



BRANDWEER

Groningen

ONTVANGEN 10 JUNI 2015

Omgevingsdienst Groningen
T.a.v. de heer P. van Lennep
Postbus 97
9640 AB VEENDAM

Sontweg 10
9723 AT Groningen
Postbus 66
9700 AB Groningen
Telefoon (088) 162 5000
info@vrgroningen.nl
www.veiligheidsregiogroningen.nl

Datum	5 juni 2015	Zaaknummer	Z/15/003185
Aantal bijlagen	-	Uw referentie	-
Behandeld door	H. Musch	Sector	Risicobeheersing, team Specialistisch Advies
Telefoon	088-162 4989	E-mail	harm.musch@vrgroningen.nl

Onderwerp **Bestemmingsplan (herziening) 'Boterdiep – Bedum', advies Veiligheidsregio.**

Geachte heer Van Lennep,

Op 29 mei 2015 heeft Veiligheidsregio Groningen stukken van u ontvangen behorende bij bestemmingsplan (herziening) 'Boterdiep - Bedum'. Dit in het kader van vooroverleg, zoals bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Hierbij heeft u gevraagd om een advies van de veiligheidsregio. Naar aanleiding hiervan heeft de heer Musch van de sector Risicobeheersing het bestemmingsplan beoordeeld in het kader van externe veiligheid, specifiek het groepsrisico.

Risicobronnen

Uit beoordeling van de stukken en verifiëring aan de Risicokaart blijkt dat in het plangebied sprake is van externe veiligheidsrisico's. Deze worden veroorzaakt door de volgende risicobronnen:

- LPG-tankstation;
- hogedrukaardgastransportleidingen A-541, A-601, A-639 en A-640;
- provinciale weg N994.

Alle risicobronnen liggen buiten het plangebied.

Groepsrisico

Omdat het plangebied in de invloedsgebieden van bovengenoemde risicobronnen ligt, is beoordeling van het groepsrisico noodzakelijk. Voor het plangebied is niet eerder een groepsrisicoverantwoording opgesteld. Daarom is volgens het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' (Bevi) en het 'Besluit externe veiligheid transportroutes' (Bevb) verantwoording van het groepsrisico verplicht.

De provincie Groningen heeft de N994 opgenomen in het Provinciaal basisnet Groningen¹ (PbG). Als gevolg hiervan geldt een veiligheidszone van 30 meter² waarin geen nieuwe objecten ten behoeve van verminderd zelfredzame personen mogen worden geplaatst. Daarnaast geldt een invloedsgebied van 200 meter. Wanneer een ruimtelijke ontwikkeling binnen dit invloedsgebied plaatsvindt, moet het groepsrisico worden verantwoord. De geplande ontwikkelingen vallen deels binnen het invloedsgebied van 200 meter. Daarom is volgens het PbG verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk.

Ik adviseer u om het groepsrisico als gevolg van de geplande ontwikkeling te berekenen en te verantwoorden.

¹ Gedeputeerde Staten, d.d. 20 april 2010

² De omvang van de zone is gebaseerd op de letale effecten van een plasbrand.

Om u te ondersteunen bij de verantwoording van het groepsrisico, zijn de mogelijkheden voor bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid beoordeeld. De bevindingen staan hieronder weergegeven. *Ik adviseer u om de bevindingen te vertalen naar het bestemmingsplan en mee te wegen bij de groepsrisicoverantwoording.*

Bestrijdbaarheid

Bij bestrijdbaarheid gaat het zowel om de voorbereiding op de bestrijding van een ramp of een zwaar ongeval, als om het beperken van de gevolgen van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om de gevolgen zoveel mogelijk te beperken, is het van belang dat de hulpverleningsdiensten niet worden belemmerd in de uitvoering van hun hulpverlenende taken. Om de bestrijdbaarheid te kunnen beoordelen, zijn de volgende aspecten beoordeeld:

- effecten van een incident met gevaarlijke stoffen;
- bereikbaarheid van het plangebied;
- bluswatervoorzieningen ter plaatse van het plangebied.

Effecten

Het plangebied is beoordeeld op de effecten die hier kunnen optreden in geval van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Hierbij is gekeken welke stoffen dan wel stofcategorieën een gevaar opleveren en tot op welke afstand effecten kunnen optreden. Hieruit blijkt het volgende:

- bij de verlading en opslag van LPG bij het tankstation "t Olierijk" is een explosie (BLEVE) mogelijk. Uit de risicoberekening voor het tankstation blijkt dat bij een explosie de 1% letaliteitsgrens op circa 290 meter ligt. Het LPG-tankstation ligt op 280 meter afstand van het plangebied. Hierdoor zijn in het plangebied dodelijke hittestralings- en overdrukeffecten mogelijk;
- uit het rapport "Risicoanalyse aardgastransportleidingen" van Gasunie (d.d. 18 december 2008) blijkt, dat het falen van aardgastransportleidingen voornamelijk wordt veroorzaakt door schade door derden. Bij schade aan de leiding zijn een flare (fakkelbrand) en een explosie mogelijk. De omvang van het scenario is afhankelijk van de druk en de diameter van een buisleiding. De effectgebieden van alle vier bovengenoemde buisleidingen liggen over het plangebied;
- bij het vervoer van gevaarlijke stoffen over de N994 zijn twee ongevalsscenario's mogelijk, namelijk een plasbrand en een explosie (BLEVE³). Uit referentiescenario's⁴ blijkt dat bij een plasbrand de 1% letaliteitsgrens op 60 meter ligt. Bij een explosie is dit 230 meter. Het plangebied ligt op circa 150 meter afstand vanaf de start c.q. eindzoning van deze weg. Hierdoor zijn in het plangebied dodelijke effecten mogelijk.

