

GEMEENTE DELFZIJL

BESTEMMINGSPLAN SPIJK - KINDCENTRUM EN SPORT



BESTEMMINGSPLAN SPIJK – KINDCENTRUM EN SPORT

CODE 20171707 / 28-02-2019

GEMEENTE DELFZIJL 20171707/ 28-02-2019
BESTEMMINGSPLAN SPIJK - KINDCENTRUM EN SPORT

TOELICHTING

<u>INHOUDSOPGAVE</u>	<u>blz</u>
1. INLEIDING	1
2. HUIDIGE SITUATIE EN ONTWIKKELINGEN	3
2. 1. Huidige situatie	3
2. 2. Planologische situatie	3
3. BELEIDSKADER	5
3. 1. Rijksbeleid	5
3. 2. Provinciaal beleid	5
3. 3. Regionaal beleid	7
3. 4. Gemeentelijk beleid	8
4. PROGRAMMA VAN EISEN	11
4. 1. Kindcentrum	11
4. 2. Sportaccommodatie	12
5. LOCATIEKEUZE EN STEDENBOUWKUNDIGE INPASSING	13
5. 1. Algemeen	13
5. 2. Locatie Kindcentrum	13
5. 3. Stedenbouwkundige randvoorwaarden	15
6. EFFECTEN OP/VAN DE OMGEVING EN RANDVOORWAARDEN	19
6. 1. Landschappelijke inpassing	19
6. 2. Milieuzonering	19
6. 3. Bodem	19
6. 4. Water	20
6. 5. Luchtkwaliteit	21
6. 6. Geluid	22
6. 7. Ecologie	22
6. 8. Archeologie en cultuurhistorie	24
6. 9. Externe veiligheid	25
6. 10. Aardbevingsbestendig bouwen	26
6. 11. Kabels en leidingen	27
7. TOELICHTING OP DE BESTEMMINGEN	28
7. 1. Het juridisch systeem	28
7. 2. Toelichting op de bestemmingen	28
8. UITVOERBAARHEID	30
8. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	30
8. 2. Economische uitvoerbaarheid	30

BIJLAGEN:

- Bijlage 1 Notitie aanpassing begrenzing buitengebied Spijk, 2018**
- Bijlage 2 Archeologisch bureauonderzoek sportcomplex, Libau, 2018**
- Bijlage 3 Verkennend bodemonderzoek, Ecoreest, Appingedam, 2017**
- Bijlage 4 Onderzoek Natuurbeschermingswet, Ecoreest Appingedam, 2017**
- Bijlage 5 Advies externe veiligheid, Omgevingsdienst Groningen, 2018**
- Bijlage 6 Advies externe veiligheid, Veiligheidsregio Groningen, 2018**
- Bijlage 7 Reactienota overleg en inspraak**

1. INLEIDING

De afgelopen jaren is het aardbevingsbestendig maken van gebouwen een belangrijk thema in Noord-Groningen. Hoofddoel: de veiligheid van de inwoners te garanderen. Voor het aardbevingsbestendig maken van de scholen is eerst regionaal en vervolgens per gemeente een programmaplan opgesteld, zo ook in de gemeente Delfzijl.

Binnen de versterkingsopgave heeft de aanpak van de meest kwetsbare functies (onderwijs, zorg, ambulance, brandweer) prioriteit. Voor onderwijsfuncties heeft dit geresulteerd in een apart programma van maatregelen. De versterkingsopgave biedt tevens de kans om scholen toekomstbestendig te maken en in te spelen op demografische veranderingen.

Op basis van het *Programmaplan Huisvesting Scholen Delfzijl* is de inzet om een nieuw kindcentrum in Spijk realiseren op een deel van het huidige sportveld. Daarnaast worden de mogelijkheden onderzocht om de sportzaal en het verenigingsgebouw van de v.v. Poolster nieuw te bouwen in plaats van bouwkundig te versterken. De realisering van aardbevingsbestendige voorzieningen en toekomstbestendig onderwijs wordt daarmee voor Spijk vormgegeven.

Tussen betrokken partijen (gemeentebestuur, schoolbestuur, NAM) is als nadere uitwerking van het *Programmaplan Huisvesting Scholen* een samenwerkingsovereenkomst vastgesteld waarin de taken voor de betrokken partijen zijn weergegeven.

Planologisch is de voorgenomen ontwikkeling niet mogelijk op basis van het nieuwe bestemmingsplan Spijk, zoals dat op 30-11-2017 door de gemeenteraad van Delfzijl is vastgesteld. Dit plan heeft een conserverend karakter, waarbij nieuwe ontwikkelingen, die destijds nog niet voldoende uitgekristalliseerd waren, niet zijn meegenomen.

Om de gewenste ontwikkeling juridisch-planologisch goed te kunnen regelen, is het opstellen van een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk. Het voorliggende plan voorziet daarin. De keuze voor de procedure van een bestemmingsplan boven die van een (uitgebreide) omgevingsvergunningsprocedure heeft te maken met het gegeven dat met name de bouwplannen voor de sportaccommodatie nog moeten worden uitgewerkt.

In het nieuwe kindcentrum worden de beide basisscholen van het dorp ondergebracht en krijgen ook de peuteropvang en de bibliotheek een plaats. Door de nieuwe locatie krijgt het project bovendien een meerwaarde vanwege de relatie met voorzieningen voor bewegingsonderwijs. Er wordt tevens ingezet op verbetering van de sportaccommodatie (sportzaal, kantine) waardoor tevens de leefbaarheid van Spijk en omliggend buitengebied een impuls krijgt.

Na het opstellen van een programma van eisen voor het kindcentrum en het bepalen van de locatie, is de juridisch-planologische regeling een logische volgende stap van het project. Parallel hieraan wordt gewerkt aan het bouwplan voor het kindcentrum.

In deze plantoelichting worden na deze inleiding achtereenvolgens beschreven:

- de huidige situatie en relevante ontwikkelingen (hoofdstuk 2);
- het beleidskader (hoofdstuk 3);
- een toelichting op het programma van eisen (hoofdstuk 4);
- uitgangspunten voor de ruimtelijke structuur: de locatiekeuze en de voorgenomen inrichting (hoofdstuk 5);
- toetsing aan de omgevingsaspecten (hoofdstuk 6);
- een toelichting op de bestemmingen (hoofdstuk 7);
- een weergave van de uitvoerbaarheidsaspecten (hoofdstuk 8).

2. HUIDIGE SITUATIE EN ONTWIKKELINGEN

2. 1. Huidige situatie

Het plangebied van dit bestemmingsplan heeft betrekking op een gebied aan de zuidzijde van de dorpskern van Spijk. Hier liggen de verschillende sportaccommodaties voor het dorp. De begrenzing van het plangebied wordt bepaald door de beoogde nieuwe activiteiten, zowel voor de bebouwing als voor de overige functies, zoals verkeers- en parkeerruimtes. Figuur 1 toont een luchtfoto van het plangebied met wijdere omgeving.



Figuur 1. Luchtfoto plangebied met globale ligging nieuw kindcentrum (in rood aangegeven) en sportaccommodaties (in oranje aangegeven)

Het nieuwe kindcentrum wordt voorzien op het zuidelijk deel van het huidige meest noordelijk gelegen sportveld. Door de recente aanleg van een kunstgrasveld in het aangrenzende gebied kan dit veld intensiever gebruikt worden en kan het huidige veld een bestemmingswijziging ondergaan. Het noordelijk deel blijft beschikbaar voor voetbal. De sportaccommodaties (sportzaal, kantine) blijven ook in nieuwe situatie aanwezig in het gebied tussen de velden en de tennisbanen.

2. 2. Planologische situatie

Voor het plangebied van het integraal kindcentrum met omgeving geldt tot het van kracht worden van dit nieuwe bestemmingsplan het bestemmingsplan 'Spijk' dat op 30 november 2017 door de gemeenteraad van Delfzijl is vastgesteld.

Dit bestemmingsplan is weliswaar zeer recent, maar ten tijde van de voorbereiding is ingezet op een conserverend plan. Nieuwe ontwikkelingen als die van het kindcentrum, waren nog onvoldoende uitgekristalliseerd om al mee te nemen.

Het plangebied waar het kindcentrum is voorzien, heeft in het bestemmingsplan 'Spijk' de bestemming 'Sport'. Daaraan zijn de dubbelbestemmingen 'Waarde-Archeologie 4' en 'Waarde-Cultuurhistorie 2' toegevoegd. In figuur 2 is een uitsnede van het bestemmingsplan van 2017 weergegeven.

