

Maatschap

de heer

datum : 16 april 2019
zaaknummer : WABO-2016-1464
behandeld door : , telefoonnummer: (0596) 63 97 00
betreft : omgevingsvergunning

Geachte heer

U heeft op 19 december 2016 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor het aanleggen van wintertuinen bij de pluimveestallen aan de Nansumerweg 58 A te Holwierde. Wij delen u mede dat de vergunning is verleend. U treft de vergunning aan als bijlage.

Inwerkingtreding omgevingsvergunning

Deze vergunning treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Voorwaarden en voorschriften

Aan de omgevingsvergunning zijn voorwaarden en voorschriften verbonden. U moet deze naleven. Tijdens de realisatie van uw project zal een toezichthouder namens de gemeente één of meer controles uitvoeren. Indien nodig wordt het bouwwerk ingemeten.

Leges

Omdat deze omgevingsvergunning alleen betrekking heeft op milieuaspecten, zijn hieraan geen leges verbonden.

Tot slot

Vragen over deze brief kunt u stellen via telefoonnummer (0596) 63 97 00 of per e-mail info@werkorganisatiedeel.nl. Om uw vragen vlug te kunnen beantwoorden, verzoeken wij u het zaaknummer bij de hand te houden of in de e-mail te vermelden.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders,



de heer
directeur
Werkorganisatie DEAL-gemeenten

Verzenddatum: 16 APR 2019

Omgevingsvergunning gemeente Delfzijl

Inhoudsopgave

1. Aanvraag
2. Procedure
3. Overwegingen voorafgaand aan de besluitvorming
4. Besluit
5. Leges
6. Bekendmaking
7. In werking treden van de vergunning
8. Mogelijkheid van beroep
9. Bijlagen
10. Voorwaarden en voorschriften

1. Aanvraag

Op 19 december 2016 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer WABO-2016-1464.

Gegevens aanvrager

Naam aanvrager : Maatschap
Adres aanvrager :

Omschrijving

De aanvraag betreft : het aanleggen van wintertuinen bij de pluimveestallen
De aanvraag bevat de activiteiten : - het gebruiken van gronden/bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (art. 2.1, lid 1, sub c Wabo)
- het oprichten, veranderen of in werking hebben van een inrichting (art. 2.1, lid 1, sub e Wabo)

Locatie

plaatselijk bekend : Nansumerweg 58 A, 9905RC te Holwierde
kadastraal bekend : gemeente Bierum, sectie N, nummer 451

2. Procedure

Bevoegd gezag

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Delfzijl is bevoegd om op de aanvraag te beslissen.

Kennisgeving

Een kennisgeving van de aanvraag is op 28 december 2016 gepubliceerd in de Eemsbode en op de internetpagina van de gemeente Delfzijl.

Indieningsvereisten en ontvankelijkheid

Wij hebben de aanvraag aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Verklaring van geen bedenkingen

Op 28 maart 2019 heeft de raad van de gemeente Delfzijl een Verklaring Van Geen Bedenkingen afgegeven. Deze ligt gelijktijdig met het besluit van de omgevingsvergunning ter inzage.

3. Overwegingen voorafgaand aan de besluitvorming

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente (hierna ons college) heeft, bij het nemen van het hierna genoemde besluit, het volgende overwogen.

3.1 Overwegingen ten aanzien van activiteiten die zijn genoemd in artikel 2.1, lid 1 van de Wabo, onder de letters:

c. Overwegingen ten aanzien van het gebruiken van gronden/bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

Het bouwplan is gelegen in het plangebied van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied-Noord'. Het perceel heeft de enkelbestemming 'Agrarisch-Wierdenlandschap 1' en de functieaanduiding 'Specifieke vorm van agrarisch-bouwperceel gemengd agrarisch bedrijf'.

Strijdigheid

Het bouwplan is in strijd met artikel 4.2.1, lid c omdat wintertuin A1 geheel en wintertuinen B1 en C1 gedeeltelijk buiten het bouwvlak vallen.

Afwijkingsprocedure

Voor het strijdig gebruik met de bestemming kent het bestemmingsplan geen binnenplanse afwijkmogelijkheden en ook de kruimel gevallenregeling is niet van toepassing. Daarom kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend middels artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3°, Wabo indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en voorzien is van een goede ruimtelijke onderbouwing.

