

KADER

Om de uitvoerbaarheid van het plan te toetsen, is een inventarisatie van natuurwaarden uitgevoerd. Het doel hiervan is om na te gaan of aanvullend onderzoek in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb)¹ of het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid noodzakelijk is. Naast het raadplegen van bronnen is het plangebied ten behoeve van de inventarisatie op 23 februari 2017 bezocht door een ecooloog van BügelHajema Adviseurs.

In januari 2017 is voor een deel van het plangebied (Vennenflat) reeds ecologisch onderzoek verricht door Aveco de Bondt. Indien van toepassing worden de conclusies uit dit onderzoek aangehaald.

PLANGEBIED

Het plangebied betreft een parkeer- en winkelgebied in het oosten van Delfzijl, gelegen tussen de Spoorstraat, Noordersingel en de Stationsweg. Het betreft een grotendeels verhard terrein (wegen, parkeerterrein, bebouwing) met grasstroken, plantvakken en enkele bomen. De bebouwing bestaat uit de Vennenflat met op de begane grond aangrenzende winkelpanden (waaronder voormalige Vögele, viswinkel en Lidl). Boven de Lidl is een woonlaag met appartementen aanwezig. De Vennenflat en de voormalige Vögele stonden ten tijde van het veldbezoek leeg. De overige bebouwing is nog in gebruik. In en direct rond het plangebied is geen permanent oppervlaktewater aanwezig.

De plannen bestaan uit sloop van de bebouwing en realisatie van een parkeerterrein in plaats van de twee losse parkeerterreinen zoals in de huidige situatie aanwezig. De sloop vindt plaats in fases; als eerste wordt de Vennenflat met de voormalige Vögele gesloopt, de rest blijft voorlopig in gebruik. De ontwikkeling is niet gericht op een toename van het aantal voertuigen/bezoekers.



plangebied vanuit het westen

¹ De Wet natuurbescherming is op 1 januari 2017 in werking getreden en betreft zowel soortenbescherming als bescherming van (Europese) natuurgebieden.



Vennenplein vanuit het zuiden

Soortenbescherming

Onderdeel van de Wnb is soortenbescherming van planten en dieren. Dit betreffen:

- alle van nature in Nederland in het wild voorkomende vogels die vallen onder de Vogelrichtlijn (Wnb art. 3.1-3.4);
- dier- en plantensoorten die beschermd zijn op grond van de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (Wnb art. 3.5-3.9);
- nationaal beschermde dier- en plantensoorten genoemd in de bijlage van de wet (Wnb art. 3.10-3.11).

Van deze laatst genoemde groep beschermde soorten mogen provincies een zogenaamde 'lijst met vrijstellingen' opstellen (Wnb art. 3.11). Voor de soorten op deze lijst geldt bij ruimtelijke ontwikkelingen een vrijstelling van de verboden genoemd in art. 3.10 eerste lid van de Wnb.

INVENTARISATIE

Op basis van het veldbezoek blijkt dat het plangebied een zeer beperkte natuurwaarde kent. Uit het raadplegen van de Nationale Database Flora en Fauna² (NDFD) via Quickscanhulp.nl³ (© NDFD - quickscanhulp.nl 27-02-2017 10:33:58) blijkt dat in de omgeving van het plangebied (0-1 kilometer) de laatste vijf jaar meerdere beschermde soorten zijn waargenomen. Het gaat vooral om zoogdieren en vogels.

De bomen in het plangebied betreffen enkele exemplaren zwarte els (oostzijde) leilindes (Vennenplein) en een beuk. In plantvakken ten oosten van de Vennenflat staan perkplanten als kardinaalsmuts, skimmia en rode kornoelje. Beschermde plantensoorten zijn niet waargenomen en niet in dergelijk stedelijk gebied te verwachten.

2 Nationale Databank Flora en Fauna (NDFD). De NDFD is de meeste complete natuurdatabank van Nederland. De NDFD geeft informatie over waarnemingen van beschermde en zeldzame planten en dieren en bevat uitsluitend gevalideerde gegevens: de Gegevensautoriteit Natuur heeft vastgesteld dat ze kloppen. Informatie is te vinden op www.natuurloket.nl.