Voor het nieuwe kindcentrum en de sportaccommodaties is een op maat gemaakte juridisch-planologisch regeling nodig. Dit nieuwe bestemmingsplan voorziet daarin.



Figuur 2. Uitsnede bestemmingsplan Spijk (2017).

3. BELEIDSKADER

3. 1. Rijksbeleid

Binnen het rijksbeleid zijn de *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*, de *Ladder voor Duurzame verstedelijking* en het *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening* van belang.

3.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte 2040* is op 13 maart 2012 in werking getreden. De structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. Om de bestuurlijke drukte te beperken, brengt het Rijk de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij burgers en bedrijven, laat het meer over aan gemeenten en provincies en komen de burgers en bedrijven centraal te staan. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op nationale belangen dan voorheen. De ontwikkeling in het plangebied raakt geen van de onderscheiden rijksbelangen.

De structuurvisie is via regels verankerd in het *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening* dat in 2012 van kracht is geworden. Dit besluit geeft voor het plangebied geen direct bindende regels.

3.1.2. Ladder voor duurzame verstedelijking

Voor de ruimtelijke ontwikkeling van stedelijke functies gaat de SVIR uit van de *Ladder voor duurzame verstedelijking*, vastgelegd in het *Besluit ruimtelijke ordening* (artikel 3.1.6. lid 2 Bro). Deze ladder is bedoeld om zuinig om te gaan met de beschikbare ruimte, de behoefte goed in beeld te brengen en deze regionaal af te wegen. Deze 'Ladder' is van toepassing op nieuwe stedelijke ontwikkelingen. De definitie hiervan is weergegeven in artikel 1.1.1 lid 1 onder i Bro: *een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen*.

Onder 'andere stedelijke voorzieningen' vallen sociale en culturele voorzieningen en voorzieningen in het onderwijs. De Ladder is dus van toepassing op het realiseren van het nieuwe kindcentrum, zeker wanneer dit in het aangewezen 'buitengebied' valt. Dat is hier het geval. In hoofdstuk 3.2.2. wordt hier meer uitgebreid op ingegaan.

3. 2. Provinciaal beleid

3.2.1. Provinciale Omgevingsvisie

Het provinciaal beleid is verwoord in de *Provinciale Omgevingsvisie Groningen* die op 1 juni 2016 is vastgesteld door Provinciale Staten. De visie bevat de lange termijnvisie over ruimte, milieu, water en mobiliteit. Het zorg dragen voor een aantrekkelijke, veilige en leefbare provincie Groningen zit integraal vervlochten in het milieu-, ruimtelijke ordenings-, water- en mobiliteitsbeleid van de provincie. Duurzaam, aantrekkelijk, leefbaar en veilig zijn belangrijke doelen bij de afwegingen en beleidskeuzes.

De provincie hanteert een ontwikkelingsgerichte wijze van werken. Dit doet de provincie bij economische ontwikkeling, maar ook bij het versterken en beschermen van het landschap, cultureel erfgoed en de natuur. Dit doet de provincie ook vanwege de beleefbaarheid en de positieve bijdrage die dit heeft op de leefomgeving. De provincie zet in op dynamische sterke steden en inspirerende, vitale dorpen. De provincie stimuleert dynamiek en geeft ruimte aan ontwikkelingen.

Als het gaat om het bieden van ontwikkelruimte wordt er gedifferentieerd naar gebieden.

3.2.2. Omgevingsverordening

Ter uitvoering van het beleid uit de Omgevingsvisie hebben Provinciale Staten eveneens op 1 juni 2016 een provinciale *Omgevingsverordening* vastgesteld¹. De verordening bevat regels over onze fysieke leefomgeving en wel voor de onderwerpen ruimtelijke ordening, milieu, water, verkeer en ontgrondingen. Daarmee sluit het aan bij de eerdere verordening.

De verordening bevat algemene regels omtrent de inhoud van bestemmingsplannen en de daarbij behorende toelichting. Deze regels moeten bewerkstelligen dat provinciale ruimtelijke belangen doorwerken op het lokale niveau. Dat betekent dat gemeenten zich bij het opstellen van (nieuwe) bestemmingsplannen hieraan moeten houden; de voorwaarden zijn zowel inhoudelijk als methodisch.

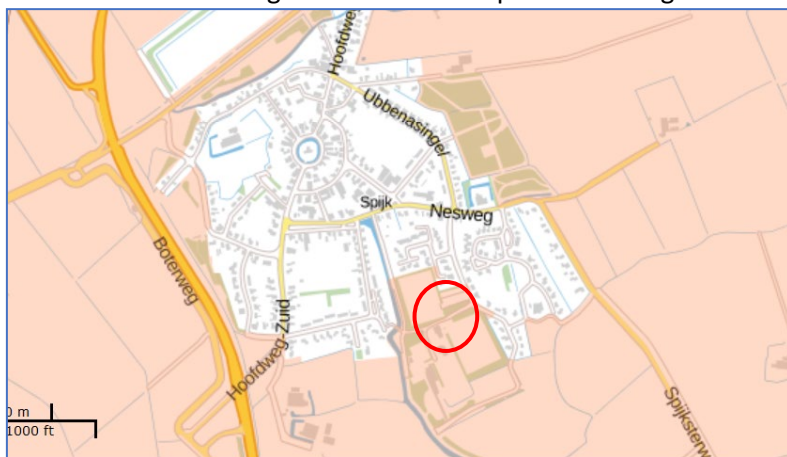
In de Omgevingsverordening wordt met betrekking tot de inhoud van bestemmingsplannen onder meer aandacht gevraagd voor de wijze waarop met de ruimtelijke kwaliteit en aspecten van duurzaamheid wordt omgegaan.

Vanuit de verordening zijn meer in het bijzonder de volgende onderwerpen van belang.

- **Begrenzing buitengebied**

Het plangebied valt deels binnen het door de provincie aangewezen 'buitengebied'. Zie ook het fragment uit de Omgevingsverordening in figuur 3.

Op grond van de voorgenomen planontwikkeling voor het kindcentrum dient in de plantoelichting de voorgenomen locatie te worden onderbouwd in relatie tot de begrenzing van het buitengebied. De motieven daarvoor zijn opgenomen in bijlage 1 en maken als zodanig deel uit van deze plantoelichting.



Figuur 3. Begrenzing bestaand bebouwd gebied volgens Omgevingsverordening met globale ligging plangebied (licht oranje: aangewezen buitengebied).

¹ Op enkele artikelen is de Omgevingsverordening nadien gewijzigd. Deze wijzigingen hebben geen direct gevolg voor dit bestemmingsplan.

- Landschapswaarden

Uit de kaart “landschapswaarden” blijkt dat in het plangebied geen specifieke landschapswaarden voorkomen. Wel grenst het aan enkele karakteristieke waterlopen (figuur 4). Deze waterlopen zijn geregeld in de bestemmingsplannen voor de kern Spijk en het Buitengebied-Noord.



Figuur 4. Fragment kaart 6 landschapswaarden uit Omgevingsverordening Groningen (blauw: karakteristieke waterloop).

Geconstateerd kan worden dat met dit bestemmingsplan de kenmerkende landschapswaarden niet worden aangetast.

3. 3. Regionaal beleid

3.3.1. Ontwikkelingsvisie Eemsdelta 2013

Op basis van de Ontwikkelingsvisie wil de regio werken aan een veilig en duurzaam ingerichte Eemsdeltaregio in 2030. Een regio met een aantrekkelijk woonklimaat en een goede balans tussen de economie en de ecologie. De Ontwikkelingsvisie wil daarbij twee functies vervullen:

- het aanjagen van ontwikkelingen en functies in de regio;
- het sturen en ordenen hiervan.

Ten aanzien van de concentratie in centrumdorpen wordt in de visie vermeld dat lokale voorzieningen op het gebied van zorg, onderwijs en detailhandel gevoelig zijn voor de concentratie van functies. Het totale niveau van bovenlokale voorzieningen voor de regio als geheel wordt op niveau gehouden door deze te concentreren in de regionale centra en in een beperkt aantal centrumdorpen. De huidige centrumdorpen Uithuizermeeden, Loppersum en Middelstum zijn robuust, goed bereikbaar via weg en/of spoor en samen met de regionale centra de dragers van de robuuste ruimtelijke structuur.

3.3.2. Woon- en Leefbaarheidsplan Eemsdelta

Het *Woon- en Leefbaarheidsplan Eemsdelta (2013)* geeft aan hoe samen met bewoners het wonen en leven op een goed niveau gehouden kan worden en hoe gewerkt gaat worden aan goede woningen, goede zorg, onderwijs en bereikbare voorzieningen.