Middels het besluit van 25 juni 2018 en 5 maart 2019 verleent het college medewerking aan de buitenplanse afwijking. Tevens heeft het college op 5 maart 2019 ingestemd met de 'Nota beantwoording zienswijzen omgevingsvergunning wintertuinen Nansumerweg 58a'. Het collegebesluit en de nota maken onderdeel uit en zijn betrokken bij de overweging van het hierna te noemen besluit.

De ruimtelijke onderbouwing van Agra-Matic 'Ruimtelijke onderbouwing Nansumerweg 58A en 58B te Holwierde'(datum 14 mei 2018) is opgesteld en maakt onderdeel uit van dit besluit. Het initiatief voldoet hiermee aan een goede ruimtelijke ordening.

Tevens is er een planschadeovereenkomst afgesloten, deze maakt ook onderdeel van dit besluit.

e. Overwegingen ten aanzien van het milieuneutraal veranderen van een inrichting

Huidige vergunningssituatie

In 2016 hebben wij aan Maatschap een revisievergunning
(kenmerk WABO-2015-0119) op grond van artikel 2.1, lid 1 onder e in combinatie met artikel 2.6 van de Wabo verleend voor het in werking hebben van een inrichting voor het houden van 73.000 stuks vleeskuikens en 1 paard.

Overzicht vergunde en aangevraagde aantal dieren

gebouw nr.	diersoort	rav nummer ¹⁾	aantal	NH3 factor	totaal NH3	OUE ¹⁾	totaal OUE	Fijn stof (g PM10/dier/jaar)	totaal PM10
A	vleeskuikens (BWL 2009.14.V3)	E 5.10	33.000	0,035	1.155,0	0,33	10.890	22	726.000
B	vleeskuikens (BWL 2009.14.V3)	E 5.10	22.000	0,035	770,0	0,33	7.260	22	484.000
C	vleeskuikens (BWL 2009.14.V3)	E 5.10	18.000	0,035	630,0	0,33	5.940	22	396.000
D	volwassen paard (3 jaar en ouder)	K 1.100	1	5,0	5,0	-	-	-	-
totaal					2.560,0		24.090		1.606.000

1) Emissiefactoren Rav en Rgv geldend op 1 oktober 2016

Omschrijving van de aangevraagde verandering

De inrichting betreft een bestaand vleeskuikenbedrijf. Er vinden geen wijzigingen plaats met betrekking tot het aantal dieren of de huisvestingssystemen. Het bedrijf streeft naar een transitie richting een duurzame veehouderij. Hiertoe wil het bedrijf elke vleeskuikenstal voorzien van een wintertuin (overdekte uitloop), zodat de vleeskuikens meer leefruimte ter beschikking krijgen.

Toetsingskader

In artikel 2.14, lid 5 Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) is toegestaan;
- niet m.e.r.-plichtig is; en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan:

Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

De activiteiten die reeds binnen de inrichting plaatsvinden, wijzigen niet. De vleeskuikens krijgen meer leefruimte ter beschikking.

Ammoniak

Met betrekking tot ammoniak vindt er geen wijziging plaats. Het aantal dieren blijft gelijk, evenals het huisvestingssysteem. De ammoniakemissie vanuit de inrichting blijft gelijk.

In het Besluit emissiearme huisvesting zijn voor een aantal diercategorieën maximale ammoniakemissie-eisen gesteld aan huisvestingssystemen. Voor huisvestingssystemen voor vleeskuikens zijn maximale emissiewaarden vastgesteld. Omdat er geen wijziging plaatsvindt aan het huisvestingssysteem, voldoen de pluimveestallen nog steeds aan de uitgangspunten van het Besluit emissiearme huisvesting.

Natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden en is in samenhang daarmee het Bor gewijzigd. Deze wet vervangt onder andere de Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en faunawet.

Op grond van de Wet natuurbescherming is voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor Natura 2000-gebieden en voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten een vergunning respectievelijk een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming vereist. De vergunning en ontheffing kunnen afzonderlijk, voordat de aanvraag voor de omgevingsvergunning wordt ingediend, worden aangevraagd bij de provincie of gelijktijdig met de aanvraag voor de omgevingsvergunning.

