tegelijk andere vormen van gebruik worden uitgesloten. In de bouwregels, 3.2, wordt aangegeven wat de maximale goot- en bouwhoogte van het hoofdgebouw, de kazerne, mag zijn en welk percentage van het perceel mag worden bebouwd. Tevens zijn hier regels opgenomen voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Hiermee wordt onder andere een fietsenstalling, verlichting en dergelijke mee bedoeld.

In artikel 4 is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' opgenomen. Hierin is bepaald dat, indien dieper wordt gegraven dan 45 cm met een oppervlakte groter dan 200m², archeologisch onderzoek nodig is.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

De algemene regels bestaan uit artikelen 5, 6 en 7. In artikel 5 is het verplichte artikel opgenomen dat voorkomt dat percelen worden gesplitst en daarmee extra bouwmogelijkheden ontstaan. Artikel 6 bepaalt dat het college van burgemeester en wethouders voor een maximale marge van 10% kunnen afwijken van de gestelde maatvoeringen, onder de voorwaarden dat de belangen van betrokkenen en het straatbeeld en de verkeersveiligheid niet worden geschaad. In artikel 7 is bepaald dat burgemeester en wethouders het plan op zo'n manier kunnen wijzigen dat zend-, ontvang- en antennemasten tot een hoogte van 40 meter worden toegestaan. Hiervoor dient eerst een aparte procedure te worden gevolgd.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Dit hoofdstuk bevat de overgangsregels in artikel 8. Dit is een verplicht artikel, waarin is geregeld dat bestaande bouwwerken en bestaand gebruik mag blijven bestaan en mag worden voortgezet, indien deze rechtmatig waren onder het voorgaande bestemmingsplan. De slotregel in artikel 9 geeft de naam van het bestemmingsplan weer.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Wettelijk kader

Ingevolge artikel 3.1.6, lid 1 van het Besluit ruimtelijke ordening dient er in het kader van het bestemmingsplan een onderzoek te worden gedaan naar de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de financiële haalbaarheid van het plan. De maatschappelijke aspecten worden aan de hand van de inspraak in hoofdstuk 7 toegelicht.

Volgens artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening dient de gemeenteraad een grondexploitatieplan vast te stellen voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. In de volgende paragraaf wordt aangegeven op welke manier aan deze plicht wordt voldaan

6.2 Uitvoerbaarheid brandweerkazerne

De gronden waar de ontwikkeling plaats zal vinden zijn in eigendom van de gemeente Delfzijl. De gemeente heeft hiervoor budget beschikbaar gehouden, wat in het raadsbesluit van 3 juli 2014 is vastgesteld.

7 Procedure

Het ontwerpbestemmingsplan 'Bierum – Brandweerkazerne' heeft voor een ieder ter inzage gelegen van 20 november 2014 tot en met 31 december 2014. Gedurende deze termijn is er een zienswijze naar voren gebracht.

Het betreft een zienswijze van de provincie Groningen. De zienswijze heeft betrekking op de waarborging van de landschappelijke inpassing van de brandweerkazerne. Volgens de provincie verdient het bestemmingsplan op dit punt enige verscherping.

De volgende wijzigingen zijn doorgevoerd naar aanleiding van de zienswijze:

1. Aanvulling in de toelichting:

In de aanvraag voor ontheffing hebben wij aangegeven dat voor de landschappelijke inpassing van de brandweerkazerne gebruikt wordt gemaakt van de bestaande bebossing. Dit betekent dat slechts de bomen worden gekapt die in de 'weg staan' voor het realiseren van de brandweerkazerne en het bijbehorend verhardoppervlak voor de aanleg van parkeerplaatsen, spoelplaats en het oefenterrein. De totale benodigde verharding zal 1616 m² bedragen. Op de verbeelding is dit vertaald naar 7% bebouwingspercentage. De omliggende gronden blijven onaangetast en de bomen behouden. Op deze wijze wordt de brandweerkazerne landschappelijk ingepast.

2. Aanvulling in de planregels:

Binnen de bestemmingsregel van de bestemming 'maatschappelijk' wordt een verbodsregel opgenomen; *'Het is verboden zonder een omgevingsvergunning (voor het uitvoeren van een werk, geenbouwwerk zijnde, of van werkzaamheden) ter plaatse van de aanduiding 'houtsingel', houtgewas te 'kappen en/of te rooien'.*

- Een toetsingscriteria voor de vergunningverlening is dat de vergunning slechts kan worden verleend indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de natuurlijke en landschappelijke waarden.
- Een uitzonderingsclausule op de vergunningsplicht is 'normaal onderhoud'.

3. Aanvulling op de verbeelding:

Op de verbeelding wordt de bedoelde aanduiding aan de zuidzijde en westzijde van het perceel opgenomen.