In de Eemsdelta zijn drie soorten dorpen en steden: woondorpen, centrumdorpen en regionale centra. Zij krijgen ieder hun eigen investeringen in wonen, welzijn en zorg, onderwijs, detailhandel en bereikbaarheid. De centrumdorpen zijn de kernen met een volledig pakket aan dagelijkse voorzieningen. Spijk wordt gerekend tot de zogenaamde centrumdorpen.

Het *Woon- en leefbaarheidsplan Noord-Groningen Leeft! (2017)* zet de lijn van het vorige plan door. Er wordt echter verwacht dat de kernen Wagenborgen, Spijk en Warffum op den duur niet hun volledige basispakket aan voorzieningen kunnen behouden, maar dat er voor deze kernen wel een verzorgende functie aanwezig blijft.

3. 4. Gemeentelijk beleid

3.4.1. Huisvestingsplan scholen

Begin 2015 is het scholenprogramma in het aardbevingsgebied van Noord-Groningen van start gegaan. Eerst is er op hoofdlijnen een visie gevormd: waar willen we met onze scholen in de toekomst naar toe? Om adequaat op die vraag te kunnen reageren, is niet alleen naar de bouwtechnische staat van gebouwen gekeken, maar ook naar de verwachte ontwikkelingen van leerlingenaantallen. De visievorming op hoofdlijnen heeft geresulteerd in een regionaal scholenprogramma: Programmaplan *Huisvesting Scholen-2015*². Doel is te komen tot een duurzame huisvestingssituatie voor het onderwijs.

Direct volgend op de visievorming is per gemeente in het aardbevingsgebied een programmaplan gemaakt. Voor Delfzijl is dat het *Programmaplan huisvesting scholen gemeente Delfzijl*³. Met de vaststelling in de gemeenteraad van Delfzijl op 14 juli 2016 kreeg dit programmaplan een definitieve status. Doel is om in de periode 01-01-2016 tot 01-01-2021 de onderwijshuisvesting aardbevingsbestendig én toekomstbestendig te maken. Deze ambitieuze doelstelling vraagt ook het nodige aan planologische regelgeving. Het programmaplan is in samenspraak tussen gemeente en schoolbesturen opgesteld. Ook de visie van instellingen voor kinderopvang is nadrukkelijk in het programmaplan betrokken. Spijk is in het *Programmaplan* ingedeeld bij de kernen in het noordelijke buitengebied van de gemeente Delfzijl.

3.4.2. Nota cultuurhistorie en cultuurhistorische waardenkaart gemeente Delfzijl

In deze nota uit 2016 zijn de cultuurhistorische waarden binnen de gemeente in beeld gebracht (figuur 5). De waardenkaart sluit aan bij de landschapskaart van de provincie (hoofdstuk 3.2.2) waar het gaat om kenmerkende waterlopen. Daarnaast is het verkavelingspatroon als cultuurhistorisch waardevol kenmerk onderscheiden. In het bestemmingsplan Spijk (2017) is met het oog daarop de dubbelbestemming 'Waarde-Cultuurhistorie 2' gelegd. In hoofdstuk 6.8 worden de consequenties voor dit plangebied toegelicht.

² Programmaplan Huisvesting Scholen, Plan van aanpak in het kader van het bouwkundig versterken van schoolgebouwen in het Groningse gaswinningsgebied, in opdracht van 11 Groningse aardbevingsgemeenten.

³ Programmaplan scholen gemeente Delfzijl, i.o.v. de 11 aardbevingsgemeenten en NAM, Weusthuis Associatie, Groningen, 2016 (eindversie, projectnummer: 200 01).



Figuur 5. Fragment cultuurhistorische waardenkaart (blauw: waterlopen; rood: wegen; bruin: verkavelingspatroon).

3.4.3. Archeologische advieskaart en beleidsnota archeologie, gemeente Delfzijl

In 2013 is de archeologische verwachtingskaart en beleidsadvieskaart herzien en is de Nota Archeologie opgesteld. Deze nota vormt de basis van het archeologiebeleid van de gemeente, dat zijn weerslag heeft gekregen in gemeentelijke bestemmingsplannen en de Erfgoedverordening 2013. In opdracht van de gemeente Delfzijl heeft RAAP een evaluatie en actualisatie van het gemeentelijke beleid uitgevoerd. Dit heeft in 2017 tot vaststelling van een herziening geleid. In figuur 6 is een fragment opgenomen.



Figuur 6. Fragment archeologische beleidsadvieskaart (2017) (groen= lage verwachtingswaarde; roze= hoge verwachtingswaarde).

Voor het plangebied van het kindcentrum geldt een lage verwachtingswaarde; onderzoek is hier niet nodig. Voor de locatie van de sportaccommodatie is van een hoge verwachtingswaarde sprake en geldt een onderzoeksplicht bij ingrepen groter dan 200 m². Daarvan is hier sprake.

Voor de locatie van de sportzaal/verenigingsaccommodatie heeft Libau in een afzonderlijk schrijven (13-04-2018) geadviseerd (bijlage 2). Vanwege de ligging op redelijke afstand van de wierde en het ontbreken van archeologische vondsten en indicatoren worden geen archeologische waarden binnen het plangebied verwacht. Bovendien hebben vanwege het gebruik als sportcomplex sinds de jaren '70 verschillende bodemverstoringen plaatsvonden. Al met al is de kans op intacte archeologische resten klein en acht Libau daarom archeologisch vervolgonderzoek niet noodzakelijk.

4. PROGRAMMA VAN EISEN

4. 1. Kindcentrum

Het ruimtelijk programma voor de te bouwen voorziening wordt gevormd door de toekomstige gebruikers van het kindcentrum:

- de beide basisscholen: OBS Fiepko Coolman (thans aan de Mevrouw Evers-Dijkhuizenlaan 55) en CBS *De Burcht* (nu aan de Nesweg 19). Laatstgenoemde school heeft na de fusie met de christelijke basisschool uit Bierum nu als naam gekregen: *CBS De Borgstee*;
- Kids2B peuteropvang 't Hummelhoes (thans Ubbenasingel 46);
- Bibliotheek, thans Ubbenasingel 3 in het gebouw De Nije Riep.

De invulling van het programma van eisen is door de betrokken organisaties samen met de gemeente als volgt ingevuld:

Totaal Kindcentrum Spijk					
Ruimtelijk programma Kindcentrum Spijk					
Scholen					
Borgstee			609		
Fiepko Coolman			319		
Gezamenlijk programma			228		Verhouding inbreng scholen ca. 1/3 - 2/3
Totaal scholen NVO			1156		
Totaal scholen BVO			1561	m ²	
Partners					
Kids2B			66		
Bibliotheek			60		
Totaal overige NVO			126		
Totaal overige BVO			170		
Totaal Kindcentrum Spijk NVO			1282		
Totaal ruimtelijk programma PvE Kindcentrum Spijk BVO			1731	m ²	Bruto/Nettofactor 1,35
NFO= netto functioneel oppervlak					
BVO= bruto vloeroppervlak					

Bron: Ruimtelijk-functioneel programma van eisen, 22-05-2017, Gemeente Delfzijl; schoolbesturen Marenland en Noordkwartier; Kinderopvang Kids2B.

Naast deze behoefte aan bebouwing moet rekening worden gehouden met onbebouwde voorzieningen: pleinruimtes, verkeers- en parkeervoorzieningen, een smok & vot-voorziening, landschaps- en groenvoorzieningen et cetera. Deze ruimtebehoefte kan op circa 1700 m² worden gesteld. Daarmee is in totaal circa 3.500 m² benodigd. Er kan deels van bestaande voorzieningen gebruik worden gemaakt, zoals het parkeren en aanwezige groen. Gezamenlijk vormt dit het programma voor het bestemmingsplan en bouwplan.

De bebouwing en onbebouwde voorzieningen (parkeervoorzieningen, speelpleinen, groenvoorzieningen en dergelijke) worden geregeld in de planregels van dit bestemmingsplan. Verder wordt in het bestemmingsplan rekening gehouden met verkeersbewegingen. Op de relatie met de overige aspecten wordt ingegaan in hoofdstuk 5.

4. 2. Sportaccommodatie

Binnen dit plangebied is verder de locatie voor de sportzaal en verenigingsgebouwen meegenomen. Uitgangspunt is deze te vernieuwen en daarmee aardbevingsbestendig te maken. Een programma van eisen hiervoor en een daaruit voortvloeiend bouwkundig ontwerp zullen nog worden opgesteld.

