



Gemeente Delfzijl
Postbus 20000
9930 PA DELFZIJL

Sontweg 10
9723 AT Groningen
Postbus 66
9700 AB Groningen
Telefoon 088 162 5000
info@vrgroningen.nl
www.veiligheidsregiogroningen.nl

Datum	5 december 2016	Onze referentie	Z/16/012542
Aantal bijlagen	-	Uw referentie	NL.IMRO.0010.10BP-VO01
Behandeld door	L. de Boer	Sector	Risicobeheersing, team Specialistisch Advies
Telefoon	088 162 4931	E-mail	Lisette.deboer@vrgroningen.nl

Onderwerp **Voorontwerp-bestemmingsplan Spijk, advies externe veiligheid**

Geacht college,

Op 9 november jl. heeft Veiligheidsregio Groningen uw kennisgeving ontvangen aangaande het voorontwerp-bestemmingsplan Spijk (NL.IMRO.0010.10BP-Vo01). Hierin stelt u Veiligheidsregio Groningen in de gelegenheid tot het uitbrengen van een zienswijze. De veiligheidsregio heeft het voorontwerp in het kader van externe veiligheid beoordeeld.

Aanleiding

In onderhavig bestemmingsplan wordt het dorp Spijk – in het kader van een actualiseringslag – voorzien van een nieuwe, actuele juridische-planologische regeling. Naast deze actualisering zal rekening gehouden worden met ten tijde van de planactualisatie bekende ontwikkelingen.

Risicobronnen

Uit de beoordeling van het voorontwerp-bestemmingsplan en de Risicokaart blijkt dat in de nabijheid van het plangebied een risicobron aanwezig is. Het betreft een transportroute voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Ten westen van Spijk ligt namelijk de Rijksweg N33. Het plangebied grenst deels aan deze transportroute. Voor ruimtelijke besluiten die voorzien in nieuwe ontwikkelingen in de omgeving van transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is het 'Besluit externe veiligheid transportroutes' (Bevt¹) van toepassing. De N33 behoort tevens tot het landelijke basisnet en valt daarom ook onder de 'Regeling basisnet'².

Als gevolg van het Bevt en de Regeling basisnet gelden veiligheidsafstanden. Het Bevt bevat de verplichting tot toetsing aan grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico en tot verantwoording van het groepsrisico. Voor de verantwoording van het groepsrisico gelden het invloedsgebied en daarnaast de 200 meter zone rondom een transportroute. Langs wegen waarover substantiële hoeveelheden brandbare vloeistoffen worden vervoerd, gelden daarnaast zogenaamde plasbrandaandachtsgebieden (PAG). Een PAG is een gebied van 30 meter waarin rekening gehouden dient te worden met de gevolgen van een eventuele plasbrand bij het realiseren van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Het Bevt geeft regels voor de verantwoording van het toelaten van dergelijke ruimtelijke ontwikkelingen in plasbrandaandachtsgebieden met het oog op de mogelijke gevolgen van een plasbrand. Voor de N33 geldt een PAG.

¹ Besluit van 11 november 2013, tekst geldend op 10 januari 2014, in werking getreden op 1 april 2015.

² 'Regeling van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, houdende vaststelling van de ligging van de risicoplafonds langs transportroutes en regels voor ruimtelijke ontwikkelingen langs transportroutes in verband met externe veiligheid', van 19 maart 2014.

Groepsrisico

Gelet op bovenstaande is een verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk. Om u te ondersteunen bij de invulling van deze verantwoording gaat de rest van het advies in op de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. Deze aspecten maken onderdeel uit van de verantwoording van het groepsrisico.

Bestrijdbaarheid

Bij bestrijdbaarheid gaat het om de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp. Om de gevolgen zoveel mogelijk te beperken, is het van belang dat de hulpverleningsdiensten niet worden belemmerd in de uitvoering van hun taken. Om de bestrijdbaarheid goed te kunnen beoordelen is gekeken naar de bereikbaarheid en de bluswatervoorzieningen in het plangebied.

Bereikbaarheid

Het plangebied en de omgeving zijn beoordeeld op de bereikbaarheid voor hulpdiensten. Om te bepalen of de hulpdiensten tijdens een ramp of een zwaar ongeval voldoende snel kunnen optreden, is de opkomsttijd beoordeeld. Het plangebied is voldoende snel en via meerdere onafhankelijke routes bereikbaar voor de hulpdiensten. Een van de toegangswegen tot het plangebied is de N33 (risicobron). Een calamiteit met gevaarlijke stoffen op de N33 kan langere opkomsttijden in het plangebied tot gevolg hebben. Het plangebied blijft in een dergelijk geval wel bereikbaar via onder andere de Hoofdweg-zuid en de Spijksterweg.

Bluswatervoorzieningen

Het plangebied is ook beoordeeld op de aanwezigheid en beschikbaarheid van bluswatervoorzieningen. Om te bepalen of voldoende bluswater beschikbaar is, is zowel de aanwezigheid van primaire (brandkranen) als secundaire (open water) bluswatervoorzieningen beoordeeld.