Wordt de aanvraag gelijktijdig met de aanvraag voor de omgevingsvergunning ingediend, dan moet voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor Natura 2000-gebieden en voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) worden verleend.

Dit volgt uit artikel 2.1, lid 1, onder i, Wabo, in samenhang met artikel 2.2aa van het Bor. De OBM mag niet worden verleend zonder verklaring van geen bedenkingen van de provincie. Dit volgt uit artikel 2.27 van de Wabo in samenhang met artikel 6.10a van het Bor.

Op 10 juni 2015 is door Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet verleend. Volgens het overgangsrecht in de Wet natuurbescherming (artikel 9.4) wordt de verleende vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet aangemerkt als vergunning op grond van de Wet natuurbescherming. Omdat er geen wijzigingen plaatsvinden in het aantal of soort dieren, het huisvestingssysteem, de emissiepunten en er geen sprake is van een toename in ammoniakemissie is er derhalve geen OBM meer nodig voor het verrichten van activiteiten die gevolgen hebben voor Natura 2000-gebieden. Het vragen van een verklaring van geen bedenkingen is niet nodig.

Geur

Met betrekking tot geur vinden er geen wijzigingen plaats. Hierbij merken wij op dat de Regeling geurhinder en veehouderij per 1 oktober 2016 is gewijzigd. Eén van de wijzigingen is dat de geuremissiefactor voor vleeskuikens is verhoogd. Voor de Regeling geurhinder en veehouderij geldt er geen overgangsrecht, wat inhoudt dat de geuremissiefactor vanaf die datum geldt. Dus ook voor de bestaande vergunde situatie. De emissiefactor weergegeven in de tabel is de factor geldend met de inwerkingtreding van de Regeling geurhinder en veehouderij per 1 oktober 2016. Het aantal dieren blijft gelijk en er vindt geen wijziging plaats aan het huisvestingssysteem. De geurbelasting uit de inrichting wijzigt daardoor niet.

Het klimaat in de stallen wordt door een centrale computer aangestuurd. Het klimaat in de stallen wordt nauwkeurig bepaald vanwege de gezondheid van de vleeskuikens. De lucht uit de stallen wordt met behulp van de aanwezige ventilatoren in de achtergevel naar buiten geblazen. Hierdoor ontstaat een onderdruk in de stallen. Door deze onderdruk wordt verse buitenlucht via openingen in de zijgevels naar binnen gezogen. Door de realisatie van de uitloop (wintertuin) wordt dit niet anders. Door de aanwezige onderdruk in de stallen wordt de verse buitenlucht via de uitloop (wintertuin) door de openingen in de zijgevels naar binnen gezogen. Door de aanwezige onderdruk in de stallen, die door de klimaatcomputer wordt gereguleerd, wordt er via de openingen in de zijgevels geen lucht naar buiten geblazen maar alleen naar binnen gezogen. Het naar buiten blazen van de lucht vindt plaats aan de achterzijde van de stallen met behulp van de aanwezige ventilatoren.

Een wintertuin wordt niet gezien als een emissiepunt. Ingevolge artikel 1 van de Regeling geurhinder en veehouderij wordt onder een emissiepunt verstaan: "punt waar een relevante hoeveelheid geur buiten het geheel overdekte dierenverblijf treedt, dan wel wordt gebracht". In de toelichting op de Regeling geurhinder en veehouderij wordt benadrukt dat een emissiepunt per definitie een punt op een huisvestingssysteem is. Bij het bepalen van het emissiepunt wordt de uitloop (wintertuin) die behoort bij het huisvestingssysteem buiten beschouwing gelaten. Daarbij wordt de uitloop (wintertuin) niet als permanente huisvesting gebruikt. De uitloop (wintertuin) wordt, twee weken nadat een nieuwe lichte vleeskuikens zijn gebracht, alleen gedurende de dagperiode opengesteld. De vleeskuikens kunnen dan gedurende de dagperiode in de uitloop (wintertuin) rondscharrelen. Gedurende de avond- en nachtperiode is de uitloop (wintertuin) niet beschikbaar voor de vleeskuikens.