Bereikbaarheid

Het plangebied is beoordeeld op de bereikbaarheid voor de hulpdiensten. Om te bepalen of de hulpdiensten tijdens een ramp of een zwaar ongeval voldoende snel kunnen optreden, is de opkomsttijd beoordeeld. Om te bepalen of het plangebied bovenwinds (met de windrichting mee) kan worden te benaderd, is de tweezijdige bereikbaarheid beoordeeld. Hieruit blijkt het volgende:

- het plangebied en de omgeving zijn voldoende snel en in voldoende mate tweezijdig bereikbaar zodat de brandweer eventuele optredende effecten kan bestrijden.

Bluswatervoorzieningen

Het plangebied is beoordeeld op de aanwezigheid en de beschikbaarheid van bluswatervoorzieningen. Om te bepalen of de brandweer snel kan beschikken over voldoende bluswater, is de beschikbaarheid van zowel primaire (brandkranen) als secundaire (open water) bluswatervoorzieningen beoordeeld. Hieruit blijkt het volgende:

- in het plangebied zijn voldoende primaire bluswatervoorzieningen aanwezig. In het plangebied bevindt zich verder een secundaire bluswatervoorziening (Boterdiep). Deze kan worden gebruikt voor het bestrijden van grote incidenten in het plangebied;

³ Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion; explosie van uitzettend gas ten gevolge van het koken van een vloeistof.

⁴ Scenarioboek Externe veiligheid, interregionale samenwerking veiligheidsregio's (Amsterdam-Amstelland, Flevoland, Gooi en Vechtstreek, Kennemerland, Noord-Holland Noord en Zaanstreek-Waterland), mei 2013.

- voor incidenten met de aardgastransportleiding geldt dat een gasbrand niet geblust mag worden in verband met explosiegevaar. Dit bemoeilijkt het snel en effectief bestrijden van een gasbrand. Bij een gasbrand zal de brandweer zich voornamelijk richten op het bestrijden van secundaire branden en het assisteren bij het ontruimen van de gevarezone.

Samenvattend geeft het aspect bluswatervoorziening geen aanleiding tot het treffen van maatregelen.

Zelfredzaamheid

Bij zelfredzaamheid gaat het om de mogelijkheden voor personen in het invloedsgebied van een risicobron, om zichzelf in veiligheid te brengen indien een ramp of een zwaar ongeval plaatsvindt. Belangrijk aspect hierbij is, dat zij zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar zonder daadwerkelijke hulp van de hulpverleningsdiensten, bijvoorbeeld door te vluchten of te schuilen. De mate van zelfredzaamheid in het rampgebied is bepalend voor de omvang van de hulpverlening tijdens een ramp of een zwaar ongeval. Om de zelfredzaamheid van de aanwezige personen te beoordelen, is gekeken naar de volgende aspecten:

- zelfredzaam vermogen;
- ontvluchtingsmogelijkheden;
- alarmeringsmogelijkheden.

Zelfredzaam vermogen

Het plangebied is beoordeeld op de mate van zelfredzaamheid van personen. Hierbij is het fysieke vermogen beoordeeld, zoals geestelijke en/of lichamelijke beperkingen van groepen personen. Hieruit blijkt het volgende:

- het plangebied voorziet niet in de realisatie van objecten waarbij sprake is van langdurig verblijf van groepen verminderd zelfredzame personen (zoals kleine kinderen, zieken en ouderen). De toekomstige bewoners in het plangebied vormen een gemiddelde bevolkingsgroep uit de samenleving, die over het algemeen als zelfredzaam wordt beschouwd.

Ontvluchtingsmogelijkheden

Het plangebied is beoordeeld op de mogelijkheden voor ontvluchten van het mogelijke rampgebied. Hierbij zijn de vluchtmogelijkheden loodrecht van de risicobronnen beoordeeld. Hieruit blijkt het volgende:

- het plangebied en de directe omgeving daarvan bieden voldoende mogelijkheden voor het ontvluchten van het mogelijke rampgebied.

Alarmeringsmogelijkheden

Het plangebied is beoordeeld op de mogelijkheden voor alarmering. Hierbij is beoordeeld of de locatie in het sirenebereik van het bestaande Waarschuwing en Alarmering Systeem (WAS) ligt.

- het plangebied ligt in het sirenebereik van het bestaande WAS. Als aanvulling op de alarmering door de sirene is 'NL-Alert' (alarmering via tekstberichten op mobiele telefoons) in Nederland geïntroduceerd. Hierdoor is een snelle alarmering van personen in het gebied mogelijk.

Samenvattend geeft het aspect zelfredzaamheid geen aanleiding tot het treffen van maatregelen.

Conclusie

Ter plaatse van het plangebied 'Boterdiep - Bedum' is sprake van externe veiligheidsrisico's door een risicovolle inrichting, een viertal hogedrukaardgastransportleidingen en het vervoer van gevaarlijke stoffen over de N994. Hierdoor is verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk. *Ik adviseer u om het groepsrisico als gevolg van de geplande herziening te berekenen en te verantwoorden.*

De aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid maken onderdeel uit van de verantwoording. Veiligheidsregio Groningen heeft deze aspecten beoordeeld voor het plangebied. Uit de beoordeling blijkt dat de bestrijdbaarheid en de zelfredzaamheid geen aanleiding geven tot het treffen van maatregelen.

Ik adviseer u om bovenstaande bevindingen te vertalen naar het bestemmingsplan en mee te wegen bij de groepsrisicoverantwoording.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Indien u naar aanleiding van deze brief nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de heer Musch.

Met vriendelijke groet,

het bestuur van Veiligheidsregio Groningen,
namens deze, de regionaal commandant brandweer,
namens hem,



Piet Tolsma
Teamleider Specialistisch Advies