

Besluit omgevingsvergunning aanleg Fietsroute Plus
Registratienummer: HZ WABO-2010-0022

origineel



Aanvraag

Burgemeester en wethouders van Bedum hebben van de provincie Groningen op 29-11-2010 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor de aanleg van een Fietsroute Plus tussen Ellerhuizen en Zuidwolderleuzen (afslag Eemshavenweg, N 46) te Zuidwolde. De aanvraag is geregistreerd onder nummer HZ WABO-2010-0022.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten gelet op artikel 2.1 lid 1 onder c en art. 2.12 lid 1, sub a onder 3, 2.2 en 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken en bijlagen deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

1. ruimtelijke ordening (afwijking van de bestemming).

Onderdeel van het ontwerpbesluit vormen:

1. het afwijken van het bestemmingsplan BUITENGEBIED gemeente Bedum.

Overige bijgevoegde documenten

De volgende documenten worden meegezonden met het ontwerpbesluit en zijn als gewaarmerkte stukken bijgevoegd:

- aanvraagformulier met stempeldatum ontvangst d.d. 29-10-2010;
- tekening tracé (2010-02/d.d.15-10-2010) met stempeldatum ontvangst d.d. 29-10-2010;
- tekening uitwerking dammen d.d. 19-5-2011 met stempeldatum ontvangst 24-5-2011;
- ruimtelijke onderbouwing Fietsroute Plus Groningen-Bedum met stempeldatum ontvangst d.d. 29-10-2010;
- flora- fauna onderzoek van Buro Bakker d.d. 22-12-2010 met stempeldatum ontvangst d.d. 22-12-2010;

Zienswijzen

De aanvraag omgevingsvergunning en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken hebben op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van 24 maart tot en met 4 mei 2011 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode kon iedereen zienswijzen indienen bij het college van burgemeester en wethouders van Bedum, Postbus 38, 9781 AA Bedum. Dit heeft zienswijzen opgeleverd van:

datum ontvangst	afzender
4-4-2011	Waterschap Noorderzijlvest
4-5-2011	Havinga Agrarische Makelaardij

De zienswijzen zijn binnen de daarvoor geldende termijn ingediend en daarmee ontvankelijk.

Zienswijze Waterschap Noorderzijlvest

Het waterschap stemt in met de planuitwerking. De watervergunning is op 23 mei 2011 aangevraagd.

Zienswijze Havinga agrarische makelaardij

De zienswijze is ingediend namens vier eigenaren (agrariërs) van percelen die betrokken zijn bij de realisatie van de fietsroute plus. De zienswijze heeft betrekking op de verplaatsing en uitvoering van dammen. Daarbij dient te worden aangetekend dat één van de vier eigenaren in het tracé van de fietsroute plus geen toegangsdam heeft. Voor wat betreft de uitvoering van de te verplaatsen dammen achten zij de volgende uitgangspunten van belang:

- a. verkeersveiligheid;
- b. deugdelijke veekerende afscheidingshekken voor groot- en kleinvee;
- c. duurzame toegangsdammen en damafwerking;
- d. uniformiteit in de te verleggen dammen.

Als voorbeeld worden de dammen aangehaald gerealiseerd bij de 'fietsroute plus' op het tracé Groningen-Zuidhorn.

Beoordeling zienswijze Havinga agrarische makelaardij

De huidige dammen zijn van kleigrond en bedekt met gras. De afscheidingshekken zijn van verschillende kwaliteit (zie foto's). De bestaande dammen hebben goed gefunctioneerd, zowel qua bruikbaarheid voor de agrariër als voor wat betreft de verkeersveiligheid.

Omdat bij de aanvraag geen uitwerking is overgelegd van de inritten en van de dammen is de aanvrager – gelet op de ingediende zienswijze – alsnog gevraagd dit uit te werken. Bij e-mail van 24-5-2011 komt de provincie Groningen met een reactie op de zienswijzen en met een tekening d.d. 19-5-2011 van de dammen. De nieuwe dammen worden uitgevoerd als de bestaande dammen. Dus opgezet uit kleigrond en afgewerkt met gras. De bestaande toegangshekken en afscheidingen worden waar mogelijk hergebruikt. Kapotte onderdelen zullen daarbij worden vervangen. Onder de dammen wordt een duiker aangebracht om de doorstroming van water te waarborgen. De door de aanvrager voorgestelde uitwerking van de dammen en inritten heeft minimaal hetzelfde uitvoeringsniveau als dat van de bestaande dammen.