Het realiseren van een wintertuin bij elke stal, betekent in dit geval niet dat er een wijziging van het emissiepunt plaatsvindt. Het realiseren van een wintertuin heeft geen invloed op de geurbelasting.

Daarnaast moet rekening worden gehouden met vaste afstanden tussen de buitenzijde van een dierenverblijf tot een geurgevoelig object (gevel-gevel afstand). De gevel-gevel afstanden gelden ook vanaf de buitenzijde van een wintertuin. Deze afstanden zijn 50 meter tot een geurgevoelig object gelegen binnen de bebouwde kom en 25 meter tot een geurgevoelig object gelegen buiten de bebouwde kom.

De dichtstbijzijnde geurgevoelige objecten (Nansumerweg 46 en 58) liggen op circa 140 meter vanaf de buitenzijde van de wintertuinen. Deze objecten zijn gelegen buiten de bebouwde kom. Er wordt voldaan aan de minimale afstanden.

Volksgezondheid

Het aspect bestrijding van besmettelijke ziekten is een aspect dat primair zijn regeling vindt in andere wetgeving. Daarnaast blijft in het kader van verlening van een vergunning krachtens de Wabo ruimte voor een aanvullende toets. Indien door het in werking zijn van de inrichting risico's voor de volksgezondheid kunnen ontstaan, moeten deze risico's als gevolg voor het milieu bij de beoordeling van de aanvraag worden betrokken.

Op basis van alle tot nu toe bekende rapporten kunnen geen eenduidige conclusies worden getrokken om duidelijke uitspraken te kunnen doen over de gezondheidsrisico's van wonen in de buurt van veehouderijen. Er is geen wetenschappelijk onderbouwd beoordelingskader waarin is vastgelegd welke risiconiveaus maximaal toelaatbaar zijn en bij welke afstand tot een veehouderij omwonenden een onaanvaardbaar verhoogd risico lopen.

Aspecten die van invloed kunnen zijn op de volksgezondheid zijn onder andere geur, ammoniak en fijn stof. Met betrekking tot deze aspecten bestaat wet- en regelgeving. Deze aanvraag is daaraan getoetst. Uit de toetsing blijkt dat de aanvraag daarmee niet in strijd is.

Binnen de inrichting zijn daarnaast bepalingen ingevolge de Wet dieren en de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren van toepassing. Deze bepalingen waarborgen dat dierziektes binnen de inrichting worden voorkomen, dan wel worden bestreden. Het gaat daarbij onder andere om het gebruik van bedrijfskleding, het naleven van een hygiëneprotocol en het schoonmaken en ontsmetten van veetransportwagens.

Op basis van de huidige kennis zijn er naar ons oordeel geen zodanige risico's voor de volksgezondheid te verwachten opdat de gevraagde omgevingsvergunning zou moeten worden geweigerd.

Overige aspecten

Voor de overige aspecten, zoals lucht, geluid, bodem, energie, afvalstoffen en afvalwater heeft de realisatie van de wintertuinen geen invloed.

M.e.r.-plicht

De voorgenomen verandering (het realiseren van wintertuinen bij de pluimveestallen) is niet opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999. In de Provinciale Omgevingsverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Andere inrichting

Het betreft een inrichting voor het houden van vleeskuikens. Door de voorgenomen verandering zal dit niet veranderen.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Er zijn geen voorschriften voor de activiteit milieuneutraal veranderen verbonden aan dit besluit. Voldaan moet worden aan de voorschriften van de vigerende vergunning en aan de rechtstreeks van toepassing zijnde voorschriften van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer.

4. Besluit

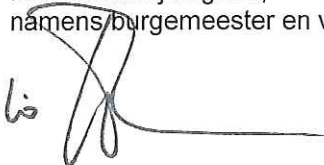
Dit besluit is tot stand gekomen volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Gebleken is dat de aanvraag voldoet aan de eisen die de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht daaraan stellen.