3 Quickscanhulp.nl is een online applicatie waarmee een afgeleide van data uit de NDFD wordt weergegeven. Het is daarmee een hulpmiddel voor ervaren ecologen om te bepalen of een beschermde soort wel of niet in het plangebied kan voorkomen. Quickscanhulp.nl geeft aan op welke afstand waarnemingen van beschermde soorten in relatie tot het plangebied zijn aangetroffen. Voor Quickscanhulp.nl worden alleen gevalideerde waarnemingen gebruikt, de Gegevensautoriteit Natuur staat hiervoor in.

De bebouwing in het plangebied is voorzien van open stootvoegen en openingen en kieren achter onder andere boeiborden (zowel de Vennenflat als de Lidl en overige panden). Ook Aveco de Bondt (die ook boven op het platte dak van de Vögele onderzoek heeft gedaan) constateert openingen, kieren en open voegen in de Vennenflat. Verblijfplaatsen van vleermuizen kunnen daardoor in de bebouwing aanwezig zijn. Het gaat om soorten als gewone dwergvleermuis, laatvlieger en tweekleurige vleermuis die ook uit de omgeving bekend zijn (Quickscanhulp.nl). Het plangebied heeft voor vleermuizen slechts een beperkte waarde als foerageergebied; belangrijke vliegroutes zijn niet te verwachten.

De bebouwing heeft platte daken en beschikt niet over openingen waar door vogels genesteld kan worden. Nesten van vogels met een jaarrond beschermde nestplaats (zoals roofvogels, uilen, gierzwaluw en huismus) zijn niet in het plangebied aangetroffen en evenmin te verwachten. Op de platte daken van onder andere de Vennenflat en de Lidl kunnen wel vogels als scholekster, zilvermeeuw of visdief nestelen. In de opgaande beplanting kunnen algemene vogels van tuin en park tot broeden komen zoals merel en turkse tortel.

Ook voor steenmarter (voorkomen bekend uit de omgeving) zijn geen voldoende grote openingen aanwezig in de bebouwing.

Gezien de beperkte hoeveelheid opgaand groen biedt het plangebied weinig schuil- en foerageergelegenheid voor dieren. In het plangebied en de directe omgeving zijn enkele beschermde diersoorten zoals egel, huisspitsmuis en bosmuis te verwachten. Voor deze soorten geldt in de provincie Groningen echter een vrijstelling van de verbodsartikelen.

Geschikt leefgebied voor beschermde niet-vrijgestelde soorten uit de soortgroepen grondgebonden zoogdieren, amfibieën, reptielen en ongewervelden is niet aanwezig in het plangebied.

TOETSING

Als gevolg van de sloop van de bebouwing gaan mogelijk verblijfplaatsen van vleermuizen verloren. Om na te gaan of deze daadwerkelijk aanwezig zijn, is aanvullend onderzoek nodig. Aan de hand van dit nader onderzoek kan bepaald worden of het aanvragen van een ontheffing van de Wnb noodzakelijk is voor vleermuizen.

Door de plannen verandert het plangebied als foerageergebied voor vleermuizen, het zal echter niet als zodanig verloren gaan. Na realisatie van de plannen is het als foerageergebied voor vleermuizen waarschijnlijk meer geschikt.

Indien werkzaamheden tijdens het broedseizoen worden uitgevoerd kunnen in gebruik zijnde nesten van vogels in de directe omgeving worden verstoord of vernietigd; ook dit is bij wet verboden. Vernietiging of verstoring van in gebruik zijnde nestplaatsen kan voorkomen worden door bij de planning en uitvoering van de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen. Een standaardperiode voor het broedseizoen is er niet; van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voor de meeste vogels geldt dat het broedseizoen ongeveer van 15 maart tot 15 juli duurt.

Als gevolg van de ruimtelijke ontwikkelingen kunnen verblijfplaatsen van enkele algemene amfibieën- en of zoogdierensoorten worden verstoord en

vernietigd. Ook kunnen hierbij enkele exemplaren worden gedood. De te verwachten algemene soorten worden niet in hun voortbestaan bedreigd en vallen in de vrijstellingsregeling bij ruimtelijke ontwikkelingen. Voor deze soorten hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd. Wel geldt voor deze soorten de zorgplicht van de Wnb.