5. LOCATIEKEUZE EN STEDENBOUWKUNDIGE INPASSING

5. 1. Algemeen

Dit bestemmingsplan heeft betrekking op een tweetal zaken. Op de eerste plaats gaat het om de bouw van een nieuw kindcentrum, waarvoor reeds een programma van eisen is opgesteld (zie vorige hoofdstuk). Daarnaast wordt ruimte gereserveerd voor vernieuwing van de sportaccommodatie.

In het kader van het aardbevingsbestendig maken van voorzieningen wordt als koppels gezien om in elkaars nabijheid zowel het kindcentrum te bouwen, alsook de sportaccommodatie aardbevingsbestendig te maken. Bij de planvoorbereiding is geconstateerd dat hiermee een integrale aanpak mogelijk is en aldus met aardbevingsgelden een koppels kan worden gelegd.

De meerwaarde van het beschreven project zit in de combinatie met het bewegingsonderwijs en daarvoor benodigde ruimte. De beoogde locatie voor het kindcentrum, op steenworp afstand van de binnensportaccommodatie (sportzaal) en de buitensportaccommodatie (sportvelden), geeft daarvoor prima mogelijkheden. Aldus is sprake van een integrale aanpak, die ten goede komt van Spijk én omgeving.

In de planuitwerking is er sprake van een onderscheid. Voor het kindcentrum is inmiddels een ontwerp voor het gebouw gemaakt, voor de nieuwbouw van de sportaccommodatie gebeurt dat nog. Voor de planologisch-juridische regeling in dit bestemmingsplan betekent dit dat de plannen voor het kindcentrum relatief uitgewerkt kunnen worden geregeld, terwijl voor de verenigingsgebouwen gewerkt wordt met een reservering, die later nader wordt ingevuld.

5. 2. Locatie Kindcentrum

Ten behoeve van de gekozen locatiekeuze zijn meerdere aspecten afgewogen (functionele, ruimtelijke, verkeerskundige). Ook is overlegd met de schoolbesturen en met het dorp. Verder is de provincie in het vooroverleg betrokken vanwege de afstemming op de provinciale Omgevingsverordening.

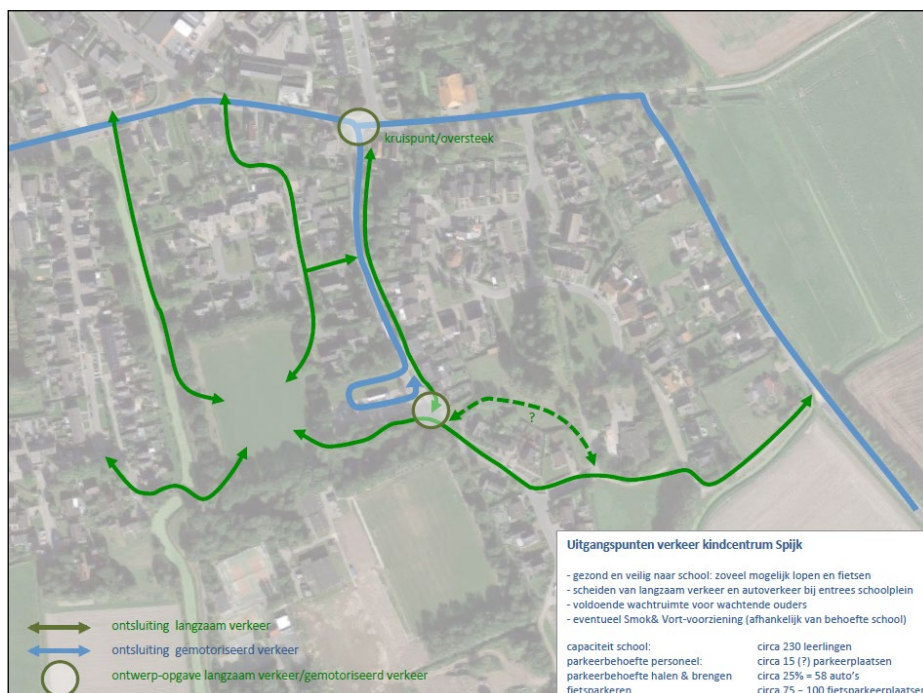
Na onderzoek heeft de gemeente als meest gewenste plaats voor een nieuw kindcentrum de locatie op het zuidelijk deel van het voetbalveld 2 van v.v. De Poolster gekozen (locatie A op figuur 7, de eveneens aangegeven locaties B en C waren eerder afgefallen). De gekozen locatie is met de voetbalvereniging, die aansluitend nog een kunstgrasveld heeft, besproken. Deze ziet goede mogelijkheden voor een samenwerking met de scholen op sportpark *Oldencate*.



Figuur 7. Ligging sportvelden met onderzoekslocaties kindcentrum.

De locatie op het zuidelijk deel van het bestaande voetbalveld laat zich als volgt onderbouwen:

- **Functioneel:** de locatie draagt bij aan de gewenste concentratie van basisvoorzieningen (onderwijs, kinderopvang, beweging, sport). Deze kunnen zo van elkaars nabijheid profiteren. Ook van de zijde van de schoolbesturen is aangegeven dat zij het belangrijk vinden dat het kindcentrum dicht bij de sportvoorzieningen wordt gebouwd en dat het kindcentrum daarnaast in een ‘natuurlijke’ omgeving komt te staan. Met de thans voorgenomen locatie wordt daaraan voldaan.
- **Verkeerskundig:** er is sprake van een goede bereikbaarheid van de locatie voor het nieuwe kindcentrum. Zo zijn er vanuit het dorp naar de locatie goede en veilige routes voor langzaam verkeer (lopen, fietsen). Fietzers en voetgangers kunnen de school benaderen zowel vanaf de zijde van de Willem de Merodelaan (oostzijde kindcentrum), als vanaf het Trekpad (westzijde kindcentrum) en het ten zuiden gelegen fietspad. Waar nodig worden bij aansluitpunten verkeersmaatregelen getroffen. Omdat ook kinderen van het nabijgelegen Bierum naar het kindcentrum komen, is er tevens gekeken naar een goede bereikbaarheid vanuit dit dorp naar Spijk. Via de zuidzijde van het dorp wordt aangesloten op de Spijsterweg, waarna het dorp Bierum vlot bereikbaar is. Voor ouders/verzorgers die kinderen met de auto naar school brengen, is er goede wachtruimte ter plaatse van het aanwezige parkeerterrein aan de oostzijde. Deze parkeergelegenheid wordt nog verder verbeterd. Van belang hierbij is op te merken dat met de omgevings- en verkeerscommissie uit het dorp over de genoemde aspecten in positieve zin is overlegd. Figuur 8 geeft een verduidelijking van de ontsluiting van het kindcentrum.



Figuur 8. Uitgangspunten verkeer kindcentrum Spijk.

- Ruimtelijk: de locatie grenst aan het bestaande dorpsgebied van Spijk. In die zin leidt de ontwikkeling niet tot versnippering van het buitengebied. Verder wordt het nieuwe gebouw landschappelijk ingepast, waarbij op de aanwezige beplantingszones kan worden aangesloten.
- Inpasbaarheid in de omgeving: er is sprake van een goede milieusituatie, waarbij er voldoende afstand tot de omliggende woonfunctie aanwezig is. Aan de afstandscriteria uit de publicatie van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (*Bedrijven en milieuzonering*) wordt voldaan. Daarnaast ligt de locatie uit oogpunt van milieu gunstig: in de directe omgeving komen geen milieuverstorende functies voor en evenmin drukke verkeerswegen.

Resumerend kan worden opgemerkt, dat de voorgenomen locatie vanuit planologisch oogpunt passend is. De verantwoording van de locatie in relatie tot de provinciale Omgevingsverordening is opgenomen in bijlage 1.

5. 3. Stedenbouwkundige randvoorwaarden⁴

5.3.1. Situering en oriëntatie

Het kindcentrum is voorzien op het zuidelijke deel van het huidige sportveld. Daarbij is de begrenzing van het bouwvlak aan de noordzijde gelijk aan de middenlijn van het sportveld in de huidige situatie.

⁴ Bron: TEAM 4-Architecten, Groningen, 2018.