Uit oogpunt van verkeersveiligheid, de bruikbaarheid van de fietsroute en de agrarische bruikbaarheid is het niet nodig om de dammen en inritten te upgraden zoals in de zienswijze wordt voorgesteld. Bovendien levert de voorgestelde uitvoering in beton aanzienlijke meerkosten op voor de aanvrager. De meerkosten zijn planologisch gezien niet noodzakelijk.

Gegevens aanvrager

Aanvrager is de provincie Groningen, Postbus 610, 9700 AP Groningen.

Projectbeschrijving

Er wordt vergunning gevraagd voor het realiseren van een Fietsroute Plus tussen Ellerhuizen en Zuidwolderleuzen (afslag Eemshavenweg, N 46) te Zuidwolde. Het doel van het project is het creëren van een hoogwaardige fietsroute tussen Bedum en Groningen. Hiermee krijgt de fiets t.o.v. de auto een betere concurrentiepositie. Tevens is het milieu hierbij gebaat. De fietsroute plus biedt de fietser extra kwaliteit op aspecten van comfort, breedte en doorstroming. De route gaat over bestaande tracés, die zullen worden aangepast. De aanpassingen bestaan o.a. uit:

- a. verbreding tot een tweezijdig fietspad;
- b. het creëren van veilige oversteekplaatsen;
- c. het creëren van een schuilplaats.

Een uitgebreide omschrijving van het project is opgenomen in de ruimtelijke onderbouwing behorende bij dit ontwerpbesluit.

Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving, gezien het bepaalde in artikel 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is de gemeente voor deze aanvraag het bevoegd gezag. Daarbij is de gemeente procedureel en inhoudelijk verantwoordelijk dat in het ontwerpbesluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving.

Ontvankelijkheid

De aanvraag is getoetst op ontvankelijkheid op grond van artikel 2.8 van de Wabo, met een uitwerking in paragraaf 4.2 van de Bor en een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Het flora-faunaonderzoek is door de aanvrager aangevuld. De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit te komen. De aanvraag is ontvankelijk en in behandeling genomen.

Procedure

Op grond van paragraaf 3.3, art. 3.10 van de Wabo wordt de uitgebreide voorbereidingsprocedure gevolgd volgens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Overwegingen

I Toetsing Bestemmingsplan Buitengebied

Het voornemen dient te worden getoetst aan het bestemmingsplan BUITENGEBIED, vastgesteld in december 2009. Op een aantal plaatsen is het plan strijdig met het vigerende plan en is er geen binnenplanse afwijkmogelijkheid voor handen. Dit is het geval op het traject tussen Ellerhuizen te Bedum en Zuidwolderleuzen (afrit Eemshavenweg, N 46) te Zuidwolde.

Tussen Ellerhuizen en de oprit van de Eemshavenweg wordt aan de westzijde van de Groningerweg een tweezijdig fietspad gecreëerd. Daarbij komt het verbrede fietspad deels (de breedte varieert van circa 0,85m tot 2,95m) op de bestemming *Water* (art. 16) te liggen. Bij de afrit van de Eemshavenweg komt het tweezijdige verbrede en opgeschoven fietspad ten oosten van de Groningerweg te liggen. Hier komt het over een breedte van circa 3,05m op de bestemming *Water* (art. 16) te liggen. Naast het fietspad ligt nog een berm met een breedte van 1,5m. In beide gevallen is dit strijdig met de toegekende bestemming.

De sloten langs de verbrede fietspaden zullen worden verlegd, hierdoor komen zij binnen de bestemming *Agrarisch* (art. 3) terecht. Dit levert geen strijdigheid met het bestemmingsplan op omdat 'water' volgens art. 3.2 sub i in de bestemming *Agrarisch* is begrepen.