Uit deze beoordeling blijkt dat verspreid over het plangebied meerdere primaire bluswatervoorzieningen aanwezig zijn. Daarnaast is aan de noord- en zuidzijde van het plangebied open water aanwezig (Spijkstermaar en Spijksterriet). De secundaire bluswatervoorzieningen blijven echter een aandachtspunt. Gelet op de bedrijvigheid aan de noordzijde van Spijk wordt geadviseerd de Spijksterriet, in afstemming met Veiligheidsregio Groningen, cluster Eemsdelta, geschikt te maken als secundaire bluswatervoorziening. Dit conform de handleiding 'Bereikbaarheid en Bluswatervoorziening regio Groningen'. De veiligheidsregio heeft dit eerder geadviseerd. Zie hiervoor ook onze reactie van 26-4-2011 (kenmerk HV11.2594754) op het bestemmingsplan Spijk.

Langs de N33 zijn geen bluswatervoorzieningen aanwezig. Dit betekent dat voor het bestrijden van grote incidenten groot watertransport benodigd is. Hiervoor geldt een opkomst- en opbouwtijd van minimaal een half uur. Hierdoor is een calamiteit met gevaarlijke stoffen mogelijk niet snel en effectief te beheersen. Dit leidt tot een verhoogde kans op slachtoffers.

Zelfredzaamheid

Bij zelfredzaamheid gaat het om de mogelijkheden voor personen in het invloedsgebied van een risicobron, om zichzelf in veiligheid te brengen indien een ramp of een zwaar ongeval plaatsvindt. Belangrijk aspect hierbij is, dat zij zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar zonder daadwerkelijke hulp van de hulpverleningsdiensten, bijvoorbeeld door te vluchten of te schuilen. De mate van zelfredzaamheid in het rampgebied is bepalend voor de omvang van de hulpverlening tijdens een ramp of een zwaar ongeval. Om de zelfredzaamheid van de aanwezige personen te beoordelen, zijn het zelfredzaam vermogen en de ontvluchttings- en alarmeringsmogelijkheden beoordeeld.

Zelfredzaam vermogen

Het voorontwerp-bestemmingsplan voorziet in een actualisatie van de vigerende planologische regeling. Binnen het invloedsgebied van de N33 worden geen objecten gerealiseerd waarbij sprake is van langdurig verblijf van groepen verminderd zelfredzame personen (zoals kleine kinderen, zieken en ouderen). De bewoners van Spijk vormen een gemiddelde bevolkingsgroep uit de samenleving, die over het algemeen als zelfredzaam worden beschouwd.

Ontvluchtingsmogelijkheden

Het plangebied is tevens beoordeeld op de mogelijkheden voor het ontvluchten van een mogelijk rampgebied. Hierbij zijn de vluchtmogelijkheden loodrecht van de risicobronnen beoordeeld. Uit deze beoordeling blijkt dat het plangebied en de directe omgeving daarvan de bewoners in het invloedsgebied voldoende mogelijkheden bieden voor het ontvluchten van een mogelijk rampgebied.

Alarmeringsmogelijkheden

Het plangebied is beoordeeld op de mogelijkheden voor alarmering. Hierbij is beoordeeld of het plangebied in het sireneberek van het bestaande Waarschuwing en Alarmering Systeem (WAS) ligt. Hieruit blijkt dat het plangebied volledig in het sireneberek van het WAS ligt. Hierdoor is een snelle alarmering mogelijk. Het ministerie van Justitie en Veiligheid heeft bekend gemaakt vanaf 2020 met de WAS-sirenes te stoppen. Eind 2012 is daartoe reeds NL-alert geïntroduceerd. Met NL-alert kan de overheid mensen in een rampgebied en in de directe omgeving van een (dreigende) noodsituatie met een tekstbericht informeren via de eigen mobiele telefoon. Hierdoor blijft snelle alarmering in het plangebied mogelijk.

Conclusie

In de directe nabijheid van het plangebied is een risicobron aanwezig waardoor sprake is externe veiligheidsrisico's. Het plangebied ligt in het invloedsgebied van de N33. Hierdoor is een verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk. In het kader van deze verantwoording heeft Veiligheidsregio Groningen de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid beoordeeld.

Uit de beoordeling van deze aspecten blijkt, dat het plangebied voldoende snel en tweezijdig bereikbaar is. Verspreid over het plangebied zijn tevens voldoende primaire bluswatervoorzieningen aanwezig. Secundaire bluswatervoorzieningen blijven een aandachtspunt. Veiligheidsregio Groningen adviseert om open water langs de EGD-weg geschikt te maken als secundaire bluswatervoorzieningen. Dit in afstemming met Veiligheidsregio Groningen, cluster Eemsdelta. De handleiding 'Bereikbaarheid en Bluswatervoorziening regio Groningen' dient hierbij als uitgangspunt.

Tot slot adviseert de Veiligheidsregio om de bevolking bij een eventuele ramp of zwaar ongeval niet alleen via het bestaande WAS, maar ook op een andere wijze te alarmeren (NL-alert, televisie, radio, geluidswagen etc.).

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Indien u naar aanleiding van deze brief nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met mevrouw De Boer.

Met vriendelijke groet,

het bestuur van Veiligheidsregio Groningen
namens deze, de regionaal commandant brandweer
namens hem,

Piet Tolsma
Teamleider Specialistisch Advies

Deze brief is in afschrift verzonden aan:

- Veiligheidsregio Groningen, Cluster Eemsdelta, clustercommandant