Het kindcentrum zal worden gerealiseerd binnen het bouwvlak zoals op de verbeelding bij dit bestemmingsplan is aangegeven. In het bouwvlak wordt ruimte geboden voor de beoogde kruisvormige opzet van het gebouw. Wel is ter wille van een flexibele uitvoering een ruim bouwvlak aangehouden. Daarbij is rekening gehouden met een bebouwingsvrije afstand ten opzichte van de omringende begroeide groenstroken en het ten zuiden gelegen fietspad. Het ontwerp voor de situering is in onderstaande figuur 9 opgenomen.



Figuur 9. Situatietekening Kindcentrum (TEAM 4 Architecten, Groningen DO-co, 2018).

5.3.2. Hoofdvorm en massaopbouw

Voor de hoofdvorm is in de stedenbouwkundige randvoorwaarden uitgegaan van:

- een hoofdvorm die refereert aan de monumentale Andreaskerk;
- een gebouw in één bouwlaag;
- een maximale bouwhoogte van 7,00 m.

5.3.3. Architectuur

Voor de architectuur zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd:

- het te realiseren gebouw moet qua architectuur en verschijningsvorm passen bij de identiteit van het dorp en aansluiten bij de natuurlijke omgeving;
- voor de beeldkwaliteit en de beleefingswaarde is een goede relatie tussen bebouwingskenmerken en de inrichting van het openbare gebied van belang.

Voor het terrein worden natuurlijke materialen en afscheidingen toegepast die aansluiten bij de omgeving;

- de gebiedsgerichte criteria ‘Groengebieden en Sportparken’ die zijn opgenomen in de welstandsnota Gemeente Delfzijl zijn van toepassing;
- de hoofdentree van het gebouw richt zich naar zowel de Willem de Merodelaan als naar het fietspad ten zuiden van de locatie.

Waar het bestemmingsplan de ruimtelijke hoofdzaken regelt, worden de architectuurzaken met de welstandsnota geregeld.

Over het bouwkundig ontwerp heeft overleg met Libau plaatsgevonden. Libau heeft in zijn advies (07-03-18) aangegeven waardering te hebben voor het ruimtelijk concept en het beeld dat dit oplevert. Op onderdelen worden nadere adviezen gegeven die bij de planuitwerking worden betrokken.

5.3.4. Verkeer en parkeren

Als uitgangspunten voor het verkeer van en naar het kindcentrum worden de volgende gehanteerd:

- het te realiseren gebouw moet goed bereikbaar zijn met de auto, de fiets en te voet. Fietzers en voetgangers dienen het gebouw te kunnen benaderen aan zowel de zijde aan de Willem de Merodelaan als aan het Trekpad en het ten zuiden gelegen fietspad; (zie figuur 8 op bladzijde 15). Hier dient ook de stalling van de fietsen plaats te vinden;
- aansluitend op de bestaande parkeergelegenheid aan de oostzijde van het kindcentrum wordt in een herinrichting van het terrein voorzien. Daarbij is ruimte om enige extra parkeerplaatsen aan te leggen.

5.3.5. Duurzaamheid

Voor duurzaamheid zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd:

- het nieuwe schoolgebouw dient zoveel mogelijk gebruik te maken van duurzame materialen, natuurlijke luchtzuivering en constructies die ‘aardbevingsbestendig’ zijn. Uitgangspunt bij dat laatste is een bouwwijze volgens het beginsel ‘near collapse’⁵: een technische term waarbij wordt bepaald of de constructie sterk genoeg is, dat het gebouw niet bezwijkt en de bewoner veilig uit het pand kan komen;
- uitgangspunt is verder de bouw te realiseren volgens de richtlijnen van een zogenaamd ‘Bijna Energieneutraal Gebouw’;
- verder wordt gewezen op de recente *Wet voortgang energietransitie* op grond waarvan de gasaansluitplicht voor kleingebruikers bij nieuwbouw is geschrapt. Omdat netbeheerders alleen wettelijke taken mogen uitvoeren, betekent deze wetswijziging in concreto een verbod op aardgas bij nieuwbouw. Het nieuwe kindcentrum zal gasvrij worden gebouwd. Daar wordt niet alleen in het ontwerp van het gebouw rekening mee gehouden, ook zullen voorzieningen als een gebouwtje voor een warmtepomp moeten worden gebouwd. In de planregels wordt hiermee rekening gehouden.

⁵ Bron: Nationaal Coördinator Groningen, 2017.

Aansluitend wordt opgemerkt, dat uitgangspunt is om het gebouw gasvrij te bouwen. In de juridische regeling van het bestemmingsplan wordt ruimte gereserveerd voor benodigde energievoorzieningen (als een gebouwtje voor warmtepomp).
Samengevat: de stedenbouwkundige randvoorwaarden en de uitwerking daarvan vormen de onderlegger voor dit bestemmingsplan.

6. EFFECTEN OP/VAN DE OMGEVING EN RANDVOORWAARDEN

6. 1. Landschappelijke inpassing

In het vorige hoofdstuk is aangegeven op welke wijze door middel van landschapsmaatregelen een zo goed mogelijke inpassing wordt bereikt. Dit vindt in het bijzonder plaats door gebruik te maken van de beplantingszones die rond het huidige sportveldencomplex aanwezig zijn. Vanwege essentaksterfte moet overigens een aantal bomen rondom de velden worden gekapt. Er wordt gemeentelijk nagegaan waar herplant kan plaatsvinden.

6. 2. Milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (waaronder woningen) noodzakelijk. Bij deze afstemming kan gebruik worden gemaakt van de richtafstanden uit de basiszoneringslijst van de VNG-brochure *Bedrijven en milieuzonering* (2009). Een richtafstand wordt beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten redelijkerwijs kan worden uitgesloten. Op basis van de brochure heeft een basisschool milieucategorie 2. Voor een basisschool geldt een richtafstand van minimaal 30 meter tot aan milieugevoelige functies. Met de bouw van het kindcentrum wordt daaraan voldaan. De afstand tot aan de woonbebouwing aan de Vlasakker (westzijde) bedraagt ruim 50 m, die aan de Kluft (noordzijde) ± 60 m en die voor de zuidelijke bebouwing aan de Willem de Merodelaan ruim 30 m. Bovendien wordt het terrein omgeven door beplanting, waarmee tevens ingespeeld wordt op de wens voor een situering in een natuurlijke omgeving.

Wat betreft de vernieuwing/herbouw van de sportaccommodatie gaat het om de vervanging van de gebouwen op hetzelfde terrein, op de locatie tussen de sportvelden en tennisbanen. Bouwplannen moeten nog worden opgesteld, maar zullen qua locatie niet tot een wezenlijk andere situatie leiden dan nu het geval is.

Voor gymzalen en clubhuizen en dergelijke onderscheidt de brochure *Bedrijven en Milieuzonering* een richtafstand van 30 m, hetgeen geen probleem oplevert. De bestaande woonbuurten liggen op een grotere afstand.

Met de hiervoor beschreven combinatie van ruimtelijke en milieumaatregelen wordt ingezet op een aanvaardbare milieuplanologische situatie en een goede omgevingskwaliteit. Meer specifiek komt dit laatste ook uit de navolgende paragrafen naar voren.

6. 3. Bodem

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening moet in geval van ruimtelijke ontwikkelingen worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde functiegebruik.

Uitgangspunt ten aanzien van de bodemkwaliteit is dat deze bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen zodanig goed moet zijn, dat er geen risico's voor de volksgezondheid bestaan bij het gebruik van het plangebied.

In verband daarmee is een bodemonderzoek uitgevoerd⁶ (zie ook bijlage 3).

Uit het rapport blijkt een overschrijding van achtergrond- en streefwaarden uit de Wet bodembescherming. Echter, gezien de aard en concentraties in relatie tot de toekomstige bestemming van het terrein, wordt geconcludeerd dat verhoogde risico's voor de volksgezondheid en/of het milieu op basis van de aangetoonde milieuhygiënische bodemkwaliteit niet te verwachten zijn.

De resultaten van het onderzoek vormen dan ook geen aanleiding tot nader onderzoek en zijn geen milieuhygiënische belemmering in relatie tot de mogelijke toekomstige bestemming van het terrein als kindcentrum.

Verder wordt opgemerkt, dat de regels van het *Besluit bodemkwaliteit* gelden bij het afgraven van niet sterk verontreinigde grond en bij het vinden van een nieuwe toepassingslocatie ervan (binnen of buiten de gemeente):

- bij de werkzaamheden vrijkomende grond dient zoveel mogelijk op het kadastraal perceel hergebruikt te worden. Bij eventuele aan- of afvoer van (herbruikbare) grond en/of bouwstoffen gelden de regels van het *Besluit bodemkwaliteit*;
- eenieder die op of in de bodem handelingen verricht en die weet of redelijkerwijs had kunnen vermoeden dat door die handelingen de bodem kan worden verontreinigd of aangetast, is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem/haar kunnen worden gevergd om die verontreiniging of aantasting te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk ongedaan te maken.