Gelezen de aanvraag voor een omgevingsvergunning, rekening houdend met de wettelijk verplichte toetsen en adviezen en ook rekening houdend met de ingebrachte zienswijzen en bedenkingen, besluit ons college onder de in de bijlage genoemde voorwaarden en voorschriften:

De aangevraagde omgevingsvergunning (zoals beschreven onder punt één van dit besluit) te verlenen op grond van artikel 2.1, lid 1, onder c in samenhang met artikel 2.12 van de Wabo en artikel 2.1, lid 1, onder e in samenhang met artikel 2.14 van de Wabo.

Onderdeel van het besluit vormen gewaarmerkte bijlagen die met dit besluit zijn meegezonden.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders,



de heer
directeur
Werkorganisatie DEAL-gemeenten

Delfzijl, 9 april 2019

Verzenddatum: 16 APR 2019

5. Leges

Omschrijving leges

Bedrag

Buitenplanse afwijking (artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 Wabo)
Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad

€
€

+

Totaal

€

Een nota voor het totaalbedrag wordt u binnenkort toegezonden.

6. Bekendmaking

Dit besluit wordt gepubliceerd in de Eemsbode en op de internetpagina van de gemeente Delfzijl en in de Staatscourant.

Een afschrift van dit besluit wordt gestuurd naar de gemachtigde Agra-Matic B.V. te Ede.

7. In werking treden van de vergunning

Deze vergunning treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van dit besluit niet.

8. Beroep

Tegen dit besluit kan binnen zes weken na bekendmaking beroep worden aangetekend door belanghebbenden. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet.

Daarnaast kunt u in spoedeisende gevallen de voorzieningenrechter verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Dit verzoek kunt u samen met een kopie van uw bezwaarschrift sturen aan de voorzieningenrechter van de sector Bestuursrecht van de rechtbank Noord-Nederland, locatie Groningen, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

U kunt ook digitaal het beroep- en verzoekschrift indienen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

9. Bijlagen

Bij dit besluit behoren gewaarmerkte bijlagen die met dit besluit zijn meegezonden.

10. Voorwaarden en voorschriften

A. Voorwaarden

Start bouwwerkzaamheden

- Minimaal twee dagen voor de aanvang van de (bouw)werkzaamheden dient de start van de werkzaamheden te worden gemeld. Dit kunt u doen:
 - Post;
 - Email; info@werkorganisatiedeal.nl
 - Telefonisch; (0596) 639700

Op grond van het Bouwbesluit 2012

- Het is verboden om een bouwwerk na het bouwen in gebruik te geven of nemen, indien het bouwwerk niet gereed is gemeld bij de toezichthouder van de Werkorganisatie DEAL-gemeenten. Dit kunt u doen:
 - Post; meegezonden kaartjes
 - Email; info@werkorganisatiedeal.nl
 - Telefonisch; (0596) 639700
- De aannemer dient er voor te zorgen dat er geen bouwafval op de openbare weg of naast liggende percelen komt. Ook mag geen zwerfvuil afkomstig van het te bouwen object in de omgeving terechtkomen.
- Het terrein waarop wordt gebouwd, grond wordt ontgraven of dergelijke werkzaamheden worden verricht, moet door een doeltreffende afscheiding zijn afgescheiden.

- Het bouw- en sloopafval moet ten minste worden gescheiden in de volgende fracties:
 - gevaarlijk aangeduide afvalstoffen als bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst bedoeld in de Regeling Europese afvalstoffenlijst;
 - steenachtig sloopafval;
 - gipsblokken en gipsplaatmateriaal;
 - bitumineuze dakbedekking;
 - teerhoudende dakbedekking;
 - teerhoudend asfalt;
 - niet-teerhoudend asfalt;
 - dakgrind;
 - overig afval.
- Indien u binnen 26 weken na het verlenen van de omgevingsvergunning niet bent gestart met de bouwwerkzaamheden, kan de omgevingsvergunning door ons college worden ingetrokken. In overleg met de gemeente kunt u hier van afwijken.
- De omgevingsvergunning en bijbehorende stukken dienen op locatie aanwezig te zijn.
- Ons college kan het gebruik van een werktuig, dat schade of ernstige hinder voor de omgeving veroorzaakt of kan veroorzaken, verbieden of de werkzaamheden stilleggen.
- Het is niet toegestaan te bouwen in afwijking van de omgevingsvergunning.

B. Voorschriften

Bouwbesluit

- Er moet worden gebouwd in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit.