II Aanvraag omgevingsvergunning om te mogen afwijken van het bestemmingsplan

De aangevraagde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien de activiteit niet strijdig is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke motivering omvat (art. 2.12 lid 1, sub a onder 3 Wabo).

III Motivering ontwerpbesluit

Bij de aanvraag behoort een uitgebreide ruimtelijke onderbouwing. Hieronder wordt kort ingegaan op de verschillende aspecten van de ruimtelijke onderbouwing.

Beleid

Het project beoogt het stimuleren van 'schoon' en 'veilig' verkeer. Dit past naadloos in het beleid van de overheden op alle niveaus. Voor de provincie zijn dat het Provinciaal OmgevingsPlan (POP) en de Beleidsnota Fiets. In het uit de Beleidsnota Fiets voortkomende Actieplan Fiets 2008-2010 is de Fietsroute Plus opgenomen voor uitvoering.

Het Gemeentelijk VerkeersveiligheidsPlan (GVP) uit 1998 zegt hier het volgende over:

Dagelijks is er een grote fietsrelatie tussen de gemeente Bedum en de stad Groningen. Vanuit mobiliteitsbeleid is het van belang dat deze fietsrelatie wordt gestimuleerd. Tijdens een van de inspraakbijeenkomsten is erover geklaagd dat de kwaliteit van het fietspad tussen de kern Bedum en de stad Groningen op bepaalde punten slecht is. In het bijzonder is de verharding van het fietspad Ellerhuizen-Zuidwolde onder de maat. Gesteld kan worden dat het comfort voor de fietser op deze fietsrelatie duidelijk onvoldoende is.

Verkeer / verkeersveiligheid

Het betreft een in tweerichtingen te berijden betonnen fietspad van 3,5m breed dat wordt aangelegd conform de principes van 'duurzaam veilig'. Dit is een aanzienlijke verbetering t.o.v. de huidige situatie, waarbij sprake is van eenzijdige fietspaden van circa 1,7m breed. De geringe breedte beperkt de doorstroming van fietsers in de spits. De bermbreedte tussen weg en fietspad wordt daar waar mogelijk vergroot tot 6m, dit zorgt voor een beter fietscomfort.

Er wordt gezorgd voor veilige oversteekmogelijkheden. Daartoe zal ondermeer bij de oprit van de Eemshavenweg een rotonde worden aangelegd. Dit is een aanzienlijke verbetering t.o.v. de huidige situatie, waarbij het oversteekpunt is gesitueerd bij de Ellerhuizerbrug. Deze oversteekplaats is vanwege de onoverzichtelijkheid en hoge snelheden van het autoverkeer erg gevaarlijk.

Bij de nieuwe oversteekplaats ter plaatse van de rotonde bij de Eemshavenweg liggen de snelheden van het autoverkeer aanzienlijk lager, zodat hier veiliger kan worden overgestoken. Fietsers blijven hier (conform het landelijk beleid) 'uit' de voorrang, omdat dit minder ongelukken geeft. De rotonde kan geheel worden gerealiseerd binnen de bestemming 'Verkeer'.

Ontsluiting agrarische percelen / agrarische percelen

Voor de bereikbaarheid van de belendende agrarische percelen die worden gescheiden met een watergang, worden in overleg met de eigenaren de huidige dammen opnieuw aangelegd of verplaatst in de nieuw te graven sloot, waardoor de bereikbaarheid van de agrarische percelen blijft gegarandeerd. De dammen en inritten zijn op tekening nader uitgewerkt. De benodigde agrarische gronden voor de realisatie van het plan zullen door de provincie Groningen worden aangekocht, daarmee worden de grondeigenaren gecompenseerd. Er is overigens relatief weinig agrarische grond nodig om het plan te kunnen realiseren.

Landschappelijke inpassing

De impact van de aanpassingen op het landschap is gering. De Groningerweg – met aan weerszijden bomen – blijft als structuurlijn in het landschap overeind. De wijzigingen betreffen slechts het verbreden van de verkeersbestemming met maximaal circa 5m. De bestaande sloten worden opgeschoven, zodat het beeld nauwelijks wijzigt.