6. 4. Water

Van groot belang voor de ruimtelijke ordeningspraktijk is de wettelijk verplichte 'watertoets'. De watertoets kan worden gezien als een procesinstrument dat moet waarborgen dat gevolgen van ruimtelijke ontwikkelingen voor de waterhuishouding meer expliciet worden afgewogen. Belangrijk onderdeel van de watertoets is het vroegtijdig afstemmen van ontwikkelingen met de betrokken waterbeheerder. Het plangebied ligt in het beheersgebied van waterschap Noorderzijlvest.

Algemene principes van het waterbeleid verlopen via een tweetal tritsen:

- waterkwantiteit: vasthouden-bergen-afvoeren;
- waterkwaliteit: schoonhouden-scheiden-zuiveren.

Algemeen is bij toename van het verhard oppervlak compensatie nodig in de vorm van waterberging. Als vuistregel geldt dat het extra te realiseren wateroppervlak gelijk is aan 10% van de toename van het verhard oppervlak. Bij het creëren van de benodigde berging onderscheidt het waterschap een driedeling die achtereenvolgens moet worden doorlopen:

⁶ Verkennend bodemonderzoek ter plaatse van Willem de Merodelaan ong. te Spijk, Milieu Adviesbureau Ecoreest, projectnummer: 170173, Appingedam, 27-06-2017.

1. de waterberging wordt binnen hetzelfde plangebied gerealiseerd;
2. de waterberging wordt binnen hetzelfde peilgebied gerealiseerd;
3. de waterberging wordt in een aanliggend, benedenstrooms peilgebied gerealiseerd.

De volgende uitgangspunten zijn van belang:

Kwantitatief:

Aan de normstelling voor de benodigde waterberging kan worden voldaan. Voor nieuwe bebouwing en verharding bij het kindcentrum kan worden uitgegaan een toename van circa 3000-3500 m². Bij de vernieuwing van de sportaccommodatie gaat het in beginsel om vervanging. Al met al gaat het om een benodigde waterberging van ten minste 10% (circa 300-350 m²).

In beginsel dient de waterberging te worden opgenomen binnen het bestemmingsplangebied, waar de nieuwe voorziening wordt geregeld. Binnen het eigenlijke plangebied zijn daarvoor geen mogelijkheden. Wel biedt de Spijkstermaar, direct westelijk van het plangebied, mogelijkheden voor hemelwaterafvoer, een functie die de Spijkstermaar ook nu al heeft in het drainagesysteem vanaf de sportvelden. De Spijkstermaar is een watergang met een relatief breed profiel, die vanuit het dorp in het buitengebied doorloopt. Binnen dit profiel is ruim voldoende opvangcapaciteit voor de waterafvoer vanuit het plangebied.

Bovendien kan erop worden gewezen dat delen van de ruimte rondom de school als groene ruimtes worden ingericht. Daarmee wordt recht gedaan aan het ruimtelijk uitgangspunt om voor de bestemming zo goed mogelijk in de omgeving in te passen, waarbij ook zoveel mogelijk natuurlijke materialen worden gebruikt.

Met de hiervoor genoemde maatregelen kan voldaan worden aan het waterschapsbeleid voor compensatie binnen hetzelfde peilgebied.

Kwalitatief:

Over het aspect van waterkwaliteit wordt nagegaan op welke wijze de vuilwaterafvoer op het bestaande rioolstelsel in de bestaande woonbuurt kan worden aangesloten. Een mogelijke capaciteitsvergroting wordt onderzocht.

6. 5. Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer zijn de grenswaarden op het gebied van de luchtkwaliteit vastgelegd. Daarbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM10) van belang.

Een plan dat slechts in zeer beperkte mate bijdraagt aan luchtverontreiniging is op grond van het besluit 'niet in betekenende mate' (NIBM) vrijgesteld van toetsing aan de grenswaarden. Een plan komt hiervoor in aanmerking als het voor minder dan 3% van de grenswaarden voor NO₂ en PM10 bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Alleen bij een toename van enkele honderden verkeersbewegingen per dag wordt hier niet aan voldaan. Daar is hier geen sprake van.

Het gaat bij het nieuwe kindcentrum feitelijk om vervanging en samenvoeging van onderwijsvoorzieningen die nu elders in het dorp zijn gehuisvest, alsmede de huisvesting van andere, ook al in het dorp aanwezige voorzieningen (bibliotheek, peuteropvang).

Ook bij de sportaccommodatie gaat het om vervanging van bestaande voorzieningen.

Door de nieuwe situatie wordt de luchtkwaliteit in zijn geheel niet significant minder dan in de bestaande situatie. Het omgevingsaspect luchtkwaliteit levert dan ook geen belemmeringen op.

6. 6. Geluid

In het kader van de milieuzonering is het geluid op de omgeving besproken. Andersom is het nieuwe kindcentrum met aanverwante functies ook een geluidgevoelige functie wanneer het gaat om weg- en verkeerslawaaï.

Op grond van de Wet geluidhinder geldt langs wegen met een maximumsnelheid hoger dan 30 km/u, spoorwegen en inrichtingen die 'in belangrijke mate geluidhinder veroorzaken', een geluidzone.

Bij ontwikkeling van nieuwe geluidsgevoelige objecten binnen deze geluidzones moet akoestisch onderzoek worden uitgevoerd om aan te tonen dat de ontwikkeling voldoet aan de voorkeursgrenswaarden die in de wet zijn vastgelegd.

Indien niet aan de voorkeursgrenswaarde kan worden voldaan, kan het bevoegd gezag - in de meeste gevallen de gemeente - hogere grenswaarden vaststellen. Hiervoor geldt een bepaald maximum, de uiterste grenswaarde genoemd. Bij de vaststelling van hogere grenswaarden moet worden afgewogen of bronmaatregelen of maatregelen in de overdrachtssfeer kunnen worden getroffen.

Het plangebied grenst aan een bestaande woonbuurt met daarin de Vlasakkers, de Kluft en de Willem van Merodelaan. Het zijn allemaal woonstraten met een functie voor bestemmingsverkeer. Er geldt hier een maximumsnelheid van 30 km/u. Daarmee hebben deze wegen geen wettelijke geluidzone en wordt daarmee voldaan aan de relevante wetgeving in het kader van de milieuzonering.

Ten slotte kan nog gewezen worden op geluid van windmolens. In het noordelijke buitengebied van de gemeente Delfzijl komen plaatselijk solitaire windmolens voor. Deze zijn in het bestemmingsplan Buitengebied Delfzijl-Noord geregeld en liggen op ruime afstand van de dorpsbebouwing en niet aan de zijde waar dit bestemmingsplan betrekking op heeft. Voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan zijn er vanuit dit aspect geen belemmeringen.

6. 7. Ecologie

Bij elk ruimtelijk plan moet met het oog op de natuurbescherming rekening worden gehouden met de Natuurbeschermingswet. Hierbij moet worden aangetoond dat als gevolg van de geplande activiteiten de gunstige staat van instandhouding van waardevolle dier- en plantensoorten niet in het geding komt.

Hierbij wordt onderscheid gemaakt in gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Om de ecologische waarden in beeld te krijgen is er ecologisch veldonderzoek verricht⁷ (zie bijlage 4).

Gebiedsbescherming

De bescherming van Natura 2000-gebieden en Beschermde Natuurmonumenten is geregeld in de Natuurbeschermingswet. Indien ontwikkelingen (mogelijk) leiden tot aantasting van de natuurwaarden binnen deze gebieden moet een vergunning worden aangevraagd. Daarnaast moet rekening worden gehouden met het beleid ten aanzien van het *NatuurNetwerk Nederland* (eerder: Ecologisch Hoofdstructuur).

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is de Waddenzee, die op circa 3 kilometer van het plangebied is gelegen. Gelet op de afstand en aard van het plan is nader onderzoek niet nodig. In de directe omgeving van het plangebied is geen sprake van gronden die horen tot het NatuurNetwerk Nederland. In figuur 10 is een fragment van de Omgevingsverordening weergegeven. Het meest dichtstbijzijnde natuur-/bosgebied ligt ten noordoosten van Spijk. Het ecologisch onderzoek geeft aan dat er geen sprake van externe toetsing is in de zin van invloed op het NatuurNetwerk Nederland; dit ook gelet de afstand. Nader onderzoek is niet aan de orde.