Gebiedsbescherming

Voor onderhavig plangebied is de volgende wet- en regelgeving op het gebied van gebiedsbescherming relevant: de Wnb en de provinciale structuurvisie en verordening.

WET NATUURBESCHERMING

In de Wnb is de bescherming van specifieke natuurgebieden geregeld. Het betreft de Natura 2000-gebieden, die een internationale bescherming genieten. Plannen en projecten met negatieve effecten op deze gebieden zijn vergunningsplichtig. Relevant daarbij is dat de Wnb een externe werking kent. Van externe werking is sprake als activiteiten buiten een Natura 2000-gebied van invloed zijn op de natuurwaarden in een Natura 2000-gebied.

NATUURNETWERK NEDERLAND

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) (voormalig Ecologische Hoofdstructuur) is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland en vormt de basis voor het natuurbeleid. Het NNN is als beleidsdoel opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. De provincies zijn verantwoordelijk voor de begrenzing, ontwikkeling en bescherming van het NNN. De begrenzing en ruimtelijke bescherming van het NNN is voor de provincie Groningen uitgewerkt in de Provinciale Omgevingsvisie 2016-2020 en de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016. Van belang is dat de provincie geen externe werking kent voor het NNN.

NATUUR BUITEN HET NNN

Vanuit het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid wordt verder buiten de NNN-gebieden bij ruimtelijke plannen specifiek ingezet op de bescherming van bestaande bos- en natuurgebieden en weidevogel- en akkervogelleefgebieden.

INVENTARISATIE

Het plangebied ligt niet in of grenst niet aan een beschermd gebied in het kader van de Wnb. Het meest nabijgelegen gebied beschermd middels de Wnb betreft het Natura 2000-gebied Waddenzee dat is gelegen op een afstand van ongeveer 200 meter ten oosten van het plangebied. Dit is tevens het meest nabij gelegen gebied uit het NNN. In de omgeving ligt geen aangewezen leefgebied voor akker- of weidevogels of overige natuur buiten het NNN.

Het projectgebied heeft verder geen ecologische relatie met de beschermde gebieden.

TOETSING

Tussen de Waddenzee en het plangebied ligt een doorgaande weg, een spoorlijn en een dijklichaam. Bovendien ligt op korte afstand het havengebied

van Delfzijl. De verstoring (geluid, licht, trilling, mechanische effecten) die gepaard gaat met de sloop en herinrichting in het plangebied is beperkt en naar verwachting niet groter dan de huidige versturende werking die uitgaat van infrastructuur en bedrijvigheid. Evenmin is een effect van stikstofdepositie te verwachten.

Negatieve effecten op beschermde natuurgebieden in het kader van de Wnb op gebieden kunnen voorhand worden uitgesloten.

De beoogde plannen vinden plaats buiten het NNN, waardoor hierop eveneens geen negatieve effecten te verwachten zijn.

Conclusie

Op basis van de uitgevoerde ecologische inventarisatie is gezien de aangetroffen terreinomstandigheden en de aard van het plan een nog onvoldoende beeld van de natuurwaarden ontstaan.

Uit de ecologische inventarisatie is naar voren gekomen dat een aanvullend onderzoek naar vleermuizen in het kader van de Wnb nodig is. Aan de hand van het nader onderzoek kan bepaald worden of het aanvragen van een ontheffing van de Wnb nodig is en of deze in voorkomend geval verkregen kan worden.

In verband met de soortbescherming van de Wnb is het verder nodig om bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels.

Nader onderzoek in het kader van gebiedsbescherming (Wnb en provinciaal ruimtelijk natuurbeleid) is niet nodig. Een vergunning van de Wnb voor beschermde gebieden is op voorhand niet nodig voor de beoogde activiteiten. Het plan is daarnaast op het punt van provinciaal ruimtelijk natuurbeleid niet in strijd met de Provinciale Omgevingsverordening.