Inspraak

Aan de plannen ligt een uitgebreide studie ten grondslag. Eerst zijn verschillende alternatieven onderzocht. In overleg met de gemeenten Groningen en Bedum, politie, scholieren, vereniging dorpsbelangen, de Fietsersbond en overige belanghebbenden is uiteindelijk gekozen voor de route langs de Groningerweg (N994). Dit voorkeurs tracé is vervolgens uitgewerkt en opnieuw gecommuniceerd.

Archeologie

De gemeentelijke archeologische verwachtingskaart en beleidsadvieskaart (RAAP-rapport 1732/kaart 13H) geeft voor het gebied waar de fietsroute zal worden gerealiseerd een 'lage verwachting'. Dit betekent dat geen nader onderzoek en of archeologische begeleiding tijdens de werkzaamheden nodig is.

Water

Er worden een aantal watergangen verlegd. Daarbij krijgen de watergangen minimaal dezelfde breedte als nu het geval is. De oppervlakte aan 'water' blijft dus gelijk. De drainage van de agrarische percelen zal kunnen blijven functioneren.

Flora en Fauna

De plannen zijn getoetst aan de flora- en faunawetgeving. Uit het uitgevoerde onderzoek is naar voren gekomen dat er geen soorten zijn aangetroffen waarvoor een ontheffing benodigd is en er behoeven geen compenserende maatregelen te worden getroffen. De zorgplicht conform artikel 2 van de Flora- en Faunawet blijft wel van kracht.

Milieu

Geluid

Er is sprake van een fysieke reconstructie. Deze reconstructie heeft echter geen tot weinig invloed op de snelheid en de verkeerssamenstelling van het gemotoriseerd verkeer, zodat afwijkingen van meer dan 1,5 dB niet zijn te verwachten. De Fietsroute Plus zal op basis van de wet geluidshinder geen negatief effect hebben op de omgeving.

Bodem

De vrijkomende grond zal zoveel mogelijk binnen het werk worden gebruikt, dan wel worden aangeboden aan de aanliggende percelen, indien de milieuhygiënische kwaliteit dit toelaat. Hiervoor zal nog onderzoek worden verricht. Binnen het tracé tussen Ellerhuizen tot aan de duiker in de Groningerweg ter hoogte van watergang Zuidwolderleuzen is op basis van het historisch onderzoek op voorhand geen verdachte locatie bekend.

Milieu algemeen

De Fietsroute Plus beoogt het fietsgebruik te stimuleren en het autogebruik terug te dringen. Hierdoor wordt de uitstoot aan schadelijke stoffen verminderd.

Externe adviezen

De provincie Groningen heeft bij schrijven d.d. 17 november 2010 een positieve vooroverlegreactie afgegeven. Het waterschap Noorderzijlvest heeft bij schrijven d.d. 8 oktober 2010 aangegeven onder voorwaarden te kunnen instemmen met de plannen. De voorwaarden zijn in de planuitwerking meegenomen en zullen nog eens bij de aanvraag van de benodigde Watervergunning worden getoetst.

Planschade

Eventuele planschade komt voor rekening van de aanvrager. Dit is vastgelegd in een planschadeovereenkomst.

Exploitatieplan / economische uitvoerbaarheid

Het opstellen van een exploitatieplan kan achterwege blijven, omdat alle kosten voor rekening van de aanvrager komen (art. 6.12 Wro).

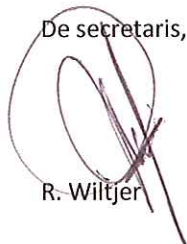
Verklaring van geen bedenkingen

De raad heeft op 17 februari 2011 een ontwerpverklaring van geen bedenkingen afgeven en heeft de verdere afdoening van deze aanvraag aan het college van burgemeester en wethouders gedelegeerd.

Bedum, 31 mei 2011

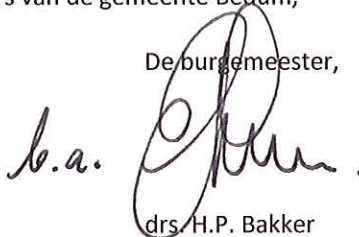
Burgemeester en wethouders van de gemeente Bedum,

De secretaris,



R. Wiltjer

De burgemeester,



drs. H.P. Bakker