Figuur 10. Uitsnede kaart Natuur, Omgevingsverordening Groningen.

Soortenbescherming

Op grond van de Wet Natuurbescherming geldt een algemeen verbod voor het verstoren en vernietigen van beschermde plantensoorten, beschermde diersoorten en hun vaste rust- of verblijfplaatsen. Onder voorwaarden is ontheffing van deze verbodsbepalingen mogelijk. Voor soorten die vermeld staan in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn en een aantal Rode-Lijst-soorten zijn deze voorwaarden zeer streng.

Uit het ecologisch onderzoek komt het volgende naar voren:

⁷ Quick scan Wet Natuurbescherming Willem de Merodelaan 2 - 4 te Spijk, Milieuadviesbureau Ecoreest, projectnr. 171141, Appingedam, 07-08-2017.

- ter plaatse van het clubgebouw van de voetbalvereniging Poolster is sprake van een potentiële, beschermde verblijfplaatsen van vleermuizen. Bij sloop is een nader vleermuizenonderzoek noodzakelijk;
- binnen het plangebied is sprake van broedgelegenheid van diverse (niet-jaar-rond beschermde) vogelsoorten. Als geen werkzaamheden plaatsvinden binnen het broedseizoen (globaal: van 1 maart tot 1 september), of als werkzaamheden vóór het broedseizoen starten en doorlopen tot in het broedseizoen, wordt geen overtreding van de Wet natuurbescherming verwacht wat betreft nestlocaties voor vogels. Indien binnen deze periode ontwikkelingen starten, moet voorafgaand de locatie worden vrijgegeven door een ervaren ecooloog;
- voor de overige te verwachten diersoorten gaat het om algemene soorten, waarvoor een vrijstelling geldt en dus geen ontheffing nodig is;
- de zorgplicht is wel van toepassing: nadelige gevolgen voor flora en fauna moeten zoveel mogelijk worden voorkomen.

Samenvattend kan worden gesteld dat het bestemmingsplan vanuit overwegingen van ecologie realiseerbaar is. Wel zal bij de vernieuwing van de sportaccommodaties nog een vleermuizenonderzoek plaatsvinden.

6. 8. Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

Ter implementatie van het Verdrag van Malta, is de (voormalige) Monumentenwet gewijzigd. Deze wet is in 2016 in de Erfgoedwet opgenomen.

Er is bepaald dat, wanneer de bodem wordt verstoord, archeologische resten intact moeten blijven (in situ). Wanneer dit niet mogelijk is, worden archeologische resten opgegraven en elders bewaard (ex situ). Op welke plaatsen archeologisch onderzoek aan de orde is, wordt op grond van gemeentelijk of provinciaal beleid bepaald. De gemeente Delfzijl heeft een archeologische advieskaart opgesteld. Op basis van deze kaart blijkt dat er in het gebied van het kindcentrum sprake is van een lage verwachtingswaarde. Nader onderzoek is niet nodig. Voor het aangrenzende gebied, onder meer dat van de verenigingsgebouwen, is er volgens de beleidsadvieskaart sprake van een hoge verwachtingswaarde. Inmiddels is uit een advies van Libau gebleken dat ook hier geen archeologische waarden worden verwacht en dat archeologisch vervolgonderzoek niet noodzakelijk is. Zie eerder hoofdstuk 3.4.3.

Cultuurhistorie

Op grond van het *Besluit ruimtelijke ordening* moet in de toelichting van een bestemmingsplan worden beschreven op welke manier rekening wordt gehouden met de cultuurhistorische waarden in het plangebied.

Rondom het plangebied komen meerdere cultuurhistorische waarden voor die samenhangen met de landschappelijke ligging van Spijk als wierdenederzetting. Het betreft met name het karakteristieke wegen- en waterpatroon, het zicht op de wierdenederzetting en de kenmerken van de wierde zelf.

Het plangebied zelf bevat geen cultuurhistorische elementen en maakt onderdeel uit van een planmatige ontwikkeling aan de zuidzijde van het dorp. In ruimer verband is kenmerkend de verkaveling van het gehele gebied en de waterloop ten westen van het sportpark. Het plangebied zelf kent vanwege de inrichting tot sportpark een afwijkende, niet-oorspronkelijke verkaveling en de (nieuwe) ontwikkelingen vinden plaats op enige afstand van de waterloop (i.c. de Spijkstermaar). De cultuurhistorische waarden zijn hiermee niet het geding en de bouwplannen hebben geen invloed op deze waarden.

Geconcludeerd kan worden dat archeologie en cultuurhistorie geen belemmeringen opleveren voor het realiseren van de het nieuwe kindcentrum.

6. 9. Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat om de beheersing van risico's die kunnen ontstaan bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen. De wetgeving is erop gericht om de burger niet onnodig aan te hoge risico's bloot te stellen. De normen hieromtrent zijn vastgelegd in het *Besluit externe veiligheid inrichtingen* (Bevi), het *Besluit externe veiligheid buisleidingen* (Bevb) en het *Besluit externe veiligheid transportroutes* (Bevt). Hoewel het bij dit bestemmingsplan primair gaat om een concentratie van reeds elders aanwezige voorzieningen, dient de nieuwe locatie aan het aspect van externe veiligheid getoetst te worden.

Het externe veiligheidsbeleid heeft vorm gekregen in de risicobenadering. Er wordt getoetst aan twee normen: het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Voor het plaatsgebonden risico geldt een kans van 10^{-6} als grenswaarde. Dit betekent dat binnen de zogenaamde PR 10^{-6} contour geen nieuwe kwetsbare objecten mogen worden opgericht. Voor de ontwikkeling van nieuwe, beperkt kwetsbare objecten geldt deze norm als streefwaarde.

Het onderscheid tussen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten is vastgelegd in het Bevi.

In het bestemmingsplan voor het dorp Spijk (2017) worden voor het dorp als aandachtspunten aangegeven:

- in het plangebied zijn geen risicovolle inrichtingen aanwezig en het bestemmingsplan maakt deze ook niet mogelijk;
- langs Spijk loopt de N33. Deze maakt deel uit van het landelijk basisnet. De plaatsgebonden risicocontour van 15 m ligt buiten het plangebied. Het invloedsgebied bedraagt 355 m aan weerszijden van de weg;
- het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van aardgasleidingen;
- de ten noordwesten van het dorp gelegen N363 (de weg van Spijk naar Uithuizermeeden) maakt onderdeel uit van het provinciaal basisnet. De planlocatie ligt ruim buiten de zones die in het basisnet worden onderscheiden (200 m is de zone waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico aan de orde is).

De Omgevingsdienst Groningen heeft over het aspect 'externe veiligheid' advies uitgebracht (bijlage 5), terwijl de Veiligheidsregio Groningen over de aspecten 'bestrijdbaarheid' en 'zelfredzaamheid' heeft geadviseerd (bijlage 6).

Het plaatsgebonden risico en het groepsrisico van risicovolle inrichtingen, risicovolle transportassen en risicovolle transportleidingen zijn onderzocht. De belangrijkste constatering en te nemen maatregelen voor de verantwoording van het groepsrisico zijn als volgt samengevat:

- in en in de nabijheid van het plangebied zijn geen risicovolle inrichtingen, risicovolle transportroutes en geen risicovolle transportleidingen gelegen waarvan het invloedsgebied reikt tot over het plangebied;
- wat betreft het groepsrisico: het kindcentrum Spijk wordt niet gerealiseerd binnen het invloedsgebied van een risicovolle inrichting, risicovolle transportroute en risicovolle transportleiding. Om deze reden is een verantwoording van het groepsrisico niet vereist.

De Veiligheidsregio Groningen gaat in haar advies in op de verantwoording van het groepsrisico, meer in het bijzonder op de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid (zie bijlage 6).

Ten aanzien van het aspect bestrijdbaarheid adviseert de Veiligheidsregio te zorgen voor een tweezijdige bereikbaarheid van het kindcentrum voor hulpvoertuigen en voor adequate bluswatervoorzieningen. Daarnaast worden adviezen gegeven met betrekking tot de zelfredzaamheid.

Wat betreft de tweezijdige bereikbaarheid is ontsluiting van het plangebied via de Willem de Merodelaan mogelijk en daarnaast via de Mevr. Evers Dijkhuizenlaan. De gemeente heeft verder in onderzoek om het fietspad nabij de Spijkstermaar voor noodgevallen toegankelijk te maken voor noodvoertuigen.

Ten aanzien van het aspect van de bluswatervoorzieningen worden, daar waar nodig, brandkranen aangebracht om te voorzien in voldoende dekking voor bluswatervoorziening.

Onderzocht wordt of er verder een opstelplaats bij de Spijkstermaar kan worden gerealiseerd.

De adviezen over de zelfredzaamheid worden bij de planuitvoering betrokken.

6. 10. Aardbevingsbestendig bouwen

Bij de nieuwbouw zullen de mogelijkheden om aardbevingsbestendig te bouwen een belangrijk item vormen. Een veilig gebruik voor kinderen en andere gebruikers staat voorop. In het ontwerp van het gebouw wordt dit aspect meegenomen. Zie eerder hoofdstuk 5.3.5. Ook voor de vernieuwing van de verenigingsgebouwen zal rekening worden gehouden met een aardbevingsbestendige bouwwijze.

Samenvattend kan worden gesteld dat het nieuwe kindcentrum aardbevingsbestendig zal worden gebouwd waarbij rekening zal worden gehouden met de meest actuele richtlijnen.

6. 11. Kabels en leidingen

Bij de uitvoering van ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de aanwezigheid van elektriciteit- en communicatiekabels en nutsleidingen in de grond. Hier gelden beperkingen voor ingrepen in de bodem. Daarnaast zijn zones, bijvoorbeeld rondom hoogspanningsverbindingen, straalpaden en radarsystemen van belang. Deze vragen vaak om het beperken van gevoelige functies of van de hoogte van bouwwerken. Voor ruimtelijke plannen zijn alleen de hoofdleidingen van belang. De kleinere, lokale leidingen worden bij de uitvoering door middel van een Klic-melding in kaart gebracht.

In en rondom het plangebied liggen geen kabels of leidingen die moeten worden voorzien van een planologische regeling.

7. TOELICHTING OP DE BESTEMMINGEN

7. 1. Het juridisch systeem

Het bestemmingsplan voldoet aan alle vereisten die zijn opgenomen in de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Inherent hieraan is de toepassing van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2012. De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP 2012 is toegespitst op de regels die voorschrijven hoe bestemmingsplannen conform de Wro en het Bro moeten worden gemaakt. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zowel digitaal als analoog. De regels van dit bestemmingsplan zijn opgesteld conform deze standaarden.

Het bestemmingsplan regelt de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden van de gronden in het plangebied. De juridische regeling is vervat in een verbeelding en bijbehorende regels. Op de verbeelding zijn de verschillende bestemmingen vastgelegd, in de regels (per bestemming) de bouw- en gebruiksmogelijkheden. Voor de juridische regeling is de stedenbouwkundige opzet, zoals in hoofdstuk 5 beschreven, de onderlegger. Daarbij zijn de bepalende ruimtelijke elementen, zoals de ligging van het bouwvlak en de beoogde verkeerssituatie, vastgelegd maar is wel met een zekere flexibiliteit rekening gehouden (zoals ten aanzien van de inrichting van de bijbehorende onbebouwde ruimtes).

7. 2. Toelichting op de bestemmingen

7.2.1. Groen

Deze bestemming is gelegd op een strook aan de noordzijde van het parkeerterrein, aan de oostzijde van de locatie van het kindcentrum. De bestemming voorziet in een overgang met de woonpercelen.

7.2.2. Maatschappelijk

Het plangebied dat in dit bestemmingsplan centraal staat is bestemd als 'Maatschappelijk'. Met deze bestemming wordt het nieuwe kindcentrum geregeld, waarbij naast onderwijsvoorzieningen ook andere kindvoorzieningen en sociaal-culturele en sportfuncties zijn opgenomen. Daarnaast is rekening houden met pleinen, speelvoorzieningen en bijbehorend groen.

Voor de gebouwen is een ruim bouwvlak aangegeven waarbinnen het kindcentrum gerealiseerd kan worden. De maximale bouwhoogte is op 7,00 m bepaald.

Ter wille van de flexibiliteit zijn geringe overschrijdingen van het bouwvlak mogelijk voor ondergeschikte bouwonderdelen als luifels en dergelijke.

Daarnaast voorzien de planregels in de mogelijkheid voor het bouwen van buitengebouwen en een gebouwtje voor een warmtepomp.

7.2.3. Sport

Binnen de bestemming 'Sport' zijn de bestaande verenigingsaccommodaties (kantine, sportzaal) geregeld en is voorts ruimte gereserveerd voor de vernieuwing ervan. Omdat de plannen daarvoor moeten worden uitgewerkt in een programma van eisen en een ruimtelijk ontwerp, is een ruim bouwvlak aangegeven waarbinnen de nieuwbouw kan plaatsvinden. Omdat deze per saldo niet zal leiden tot een wezenlijke toename van de bebouwing, is de maximale omvang met een percentage geregeld. Vanwege de gewenste flexibiliteit is door middel van de planregels enige ruimte in de bebouwingsmogelijkheden opgenomen. De bouwhoogte voor de gebouwen is gebaseerd op de bestaande regeling (eerder opgenomen in het bestemmingsplan Spijk (2017)).

7.2.4. Verkeer - Verblijfsgebied

Het terrein waar personeel en bezoekers van de voorzieningen kunnen parkeren en tevens voorzien wordt in een zone voor halers en brengers is geregeld onder de bestemming 'Verkeer – Verblijfsgebied'. De bestemming is ruim gehouden en biedt mogelijkheden voor verschillende indelingsopties.

8. UITVOERBAARHEID

8. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het plan voor kindcentrum te Spijk is het resultaat van een uitgebreid proces met betrokken maatschappelijke organisaties, zowel de regionale onderwijsbesturen (Stichting Primair Onderwijs Noordkwartier, Stichting Openbaar Onderwijs Marenland) als organisaties uit de dorpen zelf. Ook is overleg gevoerd met voetbalvereniging De Poolster. Het programma van eisen en de keuze voor de locatie zijn samen met de scholen, Kids2b en Biblionet tot stand gekomen. Zowel de voetbalvereniging als de scholen zien kansen voor samenwerking op het sportpark Oldencate.

Bij de planvorming is ook de gemeenteraad op belangrijke momenten betrokken, in het bijzonder in het kader van de planning voor de huisvesting van nieuwe scholen (*Programmaplan scholen Delfzijl*). De gemeenteraad beslist daarnaast in het kader van de ruimtelijke ordening over de vaststelling van dit bestemmingsplan. Meer in het bijzonder is rechtstreeks en in positieve zin gesproken met omwonenden over de oplossing zoals die in dit bestemmingsplan is opgenomen. Er is hiertoe een verkeers- en gebiedscommissie in het leven geroepen. Gesproken is over de locatiekeuze en de wijze van inpassing in het gebied. Daarbij is specifiek aandacht besteed aan een goede en veilige verkeerssituatie. Ten behoeve daarvan is daarna samen met Veilig Verkeer Nederland een enquête gehouden naar mogelijke knelpunten en te nemen maatregelen. Voor zover ruimtelijk relevant zijn deze in het plan opgenomen. Waar dat niet het geval is, worden ze bij de uitvoering betrokken. Daarnaast is overeenkomstig artikel 3.1.1 van het *Besluit ruimtelijke ordening* (Bro) overleg gevoerd met de betrokken adviespartners en overheden (provincie Groningen, waterschap Noorderzijlvest, Omgevingsdienst Groningen, Veiligheidsregio Groningen). Overeenkomstig de gemeentelijke inspraakverordening is het voorontwerpbestemmingsplan voor eenieder ter inzage gelegd (28 juni - 8 augustus 2018). Ingekomen inspraak- en overlegreacties zijn verwerkt in het bestemmingsplan. In de reactienota in bijlage 7 bij deze toelichting wordt daarvan verslag gedaan. Het ontwerpplan is vervolgens gedurende zes weken (1 november – 12 december 2018) ter inzage gelegd overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), waarbij eenieder in de gelegenheid is gebracht zienswijzen in te dienen. Er zijn tijdens deze periode geen zienswijzen ontvangen. Het bestemmingsplan is door de gemeenteraad vastgesteld.

8. 2. Economische uitvoerbaarheid

Voor de uitvoerbaarheid van het plan is het van belang te weten of het economisch uitvoerbaar is. De economische uitvoerbaarheid wordt enerzijds bepaald door de exploitatie van het plan (financiële haalbaarheid) en anderzijds door de wijze van kostenverhaal van de gemeente (grondexploitatie). Over de financiering van het kindcentrum zijn in de samenwerkingsovereenkomst tussen betrokken partijen (gemeente, schoolbesturen, NAM) afspraken gemaakt.

===